



КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

ГРУППА НАЦИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАТОРОВ ПО БИОРАЗНООБРАЗИЮ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Второе совещание

2–4 марта 2021 года¹

СВЕДЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ К ДОКУМЕНТУ "БИОРАЗНООБРАЗИЕ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА – ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОЕКТ ПЕРЕЧНЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ И ВОЗМОЖНЫХ МЕР"

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение.....	1–7
II. Подход, принятый при включении в пересмотренный документ представленных странами изменений и дополнений	8–12
III. Проект решения.....	13
<i>Приложение I. Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – пересмотренный проект перечня потребностей и возможных мер</i>	

¹ Перенесено с 21–23 апреля 2020 года.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. При утверждении на своей одиннадцатой очередной сессии Многолетней программы работы Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) постановила приступить к подготовке глобальной оценки состояния биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства². На своей шестнадцатой очередной сессии Комиссия рассмотрела проект доклада *Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства* (Доклад) и определила порядок его доработки³. На своей семнадцатой очередной сессии Комиссия приветствовала доклад как важный этап в работе Комиссии и проведения Десятилетия биоразнообразия Организации Объединенных Наций, а также как ценный вклад в дискуссии, ведущиеся в рамках разработки глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года⁴. Комиссия сочла, что Доклад, как и результаты работы других форумов, подтверждает истощение биоразнообразия, используемого для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, и призвала разработать новый актуальный и продуманный межсекторальный продукт по данной теме.

2. В период с марта по май 2016 года, в соответствии с поручением Комиссии⁵, при поддержке внебюджетных фондов и помощи в неденежной форме, предоставленной Германией, Испанией и Швейцарией, во всех регионах, за исключением Северной Америки, были проведены неофициальные региональные консультации по вопросам состояния биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства⁶. В ходе этих неофициальных консультаций национальные координаторы по биоразнообразию для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства получили возможность обменяться информацией и знаниями о состоянии биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в своих регионах, обсудить региональные потребности и возможные меры по устойчивому использованию и сохранению биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

3. Определенные по результатам неофициальных региональных консультаций перечни потребностей и возможных мер были сведены и представлены шестнадцатой очередной сессии Комиссии⁷. Во исполнение поручения Комиссии⁸ Секретариат рассмотрел и доработал проект перечня потребностей и возможных мер в свете полученных от членов замечаний и предложений и с учетом выводов, содержащихся в новой редакции проекта доклада⁹.

4. На своем первом совещании в июне 2018 года Группа национальных координаторов по биоразнообразию для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Группа национальных координаторов) продолжила рассмотрение и доработку проекта перечня потребностей и возможных мер, чтобы представить его Комиссии для окончательной доработки.

5. На своей семнадцатой очередной сессии Комиссия постановила, что упомянутый выше межсекторальный продукт, дополняющий доклад, должен предусматривать практические шаги на страновом, региональном и глобальном уровнях, дополнять (без дублирования) и гармонично вписываться в другие процессы и инициативы, реализуемые в рамках ФАО, включая глобальные планы действий Комиссии и Стратегию ФАО в области биоразнообразия, а также в процессы и инициативы других форумов, и должен иметь добровольный характер¹⁰. Комиссия также указала, что такой продукт должен вносить ясность в терминологию,

² [CGRFA-11/07/Report, Приложение E](#)

³ [CGRFA-16/17/Report Rev.1, пункты 10–13](#)

⁴ [CGRFA-17/19/Report, пункт 39](#)

⁵ [CGRFA-15/15/Report, пункт 13](#)

⁶ [CGRFA-16/17/Inf.11.1](#); [CGRFA-16/17/Inf.11.2](#); [CGRFA-16/17/Inf.11.3](#); [CGRFA-16/17/Inf.11.4](#); [CGRFA-16/17/Inf.11.5](#); [CGRFA-16/17/Inf.11.6](#)

⁷ [CGRFA-16/17/4](#)

⁸ [CGRFA-16/17/Report/Rev.1, пункт 16](#)

⁹ [CGRFA/NFP-BFA-1/18/2, Приложение I](#)

¹⁰ [CGRFA-17/19/Report, пункт 44](#)

учитывать особенности различных экосистем и производственных систем и потребности развивающихся стран, содействовать достижению ЦУР и выполнению глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, а также содержать предложения по направлениям многостороннего партнерства¹¹.

6. Комиссия поручила Секретарю предложить членам Комиссии и наблюдателям при ней в письменном виде представить конкретные предложения и замечания по документу *Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – пересмотренный проект потребностей и возможных мер*¹², довести эти замечания до членов комиссии и наблюдателей и включить замечания в переработанную редакцию документа. Кроме того, Комиссия поручила Секретарю организовать открытое совещание Группы национальных координаторов по биоразнообразию для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в целях обсуждения и, в соответствии с обстоятельствами, пересмотра перечня потребностей и возможных мер с представлением новой редакции восемнадцатой сессии Комиссии, с тем чтобы сорок вторая сессия Конференции ФАО могла утвердить документ в качестве Глобального плана действий¹³.

7. В ответ на запрос Секретаря замечания по проекту перечня потребностей и возможных мер представили восемь стран. Указанные замечания изложены в документе *Представленные странами замечания по документу "Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – перечень потребностей и возможных мер"*¹⁴.

II. ПОДХОД, ПРИНЯТЫЙ ПРИ ВКЛЮЧЕНИИ В ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ДОКУМЕНТ ПРЕДСТАВЛЕННЫХ СТРАНАМИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ

8. Представленный в *Приложении I* к настоящему документу текст был подготовлен Секретариатом с целью отразить, насколько это возможно, представленные странами конкретные предложения по тексту документа *Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – пересмотренный проект перечня потребностей и возможных мер*¹⁵ и указания, данные Комиссией. Во внимание были приняты также соображения редакционного характера – достоверность, внутренняя последовательность, стремление избежать повторов, необходимость с точностью отразить историю подготовки текста. В сравнении с редакцией, представленной Комиссией в ходе ее последней сессии, каких-либо слов в квадратных скобках добавлено или исключено не было. Текст призван способствовать дальнейшему рассмотрению и, при необходимости, доработке проекта перечня потребностей и возможных мер Группой национальных координаторов.

9. Там, где странами было представлено несколько предложений по внесению дополнений и изменений и могло иметь место дублирование возможных предложенных мер, равно как в местах, где необходимым оказалось внесение существенных правок редакционного характера, Секретариат позволил себе изменить структуру соответствующих разделов и перефразировать текст. В частности, сокращению и/или изменению структуры подверглись вводные части и обоснования, были сведены и/или перечислены в ином порядке перечни мер; Секретариат стремился по возможности сохранить формулировки представленных странами предложений, хотя и не всегда включал их в текст дословно. В "Обосновании" раздела II более полно отражены выводы Доклада.

10. Кроме того, основываясь на ряде утверждений, содержащихся в исходном тексте и представленных странами замечаниях, Секретариат подготовил сводный набор "оперативных принципов" реализации проекта перечня потребностей и возможных мер и включил его в текст документа в качестве возможного нового раздела.

¹¹ [CGRFA-17/19/Report, пункт 45](#)

¹² [CGRFA-17/19/Report, Приложение C](#)

¹³ [CGRFA-17/19/Report, пункт 47](#)

¹⁴ [CGRFA/NFP-BFA-2/21/Inf.3](#)

¹⁵ [CGRFA-17/19/Report, Приложение C](#)

11. При подготовке текста неизбежно пришлось принять некоторые решения по учету или неучету тех или иных конкретных предложений по внесению в текст дополнений либо исключению из него каких-либо фрагментов. В целом дополнения преимущественно включались в текст, тогда как окончательное решение в отношении исключения тех или иных фрагментов текста было оставлено за Группой национальных координаторов. Представление сведенного текста не подразумевает одобрения Секретариатом его содержания и формулировок.

12. Для Группы национальных координаторов подготовлен информационный документ *Предложенные поправки к документу "Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – перечень потребностей и возможных мер"*¹⁶, где в соответствующих местах проекта в квадратных скобках представлены все предложенные изменения и дополнения. Представленный в информационном документе текст размечен следующим образом:

- [нормальный шрифт]: исходный текст, который предложено удалить либо заменить альтернативным текстом;
- [полужирный шрифт]: новый текст, предложенный в качестве дополнения либо для замены части исходного текста проекта;
- в ряде случаев, например, где часть текста предлагается как удалить, так и изменить, квадратные скобки использованы "в два уровня" (скобки внутри скобок);
- возможные изменения, предложенные Секретариатом исключительно из соображений редакционного плана, помечены звездочкой (*);
- альтернативные формулировки текста, подготовленные Секретариатом, имеют пометку "альтернативный текст". Фрагменты исходного текста, которые, возможно, будут заменены альтернативным текстом, имеют пометку "исходный текст". Предложенные оперативные принципы помечены как "дополнительный текст".

III. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

13. Группа национальных координаторов, возможно, пожелает:
- a) рассмотреть и, в соответствии с обстоятельствами, доработать пересмотренный проект перечня потребностей и возможных мер по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства для представления его на рассмотрение следующей сессии Комиссии;
 - b) рекомендовать Комиссии окончательно доработать документ и обратиться к Генеральному директору с просьбой довести его до сведения Конференции с целью утверждения;
 - c) рекомендовать Комиссии поручить ФАО оказать членам помощь в вопросах реализации и мониторинга возможных мер, перечисленных в документе.

¹⁶ [CGRFA/NFP-BFA-2/21/Inf.4](#)

ПРИЛОЖЕНИЕ I**БИОРАЗНООБРАЗИЕ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА – ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОЕКТ ПЕРЕЧНЯ
ПОТРЕБНОСТЕЙ И ВОЗМОЖНЫХ МЕР****[Сведенные изменения]**

I. Введение

1. Наряду с поддержкой экосистемных услуг, биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (БПСХ) играет важную роль в обеспечении устойчивости производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Оно позволяет производственным системам и источникам средств к существованию справляться с изменениями социальных, экономических и экологических условий и продолжать развиваться; оно является одним из главных ресурсов, позволяющих обеспечивать продовольственную безопасность и питание, ограничив или снизив связанное с этим негативное воздействие на окружающую среду.

