



Banco de Granos de Reitoca, iniciativa municipal para la **seguridad alimentaria**



Banco de Granos de Reitoca,
iniciativa municipal para la
seguridad alimentaria



© **Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)**

Viale delle Terme di Caracalla, 00100 Roma, Italia

Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción y difusión del material contenido en este producto para fines educativos u otros fines no comerciales sin previa autorización escrita de los titulares de los derechos de autor, siempre que se especifique claramente la fuente.

Se prohíbe la reproducción del material contenido en este producto informativo para venta u otros fines comerciales sin previa autorización escrita de los titulares de los derechos de autor. Las peticiones para obtener tal autorización deberán dirigirse a La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Col. Palmira, Ave, Juan Lindo, Sendero Guyana, Casa 2450. Tegucigalpa, Honduras, C.A. o por correo electrónico a FAO-HN@fao.org.

Primera edición:
octubre de 2012

Revisión técnica:
Carlos Zelaya, Germán Flores y Milton Flores B., FAO

Coordinación de la publicación:
Vanessa Baldassarre, FAO

Recopilación de información, edición, diseño y fotografía:
Comunica

Impresión:
Caracol Impresiones

Tiraje: 1.000 ejemplares

Impreso y hecho en Honduras

Contenido

Agradecimientos / 5

I. Presentación / 7

II. Contexto y situación inicial / 9

III. El Banco de Granos de Reitoca / 13

Los primeros pasos / 13

Funcionamiento básico del Banco de Granos:
compra, venta y préstamo del grano / 14

Evolución del Banco de Granos / 18

Operación, mantenimiento y sostenibilidad / 21

Las cajas rurales y su incidencia en el Banco de Granos / 22

IV. Situación actual e impactos / 27

Beneficios brindados por el Banco de Granos en el ámbito familiar / 28

Beneficios brindados por el Banco de Granos en el ámbito municipal / 29

V. Aprendizajes y conclusiones / 31

Aprendizajes / 31

Conclusiones / 33

Fuentes consultadas / 35

Agradecimientos

El Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA), de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), agradece a la Municipalidad de Reitoca, al señor alcalde Manuel Meza, al señor vicealcalde Félix Romero Galeas, y al encargado del almacén del Banco de Granos de Reitoca, señor Juan Ángel Durón, por su valiosa cooperación en la elaboración de este documento. También se agradece a los miembros de las cajas rurales “Cerro del Señor” y “San José del Naranjo” por compartir sus percepciones y experiencias.



I. Presentación

En Honduras, más de la mitad de la población vive en el área rural. La actividad económica principal en estas zonas es la agricultura y la ganadería a baja escala. Se estima que 72%¹ de las unidades de producción agrícola del país cuentan con menos de cinco hectáreas de tierra. Estas unidades de producción se caracterizan por el limitado acceso a tecnología agrícola y financiamiento, por lo que la productividad es baja.

En concreto, en la zona sur de Honduras los indicadores de producción que se registran no siempre alcanzan para el consumo propio de las familias: maíz, 8 quintales/manzana (qq/mz); maicillo, 10.2 qq/mz; y frijol, 6 qq/mz. Las condiciones climáticas de esta zona sur son adversas, con sequías extensas o lluvias extremas en periodos cortos de tiempo. La mayoría de las familias campesinas dependen de la lluvia para la producción agrícola. En esas condiciones, los extremos climáticos han ocasionado

¹ PNUD, Proyecto de Mejora de la Competitividad Rural. Disponible en: http://www.undp.un.hn/RP_PROMICON.HTM

pérdidas en las cosechas impidiendo a las familias el acceso seguro y constante a granos básicos. Esta circunstancia, unida al consumo de alimentos insalubres, la falta de acceso a agua de calidad o las deficiencias en el saneamiento básico, amenazan la seguridad alimentaria nutricional (SAN) de la población.

Con frecuencia, las familias que pierden su cosecha se ven obligadas a buscar ayuda externa, lo que genera dependencia y alimenta una cultura paternalista que, en ocasiones, ha sido alimentada por programas asistencialistas de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales. Los recurrentes periodos críticos de disponibilidad de granos y las escasas oportunidades de ingresos alternativos a la agricultura empujan a las familias a migrar temporal o permanentemente a las ciudades.

Los bancos de granos representan una alternativa que contribuye a garantizar la seguridad alimentaria y nutricional. Si bien almacenar granos para las épocas de escasez es una práctica antigua, en las comunidades de Honduras dicha práctica no tiene tanto arraigo y los bancos de granos son insuficientes en comparación con las necesidades de la población.

Este documento de sistematización recoge la experiencia del Banco de Granos del municipio de Reitoca, en el departamento de Francisco Morazán, con el fin de difundir su proceso de implementación y los beneficios que ha proporcionado.

La FAO, a través del Programa Especial para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (PESA), consideró importante difundir esta experiencia por los buenos resultados relacionados con su contribución a la seguridad alimentaria, y por su potencial de réplica y adaptación a las condiciones particulares de cada municipio.

