C

联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

农 业 委 员 会

第二十七届会议

2020 年 9 月 28 日－10 月 2 日

草地贪夜蛾：影响评估及“草地贪夜蛾防控全球行动”

内容提要

草地贪夜蛾（*Spodoptera frugiperda*）于 2016 年在非洲首次发现，此后持续蔓延至非洲全境，进而蔓延到任何存在宿主植物地方。在非洲之外，已经在近东、亚洲大部分地区发现这种有害生物，最近在澳大利亚也发现了其身影。最近的一项影响评估表明，草地贪夜蛾给玉米造成的损失已经使脆弱的农村社区陷入粮食不安全的恶性循环。

为应对虫害的无情蔓延，联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事屈冬玉先生于 2019 年 12 月发起了为期三年的“草地贪夜蛾防控全球行动”。全球行动旨在扭转草地贪夜蛾扩散趋势，保护脆弱人口的生计。全球行动将在主要合作伙伴的支持下，通过提供全球协调机制和基于实证的解决方案（如有害生物综合防治）为各国提供支持。此外，粮农组织就减轻 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情对草地贪夜蛾防治的影响向各国提供了指导，并继续通过线上培训班、协调会议和相关技术材料向各国提供支持。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

夏敬源先生
植物生产及保护司 司长
电话：(+39) 06 5705 2040

I. 草地贪夜蛾全球蔓延

1. 草地贪夜蛾已在全球迅速蔓延。截至2018年，几乎所有撒哈拉以南非洲地区、也门以及孟加拉、印度、斯里兰卡和泰国等一些亚洲国家都报告了这种有害生物。截至 2019 年底，柬埔寨、中国、埃及、印度尼西亚、日本、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、韩国和越南都确认发现了该有害生物。截至2020年5月，草地贪夜蛾已蔓延至澳大利亚、毛里塔尼亚、东帝汶和阿拉伯联合酋长国。

2. 草地贪夜蛾可能会继续向其他北非和近东国家以及南欧（尤其是希腊、意大利、马耳他、葡萄牙和西班牙）蔓延。粮农组织将继续密切监测虫害蔓延，并通过预警系统向相关国家发出警报。

II. 草地贪夜蛾风险对受影响人口生计的影响评估

3. 草地贪夜蛾是一种杂食性有害生物，以玉米和其他 80 多种作物为食，包括高粱、小米、甘蔗、蔬菜作物和棉花。它是一种跨境有害生物，能在一夜之间飞行 100 多公里。它导致玉米和其他主要谷类作物大幅减产，威胁到粮食安全和数亿小农和消费者的生计。据估计，仅在 12 个非洲国家[1]，草地贪夜蛾每年就可能造成 830 万至 2060 万吨玉米损失，损失价值达 25 亿至 62 亿美元，足以养活 4000 万至 1 亿人[2]。

4. 粮农组织和坦桑尼亚联合共和国农业部合作，在 2019 年使用新方法评估草地贪夜蛾对玉米生产、农民生计和粮食安全的影响。与草地贪夜蛾入侵初期流传的数据相比，这一结果没有那么极端，但更令人担忧。没那么极端，是因为草地贪夜蛾在三个监测区域造成的平均减产幅度为 10.8%，低于早先的估计；但更令人担忧，是由于草地贪夜蛾的原因，一些农民遭受了非常高的损失——使本即存在的粮食不安全进一步雪上加霜。也有迹象表明已经陷入了一个恶性循环，草地贪夜蛾在一季造成的减产削弱了农民应对未来损失的能力。应在区域一级进行进一步的系统性影响评估[3]。

5. 根据《全球行动框架实施计划》，计划于 2021 年至 2022 年期间开展进一步的影响评估研究。

---

[1] 贝宁、喀麦隆、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加纳、马拉维、莫桑比克、尼日利亚、乌干达、坦桑尼亚、赞比亚。

