联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ЛЕСАМ И АГРОЛЕСОПАСТБИЩНЫМ СИСТЕМАМ В ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНАХ

Четвертая сессия

Улан-Батор, Монголия, 7–10 июля 2025 года

Преобразование лесов засушливых районов для достижения нейтрального баланса деградации земель

Резюме

Леса засушливых районов, площадь которых в мире превышает 1,1 млрд га, имеют жизненно важное значение для обеспечения биоразнообразия, регулирования климата, предотвращения опустынивания и поддержания источников средств к существованию почти 2,5 млрд человек, многие из которых проживают в наиболее уязвимых регионах. Леса засушливых районов являются важнейшими составляющими стратегий адаптации к изменению климата, действуя в качестве природных механизмов противодействия засухам и обеспечивая невосприимчивость к воздействию экологических, климатических и социальных факторов. Однако эти экосистемы по-прежнему подвержены нарастающим угрозам, таким как деградация земель: по данным второго издания доклада "Земельные ресурсы: всемирный обзор", это явление характерно для более 70 процентов засушливых земель[1].

Для решения этой проблемы пятнадцатая сессия Конференции Сторон (КС-15) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) в своем решении 3/COP.15[2] призвала Стороны заявить о своей приверженности достижению рекомендуемых целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), подчеркнув также необходимость комплексного подхода к восстановлению. Это решение соответствует направленности работы в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы), нацеленной на восстановление более 30 процентов деградированных экосистем и повышение невосприимчивости к внешним воздействиям. Преобразование лесов засушливых районов имеет важнейшее значение для достижения национальных целевых показателей НБДЗ, способствует выполнению задачи 2 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, решению задач в области климата и реализации комплексных выгод в рамках Парижского соглашения. Для осуществления этих преобразований необходимы мероприятия ландшафтного масштаба, в которых сочетаются восстановление лесов и пастбищных угодий,

[1] https://www.unccd.int/resources/global-land-outlook/glo2
[2] https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-10/ICCD_COP%2815%29_23_Add.1-2208672R.pdf

формирование устойчивых производственно-сбытовых цепочек, климатически оптимизированное управление земельными ресурсами и инклюзивные модели общего руководства в вопросах землепользования.

В настоящем документе особое внимание уделено практическим подходам и средствам, обеспечивающим преобразование лесов засушливых районов для обеспечения действенного вклада в НБДЗ. В нем также представлена информация о ходе реализации программы практических мер "Устойчивые ландшафты засушливых районов" (DSL-IP) для обеспечения НБДЗ в лесах и агролесопастбищных системах засушливых районов.

Проект решения Рабочей группы

Рабочей группе предлагается призвать членов:

a. неизменно привлекать внимание к важной роли лесов и агролесопастбищных систем засушливых районов в достижении национальных целевых показателей НБДЗ, решении задач ОНУВ и ГРПБ; и

b. продолжить содействовать национальным усилиям по мониторингу и сбору данных в рамках оценки лесных ресурсов (ОЛР), уделяя более пристальное внимание данным по пастбищным и агролесопастбищным системам, а также оказанию странам поддержки в укреплении потенциала, необходимого для сбора данных, мониторинга и совместного накопления знаний в области динамики и устойчивости экосистем засушливых районов.

Рабочей группе предлагается призвать ФАО:

a. продолжить работу по документированию, внедрению, продвижению, мониторингу и распространению передового опыта повышения невосприимчивости экосистем к внешним воздействиям и расширения обеспечиваемых ими социально-экономических выгод в засушливых регионах; и

b. рекомендовать членам внести вклад в подготовку для представления 28-й сессии Комитета по лесному хозяйству подборки примеров из опыта стран в этой области, в частности:

   i) представить анализ опыта работы на местах по восстановлению экосистем, формированию продуктивных ландшафтов и применению комплексных систем управления;

   ii) представить соображения относительно выработки рекомендации по возможным показателям НБДЗ национального уровня; и

   iii) представить кандидатуры в состав консультативной группы по подготовке доклада с учетом соображений обеспечения представительства регионов.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат Рабочей группы
Drylands-WGCOFO@fao.org

I. Введение

1. В докладе "Глобальная угроза иссушения земель"[3], представленном на 16-й сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) в Эр-Рияде, указывается, что за период 1990–2020 годов 77,6 процента земель планеты стало получать меньше влаги, причем 4,3 млн км^2 земель во влажных районах стали засушливыми. В настоящее время засушливые земли составляют 40,6 процента, и такие изменения зачастую носят необратимый характер; по прогнозам, если выбросы не будут ограничиваться, к 2100 году площадь таких земель увеличится еще на 3 процента. Это необратимое изменение климата оказывает серьезное влияние на сельское хозяйство, экономику и население; так, за 1990–2015 годы валовой внутренний продукт (ВВП) Африки сократился на 12 процентов.

