S

联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

COMISIÓN DE RECURSOS GENÉTICOS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA

Tema 8 del programa provisional

16.ª reunión ordinaria

Roma, 30 de enero – 3 de febrero de 2017

OBTENCIÓN DE FONDOS PARA LOS RECURSOS GENÉTICOS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA Y AUMENTO DE LA EFICIENCIA DE LA LABOR RELACIONADA CON ESTOS

ÍNDICE

		Párrafos
I.	Introducción	1 - 2
II.	Recursos humanos y financieros para 2016-17	3 - 5
III.	Evaluación de la labor de la FAO en relación con los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura	6 - 8
IV.	Opciones de aumentar la eficiencia y recaudar fondos	9 - 17
V.	Orientación que se solicita	18

Apéndice I: Proyecto de presupuesto para un programa de cuatro años en apoyo del programa de trabajo plurianual

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página.
Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes.
Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org

mr419

I. INTRODUCCIÓN

1. La Comisión de Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura (en adelante, la Comisión), en su 15.ª reunión ordinaria, pidió a su Secretaria que "explorase las opciones que facilitaban la captación de fondos y aumentaban la eficiencia, entre otras cosas mediante la creación de un fondo fiduciario destinado a los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura, que la Comisión estudiaría en su siguiente reunión ordinaria. Subrayó además que era importante basarse en la experiencia adquirida en los sectores"[1].

2. En el presente documento se expone, en primer lugar, la situación de los recursos humanos y financieros disponibles para la labor de la FAO relativa a los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura (RGAA) en el bienio actual. Basándose en las conclusiones de la reciente *Evaluation of FAO's Work in Genetic Resources* (Evaluación de la labor de la FAO en relación con los recursos genéticos)[2], en el documento se analizan luego las opciones de aumentar la eficiencia de la labor de la FAO en relación con los RGAA y de obtener fondos para esta labor. El documento contiene, en el Apéndice I, un proyecto de presupuesto para la ejecución del programa de trabajo plurianual (PTPA) de la Comisión[3].

II. RECURSOS HUMANOS Y FINANCIEROS PARA 2016-17

3. Las actividades y los resultados de la FAO relativos a los RGAA figuran en los planes de trabajo de los programas estratégicos, concretamente, la mayor parte de las actividades se incluyen en el Programa estratégico para aumentar la productividad y la sostenibilidad de la agricultura (PE 2). Los jefes de programas estratégicos son responsables de la consecución de las realizaciones y los logros definidos en el marco de resultados y planes de trabajo de los programas estratégicos. Los departamentos técnicos y las oficinas regionales ejecutan los planes de trabajo mediante acuerdos de servicios con los jefes de los programas estratégicos, velando por que las actividades contribuyan al marco de resultados. El uso de los recursos asignados y el logro de los resultados se supervisan y se notifican a los órganos rectores a través de informes de síntesis del examen a mitad de período e informes bienales sobre la ejecución del programa.

4. La labor de la FAO relativa a los RGAA abarca tanto el apoyo de los países para la conservación y utilización sostenible de los RGAA, en particular mediante la aplicación de instrumentos de la Comisión, como la ejecución del PTPA de la Comisión que orienta la labor de la misma. En los informes de los avances sectoriales en cuanto a la ejecución de los planes de acción mundiales y las actividades intersectoriales de la Comisión se incluye información detallada acerca de los proyectos llevados a cabo con recursos procedentes de fuentes extrapresupuestarias y del Programa ordinario, así como de los progresos alcanzados en las estrategias sectoriales de financiación[4].

5. En el Programa de trabajo y presupuesto para 2016-17[5], los recursos disponibles para los trabajos en el ámbito de los RGAA, incluido el apoyo de los países y la ejecución del PTPA de la Comisión, pueden resumirse como sigue:

- Recursos acotados para la Secretaría de la Comisión, los cuatro grupos de trabajo técnico intergubernamentales y una contribución para la aplicación de los hitos previstos en el PTPA para el bienio 2016-17, que ascienden a 3,4 millones de USD;
- Recursos asignados por los jefes de programas estratégicos a través de la planificación interna que contribuyen también a las diferentes esferas de trabajo del PTPA, principalmente en el marco del Objetivo estratégico 2, que ascienden a aproximadamente 6 millones de USD (predominantemente para el personal técnico);

[1] CGRFA-15/15/Informe, párr. 73.
[2] http://www.fao.org/3/a-bd461e.pdf.
[3] CGRFA-16/17/22, Anexos 1 y 2.
[4] CGRFA-16/17/3, CGRFA-16/17/8, CGRFA-16/17/11, CGRFA-16/17/13, CGRFA-16/17/16, CGRFA-16/17/17, CGRFA-16/17/19.
[5] http://www.fao.org/3/a-mm710s.pdf.