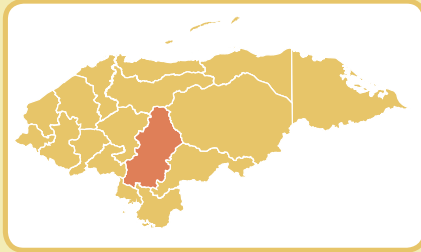


II. Contexto y situación inicial

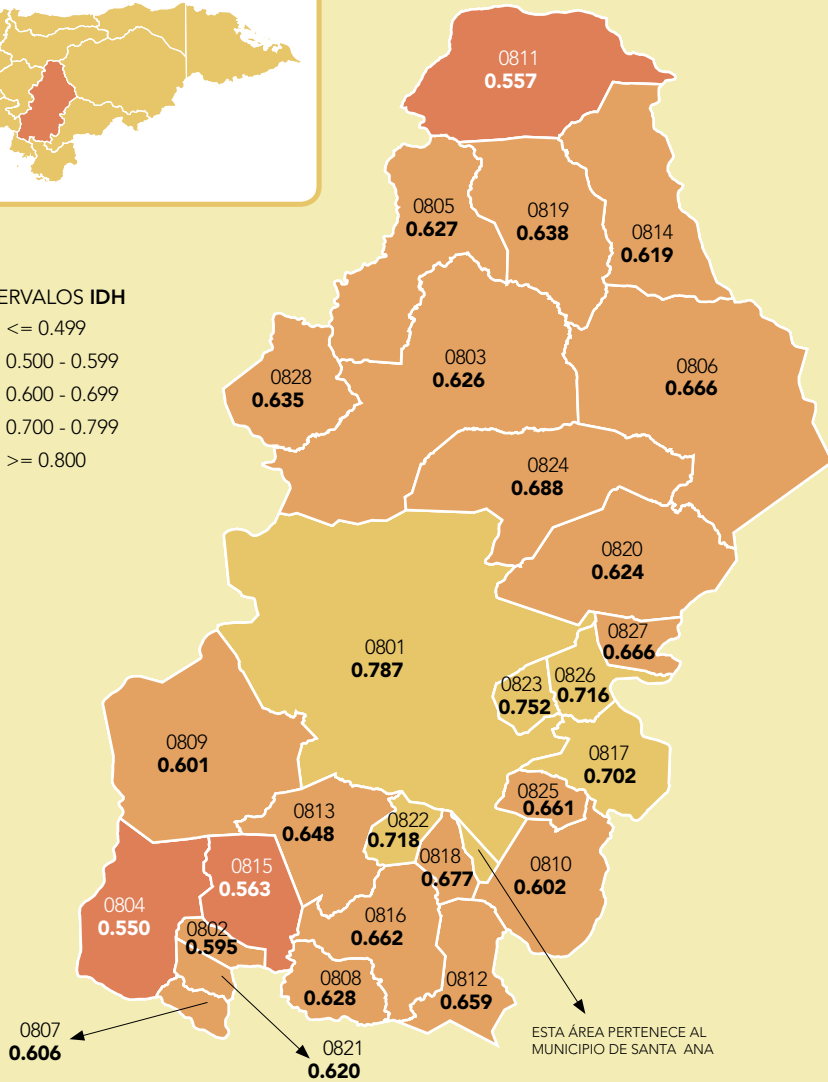
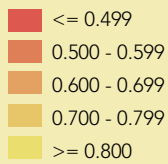
El municipio de Reitoca está ubicado al sur del departamento de Francisco Morazán, Honduras, a una altitud de 316 metros sobre el nivel del mar. Según el Catastro 2011, tiene alrededor de 15.675 habitantes. Fue fundado en el año 1600 y es uno de los municipios más antiguos, pero, a la vez, uno de los más pobres del departamento de Francisco Morazán. Su Índice de Desarrollo Humano (IDH)² es 0.550, uno de los más bajos del país.

La principal actividad económica en Reitoca es la agricultura de subsistencia. El maíz y el frijol son los principales granos cultivados. El maicillo se siembra intercalado con el maíz como una estrategia para mitigar los riesgos. Así, si la cosecha de maíz no es buena, tal vez la cosecha de maicillo sea mejor. Habitualmente, el maicillo se utiliza para alimentar animales, principalmente cerdos y gallinas, pero en temporada de escasez de maíz, también se usa para hacer tortillas.

2 Informe de Desarrollo Humano 2006. El IDH puede tener un valor entre 0 y 1. Se han clasificado los países y regiones en tres categorías: Desarrollo Humano bajo: < 0.499; Desarrollo Humano medio: 0.500 - 0.799; Desarrollo Humano alto: > 0.800.



INTERVALOS IDH



0801 Distrito Central
 0802 Alubarén
 0803 Cedros
 0804 Curarén
 0805 El Porvenir
 0806 Guaimaca
 0807 La Libertad
 0808 La Venta
 0809 Lepaterique
 0810 Maraita

0811 Marale
 0812 Nueva Armenia
 0813 Ojojona
 0814 Orica
 0815 Reitoca
 0816 Sabanagrande
 0817 San Antonio de Oriente
 0818 San Buenaventura
 0819 San Ignacio
 0820 San Juan de Flores

0821 San Miguelito
 0822 Santa Ana
 0823 Santa Lucía
 0824 Talanga
 0825 Tatumbla
 0826 Valle de Ángeles
 0827 Villa de San Francisco
 0828 Vallecillos

La producción de granos es dependiente de las lluvias. Cuando no llueve lo suficiente, las cosechas se ven seriamente afectadas y a menudo se pierden. Además de la irregularidad de la lluvia, que se manifiesta temporalmente con periodos de sequía o lluvia extrema, también hay que considerar las diferencias geográficas. En el mismo municipio de Reitoca hay zonas en donde llueve más que en otras. Este factor determina que las cosechas sean diferentes entre familias productoras, dividiéndose estas en tres tipos:

- las familias que cosechan más de lo necesario y tienen un excedente para la venta;
- las familias que cosechan sólo lo suficiente para su alimentación; y,
- las que no cosechan lo suficiente y, por tanto, son vulnerables a un déficit alimentario.

Cuando no existía el Banco de Granos en Reitoca, los agricultores con un excedente en la producción vendían el grano en Tegucigalpa dejando el Municipio desabastecido. Así, en temporada de escasez, los comerciantes locales viajaban a otros departamentos del país como Olancho o El Paraíso para comprar granos y revenderlos en el Municipio.

Esta situación generaba un desbalance en la economía local, pues mientras los productores con excedente vendían el grano en Tegucigalpa a un bajo precio, el grano traído del exterior se compraba en Reitoca mucho más caro. Algunos comerciantes tenían la capacidad de almacenar grano, lo que les permitía acaparar y especular con el precio, dominando el mercado.

Los productores que no cosechaban lo suficiente debían comprar los granos en el mercado, y se veían obligados a endeudarse más allá de sus posibilidades o a vender animales, equipo de trabajo o electrodomésticos. Esto constituía una seria amenaza para los medios de vida de estos pequeños productores y un serio obstáculo para que las familias mejoraran su calidad de vida mediante la acumulación de bienes.