2. Ключевыми составляющими экологических процессов в засушливых районах являются леса, лесопокрытые земли и деревья за пределами лесов[4]. В общей сложности леса занимают 2 млрд га засушливых земель, что соответствует 32 процентам их совокупной площади[5]; они являются одной из составляющих обеспечения биоразнообразия, стабильности почв и невосприимчивости к климатическим факторам. Лесные массивы миомбо и мопане на юге Африки, покрывающие значительную часть территории Анголы, Замбии, Зимбабве, Мозамбика и Танзании, не только являются источниками топливной древесины, пищевых продуктов дикой природы и пастбищных ресурсов, но и обеспечивают связывание углерода и регулирование климата в масштабах региона.

3. Деградация земель, которую трудно обратить вспять, происходит примерно на 20–35 процентах засушливых земель в мире[6]. Это происходит под влиянием таких факторов риска, как дефицит водных ресурсов, изменение климата, нерациональное использование ресурсов, обезлесение, перепрофилирование земель, инвазивные виды и рост численности населения. Обезлесение в тропических засушливых лесных массивах происходит повсеместно: с 2000 года оно охватило более 71 млн га[7]. Кроме того, деградация более 12 процентов засушливых земель обусловлена изменением климата и нерациональным землепользованием, в результате чего миллионы людей оказались в условиях отсутствия продовольственной безопасности и нищеты[8].

4. От опустынивания, деградации земель и засух больше всего страдают бедные общины засушливых районов, включая мелких фермеров, молодежь, коренные народы и в особенности женщин. В Сахеле, где до 90 процентов населения занимается сельским хозяйством, деградация земель приводит к снижению урожайности и вынуждает население мигрировать[9]. Женщины, несмотря на то что они производят до 80 процентов продовольствия в развивающихся странах, владеют менее чем 20 процентами земель, что ограничивает их адаптационные возможности[10]. Существование этого неравенства диктует необходимость достижения НБДЗ с учетом гендерного фактора.

5. По оценке КБО ООН, для реализации мер борьбы с засухами на период 2016–2030 годов необходимо инвестировать 210 млрд долл. США[11]. Для достижения в мире целевых показателей в области климата, биоразнообразия и НБДЗ, к 2050 году необходимо увеличить общий объем финансирования деятельности в области лесов в четыре раза – примерно до 203 млрд долл. США в год[12].

---

[3] https://www.unccd.int/sites/default/files/2024-12/aridity_report.pdf
[4] https://doi.org/10.1038/s41467-023-37880-4
[5] https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/4db91cfa-6a0d-4e40-82ce-a7d2297c6a6c/content
[6] CGIAR, Global Strategy for Resilient Drylands. https://storage.googleapis.com/cgiarorg/2024/11/CGIAR_2030-GDSRD_Strategy-web.pdf
[7] https://doi.org/10.1038/s41893-022-00886-9
[8] https://www.nature.com/articles/s41467-020-17710-7
[9] https://capacity4dev.europa.eu/library/land-degradation-and-agriculture-sahel-africa-causes-impacts-and-recommendations-0_en?utm_source=chatgpt.com
[10] https://www.donorplatform.org/wp-content/uploads/2024/10/20241005_women-led-DRAFT_V6.pdf
[11] https://www.unccd.int/sites/default/files/2024-12/20241202_Economics-Drought-Web.pdf
[12] https://doi.org/10.4060/cb9360en

6. При анализе проблем и компромиссов необходимо в первую очередь рассматривать вопросы укрепления систем отслеживания состояния засушливых земель и данных по ним. В этой связи следует отметить, что проводимая оценка потенциала лесопастбищных систем как средства декарбонизации расширила понимание вопросов, касающихся углеродного следа на засушливых землях. Столь же востребованы и результаты обследования с использованием средств дистанционного зондирования для ОЛР 2025 года, в рамках которого собирается новая информация по агролесоводческим и пастбищным системам.

7. Агролесоводство способствует достижению НБДЗ, обеспечивая улучшение состояния, уменьшение эрозии и повышение влагоудерживающей способности почв. В своем плане работы на 2022–2024 годы[13] Рабочая группа обозначила развитие лесопастбищного животноводства как одно из важнейших мероприятий и вновь отметила это направление в качестве одного из приоритетных в своем многолетнем плане работы на 2024–2027 годы. Это открывает хорошие возможности для наглядной демонстрации вклада агролесоводства в достижение НБДЗ на национальном уровне.

8. Чтобы изменить сложившуюся ситуацию, необходимо мобилизовать значимые объемы инвестиций, наладить совместное накопление знаний и сформировать благоприятную среду для систем совместного планирования, рационального использования и общего руководства. Новые направления взаимодействия Рабочей группы с КБО ООН, особенно в вопросах подготовки рекомендаций и оказания поддержки странам-членам, обозначены в принятых недавно решениях КС-16: 19/COP.16[14] о сельскохозяйственных угодьях и 29/COP.16[15] о пастбищных угодьях и скотоводах.

