



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Европы

Тридцать вторая сессия

Ташкент, Узбекистан, 5–7 мая 2020 года

**Устойчивые продовольственные системы и здоровое питание
в Европе и Центральной Азии**

Резюме

Скудный рацион питания представляет собой один из основных факторов, обуславливающих рост распространенности неполноценного питания во всех его формах, а неустойчивые модели производства и потребления продовольствия – ухудшение состояния окружающей среды и истощение природоресурсной базы. Хотя продовольственный и сельскохозяйственный сектор в регионе Европы и Центральной Азии (регион ЕЦА) в последние десятилетия демонстрирует впечатляющие успехи, как для мира в целом, так для региона ЕЦА все очевиднее становится необходимость повышения эффективности данного сектора для преодоления многочисленных проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием, обеспечения доступа к недорогой, безопасной и питательной пище и минимизации экологических издержек. Как следует из Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, комплексный подход к продовольственным системам считается важнейшим условием для решения этих проблем и тем самым для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), включая ЦУР 2 "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства". Рационы питания связывают продовольственные системы с показателями в области питания и здоровья и их воздействием на экологическое, социальное и экономическое измерения устойчивости.

Настоящий документ содержит справочную информацию, подготовленную для участников дискуссии за круглым столом, посвященной устойчивым продовольственным системам и здоровым рационам питания. В документе приводятся многочисленные примеры отправных точек для мер политики и регулятивных мероприятий. Осуществление повестки дня по улучшению продовольственных систем требует благоприятной среды и механизма управления, основанного на межотраслевых и многосторонних платформах и надежной базе фактических данных. Поскольку условия в каждой стране уникальны, предлагаемые подходы требуют адаптации, включая степень необходимых преобразований.

В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

Проект решения Региональной конференции

Региональная конференция может пожелать:

1. Призвать членов подтвердить важность принятия комплексного, учитывающего три измерения устойчивости (экологическое, экономическое и социальное) подхода к продовольственным системам для обеспечения здоровых рационов питания в качестве ключевого обязательства по достижению ряда ЦУР, обеспечив содействие синергетическому взаимодействию мер политики и сокращение количества областей, где необходимы компромиссные решения.
2. Обратиться к членам с просьбой создать благоприятную среду для выполнения повестки дня по совершенствованию продовольственных систем, предпочтительно включающую национальный межотраслевой координационный механизм с широким кругом полномочий в вопросах использования комплексного подхода к продовольственным системам и с участием соответствующих государственных и негосударственных субъектов.
3. Обратить особое внимание членов на содействие диалогу о ролях различных субъектов и согласованности мер политики для обеспечения устойчивых продовольственных систем и здоровых рационов питания.
4. Указать членам на необходимость инвестирования в сбор данных и информации:
 - a. для анализа продовольственных систем и выявления факторов, препятствующих преобразованию продовольственных систем, принимая во внимание обусловленные COVID-19 внешние обстоятельства; и
 - b. для наращивания аналитического потенциала, необходимого для определения надлежащих мероприятий и анализа компромиссов и конфликтов, с тем чтобы разработать меры, выгодные для всех участников продовольственной системы.
5. Указать членам на необходимость, руководствуясь принципами социальной устойчивости и "не оставляя никого без внимания", решить проблему неравенства при распределении полномочий в продовольственных системах, содействовать более полно учитывающим интересы людей подходам и наделять правами и возможностями уязвимые и социально обособленные группы для обеспечения всех здоровым питанием.
6. Призвать членов обмениваться опытом в области проводимых и планируемых мер политики и регулятивных и не связанных с регулированием мер, направленных на преобразование продовольственных систем, включая меры стимулирования различных субъектов.
7. Одобрить политические рекомендации, содержащиеся в Разделе 5 настоящего документа.
8. Обратиться к ФАО с просьбой:
 - a. оказать в рамках региональных инициатив поддержку правительствам и негосударственным субъектам в выработке, совершенствовании и осуществлении повестки дня в области преобразования продовольственных систем и обеспечения здорового питания, включая минимизацию последствий COVID-19;
 - b. совместно с региональными и национальными координационными механизмами и органами на страновом уровне анализировать текущее состояние рационов питания и продовольственных систем с точки зрения здорового питания и устойчивости; и
 - c. оказать странам поддержку в определении надлежащих мер политики и наращивании необходимого потенциала и знаний, в том числе путем предоставления статистических данных и аналитических инструментов и обмена передовым опытом на региональном и межрегиональном уровне.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат ПКЕ

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

I. Введение

1. Существующие продовольственные системы¹ нуждаются в усовершенствовании, чтобы обеспечить здоровым питанием мужчин, женщин и детей и снизить нагрузку на природные ресурсы планеты, обеспечивая при этом инклюзивный экономический рост. Усовершенствование продовольственных систем лежит в основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в особенности достижения ЦУР 2, Рамочной программы действий второй Международной конференции по вопросам питания (РПД МКП-2) и Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы). Неполюценные рационы питания являются одним из главных факторов, обуславливающих рост уровня ожирения и связанных с ним неинфекционных заболеваний (НИЗ) в регионе ЕЦА и недостаточности питания и дефицита микронутриентов в некоторых странах региона. Рационы питания также играют роль основного связующего звена между продовольственными системами и соответствующими показателями в области здоровья и питания.

2. Ряд важных тенденций определили особое внимание, уделяемое сегодня устойчивости продовольственных систем, в том числе устойчивости к внешним факторам, экономической жизнеспособности и способности обеспечивать доступные, безопасные и питательные пищевые продукты. Продовольственные системы влияют на рационы питания, но и сами находятся под влиянием потребительского выбора (с помощью рыночных механизмов), наряду с другими факторами, такими как изменение климата, торговая политика, урбанизация и т. д. Продовольственные системы должны быть устойчивыми, т. е. обеспечивать экономическое развитие, защиту окружающей среды и социальное равенство. Нынешняя глобальная вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19) нарушила работу агропродовольственных систем во всем мире. В регионе ЕЦА отдельные краткосрочные трудности проявились сразу же, тогда как весь масштаб последствий пандемии для продовольственных систем, продовольственной безопасности и питания еще только предстоит оценить. Ожидается, что COVID-19 будет иметь значительные последствия для продовольственных систем как сейчас, так и в будущем.

