R

联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

Комитет по сельскому хозяйству

Двадцать седьмая сессия

28 сентября – 2 октября 2020 года

Доклад Глобального почвенного партнерства (ГПП)

Резюме

Комитет по сельскому хозяйству (КСХ) является органом, учредившим Глобальное почвенное партнерство (ГПП). Главный руководящий орган ГПП – Пленарная ассамблея (ПА) – подотчетен КСХ.

Со времени последней сессии КСХ Пленарная ассамблея собиралась дважды: 5–7 июня 2019 года (7-я сессия) и 3-5 июня 2020 года (8-я сессия, которая прошла в виртуальном формате в связи с пандемией COVID-19). Главные итоги данных двух сессий изложены в документе КСХ COAG/2020/3 "Ход выполнения рекомендаций 27-й сессии КСХ", а полные тексты докладов размещены на веб-страницах сессий (7-я сессия ПА ГПП[1] и 8-я сессия ПА ГПП[2]). Следует подчеркнуть, что ряд ключевых мероприятий ГПП проводился его главным консультативно-техническим органом – Межправительственной технической группой по почвам (МТГП) – либо под его эгидой.

Отчетный период был наполнен активной работой, особенно важно отметить такие события, как создание Фонда поддержки рекарбонизации мировых почв (RECSOIL), проведение глобальных оценок загрязнения почв и почвенного биоразнообразия, а также деятельность по картографированию засоленности почв и потенциала секвестрации почвенного органического углерода, основывающуюся на инициативе стран. Одним из самых важных мероприятий за отчетный период стало проведение обзора (квази-оценки) итогов деятельности ГПП. Главная рекомендация данного доклада[3] заключается в придании ГПП статуса уставного органа ФАО, однако ПА рекомендовала сначала представить подробную информацию о последствиях реализации этого предложения. Члены отметили важную роль межлабораторных сравнительных испытаний в оценке работы почвенных лабораторий и мониторинге результатов деятельности Глобальной сети почвенных лабораторий (GLOSOLAN). При этом они также признали, что в обмене образцами почв в исследовательских целях есть международные барьеры и что такие барьеры могут препятствовать эффективности проведения межлабораторных сравнительных испытаний в рамках сети GLOSOLAN. Поэтому члены поддержали направление резолюции "О международном обмене образцами почв в исследовательских целях по линии сети GLOSOLAN" в КСХ.

[1] Доклад о работе 7-й сессии ПА ГПП: http://www.fao.org/3/ca5983en/ca5983en.pdf
[2] Доклад о работе 8-й сессии ПА ГПП: http://www.fao.org/3/ca9726en/ca9726en.pdf
[3] Global Soil Partnership: Accomplishments, Challenges and Way Forward. A stocktaking review. 2020. http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/GSP/eighth_PA/GSP_Stocktaking_Final.pdf

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- принять к сведению доклады о работе 7-й и 8-й сессий Пленарной ассамблеи ГПП и прогресс, достигнутый в борьбе с деградацией почв и в содействии рациональному использованию почвенных ресурсов;
- поручить Секретариату представить для дальнейшего рассмотрения дополнительную информацию о правовых и финансовых последствиях, включая последствия для участия негосударственных субъектов, предложения об институализации ГПП в качестве уставного органа ФАО, высказанного в ходе проведения Оценки деятельности ГПП;
- рассмотреть возможность одобрения резолюции "О международном обмене образцами почв в исследовательских целях по линии сети GLOSOLAN" (Приложение 1) в соответствии с просьбой 7-й сессии Пленарной ассамблеи ГПП;
- поддержать внедрение ключевых инструментов и инициатив, в частности, таких как Международный кодекс поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими, Протокол по измерению, отчетности, проверке и мониторингу почвенного органического углерода в сельскохозяйственных ландшафтах (ГПОУ-ИОП), Фонд поддержки рекарбонизации мировых почв (RECSOIL) и глобальная программа "Доктора для почв".

