



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

理事会

第一五五届会议

2016年12月5-9日，罗马

驻罗马各机构间的合作

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mr918rev2



驻罗马各联合国机构 就实施《2030年议程》开展合作

内容提要

2015年9月，联合国大会核准了一项全球行动框架—《2030年可持续发展议程》。可持续发展目标将在政府领导下实施，要求联合国系统内部开展更为紧密的合作。驻罗马各联合国机构在支持成员国制定《2030年议程》方面发挥了关键作用，并为议程内容的确定做出了实质性贡献。

常驻罗马三机构—联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）和世界粮食计划署（粮食署）（下称罗马三机构或三机构）的成员要求编制一份联合文书，对三机构之间的合作加以说明，包括其将如何支持各国实现《2030年议程》中的各项目标。

本文件陈述了共同愿景、加强合作的指导原则、各机构的独特优势、合作的前提以及关于罗马三机构国家团队将确保通过各种途径支持政府的承诺。文件概述了罗马三机构间开展合作的机会和挑战，以及在国家、区域和全球各级深化合作的背景下，其将如何根据特定条件开展合作。

罗马三机构间的合作基于各机构的职责范围、相关比较优势和独特优势。本文件提出了合作的四大内容：i) 在国家和区域两级共同开展工作；ii) 在全球一级开展合作；iii) 在专题知识领域开展合作；iv) 联合提供组织内的综合服务。

未来的合作重心包括：协助各国实施《2030年议程》并落实其中各项目标；加强稳健和广泛的长期合作；罗马三机构间开展合作的当前和长期优先重点—《2030年议程》在国家一级的实施、营养、抵御力、数据和统计、向世界粮食安全委员会提供联合技术支持。

《2030年议程》和可持续发展目标为罗马三机构间的合作提供了前所未有的巨大机会。共同愿景强调利用罗马三机构自身的优势，进一步加强合作，支持成员国实施《2030年议程》。寻找最佳合作方式是前进的唯一的道路。

I. 引言

背景—可持续发展目标

1. 2015年9月，联合国大会核准了《改变我们的世界—2030年可持续发展议程》，从经济、社会和环境三个维度确定了全球可持续发展行动框架。
2. 可持续发展目标将在各国政府的领导下落实，要求联合国系统开展更为紧密的合作并提供重点支持。可持续发展目标将通过合作加以落实，包括通过多方利益相关者伙伴关系加以落实。
3. 罗马三机构在支持成员国制定《2030年议程》方面发挥了关键作用，并为其内容的确定做出了实质性贡献。各成员国认可罗马三机构在确定可持续发展目标2“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况，促进可持续农业”方面发挥的主要作用。罗马三机构共同确定了可持续发展目标2的各项指标和指标的优先顺序。此外，在2015年《亚的斯亚贝巴行动议程》的前期筹备工作中，罗马三机构共同协助宣传投资社会保障和农业对于实现可持续发展目标2的重要性。

成员提出的要求

4. 2015年年末，罗马三机构—联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）和世界粮食计划署（粮食署）的成员要求编制一份联合文书¹，对三大机构间的合作加以说明，包括其将如何联合和单独支持各国实现《2030年议程》中的各项目标。

罗马三机构的回应—文件及其内容

5. 本文件提出了一个共同愿景²，即在联合国系统不同机构之间的合作以及发展融资机构和发展伙伴之间的合作日益紧密的大背景下，如何进一步加强罗马三机构间的合作，以便向各国提供支持。本文件概述了共同愿景、指导原则和前提条件，还做出了以下承诺：罗马三机构的国家团队将确保通过各种途径加强合作，携手努力，共同支持政府实施《2030年议程》，同时避免出现工作重叠、重复和缺口。本文件分析了与三机构间合作相关的挑战和机遇，并提出了预计将在近期开展的共同行动。其中还强调了三机构应共同关注的领域，以及在这些领域开展行动的一些具体方法，同时还认识到罗马三机构建立了其任务范围以外的伙伴关系。

¹ 本文件的编写参考了于2009年编制完毕并提交三大驻罗马机构各自领导机构的《驻罗马各机构间合作指南》。

² 该愿景参考了：2009年的《驻罗马各机构间合作指南》；农发基金2015年的《驻罗马各联合国机构间的合作—设定合作基准，确定未来道路》；《提高抵御力，实现粮食安全和营养—驻罗马各机构间开展合作和建立伙伴关系的概念框架》；内外部审查和评估；成员国的指导意见；国家、区域和全球各级的良好做法和经验教训。

II. 可持续发展目标与罗马三机构：共同愿景、机遇和挑战

共同愿景：罗马三机构将可持续发展目标 2 作为一项关键职责

6. 可持续发展目标 2—“实现粮食安全，改善营养状况，促进可持续农业”是罗马三机构一项关键职责。三机构在可持续发展议程方面拥有共同愿景，并认识到实现可持续发展目标 2 需要采用全方位的办法。没有一项目标可以不依赖其他目标而单独实现，因此需要应对各项目标之间的协同效应和取舍问题。消除饥饿和营养不良，促进可持续农业和农村转型，特别关注小农，包括对男性和女性一视同仁，实现这一愿景是一项紧迫和重要的全球行动，也是整个《2030 年议程》的关键要素。17 项可持续发展目标之间存在相互联系，这让罗马三机构更充分地了解其在《2030 年议程》实施工作中的中心角色和在整个联合国系统中的战略地位。

7. 支持各国实现其目标，需要投资于可持续粮食系统、提高协同效应和加强罗马三机构之间稳健和广泛的长期合作关系。三机构在提供补充性技术、运作和能力支持与投资时，将考虑具体国情。另外，为各国实现可持续发展目标提供支持将对各机构的规划、行动、宣传和汇报方式产生影响。三机构间的合作应尊重商定的合作原则和标准。为此，三机构需要召开会议、动员各方、加强联络、提供便利条件、启用“自下而上”的办法并采用能够发挥各机构的技术、财政、组织和独特优势的办法开展活动。

8. 粮农组织作为一个联合国专门机构，拥有广泛而深入的技术和执行能力，在知识产品的生产和全球传播方面拥有深厚专长，还拥有由各权力下放办事处组成的一个综合战略网络。粮食组织：i) 促进、宣传和支持各级的政策对话和伙伴关系；ii) 分析、监测和分发数据与信息；iii) 支持制定和实施规范性文件，例如国际协定、行为守则、技术标准及其他；iv) 为国家和区域两级开展能力建设提供建议和支持，以加强其筹备、实施、监测和评价基于证据的政策、投资和方案的能力。粮农组织在国家层面长期派驻人员和开展工作，为各项有助提高生产力、创造就业机会和提高人们资产价值的发展计划提供支持。当发生灾害和危机时，粮食组织继续留在实地，利用其力量、独特关系和知识，从聚焦加强抵御能力的视角出发，提供高度适应特定情形的紧急农业生计援助。

9. 农发基金是唯一一个完全专注于通过农业和农村发展来实现减少农村地区贫困和粮食不安全目标的联合国专门机构和国际金融机构。它致力于推动制定国家政策 and 计划，以及向政府、其他发展伙伴和私营部门提供投资工具，并将小农、牧民、手工渔民和其他农村人口置于活动中心位置。农发基金向符合各国自身发展战略的计划提供资金（贷款和赠款），还提供创新型农村融资工具、市场准入途径和包容性价值链发展渠道。农发基金的《小农农业适应计划》是全球规模最

