



Maximizar el impacto del Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición

Sobre esta discusión en línea

Este documento resume la consulta en línea *Maximizar el impacto del Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición* que tuvo lugar en el Foro Global sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición (Foro FSN) del 20 de septiembre al 16 de octubre de 2016. La consulta estuvo facilitada por Christine Campeau, del Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas (UNSCN).

El objetivo de esta consulta fue obtener aportaciones sobre la mejor manera en la que el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (a partir de ahora el Decenio) puede conseguir sus objetivos. El Decenio fue proclamado por la Asamblea General de la ONU el 1 de abril de 2016 para acelerar la acción mundial para lograr el objetivo de erradicar el hambre y la malnutrición, según consta en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La Asamblea General sitúa el Decenio dentro del seguimiento de la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2).

Se pidió a los participantes que compartieran sus expectativas con respecto al Decenio y, en particular, cómo podría contribuir a mejorar la nutrición en sus propios países. En la consulta también se incluyó una pregunta sobre qué actividades esenciales deben incluirse en el Programa de Trabajo del Decenio y qué actividades específicas tendrían que acelerarse en los países participantes. Además, los participantes compartieron ideas sobre cómo mejorar la calidad de los compromisos y sobre cómo podrían involucrarse y contribuir al Decenio plataformas como el CSA, el UNSCN y otros movimientos y sectores.

Durante las tres semanas de discusión, participantes de 48 países compartieron 119 contribuciones. La introducción del tema y las preguntas planteadas, así como todas las contribuciones recibidas, están disponibles en la página de la consulta: www.fao.org/fsnforum/es/activities/discussions/decade_nutrition

Expectativas del Decenio de la ONU de Acción sobre la Nutrición

Reconociendo que el desarrollo futuro depende de las generaciones futuras y su capacidad para llevar una vida saludable (Thomas Herlehy, Francis Njuguna, Emile Hougbo, Reynaldo Apaza y Clemens Goldson), los participantes consideraron que los responsables de las políticas deben situar a la nutrición en un primer plano. Hubo un amplio consenso sobre la importancia de adoptar un enfoque eficaz para abordar todas las formas de malnutrición; y por ello, el Decenio ha sido muy bien recibido. Los participantes intercambiaron ideas sobre cómo el Decenio podría mejorar la situación en sus respectivos países, que se hayan resumidas en la última sección. A nivel mundial, se argumentó que "el objetivo de acabar con la malnutrición en todas sus formas para 2030 es tan ambicioso como urgente, pero sobre todo [...] es factible" y que el Decenio llega en un momento oportuno (Movimiento "Scaling Up Nutrition"), aportando una plataforma global para intervenciones nutricionales (Ateca Kama) y ofreciendo una gran oportunidad para hacer de la nutrición una prioridad en la agenda política (múltiples contribuyentes). El fuerte respaldo de la ONU estimulará a los países a considerar la posibilidad de realizar intervenciones que demuestren su participación en el Decenio (Lukiya Birungi).

Los participantes esperan que el Decenio movilice el compromiso de todos los sectores que afectan a la nutrición (Ministerio de Salud de Malasia, Rosalie Ntula, Chinara Abdramakunova) y que lleve a una colaboración sostenida entre los actores involucrados (WCC-Alianza Ecuménica de Acción Mundial). En particular, el Decenio ofrece la oportunidad de cumplir los compromisos previos

relativos a la nutrición (Acción contra el Hambre, Save the Children, Federación Internacional de los Movimientos de Agricultura Biológica-IFOAM) y puede aportar orientación a los países sobre cómo cumplirlos y promover la coherencia y la coordinación en los diferentes ámbitos de las políticas (múltiples contribuyentes). La contribución del Decenio a mecanismos efectivos de rendición de cuentas facilitaría el monitoreo y aseguraría el progreso (Save the Children).

Sin embargo, otros contribuyentes fueron más escépticos con respecto al potencial del Decenio. El cambio no se generará solamente a partir de un compromiso político de alto nivel, ni de un conjunto impuesto de acciones y estrategias. Una mejora significativa debe involucrar a las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y a los movimientos sociales que influyen positivamente en los gobiernos (Claudio Schuftan). En este contexto, varios participantes hicieron referencia a iniciativas pasadas, que dieron pocos resultados (Claudio Schuftan, Wilma Freire Zaldumbide, Mohamed Moloud). Existe un compromiso político para combatir la malnutrición, pero no se ha logrado una implementación eficaz real. Para que el Decenio logre una diferencia significativa, se necesita una gran autonomía, liderazgo dinámico, un equipo multidisciplinario de profesionales, un comité técnico sólido y recursos financieros sustanciales para preparar actividades prometedoras en los países comprometidos. En la práctica, esto también implica aprovechar (Movimiento Scaling Up Nutrition, Andrew MacMillan) y sumar -en lugar de competir entre sí- las diversas iniciativas surgidas en los últimos años con objetivos similares (Andrew MacMillan).

Implementación del Decenio: enfoque y actividades

Los participantes compartieron un amplio abanico de ideas sobre cómo debería ser el Decenio. En general, subrayaron la necesidad de tener en cuenta un panorama nutricional en constante evolución, con temas emergentes, como modificaciones en los hábitos alimentarios, la urbanización y los efectos del cambio climático sobre la disponibilidad de alimentos. En particular, subrayaron que el enfoque del Programa de Trabajo debería ser:

- **Holístico e integrado.** Hay que tener en cuenta todas las formas de malnutrición: subalimentación (incluyendo el retraso del crecimiento, emaciación y carencias de micronutrientes), sobrepeso y obesidad