2. В последние десятилетия вопросу о важной роли биоразнообразия и экосистемных услуг в обеспечении продовольственной безопасности и питания, источников средств к существованию жителей сельских и прибрежных районов, благосостояния людей и устойчивого развития в целом уделяется все больше внимания в международных повестках дня. В 1995 году Комиссия по генетическим ресурсам растений была преобразована в Комиссию по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) и получила мандат, распространяющийся на все компоненты биоразнообразия, имеющие отношение к продовольствию и сельскому хозяйству. В течение ряда лет Комиссия осуществляет контроль над проведением глобальных оценок генетических ресурсов растений, животных, лесных и водных генетических ресурсов и утверждает глобальные планы действий в области генетических ресурсов в первых трех секторах (далее по тексту – секторальные глобальные планы действий)¹⁷. В 2019 году Комиссия постановила, что необходимо подготовить глобальный план действий в области водных генетических ресурсов. Провозглашенные Организацией Объединенных Наций в 2015 году цели в области устойчивого развития (ЦУР) включают ряд задач, связанных с устойчивым использованием и сохранением биоразнообразия в контексте производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; некоторые из этих задач сформулированы Комиссией. Проведение других глобальных оценок, в том числе выполненных Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам, а также отчетность стран о своих достижениях в деле реализации национальных стратегий и планов действий по сохранению биологического разнообразия в рамках решения Айтинских задач в области сохранения биоразнообразия Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), способствовали повышению осведомленности о биоразнообразии в целом и о его роли в обеспечении средств к существованию и благополучия человека в частности.

3. При утверждении на своей одиннадцатой очередной сессии Многолетней программы работы Комиссия приняла решение приступить к подготовке доклада *Состояние*

¹⁷ [ФАО. 1996. Состояние мировых генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.](#) [ФАО. 2010. Состояние всемирных генетических ресурсов животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства. Рим.](#) [ФАО. 2008. Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных и Интерлакенская декларация. Рим.](#) [ФАО. 2010. Второй доклад о состоянии мировых генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.](#) [ФАО. 2011. Второй Глобальный план действий в области генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.](#) [ФАО. 2014. Состояние лесных генетических ресурсов в мире. Рим.](#) [ФАО. 2014. Глобальный план действий по сохранению, рациональному использованию и развитию лесных генетических ресурсов. Рим.](#) [ФАО. 2015. Второй доклад о состоянии мировых генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.](#) [ФАО. 2019. Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.](#)

биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. В 2013 году ФАО предложила странам-членам представить свои доклады о состоянии БПСХ. Доклады представили девятью странами. Доклад *Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства* был опубликован в 2019 году¹⁸.

4. В 2016 году Комиссия провела неофициальные региональные консультации для обмена информацией и определения потребностей и возможных мер в области устойчивого использования и сохранения БПСХ. В основу потребностей и [возможных] мер по устойчивому использованию и сохранению БПСХ, перечисленных в настоящем документе, легли результаты указанных региональных консультаций, глобальных консультаций, а также выводы доклада *Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*.

5. В настоящем документе определены потребности и [возможные] меры по устойчивому использованию и сохранению БПСХ, т.е. "разнообразия и изменчивости животных, растений и микроорганизмов на генетическом, видовом и экосистемном уровнях, которые необходимы для поддержания структур экосистемы, функций и процессов в производственных системах и за их пределами и используются для производства продовольственных и непродовольственных сельскохозяйственных товаров"¹⁹. Под "производственными системами" понимаются такие системы в секторах растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры. Согласно определению ФАО, сельское хозяйство включает в себя, в том числе, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультуру. Понятия, используемые в настоящем документе, подробно рассматриваются в Дополнении 1.

II. Обоснование

6. БПСХ, т.е. биоразнообразие, которое тем или иным образом способствует развитию сельского хозяйства и производству продовольствия, является необходимым условием обеспечения продовольственной безопасности и питания, устойчивого развития и оказания многих жизненно важных экосистемных услуг. Многие страны в рамках различных стратегий приняли меры по устойчивому использованию и сохранению целого ряда генетических ресурсов растений, животных, лесных и водных генетических ресурсов. Комиссия, как и прежде, обеспечивает руководство в вопросах устойчивого использования и сохранения компонентов БПСХ с помощью различных, в основном ориентированных на конкретные сектора, инструментов и решений, в том числе секторальных глобальных планов действий. ФАО осуществляет мониторинг реализации этих инструментов и представляет Комиссии доклады о ходе их реализации и о статусе соответствующих генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ). При этом, однако, руководящая деятельность в отношении управления компонентами БПСХ, не охваченными секторальными глобальными планами действий, до сих пор ведется в весьма ограниченных масштабах. Кроме того, существует необходимость перейти границы секторальных стратегий и построить руководство компонентами БПСХ, включая ГРПСХ, на более целостных, системных началах. Чтобы обратить вспять процесс утраты БПСХ, обеспечить его сохранение и еще более устойчивое использование, необходимы комплексные межсекторальные подходы, предполагающие реализацию соответствующих мер на генетическом, видовом и экосистемном уровнях.

7. Авторы доклада *Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства* делают следующие выводы²⁰.

¹⁸ [ФАО. 2019. Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.](#)

¹⁹ [ФАО. 2019. Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.](#)

²⁰ [ФАО. 2019. Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – краткое изложение. Рим.](#)

Биоразнообразие чрезвычайно важно для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

- Генетические ресурсы растений и животных и водные генетические ресурсы, используемые для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также лесные генетические ресурсы – во всем их разнообразии на видовом, внутривидовом (сорта, породы, линии и пр.) и генетическом уровнях – чрезвычайно важны в плане обеспечения сегодня и в будущем продуктивности растениеводства, животноводства, рыболовства и аквакультуры и невосприимчивости перечисленных секторов к внешним воздействиям. Дикие сородичи одомашненных видов обладают потенциалом для одомашнивания и составляют пул генетических ресурсов для гибридизации и селекции.
- Существующие в производственных системах и за их пределами сопутствующее биоразнообразие, в том числе генетические ресурсы беспозвоночных и микроорганизмов, чрезвычайно важны с точки зрения оказания многочисленных экосистемных услуг, без которых не могут существовать сельское хозяйство и животноводство: это, в частности, опыление, борьба с вредными организмами, поддержание плодородия почв, улавливание углерода и регулирование водотоков.
- Важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания во многих странах играют пищевые продукты дикой природы – самые разнообразные грибы, растения и животные, в том числе беспозвоночные. Часто их промышленно и потребляют в местных масштабах, но при этом они также становятся предметом торговли с транспортировкой на дальние расстояния. Рыболовство же формирует основу одного из крупнейших секторов в сфере производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства истощается

- Происходит утрата многих важнейших компонентов БПСХ на генетическом, видовом и экосистемном уровнях.
- Знания о состоянии сопутствующего биоразнообразия, экосистемных услугах и пищевых продуктах дикой природы варьируются в зависимости от региона и зачастую носят фрагментарный характер. Многие виды беспозвоночных и микроорганизмов, а также некоторых растений и животных, присутствующие в производственных системах и за их пределами, не учтены или не описаны, а их функции в экосистемах по-прежнему практически не понятны.
- Низкий уровень развития программ мониторинга в отношении сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы свидетельствует о том, что сведения об их состоянии и о тенденциях в этой области носят отрывочный характер. Представление о состоянии отдельных категорий сопутствующего биоразнообразия на местном, национальном и региональном уровнях можно получить с помощью обследования популяций и косвенных показателей. Такого рода данные дают смешанную картину, однако есть серьезные основания для беспокойства по поводу истощения ключевых компонентов сопутствующего биоразнообразия.
- Информация о состоянии генетических ресурсов растений и животных, водных и лесных генетических ресурсов и соответствующих тенденциях выглядит более полной. При этом, однако, в накопленных знаниях существует множество пробелов, что в первую очередь характерно для развивающихся регионов планеты.

На биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства влияют различные взаимосвязанные факторы изменений

- БПСХ и экосистемные услуги, которые оно оказывает, подвергаются влиянию, зачастую негативному, целого ряда факторов, которые могут проявляться на разных уровнях, от местного до глобального, и варьироваться в широком диапазоне – от

изменений в технологиях и методах хозяйствования в агропродовольственном секторе до более общих экологических, экономических, социальных, культурных и политических явлений. Если говорить конкретнее, глобальные тенденции – изменение климата, международные рынки, демографические особенности и т.п. – порождают факторы, оказывающие непосредственное воздействие на уровне продовольственных систем: изменение землепользования, неадекватное применение внешних производственных ресурсов, чрезмерно интенсивное использование природных ресурсов, распространение инвазивных видов. В докладах большинства стран к категории факторов, оказывающих негативное воздействие на БПСХ, были отнесены изменения в характере земле- и водопользования. При этом меры политического плана и достижения в области науки и техники воспринимаются большинством стран как положительные факторы, открывающие возможности для ослабления отрицательного воздействия на БПСХ других факторов. И те, и другие могут стать важнейшими отправными точками для реализации мер, способствующих устойчивому использованию и сохранению БПСХ.

Сообщается, что многие методы, способствующие сохранению биоразнообразия, начинают использоваться чаще

- Широкое распространение получили меры по использованию БПСХ, особенно сопутствующего биоразнообразия, в целях содействия оказанию регулирующих и поддерживающих экосистемных услуг.
- Расширяется применение целого ряда подходов и методов хозяйствования, считающихся благоприятными с точки зрения устойчивого использования и сохранения биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Однако знаний о влиянии методов такого рода на состояние БПСХ по-прежнему не хватает.
- Хотя усилия по сохранению биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства *in situ* и *ex situ* активизируются, их охват и обеспечиваемый уровень сохранения зачастую недостаточны.

