



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONSEJO

175.º período de sesiones

Roma, 10-14 de junio de 2024

Desafíos para la seguridad alimentaria mundial y factores coadyuvantes

La situación en Gaza con respecto a la seguridad alimentaria y asuntos conexos en relación con el mandato de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

Repercusiones de la guerra en Ucrania sobre la seguridad alimentaria mundial y asuntos conexos en relación con el mandato de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

Resumen

El presente documento comprende los temas 4, 5 y 6 del programa.

Sobre la base de los documentos preparados para períodos de sesiones anteriores del Consejo, en el presente documento se proporciona información actualizada sobre la situación de la seguridad alimentaria mundial y se examina la intensidad de los principales factores coadyuvantes, incluidos los conflictos, las condiciones meteorológicas extremas y los retrocesos económicos. Asimismo, se analizan otros desafíos y amenazas que se plantean para la seguridad alimentaria mundial, que comprenden los riesgos macroeconómicos, los precios internacionales de los productos básicos y la volatilidad excesiva, los precios de los fertilizantes y la energía, y las perturbaciones comerciales. El presente documento contiene secciones específicas sobre el conflicto de Gaza y la guerra en Ucrania, en las que se analizan las repercusiones en la seguridad alimentaria a nivel tanto local como mundial. En la última sección del documento se presenta la respuesta de la FAO a los desafíos en relación con la seguridad alimentaria mundial y el apoyo y las actividades de la Organización en Gaza y Ucrania.

Medidas que se proponen al Consejo

Se invita al Consejo a tomar nota de la información presentada en el presente documento y a ofrecer su orientación según lo considere apropiado.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Máximo Torero Cullen

Economista Jefe

Tel.: +39 06570 50869

Correo electrónico: Maximo.ToreroCullen@fao.org

I. Introducción

1. El presente documento se basa en los documentos del Consejo CL 174/4 y CL 172/5, y en él se proporciona información actualizada sobre la situación de la seguridad alimentaria mundial, basada en la información y las evaluaciones más recientes disponibles. Además de examinar los factores coadyuvantes de los desafíos para la seguridad alimentaria mundial y otros retos, en el documento se evalúa la situación en Gaza, así como las repercusiones de la guerra en Ucrania sobre la seguridad alimentaria mundial y asuntos conexos en relación con el mandato de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y se presenta el apoyo de la FAO al respecto.

II. La situación de la seguridad alimentaria mundial

A. Inseguridad alimentaria crónica

2. Como se destaca en el documento del Consejo CL 174/4, en el que se presentaban las conclusiones de la edición de 2023 de *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* (SOFI), el hambre y la inseguridad alimentaria siguen muy por encima de los niveles previos a la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y están lejos de la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2. Más concretamente, el hambre, medida por la prevalencia de la subalimentación (indicador 2.1.1 de los ODS), afectó a alrededor del 9,2 % de la población mundial en 2022. Si bien se mantuvo relativamente estable desde 2021, la cifra representa un aumento significativo en comparación con el 7,9 % registrado en 2019. En términos numéricos, se estima que en 2022 padecieron hambre entre 691 y 783 millones de personas en todo el mundo. Si tomamos como referencia la estimación puntual (alrededor de 735 millones), en 2022 padecieron hambre 122 millones de personas más que en 2019, es decir antes de la pandemia.

3. Centrándose en regiones específicas, en el informe SOFI se señalaba que si bien en la mayoría de las subregiones de Asia y América Latina se avanzó en la reducción del hambre, este seguía aumentando en Asia occidental, el Caribe y todas las subregiones de África. La proporción de la población que padecía hambre en África en 2022 era de casi el 20 %, mucho mayor que en otras regiones del mundo, como Asia, donde la prevalencia de la subalimentación era del 8,5 %, América Latina y el Caribe (6,5 %) y Oceanía (7,0 %).

4. Se prevé que en 2030 casi 600 millones de personas padezcan subalimentación crónica. Son unos 119 millones más respecto de la cifra prevista si COVID-19 y la guerra en Ucrania no se hubieran producido y unos 23 millones más que si la guerra en Ucrania no hubiera estallado.

5. Con respecto a la prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave (indicador 2.1.2 de los ODS), en el informe se señalaba que en 2022 alrededor del 29,6 % de la población mundial (es decir, 2 400 millones de personas) padeció inseguridad alimentaria moderada o grave. La comparación entre las zonas rurales, periurbanas y urbanas indica que la inseguridad alimentaria mundial, en ambos niveles de gravedad, es menor en las zonas urbanas. Asimismo, el análisis mostró que la inseguridad alimentaria afecta más a las mujeres que a los hombres en todas las regiones del mundo.

6. Las estimaciones actualizadas del hambre crónica y la inseguridad alimentaria a escala mundial, que abarcan hasta 2023, estarán disponible en julio de 2024 cuando se publique el nuevo informe SOFI.

B. Inseguridad alimentaria aguda

7. Según la edición de 2024 del *Informe mundial sobre las crisis alimentarias*, publicado el 24 de abril de 2024, en 2023 alrededor de 281,6 millones de personas, es decir el 21,5 % de la población analizada, se enfrentaron a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda en 59 países o territorios afectados por crisis alimentarias¹.