3. В складывающихся обстоятельствах внимание требуется ко всем звеньям продовольственной системы, включая сельскохозяйственное производство, пищевую промышленность, структуру торговли и распределения, управление рисками в области безопасности пищевых продуктов и ветеринарными и фитосанитарными рисками и программы просвещения потребителей, адаптированные к потребностям и приоритетам различных социальных групп. Деятельность заинтересованных сторон из государственного и частного секторов на национальном уровне и на уровне общин влияет на наличие, экономическую доступность, безопасность и качество пищевых продуктов и рационов питания. Эти взаимосвязи в рамках продовольственных систем и между продовольственными системами и здоровыми рационами и устойчивостью помогают найти решения, одинаково выгодные для здоровья и человека, и планеты.

4. Цель настоящего документа – представить справочную информацию по описанным выше темам для обсуждения и обмена мнениями и рекомендациями на дискуссии за круглым столом. В Разделе 2 содержится обзор проблем продовольственной безопасности и питания в регионе. В Разделе 3 представлены концепции комплексного подхода к продовольственным системам и устойчивых здоровых рационов питания, с целью выработки общего понимания этих формирующихся концепций и механизмов. Правительства должны играть ключевую роль в создании благоприятной политической, правовой и институциональной среды, стимулирующей субъектов продовольственной системы к усовершенствованию трех критериев устойчивости. В Разделе 4 приводятся примеры многочисленных отправных точек для деятельности по обеспечению устойчивых продовольственных систем и здоровых рационов питания. Раздел 5 предлагает методы руководства осуществлением повестки дня в области

¹ FAO. 2018. *Sustainable food systems: Concept and framework*. <http://www.fao.org/3/ca2079en/CA2079EN.pdf>.

преобразований. Ожидается, что дискуссия за круглым столом и рекомендации, выработанные по ее итогам, внесут вклад, в частности, в информационное обеспечение деятельности ФАО в регионе, промежуточный обзор РПД МКП-2 и подготовку Саммита ООН по продовольственным системам, который состоится в 2021 году.

II. Проблемы продовольственной безопасности и питания в регионе

5. Недоедание, вызываемое недостаточностью калорийности рациона питания, не представляет сколько-нибудь значимой проблемы на национальном уровне в регионе ЕЦА, где лишь в шести странах распространенность недоедания составляет 5% или немногим более². Однако другие формы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания продолжают занимать в регионе заметное место – это прежде всего недостаточный доступ к качественным и питательным пищевым продуктам, избыточная масса тела и ожирение и дефицит микронутриентов. Уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности (индикатор ЦУР 2.1.2)³ во многих странах остается относительно высоким, составляя в 2016–2018 годах в среднем 15,8% на Западных Балканах, от 11 до 19% в странах европейской части Содружества Независимых Государств (СНГ), Кавказа и Центральной Азии и 6,7% в странах Европейского союза. Этот индикатор отражает доступность качественных и питательных продуктов питания в достаточном количестве и потребительский выбор таких продуктов.

6. Избыточная масса тела и ожирение являются в этом регионе серьезной проблемой. Распространенность ожирения среди взрослого населения в 2016 году превышала среднемировой показатель – 13,2% в 49 из 50 стран региона ЕЦА, по которым имелись данные, и в 14 странах превышала этот показатель более чем в два раза. Кроме того, во всех 50 странах распространенность ожирения среди взрослого населения в 2016 году выросла по сравнению с 2010 годом. Анемия у детей и женщин представляет одну из проблем общественного здравоохранения во всем регионе. В 2016 году анемия среди женщин детородного возраста была особенно распространена на Кавказе, в Центральной Азии, на Западных Балканах и в Турции (распространенность в диапазоне 30–34%), но относительно высока и в субрегионе европейской части СНГ (23,4%) и странах – членах Европейского союза и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) (в диапазоне 17,2–18,7%).

7. Сочетание сразу нескольких форм неполноценного питания в одной стране и даже в одном домохозяйстве – сегодня широко распространенное в мире явление. Признано, что решение этой проблемы требует межотраслевых подходов, которые охватывают продовольствие, сельское хозяйство, здравоохранение, образование и т. д. Центральную роль играют здоровые рационы питания, а отсутствие доступа к питательным и разнообразным продуктам питания в достаточном количестве – важный фактор, определяющий различные формы неполноценного питания⁴. Так, связь между отсутствием продовольственной безопасности и избыточной массой тела и ожирением может отчасти обуславливаться более высокой стоимостью питательных продуктов (и их заменой более дешевыми продуктами с высоким содержанием жиров и сахара), стрессом, вызванным нестабильным доступом к продовольствию, и физиологической адаптацией к периодическим ограничениям в еде.

² ФАО. 2019. *Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии – 2019. Структурные преобразования в сельском хозяйстве в интересах улучшения продовольственной безопасности, питания и окружающей среды*. Будапешт. <http://www.fao.org/3/ca7153ru/CA7153RU.pdf>.

³ Определен по методике Шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности на основе прямых ответов опрашиваемых.

⁴ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2018. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018. Повышение устойчивости к климатическим воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания*. Рим, ФАО. <http://www.fao.org/3/i9553ru/i9553ru.pdf>.

ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2019. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2019. Меры защиты от замедления роста экономики и экономических спадов*. Рим, ФАО. <http://www.fao.org/3/ca5162ru/ca5162ru.pdf>.

8. Страновые меры реагирования на различные формы неполноценного питания будут, по всей вероятности, различаться в зависимости от выраженности конкретной формы. Например, в странах, где недоедание по-прежнему занимает существенное место, приоритетной задачей будет увеличение производства и расширение доступности продуктов питания. Однако там, где распространены умеренная или острая форма отсутствия продовольственной безопасности, о которых говорится выше, где высок уровень дефицита микронутриентов и где показатели избыточной массы тела и ожирения высоки и продолжают расти, что в целом характерно для региона ЕЦА, надлежащей мерой реагирования станет обеспечение финансовой доступности целого ряда питательных пищевых продуктов на гарантированной основе и круглогодично, в сочетании с образовательными программами, оказывающими влияние на спрос, как подчеркивалось в двух последних выпусках доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ). Ни одно мероприятие и ни один сектор не решат эти проблемы в одиночку, и своевременные действия в продовольственном и сельскохозяйственном секторе сейчас, когда страны находятся в начале перехода на новые модели питания, могут обеспечить эффективную профилактику, тем самым остановив рост распространенности проблемы избыточной массы тела и ожирения. Таким образом, обоснован целостный подход на основе продовольственных систем, особенно если учитываются также соображения устойчивости.

