

Веб-приложение 1:

Последние события, касающиеся системы показателей достижения ЦУР¹ и механизма финансирования использования данных и статистики по ЦУР

Введение

1. В рамках этого пункта повестки дня члены ознакомятся с обновленной информацией о двух недавно прошедших ключевых мероприятиях по вопросам мониторинга достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и влияния результатов этих мероприятий на работу ФАО, а именно: об 11-м совещании Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МУЭГ ЦУР), состоявшемся 3–5 ноября 2020 года, а также о Всемирном форуме ООН по использованию данных, который прошел 19–21 октября 2020 года и в ходе которого Бернская сеть представила предложение создать новый механизм финансирования для увеличения масштабов использования данных и статистики по ЦУР.
2. Настоящий документ подготовлен в соответствии с поручением членов (пункт 10 документа CL 164/6) регулярно представлять на их рассмотрение обновленную информацию о статистической деятельности ФАО, в частности по показателям достижения ЦУР, и дополняет другие коммуникационные инициативы Канцелярии главного статистика, в том числе недавно представленный членам неофициальный информационный документ.

Итоги 11-го совещания МУЭГ ЦУР (3–5 ноября) и их влияние на работу ФАО

3. С 3 по 5 ноября 2020 года в виртуальном формате прошло ежегодное совещание Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения ЦУР (МУЭГ ЦУР). Одним из главных итогов для ФАО стало утверждение МУЭГ ЦУР изменения категории показателя 2.с.1 ЦУР с уровня II на уровень I, а также утверждение ею небольшого уточнения, которое ФАО попросила внести в формулировку показателя 2.5.1 ЦУР, с тем чтобы провести четкое различие между составляющими растительного и зоологического происхождения (2.5.1 Количество генетических ресурсов **a)** растительного и **b)** зоологического происхождения, предназначенных для производства продовольствия и сельского хозяйства, которые хранятся на специальных объектах либо среднесрочного, либо долгосрочного хранения).
4. Одним из основных пунктов повестки дня МУЭГ ЦУР было предоставление обновленной информации о последних изменениях в деятельности по разукрупнению данных. В настоящий момент МУЭГ ЦУР работает над подготовкой трех различных продуктов:
 - a) справочник по дезагрегации данных по ЦУР, в котором будут обобщены существующие источники статистических данных, методы и инструменты работы с ними, обсуждавшиеся в ходе глобальных и региональных семинаров, организованных Статистическим отделом ООН за два прошлых года;
 - b) сборник существующих инструктивных материалов по разукрупнению данных, которые были разработаны и согласованы ключевыми экспертами и международными организациями;
 - c) инструментарий для оценки данных по малым выборкам применительно к ЦУР, разрабатываемый специальной Целевой группой МУЭГ ЦУР.

¹ Цели в области устойчивого развития

5. ФАО уже внесла значительный вклад в подготовку *Сборника существующих инструктивных материалов по разукрупнению данных* и является одним из активных членов Целевой группы по оценке данных по малым выборкам. Кроме того, недавно ФАО подготовила окончательную редакцию комплексного Руководства по дезагрегации данных по показателям ЦУР, причем основное внимание в нем уделялось показателю 2.1.2 "Уровень отсутствия продовольственной безопасности", который был представлен Секретариату МУЭГ ЦУР для включения в будущем в *Справочник по разукрупнению данных применительно к ЦУР*. В следующем году ФАО планирует доработать данное Руководство, включив в него более широкий набор показателей ЦУР, куратором достижения которых выступает ФАО, а также начать его практическое апробирование в ряде стран, с тем чтобы помочь им в развитии потенциала, необходимого для генерирования подробной информации на субнациональном уровне по основным территориальным районам и группам населения.

6. Вторым ключевым пунктом повестки дня, представленным Всемирным банком и Статистическим отделом ООН, были последние инициативы, касающиеся мер реагирования на COVID-19 применительно к статистике. ФАО участвует в разработке последнего из серии опросников для национальных систем статистики, предназначенных для оценки данных о возможных сбоях в регулярной деятельности по сбору статистики в связи с пандемией COVID-19. В частности, ФАО предложила создать раздел для сбора обновленной информации о последствиях COVID-19 для проведения сельскохозяйственных переписей и обследований сектора аквакультуры, и еще один раздел для оценки того, в каких масштабах в национальных программах статистики планируется учитывать социально-экономические последствия COVID-19, например, для продовольственной безопасности и питания, а также продовольственных производственно-бытовых цепочек.

7. Кроме того, ФАО активно участвует в двух других касающихся COVID-19 инициативах, представленных на последней сессии МУЭГ ЦУР. *Специальная* группа МУЭГ ЦУР подготовила список показателей, на которые, как считается, сильно повлияла пандемия COVID-19: пять из них курирует ФАО (2.1.1, 2.1.2, 2.с.1, 12.3.1 и 14.4.1). ФАО взаимодействует с этой *специальной* группой и активно участвует в проработке следующих шагов, в частности, возможности организации краткосрочной подготовки кадров по работе с данными показателями. Кроме того, Межсекретариатская рабочая группа по обследованиям домашних хозяйств сформировала новую Целевую группу по обследованию последствий COVID-19 для домохозяйств, которая подготовила Технические рекомендации по планированию и проведению обследований домохозяйств в условиях COVID-19. ФАО является членом Межсекретариатской рабочей группы и направляет конструктивную обратную связь по проекту Технических рекомендаций, с тем чтобы обеспечить включение темы продовольственной безопасности в раздел о содержании опросника.