大的小农气候适应计划。农发基金积累相关知识并提出政策建议，通过支持包容性动态农村转型进程，促进减少农村地区的贫困现象。

10. 粮食署是负责应对全球饥饿和营养挑战的全球最大的人道主义组织。粮食署提供应急、恢复和基于发展的大规模粮食援助，还提供人道主义行动中的公共服务，包括采购、运输、工程和信息技术连通解决方案。粮食署的独特优势包括：在不稳定局势例如冲突中或自然灾害后采取行动的能力；应急准备和风险管理；人道主义和发展双重需求评估及数据整合分析；有助于加强国内市场和能力的购买力和供应链能力。粮食署凭借这些独特优势完成从紧急救济到发展的一系列活动。粮食署响应粮食和营养需求，确保性别平等和赋权；向地方一线行动人员、政府及价值链中的粮食系统行动方提供切实增强其能力的服务；并推动制定与其职责相关的政策。政府及其他各方将粮食署作为扩大现金转移活动范围的重要合作伙伴。

可持续发展目标为罗马三机构提供的合作机会

11. 罗马三机构处于有利地位，可通过协调一致、互相支持的方式，围绕可持续发展目标 2 这一核心切入点推动实施《2030 年议程》，但与此同时，各个机构可能也会围绕其他强有力的切入点，单独或联合其他伙伴支持政府实现其他目标。

《2030 年议程》为罗马三机构利用协同效应、单独优势、互补和比较优势及相应网络提供了机会。通过合作，罗马三机构将提供一系列广泛的知识、财务和技术专长，帮助在不同层面实现上述目标。罗马三机构可以利用其号召力、全球网络和国家影响力。它们负责主办得到国际认可的论坛，探讨一系列与粮食安全、农业和营养相关的政策问题。还负责主持若干与可持续农业、粮食和营养事宜相关的重要秘书处和机制。对于在粮食、农业和农村转型发展领域推动取得重要进展、实施人道主义和恢复援助及提供服务、知识和资金而言，罗马在联合国系统中发挥着核心作用。而且，罗马三机构地理位置相近，这为利用各类产品和服务，帮助各国实施《2030 年议程》，特别是实现可持续发展目标 2 提供了很多机会。

12. 罗马三机构各自建立了本身的合作伙伴群体以及独特和互补的网络，其外联范围已拓展至罗马以外，包括了联合国其他机构以及国家和地方合作伙伴。这为各机构利用来自其他发展利益相关者的资源、知识、资金和实施支持提供了额外机会。

挑 战

13. 为解决全球范围内的粮食不安全和营养不良问题，让世界免于饥饿和贫困，罗马三机构需要单独和携手做出巨大努力。气候变化、不稳定、冲突和人口被迫迁移引发的长期危机正在给罗马三机构带来额外挑战。

14. 鉴于可持续发展目标由国家驱动和领导，且与挑战的规模相比，资源总是有限，罗马三机构之间必须进一步深化合作，实现协同效应最大化，加强趋同一致，同时避免出现不必要的重叠和重复，以提高效率和扩大影响。

15. 罗马三机构当前开展合作所面临的系统性和结构性挑战包括：独特治理结构、不同政府对口部门、业务模式、供资周期、涉及特定捐助方的优先事项、发展融资工具、组织文化、权力下放程度，以及影响各国具体运作的国家代表处实力。

16. 不管资金充裕程度如何，罗马三机构各自都将面临资源和时间限制，因而需要设定明确优先重点，面临的制约可能导致三机构丧失投资建立有效伙伴关系的动力。系统性对话和协调不足也会影响伙伴关系的建立。资源竞争，优先重点各不相同，业务规模各异，而且制定其应何时寻求或不寻求合作的标准存在固有困难，所有这些问题将不可避免地带来额外挑战。

III. 罗马三机构为支持可持续发展目标开展合作

指导原则，包括合作原则

17. 罗马三机构间的合作基于各合作机构的职责范围及各自在相关领域的比较优势和独特优势。为深化合作，将继续着重协助各国实施《2030年议程》和落实可持续发展目标，并将参考全球政策进程³和2009年的文件《罗马三机构间合作指南》。⁴ 罗马三机构开展合作的指导原则包括：i) 建立伙伴关系是三大机构各自职责的有机组成部分；ii) 伙伴关系本身不是目的，而是提高协同效应、成效和效率的途径；iii) 积极汲取伙伴关系方面的经验教训；iv) 在联合国全系统连贯一致的背景下开展合作；v) 合作由国家级进程所驱动。

18. 罗马三机构的合作应带来明确、相互认可的附加价值，即实现与罗马三机构成员所设定的总括和具体目标相关的成果。在此背景下，罗马三机构的合作应被作为提高国际农业治理、农业发展、粮食安全和营养支持成效的一种手段，包括通过基于结果的监测和参考经验教训来提高支持成效。

合作原则：共同的优先重点

19. 为利用所有上述条件，本文件提议使用《农发基金2015年立场文件》中提到的四大合作内容：⁵ i) 在国家和区域两级开展合作；ii) 在全球一级开展合作；iii) 就专题知识和主题开展合作；iv) 联合提供组织内综合服务。罗马三机构将围绕这四项内容监测和汇报彼此间的合作进展。

³ 核心全球政策进程包括：《2030年可持续发展议程》；《亚的斯亚贝巴行动议程》；联合国气候变化框架公约第二十二次缔约方大会；第二届国际营养大会；以及世界人道主义峰会及其行动承诺。

⁴ http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/eb/wfp208557.pdf?_ga=1.5148731.943217398.1457436308

⁵ 《驻罗马各联合国机构间的合作》，EB 2015/115/R.23a。

20. 罗马三机构合作的当前和长期优先重点为：在国家一级实施《2030年议程》；营养；抵御力；数据和统计；向世界粮食安全委员会（粮安委）提供联合技术支持。

21. 除上述已列明的共同优先重点领域外，据报告，罗马三机构正在全球、区域和国家各级围绕很多其他领域开展广泛而重要的合作，合作涉及一系列广泛的专题领域。⁶

协调机制：负责人和高级咨询小组会议

22. 罗马三机构的负责人和罗马三机构高级咨询小组定期召开会议，以确定需要开展合作的一系列共同优先重点。高级咨询小组的成员由三大机构的高级职工组成。该小组定期召开会议，商量共同关心的运作和行政问题。它负责确保各机构之间开展密切合作，并有效落实负责人作出的相关共同决定。该小组的会议由罗马三机构轮流主办，并由主办机构的代理负责人担任主席。

区域和国家两级的合作

23. 为确保产生最大的影响，罗马三机构将确保新的战略、计划和活动符合现有职责范围、比较优势和独特优势，并利用了各个机构的专长和技能。

24. 罗马三机构的区域小组将制定区域进程，用于确定重点国家、共同的优先重点领域和联合监测进展的办法。区域进程⁷将帮助罗马三机构确定能够复制或升级的最新合作机会和项目机会。