III. Формирование общего понимания комплексного подхода к устойчивым продовольственным системам в целях обеспечения здоровых рационов питания

9. Учитывая, что комплексный подход к устойчивым продовольственным системам в целях обеспечения здоровых рационов питания получает развитие и приобретает все большее значение, желательно, чтобы все заинтересованные стороны разделяли общее понимание ключевых концепций и применения этого подхода.

10. **Продовольственные системы**, согласно определению ФАО, "включают целый спектр видов деятельности, связанной с производством, переработкой, маркетингом, потреблением и утилизацией товаров, произведенных в секторах сельского, лесного или рыбного хозяйства, включая необходимые вводимые ресурсы и готовую продукцию на каждом из этих этапов"⁵. Продовольственные системы также включают людей и организации, а также социально-политическую, экономическую и технологическую среду, в которой разворачивается эта деятельность. Политические результаты **устойчивой продовольственной системы** распространяются на все измерения устойчивости, в общих чертах определяемые как экономическое, социальное и экологическое. Это значит, что результат осуществляемых мер политического воздействия должен: i) обеспечивать получение прибыли на каждом этапе (экономическая устойчивость); ii) приносить широкие блага обществу (социальная устойчивость); и iii) оказывать положительное либо нейтральное воздействие на окружающую среду (экологическая устойчивость)⁶. Таким образом, обеспечение устойчивой продовольственной системы – это последовательный процесс выявления и достижения баланса между экономическими, социальными и экологическими задачами производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

11. Поскольку все виды деятельности в продовольственной системе взаимосвязаны, мероприятия, осуществляемые на одном участке, часто воздействуют на виды деятельности и субъектов в других компонентах системы и на все измерения устойчивости. В результате мероприятия приводят к конфликтам и вынужденным компромиссам. **Комплексный подход к продовольственным системам** помогает предусмотреть эти компромиссы и конфликты и тем

⁵ ГЭВУ (2017 год). *Питание и продовольственные системы. Доклад Группы высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию Комитета по всемирной продовольственной безопасности*, Рим. <http://www.fao.org/3/a-i7846ru.pdf>.

⁶ ГЭВУ (2017 год). *Питание и продовольственные системы. Доклад Группы высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию Комитета по всемирной продовольственной безопасности*, Рим. <http://www.fao.org/3/a-i7846ru.pdf>.

самым содействует выработке и осуществлению наилучших мер политики – тех, что в наибольшей мере способствуют обеспечению трех измерений устойчивости, при этом минимизируя конфликты между видами деятельности, субъектами и общими целями⁷. Многочисленные отправные точки для применения мер политики и мер регулирования обсуждаются в Разделе 4.

12. Каждая из продовольственных систем, развивавшихся на протяжении тысячелетий, встроена в единственный в своем роде исторический, религиозный, социальный, культурный и экономический контекст. Поэтому продовольственные системы так разнообразны. В плане влияния на три измерения устойчивости они также могут быть весьма неоднородными. Даже в пределах одной страны продовольственная система ставит сложные задачи, для решения которых зачастую используются изолированные мероприятия и несогласованные меры политики, практически без учета компромиссов. Внедряя системный подход, необходимо принимать в расчет, что условия в каждой стране (или субрегионе) уникальны. Также необходимо принимать в расчет степень преобразования продовольственной системы, требующуюся для достижения двуединой цели – устойчивости и здорового питания. Конечной целью продовольственной системы как единого целого является ее устойчивость, т. е. наличие и функционирование всех элементов системы. Концепция устойчивости является центральной для всех ЦУР, в том числе ЦУР 2.

13. В "Региональном обзоре состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии" 2019 года (доклад "СОФИ по региону ЕЦА в 2019 году") анализируется процесс структурных преобразований производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в регионе. В числе прочего в обзоре указывается на ряд позитивных сдвигов по направлению к диверсификации производства и формированию более здоровых рационов питания. На тенденции к диверсификации указывает сокращение доли двух основных зерновых культур (пшеница и кукуруза) в общем объеме производства во многих странах, сочетающееся с ростом доли других зерновых, быстрым ростом производства плодовоовощной продукции и значительным сокращением посевных площадей под хлопок в странах – основных производителях хлопка. Кроме того, рост производства был достигнут главным образом за счет роста урожайности, а не расширения посевных площадей. Помимо существенного роста производства и продаж фруктов и овощей, также наблюдался рост производства и продаж рыбы и зернобобовых. В мясной отрасли быстро рос показатель наличия мяса птицы, в то время как по красному мясу рост этого показателя был медленнее.

14. Выделенные в докладе задачи включали обеспечение роста в агропродовольственном секторе и устойчивость сектора к потрясениям. Есть признаки замедления роста производства в нескольких странах, при более медленном росте субсектора животноводства по сравнению с субсектором растениеводства, особенно в Центральной Азии и европейской части СНГ. Кроме того, рост производства в последние годы был более волатильным, предположительно в результате потрясений, связанных с изменением климата, торговлей, миграцией, колебаниями уровня доходов от денежных переводов и затронувшими всю экономику колебаниями.

15. Многим странам в регионе ЕЦА необходимо совершенствовать производство (наращивать количество и повышать качество сырья, например, молока), решать вопросы земельной реформы и жизнеспособности мелких хозяйств, совершенствовать технологии и повышать эффективность на всех этапах производственно-сбытовых цепочек, укреплять меры политики по поддержке фермеров и стабилизировать цены на рынке продовольственных товаров, упрочить системы предупреждения и регулирования рисков, связанных с продовольственными производственно-сбытовыми цепочками, минимизировать потери и порчу пищевой продукции и сосредоточить внимание на местных рынках и экспортной торговле. По мере укрепления этих элементов принятие системного подхода к повышению устойчивости означает, что каждой стране потребуется решить вопрос о компромиссах в соответствии со своими условиями и целями и использовать существующие возможности.

16. С целью содействия страновой работе по преобразованию продовольственных систем и, признавая существование несовпадающих мнений по концепциям устойчивых рационов

⁷ FAO. 2018. *Food systems for healthy diets*. Policy Guidance Note 12, 2018, Series on Strengthening Sector Policies for Better Food Security and Nutrition Results. FAO. <http://www.fao.org/3/CA2797EN/ca2797en.pdf>.

