



## Данные для принятия решений Обеспечение качества данных и анализа в целях эффективной поддержки стратегии продовольственных систем и борьбы с голодом

© ФАО

### Проблема

Медицинский кризис в связи с COVID-19 оказал масштабное воздействие на все сферы общества, в том числе на продовольственные системы, источники дохода и продовольственную безопасность. Своевременная и надёжная информация принципиально важна для прогнозирования и смягчения его негативных последствий, в частности, для определения областей, где пандемия создаёт новый и беспрецедентный стресс. Как правило, в чрезвычайных ситуациях обостряются проблемы с поставками продовольствия, в том числе в связи с трудностями поставки гуманитарной помощи. Кроме того, в зависимости от реакции на пандемию новые зоны продовольственной нестабильности могут возникать даже в странах и группах населения, которых ранее не касались продовольственные кризисы.

Сегодня важно принять меры, чтобы обеспечить быстрое восстановление после COVID-19, повысить надёжность продовольственных систем и укрепить их роль в мировом экономическом росте. В связи с этим возникает острая необходимость в предоставлении данных и анализе, способствующих определению стратегии и разработке программы по предотвращению дестабилизации продовольственных систем, недопущению продовольственной нестабильности и защите источников дохода пострадавшего населения.

Необходима экстренная адаптация и оптимизация методов сбора данных, поскольку процессам сбора данных на государственном уровне препятствуют меры физического дистанцирования с целью сдерживания пандемии. Метод личного опроса практически неприемлем, и требуются инновационные методы сбора данных для обеспечения своевременной и мобильной информации, отвечающие новым требованиям пандемии. Эффективность национальных систем статистики и других источников данных серьёзно пострадала, и это может поставить под угрозу стабильное предоставление своевременных и точных анализов по всей стране, на которых базируется эффективное формулирование стратегии.

Важна, в частности, сельскохозяйственная статистика, т.к. сельское хозяйство обеспечивает значительную часть валового внутреннего продукта и рабочих мест во многих развивающихся странах. Сельскохозяйственным холдингам и мелким фермерским хозяйствам требуется целевая поддержка, чтобы избежать нарушения потока сельскохозяйственной информации, обязательной для их источников дохода и продовольственной стабильности. Секторы производства сельхозпродукции являются также ключевыми двигателями роста и занятости, и принципиально важно, чтобы государство гарантировало им доступ к надёжной информации, поскольку их деловые решения будут играть решающую роль в восстановлении мировой экономики при жёстких налоговых ограничениях.

В ответ на пандемию COVID-19 Всемирная продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) изменяет вектор и масштаб работы с данными, информацией и анализами. Программа данных для принятия решений нацелена на обеспечение стран средствами для своевременной и эффективной реализации борьбы с кризисом COVID-19 и поддержки быстрого восстановления впоследствии.

### Бюджет

24 миллиона долларов США

### Сроки

Июль 2020 г. – декабрь 2022 г.  
(30 месяцев)

### ЦУР



### Сопутствующие аналитические справки ФАО по COVID-19

- ▶ COVID-19 и риск для продовольственных товаропроводящих цепочек: что делать?
- ▶ Глобальная экономическая рецессия в связи с COVID-19: основная цель экономического стимулирования – недопущение голода
- ▶ Снижение рисков для продовольственных систем в период пандемии COVID-19: сокращение потерь продовольствия и объёма отходов
- ▶ Моделирование роста недоедания в период экономического спада в связи с пандемией COVID-19



## Мероприятия

В рамках комплексной борьбы ФАО с COVID-19 программа данных для принятия решений строится на четырёх составляющих:

- 1 оперативная регулярная оценка влияния COVID-19 на продовольственную нестабильность с помощью Шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОПБ, англ. FIES);**
- 2 эффективное применение инновационных источников данных для мониторинга последствий COVID-19;**
- 3 адаптация методов сбора данных по сельскому хозяйству к новым требованиям с сохранением непрерывной технической поддержки исследований сельского хозяйства;**
- 4 поддержка стратегии социально-экономического восстановления после COVID-19 на основе фактических данных.**

Использование новых источников данных и поддержка адаптации процедур сбора данных, принятых в сфере сельского хозяйства и продовольственного обеспечения, позволит получить проверенные факты для информационного обеспечения кросс-спектра глобальных мер реагирования на субнациональном, национальном, региональном и мировом уровне.

