



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 渔业委员会

第三十五届会议

2022 年 9 月 5—9 日

《联合国粮农组织气候变化战略》最新情况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

气候变化、生物多样性及环境办公室

主任

爱德华多·曼苏尔先生

电话：(+39) 06 570 55978

## I. 背景

1. 根据《对联合国粮农组织支持气候行动（可持续发展目标 13）方面的工作及对联合国粮农组织气候变化战略（2017 年）实施情况的评价》<sup>1</sup>的建议，粮农组织成员在理事会第一六六届会议上要求“在理事会第一六八届会议之前进行包容性磋商，启动新版《粮农组织气候变化战略》制定工作”<sup>2</sup>。粮农组织通过一个包容性磋商进程，动员粮农组织成员、粮农组织总部和权力下放办事处专家以及外部伙伴广泛参与，制定了新版《2022-31 年气候变化战略》<sup>3</sup>。通过《气候变化战略》，粮农组织寻求加强对成员适应和减缓气候变化努力的支持，致力于建设具有气候韧性的低排放型农业粮食体系，同时努力实现各项可持续发展目标。计划委员会第一三三届会议（2022 年 5 月 16-20 日）审议了《战略》最终草案，并由理事会第一七〇届会议（2022 年 6 月 13-17 日）批准<sup>5</sup>。

## II. 与粮农组织《2022-31 年战略框架》的相关性

2. 《气候变化战略》将在粮农组织《2022-31 年战略框架》<sup>6</sup>背景下实施，旨在通过推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队，支持《2030 年议程》。鉴于粮农组织气候变化工作的跨领域性质，《气候变化战略》与上述“四个更好”项目密切相关，并为其实现提供支持。“四个更好”体现了粮农组织直接助力实现可持续发展目标 1（无贫困）、可持续发展目标 2（零饥饿）和可持续发展目标 10（减少不平等）的组织原则，并支持实现更广泛的可持续发展目标议程。通过全新《气候变化战略》，粮农组织将加快支持实现可持续发展目标 13（气候行动），并通过协同效应，促进实现其他可持续发展目标。

## III. 联合国粮农组织区域会议建议

3. 忆及气候变化对农业粮食体系已经产生切实影响，各区域会议欢迎及时制定《气候变化战略》<sup>7</sup>。透明和包容的《战略》制定过程广受赞扬。区域会议建议粮农组织敲定《气候变化战略》，并迅速付诸实施，在考虑各区域和各国情况、背景和优先事项的同时，加强对各成员解决各自气候关切的支持。区域会议强调获得

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/3/cb3738en/cb3738en.pdf>

<sup>2</sup> 粮农组织，2021。联合国粮农组织理事会第一六六届会议报告[第 24 段第 i) 款第(ii) 项] <http://www.fao.org/3/nf693zh/nf693zh.pdf>

<sup>3</sup> 参阅 COFI/2022/7 号文件

<sup>4</sup> 粮农组织理事会第一七〇届会议报告，<https://www.fao.org/3/nj485zh/nj485zh.pdf>

<sup>5</sup> <https://www.fao.org/3/nj485zh/nj485zh.pdf>

<sup>6</sup> 粮农组织，2021。《2022-31 年战略框架》。罗马。粮农组织。<https://www.fao.org/3/cb7099zh/cb7099zh.pdf>

<sup>7</sup> 各区域会议报告见：<https://www.fao.org/about/meetings/regional-conferences/zh/>

投资和金融资源以及数据、知识和技术创新的重要性。此外，区域会议强调了南南合作和三方合作，以及妇女、青年、土著人民和弱势群体的参与。

#### IV. 与渔业委员会工作的相关性

4. 气候变化是渔业委员会（渔委）最近几届会议的突出议题。在渔委第三十五届会议上，气候变化也被列为一项议题。越来越多的证据表明，短期气候风险和长期缓慢发生的气候变化<sup>8,9</sup>都会影响渔业和水产养殖业生产以及农业粮食体系，并对自然资源、生计、粮食安全和营养产生影响。这需要在健康生态系统的基础上采取一系列高效的气候韧性和适应行动。与此同时，呼吁农业粮食体系（包括水产食品生产）为解决温室气体排放相关问题做出贡献。因此，粮农组织《气候变化战略》及其在全球、区域、国家和地方各级的实施情况和预期成果与渔委的大部分工作密切相关。

#### V. 《战略》的主要内容综述

##### 愿景

5. 农业粮食体系可持续发展、具有包容性，能够抵御和适应气候变化及其影响，促进低排放经济发展，同时提供健康膳食所需充足、安全、营养的食物以及其他农产品和服务，造福今世后代，不让任何人掉队。

##### 粮农组织希望实现的影响

6. 粮农组织成员和农业粮食体系利益相关方加快采取气候行动，建设更高效、更包容、更有韧性、更低排放且更可持续的农业粮食体系，提高粮食安全和营养水平。

##### 《气候变化战略》范围和内容

7. 《粮农组织气候变化战略》涵盖农业粮食体系的所有领域，包括种植业、畜牧业、林业、渔业和水产养殖业及相关价值链、生态系统和生计，以及赖以为生的人们。

---

<sup>8</sup> 政府间气候变化专门委员会。2021。《2021年气候变化：自然科学依据》。第一工作组为政府间气候变化专门委员会第六次评估报告提供的材料。V. Masson-Delmotte, P. Zhai, A. Pirani, S.L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M.I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T.K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu and B. Zhou, eds. 剑桥，剑桥大学出版社。  
[https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGI\\_Full\\_Report.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_Full_Report.pdf)

<sup>9</sup> 政府间气候变化专门委员会。2022。政策制定者摘要。见：《2022年气候变化：影响、适应和脆弱性》。第二工作组为政府间气候变化专门委员会第六次评估报告提供的材料。H.-O. Pörtner, D.C. Roberts, M. Tignor, E.S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegría, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, B. Rama (eds.)。剑桥，剑桥大学出版社。  
[https://report.ipcc.ch/ar6wg2/pdf/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_SummaryForPolicymakers.pdf](https://report.ipcc.ch/ar6wg2/pdf/IPCC_AR6_WGII_SummaryForPolicymakers.pdf)

## 指导原则

8. 该《战略》基于以下十项指导原则：
- i. 采用农业粮食体系方法；
  - ii. 以农民、牧民、渔民、水产养殖者和以森林为生的群体为中心；
  - iii. 采纳良好实践方式和创新；
  - iv. 凭借基于科学的实证，包括公开的科学和数据；
  - v. 促进国家驱动的气候行动，以实现可持续成果；
  - vi. 通过战略伙伴关系交付成果；
  - vii. 将性别平等、青年参与、土著人民参与和社会包容性纳入主流；
  - viii. 支持包容性多利益相关方做法；
  - ix. 扩大支持；
  - x. 摒弃“放之四海而皆准”的做法。

## 支柱和成果

9. 《战略》围绕以下三大支柱展开：
- a. 全球和区域层面：加强全球和区域气候政策和治理；
  - b. 国家层面：发展采取气候行动的国家能力；
  - c. 地方层面：在实地扩大气候行动

## 监测成功

10. 《气候变化战略》将通过定期审查的《行动计划》来实施。对《气候变化战略》实施情况的监测和评价需要设定具体的目标和指标，这些目标和指标应充分分类，以反映干预措施对不同人群的效果和影响。上述目标和指标将尽可能与粮农组织《2022-31年战略框架》和《2030年议程》及其可持续发展目标相协调，并与《巴黎协定》里程碑和《仙台减轻灾害风险监测框架》相一致。