Механизмы создания благоприятных условий для устойчивого использования и сохранения биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства все еще недостаточно эффективны

- В большинстве стран введены в действие политические и нормативно-правовые механизмы, ориентированные на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия в целом, а многие страны реализуют мероприятия по охране природного биоразнообразия, которые нередко дополняются либо конкретными политическими мерами в отношении тех или иных ГРПСХ, либо интеграцией вопросов ГРПСХ в политические меры в отношении отдельных агропродовольственных секторов, производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в целом либо развития сельских районов. Политические меры в области управления продовольственными и сельскохозяйственными системами все чаще формируются на основе экосистемных и ландшафтных (сухопутные и морские ландшафты) подходов. Однако в этих нормативно-правовых и политических механизмах зачастую не уделяется должного внимания вопросам сопутствующего биоразнообразия и пищевым продуктам дикой природы. Национальные и международные соглашения по сокращению масштабов перелова некоторых видов промысловых рыб и чрезмерной эксплуатации лесного фонда существуют, но сведений о наличии правовых и политических мер, явным образом ориентированных на другие пищевые продукты дикой природы или компоненты сопутствующего биоразнообразия и их роль в оказании экосистемных услуг, не много.
- Устойчивое управление БПСХ и повышение его роли в оказании экосистемных услуг требуют налаживания на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях многостороннего сотрудничества в агропродовольственных секторах,

равно как сотрудничества агропродовольственных секторов с природоохранным и другими соответствующими секторами. Использование БПСХ стирает границы между странами и традиционные разграничения между секторами. В отдельных отраслях, связанных с производством продовольствия и ведением сельского хозяйства, механизмы сотрудничества в области управления генетическими ресурсами на национальном, региональном и международном уровнях развиты достаточно хорошо.

- Разработке и внедрению эффективных политических мер, способствующих устойчивому использованию и сохранению БПСХ, особенно сопутствующего биоразнообразия, препятствует ряд ограничений. Деятельности по осуществлению порой препятствуют нехватка людских и финансовых ресурсов, отсутствие у заинтересованных сторон осведомленности и необходимых знаний, отсутствие политической воли и/или управления и отсутствие сотрудничества между соответствующими организациями.

8. Устойчивое использование и сохранение БПСХ обусловлено множеством проблем. Так, компоненты БПСХ часто оказываются в тех или иных масштабах задействованы в оказании различных экосистемных услуг, и таким образом прямо либо косвенно способствуют укреплению источников средств к существованию и благополучию множества разных людей, принадлежащих к широкому спектру групп заинтересованных сторон, как имеющих, так и не имеющих отношение к агропродовольственному сектору. Посредством самых разнообразных механизмов, как сознательно корректируемых людьми, так и, в большинстве случаев, изменяющихся под воздействием непреднамеренных поступков человека, компоненты БПСХ – опять же в тех или иных масштабах – влияют друг на друга. Таким образом, рассмотрение компонентов БПСХ по отдельности делает эффективное управление БПСХ невозможным. Вследствие этого жизненно необходимы учитывающие множество компонентов БПСХ механизмы многостороннего и межсекторального сотрудничества.

9. Секторальные глобальные планы действий Комиссии определяют стратегические приоритеты устойчивого использования, освоения и сохранения ГРПСХ и содержат соответствующие положения о сотрудничестве, финансировании и реализации. Комиссия направляет, поддерживает и контролирует реализацию секторальных глобальных планов действий, на регулярной основе оценивает ход их осуществления и состояние соответствующих компонентов ГРПСХ.

10. Потребности и [возможные] меры, перечисленные в настоящем документе, отражают проблемы, которые были выявлены странами в ходе подготовки доклада *Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*, и возможные пути реагирования на них. Особое внимание уделяется мерам, направленным на дальнейшее углубление знаний о БПСХ, особенно о сопутствующем биоразнообразии и пищевых продуктах дикой природы, сведений о которых относительно мало, а также о воздействии на БПСХ соответствующих подходов и методов хозяйствования. Кроме того, в документе подчеркивается необходимость внедрения практических подходов и мер по совершенствованию методов управления БПСХ. Отдельное место уделено важности сотрудничества и взаимодействия на всех уровнях в области устойчивого использования и сохранения БПСХ.

III. Характер документа

11. Сознательно, насколько важно избегать дублирования, авторы настоящего документа стремились к созданию механизма, позволяющего управлять БПСХ как единым целым и призванного создать благоприятные условия для скоординированных действий всех агропродовольственных секторов и, в более широкой перспективе, для совершенствования устойчивого использования и сохранения БПСХ на генетическом, видовом и экосистемном уровнях. Документ не является обязательным, следование его положениям носит добровольный характер. Он не заменяет, не дублирует и не изменяет ни подготовленные Комиссией секторальные глобальные планы действий в отношении ГРПСХ, ни какие-либо иные международные соглашения, но призван в меру применимости способствовать их согласованному осуществлению. По мере необходимости документ должен обновляться. В

соответствии с обстоятельствами, страны должны действовать, исходя из собственных национальных приоритетов и международных обязательств.

IV. Цели

12. Настоящий документ имеет целью:

- содействие достижению ЦУР и осуществлению рамочной программы КБР в области биоразнообразия на период после 2020 года;
- повышение осведомленности всех заинтересованных сторон, от производителей и потребителей до директивных органов, о важности БПСХ, в частности, сопутствующего биоразнообразия, пищевых продуктов дикой природы и оказываемых БПСХ экологических услуг;
- создание механизма, обеспечивающего последовательное и согласованное осуществление Комиссией секторальных глобальных планов действий, устойчивое использование и сохранение сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы и, соответственно, сохранение БПСХ в целом как основы обеспечения продовольственной безопасности и питания, устойчивого производства продовольствия, ведения сельского хозяйства и сокращения масштабов нищеты;
- обеспечение устойчивого использования и сохранения БПСХ, в частности, сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы, в производственных системах, наземных и водных экосистемах как основы экосистемных услуг и невосприимчивости к внешним воздействиям, в целях стимулирования экономического развития и сокращения масштабов голода и нищеты, в первую очередь в развивающихся странах, и создания возможностей для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;
- формирование концептуальной основы для разработки и принятия национальных политик, законодательных актов и программ в области устойчивого использования и сохранения БПСХ;
- расширение национального, регионального и межсекторального сотрудничества и обмена информацией, укрепление институционального потенциала, в том числе в сфере научных исследований, образования и обучения в области устойчивого использования и сохранения БПСХ;
- совершенствование системы сбора данных и разработки критериев и показателей для измерения воздействия подходов и методов хозяйствования на устойчивое использование и сохранение БПСХ на генетическом, видовом и экосистемном уровнях;
- сокращение масштабов непреднамеренного и нецелесообразного дублирования усилий в целях повышения действенности и эффективности глобальных, региональных и национальных мер в области устойчивого использования и сохранения БПСХ;
- подготовка руководящих указаний в отношении деятельности ФАО по предоставлению странам поддержки в их усилиях, направленных на укрепление устойчивого использования и сохранения БПСХ, в том числе в контексте принятой ФАО Стратегии в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах²¹.

13. Следует учитывать, что реализация соответствующих мер будет иметь место в самых разных обстоятельствах. При их реализации придется принимать во внимание изменение характеристик производственных систем и компонентов БПСХ, потребностей производителей и прочих заинтересованных сторон, доступных ресурсов и потенциала. Следует также

²¹ [CL 163/11 Rev.1](#)

заметить, что если одни меры могут быть реализованы в короткие сроки, то реализация других может потребовать больше времени.

V. Оперативные принципы

14. При реализации перечисленных в настоящем документе [возможных] мер по всем стратегическим приоритетным направлениям следует руководствоваться изложенными ниже оперативными принципами.

- Реализация [возможных] мер должна основываться на обоснованных научных данных. Где это целесообразно, следует учитывать знания коренных народов и местные традиционные знания. В соответствии с обстоятельствами, научные исследования должны осуществляться с применением подходов, обеспечивающих широкое участие, в том числе, когда такие подходы основываются на совместной межкультурной генерации знаний.
- [Возможные] меры подлежат, в соответствии с обстоятельствами, реализации в производственных системах всех видов и в странах, находящихся на всех уровнях развития. Где это актуально, особое внимание следует уделять потребностям маломасштабного сельского и лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры.
- При реализации [возможных] мер следует, где это актуально, учитывать особую роль женщин, управляющих БПСХ и хранящих связанные с БПСХ знания. Следует обеспечить эффективное участие женщин в реализации всех [возможных] мер.
- При реализации [возможных] мер следует, где это актуально, учитывать особую роль коренных народов и местных общин, управляющих БПСХ и хранящих связанные с БПСХ знания. Следует обеспечить эффективное участие коренных народов и местных общин в реализации всех [возможных] мер.

VI. Структура и организация документа

15. Совокупность комплексных и взаимосвязанных [возможных] мер по обеспечению устойчивого использования и сохранения БПСХ представлена в настоящем документе в разбивке по трем стратегическим приоритетным направлениям. Многие из этих [возможных] мер актуальны в отношении нескольких стратегических приоритетных направлений.

Стратегическое приоритетное направление 1. Оценка и мониторинг биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Стратегическое приоритетное направление 2. Управление биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Стратегическое приоритетное направление 3. Институциональные механизмы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

16. [Возможные] меры указаны не в порядке их приоритета, поскольку в разных странах и регионах относительный приоритет каждой [возможной] меры и соответствующие сроки могут существенно различаться. Относительный приоритет может зависеть от компонентов БПСХ, от природной среды и задействованных производственных систем, равно как от текущего состояния потенциала, финансовых ресурсов или политических мер в части управления БПСХ.

17. Для каждого стратегического приоритетного направления во вступительной части перечислены потребности, которые были определены на основе докладов, представленных странами при подготовке доклада *Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*, и описанных выше консультаций. Затем указываются конкретные приоритеты. По каждому приоритету приводятся обоснование его выбора и совокупность отдельных [возможных] мер.

**ПРИОРИТЕТНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОХРАНЕНИЯ
БИОРАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 1.
ОЦЕНКА И МОНИТОРИНГ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА
ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

1.1 Нарращивание объема информации о биоразнообразии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и расширение доступа к такой информации

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 2.
УПРАВЛЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЕМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И
ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

2.1 Продвижение комплексных подходов к управлению биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

2.2 Повышение эффективности мер по сохранению биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 3.
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА
ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

3.1 Нарращивание потенциала за счет повышения осведомленности, проведения исследований, обучения и профессиональной подготовки

3.2 Укрепление правовых, политических и стимулирующих механизмов

3.3 Совершенствование сотрудничества и финансирования

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 1. ОЦЕНКА И МОНИТОРИНГ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Вводная часть

Важнейшее значение для устойчивого использования и сохранения БПСХ имеют его мониторинг и оценка. Оценка и мониторинг положения и тенденций в области БПСХ и управления им на национальном, региональном и глобальном уровнях проводятся нерегулярно и зачастую носят ограниченный, отрывочный характер. Масштабы и характер существующих пробелов в знаниях также существенно разнятся для отдельных категорий БПСХ.

