



《粮农组织2002-2007年性别与发展行动计划》为将性别主流纳入粮农组织工作制定了框架。

为了实现粮农组织的使命以帮助建立一个粮食有保障的世界，其旨在消除男女平等地和主动地参与农业和农村发展并分享由此带来的利益方面的障碍。该计划强调了以男女平等为基础的新型合作关系是以人为中心的农业和农村持续发展的先决条件。

粮农组织竭诚致力于实现三个互为相关的目标，即帮助成员国实现：

- ▶ **在任何时候**人人均可获得充足的、富有营养的、安全的粮食；
- ▶ **使可持续**农业和农村发展始终有益于经济和社会进步和所有人的幸福；
- ▶ **保护、改善和可持续地**利用粮食和农业的自然资源。



行动计划的目标

已为粮农组织性别和发展行动计划确定了下列四个中期目标：

- ⑩ 在获得充足、安全和富有营养的食物过程中促进性别平等；
- ⑩ 在各级农业和农村部门确定政策和决策过程中促进性别平等；
- ⑩ 在获得、控制和管理自然资源和农业支持服务过程中促进性别平等；
- ⑩ 在农村地区提供农业和非农业就业机会过程中促进性别平等。

本计划是通过与粮农组织技术部门的磋商过程而制定的。24个部门修订了2002-2007年阶段的中期计划，特别选择在主要产出中纳入性别因素。各部门还为行动计划实施情况的检测和评价提供了可验证的性别敏感指标。

大量的计划活动均属于下列的某个或多个行动类别：能力建设和课程及培训材料的编制；性别敏感方法和指南的制定；提高公众意识和制度调整；信息的收集、分析和传播；交流、参与和伙伴关系建立；技术开发和转让、政策咨询以及提高农村男女在农业和非农业就业上的技能。





性别与发展

行动计划 2002-2007



介入的优先领域

营养和粮食

粮农组织给粮食安全下的定义不仅指粮食的获得和可供给的粮食，还包括用于生产粮食的资源分配以及在未生产粮食的地方购买粮食的购买能力。

在某些社会中妇女是食物歧视的受害者，由于食物首先提供给家庭中男性成员食用，从而危害了家庭中女性成员的营养和健康状况。

虽然农村妇女和男人在保证家庭和社区的粮食安全上具有不同的、互为补充的作用，但妇女在确保营养、粮食安全和质量上总是发挥更大的作用，而且通常是负责为其家庭加工和准备食物，以保证家庭成员的足够营养。

既定行动的例子

食品及营养司确保在收集、汇总和传播饮食和营养状况的数据过程中，所有的年龄组均按性别分类。将对与性别有关的特定营养问题进行分析，并在定期更新的《国家营养概况》中报告其结果，还列入每年的《世界粮食安全状况》报告中。

自然资源

目前已广泛地认识到生物多样性包括动植物遗传资源的保护对粮食安全是至关重要的。农村的穷人从现代高产的植物品种中受益最小，而且难以支付额外的投入（例如化肥、杀虫剂、高质量的饲料等），他们所种植的大多数作物是来自他们自己选育和贮藏的种子。具性别差异的当地知识系统对粮食及农业的遗传资源的保护、管理及发展起到了决定性的作用。

既定行动的例子

由森林资源司制定的自然资源管理（例如山地、森林以外的林木、森林管理）信息战略将具性别敏感性，从而促进妇女和男人获得具性别敏感的技术、更加平等地分担流域管理的责任和更加平等地获得资源特别是林木资源，以及增加对决策过程的参与。



性别与发展

行动计划





为了实现这些目标，粮农组织已确定下列四个优先领域为其性别主流工作的范围：**粮食和营养，自然资源，农业支持体系，农业和农村发展政策和计划。**

系统支持农业

农业生产中妇女和男人之间劳动分工因不同的地区、不同的社区差异极大。然而，通常是男人负责大规模的经济作物种植特别是高度机械化的种植，而妇女则从事家庭的粮食生产，小规模的经济作物种植，这些种植不需很高的技术水平。