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Эдуардо Мансуру (Mr Eduardo Mansur),
Директору
Отдела по вопросам земельных и водных ресурсов
Тел.: +39 06 5705 5978

I. Обновленная информация о деятельности Глобального почвенного партнерства (ГПП)

1. С момента своего создания в 2012 году ГПП достигло существенного прогресса в работе по продвижению устойчивого управления почвенными ресурсами и содействию интеграции в глобальную повестку дня вопросов, связанных с почвенными ресурсами, в том числе в форме поддержки деятельности региональных почвенных партнерств и Межправительственной технической группы по почвам (МТГП). В период 2018–2020 годов ГПП сосредоточило свою работу на противодействии десяти угрозам для почвенных ресурсов, обозначенным в докладе "Состояние мировых почвенных ресурсов", и на организации международных симпозиумов по почвенному органическому углероду, загрязнению почв, эрозии почв, биоразнообразию почв, предложив решения существующих проблем в рамках Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов, Международного кодекса поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими (Кодекс по удобрениям), а также на осуществлении ключевых мероприятий МТГП. Кроме того, ГПП ведет работу по созданию инструментов, обеспечивающих обмен информацией и опытом между всеми заинтересованными сторонами, таких как SoiLEX – платформа по законодательству и мерам политики в области почвенных ресурсов, которая будет способствовать совершенствованию управления почвенными ресурсами на национальном и глобальном уровнях, и EduSOILS – платформа по электронному обучению, все учебные материалы которой разработаны ГПП или его партнерами и которая будет доступна на безвозмездной основе на различных языках. Эти разнообразные мероприятия положили начало действиям на национальном уровне, когда различные члены стали создавать национальные институты, партнерства и программы по почвенным ресурсам и разрабатывать новое законодательство в этой области, что указывает на то, что партнерство служит катализатором для принятия необходимых мер.

2. Основные результаты работы за отчетный период 2018–2020 годов:

- подготовка Глобальной карты засоленных почв[4];
- организация двух симпозиумов: по эрозии почв[5] (состоялся в 2019 году) и по биоразнообразию почв[6] (перенесен на 2021 год из-за пандемии COVID-19);
- работа по выполнению задач, намеченных в итоговых документах прошлых симпозиумов по почвенному органическому углероду[7], загрязнению[8] и эрозии почв;
- учреждение и присуждение Всемирной почвенной премии им. К. Д. Глинки[9] и Премии в рамках Всемирного дня почв[10];
- реализация мероприятий Глобальной сети почвенных лабораторий (GLOSOLAN[11]) и ее региональных отделений;
- учреждение глобальной программы "Доктора для почв"[12], Международной сети по черноземам[13] и реализация Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов[14];
- внедрение Международного кодекса поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими (План действий по внедрению

[4] http://www.fao.org/global-soil-partnership/areas-of-work/soil-salinity/en/
[5] http://www.fao.org/about/meetings/soil-erosion-symposium/ru/
[6] http://www.fao.org/about/meetings/soil-biodiversity-symposium/ru/
[7] http://www.fao.org/about/meetings/soil-organic-carbon-symposium/ru/
[8] http://www.fao.org/about/meetings/global-symposium-on-soil-pollution/ru/
[9] http://www.fao.org/global-soil-partnership/pillars-action/2-awareness-raising/glinka-world-soil-prize/en/
[10] http://www.fao.org/world-soil-day/world-soil-day-award/en/
[11] http://www.fao.org/global-soil-partnership/glosolan/ru/
[12] http://www.fao.org/global-soil-partnership/pillars-action/2-awareness-raising/soil-doctor/en/
[13] http://www.fao.org/global-soil-partnership/inbs
[14] http://www.fao.org/3/i6874r/I6874R.pdf

Международного кодекса поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими[15]);

- организация вебинаров, посвященных Кодексу по удобрениям[16], биоразнообразию почв[17] и почвенному органическому углероду[18];
- создание Фонда поддержки рекарбонизации мировых почв (RECSOIL);
- подготовка доклада по глобальной оценке загрязнения почв;
- подготовка доклада о состоянии знаний в области биологического разнообразия почв;
- подготовка плана действий для Международной инициативы по рациональному использованию биоразнообразия почв;
- создание Международной сети по проблемам засоленных почв (INSAS); и
- запуск платформы SoiLEX.

3. На период 2020–2021 годов запланированы следующие мероприятия:

- завершение разработки Глобальной карты засоленных почв и соответствующего глобального оценочного доклада;
- запуск и осуществление глобальной программы "Доктора для почв";
- проведение обучения по картографированию глобального потенциала секвестрации почвенного органического углерода в странах и представление карты;
- открытие Фонда поддержки рекарбонизации мировых почв (RECSOIL);
- организация Глобального симпозиума по биоразнообразию почв;
- организация Глобального симпозиума по засоленным почвам;
- представление докладов по Глобальной оценке загрязнения почв и по почвенному биоразнообразию;
- работа по выполнению Кодекса по удобрениям;
- присуждение Всемирной почвенной премии им. К. Д. Глинки и Премии в рамках Всемирного дня почв; и
- создание платформы EduSOILS.

