

43-я сессия Конференции

Вводная информация к пункту 16: Всемирная продовольственная программа Организации Объединенных Наций / ФАО

Представленные ниже в обобщенном виде основные результаты работы Всемирной продовольственной программы (ВПП) отражают выводы, приведенные в годовых отчетах за 2020 и 2021 годы о результатах деятельности (ГОРД)¹, которые были обсуждены и одобрены Исполнительным советом ВПП на ежегодных сессиях в июне 2020 и 2021 годов соответственно.

Глобальный контекст

В 2020 году пандемия COVID-19 стала причиной самой серьезной глобальной чрезвычайной ситуации в области здравоохранения за последнее столетие и вызвала самый глубокий спад мировой экономики за несколько поколений, сведя на нет достижения последних десятилетий в борьбе с нищетой, неравенством и голодом. В 2021 году сохраняющиеся последствия COVID-19, которые усугублялись ростом числа конфликтов, климатическими потрясениями и ростом стоимости жизни во всем мире, вызвали беспрецедентное расширение масштабов голода и неполноценного питания. В 80 странах, где действует ВПП, показатели острого неполноценного питания почти удвоились по сравнению с периодом 2019 года – т.е. до формирования пандемии; в тот же период беспрецедентные 45 миллионов человек были подвержены риску голода. Значительный рост цен на продовольствие и топливо и нарушение функционирования производственно-сбытовых цепочек по-прежнему серьезно затрудняли населению доступ к продовольствию, что привело к росту расходов ВПП на закупки продовольствия на 36 процентов по сравнению с 2019 годом.

ВПП оперативно отреагировала на это ухудшение ситуации наращиванием масштабов чрезвычайных операций, выделив своим отделениям на местах дополнительные силы и средства, обеспечив тем самым бесперебойность гуманитарных операций и операций по повышению устойчивости к внешним факторам, а также расширив масштабы предоставления общих услуг для обеспечения работы всей системы Организации Объединенных Наций и других партнеров в плане транспортного обеспечения и медицинской эвакуации, а также доставки жизненно необходимых грузов. В 2021 году ВПП работала по 8 чрезвычайным ситуациям уровня 3 и 11 чрезвычайным ситуациям уровня 2², тогда как в 2020 году она работала по 6 чрезвычайным ситуациям уровня 3 и 10 чрезвычайным ситуациям уровня 2, что показывает действительные последствия пандемии в плане осложнения и без того уязвимо положения и представляет собой один из факторов, усугубляющих конфликты, экономический спад и экстремальные погодные явления. Несмотря на дальнейшее осложнение работы по противодействию таким кризисам в 2021 году, ВПП своевременно оказывала помощь для спасения людей, особенно в Эфиопии, на Мадагаскаре, в

¹ Годовой отчет о результатах деятельности (ГОРД) ВПП – главный отчетный документ, в котором представляются достижения ВПП и проблемы, с которыми она сталкивалась в отчетном году. В ГОРД представлены в обобщенном виде результаты деятельности ВПП в мире с указанием того, кому мы оказываем помощь, как мы им помогаем, как используются средства и какие результаты получены.
APR 2020: <https://www.wfp.org/publications/annual-performance-report-2020>
APR 2021: <https://www.wfp.org/publications/annual-performance-report-2021>

² В соответствии с действующим в ВПП механизмом Общеорганизационной системы оповещения (ОСО) классы чрезвычайных ситуаций L3 и L2 означают, соответственно, "Чрезвычайную ситуацию общеорганизационного масштаба" и "Чрезвычайную ситуацию, требующую внимания в масштабах Организации".

Южном Судане и Йемене, в некоторых районах которых население находилось в условиях, близких к массовому голоду.

Охват операциями ВПП

В условиях увеличения масштабов этих потребностей ВПП и ее партнеры оказали в 2021 году прямую помощь³ рекордным 128,2 млн женщин, девочек, мальчиков и мужчин, то есть на 11 процентов больше, чем в 2020 году (115,5 млн человек). За эти два года среднее количество получателей помощи увеличивалось чуть более, чем на 9 процентов в годовом исчислении по сравнению с показателями Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы. Однако прирост числа получателей помощи был выше прироста продовольственной помощи натурой, перевода денежных пособий и товарных ваучеров, объемы которых после периода стабильных показателей в 2019–2020 годах выросли, соответственно, с 4,2 млн тонн продовольствия и 2,1 млрд долл. США в форме ПДП и товарных ваучеров в 2020 году до 4,4 млн тонн и 2,3 млрд долл. США в 2021 году. В условиях рекордного роста цен на продовольствие и топливо и резкого увеличения потребностей, ВПП максимально экономно расходовала имеющиеся ресурсы, уделяя первоочередное внимание увеличению числа получающих помощь за счет уменьшения норм выдачи или сокращения сроков оказания помощи.

