



Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura

LA LABOR DE LA FAO EN MATERIA DE NUTRICIÓN: ELEVAR LOS NIVELES DE NUTRICIÓN DE TODAS LAS PERSONAS

EDICIÓN REVISADA

INTRODUCCIÓN

El [Marco estratégico para 2022-2031](#) de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) destaca el compromiso de la Organización con sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles, para conseguir una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor, sin dejar a nadie atrás. Estas cuatro mejoras constituyen las aspiraciones de la FAO y los principios organizadores de su labor para el próximo decenio, y muestran el compromiso de lograr una mejor nutrición, al tiempo que vinculan la producción sostenible y los medios de vida dignos con la necesidad urgente de proteger y regenerar nuestro entorno.

En 2021, los Miembros de la FAO aprobaron la [Visión y estrategia relativas a la labor de la FAO en materia de nutrición para 2021-25](#), que brinda orientación y un marco de rendición de cuentas respecto del aprovechamiento de todos los puntos de entrada de los sistemas agroalimentarios a fin de propiciar las dietas saludables, en aras de una mejor nutrición y de otras mejoras.

La FAO tiene experiencia y conocimientos especializados en los distintos sistemas agroalimentarios —desde los insumos de los ecosistemas hasta el consumo y desechos de alimentos— y, por tanto, cuenta con infinidad de oportunidades para contribuir a las dietas saludables en todas las esferas de trabajo en las que participa.

ANTECEDENTES

LA NUTRICIÓN Y LAS DIETAS

La mejora de la nutrición constituye una de las mayores oportunidades de desarrollo en el mundo actual. Reducir los niveles de emaciación, retraso del crecimiento, insuficiencia ponderal, carencias de micronutrientes, sobrepeso, obesidad y enfermedades no transmisibles relacionadas con la alimentación contribuirá a la consecución de varios Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Sin embargo, ningún país se encuentra en buen camino para alcanzar las metas mundiales de nutrición. Una de cada nueve personas padece hambre y una de cada tres, sobrepeso u obesidad; casi una cuarta parte de los niños menores de cinco años tienen retraso del crecimiento y 45 millones sufren emaciación.

Uno de los principales obstáculos para mejorar la nutrición son las deficiencias de la alimentación actual. Sin distinción de territorios ni grupos de población, las personas consumen una alimentación que presenta deficiencias, excesos y desequilibrios de energía y nutrientes, lo que perjudica su salud, crecimiento y desarrollo, provocando toda clase de formas de malnutrición y mortalidad prematura.

Aunque para lograr una nutrición adecuada se requieren mejoras en muchos otros ámbitos (por ejemplo, higiene y saneamiento, medios de vida, empoderamiento de las mujeres), las dietas saludables son la piedra angular del proceso.

Las dietas saludables se componen de alimentos adecuados, inocuos, variados y equilibrados tanto en cantidad como en calidad. Pueden presentar composiciones distintas en función de la edad, la geografía, el género, el estado de salud y las preferencias culturales.

Independientemente de las necesidades alimentarias específicas, las dietas saludables limitan el nivel de los agentes que causan enfermedades transmitidas por los alimentos y proporcionan los nutrientes y la energía necesarios para que las personas puedan llevar una vida sana. El agua potable salubre es otro componente fundamental de las dietas saludables.

LAS DIETAS Y LOS SISTEMAS AGROALIMENTARIOS

Los sistemas agroalimentarios contribuyen de forma decisiva a la consecución de dietas saludables para todos. Un sistema agroalimentario abarca todos los elementos, actividades y logros relacionados con la alimentación, desde los insumos de los ecosistemas hasta la eliminación de los alimentos, pasando por su producción, procesamiento, entrega y consumo. Este sistema comprende los recursos, personas, procesos, infraestructuras, políticas, cadenas de suministro, comportamientos de los consumidores, resultados socioeconómicos y repercusiones ambientales.