25. 国家一级的具体合作进程参考了联合国国家团队的工作及国家级联合国协调机制的做法，要求罗马三机构的代表至少每年会晤两次，以核实正在进行的合作，并探讨未来是否有机会开展符合其职责范围和比较优势的联合活动（短期和中期行动）。国家团队负责确定符合国情的工作计划。各团队根据此类工作计划汇报如下内容：已经取得的成就；汲取的经验教训；如果有条件和机会，哪些可以在区域一级复制。还鼓励各团队确保分享其所涉驻罗马机构伙伴关系的进展、问题和创新做法信息。罗马三机构的国家团队应定期举行会议，并商定互补职责，以增强有效领导力，共同按照国家优先重点，在关键可持续发展目标方面实现具有一定规模的成就。

26. 罗马三机构可以系统地相互交流有关各自初期战略和方案计划的信息。这将促使国家团队积极规划潜在联合活动或互补活动或联合调集资源。

27. 罗马三机构的国家团队将开展绘图活动，以查找和确定缺口、重叠任务以及进行合作和联合规划的新机会，同时铭记现有各项框架。此项工作应考虑现有框架，

⁶ 农发基金，2015年，《驻罗马各联合国机构间的合作：设定合作基准，确定未来道路》。

⁷ 驻罗马各机构最近开展的一次规划会议便是一个很好的例子，会上确定了未来可能有机会开展此类机构间联合活动的专题领域和重点国家。在这种情况下，驻罗马各机构的国家团队不妨确定其能够帮助国家政府落实优先重点的其他领域，以便对它们进行联合规划。

例如“同一个联合国”大型倡议、联合国发展援助框架，以及各国自主开展的可持续发展实施和审查进程。例如，设于粮食署并得到罗马三机构及其他联合国组织支持的“加强营养”联合国网络已经开始在各国试点开展联合绘图活动，该活动被称为“联合国营养清查”活动。这些活动编制了有关不同机构开展的跨部门营养行动的目录，以突出缺口、互补性和齐心协力解决营养不良根源问题的可能性。

28. 为援助最亟需帮助的人群（其中大部分生活在脆弱环境中，忍受着持久危机），罗马三机构正在复制成功的联合行动。它们将继续采用强有力和协调一致的方法来解决脆弱性问题和建设和平、富有抵御力的社区，以实现可持续发展目标。它们还将制定标准应急操作程序，包括宣传、响应战略、资源调集和通道，等等。例如，2015年，罗马三机构复原问题工作组制定了一项联合框架，为刚果民主共和国、危地马拉、肯尼亚、尼日尔和索马里的联合复原计划提供指导。罗马三机构在各国很多不同的情况和条件下开展合作，并将酌情复制和扩大此类合作。

29. 罗马三机构正在探索加强国家一级的跨部门、多领域和政府间合作的模式。推动各部门之间和政府不同层级之间的对话将促进和加强合作。在可能的情况下，将努力合并和汇总数据、分析和信息；改善联合规划和方案制定；确定融资方式，支持实现潜在集体成果。

30. 请领导机构继续确保罗马三机构的相应总体战略反映此类机构间的合作。鼓励成员国和捐助方支持罗马三机构的区域和国家团队参与各项工作，以确保联合干预活动和运作流程的效率和成效。

31. 罗马三机构“卓越奖”每两年颁发一次，从设立至今已经三年，旨在表彰成为有效合作典范并实现伙伴关系价值最大化的三机构国家团队。获胜的国家团队及申请此奖项的其他国家将继续树立良好榜样，为编制有关加强、扩大和推广合作的良好做法提供参考。

全球一级的合作

32. 罗马三机构将继续在全球一级（罗马、纽约、日内瓦或存在合作机会的全球其他地方）围绕政策对话、沟通和宣传等领域开展合作。罗马三机构高级咨询小组将确保罗马三机构采用协调一致的方法在主要全球政策论坛推动粮食安全和营养议程，包括可持续发展问题高级别政治论坛、可持续发展机构间委员会、联合国气候变化框架公约、七国集团、二十国集团、金砖国家（巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非）及其他核心区域进程。它们将在“世界粮食日”和“国际妇女节”等国际节日共同宣传农业和农村发展、粮食安全及营养问题，包括性别和青年问题。它们将共同协调“零饥饿挑战”等关键全球倡议的沟通、宣传和外联工作。罗马三机构致力于加强对粮安委的联合支持，包括通过传播多方利益相关者磋商进程所制定的自愿准则和政策建议予以支持。

33. 罗马三机构将继续共同编制有关世界粮食不安全状况的报告。
34. 罗马三机构将继续与成员国合作，以加强其监测和汇报全球粮食安全和营养状况的能力。可持续发展目标的指标框架将有效监测在实现各国自行设定的具体目标方面所取得的进展。
35. 根据 2017—2020 年四年度全面政策审查的建议，⁸ 罗马三机构将对照《2030 年议程》调整其核心职能，并将继续应对整个联合国系统在协助各国实施可持续发展目标方面面临的共同挑战。
36. 粮农组织和粮食署对联合国全球粮食安全集群的联合领导便是罗马三机构之间成功合作的良好范例。

就专题问题开展合作

37. 罗马三机构将继续在其联合知识和能力的范围内，响应新出现的专题领域问题和成员国的请求，以创造附加价值。罗马三机构按照职责范围及技术和战略深度提供独特的能力和优势，这些能力和优势若加以联合，可以帮助预防冲击和危机，减少冲击和危机的影响，并成为冲突后恢复和复原力建设的引擎。罗马三机构成立了专题小组和工作组，涉及的领域包括：复原力、气候变化、金融包容性、营养问题价值链办法、⁹ 南南合作和三方合作、粮食安全信息、“采购促发展”、性别、食物损失和浪费。鼓励上述小组和工作组宣传联合办法并记录最佳做法和经验教训。这些小组和工作组编制的报告将有助于确保其工作与总体目标保持一致，即促进实现可持续发展目标各项具体目标。
38. 举例来说，罗马三机构将“营养行动十年”（2016—2025 年）视为进一步扩大营养问题伙伴关系的机遇和关键平台。正在为此制定一项工作计划，其将以《罗马宣言》和第二届国际营养大会的《行动框架》为基础。
39. 此外，联合国营养问题常设委员会于 2016 年制定了一项新的战略计划，为加强联合国系统内的合作和在国家一级围绕营养领域展开联合规划提供了基础。设立该委员会是一项全球倡议，其由粮农组织主持，并得到了罗马三机构及联合国其他组织的支持。
40. 罗马三机构在支持实施联合国气候变化框架公约的《巴黎协定》方面将发挥关键作用。罗马三机构将深化其现有合作，采用连贯一致的方法，并继续向联合国气候变化框架公约缔约方提供技术支持，以应对气候变化对粮食安全和营养产生的影响。

⁸ 《联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查：建议》

⁹ 营养敏感型价值链问题驻罗马各机构联合工作组正在致力于建立有关如何利用粮食系统改善营养的共识。这一联合行动将是一项有力工具，有助于加强驻罗马各机构在营养领域开展国家一级合作，各个机构将贡献其独特比较优势，以提高价值链的营养敏感性。