¹ Red de Información sobre Seguridad Alimentaria y Red mundial contra las crisis alimentarias. Informe mundial sobre las crisis alimentarias 2024. Roma. www.fsinplatform.org/grfc2024
La expresión “niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda” (o hambre aguda) se refiere a las poblaciones que se encuentran en situación de crisis (Fase 3) o peor (fases superiores) de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases/Cadre Harmonisé (CIF/CH) o a las categorías de inseguridad alimentaria moderada y grave del enfoque consolidado de indicadores para la presentación de informes sobre la seguridad alimentaria (CARI) del Programa Mundial de Alimentos y el número de personas necesitadas (PiN) de la información general sobre las necesidades humanitarias (HNO) o los planes de respuesta humanitaria (HRP) como una aproximación de la Fase 3 o superior de la CIF/CH. Estas son las poblaciones que afrontan altos niveles de inseguridad alimentaria aguda y necesitan ayuda urgente.

8. La proporción de la población analizada que se enfrentó a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda en 2023 era ligeramente inferior que en 2022, cuando ascendía al 22,7 %. Sin embargo, el número de personas afectadas aumentó en 24 millones desde 2022, lo que marcó el quinto año consecutivo de incremento. Este aumento anual se explica fundamentalmente por la mayor cobertura de los países y el deterioro registrado en algunos países o territorios que superó la mejora observada en otros.

9. No obstante, durante cuatro años consecutivos, la prevalencia de la inseguridad alimentaria aguda se ha mantenido tenazmente alta, entre el 21 % y el 23 %, a pesar de los niveles récord de financiación humanitaria. En los últimos ocho años, se han incluido 36 países o territorios en los informes mundiales sobre las crisis alimentarias, lo que pone de relieve la dificultad de eliminar las condiciones de inseguridad alimentaria aguda cuando estas se agravan. Diecinueve de ellas se clasifican como crisis alimentarias prolongadas y también graves.

10. El Sudán sufrió el mayor deterioro debido a las devastadoras repercusiones del conflicto que estalló en abril de 2023, con 8,6 millones más de personas en situación de inseguridad alimentaria aguda, lo que elevó el total a 20,3 millones de personas.

11. La escalada del conflicto y las hostilidades en la Franja de Gaza desde octubre de 2023 han creado la crisis alimentaria más grave en la historia de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) y el Informe mundial sobre las crisis alimentarias, ya que se estimó que unos 2,2 millones de personas —el 100 % de la población— se hallaba en situación de inseguridad alimentaria aguda, incluido el 26 % de la población que padeció hambre en grado de catástrofe (Fase 5 de la CIF) entre diciembre de 2023 y febrero de 2024. En un análisis de la CIF publicado en marzo de 2024 se advertía que se produciría un nuevo deterioro, con consecuencias devastadoras y el riesgo de una hambruna inminente entre marzo y mayo de 2024. En un análisis de la CIF realizado en marzo de 2024 se previó que se produciría una hambruna entre mediados de marzo y mayo de 2024 en las gobernaciones de Gaza y el norte de Gaza, con el riesgo de una hambruna en el resto de la Franja de Gaza hasta julio de 2024. Se previó asimismo que la mitad de la población (más de 1,1 millones de personas) se encontraría en situación de catástrofe (Fase 5 de la CIF), cifra que alcanzaría el 70 % en las gobernaciones septentrionales.

12. En 2023, más de 705 000 personas de cinco países se encontraban en el nivel de catástrofe (Fase 5 de la CIF/CH) —la cifra más alta en los informes mundiales sobre las crisis alimentarias y casi el doble que en 2022—, con inclusión de la Franja de Gaza (577 000), Sudán del Sur (43 000), Burkina Faso (42 700), Somalia (40 400) y Malí (2 500). En esta fase de inseguridad alimentaria aguda, las personas afrontan una falta extrema de alimentos y el agotamiento de su capacidad de supervivencia, lo que conduce a la inanición, la malnutrición aguda y la muerte.

13. En 2023, más de 36 millones de personas en 39 países padecieron niveles de emergencia de inseguridad alimentaria aguda (Fase 4 de la CIF/CH). Más de un tercio de estas personas se hallaban en solo dos países: el Afganistán y el Sudán.

III. Desafíos de la inseguridad alimentaria y factores coadyuvantes

A. Factores coadyuvantes de la inseguridad alimentaria mundial

14. En el documento del Consejo CL 174/4 se analizaron los principales factores coadyuvantes de la tendencia al aumento de la inseguridad alimentaria mundial. Los conflictos, la variabilidad del clima y los fenómenos meteorológicos extremos, y los retrocesos económicos siguen siendo los principales factores externos a los sistemas agroalimentarios. Asimismo, la pobreza y la desigualdad son causas estructurales de la inseguridad alimentaria, mientras que la inasequibilidad de las dietas saludables es un factor interno a los sistemas agroalimentarios. Los factores de la inseguridad alimentaria parecen estar intensificándose y ocurriendo con mayor frecuencia, a menudo reforzándose mutuamente.

15. Estas causas no solo provocan hambre crónica, sino que también contribuyen a la intensificación de la inseguridad alimentaria aguda. Según la última edición del Informe mundial sobre crisis alimentarias, en 2023 **los conflictos y la inseguridad** fueron el principal factor en 20 de los 59 países o territorios con crisis alimentaria, en los cuales se calcula que casi 135 millones de personas padecieron niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda. De hecho, las repercusiones de los conflictos en la inseguridad alimentaria aguda se han intensificado desde 2022, cuando

117 millones de personas se enfrentaron a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda en 19 países o territorios donde los conflictos o la inseguridad fueron el principal factor.