Antes de que se creara el Banco de Granos, quienes tenían un camión se dedicaban a traer miles de cargas de granos básicos cuando había escasez. Aunque los granos que se traían de otros municipios eran una gran ayuda para las necesidades alimentarias inmediatas, muchas familias debían endeudarse o deshacerse del capital acumulado para comprar granos a precio de mercado". Félix Romero Galeas, vicealcalde de Reitoca

Por eso, la Municipalidad de Reitoca priorizó la creación de un mecanismo que permitiera reducir la inseguridad alimentaria en el Municipio. En este contexto surge, en 2006, la idea del Banco de Granos Municipal, cuya función primordial es almacenar los granos del Municipio para abastecer a la población en temporada de escasez y facilitar la disponibilidad de alimentos a largo plazo.



III. El Banco de Granos de Reitoca

Los primeros pasos

El Banco de Granos comenzó a funcionar en diciembre de 2006 con fondos gestionados por el alcalde municipal, señor Manuel Meza, provenientes de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP). El alcalde fue reelecto para el periodo 2010-2014, por lo que el Banco siempre se ha manejado bajo su administración.

El capital inicial del Banco de Granos fue de L 600.000, provenientes de fondos municipales y fondos especiales de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP). La mayor parte de este capital inicial, L 500.000, se invirtió en comprar granos: 100 cargas³ de frijol, 150 cargas de maíz y 200 cargas de maicillo. El resto del fondo se utilizó para cubrir los gastos iniciales de acondicionamiento de la bodega, almacenamiento, curado y venta o préstamos de granos.

3 La carga es una unidad de medida utilizada en Honduras que equivale a 200 libras.



Al principio, el grano adquirido se almacenaba en sacos de polietileno en una bodega pequeña de la Alcaldía. Esta no era la más adecuada, pero sirvió para arrancar con las primeras actividades.

La experiencia previa en la comercialización de granos de los señores Manuel Meza y Félix Romero, alcalde y vicealcalde de Reitoca respectivamente, junto con algunas orientaciones técnicas de las organizaciones Save the Children y Postcosecha, sirvieron para iniciar el proceso y capacitar al personal de la Alcaldía en el manejo del Banco.

Funcionamiento básico del Banco de Granos: compra, venta y préstamo

El precio de los granos sube considerablemente durante la época de escasez. Por ejemplo, la carga de frijol se compra a L 1.000 en enero y alcanza precios hasta de L 4.000 en los meses de junio a agosto. El Banco compra alrededor de 250 cargas de frijol al comienzo del año, aunque esta cantidad puede variar.

En el año 2012, por ejemplo, no se compró frijol pues había suficiente del año anterior; tan sólo se compraron 127 cargas de maicillo y 70 cargas de maíz.

Por lo general, en tiempo de escasez, el Banco de Granos de Reitoca vende el grano a los productores locales. A tal efecto, se le pone un precio más bajo que el que se ofrece en el mercado local o se busca una alianza con los proveedores locales para bajar y estabilizar los precios.

No obstante, en ocasiones, el Banco también puede venderlo a cualquier comprador que esté interesado. En octubre y noviembre, hay maíz

y frijol de la primera cosecha. Por eso, en estos meses, si no hay crisis, los granos se venden directamente al mercado y el beneficio obtenido se reinvierte en el Banco. Todo depende de la escasez y la necesidad. El grano se vende para evitar tenerlo almacenado por un largo periodo de tiempo, ya que si se guarda por más de dos años no se puede usar para semilla porque no germina.

Alianza con pulperías

En 2011 hubo escasez de granos. Para cubrir la demanda en menos tiempo e incidir sobre los precios de la zona, se decidió vender. Para la venta de granos se creó una alianza con las pulperías más confiables.

La idea fue que el Banco vendiera el frijol más barato a las pulperías para que, a su vez, estas bajaran el precio de venta. Mientras en otros establecimientos se daba el frijol a L 22/libra (lb), las pulperías en alianza con la alcaldía lo vendían a L 15/lb. Así, los demás establecimientos tuvieron que bajar el precio de los granos.

Generalmente, más que venderse, el grano se presta. Y con los intereses del préstamo se cubren ciertos costos de mantenimiento. En la actualidad, el frijol se presta a un 15%; el maíz y el maicillo a un 17.5%.

Los productores pagan los préstamos (la cantidad de grano prestada más otra cantidad que equivale al interés fijado) generalmente durante la cosecha de postrera, en los meses de diciembre, enero y febrero. La administración del Banco, labor que asume la Municipalidad, prefiere recibir el pago en estos meses porque empieza la temporada seca, y la humedad del grano es mucho menor. Si hay necesidad de reabastecer de granos a través de la compra, también se hace en estos meses, pues los precios están más bajos.



» Calendario de actividad en el Banco de Granos

Mes	Actividad
Diciembre	Se compran los granos. Los granos están a bajo precio. Si hubo préstamo de granos, es el momento ideal para recibir la devolución porque, como no hay lluvias, el grano está seco.
Enero del año siguiente	
Febrero	En estos meses las familias tienen grano almacenado. Si hubo mala cosecha, probablemente habrá escasez.
Marzo	
Abril	
Mayo	Comienzan a sembrar para la cosecha de agosto. Algunos necesitan préstamo para semilla.
Junio	Estos meses son en los que más se registra escasez aguda de alimentos en el Municipio, probablemente habrá que vender o prestar granos.
Julio	
Agosto	Los productores comienzan a cosechar grano de primera, pero en estos meses no se recomienda comprar para el Banco por la humedad del grano.
Septiembre	Se siembra la cosecha de postrera.
Octubre	En estos meses, las familias tienen grano de primera, generalmente no hay escasez.
Noviembre	
Diciembre	Comienza el ciclo nuevamente de cobro y compra de granos. Buen mes para comprar granos porque es un mes seco y el grano viene seco.

Se estima que el 80% del grano prestado se destina al consumo familiar, mientras que el 20% se destina a la siembra. Hay que considerar que cuando las cosechas no son buenas, las familias se ven obligadas a consumir el grano que debería guardarse como semilla para la próxima siembra.