В части ГРПСХ одомашненных растений, животных и водных генетических ресурсов – а также видов, масштабный промысел которых ведется в дикой природе (например, лесных деревьев, других древесных растений, рыб, являющихся объектом промыслового рыболовства) – ведется учет и накапливается соответствующая информация, пусть и разной степени подробности для отдельных регионов мира и секторов. Разработан ряд систем мониторинга ГРПСХ на глобальном уровне – это Всемирная система информации и раннего предупреждения по проблемам генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ВСИРП), Информационная система по разнообразию домашних животных (ИС-РДЖ) и созданная ФАО Всемирная информационная система по лесным генетическим ресурсам.

Основные категории экосистем, важных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, например, внутренние водно-болотные угодья, коралловые рифы, мангровые заросли, пласт морских водорослей, леса и луговые угодья, подвергаются мониторингу, ведущемуся, пусть с разной степенью подробности, на национальном, региональном и глобальном уровнях.

При этом многие виды, относящиеся к сопутствующему биоразнообразию, которые обеспечивают регулирующие и поддерживающие экосистемные услуги, особенно микроорганизмы и беспозвоночные, пока не идентифицированы и не описаны. Тенденции в изменении структуры и численности некоторых таксономических групп (например, некоторых позвоночных) изучены относительно хорошо, но по другим группам информация практически отсутствует. Во многих случаях описание и систематизация отдельных видов представляют серьезные затруднения, поэтому для идентификации их совокупностей используются методы метагеномного и других видов анализа.

Много пробелов имеется в знаниях об особенностях, состоянии и тенденциях в части видов, которые являются источниками пищевых продуктов дикой природы.

Вклад некоторых компонентов БПСХ в оказание экосистемных услуг зачастую практически непонятен, то же можно сказать в отношении воздействия конкретных факторов на численность и распределение популяций и на экологические отношения, лежащие в основе оказания экосистемных услуг.

В этой связи существует общая необходимость в расширении доступа к данным и информации. Если говорить более конкретно, то необходимо совершенствовать методики регистрации, хранения и анализа данных (включая пространственные данные) об изменениях численности и распределения видов и экосистем и укреплять потенциал в области мониторинга и оценки, например, за счет увеличения численности квалифицированных таксономистов.

Приоритет 1.1 Наращивание объема информации о биоразнообразии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и расширение доступа к такой информации

Обоснование

Секторальные глобальные планы действий включают положения по оценке и мониторингу соответствующих категорий ГРПСХ. При этом, однако, существует потребность в углублении (насколько возможно, на основе существующих данных) знаний о других компонентах БПСХ – например, о сопутствующем биоразнообразии и пищевых продуктах дикой природы – на генетическом, видовом и экосистемном уровнях (в меру актуальности) и о роли таких компонентов в оказании экосистемных услуг. Поскольку для каждой страны характерен свой набор обстоятельств, потребностей и возможностей, приоритетные виды, экосистемы и экосистемные услуги, подлежащие оценке и мониторингу, должны определяться на национальном уровне. При проведении оценки и мониторинга различных компонентов БПСХ, в том числе, когда эти действия предусмотрены секторальными глобальными планами действий, необходимо по возможности стремиться к объединению усилий.

Существует широкий спектр подходов и методов хозяйствования, основанных на устойчивом использовании компонентов БПСХ и потенциально способных содействовать их сохранению²². Это, в частности, методы и подходы, используемые на уровне производства (например, почвозащитное и ресурсосберегающее земледелие, регулирование опыления, органическое сельское хозяйство и комплексная борьба с вредителями), производственные системы смешанного типа (например, агролесоводство и системы, сочетающие производство растениеводческой, животноводческой и водной продукции), восстановительные методы ведения сельского хозяйства, а также комплексные подходы экосистемного уровня (например, экосистемные подходы к рыболовству и аквакультуре, устойчивое лесопользование и агроэкология). Однако в большинстве случаев, ввиду разнообразия масштабов и контекстов и отсутствия соответствующей информации, оценить, насколько широко используются такие методы и подходы, сложно. И хотя их воздействие на БПСХ считается в целом положительным, существует необходимость в дополнительных исследованиях и разработке соответствующих методов оценки в этой области.

[Возможные] меры

1.1.1 В соответствии с обстоятельствами содействовать осуществлению на всех уровнях секторальных глобальных планов действий в целях совершенствования систем оценки и мониторинга соответствующих генетических ресурсов.

1.1.2 При реализации мер в части оценки и мониторинга БПСХ, в том числе при осуществлении секторальных глобальных планов действий, в меру возможного обеспечивать, чтобы учитывалось взаимодействие между агропродовольственными секторами и создавались условия для объединения усилий, а дублирование усилий сводилось к минимуму.

1.1.3 Совершенствовать учет и описание сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы. Осуществлять мониторинг изменения во времени соответствующих популяций и их распределения.

1.1.4 Совершенствовать оценку управления БПСХ, в частности, сопутствующим биоразнообразием и пищевыми продуктами дикой природы, в том числе оценивать, в каких масштабах внедряются подходы и методы хозяйствования, способствующие устойчивому использованию и сохранению БПСХ; при этом принимать в расчет характеристики местных продовольственных систем и, где актуально, традиционные знания. Осуществлять мониторинг изменения во времени масштабов внедрения соответствующих методов хозяйствования.

1.1.5 Совершенствовать оценку факторов изменений и их воздействия на БПСХ, в частности, на сопутствующее биоразнообразие и пищевые продукты дикой природы, в том числе на

²² Описание положения дел и тенденций в части внедрения более чем 20 подобных методов и подходов приводится в разделе 5 доклада [ФАО, 2019. Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.](#)

размеры соответствующих популяций и их распределение, а также на экологические отношения, лежащие в основе оказания экосистемных услуг. Осуществлять мониторинг изменения во времени соответствующих факторов.

1.1.6 Принимать меры для сокращения пробелов в знаниях о всех компонентах БПСХ в части их роли в оказании экосистемных услуг, в том числе в вопросе о воздействии на эту роль методов хозяйствования, применяемых в агропродовольственном секторе. Осуществлять мониторинг изменения во времени экосистемных услуг, оказываемых соответствующими экосистемами.

1.1.7 Принимать меры для сокращения пробелов в знаниях о всех компонентах БПСХ в части их питательных свойств и возможного значения в плане усилий по повышению уровня продовольственной безопасности и питания, в том числе в знаниях, отражающих культурный и социальный аспекты их использования. Осуществлять мониторинг изменения во времени показателей потребления.

1.1.8 Обеспечивать обязательный мониторинг сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы. С этой целью поручить, например, соответствующему национальному органу (из секторов сельского хозяйства или охраны окружающей среды либо межсекторальному органу) осуществление либо координацию мониторинга и соответствующий надзор.

1.1.9 С учетом целесообразности определить приоритетные виды, экосистемы и экосистемные услуги, подлежащие оценке и мониторингу на национальном уровне.

1.1.10 В соответствии с обстоятельствами расширять привлечение к отдельным видам работы по оценке и мониторингу представителей гражданской науки.

1.1.11 В целях укрепления программ оценки и мониторинга БПСХ интегрировать и использовать – с учетом целесообразности и в меру возможного – существующие системы оценки и мониторинга (например, разработанные для отслеживания достижения ЦУР, для КБР или Комиссии) и имеющиеся данные и показатели национального, регионального и глобального уровней; изучить возможность использования показателей, отражающих множественные параметры.

1.1.12 С учетом соответствующих международных инициатив и уже имеющихся инструментов и методик, включая подходы, обеспечивающие широкое участие, укреплять существующие и/или разрабатывать новые инструменты, стандарты и протоколы оценки и мониторинга БПСХ для использования, в соответствии с обстоятельствами, на национальном и/или международном уровнях. В частности, следует принимать во внимание методики оценки, в том числе косвенной, воздействия методов хозяйствования на БПСХ и оказание экосистемных услуг.

1.1.13 Поддерживать, в том числе финансовыми средствами, совершенствование информационных систем для БПСХ, в частности, для сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы, например, за счет разработки или доработки специальных модулей для БПСХ, их применения, а также за счет учета традиционных знаний в национальных и международных информационных системах.

1.1.14 Укреплять потенциал в части использования систем мониторинга и оценки, в том числе за счет более широкого распространения информации среди пользователей.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 2. УПРАВЛЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЕМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Вводная часть

В контексте настоящего документа под управлением БПСХ понимаются различные меры по его использованию и сохранению *in situ* и *ex situ*.

Под использованием БПСХ понимается выращивание или разведение одомашненных видов, осуществление в официальном или неофициальном порядке мероприятий по генетическому улучшению и одомашниванию дополнительных диких видов, включение одомашненных или диких видов в новые производственные системы, управление сопутствующим биоразнообразием в производственных системах и за их пределами в целях содействия оказанию экосистемных услуг, а также промысел пищевых и других продуктов дикой природы. Некоторые из перечисленных методов и подходов способствуют сохранению БПСХ, другие входят в число основных факторов, провоцирующих его утрату, например, вследствие наносящих вред изменений характера земле- и водопользования, загрязнения, неустойчивого применения внешних производственных ресурсов, неустойчивой эксплуатации и промысла. Благоприятным с точки зрения рационального использования и сохранения биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства считается наблюдаемый в глобальном масштабе рост применения подходов и методов хозяйствования²³.

Сохранение БПСХ *in situ* подразумевает меры, способствующие сохранению и дальнейшему развитию биоразнообразия в растениеводческих, животноводческих, лесохозяйственных, рыбохозяйственных и смешанных производственных системах и за их пределами. Сохранение *ex situ* подразумевает сохранение компонентов БПСХ вне их обычной среды обитания в производственных системах и за их пределами. Это может быть сохранение живых организмов, например, в ботанических садах, охраняемых насаждениях *ex situ*, аквариумах, полевых генных банках, зоопарках, на фермах по разведению редких пород, а также хранение семян, пыльцы или тканей вегетирующих растений либо хранение в генных банках криоконсервированных материалов – спермы или эмбрионов животных.

Укрепление устойчивости управления БПСХ требует усилий, направленных на борьбу с угрозами, и использование возможностей, связанных с самыми разнообразными взаимодействующими между собой факторами изменений.