16. Entretanto, **las perturbaciones relacionadas con el clima** fueron el principal factor en 18 países, donde casi 72 millones de personas experimentaron altos niveles de inseguridad alimentaria aguda. Esto representa un aumento respecto de 2022, cuando unos 56,8 millones de personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda en 12 países necesitaron asistencia humanitaria urgente. **Las conmociones económicas** fueron el principal factor en 21 países, en los que 75,2 millones de personas afrontaron altos niveles de inseguridad alimentaria aguda, lo cual supone un descenso con respecto a los 83,9 millones de personas registradas en 27 países en 2022, aunque representa más del doble de las cifras de 2019, antes de los importantes aumentos de los precios internos de los alimentos provocados por la COVID-19.

B. Otros desafíos y amenazas para la seguridad alimentaria mundial

Riesgos macroeconómicos

17. En abril de 2024, el Fondo Monetario Internacional (FMI) actualizó sus Perspectivas de la Economía Mundial². En el informe se destaca que la economía mundial ha sido resiliente a pesar de las considerables subidas de las tasas de interés por parte de los bancos centrales para restaurar la estabilidad de los precios. Se prevé que la recuperación mundial será estable, aunque lenta y con diferencias entre las regiones. Más concretamente, se espera que la economía mundial seguirá creciendo a un ritmo del 3,2 % en 2024 y 2025, al igual que en 2023. Se prevé que las economías avanzadas crecerán un 1,7 % en 2024 y un 1,8 % en 2025, en comparación con el 1,6 % de 2023, mientras que las economías emergentes registrarán una desaceleración del crecimiento, que descendería del 4,3 % en 2023 a un 4,2 % en 2024 y 2025. Según las previsiones del FMI, en cinco años el crecimiento económico mundial se reducirá a un 3,1 %, el nivel más bajo en decenios.

18. Si bien la proporción entre la deuda y el producto interno bruto a escala mundial se redujo en 2023 por tercer año consecutivo, el ritmo de descenso se ralentizó en comparación con los años anteriores, ya que el crecimiento y la inflación disminuyeron. Este descenso se vio impulsado por las economías avanzadas, mientras que los mercados emergentes registraron un incremento en la proporción, que alcanzó un nuevo máximo histórico en 2023. La fragmentación geoeconómica, los conflictos geopolíticos y el aumento del proteccionismo comercial pueden agravar la vulnerabilidad de la deuda.

19. Las políticas que distorsionan el comercio, como las restricciones a la exportación, han demostrado ser en gran medida ineficientes y pueden repercutir de forma negativa en la seguridad alimentaria de los asociados comerciales. Aunque solo un número reducido de países utilizó estas medidas durante la pandemia de la COVID-19, las repercusiones de la guerra en Ucrania en los mercados alimentarios y agrícolas y las preocupaciones acerca de la producción debido a las condiciones meteorológicas dieron lugar a la imposición de un mayor número de restricciones a la exportación que durante la crisis mundial de precios de los alimentos de 2007-08³. A la luz del deterioro de la situación de la inseguridad alimentaria en el mundo, es fundamental que los países se abstengan de volver a adoptar medidas que puedan agravar la incertidumbre y la volatilidad en los mercados mundiales y empeorar la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

Precios internacionales de los productos alimenticios y la excesiva volatilidad de los precios

20. Los precios internacionales de los productos alimenticios alcanzaron un máximo histórico en marzo de 2022, tras el estallido de la guerra en Ucrania. Desde entonces, siguieron en general una tendencia a la baja, aunque con importantes diferencias entre productos. En términos generales, el año 2023 se caracterizó por una disminución general en los precios internacionales de los productos alimenticios, a excepción del arroz y el azúcar. La tendencia a la baja se debió en general a la abundancia de suministros exportables y el escaso dinamismo de la demanda mundial de importaciones. Los precios internacionales del arroz aumentaron un 21 % en 2023 debido a la preocupación por el efecto del fenómeno El Niño en las restricciones a la exportación y la producción, así como la persistencia de una fuerte demanda, mientras que los precios mundiales del azúcar subieron un 27 % desde 2022, debido a las preocupaciones en relación con la reducción de la oferta mundial.

² <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2024/04/16/world-economic-outlook-april-2024>

³ <https://www.foodsecurityportal.org/tools/COVID-19-food-trade-policy-tracker>

21. En marzo de 2024, el índice de precios de los alimentos de la FAO aumentó ligeramente desde junio tras siete meses consecutivos de descensos; sin embargo, se mantuvo casi un 10 % por debajo de su valor de hace un año y hasta un 26,2 % por debajo del máximo alcanzado en marzo de 2022. Los índices de precios de todos los grupos de productos descendieron en marzo de 2024 en comparación con el año pasado, salvo en lo que respecta al índice de precios del azúcar, que registró un aumento interanual del 4,8 %.

22. Los mercados mundiales de productos alimenticios se han mantenido relativamente calmos en lo que va de 2024. No obstante, siguen estando expuestos a riesgos e incertidumbre, como las condiciones meteorológicas adversas, los conflictos y el aumento de las tensiones geopolíticas, que pueden repercutir en la producción y crear perturbaciones en el comercio, cambios bruscos en las políticas comerciales que pueden aumentar la incertidumbre y la volatilidad de los precios. Las condiciones económicas generales también pueden tener repercusiones en los mercados y los precios mundiales de los alimentos.

23. Por ejemplo, la sequía relacionada con El Niño ha causado daños generalizados a los cultivos y marchitamiento, en particular el maíz blanco del África austral, y se prevé que las cosechas de 2024 se mantendrán por debajo de los niveles medios. Como consecuencia, está previsto que las necesidades de importación aumenten de forma pronunciada, y es probable que deban obtenerse suministros fuera de la región del África austral. Se prevé que el número de personas que padecen inseguridad alimentaria aguda aumentará en 2024/25.

