C

联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

理 事 会

第一七六届会议

2024 年 12 月 2-6 日，罗马

粮农组织与联合国系统其他机构协作的最新情况

内容提要

本文件介绍了粮农组织在 2023-2024 报告年度，在加强与联合国系统其他机构的协调和伙伴关系方面的最新进展情况。本文件重点介绍了在以下方面取得的关键成就：使联合国系统内的伙伴关系体制化，利用联合供资机制，将农业粮食体系方法纳入全球、区域和国家各级的联合国框架和机制。本报告还概述了粮农组织与联合国驻地协调员及联合国国家工作队开展的富有成效的协作，突显出粮农组织推动农业粮食体系转型以消除饥饿、确保粮食安全并到 2030 年实现可持续发展目标的切实努力。

本文件除介绍已取得的重大进展外，还深入分析了联合国机构面临的全系统挑战，比如交易成本高居不下，存在能力差距，获得灵活供资的机会有限，以及不同机构的业务模式存在差异等。这些挑战阻碍了在国家层面开展有效协作。在吸取经验教训的基础上，展望未来，粮农组织将进一步加强与其他联合国机构的伙伴关系，发挥召集作用和技术领导力，推广综合方法和可持续投资，并增强联合国国家工作队在促进农业粮食体系转型方面的能力。这项协调工作将加快实现可持续发展目标的步伐，并应对新出现的全球危机。

建议计划委员会和财政委员会联席会议以及理事会采取的行动

提请联席会议以及理事会审查粮农组织与联合国系统其他机构协作的最新情况，并酌情提供指导。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事
莫里齐奥·马丁纳先生
电话：+39 06570 51913
电子邮箱：DDG-Martina@fao.org

I. 引 言

A. 目的与范围

1. 本文件以此前发布的 CL 174/12 号文件为基础，该文件全面概述了粮农组织与联合国系统其他机构之间的广泛且不断扩展的变革性伙伴关系。本文件介绍了在过去的 12 个月中，粮农组织通过全球、区域和国家层面的关键机制和模式，为消除贫困、确保所有人的粮食安全和到 2030 年实现可持续发展目标，与联合国系统的合作伙伴展开协作的最新进展情况。

2. 为回应各成员的反馈意见及其提出的希望进一步更新协作情况的请求，本文件概述了在以下方面所取得的成就：使伙伴关系体制化、利用联合供资机制，以及制定政策工具，以便将农业粮食体系方法纳入全球、区域和国家各级联合国框架。此外，本文件还详细介绍了粮农组织与联合国驻地协调员及联合国国家工作队之间富有成效的协作，这种协作关系加强了粮农组织的领导力，促进农业粮食体系转型被纳入各成员国的国家发展议程并在其中占据核心地位。

3. 本文件第 I 部分介绍今年的最新情况，重点关注粮农组织为加强和进一步推进其在联合国系统内关键伙伴关系体制化而采取的行动，还记录了联合国近期对可持续发展目标 2 进展情况的评估工作，分析了粮农组织与其在联合国发展系统内的伙伴合作，以共同响应各成员有关将农业粮食体系主流化并利用其变革潜力加快实现其他可持续发展目标的需求的情况。

4. 第 II 部分概述了去年新签订的罗马常设机构之间基础性协作谅解备忘录的实施进展。

5. 第 III 部分列出了从国家、区域和全球机制收集的翔实证据，这些证据显示了粮农组织在其职责范围内，与其联合国伙伴协作，在实现可持续发展目标的经济、社会和环境层面目标方面的进展情况。这些案例突显出粮农组织伙伴关系在实地的影响力，表明协调一致的努力正在不同背景下推动进展。

6. 第 IV 部分进一步显示粮农组织致力于在农业粮食体系的不同专题领域展开协作，并阐明了与联合国伙伴之间的这种协作不仅有助于实现粮农组织的战略目标，还能推动实现与可持续发展目标相关的更广泛的系统性发展目标。

7. 为应对更广泛的背景，为未来挑战作好准备，本文件最后一部分概述了粮农组织在与联合国系统伙伴合作过程中遇到的挑战。该部分还探讨了粮农组织在加强与这些伙伴之间的协作和协调方面存在的机遇，明确了在接下来的一年里的重点工作领域，以确保粮农组织的伙伴关系继续在符合成员需求的方向上不断前进。

B. 概 述

8. 联合国发展系统利用 2023 年可持续发展目标峰会的势头，将农业粮食体系确立为支持加快实现可持续发展目标的核心要素，以便通过多维度、多部门方法应对各项挑战，包括粮食不安全、营养不良、气候变化、生物多样性丧失、资源退化、农村贫困和经济衰退。目前，这项战略核心的概念框架变得更加清晰，并因粮农组织、其罗马常设机构伙伴和联合国粮食体系协调中心等多个关键利益相关方的宣传而得到增强。

9. 在过去的一年里，为支持加快实现可持续发展目标的进程，联合国可持续发展小组优先考虑将联合国国家工作队的政策和计划框架与联合国各机构的技术专长联系起来，并利用从各机构汇集的资金以及按各国国情量身定制的联合计划。

10. 粮农组织通过与国际劳工组织（劳工组织）、联合国人类住区规划署（人居署）、世界气象组织（气象组织）和世界贸易组织（世贸组织）签订谅解备忘录，建立了新的战略伙伴关系，拓展了农业粮食体系各层面的伙伴关系。这些伙伴关系旨在使全球贸易政策与粮食安全和可持续发展目标保持一致，加强农业粮食领域的就业和社会保护，应对危机和环境挑战的社会经济影响，并支持弱势群体。这些伙伴关系通过有时间约束、以国家为重点、以结果为导向的特定联合工作计划，利用各组织的比较优势，取得了显著的成果，突显出粮农组织战略方法的协作精神。