Sin embargo, los sistemas agroalimentarios no están funcionando de forma óptima para propiciar dietas saludables. A menudo, las políticas de los sistemas agroalimentarios no son coherentes con las dietas saludables. Las políticas beneficiosas para las dietas saludables suelen ser aisladas y no se acompañan de políticas coherentes en todo el sistema.

Además, los sistemas agroalimentarios están sometidos a importantes presiones interrelacionadas, como la degradación del medio ambiente, el cambio climático, la pobreza, los conflictos y una gobernanza fragmentada.

LA PANDEMIA DE LA ENFERMEDAD POR CORONAVIRUS (**COVID-19**) HA PUESTO DE MANIFIESTO LA INTERRELACIÓN ENTRE LOS SISTEMAS AGROALIMENTARIOS, LA ENFERMEDAD Y LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL, LO QUE IMPLICA LA NECESIDAD DE REFORZAR EL ENFOQUE "SALUD COMPARTIDA" A FIN DE GARANTIZAR QUE LOS SISTEMAS AGROALIMENTARIOS OFREZCAN MEJORES RESULTADOS.

LA PANDEMIA TAMBIÉN HA PUESTO DE RELIEVE LA IMPORTANCIA DE DISPONER DE UNAS **NORMAS COMERCIALES UNIVERSALES, ABIERTAS, JUSTAS Y NO DISCRIMINATORIAS EN LOS SISTEMAS AGROALIMENTARIOS.**



©FAO/Riccardo DeLuca

El enfoque de sistemas agroalimentarios para propiciar dietas saludables considera estos sistemas en su totalidad. Tiene en cuenta los distintos elementos de los sistemas agroalimentarios, sus interrelaciones y los efectos conexos y prioriza la eficiencia, inclusividad, resiliencia y sostenibilidad del sistema para cosechar mejores logros sanitarios, sociales, económicos y ambientales.

LOS MIEMBROS DE LA FAO HAN HECHO UN LLAMAMIENTO PARA QUE SE INTENSIFIQUE LA LABOR RELATIVA A SISTEMAS AGROALIMENTARIOS EN FAVOR DE DIETAS SALUDABLES:

2021

EL **COMITÉ DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL** APRUEBA LAS DIRECTRICES VOLUNTARIAS SOBRE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS Y LA NUTRICIÓN.

LA **CUMBRE DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS** OTORGA ABSOLUTA PRIORIDAD A LAS DIETAS SALUDABLES EN SU LABOR.

LA **CUMBRE MUNDIAL SOBRE NUTRICIÓN PARA EL CRECIMIENTO** CONSIDERA LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS COMO UNA DE SUS TRES PRINCIPALES ÁREAS DE COMPROMISO.

2016

LA PRIMERA ACTIVIDAD DEL **DECENIO DE LAS NACIONES UNIDAS DE ACCIÓN SOBRE LA NUTRICIÓN** ES MEJORAR LAS DIETAS A TRAVÉS DE LOS SISTEMAS AGROALIMENTARIOS.

2014

LA **DECLARACIÓN DE ROMA SOBRE LA NUTRICIÓN** RECONOCE QUE CADA VEZ HAY MÁS PROBLEMAS PARA QUE LOS ACTUALES SISTEMAS AGROALIMENTARIOS PUEDAN PROPORCIONAR ALIMENTOS INOCUOS, DIVERSOS Y RICOS EN NUTRIENTES PARA TODOS.

LA FUNCIÓN DE LA FAO

La labor de la FAO en materia de nutrición consiste en definir y promover mejoras en todas las formas de malnutrición a través de enfoques integrados basados en los alimentos, sistemas agroalimentarios y dietas saludables.

Las posibilidades de colaboración que tiene la FAO le brinda una ventaja única sobre otros para acelerar la adopción de políticas y medidas en los distintos sistemas agroalimentarios con miras a propiciar dietas saludables para todos. Además, la Organización se esfuerza por mejorar los logros sociales, económicos y ambientales. Así, la FAO puede desempeñar un papel fundamental en el fortalecimiento de los sistemas agroalimentarios y en el tratamiento de las compensaciones recíprocas, el aprovechamiento de las sinergias y la creación de coherencia normativa para lograr dietas saludables.