24. Es importante destacar la rápida subida de los precios internacionales del cacao, el café y el aceite, debido a las limitaciones de la oferta y la solidez de la demanda mundial. Los tres productos tienen características en común. Son todos productos de árboles perennes, no tienen sucedáneos, y sus producciones están relativamente concentradas en unos pocos países.

Los precios de los fertilizantes y la energía

25. Debido al aumento de los precios de la energía y el gas natural antes e inmediatamente después de la guerra en Ucrania a fines de febrero de 2022, los precios mundiales de la urea, el nitrato de amonio y otros fertilizantes nitrogenados alcanzaron niveles que fueron cuatro veces superiores a sus respectivos promedios de varios años. Los precios de la urea, un importante fertilizante nitrogenado, llegaron a casi 1 000 USD por tonelada en abril de 2022, casi cuatro veces más que el promedio registrado en 2020. Aunque desde entonces los precios internacionales mostraron un retroceso considerable, hasta unos 350 USD por tonelada en el primer trimestre de 2024, en muchos casos permanecen por encima de sus niveles históricos. Pese a ello, el acceso de los agricultores a fertilizantes sigue siendo problemático, lo que refleja las dificultades logísticas y de infraestructura existentes, así como la inasequibilidad.

26. La evolución de los mercados energéticos pone de relieve la interacción de los factores geopolíticos y de la oferta y la demanda. En abril de 2024, los mercados mundiales de gas natural se mantuvieron bien abastecidos gracias a la abundancia general de existencias, como resultado de la baja demanda invernal del hemisferio norte. Sin embargo, las posibles perturbaciones de las cadenas de suministro de fertilizantes podrían conllevar un aumento de los precios.

27. A finales de abril los precios del petróleo crudo oscilaron entre 83 y 90 USD por barril. Sin embargo, la escalada de las tensiones geopolíticas, combinada con la extensión de los recortes de producción de la Organización de Países Exportadores de Petróleo y Rusia (OPEP+) hasta junio de 2024, podría ejercer una presión al alza sobre los precios, lo que puede tener importantes consecuencias para las actividades económicas, en particular la producción y el comercio agrícolas.

Las perturbaciones del comercio provocadas por las perturbaciones logísticas

28. Más del 80 % del comercio mundial de cereales y semillas oleaginosas se realiza a través de rutas marítimas. Aunque en abril los mercados mundiales de productos alimenticios se mantuvieron relativamente calmos, al menos en comparación con el pasado reciente, las restricciones derivadas del bajo nivel del agua del Canal de Panamá y las perturbaciones en el Mar Rojo están alterando el panorama comercial. Las restricciones y perturbaciones en los envíos se traducen en el aumento de las distancias de transporte de cargas, el incremento de los costos del comercio, como los costos del seguro, el aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero y una mayor probabilidad de ataques piratas en algunas partes de las rutas de desvío.

29. El bajo nivel del agua, provocado por la sequía extrema y agravado por el fenómeno El Niño, limitó el tamaño y la cantidad de buques en las esclusas del Canal de Panamá. Se introdujeron reducciones por primera vez en julio de 2023, y en enero de 2024 llegaron casi al 40 % de los volúmenes en comparación con el año anterior, lo que dio lugar a mayores tiempos de espera y desvíos. La situación ha comenzado a normalizarse desde entonces, y se estima que en junio de 2024 pasarán hasta 32 buques por el Canal de Panamá, en comparación con los 35 a 38 que transitan en condiciones normales.

30. El paso del Mar Rojo garantiza la exportación de cereales y semillas oleaginosas procedentes de la Unión Europea, la Federación de Rusia y Ucrania a Asia y África oriental. De igual modo, se envían arroz y otros productos provenientes de Asia hacia el oeste. El comercio de fertilizantes, como la potasa procedente de la Federación de Rusia, también transita a través del Mar Rojo, hacia Asia. En respuesta a la serie de ataques, varias compañías navieras han redirigido su tráfico marítimo por el Cabo de Buena Esperanza. En los informes se calcula que los cambios de rutas de los buques de carga a granel correspondientes a los envíos procedentes de Europa y Asia añadirían entre 10 y 15 días al tiempo de viaje y unos 10 USD por tonelada a los costos de transporte.

31. Si bien los exportadores pueden absorber parcialmente los aumentos de los costos del transporte, también se trasladan a los agricultores. Los menores precios al productor podrían afectar aún más a las decisiones en materia de producción en las próximas temporadas de siembra.

IV. El conflicto en Gaza y las repercusiones sobre la seguridad alimentaria

A. La situación de la seguridad alimentaria en Gaza

32. La escalada de los conflictos y las hostilidades en la Franja de Gaza desde octubre de 2023 ha ocasionado una crisis humanitaria de grandes proporciones, con niveles catastróficos de inseguridad alimentaria aguda, como se documenta en el informe de la CIF publicado el 18 de marzo de 2024.

33. El bloqueo impuesto a la Franja de Gaza, junto con la destrucción de la infraestructura relacionadas con los sistemas alimentarios, sanitarios e hídricos a causa del bombardeo constante y las operaciones sobre el terreno de las fuerzas militares israelíes en los últimos meses y las restricciones a la prestación de asistencia de urgencia, han dado lugar a la inseguridad alimentaria generalizada y la escasez de alimentos.

34. Se estima que, a fecha de 20 de enero de 2024, 1,7 millones de personas o más del 80 % de la población eran desplazados internos (Organismo sobre Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente [OOPS], febrero de 2024), a consecuencia de las continuas operaciones, la destrucción de refugios, las órdenes de evacuación militar israelí y la falta de acceso a los alimentos, servicios básicos y asistencia humanitaria. Muchos se desplazaron múltiples veces en busca de seguridad.