Al inicio, el Banco de Granos de Reitoca enfrentó algunas limitantes en cuanto a la organización, comunicación con las familias beneficiarias y asignación de los préstamos de granos. En esos tiempos, los préstamos eran pocos por la complejidad que los mismos entrañaban. Las autoridades municipales se auxiliaban de los líderes comunales para identificar

a las familias que tenían más necesidad de granos. Para la devolución del préstamo, las familias colocaban el grano en un lugar de fácil acceso en la aldea y este se trasladaba al Banco en transporte municipal. Pero siempre era difícil manejar un gran número de préstamos y acordar los días, horas y lugares de pago que esto suponía.

En 2009, el proyecto *Food Facility*⁴ de la FAO inició actividades en Reitoca. Entre otras acciones, que más adelante detallaremos, se impulsa el fortalecimiento y la creación de Cajas Rurales, las cuales ayudan a la operatividad del Banco de Granos, convirtiéndose en intermediarias entre aquel y las familias productoras a quienes se les presta granos.

» Criterios para prestar granos

Para asegurarse que los granos cubran las necesidades alimentarias de la población y no se destinen al comercio o acaparamiento, el Banco de Granos de Reitoca ha establecido los siguientes criterios orientados a la selección de las familias a las que se presta o vende granos:

- La familia debe tener una necesidad comprobada de granos básicos. En los primeros años esto era validado por algún líder comunitario o personal de la alcaldía que conocía a la familia y que podía dar fe de tal necesidad. Con la creación de las cajas rurales, casi siempre son estas últimas quienes comprueban la necesidad de la familia, puesto que en la mayoría de los casos, un 95%, los mismos beneficiarios son miembros de la caja rural.
- Otro criterio es que la familia haya perdido su cosecha o no haya producido lo suficiente para el consumo por exceso de lluvia o sequía prolongada.
- Se da preferencia a quienes pertenecen a la caja rural de su comunidad, para favorecer el trabajo colectivo. No obstante, en momentos de necesidad los granos se prestan a la población en general, aun a los no organizados, incluyendo a personas que vienen de otras comunidades. Al momento de redactarse esta sistematización, hay 30

⁴ Proyecto GCP/Hon/033/EC, financiado por la Unión Europea (UE).

Cajas Rurales constituidas, pero son 25 a las que el Banco ha estado prestando granos periódicamente.

- No se presta a dueños de negocio o a personas que quieren comprar para revender.
- Para obtener el préstamo, se exige que el beneficiario no utilice la quema para preparar el terreno y haga uso de técnicas agroforestales respetuosas con el medio ambiente.



Yo he visto gente que viene de Curarén y Alubarén [municipios vecinos] a comprar granos al Banco. El Banco vende en cantidades pequeñas, no a los dueños de negocio". Vicente García, propietario de pulpería en Reitoca

La familia firma un compromiso escrito que estipula la devolución del grano dentro de los primeros quince días de la cosecha de primera o postrera, más el porcentaje adicional de granos.

En las comunidades más alejadas de la cabecera municipal, el Banco da la oportunidad de que se pague el préstamo en un lugar accesible en la fecha acordada.

Evolución del Banco de Granos



El Banco de Granos de Reitoca comenzó almacenando los granos en sacos. Esta opción, aparentemente más sencilla, puede resultar más cara en el largo plazo porque es necesario comprar sacos cada año. Por otra parte, el grano almacenado en sacos es susceptible a las plagas y corre el riesgo de dañarse. Por estas razones, después de dos años (2006 y 2007) de almacenar el grano en sacos, se vio la necesidad de adquirir silos y construir una bodega.

Para atender tal necesidad se aprovechó la ganancia que se obtuvo en 2008. En ese año se prestó la mitad del frijol para semilla, pero la otra mitad, que se había comprado a L 1.000 la carga, se vendió a L 3.000 en Tegucigalpa, al estimarse que ya no se necesitaría hacer más préstamos.

Con las ganancias de 2008, se compraron 20 silos con capacidad para 30 quintales de grano cada uno. Cada silo se compró a un precio de L 2.200 en un lugar especializado en la construcción de silos. Adicionalmente, en 2009, a través del proyecto *Food Facility*, la FAO contribuyó con otros 22 silos, con una capacidad de 18 quintales cada uno.

Ese mismo año se construyó una primera bodega con paredes de bloque, techo de aluzinc y piso de cemento. La inversión en la construcción de la bodega fue de L 250.000.

Posteriormente, gracias a la gestión de la FAO-Honduras, que mostró la experiencia a ciertas autoridades de gobierno, se logró un aporte vía Congreso Nacional de L 300.000, para fortalecer el Banco de Granos. Con este aporte, unido a los ingresos obtenidos en 2011 por la venta de maíz y maicillo, se construyó la segunda bodega.



De este modo, se aumentó la capacidad de almacenaje en mejores condiciones, al tiempo que disminuyeron los costos operativos.



Ha habido momentos de mucho trabajo, pero yo siento que la Alcaldía le ha puesto muchas ganas. Y después de 5 años, el Banco tiene capacidad para almacenar 1.500 quintales en silos". Juan Ángel Durón, encargado de bodega

En el año 2012, la capacidad del Banco de Granos ha sido utilizada en su totalidad, de manera que el mismo se encuentra abastecido con 2.000 quintales de diferentes granos: frijol, maíz y maicillo. Como se puede comprobar en el siguiente cuadro, la capacidad de préstamo en este año ha sido superior a la demanda. De modo que el Banco guarda suficiente grano para responder a una emergencia.

Año 2012	Frijol	Maíz	Maicillo
Almacenado	400	750	850
Prestado hasta la fecha	82	162	40

» El Banco año con año

Año	Banco de Granos
2006	Situación de inseguridad alimentaria sin respuesta municipal. Toma de posesión de nuevo gobierno municipal. En diciembre se compran los primeros granos para almacenar en sacos y bodegas improvisadas.
2007	No hubo escasez de granos. Se vendió el maíz y se prestó el frijol. El maicillo se guardó para el siguiente año.
2008	Se compraron los primeros 20 silos con capacidad de 30 quintales. Tampoco hubo una escasez muy grande y el grano se prestó para semilla. Con las ventas se obtuvieron ganancias que se invirtieron.
2009	Se prestó el frijol para semilla a las cajas rurales. Inicia el proyecto <i>Food Facility</i> de la FAO y se organizan las cajas rurales. El proyecto, además, donó 22 silos de 18 quintales y una secadora solar de granos con capacidad de 22 quintales.
2010	Se prestó grano pero no hubo mucha actividad en el Banco porque no hubo escasez de granos.
2011	Hubo escasez. Se vendió el maíz y el maicillo a bajo precio en alianza con las pulperías, y el frijol se prestó. Gracias a fondos gestionados se construyó la segunda bodega y se compraron más silos.
2012	Existe un Banco de Granos adecuado, con capacidad de almacenamiento de 1.500 quintales en silos y 500 quintales en sacos, suficiente para ayudar a la población en tiempo de escasez.