- Recursos extrapresupuestarios proporcionados por los países en el marco de los proyectos o programas de fondos fiduciarios específicos que ascienden a unos 21,3 millones de USD. Dicha cantidad está asignada como se indica a continuación:
    - 11,3 millones de USD para apoyar la ejecución nacional y regional del Segundo Plan de acción mundial para los recursos fitogenéticos para la alimentación y la agricultura;
    - 8 millones de USD para apoyar la ejecución nacional y regional del Plan de acción mundial sobre los recursos zoogenéticos;
    - se han puesto a disposición 1,6 millones de USD para la preparación de *El estado de la biodiversidad para la alimentación y la agricultura en el mundo* y la ejecución del PTPA;
    - se han aportado 400 000 USD para la preparación de *El estado mundial de los recursos genéticos acuáticos para la alimentación y la agricultura*.

III. EVALUACIÓN DE LA LABOR DE LA FAO EN RELACIÓN CON LOS RECURSOS GENÉTICOS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA

6. En la *Evaluation of FAO's Work in Genetic Resources* (Evaluación de la labor de la FAO en relación con los recursos genéticos)[6] (en adelante, la evaluación) se abarcó casi una década (2007-2015) de trabajos en todos los sectores, sobre el terreno y en la Sede, y se determinó la eficacia y eficiencia de la ejecución de la FAO, las esferas que se superponen o que duplican la labor dentro de la FAO o la labor de otras entidades, y la integración de las actividades relacionadas con la biodiversidad en la programación de la FAO.

7. En la evaluación se llegó a la conclusión de que apenas había superposición o duplicación de tareas respecto de los RGAA tanto dentro como fuera de la FAO. Se constató que, desde 2007, la FAO había ejecutado más de 90 proyectos relativos a los RGAA, por un valor de 100 millones de USD, dentro del marco del PTPA de la Comisión y el propio Marco estratégico de la FAO, especialmente en relación con el Programa estratégico 2[7]. Según la evaluación, la labor sobre los RGAA ha perdido visibilidad en el Marco estratégico revisado de la FAO y las asignaciones del Programa ordinario disminuyeron en el bienio 2014-15, a pesar de que la Organización ha movilizado satisfactoriamente contribuciones extrapresupuestarias para las tareas relacionadas con los RGAA, que aumentaron en el bienio 2014-15. Además, se concluyó que las unidades técnicas de la FAO han establecido relaciones y asociaciones con donantes importantes que proporcionan financiación complementaria para actividades relativas a los RGAA y proyectos de asistencia técnica, a menudo en apoyo de procesos de elaboración de informes sobre la situación mundial y, en menor medida, actividades de apoyo a la ejecución de los planes de acción mundiales de la Comisión. No obstante, en la evaluación se señaló que estas contribuciones voluntarias no habían aumentado en forma proporcional al volumen de trabajo y que las restricciones de fondos y personal podían empezar a afectar a la labor de la FAO en relación con los RGAA, en general, y a la ejecución del PTPA de la Comisión, en particular.

8. En la evaluación se constató que, al optimizar la planificación de sus trabajos, la FAO debía reflexionar acerca de dónde y cómo trazar una línea divisoria entre i) la facilitación de decisiones en materia de políticas mundiales de la Comisión y la respuesta a las necesidades de los países; ii) el mantenimiento de conocimientos científicos y técnicos suficientes sobre los RGAA y la provisión de conocimientos especializados en políticas y liderazgo como una organización puente eficaz; iii) el mantenimiento de su reconocida y valiosa posición como intermediario imparcial que satisface al mismo tiempo las necesidades de los países en cuanto a opiniones informadas, asesoramiento y liderazgo en materia de políticas. Según se recomendó en la evaluación, las actividades de apoyo a la labor relativa a los RGAA y la ejecución de los planes de acción mundiales deberían integrarse en marcos de programación por países y sus planes de ejecución a fin de garantizar el compromiso y el desarrollo de las capacidades a largo plazo. El apoyo a escala nacional se podría financiar con recursos disponibles a nivel nacional, mientras que la financiación voluntaria y temática podría facilitar conocimientos técnicos especializados para apoyar actividades ya sea en la Sede o en las oficinas descentralizadas.

[6] PC 119/5; puede consultarse el informe de evaluación completo en el siguiente enlace: http://www.fao.org/3/a-bd461e.pdf (solo en inglés).

[7] Aparentemente, no se han incluido trabajos específicos sobre los RGAA en ninguna de las iniciativas regionales (http://www.fao.org/about/what-we-do/regional-initiatives/es/).

IV. OPCIONES DE AUMENTAR LA EFICIENCIA Y RECAUDAR FONDOS

9. En el bienio actual (2016-17), se difunde información técnica en relación con la labor sobre los RGAA y se coordinan proyectos a través de una red técnica sobre ecosistemas y biodiversidad, que comprende más de 140 miembros del personal de la FAO de la Sede y las oficinas descentralizadas.