11. 此外，粮农组织在与联合国系统其他机构的协作中，还为联合国国家工作队制定了政策工具，促进了国家粮食体系的评估，并推动了以农业粮食体系转型为目标的重大政策转变。这些举措加强了农业粮食体系，降低了边缘化社区的脆弱性，并通过农业粮食体系价值链的系统层面的评估，支持了《巴黎协定》的实施。

12. 在 2024 年 3 月举行的粮农组织与联合国经济和社会事务部（经社部）关于可持续发展目标 2 进展情况的专家小组会议期间，与会者强调实现可持续发展目标 2 的进展缓慢，指出全球不平等现象、冲突、经济衰退和气候变化都是阻碍进展的因素，并呼吁采取基于权利的综合方法、进行可持续的投资和加强伙伴关系，以解决这些问题，为未来的行动扫清障碍。

II. 罗马常设机构间的合作

13. 2023 年，罗马常设机构间签订了《谅解备忘录》，加强了以下六大专题领域的合作：农业粮食体系、营养、性别平等、韧性、青年问题和气候变化。该框架激发了罗马常设机构伙伴关系的活力，改善了机构间协调，并推动各项业务活动与联合国发展系统的重新定位保持一致[1]。

14. 在全球层面，该《谅解备忘录》促进采用灵活的共同方法，对一些关键论坛产生了重要影响，如联合国安理会、七国集团、二十国集团和《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）缔约方大会。在区域和国家层面，2023 年，如《农村妇女经济赋权联合计划》[2]等联合倡议使 2 万人直接受益、13.8 万人间接受益。诸如肯尼亚的当地自产食品学校供餐计划等项目表明，南南南合作及三方合作取得了进展。粮农组织开展的一项调查显示，超过 100 个驻国家代表处将国际农业发展基金会（农发基金）或世界粮食计划署（粮食署）视为最重要的合作伙伴，其中 80%表示与这些机构在计划设计、实施和宣传方面展开了强有力的协作。

15. 在《气候公约》进程中，罗马常设机构促进了气候融资目标和国家自主贡献，这方面的范例有《全球环境基金粮食体系综合计划》、《适应作物和土壤愿景》等项目，展示了创新的农业措施和温室气体核算。农发基金与联合国粮食体系协调中心及其他伙伴合作制定了“粮食体系资金流追踪”（3FS）工具，可用于追踪流向粮食体系的资金流，确保资金用于国家优先重点，并加强问责制。粮农组织和粮食署也共同制定了前瞻性行动战略，以更好地支持面临风险的社区，并通过前瞻行动工作组和“面向所有人的早期预警”等平台宣传这项战略。

16. 《谅解备忘录》的落实依然存在挑战，特别是在国家层面筹措资源以促进国家农业粮食体系转型仍然面临困难。主要障碍是获取灵活且可预测供资的机会有限，以及需要消除各计划和业务模式之间的差异，特别是与农发基金作为一个国际金融机构的角色之间的差异。不过，合作愿景正变得越来越清晰，引领着未来的联合工作。有关 2024 年的持续联合工作及其对罗马常设机构间协作的影响的进一步见解和详细分析将在文件《罗马常设机构协作最新情况》[3]中提供，并载于 PC 138/7 号文件《联合国罗马常设机构协作联合评价后续报告》中提供，该文件在计划委员会第一三八届会议上提交。

---

[1] 有关联合国发展系统重新定位要求清单实施工作的最新详情，将在为 2025 年下届粮农组织大会发布的下一份粮农组织四年度全面政策审查中期报告中提供。

[2] https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/446441f6-28c7-4223-af04-69a9aa293730/content

[3] 该报告将公布于网站：https://executiveboard.wfp.org/

III. 粮农组织与联合国合作模式

A. 全球层面

17. 2023 年粮农组织联合国系统伙伴调查表明，协作有所增加。在 130 个受访者中，有一半认可粮农组织在技术专长、知识交流、宣传和能力建设方面的优势。粮农组织在人道主义国家工作队中的作用获得了 7 分的平均得分（总分为 10 分），其优势是根据各国需求和共同优先重点，开展战略协调和资源筹措。

18. 尽管存在官僚体制障碍、方法差异和资源有限等挑战，但粮农组织提供的众多资源，包括粮农组织统计数据库、全球水和农业信息系统，以及旗舰出版物等[4]，都受到高度赞赏。

19. 2024 年，粮农组织与粮食署和联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）一道，为联合国安理会关于冲突引发粮食不安全问题的讨论提供了意见。在高级别政治论坛，粮农组织与其他机构合作主办了一场会外活动，用巴西、埃及和墨西哥的案例展示了农业粮食体系转型。粮农组织及其联合国伙伴为二十国和七国集团提供了关于全球粮食安全的技术说明。粮农组织与粮食署和人道协调厅紧密协作，设计了“应对冲击导致粮食危机基金融资方案”并提交七国集团，被列入《七国集团阿普利亚粮食安全倡议》和《七国集团领导人宣言》。

20. 联合国发展系统优先重视在落实加快实现可持续发展目标的六大关键转型[5]方面对成员提供支持。粮农组织与联合国可持续发展集团一道，在促进转型方面发挥着关键作用，支持各成员更新政策和监管框架，制定国家项目筹备计划，拓展伙伴关系和加强能力建设。粮农组织在农业粮食体系转型中发挥着技术领导力，负责牵头粮食体系影响力倡议和可持续发展目标联合基金的粮食体系窗口。

21. 在 2024 年联合国经济及社会理事会伙伴关系论坛上，针对可持续发展目标 2 举办了关于可持续发展目标行动的分论坛，由粮农组织与联合国科学和技术问题主要群体、儿童和青年问题主要群体共同组织。在分论坛上，各方分享了为促进农业粮食体系转型而增强多利益相关方伙伴关系的战略。科学届、青年组织和农民群体的代表进行了发言，讨论了伙伴关系如何能利用科学、跨代际知识和生产者合作，推进互相关联的可持续发展目标的实施。