и здоровых рационов, ФАО и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в 2019 году совместно организовали консультативное совещание экспертов, основным итогом которого стала выработка Руководящих принципов устойчивых здоровых рационов питания (УЗРП)⁸. УЗРП были определены как режимы питания, которые всесторонне способствуют поддержанию здоровья и благополучия человека; оказывают незначительное давление и воздействие на окружающую среду; доступны, экономически приемлемы, безопасны и обеспечивают равенство возможностей; культурно приемлемы. В Руководящих принципах согласованы следующие положения: i) целостный подход к рационам питания; ii) учет международных рекомендаций в области питания; iii) учет экологических издержек производства и потребления продовольствия; iv) адаптируемость к местным социальным, культурным и экономическим условиям. Руководящие принципы предлагают формирование политики преобразования продовольственных систем путем выработки национальных руководящих принципов правильного питания на основе имеющихся продуктов и с учетом трех измерений устойчивости.

IV. Переход к устойчивым продовольственным системам как инструменту обеспечения здоровых рационов питания

17. Наша озабоченность устойчивостью существующих в настоящее время продовольственных систем вызвана рядом реалий и проблем⁹. Вкратце, в то время как дефицит продовольствия в регионе ЕЦА больше не является актуальной проблемой, нерешенной остается задача обеспечения всего населения здоровым питанием. Кроме того, вызывает беспокойство сдерживание экологического следа растущего производства продовольствия в контексте деградации почв, перелова рыбных ресурсов, нагрузки на водные ресурсы, утраты биоразнообразия, выбросов парниковых газов (ПГ), высокого уровня потерь и порчи пищевой продукции и экстремальных погодных явлений, в числе прочего. Эти нагрузки на продовольственные системы усугубляются потребительским выбором пищевых продуктов и отношением к пищевым отходам. Чтобы обеспечить проведение мероприятий и использование агроэкологических подходов и технологий, включая цифровизацию, в преобразовании продовольственных систем, важно понимать значение описанных проблем в местных условиях.

18. Правительства играют ключевую роль в создании благоприятной политики и правовой и институциональной среды, которая стимулирует участников продовольственных систем добиваться улучшений в области трех критериев устойчивости. Сложность состоит в том, чтобы определить необходимые реформы и собрать для заинтересованных сторон фактические данные, позволяющие достичь консенсуса в том, как предлагаемые изменения способствуют совершенствованию продовольственных систем и улучшению рационов питания на устойчивой, что самое важное, основе. Достижение социальной устойчивости требует такого развития продовольственных систем, чтобы они обеспечивали защиту находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп населения. Свою роль, поддерживая правительства в решении этой задачи, должны играть негосударственные субъекты, в том числе частный сектор, стимулируя инвестиции и принятие касающихся пищевой промышленности решений, которые учитывают устойчивость и здоровье потребителей.

19. В этом разделе представлены некоторые примеры многочисленных отправных точек для совершенствования продовольственных систем, как со стороны предложения – на этапе первичного производства и послепроизводственном этапе, так и со стороны спроса – в продовольственной среде и потребительском поведении. Меры, принятые для ограничения распространения COVID-19 в Европе и Центральной Азии, включают ограничение передвижения людей, экспортную и импортную политику, усиление пограничного контроля в отношении людей и товаров и закрытие рынков под открытым небом, ресторанов, уличных лотков и отелей. Такая политика и меры могут негативно сказаться на агропродовольственных

⁸ FAO & WHO. 2019. *Sustainable healthy diets: Guiding principles*. <http://www.fao.org/3/ca6640en/ca6640en.pdf>

⁹ UNEP. 2019. *Collaboration Framework for Food Systems Transformation*. https://www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/un-e_collaborative_framework_for_food_systems_transformation_final.pdf

производственно-сбытовых цепочках и отразиться на продовольственной системе в целом. Сбои в производстве продовольствия, функционировании продовольственных товаропроводящих цепочек, маршрутах торговли продовольствием и производственными сельскохозяйственными ресурсами и в предложении на рынке труда, нарушения в работе рынков и их закрытие, перекосы в торговле, распределении и потреблении в той или иной степени затронули весь регион. Приоритетные задачи включают функционирование продовольственных товаропроводящих цепочек, обеспечение продовольственной безопасности и безопасности питания и защиту наиболее уязвимых групп населения. ФАО предоставляет рекомендации в области политики по широкому кругу вопросов и факторов, составляющих неотъемлемую часть продовольственной системы¹⁰.

4.1. Преобразование структуры производства для обеспечения диверсифицированных и устойчивых продовольственных систем

20. Производимая страной продукция определяется в первую очередь естественными сравнительными преимуществами страны (климат, почва, традиционные и преобладающие рационы питания и т. д.). В то же время важную роль играет политика. Ниже приводятся два соответствующих примера, но необходимо отметить, что отправных точек для осуществления политических и регулятивных мер, воздействующих на модели производства, намного больше. В Разделе 5 также приводятся примеры передовой практики в первичном производстве, заслуживающие того, чтобы расширить масштабы их применения.

21. Многие правительства в прошлом, особенно до вступления в силу в 1995 году Соглашения Всемирной торговой организации (ВТО) по сельскому хозяйству, стимулировали производство нескольких сырьевых товаров (в частности, пшеницы, кукурузы, сахара, хлопка, молока и мяса), используя такие инструменты, как ценовая поддержка и поддержка доходов, гарантированные закупки и ограничение на импорт. Производство получившей поддержку продукции выросло, но такая политика косвенно отразилась на других товарах. В невыгодное положение были поставлены продукты, производство которых не получало поддержки, такие как малораспространенные зерновые культуры, бобовые и зернобобовые, фрукты и овощи и употребляемые коренными народами и традиционные продукты питания, зачастую богатые микронутриентами¹¹.

22. Наряду с тем, что сельскохозяйственная политика все в большей степени отходит от поддержки отдельных товаров, представляется, что для создания среды, подлинно благоприятствующей диверсифицированной структуре производства, начиная с управления природными ресурсами на устойчивой основе, как рекомендуется в РПД МКП-2, все еще остаются широкие возможности. Один из выводов доклада Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) "Мониторинг и оценка сельскохозяйственной политики 2018"¹² заключался в необходимости рассмотреть переориентацию с поддержки фермерских хозяйств в странах ОЭСР, в числе которых свыше половины стран региона ЕЦА, на общие услуги и развитие сельских районов, поддержка которых в настоящее время находится на относительно низком уровне, и уйти от мер по ценовой поддержке и поддержке доходов. Общие услуги и меры

¹⁰ <http://www.fao.org/2019-ncov/resources/policy-briefs/ru/>

¹¹ **Pingali, P.** 2015. Agricultural policy and nutrition outcomes – getting beyond the preoccupation with staple grains. *Food Security*, 7: 583–591. <https://doi.org/10.1007/s12571-015-0461-x>.