10. En la evaluación se recomendó que, en la Sede, la FAO podría considerar la integración y racionalización de algunas funciones entre sectores a fin de mejorar la eficiencia y aliviar la carga operacional de los expertos técnicos, y que la reestructuración reciente de la Organización podría ser una oportunidad para analizar la arquitectura institucional de la FAO en cuanto a la labor relativa a los RGAA, así como para elaborar ideas destinadas a lograr una integración más eficaz entre los sectores en la Sede y en los países y aumentar las sinergias[8].

11. Esta mayor integración se observa en la consolidación de las disposiciones de gestión del programa aprobada por el Consejo de la FAO en diciembre de 2016, que estableció un nuevo Departamento de Clima, Tierras y Aguas[9]. Este nuevo departamento facilitará la labor interdepartamental en lo que respecta a las cuestiones relacionadas con el medio ambiente y la sostenibilidad, incluidos la biodiversidad y los servicios ecosistémicos. Albergará, entre otras cosas, las secretarías de la Comisión y del Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura.

12. Al aumentar la descentralización de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) y en la FAO, los proyectos nacionales para la ejecución de los planes de acción mundiales (PAM) tienden a financiarse si el gobierno los considera prioritarios, como evidencia el aumento de proyectos de campo que en su inmensa mayoría son financiados por contribuciones voluntarias. Asimismo, algunos donantes apoyaron la Estrategia de financiación para la aplicación del Plan de acción mundial sobre los recursos zoogenéticos.

13. Por otra parte, la obtención de fondos para actividades normativas realizadas en la Sede y para la ejecución del PTPA se ha vuelto más difícil, debido a que los donantes hacen en la actualidad mayor hincapié en la descentralización y las necesidades de seguimiento de los efectos producidos en los países y como consecuencia de la crisis financiera mundial.

14. Durante el último decenio, varios donantes hicieron contribuciones notables a importantes resultados e hitos concretos del PTPA de la Comisión o incluso a la ejecución del PTPA como tal. También se recibieron contribuciones para apoyar la participación de delegados de países en desarrollo en reuniones de la Comisión y de sus órganos auxiliares. Sin embargo, la recaudación de fondos para actividades normativas y la ejecución de los principales productos e hitos de la Comisión, que figuran en el PTPA, plantea cada vez más problemas. Todos los proyectos actuales llegan a su fin en 2017.

15. El Comité del Programa, al adoptar la respuesta de la Administración a la evaluación, recomendó que el desarrollo de proyectos extrapresupuestarios intersectoriales que apoyasen el PTPA de la Comisión favoreciera una integración más eficaz entre sectores[10]. La ventaja que suponen proyectos intersectoriales de mayor envergadura en apoyo del Plan estratégico de la Comisión y su PTPA consiste en la mejora de las sinergias técnicas y la reducción de los costos administrativos.

16. Así pues, en el Apéndice I del presente documento se expone un plan de trabajo de cuatro años para la ejecución del PTPA que abarca todos los sectores así como los productos intersectoriales. Se presume que los recursos del Programa ordinario, que consisten en los recursos acotados para áreas técnicas fundamentales y las asignaciones en el marco del Programa estratégico, y los proyectos de campo en apoyo de la ejecución de los planes de acción mundiales se mantendrá estables a juzgar por los fondos disponibles en 2016-17. Las necesidades de recursos extrapresupuestarios se presentan por productos e hitos sectoriales e intersectoriales contenidos en el PTPA, así como por reunión de la Comisión[11], tal y como figura en el documento titulado Examen de la aplicación del programa de trabajo

[8] PC 119/5, recomendación 1.
[9] JM 2016.2/2 párrafo 22, CL 155/3.
[10] PC 119/5 Sup.1, recomendación 1.
[11] CGRFA-16/17/22, Apéndice 1, Anexo 1 y 2.

plurianual y proyecto de Plan estratégico para 2018-2027 de la Comisión de Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura[12].

17. La contribución estimada del Programa ordinario de la FAO (sin cambios) y las contribuciones extrapresupuestarias[13] durante el período de cuatro años para la ejecución del Plan estratégico de la Comisión, principalmente en proyectos de ejecución de PAM a nivel nacional y regional, asciende a 57,4 millones de USD a lo largo del período de cuatro años. Los recursos necesarios para la ejecución del PTPA que se movilizarán desde el fondo fiduciario de donantes múltiples propuesto ascienden a 8,3 millones de USD durante un período de cuatro años, como se muestra en el Apéndice I.

V. ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA

18. La Comisión tal vez desee:

i. tomar nota de las medidas propuestas para aumentar la eficiencia operacional;
ii. solicitar a la FAO que establezca un fondo fiduciario intersectorial de donantes múltiples para la ejecución del PTPA que cubra todos los productos e hitos;
iii. invitar a los donantes y a otras partes interesadas, incluido el sector privado, a contribuir a la ejecución del Plan estratégico y el PTPA de la Comisión.

[12] CGRFA-16/17/22.
[13] No se incluyen en torno a 2 millones de USD de recursos extrapresupuestarios disponibles actualmente, cuya disponibilidad después de 2017 no está garantizada.

APÉNDICE I
PROYECTO DE PRESUPUESTO PARA UN PROGRAMA DE CUATRO AÑOS EN APOYO DEL PROGRAMA DE TRABAJO PLURIANUAL

A) Proyecto de presupuesto para el período 2018-19 en miles de USD (corresponde a la preparación de la 17.ª reunión)

		Programa ordinario - recursos acotados	Programa ordinario - programas estratégicos	Recursos extrapre-supuestarios y del PCT para la ejecución de PAM	Total de recursos ordinarios y extrapresupues-tarios previstos
Previsión de contribuciones de la FAO y donantes actuales		3 400	6 000	19 300	28 700
Principales resultados e hitos		**Personal, consultores**	**Viajes y capacitación para países en desarrollo**	**Comunicación, traducción e impresión**	**Total de recursos extrapresupues-tarios nuevos**
Cuestiones sectoriales					
Recursos zoogenéticos	Preparación del informe sobre la situación y tendencias 2018	320	360		680
Recursos genéticos acuáticos	Presentación de *El estado mundial*	400	300	181	881
Recursos genéticos forestales	Examen de la aplicación del *Plan de acción mundial*	320	285		605
Microorganismos e invertebrados	Proyecto de plan de trabajo para la labor futura	20			20
Recursos fitogenéticos	Examen del estado y las tendencias de las políticas de semillas	64	245		309
Cuestiones intersectoriales					
El estado de la biodiversidad para la alimentación y la agricultura en el mundo	Seguimiento de *El estado de la biodiversidad para la alimentación y la agricultura en el mundo*	170	80	290	540
Acceso y distribución de los beneficios	Elaborar elementos ADB en cuanto a diferentes subsectores de los RGAA				
	Acceso a información sobre los recursos genéticos y distribución de beneficios derivados de este	95	93	50	238
Biotecnologías	Examen de los aspectos técnicos y normativos de las nuevas biotecnologías	30			30
Cambio climático	Documento de exposición de conceptos para la evaluación mundial impulsada por los países de los efectos del cambio climático y medidas de adaptación de los RGAA	350	200		550
Salud	Documento de exposición de conceptos sobre la biodiversidad y la salud	20			20
Nutrición	Examen de la labor	30			30
Total		1 819	1 563	521	3 903

B) Proyecto de presupuesto para el período 2020-21 en miles de USD (corresponde a la preparación de la 18.ª reunión)

	Programa ordinario - recursos acotados	Programa ordinario - programa estratégico	Recursos extrapre-supuestarios y del PCT para la ejecución de PAM	Total de recursos ordinarios y extrapresupues-tarios previstos
Previsión de contribuciones de la FAO y donantes actuales	3 400	6 000	1 930	28 700

Principales resultados e hitos		**Personal, consultores**	**Viajes y capacitación para países en desarrollo**	**Comunicación, traducción e impresión**	**Total de recursos extrapresupues-tarios nuevos**
Cuestiones sectoriales					
Recursos zoogenéticos	Examen de la aplicación del *Plan de acción mundial*	320	300		620
Recursos genéticos acuáticos	Elaboración de elementos relacionados con el Código de Conducta para la Pesca Responsable e instrumentos conexos	320	150		470
Recursos genéticos forestales	Preparación del *Segundo informe sobre el estado de los recursos genéticos forestales en el mundo*	120	275		395
Microorganismos e invertebrados	Examen de la labor	20			20
Recursos fitogenéticos	Preparación del *Tercer informe sobre el estado de los recursos fitogenéticos del mundo para la alimentación y la agricultura*	75	1 280		1 355
Cuestiones intersectoriales					
El estado de la biodiversidad para la alimentación y la agricultura en el mundo	Informe sobre los progresos realizados en la aplicación del seguimiento de *El estado de la biodiversidad para la alimentación y la agricultura en el mundo*	100	650		750
Acceso y distribución de los beneficios	Examen de los actuales instrumentos de ADB y su repercusión en los RGAA		50		50
Biotecnologías	Examen de la labor				
Cambio climático	Documento de exposición de conceptos Examen de la labor	400	300		700
Salud	Seguimiento de la CGRFA-17	20			20
Nutrición	Seguimiento de la CGRFA-17	20			20
Total		1 395	3 005	0	4 400