La FAO colabora con sus organismos hermanos del sistema de las Naciones Unidas y diversas partes interesadas en los planos comunitario, nacional, regional y mundial con miras a lograr los ODS y las metas mundiales de nutrición, promover el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición y garantizar que nadie se queda atrás en la lucha por erradicar el hambre y conseguir un mundo equitativo para todos.

LA LABOR DE LA FAO EN MATERIA DE NUTRICIÓN

VISIÓN Y MISIÓN

La visión de la FAO relativa a la nutrición consiste en un mundo en el que todas las personas lleven una dieta saludable basada en sistemas agroalimentarios eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles. Para hacer realidad esta visión, la Organización tiene como misión en materia de nutrición abordar la malnutrición en todas sus formas acelerando la adopción de políticas y medidas eficaces en los distintos sistemas agroalimentarios con miras a propiciar dietas saludables para todos. Por medio de esta misión, la FAO contribuirá a la consecución de las metas de los ODS.

PRINCIPIOS RECTORES DE LOS SISTEMAS AGROALIMENTARIOS PARA PROPICIAR DIETAS SALUDABLES A ESCALA:

- Las personas deben ocupar un lugar central
- La adaptación al contexto local, nacional y regional es crucial
- No puede dejarse a nadie atrás
- La igualdad de género es esencial
- Las actividades deberían basarse en el derecho a una alimentación adecuada
- Se necesitan urgentemente innovaciones
- Los sistemas agroalimentarios deben ser eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles
- Es fundamental trabajar en asociación

Figura 1: La misión de la FAO en el ámbito de la nutrición contribuye al logro de numerosos Objetivos de Desarrollo Sostenible



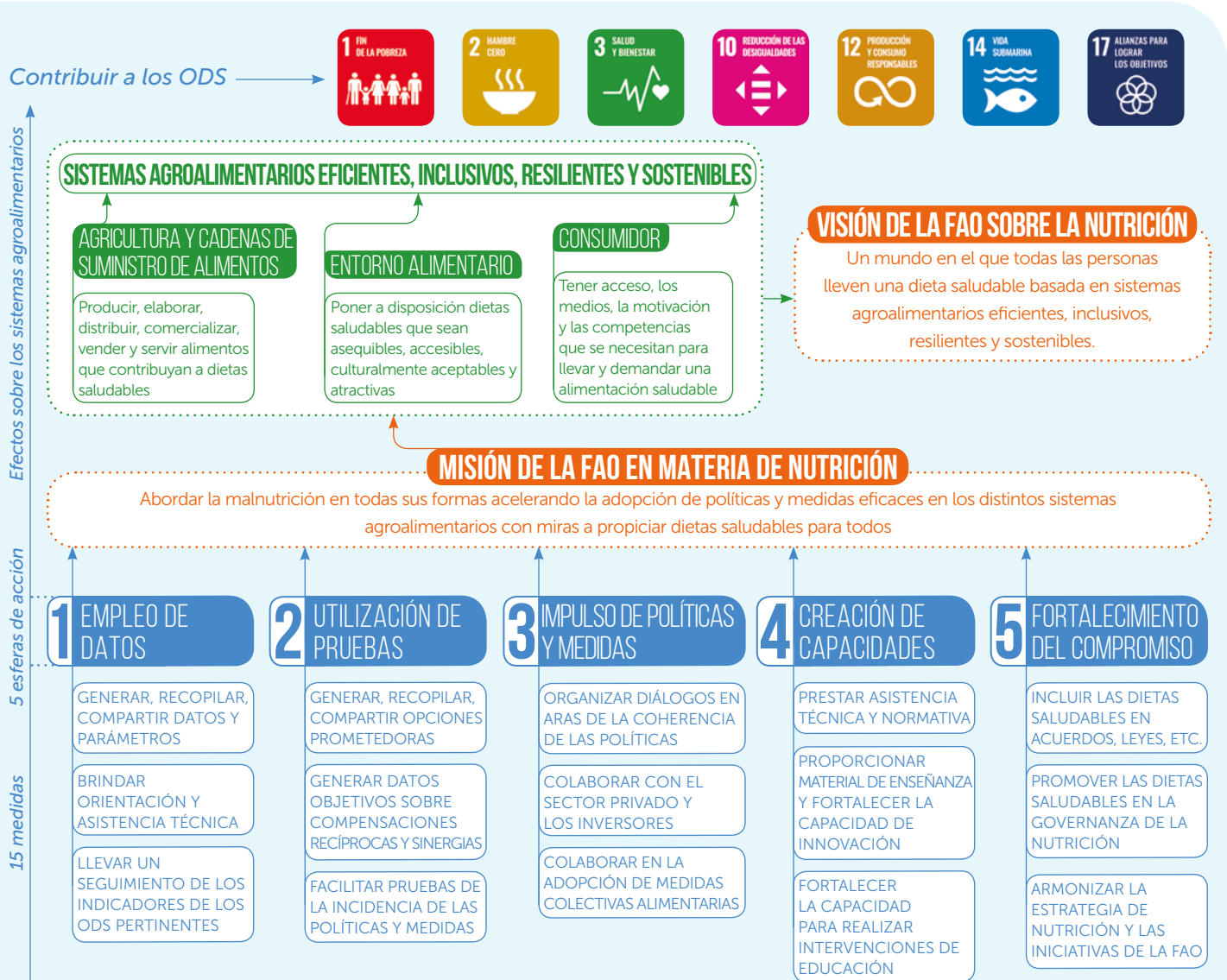
Fuente: elaborada por los autores a partir de gráficos de los ODS.