II. Благоприятные условия для широкомасштабного преобразования засушливых земель: программа практических мер "Устойчивые ландшафты засушливых районов"

9. Одобренное Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) в 2020 году направление "Устойчивые ландшафты засушливых районов" программы практических мер "Устойчивое управление лесами" (DSL-IP) нацелено на расширение масштабов устойчивого управления для предотвращения и обращения вспять деградации земель, опустынивания и обезлесения в лесах и агролесопастбищных системах засушливых районов. На основе безвозмездного финансирования в объеме 104 млн долл. США и совместного финансирования в объеме 810 млн долл. США эта Программа осуществляется под руководством ФАО с участием партнеров[16]; она реализуется в 11 странах Африки и Центральной Азии: Анголе, Ботсване, Буркина-Фасо, Зимбабве, Казахстане, Кении, Малави, Мозамбике, Монголии, Намибии и Танзании. В период ее реализации Программа также вышла за пределы предусмотренного для ее осуществления географического охвата; в ее рамках предоставлялась техническая помощь и возможности для наращивания потенциала в Алжире, Замбии, Иордании, Йемене, Кыргызстане, Ливане, Руанде, Таджикистане, Тунисе, Туркменистане, Узбекистане, Эритрее, Эфиопии и Южном Судане.

10. В рамках Программы осуществляется содействие применению специального инструментария и методологий, например, методологии комплексной оценки ландшафтов (ILAM). Эта методология дает возможность выявить процессы комплексного взаимодействия на ландшафтном уровне, включая варианты рационального землепользования, тенденции деградации земель и поведение социальных групп; она также предполагает максимальное вовлечение заинтересованных сторон национального и местного уровней. В рамках этой

[13] https://www.fao.org/3/cc8326ru/cc8326ru.pdf
[14] https://www.unccd.int/sites/default/files/2025-03/2424652R.pdf
[15] https://www.unccd.int/sites/default/files/2025-03/2424652R.pdf
[16] Программа осуществляется под руководством ФАО совместно с Международным союзом охраны природы (МСОП), Центром по вопросам развития и окружающей среды сети "Мировой обзор подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов" (ВОКАТ), Всемирным фондом дикой природы (WWF) и Всемирным банком (ВБ).

методологии интегрируются данные множественных источников и уровней для формирования значимой и фактологически обоснованной информации[17].

11. На основе данных, полученных на местах, в рамках Программы был разработан Механизм производства на основе устойчивых ландшафтов (SLPF)[18]. В этом механизме сведены воедино составляющие устойчивого управления земельными ресурсами, диверсификации культур и видов деревьев, а также экологичных производственно-сбытовых цепочек; они ориентированы на повышение продуктивности, улучшение источников средств к существованию и укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям ландшафтов и общин. Этот механизм опирается на три флагманских программы и подхода ФАО: фермерские полевые школы, Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств и общинные семенные фонды. Помогают странам в достижении целевых показателей НБДЗ дополнительные подходы, например, "Одна страна – одна приоритетная тема"; они предполагают уделение первоочередного внимания конкретным областям экспертных знаний и опыта, которые соответствуют приоритетам этих стран. Опираясь на поддержку центров технических знаний, этот подход дает странам возможности для опробования и доработки отвечающих местным условиям решений, непосредственно направленных на решение проблем дефицита воды, обезлесения и деградации земель. Для содействия сотрудничеству Юг – Юг (СЮЮ), взаимному обучению, трансграничной координации и оказанию технической поддержки между странами в рамках Программы учреждены региональные механизмы обменов (РМО) в Центральной Азии и Африке (вскоре такой механизм будет создан и в Латинской Америке)[19].

12. В рамках Программы также осуществляется тесное сотрудничество со все большим числом организаций производителей лесной и фермерской продукции (ОПЛФП), которое призвано обеспечить сохранение извлеченных уроков и успешного опыта после завершения отдельных проектов. При осуществлении Программы задействуются и организационные возможности Рабочей группы КЛХ в наращивании масштабов освоения передового опыта и обеспечении включения этих наработок в национальные стратегии. Программа сотрудничает с Рабочей группой в области формирования благоприятной среды и наращивания масштабов применения зарекомендовавших себя решений, что создает условия для повышения невосприимчивости ландшафтов, процветания общин и устойчивой работы по достижению НБДЗ.

[17] https://www.fao.org/in-action/dryland-sustainable-landscapes/news-and-events/news-detail/achieving-land-degradation-neutrality--integrating-data-for-a-holistic-assessment-to-achieve-better-planning-and-decision-making/en
[18] https://www.fao.org/in-action/dryland-sustainable-landscapes/knowledge-mgmt/slpf/en
[19] https://www.fao.org/in-action/dryland-sustainable-landscapes/how-we-work/en