22. 粮农组织作为“基于风险因素的早期行动”伙伴关系的关键参与方，促进就前瞻性行动进行知识交流，以加强对潜在危机的防范。粮农组织还在推进

[4] 如《粮食及农业状况》和《世界粮食安全和营养状况》。

[5] 联合国可持续发展集团。2023。六大转型：实现可持续发展目标的投资路径 https://unsdg.un.org/sites/default/files/2023-09/Six%20Transitions%20English.pdf

《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》目标 21 的实施方面发挥着至关重要的作用，并参与了《气候公约》关于损失和损害机制的讨论，为加强减灾能力倡议提供意见，并为吉布提、加纳、蒙古和赞比亚等国提供支持。此外，作为联合国防治沙尘暴联盟的主席，粮农组织开展了有关沙尘暴对健康和粮食安全影响的宣传。

23. 2024 年，全球应对粮食危机网络进一步扩展，增加了农发基金和联合国难民事务高级专员公署（难民署），其报告和活动都强调了粮食不安全、气候变化和冲突之间的联系。

24. 粮农组织还在机构间常设委员会发挥关键作用，促进地方行动方参与人道主义工作，并与其他机构共同编制了机构间常设委员会关于整合人道主义、发展、和平三方面倡议的指导说明。粮农组织为机构间常设委员会《气候危机路线图》提供了意见，并支持在联合国秘书处设立全系统评价办公室，该办公室接下来的优先重点包括使国家计划与《联合国可持续发展合作框架》保持一致，并使六大转型主流化。

B. 区域层面

25. 按照调整后的联合国区域架构，粮农组织优先考虑加强与联合国区域经济委员会的合作，特别侧重这些委员会作为区域合作平台共同主席的新职责。粮农组织正在与联合国拉丁美洲及加勒比经济委员会和联合国非洲经济委员会谈判，以签订以行动为导向的伙伴关系协定，以便提供协调一致的支持，并尽可能扩大在实地采取的集体行动。

26. 粮农组织正在通过战略伙伴关系加强区域协作，以应对关键挑战。在拉丁美洲及加勒比，粮农组织、联合国妇女署和联合国人口基金共同制定了侧重促进性别平等和为农村妇女赋权的 2023-2025 年联合行动计划。该计划包括加强宣传以减少土地、水和渔业等资源获取方面的性别差异，以及旨在加强农村地区获得保健服务、生殖健康和预防性别相关暴力方面支持的机构间计划。该计划还强调应建立关于农村妇女在农业粮食体系中作用的数据，以提高其自主权。

27. 与此同时，粮农组织还与世卫组织、联合国环境规划署和世界动物卫生组织共同促进“同一个健康”方法。粮农组织通过“同一个健康”联合行动计划，支持政策对话、战略审查和区域层面的举措，包括近东区域的“同一个健康”平台，以及拉丁美洲及加勒比区域和亚洲及太平洋区域的抗微生物药物耐药性监控准则。粮农组织还在非洲和亚洲及太平洋开展应对人畜共患病和狂犬病的工作，并促进中美洲的疾病暴发响应，以及不丹、马达加斯加和大韩民国的风险评估。尽管取得了上述成就，但“同一个健康”方法在各区域的实施工作仍然存在差异。

行动轨道 1： 提高 “同一个健康” 能力，加强卫生 系统功能	行动轨道 2： 降低新发和复发 人畜共患病和 大流行病风险	行动轨道 3： 控制并消除地方性 人畜共患病、被忽视 热带病和 病媒传播疾病	行动轨道 4： 加强食品安全风险 评估、管理和交流 沟通	行动轨道 5： 遏制抗微生物药物 耐药性悄然流行	行动轨道 6： 将环境问题纳入 “同一个健康”
所有区域	所有区域	非洲 亚太 拉丁美洲及加勒比	欧洲及中亚	拉丁美洲及加勒比 近东及北非	亚太

资料来源：粮农组织

28. 此外，粮农组织为非洲之角区域综合预防和一体化战略提供了关于粮食安全趋势方面的见解。粮农组织通过全球应对粮食危机网络支持了西非的区域磋商，审查了布基纳法索、乍得和尼日尔等国的进展，为落实人道主义—发展—和平三轴联系明确了措施。2024 年 7 月，粮农组织与政府间发展组织（伊加特）和人道主义—发展—和平三轴联系联盟合作，在肯尼亚共同主办了一场研讨会和若干次部长级会议，推动通过了一项公报[6]，其中概述了旨在促进埃塞俄比亚、索马里和南苏丹农业粮食体系转型的集体承诺。

29. 粮农组织仍然积极参与各项区域进程，但同时也因资源有限而在向联合国国家工作队提供及时支持方面面临挑战。联合国经济和社会事务部开展的一项针对联合国国家工作队和粮农组织代表的调查显示，区域协作平台提供的支持不够充分，亟需进一步提高支持力度。

C. 国家层面

30. 在国家层面，粮农组织加强了其在联合国国家工作队内部的领导作用，推动将农业粮食体系纳入国家框架，并增强与联合国机构的协调方法。截至 2024 年，共有 127 个国家制定了促进农业粮食体系转型的国家路径，并在粮农组织及其罗马常设机构伙伴的支持下，由驻地协调员牵头实施工作。

31. 粮农组织显著增强了其与驻地协调员系统的伙伴关系，在过去一年中，驻地协调员在粮农组织代表问责机制中的参与率从 55%增加到 70%。联合国经社部于 2023 年开展的一次调查发现，大多数粮农组织代表高度评价驻地协调员在以下两方面的牵头作用：推进与可持续发展目标一致的国家政策转变（得到了 93%受访者的肯定）；为公共机构和民间社会提供了能力建设（得到了 79%受访者的肯定）。然而，驻地协调员对利用国家层面的大规模公共和私人投资的机会方面所提供的支持则不够显著（得到了 60%受访者的肯定），需要改善。