Возможности цифровых технологий в сфере создания, ускорения и расширения новых решений позволят предоставлять своевременные и надёжные данные. Использование нетрадиционных, неструктурированных источников данных, в том числе применение средств дистанционного сбора данных, позволит заполнить информационные пробелы, что необходимо для формулирования стратегии. Комплексная программа поможет объединить данные и стратегию, предоставляя нужные данные в нужное время для обеспечения разработки и мониторинга на основе данных.

Программа данных для принятия решений основана на сотрудничестве различных подразделений и децентрализованные отделения офисов ФАО, объединяющих специфические признаки по странам и регионам. Это позволяет внимательно адаптировать меры в соответствии с требуемыми для стран процедурами в части данных, анализов и стратегий. Такой подход позволяет внести существенный вклад в разработку и мониторинг крупномасштабных программ, посвящённых устойчивым продовольственным системам и победе над голодом, помимо решения более насущных вопросов, усугублённых COVID-19.

## Ожидаемые результаты

- 1 Оперативная регулярная оценка влияния COVID-19 на продовольственную нестабильность с помощью ШВОПБ**  
**Вспышка COVID-19 требует новой, оперативной информации в режиме реального времени для оценки влияния на продовольственное обеспечение.**
  - ▶ Оперативный, регулярный, дистанционный сбор данных на основе ШВОПБ, которая является теоретически целостной и эмпирически действительной системой на основе опросов, обеспечивающей сопоставимость по различным странам в различное время, что позволяет выделять различные уровни тяжести продовольственной нестабильности.
  - ▶ Сбор данных по системе ШВОПБ осуществляется не менее чем в 100 странах мира - модуль ШВОПБ дополняется другой социально-демографической информацией в рамках трёхэтапного опроса, репрезентативного с точки зрения населения страны. Сбор данных осуществляют поставщики услуг на договорной основе и представляют их национальным статистическим системам.
  - ▶ Микроданные распространяются через Каталог микроданных ФАО в целях обеспечения широкого использования и анализа.
  - ▶ По результатам анализа продовольственной стабильности предлагаются техническая помощь и подготовка, включая меры, направленные на укрепление потенциала на национальном уровне.
  - ▶ В сотрудничестве с партнёрами на национальном уровне составляются аналитические отчёты о влиянии эпидемии COVID-19 на продовольственную нестабильность.
- 2 Запуск инновационных источников данных: лаборатория данных ФАО для статистических инноваций**  
**Использование альтернативных источников данных – в т.ч. неофициальных и неструктурированных данных (большие массивы данных, геокосмические данные, социальные сети) и методов анализа и обработки данных (агрегация, дистанционные исследования и компьютерное обучение) для охвата пробелов в областях данных и географических зон, по которым официальная статистика недоступна или доступна частично, обеспечивает:**
  - ▶ Анализ и информацию в реальном времени о влиянии COVID-19 на продовольственные цепочки, цены и возможное вмешательство, полученные с помощью средств анализа текста и технологий агрегации данных;
  - ▶ Массивы точечных данных с географической привязкой к местности по странам, административным регионам, товарам и таким переменным, как сельскохозяйственное производство, производительность, цены и инвестиции, полученные с помощью веб-скрейпинг и действующих национальных источников данных;
  - ▶ Карты уровней урожая, посевных площадей и прогноз урожая основной продукции страны, созданные с помощью данных наблюдения за поверхностью Земли.



Программа поддерживает национальные оперативно-информационные штабы по чрезвычайным ситуациям, объединяя данные из оперативных и традиционных источников, чтобы предоставить факты для формулирования стратегии и разработки проектов, а также для минимизации влияния COVID-19 на продовольственные системы, источники дохода и продовольственную стабильность.