Pinstrup-Andersen, P., ed. 2015. *Food price policy in an era of market instability: A political economy analysis*. Oxford University Press.

World Bank. 2014. *Learning from World Bank history: Agriculture and food-based approaches for addressing malnutrition*. World Bank Agriculture and Environmental Services Discussion Paper No. 10.

<http://documents.worldbank.org/curated/en/497241468168227810/pdf/887400NWP0Box30ning0from0WB0History.pdf>.

¹² **OECD.** 2018. *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2018: Part I. Developments in Agricultural Policy and Support*. Paris, OECD Publishing. https://doi.org/10.1787/agr_pol-2018-en.

по развитию сельских районов обычно способствуют более диверсифицированному сельскому хозяйству, а также улучшению экологических и социальных показателей¹³.

23. К сходным выводам пришли два недавних исследования, охватывающих несколько стран региона ЕЦА, не входящих в ОЭСР¹⁴. В исследованиях выявлено, что поддержка сельского хозяйства оказывалась главным образом посредством связанных с производством мер (поддержка конкретных товаров), в то время как поддержка посредством общих услуг и развития сельских районов была меньше, в диапазоне 20–40% от общего объема перечисленных средств, а в ряде стран даже ниже. Одним из сдерживающих факторов является государственный бюджет. В то время как поддержка определенных продуктов, обеспечиваемая посредством торговой политики, оплачивается главным образом потребителями, поддержка доходов, не привязанная к объемам производства, требует финансирования от правительств, что в некоторых странах региона ЕЦА представляет главную сложность. По этой причине уход от мер поддержки производства проходит поэтапно. Последние тенденции к сокращению посевных площадей под хлопок в нескольких странах Центральной Азии, последовавшие за ослаблением правил землепользования, позитивно влияют на диверсификацию.

24. Еще одной мерой политики, направленной на стимулирование диверсификации, является перераспределение бюджетных расходов в пользу научно-исследовательской и инновационной деятельности в области сельского хозяйства. В прошлом научные исследования, получавшие финансирование по линии глобальной программы исследований в области сельского хозяйства КГМСХИ, были ориентированы по большей части на ограниченное число популярных сельскохозяйственных культур, тогда как исследования второстепенных пищевых продуктов, многие из которых ценятся за их питательность и социальную и экологическую значимость, получали небольшое финансирование (например, бобовые) либо не получали финансирования вообще (фрукты и овощи)¹⁵. Видимо, такая схема характерна и для государственного финансирования научно-исследовательских работ во многих странах мира, в том числе в регионе ЕЦА. Без надежных и рентабельных технологий, которые приносят прибыль и снижают риски, производство не получающей поддержки продукции не может привлечь достаточных инвестиций как от фермеров, так и от участников производственно-сбытовых цепочек. В докладе "СОФИ по региону ЕЦА в 2019 году" показано, что почти все страны региона ЕЦА, за исключением стран – членов Европейского союза и ЕАСТ, в недостаточных объемах инвестируют в столь важный для экономики сектор, как сельское хозяйство, о чем свидетельствует индекс ориентированности на сельское хозяйство (показатель 2.а.1 достижения ЦУР). Хотя отмечается ряд положительных тенденций в плане увеличения объема инвестиций и уделения пристального внимания продовольственному и сельскохозяйственному сектору, многое еще предстоит сделать. Помимо привлечения государственных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов, необходимо повысить эффективность расходования средств, перенаправив финансирование в области, которые способствуют обеспечению

¹³ Общие услуги, такие как исследования и разработки, борьба с вредителями и болезнями, предоставление обучения, услуги по маркетингу, услуги по инфраструктурному обеспечению сельских районов и т. д., как правило, отвечают интересам сельского хозяйства в целом либо отдельных сельских общин. Примерами мер в области развития сельских районов (в странах Европейского союза) служат программы диверсификации сельской экономики и сельскохозяйственных видов деятельности, повышение добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции, географические указания, прямой маркетинг, короткие производственно-сбытовые цепочки и поддержка кооперативов и молодежи.

¹⁴ **Kožar, M., Pintar, M., Volk, T., Rednak, Mi., Rac, I. & Erjavec, E.** 2016. *Agriculture and agricultural policy in Eastern European Neighbourhood*. 155th Seminar, September 19–21, 2016, Kiev, Ukraine 245877, European Association of Agricultural Economists. <https://doi.org/10.22004/ag.econ.245877>. Covers Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Kazakhstan, Republic of Moldova, Russian Federation and Ukraine.

Volk, T., Rednak, M., Erjavec, E., Zhllima, E., Gjerci, G., Bajramović, S. & Vaško, Ž., et al. 2017. *Monitoring of agricultural policy developments in the Western Balkan countries*. European Commission, Joint Research Centre. <https://doi.org/10.2760/146697>. Covers Albania, Bosnia and Herzegovina, North Macedonia, Montenegro and Serbia.

¹⁵ **World Bank.** 2014. *Learning from World Bank history: Agriculture and food-based approaches for addressing malnutrition*. World Bank Agriculture and Environmental Services Discussion Paper No. 10. <http://documents.worldbank.org/curated/en/497241468168227810/pdf/887400NWP0Box30ning0from0WB0History.pdf>.

продовольственной безопасности, питания и защиты окружающей среды. Стратегия "От фермы до стола", начало реализации которой Евросоюз планирует на 2020 год, служит примером решения задачи перехода к устойчивым продовольственным системам путем одновременного решения этих задач на основе целенаправленных действий на каждом этапе продовольственной производственно-сбытовой цепочки, от производства первичной продукции до потребления.