[6] 政府间发展组织。2024。《加快伊加特区域粮食体系实施联合公报》

32. 第二版《供资契约》的通过有望加强从各机构汇集的资金，如可持续发展目标联合基金、大流行基金、中央应急基金和人道协调厅的国家集合基金[7]，这些基金对在国家层面就粮食体系开展的联合国联合行动来说至关重要。2024 年，粮农组织在联合国联合计划中的供资占比从 5.9%增至 6.4%，取得了一定进展，但仍然低于《供资契约》规定的 15%的目标。

国家	合作伙伴	成果
埃塞俄比亚	全球应对粮食危机网络、伊加特、人道主义—发展—和平三轴联系联盟、粮食体系峰会阶段成果总结推进大会协调中心	与政府和利益相关方磋商，支持粮食体系转型国家路径的落实。
东帝汶	粮食署、世卫组织、可持续发展目标联合基金	将 8000 万美元资金重新分配至 Cesta Básica 计划，为家庭提供必需食物；促进当地农业发展；完成首次国家粮食体系评估，推进可持续发展目标 2、3 和 12 的实施进展。
孟加拉国	粮食署	通过城市地区的精准计划加强粮食安全，试行开放市场销售机制，推出面向女性的数字解决方案，改善公共食物分配，推进可持续发展目标 1、2 和 5 的实施进展。
加纳	粮食署	加强 120 个地区的粮食安全和营养监测，为循证政策制定和干预措施提供重要数据。
尼泊尔	粮食署、美国国际开发署	评估全球危机的影响，其结果为政府行动和国际货币基金的分析提供了参考。
摩洛哥	儿基会、工发组织、绿色气候基金、全环基金	确保气候融资、侧重产业脱碳，评估能源/粮食价格暴涨对粮食安全的影响。
马达加斯加	联合国驻地协调员	与联合国驻地协调员紧密合作，处理《联合国可持续发展合作框架》的实施和资源筹措事宜，并就蝗灾和粮食体系转型与政府沟通。
索马里	联合国驻地协调员	与联合国驻地协调员协作，将多伙伴信托基金重组纳入索马里联合基金，粮农组织牵头气候韧性工作，并成功解决了 5 项联合提案的供资问题。

资料来源：粮农组织

33. 作为所有 120 个已签署的《联合国可持续发展合作框架》的关键参与方，粮农组织致力于筹措资源用于推动农业粮食体系转型。新的为“共同国家分析/《联合国可持续发展合作框架》机制”提供的分析支持旨在扩大技术支持，并将农业粮食体系纳入联合国的国家计划制定工作。

[7] https://www.unocha.org/country-based-pooled-funds

IV. 基于问题的合作

A. 气候和环境

34. 粮农组织仍然积极参与联合国环境管理小组的工作，协调全系统范围内关于环境可持续性和人类住区的工作。2023 年，粮农组织与其他机构共同主持了《联合国系统迈向零污染地球共同方法》的通过，突显出联合国对污染防治的承诺。粮农组织还牵头为 2024 年“塑料污染问题”政府间谈判委员会第五届会议制定了一项关于塑料问题的共同声明，旨在制定关于塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）的具有法律约束力的协定。

35. 粮农组织与农发基金和粮食署一道，为联合国环境和社会可持续性小组提供了临时协调，并计划于 2024 年 11 月在粮农组织总部举行一次年度会议。作为“绿动联合国”倡议的一项工作，粮农组织分享了加强其各部门和业务活动的环境可持续性方面的最佳做法。粮农组织还支持《联合国生物多样性共同办法》、人权与环境问题管理小组和《2020-2030 年联合国系统可持续性管理战略》的实施。通过这些倡议，粮农组织在影响全球环境政策、促进协作以及将可持续发展纳入农业粮食体系方面发挥着关键作用。

36. 粮农组织与《生物多样性公约》秘书处和生态恢复学会合作，共同制定了一份资源手册，以促进实现《生物多样性公约》的目标 2。该手册将在《生物多样性公约》缔约方在大会第十六届会议“恢复日”发布，目前初步的研讨会正在几个试点国家举行。

37. 粮农组织与开发署合作的“通过国家自主贡献和国家适应计划提高土地利用和农业的气候雄心”计划由德国联邦环境与消费者保护部供资。这项斥资 2000 万欧元的计划旨在《巴黎协定》下推进农业粮食体系的气候解决方案。这项计划在非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲及加勒比区域的 12 个国家实施，另有 10 个国家的私营部门参与其中，借鉴了粮农组织在农业粮食体系转型和生态系统恢复方面的技术专长，并利用了开发署在治理和气候融资方面的优势。

38. 该计划在 11 个国家对农业粮食价值链开展了系统层面的评估，为循证决策提供了数据，从而加快了《巴黎协定》的实施。还通过更新国家自主贡献（NDCs 3.0），提高透明度，以及 6 个国家在《气候公约》“提高透明度框架”下的报告进程，支持各国为实现可持续农业粮食体系设定更高的目标。

39. 该计划提供的工具、知识和能力建设支持在不同背景下被证实是行之有效的。然而，对于一项如此雄心勃勃的计划来说，挑战在于如何集中利用有限资源开展工作。如果能获得更多资金，该计划就可以支持更多国家实现诸如气候行动、粮食安全、生态系统恢复、生物多样性保护、性别平等和社会包容性等方面的目标。