41. 减少粮食损失倡议将发挥三大机构的各自优势，在激励成员国采取行动减少粮食损失方面产生重大影响。

联合提供组织内综合服务

42. 罗马三机构将继续寻找机会，通过在总部和实地联合提供综合服务来提高效率和成效。很多国家正在采用共享普通办公场所的做法，并将继续鼓励这一做法。例如，农发基金设立的 41 个国家办事处中，超过 40% 由粮农组织或粮食署负责主持，其中粮农组织主持 10 个，粮食署主持 7 个。农发基金希望，随着其扩大国家影响力，未来有更多的办事处由其他驻罗马机构主持。此类做法不仅可以提高成本效益，还可以加强机构间的沟通和潜在合作。驻罗马三机构将继续在评估、审计、调查、财政和行政领域加强联合行动。

43. 罗马三机构将制作联合网页，重点发布共同承诺、活动和相关报告，该网页可以从三大机构的主要网页上点击进入。

未来工作

44. 罗马三机构高级咨询小组将继续审查和设定年度联合优先重点，承诺负责每年向罗马三机构负责人汇报成就。罗马三机构高级咨询小组将应对与扩大和加强罗马三机构间的合作有关的挑战。其还将讨论如何系统和统一地向领导机构汇报罗马三机构事宜的问题。

45. 罗马三机构的高级管理者将确保各层级的职工均了解在国家、区域和全球各级建立驻罗马机构战略联盟的高度重要性，并将强调必须根据具体情况开展合作行动，以及必须商定按照各机构的职责领域分担责任。

46. 将指派罗马三机构高级管理层级别的联络人，以确保携手努力，共同解决与罗马三机构间合作相关的独特和具体挑战。

47. 罗马三机构将扩大对现有合作进行联合深入分析的范围，重点关注国家和区域层级，并确定各种背景下的良好做法，着眼于共同挑战、方法和创新、扩大有效的联合规划，以及制定新的联合倡议。

48. 合作将基于此前在下述各个领域所制定的协议：政策对话；分析和规划；联合规划；监测影响和测量抵御力。例如，罗马三机构联合抵御能力框架¹⁰，以及《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》，¹¹后者由世界粮食安全委员会成员于 2015 年批准。

¹⁰ <http://www.wfp.org/RBA-joint-resilience-framework>: 《提高抵御力，实现粮食安全和营养：驻罗马各机构间开展合作和建立伙伴关系的概念框架》（2015 年 4 月）

¹¹ <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/activities/ffa/en/>

49. 除了上述内容以外，罗马三机构将启动一组共同行动，包括但不限于以下行动：
- 分析罗马三机构间的合作情况，以便为各种背景下的不同合作模型提供信息；
 - 在上述分析的基础上，开发各种工具，供罗马三机构在开展新的联合规划和复制现有有效联合规划时使用；
 - 在项目/计划周期所有阶段考虑罗马三机构间的合作；¹²
 - 共同界定适用于其合作和伙伴关系领域的共同成果框架；
 - 通过系统和定期汇报的方式，向相关领导机构展示罗马三机构合作的状况，汇报时借鉴各项结果，即对罗马三机构间合作所涉活动、产出和成就进行的定量和定性描述。

IV. 结论

50. 《2030 年议程》和可持续发展目标为罗马三机构间的合作带来了前所未有的巨大机遇，但是，《2030 年议程》同时为三机构带来了最大的挑战。对于罗马三机构而言，寻找最佳合作途径，共同支持最需要帮助的人群，帮助成员国实现可持续发展目标，同时从自身的独特优势和比较优势中获益是前进的唯一道路。

51. 共同愿景和未来行动建议考虑了之前着重指出的机遇和挑战，并将支持成员国实现可持续发展目标作为步调一致的核心。

52. 罗马三机构的负责人和高级管理层已承诺将其联合行动的焦点放在通过不同形式的合作实现可持续发展目标上，合作将扩大影响和提高效率。

53. 罗马三机构间的合作得到了更多关注，为各机构创造了学习机会，便于各自认识逐步取得的进展，并共同解决合作过程中遇到的限制因素。

54. 罗马三机构间合作中反复得出的一项关键经验是，商定并明确各自的角色和职责从而实现有效分工非常重要。因此，罗马三机构间的合作基础将是：鉴定承诺在各种情形下开展集体行动，以及协商一致，按照罗马三机构各自的职责范围和特定优势进行分工。

55. 在强调罗马三机构必须在可持续发展目标的背景下开展合作的同时，认识到罗马三机构各自都已与联合国其他机构、国际金融机构和其他相关利益相关者建立了伙伴关系。

56. 本文件强调利用罗马三机构各自的优势，进一步加强彼此间的合作，支持成员国实施《2030 年议程》。可持续发展目标关注国家一级的工作，本文件秉承这一原则提出了落实罗马三机构共同愿景的优先事项。

¹² 例如，通过粮农组织《国别规划框架》、农发基金的《国别战略机会计划》和粮食署的《国家战略计划》予以考虑。

附件 I

国家一级合作

2015 年，罗马三机构在 21 个国家合作开展了 26 个项目，2014 年的参照数字为 18 个国家和 21 个项目。就双边合作而言，粮农组织与粮食署在 65 个国家合作开展了 120 个项目，农发基金与粮食署在 24 个国家合作开展了 31 个项目。¹³目前，粮农组织正在支持制定和实施 22 个由农发基金供资的项目。国家一级的主要合作领域包括农业项目、联合粮食安全评估和专题小组、社会保障、能力发展、抵御力倡议、应急准备和救援行动。罗马三机构每两年颁发一次“卓越奖”，对成为有效合作典范并实现伙伴关系价值最大化的三机构国家团队予以表彰。下文列出了罗马三机构在国家一级合作开展的部分项目。

孟加拉国

粮农组织、粮食署和联合国开发计划署（开发署）通过“孟加拉国西南部水患地区适应性早期恢复”联合项目，确定了防治水患的重点措施，并增强了萨德基拉最脆弱家庭和社区的抵御力。农发基金和粮食署共同提供资金，帮助在孟加拉国农村选定地区开展有关气候相关冲击或挑战对营养和粮食安全造成影响的研究。研究结果表明，与气候相关的冲击或挑战出现后，营养和粮食安全受到重大影响，影响时间长达 8—10 个月。

布基纳法索、加纳和肯尼亚

与布基纳法索、加纳和肯尼亚的兽医部门合作，在 2009 年 7 月至 2016 年 3 月期间，粮农组织和农发基金制定并交付了全面创新型动物健康一揽子干预行动，用于管理和防控动物锥体虫病和其他传染病媒介疫病，提高牲畜健康和生产，从而增加农村发展机遇，改善粮食安全和减轻贫困。在这三个目标国家，以参与性方式执行并评价了一揽子由地方制定的动物健康干预行动。这些行动的主要内容是建立牲畜护栏，在三个农业生态区对三种不同的畜牧生产系统，即布基纳法索的小反刍动物，加纳的猪和肯尼亚的奶牛使用了护栏方式。在布基纳法索、加纳和肯尼亚进行的社会经济和动物生产率分析表明，动物健康得到改善，产量提高。这些结果提高了小农的畜牧收入，改善了家庭层面的粮食安全并减少了贫困。牲畜护栏技术还通过减少蚊虫传播疾病如疟疾而对人体健康产生了重大的作用。

刚果

农发基金提供了 770 万美元贷款，大力支持刚果为一个六年期内陆渔业和水产养殖项目（PD-PAC）提供资金。该项目旨在改善小规模渔民的生计和粮食安全，是利用粮农组织渔业部和投资中心的技术援助设计的。预期该项目将在 2017 年初