4.2. Совершенствование производственно-сбытовых цепочек

25. Продовольственные производственно-сбытовые цепочки вне фермерских хозяйств (хранение и распределение, переработка и упаковка, розничная и оптовая торговля) предоставляют государственным и частным субъектам многочисленные отправные точки для обеспечения устойчивых продовольственных систем и здоровых рационов питания. В качестве примеров можно назвать сохранение питательной ценности продуктов, не подвергавшихся переработке, или продуктов низкой степени переработки с использованием традиционных методов консервирования, повышение питательной ценности пищевых продуктов благодаря изменению их состава и обогащению, ограничение вредных для здоровья питательных веществ, информативную маркировку продуктов питания, надлежащую рекламу и маркетинг продуктов питания, комплексные программы снабжения школ продовольствием и школьного питания, содействие образованию кластеров/кооперативов, помощь в доступе на рынок мелких и традиционных производителей, содействие созданию коротких производственно-сбытовых цепочек и сокращение масштабов потерь и порчи пищевой продукции. Производственно-сбытовые цепочки должны включать средства контроля для предотвращения рисков в области безопасности пищевых продуктов и ветеринарных и фитосанитарных рисков и управления этим рисками, с должным учетом международных стандартов Комиссии "Кодекс Алиментариус", Всемирной организации по охране здоровья животных (МЭБ) и Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР).

26. Следует отметить, что в регионе ЕЦА можно найти многочисленные примеры инициатив такого рода, например, системы закупок продовольствия для программ школьного питания в Албании. ФАО тесно сотрудничает с правительствами стран региона по таким направлениям, как вывод мелких фермеров на рынки, развитие агробизнеса и пропагандирование разнообразных рационов питания. Так, было пересмотрено нормативно-правовое регулирование в сфере органического сельского хозяйства в Армении, Беларуси, Казахстане, Киргизии и Российской Федерации. В Албании, Хорватии, Грузии, Черногории, Республике Молдова, Российской Федерации, Сербии и Турции ФАО оказала поддержку развитию пилотных производственно-сбытовых цепочек для продуктов с географическими указаниями, вместе с обновлением и укреплением соответствующей нормативно-правовой базы¹⁶. Ряд мероприятий в агропродовольственной сфере показал, что наделение сельских женщин экономическими правами и возможностями и расширение их доступа к знаниям, навыкам и рынкам может вести к повышению качества продовольствия и питания для их детей и домохозяйств. Введение добровольных и обязательных стандартов обогащения различных пищевых продуктов (включая муку, соль и растительные масла) микронутриентами и витаминами (такими как железо, йод, витамины А и В) также продемонстрировало свою эффективность в снижении дефицита микронутриентов в Центральной Азии¹⁷.

27. Обзор политики стран в области питания, в котором оценивался ход выполнения РПД МКП-2, предоставил ряд примеров поддержки здоровых рационов питания¹⁸. Так, во многих странах действуют нормативные положения по ряду пищевых продуктов и напитков, ограничивающие или запрещающие использование в их производстве насыщенных жирных

¹⁶ Более подробную информацию см. в справочном документе "Результаты и приоритетные направления работы ФАО в регионе" для данной Региональной конференции для Европы (документ ERC/20/5).

¹⁷ Asian Development Bank. 2010. *Satisfying Hidden Hunger: Addressing Micronutrient Deficiencies in Central Asia*. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/28702/hidden-hunger.pdf>.

¹⁸ WHO. 2018. *Global nutrition policy review 2016-2017: Country progress in creating enabling policy environments for promoting healthy diets and nutrition*. Geneva, World Health Organization. <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275990/9789241514873-eng.pdf>.

кислот, трансжирных кислот, сахара и соли/натрия. Относительно высока доля носящих обязательный характер мер по изменению состава пищевых продуктов, ограничивающих или запрещающих использование трансжирных кислот. Это соответствует росту числа стран, в которых действуют нормативные акты, запрещающие использование трансжирных кислот. В 2019 году ВОЗ опубликовала пакет мер REPLACE по исключению промышленно производимых трансжирных кислот из пищевой продукции – дорожную карту, помогающую странам принимать меры по уменьшению использования и выводу из употребления трансжирных кислот промышленного производства и определяющую шесть направлений стратегических действий¹⁹.

28. Ряд стран (например, Бельгия, Франция, Португалия, Испания, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и др.) принимают меры для решения проблемы потерь и порчи пищевой продукции, вырабатывая методики количественной оценки и руководящие принципы передовой практики для предприятий пищевой промышленности, пересматривая законодательство и содействуя добровольным соглашениям между государственным и частным секторами. Другие страны при поддержке ФАО следуют этому примеру. Так, в Республике Молдова и Украине принимают новое законодательство, в Северной Македонии проводят исследования, в Грузии разрабатывается программа безвозмездной передачи продовольствия.

29. Необходимо документировать и анализировать эффективность этих мер в контексте трех измерений устойчивости. Например, в Европейском союзе исследовательская программа SUSFANS²⁰, проводившаяся в 2015–2019 годах, способствовала анализу продовольственных систем Европейского союза, включая производственно-сбытовые цепочки, с точки зрения питания и устойчивости. В Киргизии ФАО совместно с рядом заинтересованных сторон ведет систематический ситуационный анализ причинно-следственных связей между составляющими продовольственных систем (снабжение продуктами питания, потребление, окружающая среда) и избыточной массой тела, ожирением и НИЗ. Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы, утвержденные Комитетом по всемирной продовольственной безопасности в 2014 году, содержат ценные рекомендации, в том числе для частного сектора, инвестирующего в продовольственные системы.

4.3. Улучшение продовольственной среды за счет изменений потребительского поведения

30. Способ выражения потребителями своих пищевых предпочтений и выборов, на который в значительной степени влияет продовольственная среда, не только определяет, что люди едят, но также может, через спрос на рынке, влиять на частный сектор и формировать производство, товаропроводящие цепочки и глобальную торговлю. Поэтому коллективные изменения поведения потребителей являются одной из важнейших стратегий обеспечения здоровых рационов и устойчивых продовольственных систем. Чтобы повлиять на потребительское поведение, большинство стран принимают политические и регулятивные меры, среди которых можно особо выделить образование в области питания, информационные кампании, маркировку, выработку рекомендаций по здоровому питанию и фискальные меры. Такие меры политики должны учитывать гендерные и социально-экономические различия.

31. В обзоре хода выполнения РПД МКП-2, упомянутом выше, было выявлено, что гораздо больше стран применяют "мягкие" меры, такие как информационная и образовательная работа, а не "жесткие" меры, такие как ограничение рекламирования и продаж вредных для здоровья продуктов питания и напитков. Например, всего 30% стран мира, в которых проводился опрос, сообщили, что регулируют рекламирование и продажу продуктов питания глубокой переработки и подслащенных сахаром напитков детям. Кроме того, 27% стран сообщили об использовании фискальных мер, и 19% стран сообщили о введении запрета на использование трансжирных

¹⁹ WHO, 2020. REPLACE trans fat. См. веб-сайт Всемирной организации здравоохранения: <https://www.who.int/ru/nutrition/topics/replace-transfat>.