35. Según un informe de la CIF, desde el 7 de octubre se han dañado más del 40 % de las tierras de cultivo, lo que comprende el 41 % de tierras de riego, el 43 % de los huertos y el 42 % de las tierras de secano. La falta de acceso a la tierra y la destrucción de los cultivos se ven agravadas por la falta de insumos agrícolas esenciales (combustibles, semillas, fertilizantes y plaguicidas). Se ha perdido alrededor del 70 % del ganado, y se ha detenido buena parte de la producción pesquera, debido a los daños provocados en los barcos, la falta de combustible y de acceso seguro.

36. El acceso físico y económico a los alimentos se ve gravemente perjudicado. Los mercados formales de alimentos han colapsado, y en las transacciones de alimentos y artículos no alimentarios predominan los mercados informales. Han subido los precios de productos alimenticios esenciales (sal, harina, alimentos de primera necesidad y papas). El flujo de asistencia humanitaria se vio seriamente alterado y se ha distribuido de forma desigual en las diferentes regiones y poblaciones vulnerables dentro de las regiones.

37. Como se señala en el último informe de la CIF, el 84 % de los hogares del norte, el 57 % de los de Deir al-Balah y Khan Younis y el 56 % de los de Rafah padecieron hambre muy grave. Casi todos los hogares de la Franja de Gaza han adoptado estrategias de supervivencia extremas; por ejemplo, casi todos los hogares se saltaron comidas todos los días, y los adultos redujeron sus comidas para que pudieran comer los niños. En casi dos tercios de los hogares del norte y en un tercio de los del sur, las personas pasaron días y noches enteras sin comer al menos 10 veces en los últimos 30 días.

38. El consumo de alimentos en toda la Franja de Gaza se concentra principalmente en uno o dos grupos de alimentos (aceites, cereales y tubérculos). La ingesta de alimentos ricos en proteínas, como carne y productos lácteos, y de frutas y hortalizas es insignificante. Entre un tercio y la mitad de los hogares de Gaza indicaron que tenían conocimiento de que algunas personas se habían visto obligadas a consumir alimentos silvestres o alimentos crudos no comestibles (piensos, semillas para plantar y cadáveres de animales) para hacer frente al hambre. Debido a las restricciones sobre la importación de gas para cocinar, tres de cada cuatro hogares de Gaza recurren a la quema de leña, residuos de madera y desechos animales y humanos como combustible para cocinar alimentos.

39. Las deficiencias prolongadas y extremas en el consumo de alimentos aumentan los riesgos nutricionales, en especial en los grupos vulnerables como los niños, las mujeres embarazadas y lactantes, y las personas mayores. Ello ha provocado el aumento de la incidencia de diarrea, infecciones respiratorias graves y otras enfermedades infecciosas, como la hepatitis A con un alto riesgo de propagación debido al hacinamiento y la falta de acceso de instalaciones de agua, saneamiento e higiene⁴. En el estudio de vulnerabilidad nutricional realizado recientemente por el Grupo Temático de Nutrición se constató que el 81 % de los hogares carecen de acceso a agua salubre y limpia y que el acceso diario medio a agua de los hogares era inferior a 1 litro por persona por día (frente a un nivel mínimo de 15 litros por persona).

40. La situación del saneamiento básico es igualmente nefasta. A fecha de 21 de febrero, se ha destruido el 13 % de todas las instalaciones de agua y alcantarillado, y se ha destruido o dañado más del 56 %. Y es posible que otro 11 % haya sufrido daños permanentes. La contaminación del suelo, las fuentes de aguas subterráneas y los cultivos debido a la presencia de residuos de restos y sustancias químicas de artefactos explosivos agravan los efectos de una ingesta de alimentos insuficiente, el hacinamiento y el colapso de los servicios públicos, ya que incrementa el riesgo de brotes de enfermedades infecciosas mortales y el exceso de mortalidad.

41. En vista del grado catastrófico de la situación de la inseguridad alimentaria en la Franja de Gaza y la importancia crítica para la paz mundial, la FAO apoya el llamamiento a un alto el fuego inmediato a fin de permitir la prestación de ayuda humanitaria urgente y esencial a gran escala y aliviar el sufrimiento humano.

B. Ampliación de la escala de los riesgos y repercusiones mundiales

42. Como se mencionó anteriormente, la escalada de las tensiones en la zona del Mar Rojo podría acarrear grandes consecuencias económicas a nivel regional y mundial. Las interrupciones del transporte marítimo en el Mar Rojo, en particular si se combinan con la presencia de puntos de congestión adicionales en otros lugares, puede afectar al funcionamiento de las cadenas de suministro mundiales y la disponibilidad de alimentos en los mercados mundiales, lo que puede dar lugar al aumento de los precios internacionales.

43. Si bien hasta ahora han estado relativamente contenidos, los actuales riesgos geopolíticos podrían ejercer una presión al alza sobre los precios de la energía. Por ejemplo, tras el inicio de la guerra en Ucrania, algunos países decidieron diversificar sus fuentes de energía mediante la obtención de cantidades pequeñas, pero no insignificantes, de gas natural procedente de Egipto, a través de Israel. Otros dependen del uso de cisternas que transportan gas natural licuado congelado a través del Mar Rojo. Es más costoso desviar gas natural licuado a través del Cabo de Buena Esperanza que la carga no refrigerada, y en algunos casos podría provocar la cancelación del envío. Asimismo, los países de la región vienen afrontando perturbaciones del transporte, que afectan en mayor medida a los animales vivos y las cargas perecederas. La ampliación de las alteraciones en el comercio y el aumento de los precios de la energía pueden tener consecuencias para la estabilidad y el desempeño económicos a escala mundial.