### 3 Сбор адаптированных данных в сельском хозяйстве: изменения исследований сельского хозяйства

- ▶ новаторские альтернативы традиционным личным опросам с сохранением качества и надёжности данных;
- ▶ новый модуль Комплексного исследования сельского хозяйства ФАО (англ. AGRISurvey) для облегчения сбора вспомогательных данных о последствиях COVID-19 на уровне фермерских хозяйств;
- ▶ указания по методикам, поддерживающие до 15 стран в сборе данных о последствиях COVID-19 на уровне фермерских хозяйств, помимо адаптации модуля AGRISurvey к COVID-19 в существующих национальных исследованиях.

### 4 Два вида анализа стратегии на фактической основе для социально-экономического восстановления после COVID-19

- ▶ Программа предлагает диагностику, помогающую определять колебания цен (положительные/отрицательные стимулы), которые стратегии могут вызывать в цепочках поставки продовольствия во время вспышки COVID-19. Диагностика базируется на новом ежемесячном показателе «номинальный уровень защиты», основанном на данных Глобальной системы информации и оперативного оповещения ФАО (англ. GIEWS) и Международного совета по зерну. Первоначальная диагностика в 50 странах доступна на сайте ФАО. Она представляет факты о том, работают ли положительные стимулы в сфере продовольствия и сельского хозяйства в правильном (или неправильном) направлении и требуется ли их исправление для облегчения восстановления сферы сельхозпродукции после COVID-19. ФАО объединится с Участниками и окажет им содействие в разработке среднесрочной повестки восстановления после COVID-19, включая фискальные меры, политику торговли и государственные инвестиции.
- ▶ Основанные на сценариях анализы государственных инвестиций в инфраструктуру производства сельхозпродукции (например, служебные дороги, мосты, ирригацию и склады) используют новейшие модели в масштабах экономики целых стран. Сценарии, созданные при участии разработчиков стратегий, учитывают текущие налоговые ограничения, вызванные рецессией, и последствия финансирования новых государственных инвестиций для экономики в целом за счёт различных источников (например, перераспределения расходов, налоговых поступлений, внутреннего/внешнего долга или помощи). Это позволяет оценить их макроэкономическую осуществимость. Разработчики стратегий также могут классифицировать цепи поставки сельхозпродукции с точки зрения социально-экономической эффективности затрат для получателей новых инвестиций. Данные факты заложат основу стратегических рекомендаций о том, куда правительствам следует инвестировать средства для обеспечения экономического восстановления после COVID-19 в сфере продовольствия и сельского хозяйства, с обеспечением социальных выплат.

## Сотрудничество

Каждая программа основана на опыте и навыках многочисленных высококвалифицированных партнёров, с которыми ФАО сотрудничала до пандемии COVID-19.

- ▶ Оперативная, регулярная оценка продовольственной безопасности: Всемирный банк, Всемирная продовольственная программа, Детский фонд ООН, в частности при использовании в исследованиях домохозяйств.
- ▶ Привлечение инновационных источников данных: основные владельцы технологий дистанционного зондирования, такие как Национальное управление по аэронавтике и исследованию космического пространства (НАСА), университеты, специализирующиеся на анализе и обработке данных, телекоммуникационные компании, компилирующие данные о соединениях и использовании веб-пространства, и другие частные организации, собирающие в рамках работы большие массивы данных.
- ▶ Адаптация сбора данных в сельском хозяйстве: инициатива Всемирного банка «50x2030» (особенно группа по анализу измерения жизненных стандартов), Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Агентство США по международному развитию (англ. USAID) и другие партнёры в сфере ресурсов.
- ▶ Анализ стратегий на основе фактов: сотрудничество в рамках проекта Программы мониторинга и анализа продовольственной и сельскохозяйственной политики (англ. MAFAP), в частности Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Международный научно-исследовательский институт продовольственной политики, Организация экономического сотрудничества и развития, USAID и другие партнёры в сфере ресурсов.

## Связь с другими программами

Данная программа является ключевым компонентом комплексного пакета мер ФАО по борьбе с COVID-19 и основана на инициативе «50x2030», программе AGRISurvey, программе ЕС – ФАО «Влияние на продовольственную стабильность и безопасность питания, адаптивность, устойчивость и преобразование» (англ. FIRST), инициативе ФАО «Голоса голодающих», Лаборатории данных статистических инноваций ФАО и программе MAFAP.