Секторальные глобальные планы действий определяют приоритеты в области сохранения и устойчивого использования соответствующих компонентов ГРПСХ. В последнее время во всех агропродовольственных секторах наблюдается прогресс в плане укрепления сохранения *ex situ*. Сложнее обстоит дело в плане создания условий для сохранения *in situ* и в хозяйствах и устойчивого использования.

Управлению БПСХ мешают многочисленные пробелы в знаниях, местами усугубляемые утратой традиционных знаний о БПСХ. В ряду других проблем следует упомянуть, что каждый компонент БПСХ зависит от других компонентов и в тех или иных масштабах, в том числе в масштабах сухопутного или морского ландшафта, взаимодействует с ними. Исходя из сказанного, часто эффективное управление требует сотрудничества множества очень разных заинтересованных сторон как внутри отдельных агропродовольственных секторов, так и за их пределами.

Во многих случаях возможности ограничиваются неадекватным финансированием, нехваткой обученного персонала (в том числе специалистов в области таксономии и систематизации) и недостатком технических ресурсов, что часто затрудняет заполнение пробелов в знаниях, выполнение программ в области управления и обеспечение действенности норм и политик, нацеленных на защиту биоразнообразия. Исследованиям в области стратегий и методов

²³ Описание положения дел и тенденций в части внедрения более чем 20 подобных методов и подходов приводится в разделе 5 доклада [ФАО, 2019. Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.](#)

управления часто препятствует отсутствие сотрудничества на междисциплинарном уровне. Необходимо активизировать просветительскую работу, обучение и деятельность по повышению осведомленности заинтересованных сторон всех уровней – от производителей до директивных органов – в вопросах БПСХ. Кроме того, важно обратить внимание на слабые стороны правовых, политических и административных механизмов (см. "Стратегическое приоритетное направление 3").

Приоритет 2.1 Продвижение комплексных подходов к управлению биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Обоснование

По своему масштабу подходы и методы управления БПСХ могут различаться от управления на уровне ландшафта (сухопутного или морского) до управления на уровне производственной системы или отдельного земельного участка. Ландшафтные подходы и комплексное планирование землепользования и водопользования, по крайней мере в некоторой степени, внедрены во многих странах. Устойчивое лесопользование, экосистемный подход к рыболовству и аквакультуре, агроэкология и восстановительные методы ведения сельского хозяйства, равно как и другие подобные методы и подходы, также применяются во многих странах. На уровне производственной системы устойчивому использованию и сохранению БПСХ могут способствовать методы ведения сельского хозяйства, связанные с диверсификацией производственных систем, соответствующие методы управления и подходы к организации производства. Такие методы и подходы должны применяться более широко. Однако недостаточный объем исследований, нехватка знаний, потенциала, ресурсов и/или должных правовых, политических и административных механизмов часто затрудняют их внедрение и распространение.

Многие подходы и методы хозяйствования, в которых используются различные компоненты БПСХ, относительно сложны, требуют глубокого понимания видового состава экосистемы, функций отдельных видов в экосистеме, трофических отношений между ними, взаимодействия с зависимыми от них и взаимно зависимыми экосистемами. Такие методы и подходы могут быть наукоемкими и ориентированными на конкретный контекст, могут обеспечивать выгоды скорее в долгосрочной, чем в краткосрочной перспективе. Преодоление указанных проблем и содействие более широкому внедрению требует развития потенциала и поддержки технического и политического характера.

[Возможные] меры

2.1.1 В соответствии с обстоятельствами содействовать осуществлению на всех уровнях секторальных глобальных планов действий в целях совершенствования управления соответствующими генетическими ресурсами.

2.1.2 При реализации мер в части управления БПСХ, в том числе при осуществлении секторальных глобальных планов действий, в меру возможного обеспечивать, чтобы учитывалось взаимодействие между агропродовольственными секторами и создавались условия для объединения усилий, а дублирование усилий сводилось к минимуму.

2.1.3 При формировании и реализации подходов в области управления БПСХ выявлять и учитывать факторы изменений, оказывающие негативное воздействие на БПСХ и связанные с ним экосистемные услуги.

2.1.4 Пропагандировать устойчивые методы и подходы в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, в том числе комплексные подходы на уровне производственных систем и экосистем, которые позволяют использовать, сохранять и восстанавливать БПСХ при одновременном укреплении источников средств к существованию и содействию обеспечению экономической эффективности, здоровья экосистем и оказания экосистемных услуг. Следует уделять внимание пропаганде чистых выгод от мер по уменьшению последствий изменения климата, накопления в почвах органических веществ и круговорота питательных веществ. Соответствующие производственные методы и подходы могут, в соответствии с обстоятельствами, включать более совершенное регулирование

опыления, почвозащитное и ресурсосберегающее земледелие, методы комплексного управления питательными веществами, совместное выращивание разных культур, использование покровных культур, применение зеленых удобрений, сокращение применения пестицидов, сокращение применения антибиотиков, агролесоводство, совместное производство продукции растениеводства и животноводства, устойчивое лесопользование, устойчивое пчеловодство, экосистемные подходы к рыболовству и аквакультуре, органическое производство, восстановление деградировавших лесов, пастбищ и водно-болотных угодий.

2.1.5 Определять передовые методы управления (в том числе основанные на традиционных знаниях), способствующие устойчивому использованию и сохранению БПСХ в более широких масштабах, и разрабатывать на их основе соответствующие методики, а также, в соответствии с обстоятельствами, разрабатывать необходимые инструменты и указания, способствующие их реализации.

2.1.6 Содействовать проведению исследований – в том числе междисциплинарных, трансдисциплинарных, межкультурных и основанных на широком участии – в области БПСХ и их функций в продовольственных системах, а также исследованию подходов и методов хозяйствования, способствующих или потенциально способствующих устойчивому использованию, сохранению и восстановлению БПСХ.

2.1.7 Содействовать повышению уровня осведомленности и обмену информацией по не оказывающим вредного воздействия на БПСХ методам и подходам в области хозяйствования, в том числе через применение методик, предусматривающих широкое участие (например, создание силами общин видеоматериалов, фотоочерков и инфографики).

Приоритет 2.2 Повышение эффективности мер по сохранению биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Обоснование

Секторальные глобальные планы действий определяют приоритеты в области содействия сохранению компонентов ГРПСХ. Были приняты программы в области сохранения, однако их охват, особенно в отдельных регионах мира, нуждается в расширении, а эффективность – в повышении. Сохранение сопутствующего биоразнообразия затрудняется рядом факторов, в том числе отсутствием адекватной информации о соответствующих методах и стратегиях сохранения. В частности, сохранение *ex situ* пока еще сопряжено с наличием биологических и технических барьеров, препятствующих долгосрочному сохранению некоторых видов. Еще одна трудность связана с определением конкретных видов, относящихся к категории сопутствующего биоразнообразия и подлежащих включению в программы сохранения. Во многих случаях более действенной мерой может стать приоритизация методов и подходов, обеспечивающих сохранение не отдельных видов, а целых экосистем.

Во многих случаях реализации программ в области сохранения препятствуют пробелы в базовых знаниях, ограничения в части ресурсов и политическая нерешительность. Необходимо принять меры для преодоления указанных ограничений (см. "Стратегическое приоритетное направление 1" и "Стратегическое приоритетное направление 3"). Если говорить о мерах и стратегиях сохранения как таковых, приоритетное внимание следует уделять более широкому использованию методов сохранения *in situ*, основанных на не оказывающих вредного воздействия на биоразнообразие методах хозяйствования в растениеводстве, животноводстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре, включая, где актуально, традиционные методы хозяйствования, практикуемые местными общинами или общинами коренных народов. В этом контексте очень важно улучшать ландшафтную структуру, обеспечивающую среду обитания для видов, относящихся к сопутствующему биоразнообразию. Это может быть, например, сохранение районов естественной или полустественной среды обитания в производственных системах и за их пределами, в том числе в системах, где применяются интенсивные методы хозяйствования, и, в случае необходимости, восстановление поврежденных или воссоединение разрозненных сред обитания. Необходимо на всех соответствующих уровнях принимать меры для борьбы с угрозами, которым подвергается БПСХ, в том числе с наносящими урон

биоразнообразие методами в растениеводстве и животноводстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре, равно как с оказывающими вредоносное воздействие на биоразнообразие методами, применяемыми в отношении пищевых продуктов дикой природы. Следует поощрять обмен знаниями и навыками внутри общин и между общинами, их передачу от поколения к поколению, что способствует дальнейшему сохранению и устойчивому использованию БПСХ.

[Возможные] меры

2.2.1 Содействовать осуществлению на всех уровнях секторальных глобальных планов действий в целях совершенствования, в соответствии с обстоятельствами, хранения соответствующих генетических ресурсов *in situ*, в хозяйствах и *ex situ*.

2.2.2 При реализации мер в части сохранения БПСХ, в том числе при осуществлении секторальных глобальных планов действий, в меру возможного обеспечивать, чтобы учитывалось взаимодействие между агропродовольственными секторами и создавались условия для объединения усилий, а дублирование усилий сводилось к минимуму.

2.2.3 Определить приоритетные виды, экосистемы и экосистемные услуги, сохранение и восстановление которых необходимо обеспечить на национальном уровне, и установить цели или задачи, связанные с этими приоритетами.

2.2.4 Укреплять программы сохранения биоразнообразия, в первую очередь *in situ* и в хозяйствах, которые могут быть более эффективны для многих видов сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы, и, в соответствии с обстоятельствами, стремиться к достижению оптимальной взаимодополняемости подходов к сохранению *in situ* и *ex situ*.

2.2.5 Содействовать сохранению и восстановлению БПСХ за счет применения не наносящих урон биоразнообразию методов хозяйствования в растениеводстве и животноводстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре, в том числе, в соответствующих случаях, за счет сочетания инновационных технологий с традиционными методами ведения хозяйства.

2.2.6 В соответствии с обстоятельствами, содействовать созданию многоцелевых производственных систем, управление которыми нацелено, в частности, на обеспечение устойчивого использования, сохранения и восстановления БПСХ и на оказание ряда экосистемных услуг.

2.2.7 В соответствии с обстоятельствами совершенствовать структуру ландшафтов с обеспечением мест обитания для сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы.