⁴ Agua, saneamiento e higiene (WASH, por las siglas en inglés de “water supply, sanitation, and hygiene”), referencia: https://www.who.int/health-topics/water-sanitation-and-hygiene-wash#tab=tab_1

V. Repercusiones de la guerra en Ucrania sobre la seguridad alimentaria mundial y asuntos conexos

A. Repercusiones mundiales de la guerra en Ucrania

44. El estallido de la guerra en Ucrania a finales de febrero de 2022 causó perturbaciones inmediatas en el comercio y los mercados agroalimentarios mundiales, afectando la logística comercial y las rutas de transporte y generando varias hipótesis sobre las repercusiones que podría tener a escala mundial dada la importancia tanto de Ucrania como de la Federación de Rusia en los mercados agroalimentarios mundiales. Los dos países son los principales productores de productos agrícolas en el mundo y tienen un papel decisivo como proveedores en los mercados mundiales de productos alimentarios y fertilizantes, donde a menudo los suministros exportables suelen estar concentrados. Son exportadores netos de alimentos básicos a muchos países que dependen en gran medida de la importación de alimentos y fertilizantes, entre estos, muchos países menos adelantados y países de bajos ingresos y con déficit de alimentos.

45. La guerra ha planteado múltiples riesgos al comercio y los mercados alimentarios y agrícolas, como por ejemplo riesgos comerciales y logísticos, así como riesgos relativos a los precios, la producción y la energía. Los riesgos tuvieron mayor importancia en 2022, pero se han disipado de forma progresiva y parcial a medida que la economía mundial se adaptó y absorbió algunas de las repercusiones.

46. Cuando estalló la guerra en febrero de 2022, Ucrania y la Federación de Rusia se encontraban en la mitad de la campaña comercial de 2021/22. Así pues, el estallido repercutió inmediatamente en las capacidades de ambos países para ejecutar los contratos de exportación existentes y suscribir otros nuevos para los cultivos ya cosechados. Este fue especialmente el caso de Ucrania, donde la guerra provocó el cese de todas las operaciones de transporte marítimo comercial, la suspensión temporal de las actividades de los operadores privados de cereales y de trituration, daños en las instalaciones de transporte, almacenamiento y procesamiento continentales, y la introducción de requisitos de licencia o la prohibición total de las exportaciones de algunos productos básicos.

47. La pérdida de la capacidad de transporte marítimo de Ucrania, que gestiona casi el 90 % de las ventas al exterior, ha sido especialmente perjudicial en cuanto a los efectos en los mercados y los precios mundiales. Los esfuerzos para impulsar las exportaciones de alimentos utilizando alternativas, como el transporte ferroviario y por carretera, aportaron un cierto alivio; sin embargo, la capacidad de exportación estuvo limitada en buena medida por los daños logísticos y en la infraestructura, así como por la limitada disponibilidad de vagones de ferrocarril y la incompatibilidad de los anchos de vía en las fronteras con los países vecinos.

48. Otra repercusión de la guerra fue el aumento de las restricciones a la exportación de alimentos y fertilizantes impuestas por terceros países. La escala de las restricciones había superado la magnitud de las que se impusieron durante la crisis mundial de los precios de los alimentos de 2007-08 y contribuyó a la subida los precios de los alimentos y los productos agrícolas. Las restricciones comerciales derivadas de la guerra afectaron a casi un quinto del total de las calorías comercializadas a escala mundial, lo que agravó aún más la crisis. Las restricciones a la exportación impiden el comercio necesario para llevar fertilizantes y suministros alimentarios esenciales adonde más hacen falta.

B. La situación en Ucrania

49. Desde febrero de 2022, las repercusiones de la guerra y las posteriores perturbaciones ocasionadas en las actividades económicas y la producción fueron especialmente graves en el sector agrícola de Ucrania, donde provocaron daños por un valor de 10 000 millones de USD y pérdidas por un valor de 70 000 millones de USD, según las estimaciones (tercera evaluación rápida multisectorial de daños y necesidades en relación con las repercusiones de la guerra, febrero de 2024).

50. Las instalaciones de almacenamiento de cereales, los sistemas de riego, las explotaciones y la maquinaria agrícola se han perdido, dañado o destruido, agravando los problemas de las cadenas de suministro y la logística de exportación (como la falta de acceso al mar durante los primeros meses de la guerra y luego demoras frecuentes en el procesamiento de los buques) y el aumento de los costos de producción.

51. Los daños y pérdidas en el sector agrícola de Ucrania han cambiado la naturaleza y la escala de las actividades agrícolas de los países. La superficie sembrada total se redujo en 2023, y el 7 % de las tierras de cultivo totales de Ucrania, principalmente las que se encontraban en la primera línea, fueron abandonadas. Estas tierras, actualmente en barbecho, están ubicadas principalmente en las provincias meridionales y orientales, donde se cosechó y produjo la mayor parte de los dos cultivos de exportación más importantes de Ucrania, trigo y semillas de girasol. En 2023 se habrían producido en esta tierra trigo y semillas oleaginosas por valor de 2 000 millones de USD (NASA Harvest, diciembre de 2023). Las provincias situadas en la primera línea (Kharkivska, Khersonska y Zaporizka) experimentaron las mayores pérdidas. La provincia de Vinnytska, en el centro de Ucrania, también registró grandes pérdidas sin verse directamente afectada por las batallas terrestres (tercera evaluación rápida multisectorial de daños y necesidades en relación con las repercusiones de la guerra, febrero de 2024). Si la guerra continúa, podría alterar de manera drástica las perspectivas de producción agrícola de Ucrania para los próximos años y poner en peligro la capacidad de Ucrania para satisfacer la demanda interna y de exportación (Naciones Unidas, noviembre de 2023).