B. 贸 易

40. 粮农组织与世贸组织签订了新伙伴关系框架，突显出两大组织承诺共同致力于使全球贸易政策遵循可持续发展目标和粮食安全目标，并应对气候变化带来的挑战。两组织目前的合作领域有二十国集团农产品市场信息系统和市场透明度机制等。除此之外，新协定还将加强共同关注的 17 个领域的联合工作，包括支持世贸组织正在开展的农业改革谈判、世贸组织第十二届部长级会议通过的《渔业补贴协定》（包括有关渔业供资机制信托基金资助的项目）的实施，以及一年一度的“世界棉花日”纪念活动。新协定的主要目标包括：加强对世贸组织农业委员会的支持，促进卫生和植物检疫措施方面的协作，并通过标准和贸易发展基金促进安全贸易。此外，协定还概述了一项联合技术合作活动计划，特别是就粮食安全、农业、渔业、生物多样性、气候变化、营养和贸易等领域的联系联合编制出版物。

C. 性别平等和妇女赋权

41. 联合国性别平等与妇女赋权全系统行动计划于 2012 年发布、2018 年更新，是一个全面的问责制框架，旨在推动系统性的体制变革，以实现联合国全系统的可持续性别平等。粮农组织全力实施该框架并取得了显著成果，16 个绩效指标中有 14 个已达到或超过原定标准，包括强调机构间协作的指标。粮农组织积极参与各项机构间协调机制，如妇女与性别平等机构间网络和联合国性别工作联络员网络，以促进性别平等和农村妇女赋权。粮农组织通过其在布鲁塞尔、日内瓦、纽约市和华盛顿特区的联络处，将性别平等纳入面向关键利益相关方的宣传工作，如庆祝第八届“妇女和女童参与科学国际日”的数字宣传活动，由粮农组织、劳工组织和联合国妇女署高级别发言人参与的关于《农业粮食体系从业农村妇女状况》报告的讨论，以及在妇女地位委员会以及联合国大会第二和第三委员会会议等高级别活动中展示粮农组织在粮食安全和营养背景下的性别平等工作。粮农组织还与罗马常设机构紧密协作，共同开展对《联合国全系统行动计划》报告的同行评审，以加强问责制和分享最佳做法。为迎接 2025 年第三版《联合国全系统行动计划》和《北京行动纲要》30 周年（“北京+30”），粮农组织积极为磋商进程和“北京+30”纪念活动关键产出的制定提供意见，重申其致力于促进性别平等和妇女及女童赋权。

D. 土著人民

42. 粮农组织在土著人民方面的工作重视采用土著人民主导的方法来推动农业粮食体系转型、生物多样性保护和气候行动。粮农组织通过土著人民生物中心恢复倡议等举措，支持土著人民基于自己的宇宙观、领地管理和知识体系主导的旨在恢复退化土地和遏止生物多样性损失的进程。粮农组织就土著人民主导的恢复进程，与《生物多样性公约》秘书处、土著人小组会议和环境署展开紧密合作，作为“联合国生态系统恢复十年”的一部分，有助于《生物多样性公约》的实施。

43. 由粮农组织主持的土著人民粮食体系全球中心联合土著与非土著研究者，并吸引《气候公约》以及联合国教育、科学及文化组织等组织参与进来，共同创造能够影响全球政策和计划的知识。粮农组织还通过发挥在联合国全球土著青年论坛等国际论坛的牵头作用，与联合国经社部及联合国土著问题常设论坛协作，扩大和传播土著人民（尤其是土著青年）的声音。这一多层面的方法不仅认识到土著知识体系，还将其纳入旨在实现可持续发展目标的各项全球举措中，以促进生态系统和社区的韧性和可持续性。

E. 应急响应和韧性建设

44. 2023 年，由粮农组织和粮食署共同牵头的全球粮食安全集群在 29 个国家扩展了针对紧急和长期粮食危机的响应机制，为开展这项工作，与近 1000 个合作伙伴进行了协调，其中大多数是国家或地方一级的组织。这项工作为 28 个国家的 1.34 亿人提供了粮食、农业和生计方面的支持。具体而言，截至 2024 年年中，该集群为 4800 万人提供了粮食援助，为 1700 万人提供了农业和和生计援助，并正努力通过 30 项举措，使受益人数达到 1.12 亿，所需资金达 149 亿美元。

45. 粮农组织与粮食署、脆弱国家联盟（g7+）和斯德哥尔摩国际和平研究所合作，共同牵头人道主义、发展、和平三轴联系联盟。脆弱国家联盟支持面临粮食危机和冲突的国家，帮助其实施国家层面的粮食体系转型路径，并将和平建设纳入粮食安全战略。

46. 粮农组织与联合国减少灾害风险办公室（减灾办）协作，共同支持实施《联合国为促进韧性而减少灾害风险行动计划》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。粮农组织牵头编制了超过 60 份联合国减灾办/国际科学理事会危害信息概况，涉及生物、化学和气象风险等危害。粮农组织在二十国集团减灾工作组中发挥关键作用，确保将农业粮食体系纳入全球灾害风险战略，并支持在《仙台框架》下监测农业损失。此外，粮农组织还在为最近发布的《多灾种预警系统“付诸行动”指南》提供意见。

47. 粮农组织正通过其应急响应联合计划促进与其他联合国机构的伙伴关系，尤其是在发生紧急情况时的伙伴关系。在乌克兰，粮农组织正与粮食署联合实施多项计划，以恢复被地雷轰炸地区的农业生计，侧重土地再生和重振农业。在刚果民主共和国，粮农组织、粮食署和儿基会正展开协作，加强粮食安全和营养数据系统，并促进采用综合方法、通过营养敏感型农业应对冲突区域的营养不良问题。