¹³ [驻罗马各机构间合作最新情况：粮食署视角（2015—2016 年）](#)。WFP/EB.2/2016/4-E

开始实施，粮农组织将根据要求继续在统计和信息、资源管理、机构能力建设、减少收获后损失和改进加工技术以及水产养殖方面提供技术援助。

危地马拉

危地马拉政府正与粮农组织、农发基金和粮食署合作，共同制定有关危地马拉干旱走廊抵御力的联合愿景。粮农组织负责向该国提供有关粮食和营养安全、农村土地开发及实现高效、可持续和可恢复的农业生产方面的技术支持。农发基金负责采取行动提高与农业生产活动有关的吸收、适应和加工能力，并负责加强地区一级的对话和决策平台。粮食署负责宣传“弹性社区计划”，通过提供粮食、现金和购物券等形式的援助，帮助最脆弱社区创造资产和接受培训。联合倡议的目标是尝试系统地制定各项国家计划，以支持危地马拉政府。

肯尼亚

罗马三机构利用互补优势，帮助提高肯尼亚的抵御力。其联合行动主要关注肯尼亚的干旱和半干旱土地。罗马三机构开展了一个具有里程碑意义的合作项目——“肯尼亚谷物增强计划—适应气候变化的农业生计窗口”。为加强社区对市场化农业、粮食安全问题和营养挑战的适应力，粮食署面向粮食不安全人群推出现金换资产计划，帮助其建设生产性资产。粮农组织为这些社区提供技术支持，以帮助：稳固退化景观、降低未来和季节性灾害风险、增强自然再生能力、提高农业产量和收入。农发基金支持干旱和半干旱地区小农过渡至市场化农业，并为此提供配套资金，以便在国家和家庭两级改善自然资源的管理和提高对气候变化的抵御力。在此项目下，罗马三机构协同肯尼亚政府制定和商定了受益人挑选和定位标准。

约旦和黎巴嫩

根据叙利亚响应框架，罗马三机构正在帮助黎巴嫩和约旦恢复生计和创造收入机会。主要目标是改善小规模农民和生产者的市场准入和粮食安全状况。粮农组织和粮食署通过各种途径加以协调和协助，包括：i) 支持半集约化家禽养殖者提高粮食安全、营养和农业生计水平，并增加高质量蛋白质的获取途径；ii) 通过农业投资，提高收容社区和叙利亚难民的粮食安全和生计水平；iii) 通过微型菜园，改善叙利亚难民和收容社区的营养状况。2016年9月，农发基金新成立难民、移民、被迫流离失所者和农村稳定基金，目标是调集补充资金，定向资助包容性项目，为近东区域十个国家，包括约旦和黎巴嫩的受影响家庭及其收容社区谋福利。这一新倡议将切实加强罗马三机构在该区域的行动。

马达加斯加

罗马三机构参与制定了各自的马达加斯加国家战略，以确保实现协同效应和互补性。罗马三机构正在合作实施营养和粮食综合行动项目，由粮农组织进行协调。为实施此项目，三机构利用了各自的独特优势：粮农组织关注收获后处理和储存、种子生产、作物多样化和能力开发；农发基金支持作物生产、加工、价值链和基础

设施；粮食署协助开展地方粮食采购和分销、营养教育、专业食品销售和社区资产建设/恢复。在马达加斯加成功开展的这项合作得到表彰，获得了2016年联合国罗马三机构的国家层面合作卓越奖。为应对厄尔尼诺现象，粮农组织和粮食署商定通过实施联合计划来减少粮食消费缺口和重建生计。粮农组织将关注农业和生计支持，包括现金转移、种子、种植材料和工具、动物饲料及动物健康干预行动。粮食署的举措将尽量针对那些接受粮农组织生计支持的家庭。

尼日尔

罗马三机构国别战略¹⁴的共同目标是加强脆弱人口的抵御力，改善粮食安全和营养状况，与此同时，支持政府实现零饥饿目标。罗马三机构所处位置特别适合弥补人道主义行动与发展行动之间的差距。粮农组织和农发基金重点是系统性满足长期和季节性需要，并通过具备领导力的国家机构提供两机构的技术专长，而粮食署负责协助最脆弱人口重回体系之中，并帮助其参与国家发展事业。通过这种伙伴关系，粮食署利用粮食援助促进创造资产的这些干预行动，得到粮农组织和农发基金技术力量的补充，着力加强种子系统安全，实现土地可持续管理，增强地方行动者的能力。除业务合作框架以外，罗马三机构围绕共同目标，携手合作伙伴，共同实施了七个旨在支持开展粮食安全、营养、抵御力和农村妇女赋权工作的联合计划、项目和倡议。三机构还参与了“再接再厉消除儿童饥饿和营养不良”倡议和“加强营养”倡议。

斯里兰卡

罗马三机构与斯里兰卡政府合作，通过多部门方法增强营养。粮食署负责学校供膳政策和强化营养工作，粮农组织负责营养教育和学校菜园等事宜，还负责设立评估体系，衡量营养举措对学生所产生的影响。

赞比亚

粮农组织和粮食署将合作评价当地产食物学校供膳计划（HGSF）的影响，评估该计划对小农及其家庭的影响，尤其是福利和生产性指标；受益学龄儿童，其教育、健康和营养结果；以及生活在该计划干预行动区的非受益农民和学龄儿童一溢出效应。HGSF计划正在与教育部合作执行，目标是在2016年为31个区近100万儿童提供食物。该计划的重点是通过为小农营造一个良好市场，建立学校供膳计划与地方小农生产的联系。向当地小农收购豆类，供需链两侧的利益均得到提升，而政府则通过粮食储备机构，供应该计划实施地区生产的谷物。HGSF计划中受益的农民还能从粮农组织和赞比亚农业部执行的保护性农业拓展计划提供的生产支持中获益。

¹⁴ 粮农组织《2013—2016年国别规划框架》；农发基金《2013—2018年国别战略机会计划》；粮食署《2014—2016年长期救济与恢复行动200583》和正在制定的《2017—2019年长期救济与恢复行动》。

附件 II

全球合作

罗马三机构通过政策对话、宣传、开展旨在提高认识和敏感度的联合活动，以及向决策者提供农业及粮食与粮食安全领域的技术知识，在若干全球倡议和全球政策论坛开展合作。下文介绍全球合作部分范例。

2030 年可持续发展议程：在 2015 年后谈判期间开展成功合作之后，罗马三机构继续努力确保粮食和农业问题继续成为《2030 年议程》的高度优先事项。罗马三机构合作主要侧重可持续发展目标 2。三机构在联合国大会以及高级别政治论坛共同举办活动，该论坛负责跟进并审查实现《2030 年议程》各项目标的进展情况。罗马三机构预计将为筹备 2017 年高级别政治论坛开展合作，届时将审查实现可持续发展目标 2 所取得的进展情况。罗马三机构同时还正在开展合作，制定可持续发展目标的全球指标。

农产品市场信息系统 (AMIS)：罗马三机构是粮农组织所主持的“农产品市场信息系统”联合秘书处的成员。该系统于 2011 年由二十国集团 (G20) 农业部长启动，作为机构间平台，旨在提高市场透明度，促进政策应对的协调一致。该系统涵盖四种主要作物：小麦、稻米、玉米和大豆。“农产品市场信息系统”成员包括 G20 成员加上西班牙以及另外七个主要农产品进出口国家；整体而言，该系统成员在上述四种作物的全球生产、消费和贸易量中占了很大份额，大约在 80% 至 90% 之间。通过提高国际市场的透明度和政策协调，该系统对防止价格高涨发挥了作用。