2.2.8 Создавать или укреплять, в том числе на местном уровне, эффективную инфраструктуру для сохранения БПСХ, в том числе микроорганизмов, беспозвоночных и других компонентов сопутствующего биоразнообразия; совершенствовать системы учета и анализа сохраняемых в странах коллекций.

2.2.9 При планировании и реализации природоохранных мер учитывать, где это актуально, роль компонентов БПСХ в оказании экологических услуг агропродовольственным системам и другим их потребителям.

2.2.10 Создавать и укреплять, в том числе на национальном и региональном уровнях, сети, объединяющие пользователей и общины, осуществляющие управление сопутствующим биоразнообразием и экосистемными услугами в хозяйствах и *in situ*, научно-исследовательские институты, ученых и другие соответствующие заинтересованные стороны, что призвано, в частности, способствовать обмену данными и передовым опытом.

2.2.11 В целях содействия устойчивому использованию и сохранению БПСХ *in situ* и в хозяйствах формировать общинные и межкультурные партнерские механизмы с участием ученых, коренных народов и местных общин, владеющих традиционными знаниями, создавать благоприятные условия для их функционирования и оказывать им поддержку.

2.2.12 Поддерживать, развивать или расширять особые зоны, в частности, охраняемые районы (в т.ч. категорий 5 и 6 по классификации Международного союза охраны природы), иные эффективные меры по охране территорий, обеспечивающие сохранение БПСХ и связанных с ними экосистемных услуг, а также системы сельскохозяйственного наследия мирового значения и районы, признанные местом происхождения продукции, качество которой связано с ее географическим происхождением.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 3. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Вводная часть

Правильно выстроенные институциональные механизмы – должны политические и законодательные акты, эффективные механизмы осуществления их положений, а также эффективные механизмы повышения уровня осведомленности, вовлечения заинтересованных сторон и создания условий, способствующих совместной работе и обмену информацией – исключительно важны в плане сохранения и устойчивого использования БПСХ, поддержания их роли в оказании экосистемных услуг.

Зачастую институциональные механизмы управления БПСХ и, в частности, сопутствующим биоразнообразием и пищевыми продуктами дикой природы неадекватны. Например, как в агропродовольственном секторе, так и за его пределами, секторальные политики часто в недостаточной мере обеспечивают всесторонний учет проблематики БПСХ. Затрагивающие проблематику биоразнообразия политические механизмы общего характера, как правило, уделяют мало внимания связям между биоразнообразием, с одной стороны, и производством продовольствия и ведением сельского хозяйства – с другой. Даже при наличии соответствующих политик и законов часто их положения осуществляются недостаточно решительно. Как отмечено в разделе "Стратегическое приоритетное направление 2", одним из наиболее часто встречающихся препятствий на пути совершенствования управления БПСХ является отсутствие координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами. Из значительных пробелов часто можно обнаружить отсутствие необходимого взаимодействия между различными министерствами, между исследователями и директивными органами, а также между директивными органами и заинтересованными сторонами на уровне производственных систем и общин.

Производители – в первую очередь мелкие хозяйства и представители коренных народов, в том числе женщины – зачастую социально обособлены, исключены из процессов принятия решений, затрагивающих их производственные системы. При этом многие организации производителей и общинные организации играют важную роль как в оказании практической помощи в устойчивом управлении БПСХ, так и в пропаганде политических мер и рыночных стратегий, которые поддерживают роль мелких производителей как хранителей БПСХ. Необходимо, чтобы социально-экономическая политика была нацелена на обеспечение равноправия сельского населения, в том числе посредством обеспечения равноправного доступа к общинным ресурсам, от которых зависят многочисленные мелкие производители: это позволит населению сельских районов устойчивым образом наращивать собственный производственный потенциал.

Одним из главных препятствий на пути разработки, принятия и реализации эффективных политик и законодательных актов в области устойчивого использования и сохранения БПСХ являются нехватка данных о характеристиках экосистем и неполное понимание их функций и услуг, особенно роли БПСХ в этом контексте (меры по устранению таких недостатков – см. раздел "Стратегическое приоритетное направление 1"). Исходя из этого, необходимо укрепить научные исследования в указанных областях.

Как правило, многие регулирующие, поддерживающие и культурные экосистемные услуги, обеспечиваемые БПСХ, не являются предметом рыночного оборота, вследствие чего их ценность часто не находит отражения в экономической статистике. В результате они могут не привлекать должного внимания директивных органов, формирующих политические меры. Нагляднее показать скрытые выгоды от биоразнообразия и издержки в случае его истощения, то есть повысить уровень осведомленности о необходимости сохранять биоразнообразие и проводить в этом направлении более решительную политику, может экономический анализ, в том числе экономическая оценка. Национальные планы должны обеспечивать долгосрочное получение общественных благ, связанных с поддержанием БПСХ и оказанием экосистемных услуг.

Стимулирование и иные экономические инструменты, нацеленные на обеспечение устойчивого использования и сохранения БПСХ, могут принимать самые разные формы, а их источниками могут быть государственные программы, инвестиции частного сектора или инициативы гражданского общества. Меры стимулирования по-прежнему зачастую отсутствуют, а там, где к ним прибегают, успеху часто препятствует отсутствие координации в вопросах их реализации. Во многих странах можно ожидать роста рынка сертифицированных продуктов, полезных для здоровья, или продуктов, соответствующих экологическим или социальным стандартам. В связи с этим могут открываться возможности для содействия производству, не оказывающему негативного воздействия на биоразнообразие.

В целом необходимо должным образом интегрировать проблематику управления БПСХ в кратко- и долгосрочные политики развития агропродовольственного сектора и в более широкие межсекторальные планы достижения ЦУР.

Приоритет 3.1 Нарращивание потенциала за счет повышения осведомленности, проведения исследований, обучения и профессиональной подготовки

Обоснование

Широко признано, что повышение уровня осведомленности, исследования, обучение и профессиональная подготовка на всех уровнях служат главными инструментами содействия устойчивому управлению БПСХ. Как указано в разделах "Стратегическое приоритетное направление 1" и "Стратегическое приоритетное направление 2", несмотря на жизненно важную роль многих компонентов БПСХ и оказываемых ими экосистемных услуг, знания о них и о воздействии на них подходов и методов хозяйствования и других факторов изменений необходимо углубить.

В частности, во многих развивающихся странах основным препятствием на пути к реализации усилий по совершенствованию управления БПСХ остается – наряду с недостатком финансовых ресурсов – отсутствие необходимого человеческого потенциала. Многим странам будет необходимо уделить особое внимание созданию и укреплению исследовательских институтов, организаций, обеспечивающих обучение и профессиональную подготовку, а также созданию сильного и диверсифицированного пула специалистов, в том числе в области таксономии и гражданской науки²⁴.

Необходимо укреплять изучение на национальном и международном уровнях всех аспектов управления БПСХ, в частности, за счет оказания поддержки национальным системам сельскохозяйственных исследований (НССИ) и создания либо укрепления исследовательских сетей по сопутствующему биоразнообразию.

[Возможные] меры

3.1.1 В соответствии с обстоятельствами содействовать осуществлению на всех уровнях секторальных глобальных планов действий с целью повышения уровня осведомленности о роли и ценности соответствующих генетических ресурсов и наращивания потенциала в поддержку укрепления исследовательской работы, обучения и профессиональной подготовки в сфере их устойчивого использования и сохранения.

3.1.2 При реализации мер по повышению уровня осведомленности, проведении научных исследований, обучения и профессиональной подготовки в части БПСХ и управления им, в том числе при осуществлении секторальных глобальных планов действий, в меру возможного обеспечивать, чтобы учитывалось взаимодействие между агропродовольственными секторами и создавались условия для объединения усилий, а дублирование усилий сводилось к минимуму.

3.1.3 Повышать на всех уровнях осведомленность о важности БПСХ и, в частности, сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы, о важности оказываемых БПСХ экосистемных услуги и необходимости его устойчивого использования,

²⁴ Под гражданской наукой в данном случае понимается сбор данных о биоразнообразии силами широкой общественности.

сохранения и восстановления, для чего, в частности, оказывать поддержку региональным и международным кампаниям по повышению уровня осведомленности в целях укрепления поддержки со стороны правительств, институтов и других соответствующих заинтересованных сторон. Где необходимо, обеспечивать развитие соответствующего потенциала в поддержку этих усилий.

3.1.4 Совершенствовать потенциал в части исследований в области БПСХ, в частности, сопутствующего биоразнообразия, пищевых продуктов дикой природы и экосистемных услуг, в том числе через организацию междисциплинарных, междисциплинарных и трансдисциплинарных исследовательских групп и через укрепление механизмов сотрудничества и обмена информацией между учеными, производителями и прочими заинтересованными сторонами, участвующими в управлении БПСХ. Продвигать инновационные пути наращивания потенциала, в том числе через применение информационно-коммуникационных технологий и реализацию подходов, обеспечивающих широкое участие и, среди прочего, привлечение общин коренных народов и местных общин, хранящих традиционные знания.

3.1.5 Расширять ознакомление производителей и директивных органов с результатами исследований в области БПСХ, в частности, сопутствующего биоразнообразия, пищевых продуктов дикой природы и экосистемных услуг.

3.1.6 Совершенствовать системы преподавания в высших учебных заведениях, школах и учреждениях профессионального и неформального образования, ориентированного на различные аудитории, включая подготовку гражданских ученых, по направлениям управления генетическими ресурсами, таксономии, почвоведения, экологии, системной биологии, этологии, социологии, охраны здоровья и других межсекторальных дисциплин, имеющих отношение к проблематике БПСХ.

3.1.7 Интегрировать вопросы БПСХ в системы образования и профессиональной подготовки в целях развития междисциплинарных навыков среди специалистов-практиков и других заинтересованных сторон.

3.1.8 В целях укрепления устойчивого использования и сохранения БПСХ и экосистемных услуг, которые оно поддерживает, содействовать созданию возможностей непрерывного обучения и образования для фермеров, рыбаков, животноводов и жителей лесных районов, в том числе путем организации фермерских полевых школ, программ распространения знаний среди групп производителей и общинных организаций.

3.1.9 В интересах поддержки долгосрочной исследовательской работы укреплять связанные с научными исследованиями политические механизмы в области БПСХ и наращивать наличие кадровых, физических и финансовых ресурсов для этой цели.