Operación, mantenimiento y sostenibilidad

El mantenimiento ordinario del almacén implica una serie de tareas básicas:

1. Mantener la limpieza para evitar las plagas.
2. Asegurarse de que no hay goteras en el almacén o vías por las que pueda entrar agua.
3. Comprar el grano seco, o secarlo antes de almacenarlo.
4. Estibar los sacos correctamente en tarimas de 20 centímetros de alto para evitar la humedad.
5. Curar⁵ los granos y revisar cada cierto tiempo si los granos requieren ser curados nuevamente.

Una vez que el grano está correctamente almacenado no se necesita mucho trabajo. Una sola persona puede atenderlo. En este caso se designó un encargado de bodega permanente, pero este también tiene otras funciones dentro de la alcaldía. Además, la aseadora y el vigilante de la Municipalidad también colaboraban.

Junto a estos, hay una serie de empleados temporales, que aumentan en periodos de sequía, para acopiar, transportar, limpiar, secar, almacenar y curar el grano. Generalmente, la escasez de granos ocurre en julio y agosto por lo que son los meses de más actividad en un banco de granos.

Este personal temporal era mayor en la primera etapa del Banco de Granos, pues en vez de silos, el grano se almacenaba en sacos, lo que suponía mucho más trabajo. En Reitoca, tanto los empleados fijos como los temporales son de la Municipalidad y, por tanto, no suponen un costo adicional para el Banco de Granos, ni repercuten en su precio final.

De manera que los gastos operativos del Banco de Reitoca son asumidos por la Municipalidad. Por eso, la sostenibilidad económica del Banco se ha fundamentado, hasta la fecha, en los fondos que el alcalde ha logrado gestionar y en el apoyo que la Alcaldía brinda, prestando su personal e infraestructura.

5 Se entiende por curar granos la práctica de tratar los granos con productos químicos para evitar que sean atacados por plagas.

Las cajas rurales y su incidencia en el Banco de Granos

» Las cajas rurales⁶

La caja rural es una instancia donde un grupo de personas aportan dinero periódicamente para formar un capital. Este capital se puede usar para hacer préstamos a los integrantes del grupo, con bajos intereses, que revierten sobre el capital común. Así, los préstamos blandos son más fáciles de pagar y alimentan un proyecto colectivo.

Sumado a lo anterior, en el esquema del Banco de Granos de Reitoca, la función de las cajas rurales es también facilitar a las familias de las aldeas el acceso a los préstamos del Banco de Granos Municipal. Trabajar con las cajas rurales ha agilizado sustancialmente la dotación de los préstamos y ha facilitado la comunicación de la población con el Banco.

De este modo, se ha conseguido que los servicios que brinda el Banco de Granos lleguen cada año a más familias. De acuerdo a la estimación que realiza la propia Alcaldía, el Banco comenzó beneficiando a 400 familias y hoy llega a unas 750, agrupadas en 25 cajas rurales.

Por su parte, el gobierno municipal de Reitoca ha subsidiado con insumos agrícolas a las cajas rurales, lo que les ha permitido prestar dichos insumos a sus socios, seguir capitalizándose e incidir sobre la mejora de la capacidad productiva. De acuerdo a los miembros de las cajas rurales entrevistados, los beneficios del fertilizante han sido notables.

⁶ En la última década, instituciones como Save the Children, el Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP) y el Fondo Cristiano promovieron las cajas rurales en Reitoca. A este esfuerzo se sumó el proyecto *Food Facility* desarrollado por FAO/PESA que con un enfoque integral fortaleció y aumentó el número de cajas rurales en el Municipio.

Manifestaron que antes sólo se cosechaba para el consumo, pero que ahora la cosecha generalmente deja un excedente para vender. Así, uno de los beneficios de la creación de cajas rurales ha sido el incremento de la productividad.



El fertilizante ha sido lo mejor. Cuando hay lluvia y fertilizante, la cosecha es buena y nos queda grano para vender, no sólo para el consumo”.

Miguel Flores Meza, Caja Rural “Cerro del Señor”, Reitoca

En la siembra de 2012, la Municipalidad no tuvo fondos para proveer nuevamente insumos, como se había hecho año con año. Algunas cajas rurales lograron comprar insumos y fertilizante gracias al dinero capitalizado. Sin embargo, otras cajas rurales que tenían la misma intención no pudieron comprar fertilizante porque todo el dinero se había prestado y no estaba disponible.

La Caja Rural de la comunidad Cerro del Señor ha crecido mucho. Comenzó con 37 miembros en 2009, pasó a 70 en 2010, y en 2011 contaba con 104 miembros. Según el señor Flores Meza, ahora la Caja está más consolidada y por el momento sus miembros no han pensado en formar su propio banco de granos porque confían en el de la Alcaldía, y en su buen funcionamiento. Además, consideran que la inversión para un banco es alta y por el momento prefieren invertir en insumos agrícolas.

En definitiva, las cajas rurales fortalecen el capital social y mejoran la comunicación entre el Banco de Granos y la comunidad, tornando la iniciativa más eficiente. Además, ayudan a manejar la vulnerabilidad ante la irregularidad de las lluvias y otras amenazas, pues los pobladores tienen acceso a préstamos blandos.