粮安委：罗马三机构是世界粮食安全委员会 (粮安委) 技术工作组的成员，该工作组成立目的是为起草有关粮安委参与推进营养工作的文件而提供营养方面的技术支持。2016 年，罗马三机构继续向粮安委秘书处提供财政和人员支持。此外，三机构还以协调、互补的方式，向粮安委在闭会期间开展的各条线工作提供技术支持，并参与政策建议磋商会，探讨与其共同相关的数个领域内的事宜，例如《2030 年议程》、小农市场准入和营养问题。罗马三机构对粮安委参与《2030 年议程》后续行动和审查工作提供了协调一致的支持，向可持续发展目标开放工作组提供意见和建议，支持举办粮安委有关可持续发展目标国家自愿审查的特别活动，侧重于各国为实现可持续发展目标 2 正在开展的工作。罗马三机构协调工作侧重粮食和农业对实现可持续发展目标的重要性，包括推动把粮安委产品作为综合落实各项可持续发展目标的手段。

缔约方大会第 21 和 22 届会议：在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议谈判《巴黎协定》期间，罗马三机构协助各国确定用于解决气候变化对粮食安全所产生的影响的措施，并强调必须加强粮食不安全问题最为突出和最为

脆弱的人群对气候变化的抵御力。罗马三机构还在会议期间组织了一次有关粮食安全和农业的联合会外活动。在缔约方大会第二十二届会议期间，罗马三机构将以相同方式，继续向联合国气候变化框架公约进程和成员国提供技术支持，协助它们做出知情决定。在第二十二届会议上，三机构还将联合组织气候融资活动，以促进开展抵御力投资和气候变化背景下实现零饥饿目标。

全球粮食安全集群：粮农组织和粮食署共同领导全球粮食安全集群，该集群系于2015年为应对中非共和国、伊拉克、尼泊尔、南苏丹、叙利亚区域和也门的三级紧急事件而启动。在南苏丹，全球粮食安全集群召集了100名合作伙伴，为150万人口提供粮食和现金补助，为350多万人口提供生计支持。2015年，该集群还向阿富汗、刚果民主共和国、马里、尼泊尔、尼日尔、巴基斯坦、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰提供国内应急培训和支持。得益于这一支持，利益相关者得到了更为完善的汇报，响应行动收到了基于缺口分析的信息，与此同时，粮食安全和生计行动的影响力得到了提高。

全球重要农业文化遗产系统（GIAHS）：“全球重要农业文化遗产系统”计划在2013年4月至2015年10月期间实施了一个粮农组织/农发基金联合项目：孟加拉和埃及小规模农户和地方社区加强伙伴关系，扩大可持续生计。在孟加拉，该计划帮助开发出独具特色的农业生产体系，在浮动的花园中开展园艺活动。浮动花园由人工创建，依据的是当地农民每年应对洪灾水患而总结出来的传统知识。该生产体系在2015年12月被指定为全球重要农业文化遗产点。在埃及，“全球重要农业文化遗产系统”推动对锡瓦绿洲的农业生产体系开展全面分析，带动国家利益相关方随后讨论这一体系的养护工作。锡瓦绿洲于2016年10月被指定为全球重要农业文化遗产点。

二十国集团（G20）：自2010年下半年开始，罗马三机构联手与G20展开合作，重点关注两方面工作：一个是农业副手渠道，推动最终召开G20农业部长会议；另一方面是G20发展工作组，讨论包括粮食安全在内的更广泛发展问题。2016年3月和5月，罗马三机构参加了在中国举行的G20农业副手会，并为拟定了部长会议公报做出贡献，其中特别提及了罗马三机构在粮食安全和营养领域单独和联合开展的工作。罗马三机构还协调一致，共同推进G20发展工作组的工作，包括协助编制有关实施《2030年可持续发展议程》的《G20行动计划》等。三机构参加了G20农业首席科学家会议，探讨了全球农业研究论坛、热带农业平台等联合倡议。此外，粮农组织、农发基金和粮食署也分别为中国及以往其他国家担任主席国的G20进程做出了贡献。

人居三：罗马三机构在第三届联合国住房和可持续城市发展大会（人居三）的谈判过程中为各成员国提供全程技术支持，包括在肯尼亚内罗毕召开的筹备委

员会第一次会议和在印度尼西亚泗水举行的第三次会议以及其他进程，如专家组会议以及为起草《新城市议程》而编写议题文件和政策文件。罗马三机构单独和联合开展的工作对于推动制定《新城市议程》至关重要，该议程认可在都市化进程中处理粮食安全和营养问题的重要性，以及城乡联系和小型农业的重要性。作为三机构在这一领域的合作成果，在活动中发表了联合声明。

《世界粮食不安全状况》：罗马三机构共同编制《世界粮食不安全状况》报告。2015年报告分析了自1990年以来在有关饥饿的“千年发展目标1”方面取得的进展，确定了消除饥饿斗争取得成功的重要因素以及仍旧存在的挑战。目前正在规划2017年增编报告，世界卫生组织将参与此报告的编写，其中将纳入“可持续发展目标2”的各项指标。

第三届全球农业研究促发展会议以及全球农业研究论坛合作伙伴大会：作为全球农业研究论坛的促进机构，粮农组织和农发基金是这一独特多利益相关方农产食品研究与创新全球论坛及其在可持续发展中作用的核心伙伴。2016年，全球农业研究论坛、国际农业研究磋商组织以及南非政府联合成功举办了第三届全球农业研究促发展会议。该届会议得到广泛参与，推出一系列新的集体行动与多个伙伴开展合作。这些网络联盟涉及多个主题，包括为农业科研创新改变影响指标；课程改革和学生领导力；地方行为者重新调整农村未来；向多利益相关方创新学习；以及把创新转化为农民企业等。每一项行动的开展都将涉及到罗马三机构的直接参与。第三届全球农业研究促发展会议与全球农业研究论坛合作伙伴大会同时召开，展示了全球农业研究论坛广泛改革进程的成果，打造出一个真正包容性的多利益相关方论坛，公平涉及所有相关行动方，包括农业和粮食相关知识的生成、获取和利用以及实现可持续发展过程中的创新，特别是面向农村妇女和青年。

零饥饿挑战：2015年联合国大会期间，罗马三机构和秘书长青年问题特使办公室主办了一项特殊活动—“实现零饥饿的一代”，活动关注青年应如何展开行动，推动于2030年前实现零饥饿目标。罗马三机构担任联合国参与2015年米兰世博会的联络机构，共同努力提高联合国和零饥饿挑战倡议的影响力。2015年，罗马三机构还在于埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第三届发展筹资问题国际会议期间组织了一次名为“实现零饥饿：投资在社会保障和农业领域的关键作用”的会外活动，活动围绕罗马三机构的一份同名报告展开，该报告阐明三机构到2030年如何消除饥饿和赤贫的立场并为实现可持续目标1和2提出了投资概算。2016年联合国大会期间，罗马三机构开展了名为“实现零饥饿的途径”的会外活动，其中展示了粮食安全、营养和可持续农业领域出现的、直接有助于《2030年议程》实施的具体变化。2016年下半年，三机构共同负责将零饥饿挑战倡议的领导权转交至新任联合国秘书长，该倡议是卸任联合国秘书长潘基文留下的一项遗产。