48. 粮农组织与国际移民组织合作应对被迫流离失所问题，并共同制定预估人道主义影响的联合方法和全面路线图，预计到 2025 年完成。粮农组织与难民署的伙伴关系注重为流离失所的人群提供长期解决方案。有关农业、粮食体系和粮食安全的多利益相关方承诺在 2023 年全球难民论坛上发布，旨在加强难民（特别是东非难民）的粮食安全和社会融入，实现 66 万人直接受益，70 万人间接受益。为乌干达的难民和收容社区提供综合昆虫养殖等创新项目便是这项举措的一部分。为实施这些项目，粮农组织与难民署联合筹措资源，并签订了扩展版《谅解备忘录》，旨在加强保护、气候变化和流离失所问题长期解决方案方面的合作。

49. 除资金有限、协调困难等挑战外，两组织还承诺加大合作力度，尤其是在发展农业价值链和支持弱势群体等方面。粮农组织驻国家代表处提倡利用难民署保护难民的职能，加强为流离失所者社区制定联合计划。

F. 营养

50. 联合国营养机制是联合国处理营养问题的机构间协调机制，由下列五个成员供资：粮农组织、国际农业发展基金（农发基金）、儿基会、粮食署、世卫组织。自联合国营养机制于 2020 年成立以来，已动员了 15 个具有营养职能或关注营养问题的联合国机构。该机制基于营养问题的跨部门性质，利用其成员的集体力量来应对营养不良挑战。联合国营养机制秘书处支持协同工作，注重对国家的支持，并推广从可持续粮食体系中获得健康膳食。

51. 在过去的一年里，该机制促进在塞拉利昂等 6 个西非国家开展营养相关方和行动绘图活动，明确了营养领域的 200 个利益相关方和涉及 6 个部门的 30 个干预措施，加强了协作并为决策提供了参考[8]。这些活动突显出，在制定有效营养干预措施的过程中，数据的作用十分重要。联合国国家工作队还增进了营养方面的协调，支持各国政府的举措，如菲律宾的《营养行动计划》（2023-2028）、萨尔瓦多的学校供膳法、阿根廷的健康饮食习惯推广行动，以及印度对一份急性营养不良社

[8] 如需更多信息，请访问：https://www.unnutrition.org/news/mapping-tool-provides-compass-road-scale-nutrition-sierra-leone。

区管理技术规程的宣传。利比里亚等国则着重推动所有利益相关方参与多利益相关方平台，以及对多部门协调和治理的持续投资。

52. 联合国营养机制制定了一系列政策、方法和最佳做法，以提供来自可持续粮食体系的健康膳食，同时协调各成员之间的方法和交流。联合国营养机制作为促进可持续粮食体系为儿童和所有人提供健康膳食行动联盟的秘书处，推动各成员展开协作，特别是在联合国粮食体系峰会+2 阶段成果总结推进大会[9]、世界粮食安全委员会第五十一届会议[10]和第二十八届联合国气候变化大会[11]上，彰显出这种协作的努力。此外，联合国营养机制私营部门工作组正与联合国粮食体系协调中心合作制定一个全组织问责框架，作为更广泛的粮食体系转型议程的一部分。

G. 健康

53. 四方机制[12]在“同一个健康”方法下的三大关键领域（即治理和宣传、体制发展、知识交流）取得了重大进展。与二十国集团、七国集团及其他政府间平台的持续政治联动提高了“同一个健康”方法的地位，使其进入了全球健康议程，从而在疫情防控、防备和应对措施等领域获得了 20 亿美元的政治承诺。在 2024 年的四方机制第二届年度执行会议上，更新了 2024-2025 年战略重点，侧重全球合作，为政策制定工作进行数据整合，促进资源筹措方面的交流，加强区域办事处与总部之间的协调，以支持各国实施“同一个健康”联合行动计划（2022-2026）。

54. 粮农组织牵头制定了“同一个健康”知识网络，使 112 个国家的 1500 多个成员相互连接。该平台通过网络研讨会、论坛和实践社区促进学习和协作，以加强“同一个健康”各方面的能力。

55. 2024 年，四方机制还在抗微生物药物耐药性全球治理方面迈出了坚实的步伐，在制定一项政治宣言方面发挥了核心作用，该宣言将在联合国大会第七十九届会议关于抗微生物药物耐药性问题高级别会议上通过。抗微生物药物耐药性工作全球领导人小组由巴巴多斯总理担任主席，该小组继续提倡有关该工作的全球行动和“同一个健康”方法。抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台不断扩展，

---

[9] 联合国营养机制。2023 年。2023 年 7 月 24-26 日在罗马举行的联合国粮食体系峰会+2 阶段成果总结推进大会上的促进可持续粮食体系为儿童和所有人提供健康膳食行动联盟。[2024 年 3 月 3 日引用]。https://www.unnutrition.org/events/hdsfs-un-food-systems-summit-2-stocktaking-moment