Программные результаты

В условиях рекордно высоких показателей отсутствия продовольственной безопасности ВПП совместно со своими многочисленными партнерами оказывала помощь, осуществляя срочные поставки продовольствия, предоставляя денежные средства и организуя питание, укрепляя национальные системы социальной защиты и жизнестойкость общин. Два года подряд ВПП увеличивала количество получателей помощи в виде общей продовольственной помощи, которое в 2021 году достигло 91 млн человек. В целом по миру в 2021 году 23,5 млн человек – прежде всего дети и беременные и кормящие женщины, а также девочки, – были охвачены программами ВПП по лечению и профилактике неполноценного питания (на 30 процентов больше, чем в 2020 году), что свидетельствует о важнейшей роли ВПП в решении проблемы роста распространенности умеренно-острой недостаточности питания в мире. Примерно 15 млн школьников в год получали помощь в виде питательных школьных рационов, перекусов или продуктовых наборов как в 2020, так и в 2021 году. Это на 13 процентов меньше, чем в 2019 году, что указывает как на успешный перевод программ школьного питания в ведение государств, так и на существование проблем, связанных с пандемией, например закрытие школ, ограниченность финансирования и вопросы безопасности и доступа. По направлению работы ВПП по снижению последствий будущих кризисов, в 2021 году Программа оказывала помощь 8,7 млн человек в рамках мероприятий по формированию активов и источников средств к существованию, 2 млн человек по линии страхования климатических рисков или профилактических мероприятий и более 405 000 человек в рамках программ поддержки малоземельных фермерских хозяйств в выходе на рынки сельхозпродукции.

Взаимодействие с расположенными в Риме учреждениями

После консолидации взаимодействия с расположенными в Риме учреждениями в 2020 и 2021 годах было продолжено укрепление отношений с ними, и были достигнуты успехи в получении конкретных результатов. Взаимодействие осуществлялось, в частности, по следующим направлениям: Глобальный кластер по продовольственной безопасности; миростроительство; системы раннего предупреждения; устойчивость к воздействию внешних факторов и сплоченность

³ ВПП оценивает количество населения, которому была оказана прямая помощь в виде распределения продовольственной помощи натурой, перевода денежных пособий (ПДП) и товарных ваучеров и работы по укреплению потенциала на индивидуальном уровне.

общества; расширение экономических прав и возможностей сельских женщин; микрострахование; сотрудничество "Юг – Юг" и трехстороннее сотрудничество; и оценка последствий пандемии COVID-19. В 2021 году также был завершён первый этап осуществления Совместной программы по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин, которая реализуется ФАО, МФСР, ВПП и другими организациями в семи странах и которая с начала ее осуществления в 2014 году способствовала росту сельскохозяйственного производства, обеспечила реализацию продукции индивидуальных производителей и домохозяйств на миллионы долларов США.

Финансовые ресурсы

Являясь организацией, которая финансируется за счет добровольных взносов, ВПП смогла добиться результатов, представленных в отчетах, благодаря поддержке со стороны Исполнительного совета, доноров и партнеров по предоставлению ресурсов. В 2021 году доноры откликнулись на беспрецедентный рост потребностей, увеличив взносы до рекордных 9,6 млрд долл. США, что на 15 процентов больше показателя 2020 года (8,4 млрд долл. США); при этом финансовые потребности составляли 14,8 млрд долл. США (обеспечено 65 процентов потребностей, что несколько больше, чем в 2020 году). В 2021 году на долю 10 крупнейших доноров ВПП приходилось 79 процентов взносов; а в 2020 и 2021 годах Программа добилась успехов в диверсификации своей финансовой базы за счет партнерского взаимодействия с правительствами стран, международными финансовыми учреждениями (МФУ) и частным сектором, при этом увеличилась доля гибких механизмов финансирования.

В 2021 году общий объем прямых расходов, за вычетом косвенных вспомогательных расходов, составил 8,6 млрд долл. США. Как в 2020, так и в 2021 году увеличена доля средств, выделяемых на антикризисные мероприятия (сохранялась тенденция прежних лет, причем доля этих средств в 2021 году составила 85 процентов); однако объем расходов на наращивание устойчивости к воздействию внешних факторов и искоренение коренных причин продолжает расти. Это свидетельствует о том, что ВПП наращивает работу по удовлетворению гуманитарных потребностей, исходя из своей приверженности спасению жизней, а также продолжает работу по сокращению масштабов распространения неполноценного питания для наращивания устойчивости к воздействию внешних факторов и искоренения исходных причин для смягчения последствий будущих кризисов.

Представленные в ГОРД за 2020 и 2021 годы результаты показывают, что ВПП продолжила работу по спасению жизни женщин, мужчин, мальчиков и девочек, оказавшихся в чрезвычайно сложных ситуациях, а также по повышению способности общин противостоять стихийным бедствиям и восстанавливать источники средств к существованию после кризисов. В условиях нарастания носящих комплексный характер конфликтов и чрезвычайных ситуаций в связи с изменением климата глобальные потребности в помощи со стороны ВПП а, следовательно, и финансовые потребности неуклонно растут.

Лоран Букера, Директор Отдела общеорганизационного планирования и эффективности, ВПП