Las cajas rurales paso a paso

El proceso llevado a cabo para implementar las cajas rurales del proyecto PESA-FAO⁷ se describe a continuación:

1. Se sensibilizó a las personas participantes acerca de la importancia de la organización comunitaria y se socializaron los posibles beneficios de pertenecer a una caja rural.
2. Se propuso una estrategia para capitalizar las cajas rurales, la cual consistía en asignar insumos agrícolas⁸ por una sola vez. Los productores beneficiados debían pagar a la caja rural el 50% del valor de estos insumos para formar un capital semilla. Este capital semilla pertenece a la caja y no al socio. Si el socio decidiera retirarse, solo podría retirar los ahorros que este hubiese hecho, no el capital semilla.
3. Se reglamentó que al menos el 20% de los cargos directivos debían ser ocupados por mujeres.
4. Con la participación de los socios se discutió el reglamento interno: cuantías de los créditos, formas de pago, actas, y los formatos respectivos para su manejo.
5. Se impartieron capacitaciones en el manejo de libros auxiliares y contables. El 70% de las cajas rurales manejan al menos tres libros auxiliares (libro de actas, libro de entradas y salidas, y libro de préstamos).
6. Se estimuló el hábito del ahorro y se calcula que al menos el 45% de los integrantes de las cajas están iniciando esta práctica. Muchas cajas rurales establecieron una aportación mensual obligatoria de L 20 para asegurar el crecimiento constante del capital.



Lo bueno es que nosotros mismos nos podemos prestar dinero y a un interés más bajo”. Santiago Romero, Presidente de la Caja Rural de Cerro del Señor,

Reitoca

-
- 7 M. Martínez, Informe técnico de cierre agencia Reitoca, proyecto *Food Facility*, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), 2011.
 - 8 Insumos provenientes del proyecto *Food Facility* de la FAO, Tegucigalpa.

» Fortalecimiento de la capacidad productiva

Simultáneamente a la creación de las cajas rurales, el proyecto *Food Facility* (FAO) buscó fortalecer la capacidad productiva del Municipio con un paquete de insumos agrícolas, asistencia técnica y difusión de prácticas agrícolas sostenibles. Así se apoyó la siembra de 1.142 manzanas (mz)⁹ de maíz, 910 mz de frijol y 181 mz de maicillo, y se logró incrementar la productividad de maíz de 8 a 10 qq¹⁰/mz; la productividad de frijol de 6 a 9 qq/mz; y la de maicillo de 10 a 15 qq/mz¹¹. Estos progresos resultan sustanciales, más aún si consideramos que tuvieron lugar en el contexto de la adopción de nuevas prácticas que resultan más sostenibles, mitigando el riesgo de pérdidas.

Para las capacitaciones se utilizaron prácticas demostrativas sobre el manejo de agua y suelo, al igual que prácticas agronómicas para el maíz y el frijol como la siembra en contornos, adecuado distanciamiento y densidades de siembra, fertilización oportuna, cero-quema y manejo de rastrojos. Se capacitaron alrededor de 360 productores en estas temáticas. También se impulsó la siembra de granos básicos bajo sistemas agroforestales¹². Se estima que en estos municipios existen al menos 200 productores que están manejando sus unidades de producción con esta modalidad.



9 La manzana (10.000 v²) es una medida de superficie equivalente a 6.988,96 m². Para fines de cálculo se usa 1 mz = 0,70 ha.

10 Un quintal (qq) equivale a 100 libras.

11 M. Martínez, Informe técnico de cierre agencia Reitoca, proyecto *Food Facility*, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, FAO, 2011.

12 En los sistemas agroforestales se asocian cultivos agrícolas con árboles maderables, frutales, o de otro tipo.

» Reitoca es ahora más verde

En 2006 la alcaldía de Reitoca comenzó un proceso de concientización para evitar las quemas en el Municipio. Además se implementó una ordenanza municipal en la que se establecían multas para todo aquel que quemara para sembrar. Este fue el inicio para lograr que Reitoca fuera un municipio más verde.

Las cajas rurales han fortalecido este proceso, pues parte del compromiso que los integrantes de las Cajas tienen que firmar incluye la no quema en sus parcelas; de no cumplir este compromiso, renuncian a los derechos adquiridos en las cajas rurales.

La asistencia técnica para propiciar prácticas agronómicas más sostenibles y la prohibición de la quema han permitido que los productores de Reitoca mejoren su productividad.

Al mismo tiempo, esto les ha facilitado entrar en el esquema de préstamos del Banco y cumplir con el pago de granos. Las prácticas agronómicas adoptadas y la no-quema también contribuyen a disminuir la erosión, mejorando el estado de la cuenca del río Reitoca.





IV. Situación actual e impactos

El Banco de Granos de Reitoca ha tenido una buena aceptación en el Municipio porque contribuye a suplir la necesidad de granos en épocas de escasez. Si bien no se tienen registros físicos que permitan documentar el aumento de beneficiarios del Banco, los miembros de la Municipalidad dan testimonio que las familias beneficiadas del mismo han ido en aumento.

Con la construcción de las dos bodegas y la adquisición de 57 silos (25 silos de 18 quintales y 32 silos de 30 quintales), la inversión acumulada es de más de un millón de lempiras. La capacidad de reserva actualmente es de 2.000 quintales de grano: 1.500 quintales en silos y 500 en sacos.

Los costos anuales de manejo del Banco han disminuido con el cambio de sacos a silos. En cualquier caso, es importante considerar que el personal que administra y maneja el Banco es el mismo de la Alcaldía. Todo el personal trabaja en el Banco en las temporadas de más actividad. Si se necesitara pagar personal para manejar el Banco, los costos se elevarían. Además, el terreno para construir el Banco también pertenece a la

Alcaldía. Si se tuviera que comprar el terreno para construir la bodega, el costo de inversión se elevaría.

Resulta significativo comprobar que algunos acopiadores y comerciantes manifiestan que trabajar con granos no es tan rentable como antes. Según el vicealcalde, Félix Romero, algunos han tenido que cambiar de rubro dedicándose, por ejemplo, al comercio de arena que se saca del río. Sin embargo, la mayoría de la población sí resulta beneficiada con el desarrollo alcanzado por el Banco de Granos.



Beneficios brindados por el Banco de Granos en el ámbito familiar

1. Suplir la necesidad de grano básico en las temporadas de carestía.
2. Se han fortalecido las redes de protección social.
3. La gente tiene diferentes formas de acceder al grano, lo que facilita su seguridad alimentaria.
4. Reducción del endeudamiento y la venta de bienes familiares: aves, tierra, electrodomésticos, etc.
5. Fortalecimiento de la capacidad productiva de los pobladores.
6. Reducción de la migración a las ciudades en época de escasez de grano, contribuyendo a la integración familiar.