3.1.10 Посредством реализации различных мер (например, повышения привлекательности профессии, в т.ч. за счет предложения адекватной оплаты труда, создания необходимой инфраструктуры, например, лабораторной, и материально-технической поддержки) создавать благоприятные условия для ведения образовательной и исследовательской деятельности в области БПСХ.

Приоритет 3.2 Укрепление правовых, политических и стимулирующих механизмов

Обоснование

Наличие должных правовых и политических механизмов имеет важное значение для эффективного управления БПСХ, но во многих случаях они либо недостаточно развиты, либо плохо реализованы. Совершенствование таких механизмов – задача непростая, особенно если учесть количество заинтересованных сторон и групп интересов, с этим связанных, а также необходимость должным образом реагировать на новые вызовы в области управления БПСХ. Кроме того, из виду часто упускают законодательные и политические акты, не касающиеся управления БПСХ напрямую, но оказывающие на него косвенное влияние. Если же говорить о сопутствующем биоразнообразии и экосистемных услугах, серьезным препятствием на пути

разработки надлежащих законов и политических мер является отсутствие необходимой координации между агропродовольственным и природоохранным секторами и неполное понимание директивными органами этих аспектов биоразнообразия и их значения для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Важность экономической оценки биоразнообразия и экосистемных услуг широко признана. Несмотря на это, результаты экономического анализа, в том числе оценочных исследований, далеко не всегда находят отражение в национальных системах учета и в более общих мерах социальной защиты, в результате чего в знаниях, например, о генетических ресурсах микроорганизмов, диких опылителях или диких лекарственных растениях, остаются незаполненными значительные пробелы. Данные экономического анализа и результаты оценочных исследований в области экосистемных услуг могли бы более широко использоваться в целях управления БПСХ, в частности, при разработке природоохранных стратегий и программ научных исследований.

В целях продвижения различных аспектов управления БПСХ страны часто используют стимулирование либо иные инструменты экономического плана. Однако используются такие инструменты чаще изолированно друг от друга, без какой-либо координации. Отдельные государственные программы, инвестиции частного сектора и инициативы гражданского общества могут обеспечивать стимулы в части конкретных целей, которые они преследуют, но для улучшения ситуации с БПСХ в целом согласованный пакет экономических мер стимулирования был бы гораздо эффективнее. Реализация комплексных программ стимулирования сопряжена с рядом проблем. В частности, необходимо создать благоприятные условия для поддержания высокой степени координации между учреждениями на всех уровнях (международном, национальном и субнациональном), обеспечить взаимодействие с частным сектором, оказывать содействие ответственным инвестициям и наладить межсекторальный диалог, в частности, между природоохранным, агропродовольственным и другими секторами. В целом же для создания благоприятных условий, которые обеспечат устойчивое управление БПСХ, необходимо усовершенствовать систему документирования и картировать применяемые или возможные к применению экономические инструменты.

[Возможные] меры

3.2.1 В соответствии с обстоятельствами содействовать осуществлению на всех уровнях секторальных глобальных планов действий в целях укрепления институтов и политических механизмов для соответствующих генетических ресурсов.

3.2.2 При реализации мер в части укрепления институтов и политических механизмов управления БПСХ, в том числе при осуществлении секторальных глобальных планов действий, в меру возможного обеспечивать, чтобы учитывалось взаимодействие между агропродовольственными секторами и создавались условия для объединения усилий, а дублирование усилий сводилось к минимуму.

3.2.3 Провести учет и анализ существующих законодательных, административных и политических механизмов в области использования, сохранения и восстановления БПСХ, доступа к нему и распределению выгод от его использования, функционирования таких механизмов и степени их (негативного или позитивного) воздействия на устойчивое использование БПСХ. В случае выявления каких-либо недостатков, слабых мест либо проявлений неэффективности в соответствии с обстоятельствами разрабатывать для их преодоления новые меры либо укреплять или гармонизировать существующие меры.

3.2.4 При проведении анализа и, где актуально, обновлении законодательных, административных и политических механизмов управления БПСХ обеспечивать одинаково полноценный учет всеми соответствующими механизмами (например, ориентированными на биоразнообразие в целом, на отдельные агропродовольственные сектора, а также на другие сектора, если такие механизмы способны оказывать воздействие на БПСХ, и механизмами в сфере научных исследований и образования) всех компонентов БПСХ; обеспечивать должное решение вопросов межсекторального характера (взаимодействие, объединение усилий и компромиссы во взаимоотношениях секторов растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры в сфере управления БПСХ), например, в соответствии с

обстоятельствами, через учреждение межсекторальных (межминистерских) или многосторонних рабочих групп и через учет уже предпринимаемых усилий.

3.2.5 При проведении анализа и, где актуально, обновлении законодательных, административных и политических механизмов управления БПСХ обеспечивать включение в них адекватных мер противодействия факторам перемен, оказывающим негативное воздействие на БПСХ и связанные с ним экосистемные услуги.

3.2.6 При проведении анализа и, где актуально, обновлении законодательных, административных и политических механизмов управления БПСХ обеспечивать, насколько возможно, их соответствие механизму достижения ЦУР и продвигать вклад БПСХ и управление БПСХ в усилия по достижению ЦУР.

3.2.7 Рекомендовать руководящим органам профильных международных организаций при пересмотре глобальных соглашений по вопросам биоразнообразия, производства продукции растениеводства и животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры учитывать – в соответствии с обстоятельствами и в рамках их мандатов – важную роль БПСХ и экосистемных услуг, которые оно оказывает.

3.2.8 Содействовать, в том числе через разработку и стандартизацию экономических методик и инструментов, проведению исследований (в том числе оценок с привлечением широкого круга заинтересованных сторон) с целью определения потребительской и непотребительской ценности БПСХ и оказываемых им экосистемных услуг, а также содействовать проведению экономического анализа по другим соответствующим направлениям. В меру возможного в основе таких исследований должны лежать существующая информация и результаты оценок, проведенных ранее.

3.2.9 Способствовать интеграции результатов экономического анализа по различным направлениям, включая результаты оценочных исследований, в стратегии сохранения и другие аспекты управления БПСХ.

3.2.10 Документировать и картировать существующие схемы стимулирования и другие экономические инструменты, применяемые в целях совершенствования механизмов управления БПСХ в природоохранном и агропродовольственном секторах, а также в государственном, неправительственном и частном секторах. В случае выявления каких-либо недостатков, слабых мест либо проявлений неэффективности, в соответствии с обстоятельствами и применимыми международными соглашениями разрабатывать для их преодоления новые инструменты либо укреплять или гармонизировать существующие инструменты.

3.2.11 Продвигать и стимулировать – следуя положениям соответствующих международных соглашений – производственные системы, обеспечивающие устойчивое использование и сохранение БПСХ. Потенциальные меры в этом направлении могут, в меру актуальности, включать: расширение доступности услуг по распространению знаний и опыта; расширение, в том числе для сельских женщин, доступности микрокредитования; обеспечение адекватного доступа к природным ресурсам и рынкам; урегулирование вопросов владения и пользования землей; обеспечение признания соответствующих культурных обычаев и ценностей.

3.2.12 Продвигать и стимулировать – следуя положениям соответствующих международных соглашений – местные и региональные рынки и цепочки производства и сбыта продукции производственных систем, способствующие сохранению и устойчивому использованию БПСХ, в том числе, где возможно, короткие производственно-сбытовые цепочки с диверсифицированной инфраструктурой сбыта, укрепляющие связи между производителями и потребителями. В этом контексте потенциальные меры могут, в меру целесообразности, включать: увеличение добавочной стоимости соответствующих продуктов, например, за счет внедрения и укрепления схем маркировки, сертификации и прослеживаемости либо за счет создания условий для развития туризма и гастрономического искусства на основе местных и/или традиционных пищевых продуктов; повышение уровня осведомленности потребителей в вопросах ответственного и устойчивого выбора при приобретении товаров; в соответствии с обстоятельствами, поощрение потребления местных пищевых продуктов в целях улучшения

питания и укрепления здоровья; расширение сотрудничества между акторами производственно-сбытовой цепочки.

3.2.13 Исключить меры стимулирования, наносящие вред биоразнообразию.

3.2.14 Принимать в различных агропродовольственных секторах политические и инвестиционные решения, в большей мере учитывающие негативное воздействие деградации экосистем и попутные выгоды инвестиций в экологию.

3.2.15 Применять на практике принципы экономики замкнутого цикла и определять для продовольственных систем цели в области эффективного использования ресурсов в поддержку устойчивого использования, сохранения и восстановления БПСХ и содействия изменению моделей производства и потребления.

3.2.16 Способствовать ответственному и устойчивому снабжению продовольственных систем сырьем и сырьевыми товарами, в том числе через организацию деятельности по снабжению с обеспечением охраны экосистем и биоразнообразия в странах-источниках сырья.

3.2.17 В соответствии с обстоятельствами оказывать содействие реализации мер обеспечения доступа к ГРПСХ и распределения соответствующих выгод, что открывает путь к укреплению устойчивости использования таких ресурсов, повышению уровня осведомленности об их роли и ценности, к наращиванию потенциала в части исследований, образования и профессиональной подготовки в целях их устойчивого использования и сохранения, равно как к обеспечению признания особого характера и отличительных особенностей ГРПСХ.

Приоритет 3.3 Совершенствование сотрудничества и финансирования

Обоснование

Управление БПСХ стирает традиционные границы между агропродовольственными секторами, как и границы между производством продовольствия и ведением сельского хозяйства, с одной стороны, и охраной природы – с другой. Для устойчивого использования и сохранения БПСХ часто необходимы действия в больших географических масштабах (например, в рамках водосборных бассейнов или вдоль путей миграции), предполагающие участие широкого круга различных заинтересованных сторон. Ареалы обитания видов, составляющих сопутствующее биоразнообразие, зачастую выходят за пределы национальных границ. Исходя из этого, многостороннее межотраслевое и международное сотрудничество в области оценки, мониторинга и управления БПСХ имеет жизненно важное значение.

Для создания национальных и региональных профильных сетей необходимо сотрудничество внутри стран и между ними. Такие сети играют важную роль в плане установления связей между заинтересованными сторонами и поддержки исследований, институционального развития и наращивания потенциала. Основными акторами организации сети по управлению БПСХ могли бы стать национальные координаторы по БПСХ, назначенные в целях подготовки страновых докладов о состоянии БПСХ.