多方利益相关者平台、网络和论坛

罗马三机构不仅参与全球一级的倡议，还在各自总部主持多方利益相关者平台、网络和论坛，成效显著。除作为罗马三机构的重要合作机制外，这些平台还共同推动三机构与大量其他利益相关者进行合作。

罗马三机构主持的多方利益相关者平台

粮农组织	<ul style="list-style-type: none"> • 世界粮食安全委员会 • 全球农业研究论坛 • 农产品市场信息系统 • 畜牧业可持续发展全球议程 • 全球气候、渔业、水产养殖伙伴关系 • 联合国营养问题常设委员会
农发基金	<ul style="list-style-type: none"> • 国际土地联盟 • 土著居民论坛 • 土著居民援助基金 • 农民论坛 • 农业风险管理平台 • 汇款融资基金
粮食署	<ul style="list-style-type: none"> • 粮食安全信息网络 • 联合国加强营养框架网络 • 全球粮食安全集群、机构间常设委员会

附件 III

专题合作

罗马三机构与广泛的专题领域工作组开展合作，汇集各类知识，为有助实现可持续发展这一广泛目标的各项核心倡议提供附加价值。

气候变化：地理信息系统和地球观测为加强农发基金和粮食署内部处理相关问题的能力做出了贡献。两大机构于 2014 年开始进行联合气候分析，合作形式包括协调规划工作、分享专长和分摊成本等。罗马三机构正携手联合国秘书长办公厅和联合国环境规划署（环境署），共同实施于缔约方大会第二十一届会议上启动的一项新的全球多方利益相关者倡议—“预测、应对和恢复”倡议，该倡议将着力加速开展气候抵御力加强行动，并将增强对于最脆弱国家和人口增强气候抵御力而言至关重要的三大能力—预测、应对和恢复能力。罗马三机构还积极参与联合国气候变化框架公约的工作。

数据和统计资料—可持续发展目标 2：罗马三机构将继续支持可持续发展目标指标事宜机构间专家小组制定全球指标框架和开展相关工作。该框架同时也是一项有用的全球监测工具。2015 年 11 月，农发基金总部主办了一次技术研讨会，探讨如何评价旨在实现可持续发展目标 2—消除饥饿、实现粮食安全和营养及促进可持续农业的工作。该研讨会为今后制定可持续发展目标 2 共同评价议程奠定了基础。

厄尔尼诺和拉尼娜：2016年在粮农组织举行的三次机构间高层会议上，罗马三机构的负责人敦促加强防备，以应对2016年下半年可能出现的拉尼娜气候事件，其与严重影响农业和粮食安全的厄尔尼诺周期存在密切联系。2015年10月，在津巴布韦试点了粮食安全气候抵御能力基金，以避免出现厄尔尼诺现象的预期负面影响。粮农组织、粮食署和津巴布韦农业部推广服务分部目前正在实地测试粮食安全气候抵御能力基金窗口I下的早期行动模式，通过培育耐旱细粮，增强受影响小农家庭的抵御力。此外，正在努力协调早期预警监测文书和合作制定及早减缓和应对行动计划。协调一致的及早行动计划即将通过FoodSECuRE伙伴关系，在危地马拉、菲律宾和苏丹进入试点阶段。

粮食损失和浪费：罗马三机构正在联合实施一个新的减少粮食损失项目：“在缺粮地区推广减少小农粮食损失倡议”。该项目旨在设立一个新型全球粮食损失参考中心，并通过布基纳法索、刚果民主共和国和乌干达的实地活动为国家和区域政策提供信息。该项目有助于改善粮食安全状况和实施“零饥饿挑战”，粮食零损失或浪费是“零饥饿挑战”的主要内容之一。该项目的主要成果之一是建立减少粮食损失实践社区，在全球范围内汇总和整合有关减少收获后损失的知识。实践社区为在利益相关者和相关网络之间建立联系和分享信息提供了平台。

粮食安全信息网络：粮农组织、粮食署及国际粮食政策研究所是该网络的成员和联合赞助人。目前，农发基金正在扩展与该网络的合作关系。粮食安全信息网络是一项旨在加强粮食和营养安全信息系统的全球倡议，将提供可靠、准确的数据，为分析和决策提供指导。

性别：2015年，罗马三机构举行了第三次同行评议，以评估各自在实施联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划（联合国全系统行动计划）方面的表现。成果包括有关共享特定专题领域的经验和知识的协议，以及罗马三机构联合国全系统行动计划绩效指标联络人联系信息表。捐助国过去几年提供的捐款有助于扩大各项活动的规模，包括粮农组织、农发基金和粮食署所开展的活动，以及联合国妇女署关于“加速农村妇女经济赋权进程”的联合计划中的活动，该倡议在埃塞俄比亚、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、尼泊尔、尼日尔和卢旺达得到了落实。农村妇女经济赋权进程旨在确保农村妇女在可持续发展背景下的生计能力和权利。罗马三大机构协同联合国妇女署，提出了将《消除对妇女一切形式歧视公约》第14条作为一般性条款的建议，以确保农村妇女的权利不仅只在第14条得到强调，还要在《公约》全文其他地方得到强调。《消除对妇女一切形式歧视公约》委员会于2016年3月通过了这一建议。2016年3月，罗马三机构在粮食署总部联合组织了一次“国际妇女节”庆祝活动。活动主题为“2030年，男女共擎一片天：为了两性平等和零饥饿，向前一步”。

营养：罗马三机构正与联合国其他机构合作，以便为联合国系统营养问题常设委员会制定一份新的战略计划，该委员会已将总部从世卫组织迁移至粮农组织。罗马三机构还参与粮安委一个技术工作组的工作，为明确粮安委在营养工作中的作用制定提案和划分工作任务。此外，罗马三机构为联合国“加强营养”网络的新战略做出了贡献，并加入了很多国家级“加强营养”网络。2015年，罗马三机构成立了一个工作组，致力于推动可持续粮食价值链的知识管理和伙伴关系，以解决营养问题。该工作组提议制定有关营养敏感型价值链开发的联合框架，此项工作的成果，包括编写完毕的联合背景文件，在2016年10月举行的粮安委第四十三届会议的特别会议上，以及联合国系统营养问题常设委员会2016年6月举行的“营养和贸易”会议上做了介绍。罗马三机构工作组目前正在制定有关在总部、区域和国家各级进一步开展联合行动的路线图。粮农组织和世卫组织将在农发基金、粮食署和联合国儿童基金会的协助下，领导与“联合国营养行动十年”有关的工作。粮农组织和世卫组织正在组织一次可持续粮食系统促进健康膳食和营养改善国际研讨会。罗马三机构是为提供技术支持和协助制定该计划而成立的技术工作组的成员。营养行动十年的工作计划将通过罗马三机构和联合国其他机构合作制定。