ESFERAS DE ACCIÓN, RESULTADOS Y RENDICIÓN DE CUENTAS

La labor de la FAO en materia de nutrición se apoya en el marco **VÍA PARA CONSEGUIR UNA REPERCUSIÓN** (Figura 2), que ilustra la manera en que la Organización hará realidad su misión del ámbito de la nutrición a fin de propiciar dietas saludables para todos por medio de sistemas agroalimentarios eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles.

La labor de la FAO en materia de nutrición consta de cinco esferas de acción interdependientes, cada una de las cuales contiene tres medidas específicas. Las esferas de acción son lo suficientemente amplias como para dar cabida a diferentes actividades impulsadas por el contexto nacional, pero lo bastante específicas como para fundamentar el establecimiento de prioridades entre las actividades con miras a maximizar el impacto.

Figura 2. La labor de la FAO en materia de nutrición: **VÍA PARA CONSEGUIR UNA REPERCUSIÓN**



Fuente: adaptado del documento PC 130/5. Figura 2. Vía para conseguir una repercusión de la Visión y estrategia relativas a la labor de la FAO en materia de nutrición.

ESFERA DE ACCIÓN 1: UTILIZACIÓN DE DATOS

Medidas:

- generar, recopilar, visualizar, compartir y comunicar datos y parámetros pertinentes sobre las dietas de las personas y los sistemas agroalimentarios, con una atención especial a las personas de las comunidades rurales cuyos medios de vida dependen del sistema agroalimentario; las poblaciones urbanas marginadas; las mujeres y los niños pequeños; los jóvenes; las poblaciones indígenas; los migrantes; las personas con discapacidad, y las personas que atraviesan situaciones de crisis humanitaria, conflicto y fragilidad;
- brindar orientación y asistencia técnica a partes interesadas mundiales, regionales, locales y nacionales en relación con la recopilación y el análisis de datos, así como la presentación de informes al respecto, y con la forma de entender, utilizar y comunicar los datos con miras a fundamentar las políticas y medidas encaminadas a propiciar dietas saludables;
- llevar un seguimiento de los indicadores de los ODS pertinentes para las dietas con el fin de fundamentar la toma de decisiones y determinar los progresos hacia el logro de las metas de los ODS.