[10] 关于尽可能扩大城乡连续体的转型机遇以促进可持续粮食体系提供健康膳食的世界粮食安全委员会第五十一届会议会外活动。

[11] 第二十八届联合国气候变化大会上的气候与营养问题

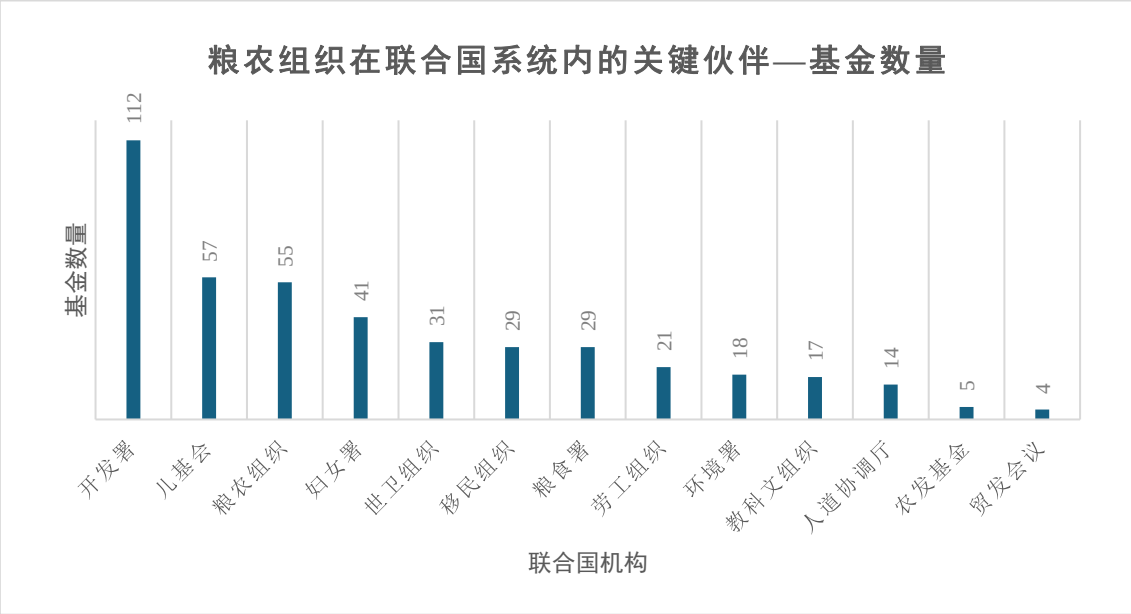
[12] 2022 年 3 月，粮农组织、环境署、世卫组织和世界动物卫生组织签署了一项突破性协定，旨在加强合作，从而可持续地平衡和改善人类、动物、植物和环境的健康。这一伙伴关系被称为四方机制，扩大了以前的三方伙伴关系（粮农组织、世卫组织和动物卫生组织），标志着“同一个健康”协作的新时代。

现已包括 200 多个成员，成立了 13 个行动组，主办了由 180 个代表团参加的首届全体会议。抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金支持 14 个发展中国家和 4 项全球计划，在全世界推动抗微生物药物耐药性干预措施。

56. 粮农组织、世卫组织和世界动物卫生组织共同开发的全球抗微生物药物耐药性和使用综合监测系统改善了对抗微生物药物耐药性的追踪，而“抗微生物药物耐药性同一个健康立法评估工具”帮助各国评价与抗微生物药物耐药性有关的立法。还发布了监测和评价抗微生物药物耐药性国家行动计划的联合指导文件[13]，用以加强应对抗微生物药物耐药性问题的全球努力。

H. 集合供资

57. 在加强联合国各机构之间的伙伴关系和联合行动方面，集合供资至关重要，尤其是在国家层面。粮农组织在农业粮食体系议程中发挥着牵头作用，因此大幅增加了对机构间集合供资的参与。此举提高了粮农组织在不同背景下推广可持续且有韧性的农业粮食体系的能力。自 2016 年以来，粮农组织从 100 个集合基金中获得了超过 5 亿美元的资金，用以支持可持续发展目标，其中 8700 万美元于 2023 年通过多伙伴信托基金获得，总体趋势积极良好。



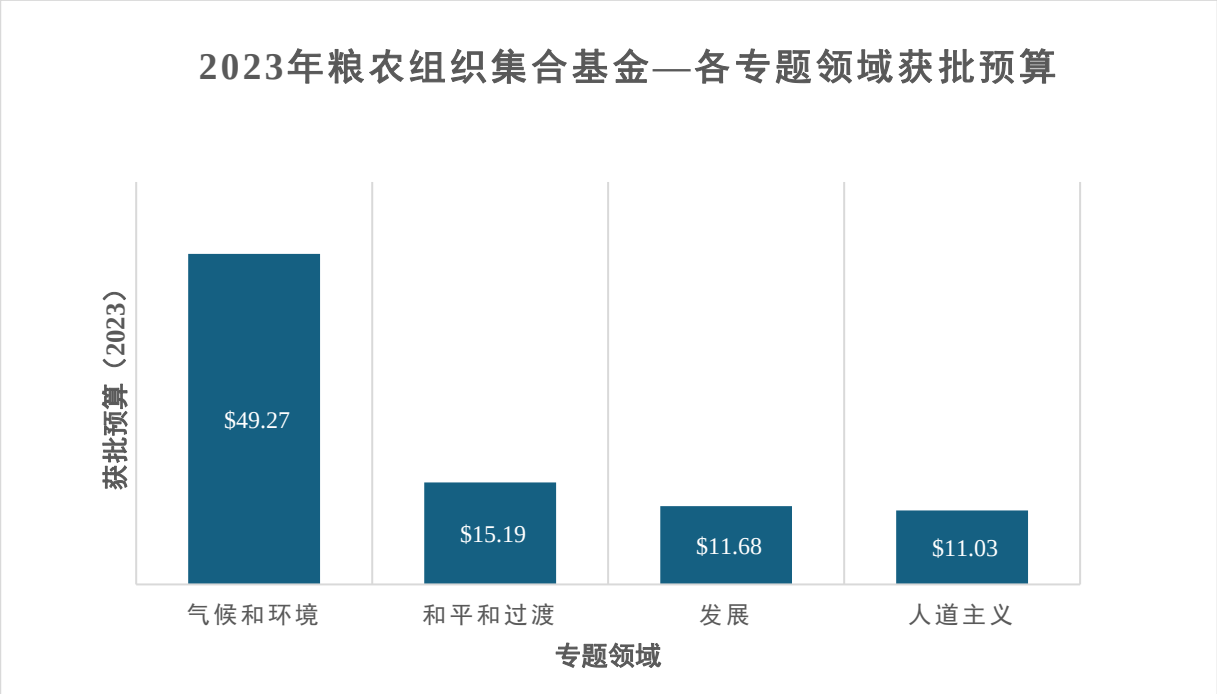
资料来源：多伙伴信托基金门户数据—2024 年 5 月获取

58. 2023 年，粮农组织自愿捐款的最大份额分配给气候和环境倡议，这 4600 多万美元从下列渠道筹集：联合国减少发展中国家毁林和森林退化所致温室气体排放量联合计划，以及联合国生态系统恢复十年信托基金。关键项目包括中美洲干旱