52. Esto es especialmente preocupante en lo que respecta al trigo, considerando que mientras que en las provincias ocupadas los agricultores sembraron principalmente cultivos de invierno, sobre todo trigo, en las zonas controladas por el Gobierno comenzaron a sembrar semillas de girasol y colza, que requieren menos insumos y, por lo tanto, tienen costos de producción más bajos que el trigo u otros cereales (NASA Harvest, diciembre de 2023).

C. La situación en los países vecinos

53. En mayo de 2022 se introdujeron los “Corredores de solidaridad” de la Unión Europea a fin de permitir a Ucrania exportar cereales y otros productos alimenticios e importar las mercancías que el país necesita, por ejemplo, insumos agrícolas. Aunque con ello se ha facilitado la exportación de cereales, semillas oleaginosas y otros productos procedentes de Ucrania, se plantean dificultades en los países vecinos (Polonia, Eslovaquia, Hungría y Rumania).

54. Debido a la falta de suficiente infraestructura de almacenamiento y posterior transporte, algunos productos permanecieron en esos países en vez de reexportarse, lo que ejerció una presión a la baja sobre los precios internos e instigó protestas entre los agricultores en 2023. En consecuencia, se impusieron prohibiciones temporales a la importación, manteniendo al mismo tiempo las rutas de exportación. Aunque sigue habiendo algunas protestas, a fecha de abril de 2024, las exportaciones utilizan en su mayor parte el corredor marítimo de los puertos del Mar Negro, con lo que se reduce la presión sobre los países vecinos.

VI. Respuesta y apoyo de la FAO

A. La respuesta de la FAO a nivel mundial

55. Considerando el aumento de los riesgos y las dificultades a escala mundial, la transparencia de los mercados es esencial para orientar las decisiones sobre políticas y reducir la incertidumbre de los mercados. La FAO, por medio de sus actividades habituales y sus notas informativas e informes periódicos, siguió suministrando datos e información actualizados y objetivos sobre la evolución y las perspectivas de los mercados, alertas tempranas a escala nacional y regional, así como estimaciones de la repercusión en la inseguridad alimentaria mundial.

56. Asimismo, el diálogo sobre las políticas y la coordinación a escala mundial es fundamental para evitar las políticas distorsivas y, por tanto, reducir al mínimo las perturbaciones en los mercados y el comercio y así garantizar el funcionamiento adecuado de los mercados y las cadenas de suministro internacionales. El Sistema de información sobre el mercado agrícola, una iniciativa del Grupo de los Veinte (G-20), cuya secretaría interinstitucional alberga la FAO, ha contribuido a aumentar la transparencia de los mercados mediante sus actividades y productos de seguimiento periódico y oportuno de los mercados, mientras que su Foro de respuesta rápida ofreció una plataforma única para el diálogo sobre políticas y la coordinación de respuestas entre los miembros participantes del G-20.

57. Además de ser líder en la prestación de servicios de información sobre los mercados y bienes públicos mundiales a fin de orientar las decisiones en materia de políticas, la FAO también encabeza los esfuerzos dirigidos a definir enfoques para abordar la crisis de la seguridad alimentaria mundial en diversos mecanismos de gobernanza mundial, como el G-20, el Grupo de los Siete (G-7), el módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria, el Foro Mundial sobre la Alimentación y la

Agricultura y el Grupo de Respuesta a la Crisis Mundial en materia de Alimentación, Energía y Finanzas, creado por el Secretario General de las Naciones Unidas en 2022 en respuesta a la crisis mundial.

58. Con respecto al G-20 bajo la Presidencia brasileña en 2024, la FAO ha apoyado plenamente el establecimiento de la Alianza Global contra el Hambre y la Pobreza propuesta, cuyo objetivo es ampliar y acelerar los esfuerzos para erradicar la pobreza y el hambre (ODS 1 y 2) y, al mismo tiempo, reducir las desigualdades (ODS 10), promoviendo transiciones justas y contribuyendo al logro de otros ODS. En cuanto al proceso del G-7 bajo la Presidencia italiana, la FAO ha apoyado estrechamente el grupo de seguridad alimentaria y su labor relativa a la elaboración del mecanismo de financiación para las crisis alimentarias provocadas por perturbaciones. Se trata de una iniciativa mundial que tiene por objeto brindar una financiación de respuesta rápida en previsión de las crisis alimentarias graves, con el objetivo explícito de prevenir su escalada a fin de salvar vidas y recursos de los donantes. Esto se logrará aprovechando el capital de riesgo y los conocimientos de los mercados mundiales de seguros y tomando como base la experiencia de la FAO y la comunidad humanitaria para adoptar medidas de acción preventiva.

59. Asimismo, las actividades de la FAO van más allá de la respuesta inmediata a la actual crisis mundial de inseguridad alimentaria. La FAO se está centrando en prestar asistencia técnica y apoyo en materia de políticas a los Miembros respecto de la necesaria transformación de los sistemas agroalimentarios para que sean más eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles. Ello comprende esfuerzos y medidas a medio y largo plazo, en plena consonancia con el Marco estratégico para 2022-2031. El apoyo de la FAO a los Miembros abarca todo el espectro de disciplinas de la Organización, incluida la pesca y la actividad forestal.