Всемирный форум по использованию данных (19–21 октября 2020 года) и механизм финансирования использования данных и статистики по ЦУР

8. Последние несколько лет Статистическая комиссия ООН обсуждает предложения по созданию механизма финансирования оценки показателей достижения ЦУР. В 2019 году она предложила создать организованный в виде целевого фонда механизм финансирования по требованию под названием "Механизм финансирования использования данных о развитии", который служил бы для привлечения ресурсов из многочисленных источников в поддержку и развития базовых систем данных, и использования новых/альтернативных источников данных. Впрочем, в своем последнем докладе (март 2020 года) Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики (ГВУ ПКУП) признала отсутствие консенсуса относительно использования конкретных инструментов,

отметив также, что вопросам увеличения финансирования на нужды сбора данных и статистики уделяется недостаточно внимания.

9. Членам оказалось сложно договориться о таком формате механизма целевого фонда, который сделал бы его одновременно и всеохватывающим, и по-настоящему учитывающим страновую специфику. Соответствие Целевого фонда обоим этим требованиям одновременно было бы сопряжено с риском применения на практике непоследовательного и *бессистемного* подхода, поскольку предполагало бы перегруженность приоритетными задачами, и, как следствие, означало бы отсутствие четко обозначенных критически важных приоритетных шагов. Более того, возможные страны-получатели теоретически могли бы предлагать различные методики работы с одними и теми же показателями, что привело бы к ненужному дублированию усилий и несовместимым результатам, при этом возможные доноры практически не могли бы выбирать приоритетные направления финансирования. Наконец, предполагаемый акцент на таких сквозных элементах, как базовые системы данных и новые/альтернативные источники данных, привел к тому, что механизм финансирования стал больше напоминать статистическую программу общего характера, нежели программу, ориентированную конкретно на использование показателей достижения ЦУР.

10. Ввиду изначального отсутствия консенсуса, в том же докладе ГВУ ПКУП предложила другой способ организации механизма финансирования, на сей раз не в виде целевого фонда, а в виде платформы подбора партнеров, рассчитанной на упрощение процессов использования знаний и обмена информацией, а также на обеспечение более эффективной координации доноров и стран. В интересах дальнейшего структурирования этого общего плана и наполнения его содержанием на недавно состоявшемся в виртуальном формате Всемирном форуме ООН по использованию данных (19–21 октября 2020 года) было представлено новое комплексное предложение относительно механизма финансирования. В данном предложении предусмотрено создание Координационного механизма финансирования использования данных в интересах развития, с тем чтобы помогать странам, донорам и партнерам по развитию выявлять возможности для финансирования, масштабировать проекты, популяризировать использование статистики и искать новых партнеров.

11. Аналогично подходу к организации разработанной самой ФАО инициативы "Рука об руку" Координационный механизм будет создан в виде онлайн-платформы для поиска информации и оказания услуг и подбора запросов и предложений о финансировании использования данных и статистики, что тем самым облегчит координацию усилий доноров и стран-партнеров. Доноры смогут использовать ее для выявления ключевых недофинансированных областей работы с данными в странах-получателях, оценить уровень финансирования в своей собственной стране и найти возможности для осуществления совместных проектов с другими донорами. Страны-получатели смогут благодаря ей понять, какой объем помощи они получают на нужды статистической работы в целом, и исходя из этого планировать свои инвестиции, оценивать имеющийся по отдельным направлениям дефицит финансирования и добиваться у своих правительств и доноров выделения больших ресурсов, а также узнавать о передовой практике в целях повышения эффективности и отдачи инвестиций в работу с данными и статистикой.

12. Это новое предложение было разработано Бернской сетью, многосторонним альянсом, созданным в 2019 году швейцарским правительством и возглавляемым группой членов основного состава, включая Глобальное партнерство по использованию данных в интересах устойчивого развития, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), организацию "Наблюдение за открытыми данными" (Open Data Watch), инициативу "ПАРИЖ-21", Соединенное Королевство, Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. Пилотный проект Координационного механизма был представлен на

прошедшем в виртуальном формате Всемирном форуме ООН по использованию данных в октябре 2020 года, в то время как о начале полноформатной работы Координационного механизма планируется объявить на следующем Всемирном форуме ООН по использованию данных в октябре 2021 года. ФАО участвует в работе Бернской сети и будет тесно следить за развитием событий в следующем году, по возможности конструктивно участвуя в ее работе и опираясь на собственный опыт реализации инициативы "Рука об руку".

13. И хотя новая модель подбора партнеров в рамках Координационного механизма по финансированию использования данных в интересах развития имеет очевидные преимущества, она предполагает также ряд ограничений. Очевидно, что в отсутствие реального финансирования и единой системы управления Координационный механизм не сможет заменить собой глобальные инициативы по развитию потенциала в области сбора статистических данных, необходимых для отслеживания показателей достижения ЦУР, такие как инициатива ФАО по измерению достижения ЦУР и инициатива "50x2030", в рамках которой многим странам оказывается целенаправленное содействие в организации ключевых процессов работы со статистическими данными, которые лежат в основе оценки показателей достижения ЦУР. Вместе с тем такие инициативы по-прежнему страдают от недофинансирования, что не позволяет ФАО удовлетворять все страновые запросы об оказании поддержки в работе с показателями достижения ЦУР.