Beneficios brindados por el Banco de Granos en el ámbito municipal

1. Seguridad alimentaria en el Municipio, al generarse disponibilidad de granos y acceso, tanto físico como económico, al mismo.
2. Reducción de la salida de grano a mercados externos.
3. Estabilización de los precios de los granos, evitando los picos durante los periodos de escasez en el mercado local.
4. Establecimiento de una reserva estratégica anual de 2.000 quintales de granos distribuidos en 400 de frijoles, 750 de maíz y 850 de maicillo.
5. Algunas personas vienen desde otros municipios a comprar grano a Reitoca por lo que contribuye a una mayor disponibilidad y acceso al grano, a nivel regional.
6. Se potenció la coordinación entre el gobierno local, las organizaciones de cooperación y los productores del Municipio.
7. Se pudo fortalecer la ordenanza de la alcaldía de no-quema en el Municipio a través de las cajas rurales. Como condicionalidad para ser participante del Banco, los integrantes de las cajas rurales debían firmar un compromiso de que no quemarían en sus parcelas.
8. Difusión y adopción de otras buenas prácticas de manejo de cultivos, de suelos y agua.



V. Aprendizajes y conclusiones

- 1.** Contar con un capital semilla resulta imprescindible para poner en marcha un banco de granos. Así, la decisión política de la Municipalidad de asumir el reto de gestionar e impulsar el Banco, concebido para apuntalar la seguridad alimentaria en su territorio, ha sido esencial para esta experiencia.
- 2.** La conciencia sobre la finalidad social de un banco de granos, el conocimiento sobre el manejo de los granos a almacenar, y el conocimiento general sobre el comportamiento del mercado de granos, son elementos que han impulsado el desarrollo de esta iniciativa municipal.
- 3.** El manejo apropiado de los inventarios y la realización de inversiones oportunas han permitido erradicar las pérdidas de grano por plagas o pudrición, facilitando el crecimiento del Banco y superando la escasa capacidad de almacenamiento inicial.

4. El compromiso de las familias de cumplir el contrato de devolución a cabalidad es parte esencial del éxito. Apenas se han dado casos de morosidad entre los beneficiarios, lo que resulta significativo teniendo en cuenta la “cultura del no pago”, cuando el dinero proviene de proyectos para el desarrollo.
5. La creación de las cajas rurales, que sirven como enlace entre la población y el Banco, ha sido determinante. Los líderes comunales de las cajas rurales de Reitoca, entre otras acciones, han apoyado de manera importante la iniciativa, dando seguimiento a la devolución del grano prestado y haciendo llegar el mismo al Banco oportunamente.
6. El apoyo de instituciones como Postcosecha, *Save the Children* y PESA/FAO, en el manejo postcosecha del grano y asistencia técnica en prácticas agronómicas, resulta un aspecto muy positivo. Sin el incremento de la productividad sería más difícil para las familias cumplir con sus compromisos de pago al Banco de Granos.



7. La asistencia técnica y el apoyo con insumos capitalizables brindado por el gobierno municipal permitieron el fortalecimiento de las cajas rurales y del Banco de Granos.
8. Las alianzas establecidas con las pulperías para la venta de granos permitieron mantener precios razonables en la economía local durante el periodo de escasez.

Conclusiones

1. El Banco de Granos ha conseguido incidir, de manera significativa, en el acceso de la población a granos básicos para su consumo y siembra. Un aproximado de 750 personas beneficiadas directamente y 3.250 indirectamente supone un impacto relevante. Se puede afirmar que el Banco está contribuyendo a la seguridad alimentaria del Municipio, y, en menor medida, de la región circundante.
2. Se ha demostrado que el Banco puede estabilizar los precios en el mercado local evitando los picos en temporadas de escasez. Aunque para ello es preciso buscar mecanismos de colaboración con otros actores. En el año 2011, la alianza con algunas pulperías permitió al Banco dar salida a los granos con un beneficio para el propio Banco, para las pulperías y para el consumidor final, que obtuvo un precio por debajo del de mercado.
3. La flexibilidad en los mecanismos operativos, dependiendo de las circunstancias de cada año, son importantes. En este caso, durante los años en que no ha habido escasez, se ha aprovechado para vender y obtener una ganancia que ha permitido hacer inversiones que impactan positivamente en la reducción de los costos de operación.
4. Las cajas rurales han contribuido al éxito de esta experiencia, al actuar como un ente intermediario entre la población y el Banco. La caja rural hace posible superar la cultura del "no pago" que, en ocasiones, hace fracasar los bancos. Por otra parte, simplifica la operatividad, al hacerse cargo del transporte del grano prestado y devuelto, haciendo posible que el Banco pueda administrarse con un personal mínimo.

5. El compromiso del gobierno local de administrar el Banco de Granos para beneficio de las familias necesitadas ha sido determinante en el éxito alcanzado. La corporación municipal jugó un papel decisivo en la experiencia tanto para su puesta en marcha, gestionando capital semilla, como para su operatividad, facilitada por el hecho de que el personal municipal se ha involucrado en hacer funcionar el Banco. El Banco se incluyó en el Plan de Inversión Municipal (PIM) y en el Plan Operativo Anual (POA) de la Municipalidad.
6. La sostenibilidad del Banco de Granos ha sido posible, en buena medida, gracias a que los costos de mantenimiento y operación, desde el principio, los asumió la Municipalidad, que ha dispuesto que parte de su personal se involucre en el funcionamiento del Banco y no ha tenido necesidad de invertir en salarios.
7. El manejo del Banco no tiene un tratamiento diferenciado dentro del sistema administrativo y financiero de la Alcaldía. La falta de información específica disponible sobre entradas y salidas de grano, así como de entrada y salidas de capital, dificulta un análisis más detallado de la experiencia. Es de hacer notar que a partir del año 2012 se han puesto en marcha mecanismos documentales para llevar un mejor control del grano prestado, lo que sin duda ayudará, en el futuro, a extraer otros aprendizajes.
8. El apoyo y la relación que la Alcaldía ha establecido con las cajas rurales han generado una sinergia Alcaldía-Cajas Rurales-Banco de Granos, que ha sido positiva para este último. No obstante, la iniciativa ha sido, hasta la fecha, demasiado dependiente de la Municipalidad y la voluntad política de los ediles. En este sentido la mayor amenaza para el Banco de Granos reside en su poca autonomía en relación con las autoridades municipales, cuya permanencia es temporal. Si la Municipalidad promueve una mayor participación de la comunidad en el manejo del Banco, a través de instancias locales fortalecidas como las cajas rurales, solo para mencionar una de ellas, la sostenibilidad del Banco en el largo plazo está mejor asegurada.