Вопросами устойчивого использования и сохранения генетических ресурсов растений, животных, лесных и водных генетических ресурсов занимаются многочисленные субрегиональные, региональные и международные многосторонние инициативы. Гораздо меньше усилий, как правило, прилагается в области сопутствующего биоразнообразия и его роли в оказании экосистемных услуг для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, хотя на этом уровне и реализуется ряд инициатив, вносящих вклад в управление отдельными компонентами сопутствующего биоразнообразия – это проекты по опылителям, агентам биологической борьбы с вредными организмами, коллекции *ex situ* и пр.

Наряду со слабостью политической воли и/или руководства, недостатком потенциала, осведомленности, знаний и сотрудничества, одним из основных препятствий на пути эффективной реализации всех мер по всем трем определенным в настоящем документе стратегическим приоритетным направлениям является нехватка финансовых ресурсов.

[Возможные] меры

- 3.3.1 В целях создания и укрепления механизмов координации провести инвентаризацию с описанием национальных и региональных институтов, в чью компетенцию входят вопросы, связанные с управлением БПСХ.
- 3.3.2 В целях содействия формированию более актуальных и эффективных политических мер в области БПСХ укреплять сотрудничество – в секторах сельского хозяйства и в более широких рамках – между производителями, исследователями, потребителями и директивными органами.
- 3.3.3 В целях расширения обмена информацией по тематике БПСХ и управления БПСХ оказывать содействие работе существующих и/или создавать новые национальные, региональные и глобальные сети, объединяющие ученых, исследователей и другие заинтересованные стороны.
- 3.3.4 И далее развивать и укреплять международное сотрудничество в целях обеспечения всестороннего учета проблематики БПСХ в деятельности секторов сельского хозяйства и за их пределами. Распространять примеры успешного сотрудничества.
- 3.3.5 И далее развивать и укреплять международное сотрудничество, в том числе трехстороннее сотрудничество и сотрудничество Юг-Юг, что призвано способствовать наращиванию потенциала, технического содействия и передачи технологий, связанных с управлением БПСХ, особенно в развивающихся странах и между ними.
- 3.3.6 Учитывая значение таких финансовых ресурсов, особенно для развивающихся стран, в плане сохранения и устойчивого использования ГРПСХ, особый характер ГРПСХ и их отличительные особенности, способствовать распределению в соответствии с положениями международных документов, в том числе в рамках Многосторонней системы Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и на основании Нагойского протокола к КБР, выгод от использования ГРПСХ.
- 3.3.7 Изучать возможности и, где возможно, создавать механизмы привлечения средств, разрабатывать комплексные инвестиционные планы с целью проведения исследований, организации профессиональной подготовки и наращивания потенциала в области БПСХ – их оценки, мониторинга, устойчивого использования и сохранения *in situ* и *ex situ* – и экосистемных услуг.
- 3.3.8 Выявлять возможности для эффективного использования ресурсов, например, за счет содействия объединению усилий и сотрудничеству между проектами на национальном и региональном уровнях.
- 3.3.9 Оказывать поддержку стратегиям финансирования секторальных глобальных планов действий Комиссии и осуществлению ее многолетней программы работы.

ДОПОЛНЕНИЕ 1

Таблица 1. Понятия, используемые в документе

Биоразнообразие	В статье 2 Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) биологическое разнообразие (его также часто называют биоразнообразием) определяется как "вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем" ²⁵ .
Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (БПСХ)	БПСХ – это подкатегория биоразнообразия, которая в докладе <i>Состояние мирового биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства</i> определяется как "разнообразие и изменчивость животных, растений и микроорганизмов на генетическом, видовом и экосистемном уровнях, которые необходимы для поддержания структур экосистемы, функций и процессов в производственных системах и за их пределами и используются для производства продовольственных и непродовольственных сельскохозяйственных товаров" ²⁶ . В данном случае имеются в виду производственные системы в секторах растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры.
Генетические ресурсы растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ)	Термин ГРПСХ означает "любой генетический материал растительного происхождения, представляющий фактическую или потенциальную ценность для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" ²⁷ . Сюда относятся выращиваемые в хозяйствах фермерские и местные сорта, селекционный материал, используемый в программах по улучшению сельскохозяйственных культур, образцы, хранящиеся в генных банках (т.е. в коллекциях <i>ex situ</i>), дикие сородичи культурных растений и дикорастущие растения, являющиеся объектом сбора для потребления в пищу.
Генетические ресурсы животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРЖ)	ГРЖ – это генетические ресурсы животного происхождения, которые "используются или могут использоваться для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" ²⁸ . Предметом предпринятых ФАО глобальных оценок генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства были генетические ресурсы одомашненных видов птиц и млекопитающих, используемых для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ²⁹ .

²⁵ КБР. 1992. *Конвенция о биологическом разнообразии*. Монреаль, Канада, Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии

²⁶ ФАО. 2019. *Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*. Рим

²⁷ ФАО. 2009. *Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*. Рим

²⁸ ФАО. 2010. *Состояние всемирных генетических ресурсов животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства*. Рим, ФАО. 2008. *Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных и Интерлакенская декларация*. Рим

²⁹ ФАО. 2010. *Состояние всемирных генетических ресурсов животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства*. Рим, ФАО. 2015. *Второй доклад о состоянии мировых генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*. Рим

Лесные генетические ресурсы (ЛГР)	ЛГР – это "наследуемые материалы, содержащиеся в деревьях и других видах древесных растений и вокруг них и имеющие фактическую или потенциальную экономическую, экологическую, научную или общественную ценность" ³⁰ .
Водные генетические ресурсы для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ВГР)	К водным генетическим ресурсам относятся "ДНК, гены, хромосомы, ткани, гаметы, эмбрионы и другие ранние этапы жизненного цикла, особи, линии, породы и сообщества организмов, имеющие фактическую или потенциальную ценность с точки зрения производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" ³¹ . Предметом глобальной оценки, предпринятой в рамках подготовки доклада <i>Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и продукции аквакультуры</i> , были культивируемые водные виды и их дикие сородичи, обитающие в пределах национальных юрисдикций.
Генетические ресурсы микроорганизмов и беспозвоночных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРМБ)	ГРМБ – это генетические ресурсы микроорганизмов и беспозвоночных, имеющие фактическую или потенциальную ценность с точки зрения производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Важными группами являются опылители, в особенности медоносные пчелы, микроорганизмы, участвующие в пищеварении жвачных животных, микроорганизмы, используемые в производстве продовольствия и агропромышленных технологиях, агенты биологической борьбы, почвенные микроорганизмы и беспозвоночные ³² .
Сопутствующее биоразнообразие	Под сопутствующим биоразнообразием понимаются "виды, оказывающие важное влияние на функционирование экосистемы, например, путем опыления, уничтожения сельскохозяйственных вредителей, почвообразования и оздоровления почвы, содействия водоснабжению и улучшению качества воды, и т. д. В частности, к ним относятся: а) микроорганизмы (в том числе бактерии, вирусы и простейшие) и грибы в рамках производственных систем, важные для их использования и процесса производства, такие как микоризные грибы, почвенные микроорганизмы, планктонные микроорганизмы и бактерии рубца; б) беспозвоночные, в том числе насекомые, пауки, черви и все другие беспозвоночные, которые имеют большое значение для производственных систем земледелия, животноводства, рыболовства и аквакультуры, а также лесоводства, такие как бактерии гниения, вредители, опылители и хищники, обитающие в границах производственных систем; с) позвоночные, в том числе земноводные, пресмыкающиеся, дикие (неодомашненные) птицы и млекопитающие, включая диких сородичей домашних животных, влияющие на производственные системы земледелия, животноводства, рыболовства и аквакультуры, а также лесоводства в качестве хищников, вредителей, опылителей и др.; д) дикие и культивируемые растения, наземные или водные, кроме сельскохозяйственных культур и их диких сородичей, находящиеся в пределах или вокруг зоны производства, например растения,

³⁰ [ФАО. 2014. Состояние лесных генетических ресурсов в мире. Рим](#)

³¹ [ФАО. 2019. Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим](#)

³² [CGRFA/16/17/Report Rev.1, пункт 79](#)

	используемые для формирования живых изгородей, сорняки, виды, существующие в прибрежных территориях рек, озер и прибрежных морских водах, которые косвенно влияют на производство" ³³ .
Пищевые продукты дикой природы	"Пищевые продукты дикой природы – это продукты, источниками которых являются неодомашненные виды. Их промысел (сбор или охота) может производиться как в системах производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции, так и в других экосистемах. Группа видов, являющихся источниками пищевых продуктов дикой природы, в той или иной степени пересекается с видами, относящимися к "секторальным" категориям генетических ресурсов, и с видами, формирующими сопутствующее биоразнообразие. Так, наиболее важным примером использования человеком пищевых продуктов дикой природы можно, вероятно, признать рыболовство, а многие предприятия аквакультуры используют выловленные в дикой природе запасы для выращивания маточного стада или личинок" ³⁴ .
Экосистемные услуги	Экосистемные услуги – это "блага, получаемые людьми от экосистем" ³⁵ . В "Оценке экосистем на пороге тысячелетия" определены четыре категории экосистемных услуг: обеспечивающие, регулирующие, поддерживающие и культурные. Обеспечивающие услуги – это "продукты, получаемые от экосистем", т.е. пищевые продукты и различные виды сырья, в том числе продукты агропродовольственных систем. Регулирующие услуги – это "выгоды, получаемые от регулирования экосистемных процессов". В качестве примеров можно привести регулирование климата, качества воздуха и воды и ситуаций с болезнями и стихийными бедствиями. Культурные услуги – это "нематериальные выгоды, которые люди получают от экосистем посредством духовного обогащения, развития познавательной деятельности, рефлексии, рекреации и эстетического опыта". Поддерживающие услуги – это услуги, "необходимые для поддержки всех других экосистемных услуг". Примерами являются фотосинтез и круговорот питательных веществ. Отличительной чертой поддерживающих услуг является то, что они не столь непосредственно сказываются на благосостоянии человека.

³³ ФАО. 2013. Руководство по подготовке национальных докладов для сводного доклада "Состояние мирового биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства". Рим

³⁴ [ФАО. 2019. Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим](#)

³⁵ [Millennium Ecosystem Assessment. 2005. Ecosystems and human well-being: synthesis. Washington DC, Island Press](#)