²⁰ Название SUSFANS образовано от начальных букв проекта Metrics, Models and Foresight for European *SU*Sustainable Food And Nutrition Security. Дополнительную информацию см.: <https://www.susfans.eu/>.

кислот. В то же время гораздо больше стран применяли маркировку продуктов питания с указанием их пищевой ценности (81% стран, в которых проводился опрос), проведение кампаний в средствах массовой информации (72% стран) и консультирование по вопросам питания (83% стран). Это может говорить о том, что осуществление не столь однозначных мер – мер, которые могут повлечь более масштабные конфликты интересов и вынужденные компромиссы – представляет более серьезную проблему. "Мягкие" меры играют важную роль, помогая потребителям делать осознанный выбор. Одно из исследований установило, что наиболее эффективными стратегиями изменения потребления – как демонстрирует пример с сокращением употребления соли в Европе – являются те, что сочетают изменение рецептуры продуктов, информирование потребителей и образование и поддерживаются соответствующими механизмами мониторинга²¹.

V. Политические рекомендации по осуществлению повестки дня в области преобразований в регионе

31. Повестка дня в области преобразований предусматривает обеспечение политического руководства для создания или укрепления механизмов управления, определяющих необходимые изменения в продовольственных системах и содействующих их осуществлению путем, в числе прочего, урегулирования любых потенциальных конфликтов и компромиссов, которые могут возникнуть в результате изменений. В Разделе 4, а также в других разделах настоящего документа, приведены примеры мер политики, регулятивных положений и подходов, признанных полезными для преобразования продовольственных систем, нацеленного на обеспечение устойчивости (примеры не являются исчерпывающими). Поскольку продовольственные системы и страновые условия различаются, необходимо определить целесообразные меры, и зачастую эти меры ведут к компромиссам с точки зрения экономической эффективности и результатов по всем трем измерениям устойчивости.

32. В равной степени важны ответственное инвестирование частного сектора, ориентированные на нужды людей подходы и мероприятия на уровне общин. Большой эффект может быть достигнут благодаря повышению вовлеченности женщин, молодежи и потребителей и расширению их прав и возможностей в сфере выработки политики.

Создание благоприятных условий и обеспечение согласованности политических мер

33. Учитывая, что программа преобразования продовольственных систем охватывает много секторов, субъектов и областей политики, механизмы управления должны быть межотраслевыми, с межотраслевыми планами действий, включать широкий круг заинтересованных сторон и возглавляться национальным межотраслевым координационным механизмом. Согласованность политики обеспечивается увязкой политических мер во всех отраслях – сельском хозяйстве, здравоохранении, образовании, охране окружающей среды, водном хозяйстве, торговле и т. д. – на всех уровнях, от местного до национального и международного, и обсуждением этих мер со всеми представителями общества. Исследование, в котором в рамках совместного исследовательского проекта EATWELL оценивались политические меры в области здорового питания в Европе, привело к выводу, что, в частности, "любая политика, направленная на обеспечение здорового питания, более эффективна, если содержит такой компонент, как участие различных заинтересованных сторон, и если выбранный подход включает синергетическое взаимодействие различных типов политических инструментов"²².

²¹ Hendriksen, M.A.H., van Raaij, J.M.A., Geleijnse, J.M., Breda, J. & Boshuizen, H.C. 2015. Health Gain by Salt Reduction in Europe: A Modelling Study. *PLOS ONE*, 10(3): e0118873.

<https://doi.org/10.1371/journal.pone.0118873>.

²² Pérez-Cueto, F.J., Aschemann-Witzel, J., Shankar, B., Brambila-Macias, J., Bech-Larsen, T., Mazzocchi, M. & Capacci, S., et al. 2011. Assessment of evaluations made to healthy eating policies in Europe: a review within the EATWELL Project. *Public Health Nutrition*, 15(8): 1489–1496.

<https://doi.org/10.1017/S1368980011003107>.

34. В обзоре хода выполнения РПД МКП-2²³ представлена широкая картина текущего положения дел в области управления, но речь идет главным образом об управлении в области питания, тогда как полномочия механизма управления совершенствованием продовольственных систем на устойчивой основе более широки. Ниже приводятся некоторые из ключевых результатов обследования, применимые к региону ЕЦА.

- i. В большинстве стран имелись национальные политики, которые включали питание, и в большинстве стран имелись конкретные планы действий в области питания, но только в 27% стран эти планы имели целевое бюджетное финансирование.
- ii. 67% стран, принявших участие в опросе, сообщили о наличии в той или иной форме межотраслевого механизма для координации работы в области питания.
- iii. В 29% стран координационный механизм действует на самом высоком уровне, в администрации президента или премьер-министра.
- iv. Возросло участие частного сектора, как в мероприятиях в области питания, так и в координационных механизмах.

Сбор данных для обоснования повестки дня в области преобразований

35. Продовольственные системы включают множество субсекторов и субъектов, поэтому меры, реализуемые на одном участке системы, обычно ведут к последствиям на других участках. Если последствия значительны, затронутые стороны, как правило, противодействуют этим мерам или блокируют их. Поэтому необходимо тщательно оценивать потенциальные компромиссы между тремя составляющими устойчивости. Разрешение конфликтов благодаря пониманию неизбежности таких компромиссов – вот что ускоряет процесс преобразований. Все это требует достоверных данных, как цифровых, так и аналитических. Кроме того, требуются достаточные исходные данные, позволяющие измерять воздействие и понимать, являются ли определенные мероприятия успешными или нет. В качестве примера инициативы по оценке воздействий и выявления оптимальных методов и мер политики можно привести Сеть по оценке политики (PEN), созданную в феврале 2019 года исследовательской группой Европейского союза. Сеть PEN планирует развивать общеевропейскую систему мониторинга и надзора, моделировать воздействие мер политики на уровне населения, оценивать ход осуществления и предоставлять рекомендации в отношении такой составляющей мер политики, направленных, в числе прочего, на улучшение моделей питания в странах Европы, как обеспечение равноправия и разнообразия.