[2] https://www.cabi.org/isc/FullTextPDF/2018/20187200429.pdf

[3] 预计研究成果将会发布。

III. 粮农组织对全球草地贪夜蛾威胁的应对措施

6. 自 2016 年以来，粮农组织一直站在应对草地贪夜蛾危机的第一线，与所有相关伙伴合作，通过筹集资源、进行全球协调监督和提供技术支持来应对这一全球威胁。

7. 农业委员会（农委）要求粮农组织为植物保护划拨更多资源，包括通过南南合作，为此开展了许多活动。实施了 66 个价值超过 2800 万美元的项目，专门应对与草地贪夜蛾相关的挑战；另外从正常计划资金中拨出 70 万美元，通过培训班和农民田间学校活动开展进一步培训。此外，与挪威发展合作署签署了 2020 年年度基本协议；欧盟委员会将为一个为期两年的草地贪夜蛾项目拨款 440 万美元。

8. 目前正在为一个草地贪夜蛾治理南南合作项目进行筹备工作。2020 年将在亚洲和非洲 4 个国家实施一个南南合作-中国能力建设项目，预算为 150 万美元。目前正在为 5 个亚洲和中亚国家制定另一个粮农组织-南南合作-中国项目，价值 300 万美元，旨在通过监管降低农药风险。2019 年为非洲、近东及北非以及亚洲区域举行了三次包容性区域磋商，其范围是在主要合作伙伴和国家之间就草地贪夜蛾可持续治理交流经验和知识。于此同时，也在促进亚洲国家之间监测和预警方面合作。

9. 签署了三份协议书，以开展以下活动：监测和预警；测试草地贪夜蛾治理方法（国际热带农业研究所）；与相关合作伙伴实施草地贪夜蛾农民田间学校。粮农组织还促进了巴西农业科学院（EMBRAPA）与佛得角、几内亚比绍和莫桑比克开展合作和技术转让。

10. 截至 2020 年 6 月 10 日，已编制了涵盖草地贪夜蛾防治不同方面的 9 份指导说明（多数为多种语种）和 13 份其他知识产品 [4]。

11. 截至 2020 年 6 月 1 日，46 个国家（其中大多数位于撒哈拉以南非洲）采用了粮农组织的草地贪夜蛾监测及预警系统（FAMEWS）作为官方报告和监测工具。自 2020 年 1 月以来，已在 11 个国家举办了关于草地贪夜蛾监测及预警系统的培训。一个 iOS 版本的草地贪夜蛾监测及预警系统和一个简化版安卓版本（将在互联网带宽有限的国家使用）现已上线。

12. “草地贪夜蛾防控全球行动”计划筹集 5 亿美元，消除草地贪夜蛾全球协调的障碍，从而加快草地贪夜蛾可持续治理进程。这一大规模行动的主要目标是建立一个全球协调机制，减少草地贪夜蛾造成的减产，防止虫害进一步蔓延。为期三年

[4] http://www.fao.org/3/ca9395en/ca9395en.pdf

的全球行动覆盖非洲、近东和亚洲的65个优先国家。根据调查反馈，在三年时间里，实施全球行动计划的资金缺口为 7140 万美元。

13. 全球行动的实施安排包括：由粮农组织总干事主持的全球指导委员会，负责监督各项活动的协调和执行；以及一个由 7 个技术工作组支持的技术委员会，分别由合作机构的科学家主持工作，为全球指导委员会提供咨询。由粮农组织植物生产及保护司承担的草地贪夜蛾秘书处与《国际植物保护公约》秘书处密切协调，负责全球行动的日常实施工作。

14. 计划在 2020 年下半年召开一次高级别全球会议，汇集草地贪夜蛾受灾国家和目标国的所有相关政府部长，以及研发伙伴和其他相关伙伴。会议将鼓励与会者为实施“全球行动”做出具体承诺。

IV. 应对 COVID-19 对“草地贪夜蛾防控全球行动”的影响

15. COVID-19 疫情导致对人员和物资的流动实施了限制，可能会扰乱控制草地贪夜蛾的应对行动。然而，草地贪夜蛾持续向新的区域扩散蔓延。因此，尽管疫情肆虐，通过“全球行动”继续开展草地贪夜蛾防控工作非常重要。

16. 草地贪夜蛾秘书处编写了一份关于缓解疫情对实施全球行动的影响的指导说明（《应对 2019 冠状病毒病对草地贪夜蛾防控全球行动的影响》）[5]。2020 年 5 月 12 日组织了一次关于该主题的网络研讨会。草地贪夜蛾秘书处也在疫情期间调整了全球行动实施战略。会议和能力建设现以线上形式举行。

[5] 《应对 2019 冠状病毒病对草地贪夜蛾防控全球行动的影响》