Fuentes consultadas

Beltrán, Luis José, Informe de Avances Zona Sur de Francisco Morazán y San Francisco de Coray, PESA-FAO, Tegucigalpa, 2004.

FAO, Criterios para establecer bancos de granos, Tegucigalpa, 2011.

Gómez, Andrés Conrado. Contribución de los graneros comunitarios en la estabilidad y precios de granos en la comunidad, PESA-FAO, Tegucigalpa, s/f.

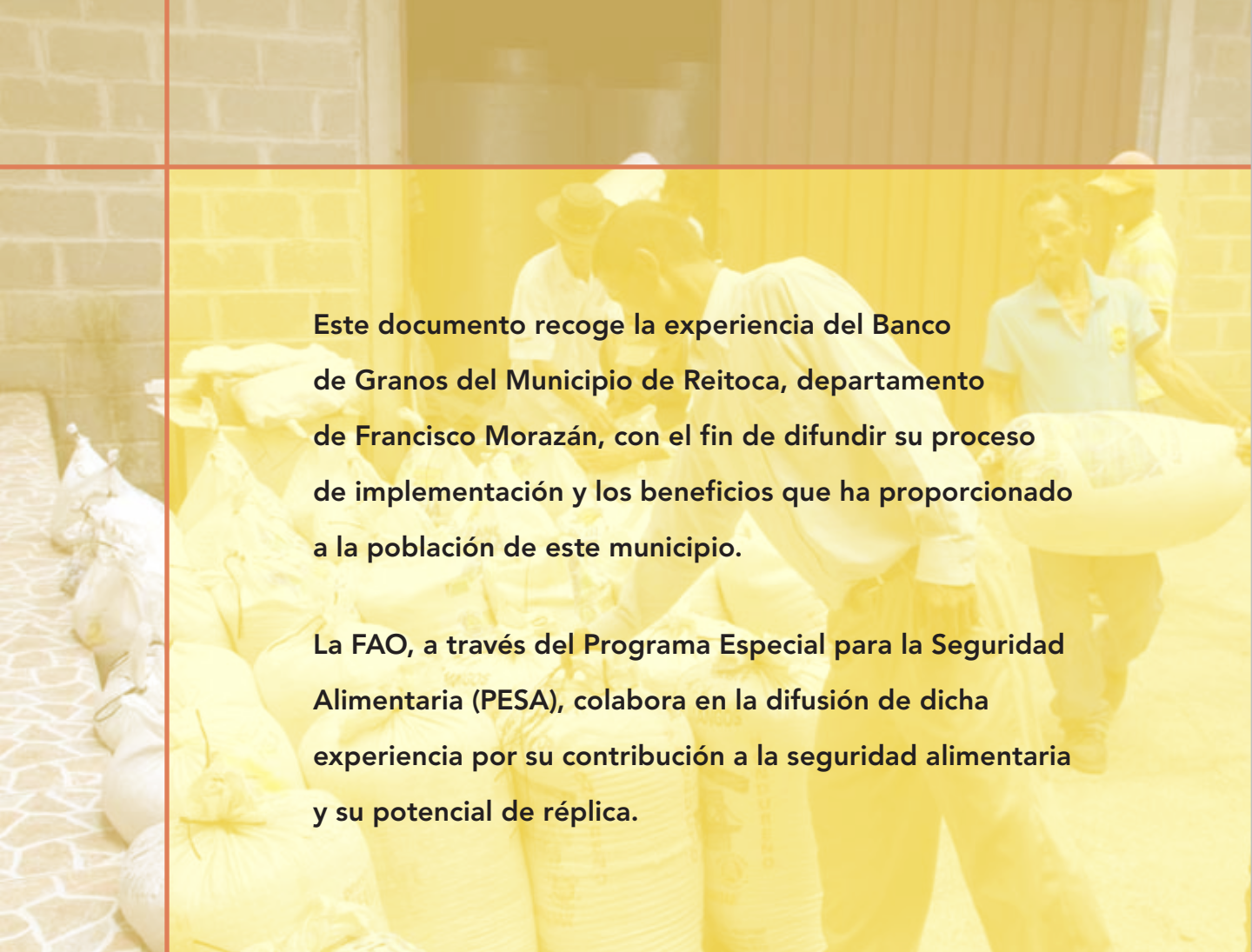
PNUD, *Informe de Desarrollo Humano Honduras 2011*, San José, 2012.

PNUD, Proyecto de Mejora de la Competitividad Rural. Disponible en: http://www.undp.un.hn/RP_PROMICON.HTM

Manrique, Marlon y Sosa, Víctor, Experiencia del banco municipal de granos de Reitoca, FAO, Tegucigalpa, 2011.

Martínez, M., Informe técnico de cierre agencia Reitoca, proyecto *Food Facility*, FAO, Tegucigalpa, 2011.

Sosa, Víctor Manuel, Informe sobre resultados obtenidos en mapeo de la organización comunitaria y diagnóstico rápido de cajas rurales de ahorro y crédito, proyecto *Food Facility-ChildFund*, Tegucigalpa, 2010.



Este documento recoge la experiencia del Banco de Granos del Municipio de Reitoca, departamento de Francisco Morazán, con el fin de difundir su proceso de implementación y los beneficios que ha proporcionado a la población de este municipio.

La FAO, a través del Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA), colabora en la difusión de dicha experiencia por su contribución a la seguridad alimentaria y su potencial de réplica.



Canadian International
Development Agency

Agence canadienne de
développement international

Canada



UNIÓN EUROPEA