[13] 该指导公布于此网站。

走廊、小岛屿发展中国家、撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议。此外，2024 年，粮农组织确保了联合国和平基金为 6 个新项目供资，这些项目在布基纳法索、冈比亚和索马里等国开展，用于应对气候安全和因争夺资源导致的冲突。

59. 粮农组织在中央应急基金下制定前瞻性行动框架方面发挥着关键作用，帮助超过 53 万人为应对灾害作好防备。例如，2024 年 7 月在孟加拉国启动的项目提供了 620 万美元，在重大洪灾发生之前为 50 万人提供了支持。2023 年，粮农组织通过 35 项中央应急基金赠款确保了 5410 万美元资金，用于援助 25 个国家的 280 万粮食不安全人口。截至 2024 年 9 月，中央应急基金为埃塞俄比亚和马里等国应对危机提供了 3260 万美元额外资金，而粮农组织正在推动气候供资上限突破 1000 万美元，以促进气候智能型行动。尽管这些干预措施取得了成功，但中央应急基金的供资仅有 8.9%被分配至农业方面的响应行动，而 17.3%分配至粮食援助，这突出表明需要提高对农业在人道主义响应中所发挥作用的认识。



资料来源：多伙伴信托基金办公室门户—数据于 2024 年 5 月获取

60. 粮农组织与国家集合基金开展的合作还显示出粮农组织致力于支持地方受访者，2023 年为乌克兰、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的活动分配了 2300 万美元。粮农组织作为大流行基金 13 个执行实体之一，通过“同一个健康”方法加强了动物卫生系统，并在 2023 年为 16 个国家的项目确保了 6000 万美元的资金，在 2024 年提交了 84 项提案。

61. 可持续发展目标联合基金在促进粮农组织在农业粮食体系中的牵头作用方面起了重要作用，确保了 1500 万美元资金，用于紧急行动制定、可持续发展目标融资和小岛屿发展中国家韧性建设等专题领域。2024 年，粮农组织的项目组合进一步扩大，设立了农业粮食体系、数字化转型和可持续发展目标本地化窗口。粮农组织利用该基金，与各国的国家部委互动，并将农业粮食体系置于政府议程的核心地位。

62. 该基金采用混合融资模式，每投入 1 美元就能带动 18 美元的额外资金，使粮农组织能够发掘更多的投资，并与国际金融机构建立伙伴关系。在埃塞俄比亚、尼日利亚和索马里等国，粮农组织对韧性农业粮食体系和人道主义—发展—和平三轴联系的重视，继续在建立伙伴关系方面创造新的机遇。

63. 尽管取得了这些成功，但挑战依然存在，比如交易成本过高和技术能力不足等，使联合计划的发展面临困难。粮农组织经常提供资格达标方面的直接支持，以大量增加参与资源。不过，可持续发展目标联合基金在推进包容性伙伴关系和推动以可持续性为目标的政策转变方面仍然至关重要。粮农组织与中央应急基金、建设和平基金、国家集合基金和大流行基金等集合供资机制积极合作，这突出表明其致力于筹措资源，促进脆弱国家和地区建设韧性，确保为危机中的弱势群体提供及时、必要的支持。

I. 联合国增效议程

64. 粮农组合与联合国增效议程的合作获得了令人瞩目的成就，包括通过业务活动战略、共同后台办公室和共同房地倡议节约了大量费用，并提高了运作效率。自 2019 年以来，粮农组织通过参加采购、信息技术和后勤等领域的 128 项业务活动战略，实现节本增效共 2200 万美元，其中 2023 年一年就节省 700 万美元。汲取的主要经验教训包括：机构间合作发挥了关键作用，需要准确的成本估算和验证过程，这一点在 2023 年业务活动网络改进工作的过程中突显出来。共同后台办公室试点项目在巴西、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国及越南等国实施，大幅简化了业务运作流程，减少了各国政府需要合作的机构数量，其影响范围超出了联合国系统。粮农组织参与了共同房地倡议（特别涉及非首都的办公地点），进一步优化了资源使用，提高了安全，加强了联合国内部的统一。

V. 挑战、机遇和前进道路

65. 尽管取得了显著进展，但还存在若干全系统层面的挑战，制约着联合国系统内部的协作。交易成本高居不下，阻碍了联合国国家工作队内部的有效协作，使联合计划工作困难重重。各地理区域的技术专长分布不均衡，并且存在能力差距，阻碍了在联合国系统各大机构内实施农业粮食体系转型所需的系统方法。此外，各部门或机构的职能往往掩盖了如可持续发展目标等更广泛的系统目标，限制了多部门解决方案的制定。在国家层面筹措联合资源面临挑战，因为获得灵活且可预测供资的机会有限；而且，不同机构之间在计划和业务模式方面存在差异，进一步阻碍了联合工作。还需要提高对农业在人道主义响应中作用的认识。

66. 为应对这些挑战，粮农组织正抓住各种机会加强协调并增进其在联合国系统内的伙伴关系。粮农组织的目标是，扩展对集合供资机制的参与，与其在联合国系统内的伙伴合作，共同利用可持续发展目标联合基金的能力建设机制，加强联合国国家工作队在设计和实施可持续且有韧性的农业粮食体系联合计划的过程中应用系统方法的能力。展望未来，粮农组织在与联合国系统其他机构的协作将侧重综合方法和可持续投资，并加强机构间和私营部门伙伴关系，以加快到 2030 年实现可持续发展目标的步伐，同时确保充分兼顾国家发展优先重点。粮农组织期待主持二十国集团“全球抗击饥饿和贫困联盟”支持机制，与联合国系统内的伙伴一道，促进大规模由国家负责和主导的循证政策文书实施工作。