(Lindy Fenlason, Mariela Contreras, Acción contra el Hambre, Movimiento Scaling Up Nutrition). Adoptar un enfoque holístico también significa abordar las causas subyacentes de la malnutrición (Acción contra el hambre, Francis Njuguna, Thomas Amougou Obama), no sólo ofrecer respuestas de emergencia (Francis Njuguna). Esto conlleva la participación de todos los actores públicos y privados pertinentes y el fortalecimiento de los vínculos multisectoriales, ya que se necesita actuar de forma coherente, (Welthungerhilfe, Ministerio de Salud de Malasia, Jackson Tumwine, Cochrane Nutrition, Acción contra el Hambre) e integración intersectorial (Acción contra



©FAO/Sia Kambou

el Hambre, Bibiana Muasya, WaterAid) en materia de alimentación y agricultura, sanidad, agua y saneamiento, medio ambiente, educación, género, protección social, finanzas, desarrollo económico, comercio e inversión, planificación, información y consumo (Acción contra el Hambre, Alianza internacional de Alimentos y Bebidas [IFBA], Brenda Shenute Namugumya, Christina Nyaga, Welthungerhilfe, Movimiento Scaling Up Nutrition). La ONU debe centrarse en la promoción de acciones multisectoriales (Brenda Shenute Namugumya) mediante el fortalecimiento y la consolidación de su marco "Unidos en la acción" y el apoyo a las instituciones locales en la ejecución conjunta de proyectos (Isaac Bayor). Un enfoque integral debería considerar los costes y beneficios de las intervenciones relacionadas con la salud, el medio ambiente, la agricultura y la economía (Pat Vanderkooy).

- **Basado en los derechos.** Es nuestra responsabilidad pública compartida proteger los derechos humanos (WCC-Alianza EcuMénica de Acción Mundial, Pat Vanderkooy, Acción contra el Hambre). Si se tiene en cuenta su carácter indivisible, la malnutrición sólo puede abordarse protegiendo los derechos de todas las personas (WCC-Alianza EcuMénica de Acción Mundial) y reconociendo los principios de los derechos humanos (Welthungerhilfe). Esto requiere también

identificar las funciones y responsabilidades de los titulares de los derechos y los titulares de los deberes. Los titulares de los derechos deberían estar facultados para movilizarse y liderar la priorización de las acciones (Claudio Schuftan).

- **Inclusivo.** "No dejar a nadie atrás" (Save the Children, Movimiento "Scaling Up Nutrition") y llegar a las personas más difíciles de alcanzar en primer lugar (Movimiento Scaling Up Nutrition). El Decenio debería promover un mayor énfasis en la equidad y destacar la importancia de crear un entorno propicio que responda a las necesidades de las personas vulnerables, marginadas y excluidas (Acción contra el Hambre). Con el fin de llegar a todas las personas, -en particular a los jóvenes con inseguridad alimentaria-, se podrían utilizar plataformas digitales. Las redes sociales son la manera más efectiva, rápida y económica de involucrar a las partes interesadas y de recopilar ideas sobre cómo abordar los problemas de la nutrición (Tricia Callender).
- **Centrado en las personas.** Aquellos más afectados deberían poder participar en el diseño, implementación y el seguimiento de las intervenciones nutricionales (Welthungerhilfe).
- **Específico para un contexto** (Alianza Internacional de Alimentos y Bebidas). Se requiere un enfoque local que involucre a todos los actores (Florence Egal, Barrie Margetts, Emile Houngbo). Hay unos principios comunes que deben guiar el desarrollo y la implementación de estrategias locales, pero las estrategias deben ser al mismo tiempo específicas para el contexto, en base a las herramientas e intervenciones existentes (Florence Egal).
- **Orientado a la acción.** En lugar de un enfoque basado en los eventos, el Decenio debería estar orientado a la acción (IFOAM). La brecha entre los avances científicos y la resolución de problemas es significativa: la experiencia debe convertirse en acción (Wilma Freire Zaldumbide).
- **Basado en la evidencia.** Los responsables de las decisiones deben estar en contacto con la comunidad académica. Más allá del mundo académico, se necesitan experiencias exitosas y conocimiento de primera mano de las realidades locales para entender el éxito o el fracaso de una intervención (Wilma Freire Zaldumbide, Stella Kimambo). Se podría crear una base de datos de estudios de casos para analizar la adecuación y escalabilidad de las intervenciones (Alianza internacional de Alimentos y Bebidas).

Además, los participantes compartieron sugerencias sobre las actividades que debían realizarse para facilitar la implementación (exitosa) de las intervenciones. Hicieron hincapié en las siguientes necesidades.

- **Mejorar las definiciones relacionadas con la nutrición:**
 - La nutrición debe vincular explícitamente a las personas con las dietas. El enfoque específico debe ser la nutrición pública (sanidad) y, además de los aspectos sanitarios, deben enfatizarse las dimensiones sociales y ambientales (Hélène Delisle).
 - Debe desarrollarse una mejor definición de sistema alimentario y una tipología de los sistemas alimentarios. El concepto original de sistemas alimentarios fue el modelo industrial de suministro y distribución de alimentos, mientras que los alimentos se producen a menudo en pequeñas granjas. Una mejor definición garantizaría una mejor evaluación de las transformaciones de los sistemas alimentarios (Diana Lee-Smith).
- **Invertir en investigación**, por ejemplo para:
 - Identificar mecanismos para ayudar a los países a garantizar la coherencia de las políticas públicas (Cochrane Nutrition);
 - Comprender mejor la eficacia de las intervenciones nutricionales basadas en los sistemas alimentarios, junto con comunicación para el cambio de comportamiento (Hélène Delisle);
 - Explorar diferentes enfoques para evaluar la viabilidad de intervenciones específicas en diferentes ámbitos, mediante la realización de estudios multipaíses (Renuka Jayatissa);
 - Prestar atención a los sistemas alimentarios de subsistencia de los pequeños campesinos, a medida que pasan a sistemas alimentarios de mercado (Diana Lee-Smith);
 - Arrojar luz sobre qué variables son clave para comprender el impacto de las políticas agrícolas en el acceso a los alimentos y la nutrición para diferentes poblaciones (Diana Lee-Smith).
- **Recopilar información relevante.** Para definir acciones eficaces con indicadores mensurables, son necesarios estudios socioeconómicos iniciales (Emile Hougbo). Además, hay que obtener datos sobre la prevalencia de la malnutrición (Lindy Fenlason) y la ingesta alimentaria (Erick Boy-Gallego).