4. В связи с ростом числа осуществляемых мероприятий и ввиду того, что ГПП существует за счет добровольных взносов, становится очевидной необходимость мобилизации финансовых ресурсов. В этой связи ПА обратилась к своим членам с призывом расширить финансовую поддержку ГПП.

II. Оценка деятельности Глобального почвенного партнерства

5. Участники 7-й сессии Пленарной ассамблеи, состоявшейся в июне 2019 года, посчитали, что "по прошествии 7 лет после учреждения будет целесообразно провести оценку результатов деятельности ГПП и в том числе ходатайствовать о формализации ГПП. Секретариат ГПП обязался провести такую оценку при условии предоставления для нее необходимого финансирования".

6. Оценка призвана служить первым шагом в определении будущего статуса ГПП. Так, 7-я сессия ПА также "приветствовала предложение о преобразовании Глобального почвенного партнерства из добровольного партнерства в официальный орган в структуре ФАО. В ходе обсуждений было признано, что изменение статуса ГПП и преобразование его в официальный орган могло бы гарантировать бóльшую стабильность и продолжение результативной работы, проведенной на сегодняшний день. Кроме того, это облегчит решение административных вопросов, в том числе в части мобилизации финансовых ресурсов и взаимодействия с региональными, субрегиональными и страновыми представительствами

[15] http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/GSP/eighth_PA/Fertilizer_Code_Plan_Action.pdf
[16] http://www.fao.org/global-soil-partnership/resources/events/detail/en/c/1273404/
[17] http://www.fao.org/global-soil-partnership/resources/events/detail/en/c/1275159/
[18] http://www.fao.org/global-soil-partnership/resources/events/detail/en/c/1277609/

ФАО. Было принято решение о вынесении данного предложения на одобрение 27-й сессии Комитета по сельскому хозяйству в 2020 году (27-я сессия КСХ)".

7. Оценка, если выделить главное, показала, что с момента своего официального учреждения в 2012 году ГПП прошло долгий путь развития, достигнув точки, когда необходимо пересмотреть его стратегию и перейти от полностью оправдавшего себя этапа глобального позиционирования к конкретным мероприятиям (в том числе к использованию инструментов, созданных на этом начальном этапе) на местах по оказанию странам помощи в получении полноценных выгод от применения методов рационального использования почвенных ресурсов.

1. *Рекомендация 1.* Секретариату и МТГП следует приступить к переработке Рамочной программы действий ГПП под девизом: "Здоровые почвы для достижения ЦУР, целей в области биоразнообразия и изменения климата", в том числе в части трансформации намеченных сегодня основных направлений в итоговые области по обеспечению здоровья почв.
2. *Рекомендация 2.* Следует выделить две отдельные функции в Секретариате – группу по программам и группу по мобилизации ресурсов, с тем чтобы обеспечить разработку и поддержку реализации портфеля согласованных проектов и более системно взаимодействовать со сторонами, предоставляющими ресурсы.
3. *Рекомендация 3.* Следует провести консультации с соответствующими департаментами, вплоть до группы старших руководителей ФАО, по перспективам повышения статуса ГПП до официального уставного органа или подкомитета под эгидой КСХ и направить необходимые справочные документы на рассмотрение в КСХ и в другие полномочные органы.
4. *Рекомендация 4.* Следует модернизировать существующие сегодня региональные и национальные структурные механизмы, наладив более тесные связи с собственными децентрализованными структурами ФАО, и создать центры передового опыта.
5. *Рекомендация 5.* ГПП следует также подготовить более действенные рамочные соглашения о партнерстве с ключевыми международными конвенциями и организациями, в особенности КБО ООН, ЮНЕП, КБР ООН и РКИК ООН.

III. Резолюция "О международном обмене образцами почв в исследовательских целях по линии сети GLOSOLAN"

8. На седьмой сессии Пленарной ассамблеи (ПА) Глобального почвенного партнерства была отмечена важная роль межлабораторных сравнительных испытаний в оценке работы почвенных лабораторий и мониторинге результатов деятельности Глобальной сети почвенных лабораторий (GLOSOLAN). При этом ПА указала на наличие международных барьеров в обмене почвенными образцами в исследовательских целях и что эти барьеры могут препятствовать эффективному осуществлению межлабораторных сравнительных испытаний в рамках GLOSOLAN. В этой связи ПА поддержала решение о препровождении 27-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (27-я сессия КСХ) резолюции "О международном обмене образцами почв в исследовательских целях по линии сети GLOSOLAN". ПА просила ФАО помочь разработать упрощенную процедуру обмена образцами на международном уровне.