60. Se ha elaborado una página web específica con información completa sobre la [respuesta de la FAO a los desafíos en relación con la seguridad alimentaria mundial](#), incluidas las situaciones de Gaza y Ucrania, así como otras crisis actuales.

B. Apoyo y actividades de la FAO en Gaza

61. En el marco del llamamiento urgente para el territorio palestino ocupado, la FAO tiene el objetivo de hacer frente a las necesidades inmediatas de los agricultores y los criadores de ganado vulnerables de la Franja de Gaza y la Ribera Occidental, con una financiación total solicitada de 40 millones de USD, a fin de prestar asistencia a 70 660 personas. El plan inmediato de la FAO consiste en suministrar forraje de cebada, tanques de agua, establos, botiquines veterinarios y otros insumos a criadores de pequeños rumiantes, ganado vacuno y aves de corral. Se prevé que los insumos se compren y se transporten a los puntos de distribución o almacenes en función de la aprobación por parte del Coordinador israelí de las actividades gubernamentales en los Territorios de la entrada de artículos en Gaza.

62. La FAO prevé distribuir 1 500 toneladas de forraje para entregar a los ganaderos de Gaza. La cantidad se considera suficiente para producir y suministrar una cantidad adecuada de leche a todos los niños menores de 10 años en Gaza, con lo que se cubriría el 20 % de la necesidad mínima diaria recomendada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) en términos de aporte calórico. Al mismo tiempo, el forraje ayudará a prevenir la muerte por inanición de los pequeños rumiantes. A fecha de 8 de mayo de 2024, entraron en Gaza 382,5 toneladas de forraje de cebada. Se distribuyó forraje al menos a 2 600 beneficiarios en Rafah, que recibieron un saco de 50 kg cada uno, suficiente para alimentar a cinco ovejas durante cinco días, y casi 2 300 de ellos recibieron dos sacos en otra ronda de distribución. Se prevé entregar las 117,5 toneladas restantes cuando lo permita la situación de la seguridad.

63. La FAO ha llevado a cabo varias evaluaciones geoespaciales en colaboración con el servicio del Satélite de la Organización de las Naciones Unidas, así como instituciones palestinas (el Ministerio de Agricultura y la Oficina Central de Estadística de Palestina), con el fin de evaluar los daños provocados en el sector agrícola de la Ribera Occidental y la Franja de Gaza. Estas evaluaciones tienen como objetivo proporcionar un análisis del modo en que las restricciones de movilidad y la escalada de los conflictos han afectado a los beneficiarios de la FAO, incluidos tanto los agricultores como los pastores.

C. Apoyo y actividades de la FAO en Ucrania

64. Desde 2022, la FAO prestó apoyo a más de 205 000 familias rurales y más de 12 000 pequeños agricultores, centrándose en las provincias más afectadas de Ucrania. De ellas, unas

82 850 familias rurales recibieron semillas de hortalizas y de papas, más de 6 600 recibieron semillas de trigo, más de 46 000 familias rurales recibieron piensos, 7 300 familias rurales recibieron pollitos de un día y alimentos para estos, más de 54 600 familias recibieron asistencia en efectivo, y aproximadamente 27 500 familias recibieron cupones para reparar refugios para animales o comprar insumos de productos agrícolas o kits de sanidad animal.

65. Más de 5 500 agricultores recibieron 2 toneladas de cebada de primavera, trigo de primavera, guisantes de primavera, soja o semillas de trigo de invierno cada uno para sembrar en 10 hectáreas de tierra. Más de 4 600 agricultores recibieron semillas de girasol o maíz para sembrar en 25-30 hectáreas de tierra. Más de 1 800 agricultores recibieron sacos de almacenamiento de cereales o unidades modulares de almacenamiento. Unos 90 elaboradores agroalimentarios han recibido generadores de energía para apoyar sus necesidades de suministro de energía en zonas cercanas a la primera línea, donde estaba interrumpido el suministro eléctrico. Más de 40 pequeños productores de la parte occidental de Ucrania recibieron donaciones de contrapartida para mantener la producción, mejorar la eficiencia y la rentabilidad y, en última instancia, fortalecer las cadenas de valor y suministro nacionales.

66. La restauración de las tierras cultivables contaminadas por minas o artefactos explosivos no detonados es un elemento fundamental de la recuperación económica de Ucrania. La FAO se ha asociado con el Programa Mundial de Alimentos, la *Fondation Suisse de Déminage* (Fundación Suiza para la Acción contra las Minas) y el *Mines Advisory Group* (grupo asesor sobre las minas) a fin de contribuir a los esfuerzos del Gobierno por alcanzar sus objetivos anunciados: lograr que pueda volver a darse un uso económico a 305 000 hectáreas para finales de 2024.

67. La FAO llevó a cabo varias evaluaciones para entender las repercusiones de la guerra en la agricultura y la seguridad alimentaria. Desde finales de 2022 hasta principios de 2024, la FAO llevó a cabo una serie de evaluaciones con la finalidad de examinar las repercusiones de la guerra en la producción y los medios de vida agrícolas, a nivel de los hogares y los productores. Estas evaluaciones incluyeron análisis sectoriales de los daños y las pérdidas en el sector agrícola. Además, la FAO participó activamente en diversos procesos analíticos de múltiples asociados en el país, como las evaluaciones rápidas multisectoriales de daños y necesidades en relación con las repercusiones de la guerra, las evaluaciones de las necesidades después de desastres y las evaluaciones de las repercusiones humanitarias.