- **Evaluar el impacto de distinguir entre acciones específicas de nutrición y acciones sensibles a la nutrición.** Las acciones atentas a la nutrición son probablemente más eficaces en la medida en que abordan las causas de la malnutrición (Hélène Delisle) y deberían ser una estrategia clave que incluya sectores como la agricultura, la inclusión financiera, protección social, educación y agua, sanidad y saneamiento. En particular, serán cruciales para aumentar la resiliencia a la malnutrición (contribución de Australia). Sin embargo, las acciones específicas de nutrición seguirán siendo más populares para los donantes; por lo tanto, el Decenio debería proporcionar orientación y recursos claros para diseñar intervenciones sensibles a la nutrición (IFOAM).
- **Reforzar la capacidad y el personal en nutrición.** La experiencia de las personas formadas en el campo de la nutrición y la salud pública ha sido subutilizada (Lydia Browne). El reforzamiento del personal debe realizarse en estrecha colaboración con las universidades locales para una potenciación institucional sostenible. Los especialistas deben ser formados y descentralizados para capacitar a trabajadores de salud comunitarios en nutrición (Hélène Delisle).



Los participantes compartieron opiniones sobre los diferentes campos en los que se debería actuar, entre los que incluyen:

- **Seguridad alimentaria.** Antes de abordar la cuestión de la nutrición, primero habrá que abordar el problema de la inseguridad alimentaria. Las personas pobres se preocupan en última instancia por su comida diaria (Simeon Onya), por lo que, entre otras cosas, el empoderamiento (económico) es crucial a este respecto (Bibiana Muasya, IFOAM). La pobreza es un impedimento clave para combatir la malnutrición (Bibiana Muasya).
- **Inocuidad alimentaria.** Los sistemas alimentarios deben incluir la capacidad para una gestión y evaluación rigurosas de la inocuidad de los alimentos, y poder detectar problemas en todo el sistema (J.B. Cordaro). Además, en particular en los países en desarrollo, la adulteración de alimentos es un problema grave: deberían elaborarse directrices sobre cómo abordarlo (Dr. Amanullah). Por ejemplo, los alimentos preparados por los vendedores ambulantes constituyen una parte importante de las dietas infantiles (escolares), pero a menudo estos alimentos han sido preparados de forma inadecuada, debido a la falta de conocimientos sobre prácticas de nutrición e higiene (Isaac Bayor).
- **Pérdida y desperdicio de alimentos (Nestlé).** Hay que apoyar las estrategias de reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos para promover sistemas alimentarios sostenibles y mejorar la seguridad alimentaria y nutricional (Stella Kimambo).
- **Agricultura.** En general, las intervenciones agrícolas deben vincularse mejor con las prioridades de la nutrición (Mariela Contreras, Erick-Boy Gallego). Durante el Decenio, la atención debería centrarse en las necesidades de los productores (Mohamed Moloud) y en particular de los pequeños agricultores (Jennifer Dias). Hay que considerar los siguientes aspectos al diseñar intervenciones:
 - **Productividad (Maresha Tessema, Mohamed Moloud):** los pequeños propietarios deben incorporarse a los programas gubernamentales y se debe alentar a la gente a producir alimentos para su subsistencia, lo que se puede hacer con subsidios a los insumos básicos (Simeon Onya);
 - **Eficiencia,** que podría mejorarse con tecnologías innovadoras, como la modificación genética precedidas de evaluaciones de inocuidad (Alexandr Kaigorodtsev);
 - **Diversidad agrícola,** ya que muy probablemente mejorará el estado nutricional (Kate Godden);
 - **Prácticas climáticamente inteligentes (Lydia Browne)** que ayudan a conservar el agua (Bibiana Muasya);
 - **Empoderamiento,** que implica un cambio de la producción industrial basada en el monocultivo y la elevada dependencia de los insumos externos, hacia sistemas sostenibles que a la vez mejoran la productividad de los pequeños campesinos (IFOAM);
 - **Género y juventud,** debe prestarse más atención a las pequeñas agricultoras (Kate Godden); y hay que estimular a los jóvenes para que se dediquen a la agricultura (Lydia Browne, Mohamed Moloud, Lal Manavado).
- **Ganadería.** La industrialización del sector ganadero tiene varias consecuencias negativas: reduce las oportunidades de empleo (afectando negativamente la seguridad alimentaria) (Martin Zerfas), los productos son de menor valor nutricional que los productos de animales criados en contextos orgánicos y la dependencia de piensos de elevado valor energético implica el uso de recursos que podrían utilizarse para alimentar a las personas. Abandonar estos sistemas agrícolas intensivos y apoyar a la agricultura en pequeña escala puede frenar la malnutrición relacionada con el consumo excesivo de estos productos de origen animal y la malnutrición en términos de subalimentación. Es necesario un diálogo abierto, un lenguaje acordado y gestionar la influencia de actores que agravan la malnutrición (Compassion in World Farming). Las dietas basadas en vegetales son más fáciles de mantener (Pat Vanderkooy), más baratas, y deben considerarse al abordar la seguridad alimentaria (Martin Zerfas).
- **Nutrición materna e infantil (Jessica John, Chinara Abdraimakovna).** Hay que enfatizar la importancia de la nutrición durante los primeros mil días de vida (Ministerio de Salud, Malasia), en particular para reducir el retraso del crecimiento. Se necesita un esfuerzo especial para mejorar la nutrición de las mujeres vulnerables en edad reproductiva y para promover la atención materna, neonatal e infantil, así como los controles de salud prenatal y la lactancia materna (contribución de Australia).
- El **enriquecimiento de alimentos** es una de las intervenciones más rentables para combatir las carencias de vitaminas y minerales (Christina Krause) a gran escala, mejorando los alimentos básicos

más consumidos por los pobres (Erick Boy-Gallego). Sin embargo, muchas estrategias de fortificación de hierro y ácido fólico no han tenido éxito (Bruno Kistner) y, en general, las estrategias de enriquecimiento de alimentos a menudo no llegan a los hogares agrícolas más vulnerables y no son sostenibles sin transferir los costes a los consumidores (Erick Boy-Gallego). Para hacer frente a la pobreza esultarían más apropiadas intervenciones de base comunitaria y basadas en los alimentos y medidas estrictas de reducción de la disparidad económica (Claudio Schuftan).