采购促发展：自粮食署“采购促发展”计划于2008年启动以来，粮农组织和农发基金一直是该计划的核心战略和运作伙伴。“采购促发展”计划立足于粮食署的需求和其他购买方的需求，鼓励小农投资于农业活动，并激励广泛的合作伙伴提供各类能力建设支持和政策支持。粮食署与粮农组织和农发基金之间的合作以2008年6月签署的谅解备忘录为指南，包括罗马三机构在国家一级的一系列合作案例。2014年3月，罗马三机构成立了“采购促发展”工作组。实地合作为参与计划的农民和农民组织提供生产和生产力及融资渠道等方面的支持，为落实该计划提供持续帮助。

抵御力：罗马三机构制定了一个联合概念框架—《增强抵御力，改善粮食安全和营养状况》，目的是共同携手合作伙伴，增加和改善有关提高粮食最不安全人群的抵御力的工作。根据这一框架，对涉及肯尼亚、危地马拉和尼日尔的一组联合案例进行了研究，以探讨正在开展的工作，以及罗马三机构未来在建立抵御力方面加强合作的机会。为增强刚果民主共和国、尼日尔和索马里的生计抵御力，罗马三机构还制定了联合供资提案。此外，粮农组织和粮食署是政府间发展管理局领导的抵御能力分析处的核心伙伴。其主要产出包括抵御力环境分析、联合宣传战略和在线学习工具。

社会保护：政府对家庭菜园供应校餐的重视程度越来越高，这就要求制定相关准则，统一设计和实施家庭菜园为学校供膳的计划。2016年1月，粮农组织、粮食署、粮食署战胜饥饿高级人才中心、儿童发展伙伴方案和全球儿童营养论坛联合成立技术工作组，负责编制联合准则。粮农组织和农发基金在拉丁美洲和非洲撒哈拉以南地区进行影响评价，利用各种分析切入点—个人、家庭、生产者组织以及村级分析等，摸清并记录改善社会保护计划与农村发展介入行动之间的联系所产生的惠益。获得的证据旨在为决策者和捐助方提供指导，以改进计划设计、确定最佳顺序、优化体制设计等等，支持小农加强商业取向，参与农业转型过程。

南南合作和三方合作：罗马三机构共同编制了一份信息摘要，概述联合国各机构开展合作，共同支持气候变化、粮食安全和营养及艾滋病毒/艾滋病领域的南南合作和三方合作的框架。信息摘要概述了各机构在南南合作和三方合作方面的经验，提供了罗马三机构现有合作实例，并确定了有可能在全球、区域和国家各级加强合作的领域。2016年6月，罗马三机构负责人出席了在中国西安举行的南南合作圆桌会议，中国和罗马三机构同意扩展其伙伴关系并支持加强南南合作，以实现《2030年议程》中与农业及粮食安全与营养有关的总体和具体目标。

价值链开发：罗马三机构是联合国价值链开发非正式专家工作组的成员，该工作组还包括联合国其他组织，如联合国工业发展组织和国际劳工组织。该工作组旨在促进就与价值链有关的规范产品和实地项目交流经验和探索合作可能。

附件 IV

罗马三机构组织内综合服务

罗马三机构一直就组织内服务开展广泛合作。主要合作领域包括以下内容。

防爆评估：粮食署在全球开展防爆评估，包括为罗马三机构开展此类评估。该服务以成本回收价提供，帮助确保联合国各场地安全无虞，避免发生各类袭击事件。

业务连续性/灾后恢复合作：粮农组织和农发基金签署了谅解备忘录，为双方相互提供业务连续性/灾后恢复安排奠定了基础。农发基金还正在与粮食署共同确定有关为对方提供业务连续性/灾后恢复工作场地的谅解备忘录定稿。

共同采购小组：共同采购小组负责开展联合采购工作，目前正在推行更为严格的联合招标遴选办法。并且为了提高效率，正在探讨启用牵头机构的想法。此外，还正在探讨如何更好地整合粮农组织/农发基金/粮食署的电子招标系统。

机构间机票协议：罗马三机构继续联合与航空公司开展谈判，以获取具有竞争力的机构价格。其最近刚结束与阿联酋和天合联盟等航空公司的全球机票合同谈判，商定了适用分散订票的全球优惠票价。

机构共同环境责任—“环保”：罗马三机构携手努力，协助环境可持续性管理问题管理小组持续改善其环境做法和汇报工作。罗马三机构环境问题联络点与环境署合作，交付了机构间废弃物管理指南和简介文件包，以及一个有关环境管理系统的商业案例。在罗马，各联络点努力提高能源供应、餐饮和文具等服务的可持续性，尽可能利用共同承包商，并分享能源效率和碳管理方面的最佳实践。

治理流程：自 2014 年以来，罗马三机构一直在优化治理流程方面开展合作。期间开展的重要活动包括：协调罗马三机构的正式和非正式会议日历；协调口笔译服务；分享管理办法、系统和技术方面的经验；集中会议设施。

主持国家办事处：农发基金与粮农组织和粮食署签署了服务协议，规定了由粮农组织和粮食署向农发基金各国家办事处提供办公场地、物流和行政支持的一般性原则和条款。此外，加纳政府向粮农组织和农发基金提供了免费的联合办公场地。据预计，农发基金将在未来两至三年内与粮农组织和/或粮食署签署更多服务级协议，此举将提高罗马三机构在下述领域的合作水平：实地安保、实地安保培训、一般服务管理、人力资源、信息技术支持、特权和豁免。

人力资源：罗马三机构签署了有关招聘、遴选和任命驻罗马一般服务人员的框架协议。三机构将继续就一般服务人员临时调配事宜开展合作。得益于这一协议，罗马三机构将扩大罗马的一般服务人员人才库，并为三机构的一般服务工作人员

提供更多职业机会。此外，粮农组织与粮食署签署了有关粮农组织向粮食署全球和总部一般服务人员和当地招聘的实地工作人员提供社会保障服务的协议。提供的服务包括医疗保险、人寿保险、养老金及补偿计划和服务。

内部监督服务：合作包括联合宣传和管理审计和调查顾问共同名册；共同挑选框架协议外包企业；联合审计罗马三机构共同活动；通过人员借调提供机构间能力支持；联合培训。

财政服务联合采购：罗马三机构财政职能部开展合作，参与彼此的投资委员会，分享知识和最佳做法。

安保培训：罗马三机构定期开展特定安保领域的培训，并邀请其他两大机构的工作人员参与培训。开展大型机构活动时，还就疏散演习、活动持续性保障措施和人员交换进行合作。罗马三机构的安保人员将负责监督授予工作人员进出三机构权利的共同徽章系统。

职工养老金委员会：粮农组织、粮食署和农发基金的养老金委员会秘书处定期讨论养老金问题，以便共同提请联合国合办工作人员养老金解决任何相关问题。

术语合作：罗马三机构自 2015 年起通过 FAOTERM 门户网站分享术语资源，其中已经收录 IFADTERM 和 WFPTERM。通过设立共同数据库，该门户网站扩大了数据使用范围，并节约了资金。

文中所用缩略语

FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
gFSC	联合国全球粮食安全集群
ICN2	第二届国际营养大会
IFAD	国际农业发展基金会（农发基金）
IT	信息技术
RBA	联合国常设罗马三机构（罗马三机构）
RBA SCG	罗马三机构高级磋商小组
SDGs	可持续发展目标
SOFI	世界粮食不安全状况
SUN	增强营养（计划）
UNDAF	联合国发展援助框架
UNSCN	联合国营养问题常设委员会