Logro 1:

Las instancias decisorias emplean más y mejores datos para fundamentar la selección, formulación y aplicación de políticas y medidas eficaces en los distintos sistemas agroalimentarios en favor de dietas saludables.

ESFERA DE ACCIÓN 2: UTILIZACIÓN DE PRUEBAS

Medidas:

- aportar, recopilar, compartir y comunicar opciones sobre políticas y medidas que repercutan en los sistemas agroalimentarios en cuanto al logro de dietas saludables, tales como el conocimiento, las innovaciones y las prácticas que aumenten la eficiencia, inclusividad, resiliencia y sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios; reducir las pérdidas y el desperdicio de alimentos; incrementar la diversidad de los productos; y aumentar la demanda de dietas saludables por parte de los consumidores;
- generar y comunicar datos objetivos sobre las compensaciones recíprocas y las sinergias entre las opciones de políticas y medidas en favor de dietas saludables y los logros sociales, económicos y ambientales de los sistemas agroalimentarios;
- facilitar la generación de datos objetivos sobre las políticas y las medidas para fundamentar la formulación y aplicación de las opciones futuras que propician las dietas saludables.

Logro 2:

Los responsables de la toma de decisiones utilizan un mayor conjunto de pruebas para formular y aplicar políticas eficaces y coherentes en los distintos sistemas agroalimentarios en favor de dietas saludables.





ESFERA DE ACCIÓN 3: CATALIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS Y LA ACCIÓN

Medidas:

- convocar diálogos de múltiples partes interesadas en todos los niveles sobre cómo mejorar la coherencia entre las políticas y las medidas formuladas para propiciar dietas saludables y otros logros sociales, económicos y ambientales, y participar en ellos; y examinar el modo de abordar las compensaciones recíprocas polémicas;
- colaborar con actores del sector privado e instituciones financieras y de inversión en formas innovadoras de obtener dietas saludables basadas en sistemas agroalimentarios eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles, mediante nuevos modelos de negocio, el espíritu de empresa, nuevas oportunidades de financiación para pequeñas y medianas empresas y asociaciones, evitando en todo momento los conflictos de intereses;
- colaborar con representantes de la sociedad civil y de pueblos indígenas, así como otras partes interesadas, en iniciativas colectivas adoptadas a escala mundial, regional y nacional sobre los enfoques basados en los alimentos y las dietas saludables junto con otras maneras de abordar la malnutrición en todas sus formas.

Logro 3:

Existe una mayor coherencia entre las políticas destinadas a alcanzar los logros nutricionales, sociales, económicos y ambientales de los sistemas agroalimentarios y hay una mayor acción colectiva en materia de dietas saludables.

ESFERA DE ACCIÓN 4: CREACIÓN DE CAPACIDADES

Medidas:

- prestar asistencia técnica y en materia de políticas a los responsables de tomar decisiones y los agentes encargados de la ejecución, con miras a formular, aplicar y ampliar las políticas y medidas en los distintos sistemas agroalimentarios con el fin de propiciar dietas saludables y otros logros;
- ofrecer materiales de enseñanza, orientaciones, conjuntos de herramientas, modalidades de aprendizaje innovadoras y normas a los responsables gubernamentales de la adopción de decisiones para diagnosticar los problemas y establecer soluciones en los distintos sistemas agroalimentarios con miras a propiciar dietas saludables;
- fortalecer las capacidades de la sociedad civil, el mundo académico, los servicios de asesoramiento rural y extensión agrícola, las asociaciones de agricultores, los grupos de poblaciones indígenas, los grupos de jóvenes y las escuelas para elaborar, poner en marcha y evaluar intervenciones de sensibilización sobre la función de la agricultura, las cadenas de valor, los entornos alimentarios, el género, el cambio climático, la ordenación de los recursos naturales y el comportamiento de los consumidores con miras a propiciar dietas saludables.