- El **bioenriquecimiento** (Thomas Herlehy) es una estrategia complementaria a la fortificación, dirigida a las personas que no tienen acceso a los alimentos enriquecidos. Mejora el aporte diario de nutrientes esenciales para todos los miembros del hogar e impulsa las cosechas. El bioenriquecimiento de alimentos que la gente ya produce y consume en cantidades significativas es sostenible, culturalmente aceptable y rentable (Erick Boy-Gallego). Sin embargo, la vigilancia debe ser sistemática, entre otras cosas, para evitar la toxicidad, que resulta cara (Kate Godden). Además, poner un énfasis injustificado en el (bio)enriquecimiento mueve el enfoque lejos de los determinantes sociales, económicos y políticos de la malnutrición: las soluciones sostenibles no estarían del lado de la oferta (Claudio Schuftan).
- **Diversidad alimentaria.** Es crucial aumentar la disponibilidad y el acceso a una amplia variedad de alimentos, especialmente en los países de bajos ingresos (IFOAM). La producción de alimentos debe garantizar la diversidad alimentaria (Victor Owino); por lo tanto, no debería haber un enfoque explícito en el monocultivo de cultivos básicos o la especialización en la producción de cereales o cultivos comerciales a expensas de los alimentos de importancia nutricional. Se necesitan políticas de apoyo para la diversidad alimentaria, combinadas con soluciones desarrolladas localmente, incluyendo la producción de alimentos de granja y una mayor integración de alimentos nutritivos disponibles localmente en los sistemas de comercialización (IFOAM).
- **Educación nutricional.** Debe difundirse entre el público información sobre la importancia de una dieta equilibrada y de pautas alimentarias (Thomas Herlehy, Doris Ramírez de Peña), y en particular, entre las poblaciones vulnerables (Clemens Goldson), utilizando diversos canales de los medios de comunicación (Thomas Herlehy). La educación de las mujeres es particularmente importante ya que son ellas quienes principalmente preparan la comida (Obasi Igwe Oscar). Además, los alimentos no saludables no deben estar disponibles en las escuelas (Clemens Goldson) y los planes de estudio escolares deben incluir la nutrición como materia separada (Rosalie Ntula, Chinara Abdramakunova, Thomas Herlehy y Clemens Goldson). Por último, las personas que sufren de enfermedades relacionadas con la nutrición deben dirigirse a especialistas que puedan ayudarles a hacer frente a su enfermedad (Doris Ramírez de Peña).

- **Sensibilización y cambio de comportamiento.** Deben desarrollarse campañas de concienciación pública ([Rosalie Ntula](#), [Lawal Luqman](#)) y comunicación sobre cambio de comportamiento para transformar estilos de vida poco saludables ([Ministerio de Salud, Malasia](#), [Alianza Internacional de Alimentos y Bebidas](#)). Por ejemplo, deberían revivirse las prácticas alimentarias indígenas abandonadas ([Victor Owino](#)) y fomentar el

ejercicio físico en los programas escolares ([Clemens Goldson](#)). Sin embargo, uno de los participantes subrayó que concentrarse siempre en las campañas de cambio de comportamiento hace que la responsabilidad caiga sobre el individuo, mientras que la publicidad y la estructura de precios de los alimentos ultra-procesados son el verdadero culpable ([Claudio Schuftan](#)).

Mejorar la calidad de los compromisos

Los participantes señalaron que "los compromisos y las actividades [...] deberían comenzar con el imperativo moral y jurídico del derecho a la alimentación y la nutrición" ([Save the Children](#)). Sin embargo, es necesaria una sólida voluntad política para cumplir los compromisos ([Komlan Assignon](#)) y aumentar la inversión en el sector: una parte importante del presupuesto debe destinarse a la seguridad alimentaria y la nutrición ([Georges Bazongo](#)). Se deberían elaborar objetivos nacionales de nutrición para los países que aún no los tienen, considerando el contexto nacional y armonizando los marcos pertinentes (como los objetivos de la WHA, los ODS y los compromisos de la CIN2), adoptando un enfoque de "no dejar atrás a nadie", para garantizar el progreso para todos ([Save the Children](#)).

Todos los sectores pertinentes deben integrar objetivos de nutrición en sus políticas ([Ministerio de Salud, Malasia](#), [Jackson Tumwine](#), [Stella Kimambo](#)). La propiedad de los programas y la capacidad de hacer que los actores rindan cuentas son cruciales para asegurar que las actividades se están implementando ([Ministerio de Salud, Malasia](#), [Peterson Kato Kikomeko](#)). Debería garantizarse la participación y coordinación continuas entre todos los actores relevantes en todas las fases del ciclo del proyecto. Esto también implica que las funciones de las distintas partes interesadas deben estar claramente delimitadas, en particular las funciones de los sectores no sanitarios ([Ministerio de Salud, Malasia](#)). Implementar un mecanismo de rendición de cuentas inclusivo y transparente implica, entre otras cosas:

- Establecer un repositorio de todos los compromisos en materia de nutrición como parte del Decenio;
- Elaboración de informes anuales que incluyan un claro seguimiento de los objetivos de la WHA (Asamblea Mundial de la Salud) y del marco de la CIN2;
- Identificar vínculos claros con el Foro de Política de Alto Nivel para el seguimiento de los ODS relacionados con la nutrición;

- Establecer un mecanismo participativo y reconocimiento del papel de las OSC y los movimientos sociales en la rendición de cuentas ([Acción contra el Hambre](#));
- Establecer puntos de referencia anuales para facilitar la evaluación de las OSC ([Claudio Schuftan](#)), que deberían tener libertad de ejercer plenamente su papel de guardián ([Komlan Assignon](#));
- Recopilar y compartir datos nutricionales desagregados ([Save the Children](#), [Thomas Herlehy](#), [Acción contra el Hambre](#)) para un seguimiento y evaluación eficaces ([Rosalie Ntula](#), [Save the Children](#)). En particular, los gobiernos deberían apoyar la recopilación regular de datos ([Save the Children](#)).



©FAO/Isaac Kasamani

Involucrar a los foros y movimientos relevantes

En primer lugar, el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición no debe verse de forma aislada: actualmente también está en curso el Decenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica (2011-2020). Ambos decenios están interrelacionados, debido a los numerosos vínculos entre biodiversidad, nutrición, dietas y salud. Deberían establecerse sinergias entre estos esfuerzos para maximizar su impacto (Danny Hunter).

Además, los participantes destacaron que foros como el CSA y el UNSCN pueden identificar y reunir a los campeones de nutrición de diferentes sectores para identificar lagunas, coordinar las acciones, fortalecer la colaboración, monitorear los impactos y crear coherencia intersectorial (Cochrane Nutrition). Además, estos actores pueden trabajar junto con otros foros relevantes para lograr el liderazgo necesario para mantener la nutrición en lugar prioritario en la agenda (Stella Kimambo, Cochrane Nutrition), concienciar y aportar financiación (Obasi Igwe Oscar) y promover una mejor gobernanza. También pueden facilitar el intercambio de conocimientos (Cochrane Nutrition) y organizar consultas (Lindy Fenlason, Rosalie Ntula), reuniones y talleres y capacitar a las partes interesadas relevantes (Rosalie Ntula).

Uno de los participantes hizo hincapié en que sólo cuando los titulares reclamen sus derechos, el Decenio logrará avanzar; las organizaciones internacionales pueden hacer poco para empujar a los Estados miembros a comprometerse (Claudio Schuftan). Las OSC pueden participar en actividades de movilización social y de sensibilización en colaboración con los medios de comunicación, y asegurar una representación eficaz de las "bases", entre otras cosas ayudando a diseñar intervenciones basadas en la demanda impulsada por la comunidad (Jackson Tumwine). Los participantes también argumentaron que el papel del sector privado, los principales países donantes y las fundaciones deben ser cuidadosamente analizado y regulado (Compassion in World Farming). Aunque la mayoría de los participantes destacó la importancia crucial de un enfoque multipartito para abordar la desnutrición, otros subrayaron el papel del sector privado y la cuestión del conflicto de intereses que subraya algunas intervenciones. (Florence Egal, Claudio Schuftan). Refiriéndose al hecho de que los enfoques de múltiples partes interesadas implican una creciente injerencia en la toma de decisiones públicas, se argumentó que, a menos que "se aborde esta cuestión de manera directa, sin más rodeos [...], las plataformas

de múltiples interesados permanecerán en cuarentena" (Claudio Schuftan).

Con respecto a las organizaciones específicas que participarán durante el Decenio, los participantes compartieron lo siguiente:

- La **ONU** en general podría facilitar intercambios entre expertos, que también podrían formular recomendaciones para abordar la malnutrición. Esto puede servir a su vez para informar a los que diseñan las propuestas de políticas (Wilma Freire Zaldumbide).
- Tanto el **UNSCN** como el **CSA** pueden:
 - facilitar el diálogo (Ministerio de Salud, Malasia);
 - reforzar la promoción al más alto nivel (Ministerio de Salud, Malasia, Oumourana Traoré);
 - proporcionar y fortalecer la orientación estratégica (Ministerio de Salud, Malasia);
 - vigilar los esfuerzos (Oumourana Traore, Save the Children);
 - apoyar el aprendizaje transversal (Save the Children);
 - movilizar apoyo técnico (Oumourana Traoré);
 - movilizar fondos internos, asignando parte de los presupuestos nacionales a la seguridad alimentaria (Georges Bazongo);
 - involucrar a las partes interesadas, como el sector privado, para reforzar la acción en materia de nutrición (Georges Bazongo) e incorporar la nutrición a las políticas de desarrollo (Ministerio de Salud, Malasia);
 - apoyar la creación de instituciones fortaleciendo las redes público-privadas (Christina Krause);
 - crear plataformas en otros países para fortalecer la capacidad de los futuros líderes de la nutrición, que llevarán la agenda más allá del Decenio (Apio Bernardate Okiria);
 - servir como centro de información y base de datos de ensayos de investigación (Laura L. Dawson);
 - crear un puente entre el sector agrícola y los consumidores para facilitar los intercambios nutricionales (Laura L. Dawson).
- El **UNSCN** puede promover la cooperación entre los organismos de las Naciones Unidas en apoyo de

los esfuerzos comunitarios, nacionales, regionales e internacionales (Jackson Tumwine).