增加农业支持体系的支持包括贷款、农村组织、技术、教育、推广和销售服务，是提高男女农民农业生产力所必需的。假如要妇女在生产供应、食品加工上发挥重要作用，可持续粮食安全的任何战略均须解决妇女获得生产资源的局限性问题。

既定行动的例子

研究、推广及培训可将制定有关的方法以评估研究、推广和教育系统以及用户的信息需求；性别敏感的信息、通讯和技术的应用和内容；远程教育的培训材料。

计划和政策的发展农村及农业

人们在实现粮食安全和农业发展过程中所发挥作用的有关信息中往往缺乏限定性别的信息，从而导致农业发展的计划者总是忽视“人的因素”。发展政策的制定过程正在各级水平上促进利益相关者更加广泛地参与计划和决策的制定，扩大私人企业的作用以及增加决策上的地方分权。

妇女所赋予的权力和广泛的参与，是精确制定针对性别和参与的农业和农村发展政策所必需的。需要对农村妇女和男人赋予权力以便其掌握自己的发展，而且还需要进行能力的建设以便为他们在各级的充分参与奠定基础。

既定行动的例子

为了加强国家在渔业部门的政策，渔业政策及规划可拟监测和报告在全球渔业管理及水产养殖业主要政策制定过程的重要信息，其中对性别问题予以充分重视，尤其是确定妇女及男人在渔业部门作用所必要的足够数据，以便加强国家的政策。





性别与发展

行动计划 2002-2007



从妇女参与发展方式到性别与发展方式的转变

在过去的十年中，深化了有关妇女的进步及其和发展进程之关系的讨论。从本质上说，其实现了从妇女参与发展的阶段向性别与发展阶段的重点转移。妇女参与发展的政策方向并未涉及妇女和男人关系上不平等的基础结构，因为其倾向于仅以妇女为重点。这一事实引发了崭新的争论。理论方法转移到性别和男女之间不平等的权力关系之上，并成为分析的主要方式。在此背景下，性别和发展的分析方法要求从性别关系的角度对社会、政治与经济结构以及发展政策进行重新审议。

性别的涵义

性别

不是妇女的同义词；
关注妇女与男人之间的社会、经济、文化角色和关系；
在一定文化或特定区域中考虑妇女与男人的不同责任。

性别分析

是一种手段，用以帮助加强发展的规划、
实施、监测和评价；使计划和项目更加有效。

性别主流

是关系到确保对性别平等的关注是参与所有农业和
农村发展活动的核心。

性别敏感指标

用于监测实现性别平等的进展。

迈向性别平等的里程碑

粮农组织 联合国

- 第三个行动计划
性别与发展 联合国大会特别会议
北京五年回顾
- 第二个行动计划
妇女参与发展 北京第四届世界妇女大会
北京行动论坛
- 第一个行动计划
使妇女参与发展 哥本哈根第三届世界妇女大会
中期回顾
- 第二届世界妇女大会(内罗毕)
前瞻性战略
- 联合国妇女十年
- 第一届世界妇女大会

主要文献

- 粮农组织2000-2015年战略框架
www.fao.org/docrep/X3550E/X3550E00.htm
- 粮农组织中期计划
www.fao.org/DOCREP/X7572E/X7572E00.HTM
- 世界粮食首脑会议行动计划
www.fao.org/DOCREP/X7572E/X7572E00.HTM
- 性别与粮食安全-信息角色-战略行动
www.fao.org/DOCREP/X7572E/X7572E00.HTM
- 北京行动论坛
www.fao.org/DOCREP/X7572E/X7572E00.HTM

性别及人口司
持续发展部
联合国粮食及农业组织
Viale delle Terme di Caracalla
00100罗马 - 意大利

电话: +39-06 570 54297
传真: +39-06 570 52004

www.fao.org/gender
www.fao.org/en