36. Кроме того, важно чтобы процесс сбора и анализа данных осуществлялся через структуры управления, позволяющие межотраслевой и многосторонний диалог и процесс принятия решений, максимально используя специалистов-экспертов из национальных научно-исследовательских и академических институтов. Такие организации, как ФАО, могут внести свой вклад, организуя встречи заинтересованных сторон, на которых будут обсуждаться работающие и неработающие решения, и собирая за одним столом практиков, ученых и политиков.

37. При сборе фактических данных и оценке компромиссов особое внимание нужно уделять ***неравноправию и неравенству, поскольку такие факторы, как гендер, возраст, социальный и экономический статус, могут в значительной степени влиять на доступ к здоровым рационам.*** Статистические данные с разбивкой по уровню доходов, гендерной принадлежности и субрегионам продолжают демонстрировать разрывы в уровнях продовольственной безопасности и питания. Даже в странах с высоким уровнем дохода распространенность ожирения растет быстрее в тех домохозяйствах, которые на основании условий жизни и труда, дохода и образования определены как относящиеся к группам с более низким социоэкономическим статусом. Участники недавно состоявшегося регионального консультативного совещания по подготовке Рекомендаций по продовольственным системам и

²³ WHO. 2018. *Global nutrition policy review 2016-2017: Country progress in creating enabling policy environments for promoting healthy diets and nutrition*. Geneva, World Health Organization. <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275990/9789241514873-eng.pdf>.

питанию²⁴ внесли ряд предложений по достижению социальной устойчивости, включавшие решение проблемы неравенства при распределении полномочий, наделение правами и возможностями уязвимых и социально обособленных групп, более полный учет интересов населения и прав человека на питание и человеческое достоинство, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин.

Расширение масштабов применения инновационных и подтвержденных практикой методов

38. Расширение масштабов применения инновационных и подтвержденных практикой методов может рассматриваться как часть программы преобразования продовольственных систем. В большинстве стран мира, включая страны региона ЕЦА, можно найти множество примеров используемых в производственно-сбытовых цепочках методов, как традиционных, так и инновационных, высоко оцениваемых за их вклад одновременно в обеспечение питания, поддержки неимущих, устойчивости к внешним факторам и охраны окружающей среды. Примеры включают устойчивое производство и маркетинг нишевых продуктов, приусадебные сады и огороды, короткие производственно-сбытовые цепочки и местные рынки, территориальные подходы, государственные закупки питательных продуктов, комплексные программы школьного питания, продукты, произведенные с соблюдением принципов "справедливой торговли", потребительские кооперативы, инициативы по снижению потерь и порчи пищевой продукции, кампании за здоровое питание и сохранение традиционных рационов и культуры питания. Такие методы включены в новые агроэкологические инициативы²⁵, системы управления земельными и водными ресурсами и способствующие сохранению биоразнообразия в условиях изменяющегося климата подходы и программы развития сельских районов. Хотя применение этих методов может ограничиваться небольшими районами, и они могут состоять из мелких операций (в городских и сельских условиях), оказывающих небольшое влияние на национальном уровне, они заслуживают расширения масштабов.

39. Сходным образом, электронное сельское хозяйство (также называемое цифровым сельским хозяйством) нуждается в таком же продвижении, как использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и цифровых технологий. Региональная конференция ФАО для Европы (РКЕ) в 2018 году отметила, в контексте продовольственных систем, что национальная интегрированная ИКТ-платформа может способствовать комплексной интеграции, достигаемой за счет передачи данных из секторов сельского хозяйства, охраны окружающей среды, здравоохранения и транспорта и предоставления потребителям доступа к информации о продуктах и их качестве, обеспечения своевременной транспортировки продуктов на рынки, внедрения новых моделей предоставления услуг, справедливой и широкой по охвату торговли и социальной интеграции и расширению доступа к финансовым услугам и расширения прав и возможностей фермеров благодаря укреплению связей между мелкими производителями, рынками и финансовыми службами²⁶.

40. Выработка инновационных подходов ведется в рамках региональных инициатив ФАО²⁷, запланированных к осуществлению в 2020-2021 годах. Эти инициативы направлены на

²⁴ **Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ)**. 2019. Региональное консультативное совещание КВПБ для Европы, посвященное подготовке Рекомендаций по продовольственным системам и питанию. Будапешт, 17–18 сентября 2019 года. <http://www.fao.org/cfs/workingspace/workstreams/nutrition-workstream/reg/en/>.

²⁵ **ФАО**. 2017. *Report of the Regional Symposium on Agroecology for Sustainable Agriculture and Food Systems for Europe and Central Asia*. Symposium held in Budapest, Hungary, 23–25 November 2016. Rome, FAO. <http://www.fao.org/3/a-i7604e.pdf>.

²⁶ **ФАО**. 2018. *Электронное сельское хозяйство: использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для развития устойчивых и инклюзивных продовольственных систем и интеграции торговли*. Региональная конференция ФАО для Европы, Воронеж, Российская Федерация, 16–18 мая 2018 года. <http://www.fao.org/3/MW106RU/mw106ru.pdf>.

²⁷ Региональная инициатива 1 "Поддержка мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств для улучшения экономического положения населения сельских районов и снижения уровня бедности", региональная инициатива 2 "Развитие агропродовольственной торговли и доступа к международным рынкам", региональная инициатива 3 "Управление природными ресурсами устойчивым образом в условиях изменяющегося климата". Более подробную информацию см. по адресу: <http://www.fao.org/europe/regional-initiatives/ru/>.

расширение прав и возможностей мелких землевладельцев и семейных фермеров и их привлечение к развитию общин и сельских районов (Региональная инициатива 1); обеспечение равноправной и безопасной торговли продовольственными и сельскохозяйственными товарами и развитие эффективных агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек (Региональная инициатива 2); выработка агроэкологических подходов и защита природных ресурсов, включая меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий (Региональная инициатива 3). Работа в рамках всех трех региональных инициатив содействует странам в переходе к более устойчивым продовольственным системам и здоровым рационам питания для всех, включая решение проблем, связанных с последствиями COVID-19.

41. Несомненно, следует рассмотреть практические подходы стран региона и их опыт в области развития продовольственных систем, а также их конкретные потребности или приоритетные задачи, связанные с последствиями COVID-19; они могут составить ключевую часть вклада региона в Саммит ООН по продовольственным системам 2021 года. Дискуссия за круглым столом может включить обсуждения и оценку этих подходов и полученного странами опыта.