Logro 4:

Los Miembros de la FAO y las partes interesadas a nivel mundial, regional, nacional y local aplican políticas, leyes, inversiones y medidas innovadoras a escala en los distintos sistemas alimentarios a fin de propiciar dietas saludables.

ESFERA DE ACCIÓN 5: FORTALECIMIENTO DEL COMPROMISO

Medidas:

- promover la incorporación de las dietas saludables como objetivo para las políticas y medidas que se adopten en los distintos sistemas agroalimentarios en los acuerdos mundiales, regionales y nacionales, las leyes, las normas de la Comisión del Codex Alimentarius, las inversiones y los mecanismos de financiación, los procesos de múltiples partes interesadas y la orientación a nivel de los países pertinentes;
- continuar respaldando y promoviendo la gobernanza eficaz de la nutrición, así como contribuyendo a esta, en los planos mundial y nacional a través de compromisos contraídos con ONU Nutrición, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, el Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN) y otros mecanismos, plataformas y asociaciones de coordinación;
- armonizar la labor de la FAO en materia de nutrición con las nuevas iniciativas institucionales como la Iniciativa Mano de la mano, el Marco estratégico y el Plan a medio plazo de la FAO, las nuevas políticas de la FAO y los planes de trabajo de las políticas y estrategias existentes de la Organización.

Logro 5:

Los órganos mundiales, regionales y nacionales han alcanzado un mayor compromiso en relación con las dietas saludables.

La FAO ha elaborado un marco de rendición de cuentas especializado para supervisar los progresos. Cada acción se medirá con respecto a los indicadores de resultados a fin de garantizar que la FAO se hace responsable de contribuir a su misión en el ámbito de la nutrición.

PLAN DE APLICACIÓN

A fin de completar su ambiciosa labor en el ámbito de la nutrición, la FAO ha elaborado un plan de aplicación (que se muestra en la Figura 3, abajo) en el que se describen los factores propicios que la FAO fomentará o desarrollará.

Figura 3: Factores propicios para la labor de la FAO en materia de nutrición

COMPONENTES DEL CAMBIO ORGANIZACIONAL PARA ASEGURAR UN ENTORNO PROPICIO PARA EL ÉXITO



Fuente: Adaptado de D. Cohen. 2005. *The Heart of Change Field Guide*. Harvard Business Review Press.



RESUMEN

Las dietas saludables son la piedra angular de una buena nutrición, y los sistemas agroalimentarios desempeñan una función fundamental al propiciar dietas saludables para todos. Sin embargo, los sistemas agroalimentarios no están funcionando de forma óptima y están sometidos a presiones importantes.

El mandato de la FAO incluye elevar los niveles de nutrición. A través de su Marco estratégico para 2022-2031, la FAO se compromete a aplicar un enfoque estratégico en la transformación hacia sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles para conseguir una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor, sin dejar a nadie atrás.

La *Visión y estrategia relativas a la labor de la FAO en materia de nutrición* respalda el establecimiento de prioridades al formular, desarrollar y apoyar políticas y medidas en favor de dietas saludables para todos. Las oficinas y unidades de la Organización pueden valerse de esta Visión y estrategia para definir las actividades que, ejecutadas en colaboración con los Miembros y alineadas con sus necesidades, contribuirán a la misión de la FAO en el ámbito de la nutrición, al mandato de la Organización de elevar los niveles de nutrición y, lo que es más importante, a las iniciativas de los Miembros para lograr los ODS.

Mediante su labor en el ámbito de la nutrición, la FAO abordará la malnutrición en todas sus formas acelerando la adopción de políticas y medidas eficaces que creen sistemas agroalimentarios eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles. Tales sistemas son esenciales para crear un mundo en el que todas las personas tengan acceso a una dieta saludable, puedan permitírsela y disfruten de ella.

Si desea más información, visite el sitio web www.fao.org/nutrition/es.



© FAO / Vyacheslav Oseledko