Результаты станут источником аналитических материалов для Общих аналитических исследований, проводимых страновыми группами ООН, инициативы ФАО «Рука об руку», мониторинга целей устойчивого развития (ЦУР). Они лягут в основу программ реагирования ФАО, включая Коллективные меры для устойчивых продовольственных систем, экономической интеграции, торговли и сельскохозяйственного бизнеса и программы борьбы с голодом.

## Направления по странам и регионам

*Региональные условия, описанные в этом разделе, могут измениться с учетом результатов текущих оценок по странам и диалогов с правительствами и организациями-партнерами. Поэтому перечень стран может измениться.*

Работа по сбору и обработке данных будет проводиться в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе и Центральной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Основным направлением станет мониторинг отсутствия продовольственной безопасности, основанный на шкале ФАО «Восприятие отсутствия продовольственной безопасности» (ШВОПБ), и изучение альтернативных методов сбора данных для обследования фермерских хозяйств на базе модуля AGRISurvey, который будет включать дополнительный модуль по сбору данных о воздействии COVID-19. В некоторых регионах, в частности в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе, работа будет включать и опираться на платформы и инициативы в области дистанционного зондирования, а также Глобальную инициативу по открытым данным в области сельского хозяйства и питания (ГОДАН). Аналогичным образом в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне будет оказываться политическая поддержка для преодоления экономических и социальных последствий COVID-19, которая базируется на фактических данных и, по мере необходимости, будет распространяться и на страны других регионов.

Техническое содействие в рамках ШВОПБ будет связано с инициативой ФАО «Голоса голодающих», которая в настоящее время финансируется Европейской комиссией, и послужит информационной основой для программ Коллективных действий по созданию устойчивых продовольственных систем и программ «Нулевой голод». Полученные результаты будут включены в аналитические материалы, предусмотренные для инициативы «Рука об руку», оценки выполнения ЦУР и общего анализа по странам, проводимого страновыми группами Организации Объединенных Наций.

Мероприятия по обследованию фермерских хозяйств и количественной оценке последствий COVID-19 на уровне фермерских хозяйств выиграют от широкого сотрудничества со Всемирным банком, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и национальными правительствами соответствующих стран. Мероприятия будут связаны с программой AGRISurvey и инициативой 50x2030, которые уже реализуются в партнерстве с МФСР и Всемирным банком, а также с Лабораторией данных ФАО для статистических инноваций. В дополнение к Коллективным действиям по созданию устойчивых продовольственных систем и борьбе с голодом, эти мероприятия будут способствовать сбору данных, которые используются при осуществлении программ в области торговли, агробизнеса и экономической интеграции.

В каждом регионе будут определены целевые страны и их приоритетность на основе пробелов в информации и срочности с точки зрения ожидаемых вероятных последствий COVID-19. В **Африке** определяются приоритетные страны, начиная с районов с низким уровнем продовольственной безопасности и высокой уязвимостью к COVID-19. В **Азиатско-Тихоокеанском** регионе программа будет проводиться в Афганистане, Бангладеш, Бутане, Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непале, Папуа-Новой Гвинее, Тимор-Лешти и Тихоокеанских малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ). Определяются приоритетные страны **Европы и Центральной Азии**. В **Латинской Америке и Карибском бассейне** к числу приоритетных стран относятся Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла, Гаити, Гайана, Гватемала, Гондурас, Гранада, Доминиканская Республика, Парагвай, Сальвадор и Эквадор. На **Ближнем Востоке и в Северной Африке** основное внимание в рамках программы будет уделяться Алжиру, Египту, Иордании, Ираку, Йемену, Ливану, Мавритании, Марокко, Палестине, Сирийской Арабской Республике, Судану, Тунису и странам – членам Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ).

## Контакты

Хосе Росеро Монкайо  
директор отдела статистики –  
департамент экономического и социального развития  
ESS-Director@fao.org

Марко В. Санчес Кантильо  
заместитель директора отдела агропродовольственной экономики –  
департамент экономического и социального развития  
ESA-Director@fao.org

Александр Джонс  
директор отдела мобилизации ресурсов и партнерских отношений с частным сектором –  
департамент партнерских связей и информационно-просветительской работы  
PSR-Director@fao.org

### Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Рим, Италия