- El **CSA** puede promover la coordinación multisectorial (Welthungerhilfe, Jackson Tumwine) y tiene un papel importante que desempeñar en la orientación de la acción entre una gran variedad de actores; permite mejorar la coherencia de las políticas (Welthungerhilfe) y aportar sinergias con otras iniciativas. Además, puede asegurar que se escuche la voz de todas las partes interesadas, el intercambio de información sobre la nutrición con la comunidad de la seguridad alimentaria y llamar la atención de la comunidad de la nutrición sobre las consideraciones de seguridad alimentaria, y hacer un seguimiento de las nuevas cuestiones a medida que éstas surjan (Jackson Tumwine). Otra tarea consistirá en supervisar los progresos realizados en la implementación del Decenio (Welthungerhilfe).
- El **Movimiento Scaling Up Nutrition** tendrá una contribución importante que realizar. Su nueva Estrategia y Hoja de ruta pretende acelerar el logro de resultados al fortalecer las capacidades en el país.

El Movimiento trabajará también para ampliar los progresos realizados durante el Decenio, compartiendo experiencias, avances y desafíos en formas que apoyen la acción coordinada, fortalezcan la colaboración y vigilen el impacto en el marco de los resultados de la CIN2, los ODS y los objetivos nutricionales mundiales (Movimiento Scaling Up Nutrition).

- Las **organizaciones de derechos humanos** pueden sensibilizar a nivel nacional, regional y mundial sobre el derecho a la alimentación y la nutrición y apoyar los esfuerzos para promover estos derechos. Por ejemplo, pueden fortalecer la capacidad de los países y contribuir al seguimiento de la realización del derecho a la alimentación y la nutrición (Jackson Tumwine).
- Los **movimientos ambientalistas** pueden contribuir a garantizar la coherencia de las políticas relativas al cambio climático y a las intervenciones nutricionales, asegurando que la adaptación al cambio climático sea sensible a la nutrición y que se incluyan las consideraciones nutricionales en los esfuerzos de mitigación del cambio climático (Jackson Tumwine).



©FAO/Ricardo Gargallo

Suggestions spécifiques à chaque pays

ALEMANIA

Alemania se centra principalmente en la educación del consumidor para el cambio de comportamiento, sin embargo, sin éxito significativo. Dentro del Decenio, el gobierno debe establecer las condiciones del marco jurídico y político para promover dietas sanas y sostenibles, incluyendo medidas de prevención como impuestos sobre alimentos poco saludables y reglas obligatorias para la contratación pública. Además, la Estrategia Nacional de Sostenibilidad debe incorporar indicadores para el seguimiento del impacto de las políticas alemanas sobre la seguridad alimentaria y nutricional nacional e internacional. Ello requiere una mayor coordinación entre diferentes sectores y la definición de responsabilidades claras ([Welthungerhilfe](#)).

BANGLADESH

En Bangladesh, durante el Decenio, deben considerarse las siguientes medidas:

- proporcionar orientación específica sobre dietas saludables y formas de cocinar;
- el desarrollo, difusión e implementación de directrices dietéticas basadas en los alimentos de manera sistemática para influir en la oferta y la demanda de alimentos saludables;
- mejorar los indicadores y los datos para política eficaces de sistemas alimentarios;
- prestar apoyo para hacer frente al cambio climático e implementar prácticas de adaptación;
- proteger, restaurar y promover los medios de vida y la nutrición de las familias costeras con especial atención a las necesidades de mujeres, niños y ancianos;
- prestar atención específica a las dietas de los adolescentes ([Lalita Bhattacharjee](#)).

BURKINA FASO

En Burkina Faso, se necesita un enfoque multisectorial con atención específica a la dinámica de género. Entre las actividades a implementar se incluyen las siguientes:

- examen continuo de salud de los niños menores de cinco años;
- promover la planificación familiar;
- implementar proyectos de agua, saneamiento y sanidad ("WASH");
- promover el acceso de las mujeres a la tierra;
- desarrollo de valles interiores;
- proporcionar apoyo y capacitación a los campesinos en técnicas agrícolas;
- apoyar la conservación de los productos alimentarios.

Con el fin de financiar estas actividades, es crucial contar con un presupuesto específico para la nutrición y podría fortalecerse el compromiso formal con las organizaciones comunitarias ([Oumourana Traore](#)).

CAMERÚN

En Camerún, la mayoría de las organizaciones de la ONU contribuyen esencialmente a las respuestas de emergencia. Sin embargo, los beneficiarios representan sólo un pequeño porcentaje de la población vulnerable al hambre. Por lo tanto, es necesario pasar de las intervenciones de emergencia a las de desarrollo. El Grupo de Trabajo sobre Seguridad Alimentaria ([Groupe de Travail sur la Sécurité Alimentaire](#)) reúne a todos los actores públicos y privados que participan en la seguridad alimentaria, pero falta la sincronización de las intervenciones. La asignación de fondos operativos a los grupos de trabajo sobre seguridad alimentaria permitiría organizar intervenciones coordinadas y focalizadas en línea con los planes locales de desarrollo ([Thomas Amougou Obama](#)).

CANADÁ

En Canadá, la inseguridad en los ingresos es la mayor barrera para la seguridad alimentaria y nutricional; abordar esta cuestión requiere formular políticas públicas para mejorar los ingresos de los hogares que dependen de la asistencia gubernamental. En menor medida, otro problema es la falta de acceso físico a los alimentos, en particular entre los pueblos indígenas y en las comunidades septentrionales y remotas. Esto puede atribuirse en parte a la falta de infraestructuras. Debe hacerse una evaluación del valor relativo y la viabilidad de los alimentos producidos localmente frente a los alimentos producidos en el mejor lugar. Las regiones con condiciones ideales de cultivo deben ser protegidas para uso agrícola; esto requiere que los gobiernos a todos los niveles se comprometan con la protección de la tierra ([Pat Vanderkooy](#)).

COLOMBIA

Con el fin de mejorar la nutrición infantil en Colombia, se necesita apoyo de organizaciones (internacionales) sin fines de lucro, para que se encarguen de los programas de nutrición. Sería necesaria una comunicación directa con altos funcionarios del gobierno para garantizar que los alimentos lleguen a los necesitados. Además, los programas de nutrición deben ser monitoreados por organizaciones internacionales ([Luty Gomezcaeres Perez](#)).