9. Глобальная сеть почвенных лабораторий (GLOSOLAN) была учреждена в 2017 году в рамках деятельности Глобального почвенного партнерства по направлению 5 с целью создания и развития потенциала лабораторий по проведению почвенных анализов и удовлетворения потребности в гармонизации почвенно-аналитической информации. Гармонизация методов, единиц измерения, данных и информации чрезвычайно важна для того, чтобы 1) обеспечить достоверность и сопоставимость информации, полученной в разных странах, регионах и проектах; 2) создать условия для наработки новых гармонизированных наборов данных по почвам; и 3) поддерживать выработку научно обоснованных решений в интересах рационального использования почвенных ресурсов.

10. Межлабораторные сравнительные испытания (также известные как "внешняя оценка контроля качества" или "проверка квалификации") – это периодические оценки работы отдельных лабораторий или групп лабораторий. Оценка проводится независимым органом по лабораторному анализу, таким как GLOSOLAN, путем передачи стандартных образцов нескольким участникам для самостоятельных испытаний. Межлабораторные сравнительные испытания используются в качестве инструмента оценки и совершенствования аналитических стандартов и способствуют стандартизации методов почвенных анализов, используемых различными лабораториями, что позволяет повышать достоверность и совместимость данных о состоянии почв. Лаборатории могут использовать результаты, полученные в ходе межлабораторных сравнительных испытаний, для выявления тех моментов, которые требуют улучшения работы. Резолюция приведена в Приложении 1.

Приложение 1

Резолюция "О международном обмене образцами почв для исследовательских целей по линии сети GLOSOLAN"

7-я сессия Пленарной ассамблеи ГПП,

напоминая о важности почвенных ресурсов в оказании экосистемных услуг, необходимых для жизни на Земле и благополучия человека,

отмечая, что научно обоснованные решения с использованием гармонизированных и достоверных данных и информации играют важнейшую роль в обеспечении рационального использования почвенных ресурсов и продовольственной безопасности и питания – ключевой цели мандата ФАО,

подчеркивая необходимость координации действий по гармонизации и стандартизации почвенно-аналитических данных и методологии почвенных анализов на глобальном уровне,

признавая потенциал Глобальной сети почвенных лабораторий (GLOSOLAN), выходящий за узкие рамки лабораторной работы, по наработке данных, получаемых с помощью гармонизированных методов и процедур почвенного анализа и призванных помочь странам 1) в совершенствовании или создании национальных систем мониторинга, 2) в совершенствовании или создании национальных информационных систем по почвам, данные которых могут включаться в запланированную Глобальную систему информации о почвах (GLOSIS), 3) в составлении отчетности по достижению целей в области устойчивого развития и выполнению других международных программ, 4) в поддержке процесса принятия решений на местах и на уровне директивных органов, 5) в содействии разработке международных стандартов и индикаторов, 6) в оценке и мониторинге состояния деградированных земель и/или земель, подверженных воздействию климатических изменений и других угроз, обозначенных в докладе "Состояние мировых почвенных ресурсов", 7) в понимании свойств почвенных ресурсов для их оптимального использования и управления ими, 8) в улучшении связей между химическими, физическими и биологическими процессами в почвах, 9) в участии в работе по классификации и описанию почв и их совершенствовании, 10) в оказании компаниям-производителям лабораторного оборудования помощи в повышении качества их продукции, 11) в расширении возможностей технического и научного сотрудничества, 12) в укреплении потенциала информационно-консультационных служб, 13) в выявлении потребностей в исследованиях и 14) в наращивании инвестиций в исследовательскую работу,

констатируя активное и расширяющееся участие лабораторий в деятельности по линии GLOSOLAN, значительные достижения сети с момента ее учреждения в ноябре 2017 года и наличие четко проработанного и сложного плана работы,

напоминая о трудностях, с которыми столкнулась сеть GLOSOLAN в ходе обмена образцами почв при проведении межлабораторных сравнительных испытаний в Латинской Америке и Азии,

принимая во внимание, что GLOSOLAN предоставляет лабораториям, участвующим в межлабораторных сравнительных испытаниях, образцы почв, полностью отвечающие требованиям фитосанитарной безопасности, и подробные инструкции по обращению с этими образцами, что минимизирует риски любого вида загрязнения,

принимает к сведению потребность GLOSOLAN в упрощенной процедуре международного обмена образцами почв для исследовательских целей,

приветствует предложение Секретариата ГПП и лабораторий-участниц GLOSOLAN направить просьбу об учреждении такой процедуры государствам-членам ФАО на 27-й сессии Комитета по сельскому хозяйству.

7-я сессия Пленарной ассамблеи ГПП
5 июня 2019 года, GSPPA: VII/2019/4 21