CÔTE D'IVOIRE

Côte d'Ivoire produce principalmente cultivos comerciales; con el fin de mejorar la nutrición, se necesitan inversiones en cultivos alimentarios y deben ofrecerse incentivos para su producción. Además, se deben tomar las siguientes medidas:

- reducir las importaciones de productos cerealeros, en particular de arroz;
- regular el acceso a las tierras cultivables;
- reducir los gastos externos en productos de consumo masivo;
- implementar una política destinada al procesamiento y conservación de productos agrícolas nacionales;
- luchar contra el alto coste de la vida ([Gode Doukoua](#)).

ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

En los EEUU hay un discurso abierto sobre políticas muy limitado en relación con la malnutrición: es necesario que esto cambie. Durante el Decenio debe considerarse lo siguiente:

- aumentar el acceso a los alimentos cultivados localmente con un nivel necesario de intercambios comerciales para añadir alimentos ricos en nutrientes cultivados en otros lugares. Los Estados Unidos tienen una gran cantidad de tierras no utilizadas, de propiedad privada, que podrían ser utilizadas por la población para producir sus propios alimentos;
- implementar programas de educación nutricional;
- crear bases de datos de los hogares adultos sobre nutrición, para el diseño de las intervenciones;
- lograr un cambio de mentalidad para situar a la nutrición en primer lugar, seguida sólo cuando sea necesario por la mediación, en lugar de verse motivada por intervenciones farmacéuticas ([Lindy Fenlason](#)).

ETIOPÍA

El programa de nutrición de Etiopía está coordinado por el Ministerio de Salud y copresidido por el Ministerio de Agricultura y el de Educación. Tres subcomités se ocupan de la implementación de programas, el enriquecimiento de alimentos y la investigación. Se podría mejorar la coordinación subnacional. Entre las actividades que se acelerarán en el país figuran el desarrollo de una tecnología de procesamiento de alimentos a pequeña escala para reducir las pérdidas post-cosecha, la fortificación obligatoria de alimentos, reforzar el programa de biofortificación, mejorar la coordinación entre sectores sensibles a la nutrición y sectores específicos y la implementación de mecanismos de seguimiento y evaluación ([Maresha Tessema](#)).

FIJI

Fiji está revisando actualmente su política alimentaria y nutricional. El país se ha basado en documentos internacionales para diseñar el marco de las intervenciones, centrándose en los niños menores de 5 años. Se ha hecho hincapié en la necesidad de identificar conceptos globales para satisfacer las necesidades de las naciones insulares más pequeñas, y se necesita apoyo técnico y experiencia para implementar intervenciones de nutrición ([Ateca Kama](#)).

INDIA

En la India se han emprendido una serie de iniciativas específicas en materia de nutrición, así como sensibles a la nutrición, pero el progreso ha sido lento ([Dhanya Praveen](#)). Ejemplo de una historia de éxito es el enriquecimiento de la sal con yodo; este enfoque debe mejorarse para incluir la sal doblemente enriquecida con hierro y yodo, y otros alimentos como el trigo y el arroz (minerales y vitaminas B) y la leche (vitaminas A y D) ([Mahtab S. Bamji](#)).

Recientemente, se ha aprobado la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria de 2013 ([Jeevananda Reddy](#), [Kuruppacharil Peter](#)), pero su implementación efectiva ha sido limitada. El sistema de distribución pública constituye un ejemplo a este respecto: por ejemplo, el gobierno ha introducido el mijo, pero los gobiernos de los Estados han fracasado en términos de producción, adquisición y suministro. Además, se suministran alimentos contaminados como trigo y arroz. Las organizaciones ambientales podrían desempeñar un papel en presionar al gobierno para desalentar y controlar estas prácticas. En general, los gobiernos deben promover el suministro de alimentos producidos localmente bajo con planes de seguridad alimentaria y nutricional ([Jeevananda Reddy](#)). Con el fin de mejorar la nutrición en la India, los regidores que operan bajo el sistema de gobernanza *Panchayat*, necesitan ser empoderados y hechos responsables de la seguridad alimentaria y nutricional ([Kuruppacharil Peter](#)).

KAZAJSTÁN

En Kazajstán, deben fomentarse los proyectos de inversión relacionados con la sustitución de importaciones y el desarrollo de nuevos sectores agrarios e industriales orientados a la exportación. El país debe desarrollar específicamente:

- redes de granjas lecheras, granjas avícolas, invernaderos, almacenes de verduras, corrales de engorde y lugares de sacrificio para el ganado;
- producción de frutas y hortalizas mediante riego por goteo;
- infraestructuras para la exportación de cereales;
- organización de instalaciones de procesado de carne;
- producción de lana fina ([Alexandr Kaigorodtsev](#)).

MALASIA

En Malasia, el Plan Nacional de Acción para la Nutrición 2016-2025 ha incorporado un enfoque que incluye a toda la sociedad y todo el gobierno para abordar su doble problema de la malnutrición. Se ha prestado especial atención a la creciente prevalencia del sobrepeso y la obesidad entre escolares. Malasia ha dado mayor importancia al componente de seguridad alimentaria y nutricional como uno de los objetivos del Plan Nacional de Acción, reconociendo que, para promover dietas saludables, es necesario reformar el sistema alimentario, lo que requiere políticas coherentes y colaboración con todas las partes interesadas en la cadena de suministro, que deberían ser movilizadas por el gobierno ([Ministerio de Salud, Malasia](#)).

MAURITANIA

Mauritania tiene solo menos de tres millones de habitantes, y posee importantes recursos: 500 000 hectáreas de tierra cultivable y una de las costas marinas más ricas del mundo. Sin embargo, 638 000 personas siguen sufriendo de inseguridad alimentaria. Debe alcanzarse la autosuficiencia ofreciendo orientación técnica a los agricultores. Además, podría declararse un "año de erradicación del hambre"; la financiación podría obtenerse asignando una parte de los recursos de cada ministerio involucrado ([Mohamed Moloud](#)).

MÉXICO

Aunque se han implementado muchos programas (inclusivos) de seguridad alimentaria y nutrición en México, aún no se han logrado los resultados deseados. Ello puede atribuirse al hecho de que las comunidades rurales se han dedicado menos a la agricultura, dejando muchos recursos sin explotar. Resulta importante promover hogares sostenibles, donde todos los miembros de la familia contribuyan a la producción de alimentos (Román Jiménez-Vera).

NIGERIA

En Nigeria, debe fomentarse la producción local, lo que implica apoyar a los pequeños y medianos agricultores mediante, entre otras cosas, la mejora del acceso a los insumos. En particular, se debe dar prioridad a la producción de alimentos consumidos por las personas vulnerables en el noreste del país (Simeon Onya) y deben incluirse actividades relacionadas con la adaptación al cambio climático, ya que la migración inducida por el mismo afecta significativamente a la seguridad alimentaria y la nutrición de la población que ha sido dejadas atrás (Ikenna Ejiba). En general, hay que profundizar los esfuerzos de sensibilización sobre los efectos de la malnutrición, con la participación de los medios de comunicación, los trabajadores sanitarios y las escuelas (Temitope Ajayi).

SENEGAL

La malnutrición crónica y aguda está presente en la mayoría de las regiones senegalesas. En este sentido, deben considerarse varios aspectos, tendencias y prácticas, entre ellos la urbanización, la creciente población y la falta de una formación (agrícola) adecuada. En relación a los recursos naturales, la desertificación en las regiones centrales fomenta la migración del ganado hacia el sur, y las regiones sudorientales se enfrentan a la deforestación debido a la tala fraudulenta de madera blanda y la migración de ovejas. Otro ejemplo de manejo deficiente de los recursos naturales se encuentra en las políticas de riego, que no promueven el posicionamiento y la protección de las fuentes de agua en las explotaciones familiares. En general, será crucial capacitar y equipar a los campesinos (Jacques Diouf).

TANZANIA

Tanzania se enfrenta a un nivel del 34 por ciento de retraso del crecimiento entre la población, y las enfermedades no transmisibles relacionadas con la dieta se han duplicado entre los adultos durante la última década. Se necesita una enfoque integral que tenga en cuenta dietas saludables, estilos de vida y sistemas alimentarios sostenibles. Ello requiere:

- desarrollo de la Gestión integrada de la malnutrición aguda (IMAM): debe actualizarse su plan de estudios y su material de capacitación y debe elaborarse un plan comunitario de sensibilización y movilización para facilitar la detección y el manejo de la malnutrición aguda severa y moderada. Asimismo, es necesaria la promoción para garantizar una financiación adecuada y la asignación de prioridades a la IMAM en Tanzania;
- desarrollo de la educación nutricional y comunicación para el cambio de comportamiento;
- promover y elaborar directrices para los complementos múltiples de micronutrientes;
- capacitación a nivel comunitario sobre enfoques basados en los alimentos para abordar el problema de los alimentos ricos en vitamina A;
- revisar los paquetes de capacitación nutricional integrada maternal, de lactantes y niños pequeños;
- aumentar las inversiones en el desarrollo de cadenas de valor y servicios sociales básicos como agua y saneamiento (Stella Kimambo).

TOGO

En Togo, el Decenio debería centrarse en la profesionalización de la agricultura, el manejo del agua, la mecanización y el respeto del compromiso de asignar el 10 por ciento del presupuesto nacional a la agricultura, como se acordó en la Cumbre de Nairobi (Komlan Assignon).

UGANDA

Las políticas nutricionales ugandesas están bien planteadas, pero su implementación ha sido mínima (Lukiya Birungi); por tanto, el compromiso político merece atención específica. En este sentido, es necesario un aumento de la financiación y es crucial crear capacidad en las personas que trabajan en el campo de la nutrición (Apio Bernadate Okiria, Jackson Tumwine, Peterson Kato Kikomeko). En particular, debe apoyarse la aplicación del Plan de Acción de Nutrición de Uganda de las siguientes maneras:

- nombrar un Coordinador de Nutrición Multisectorial;
- establecer un equipo de implementación móvil para prestar apoyo a nivel subnacional;
- involucrar de manera eficaz a los responsables de las decisiones de alto nivel para abordar los obstáculos más complejos;
- elaborar un plan de trabajo por fases;
- realizar una evaluación de la capacidad institucional para la implementación de un enfoque multisectorial a nivel nacional y subnacional;
- elaborar directrices de implementación que se utilizarán en todos los niveles (Jackson Tumwine).

VENEZUELA

Las políticas agrícolas venezolanas se han visto determinadas por un fuerte sesgo anti-agrícola, y la dependencia extremadamente elevada del petróleo del país ha resultado problemática, ya que la caída de los precios del crudo ha afectado negativamente a la disponibilidad de alimentos. La escasez de alimentos se estima en un promedio del 80 por ciento. Se prevé que el Decenio estimule el desarrollo agrícola basado en la igualdad social, la sostenibilidad ambiental y la viabilidad, teniendo en cuenta la planificación estratégica, la investigación y la integración de los actores políticos y sociales. Entre las actividades que deben considerarse figura proporcionar educación nutricional, desarrollar leyes para la protección del consumidor y mejorar la calidad de los alimentos (Saul Lopez).

PARA UNIRSE AL FORO FSN • Visite www.fao.org/fsnforum/es o contacte con fsn-moderator@fao.org

DESCARGO DE RESPONSABILIDAD • Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO los apruebe o recomiende de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan. Las opiniones expresadas en esta publicación son las de su(s) autor(es), y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la FAO. El término "países" que figura en el texto se refiere indistintamente a países, territorios o zonas.