



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать четвертая сессия

Рим, 29 сентября – 3 октября 2014 года

Глобальная программа развития устойчивого животноводства

Резюме доклада

Животноводство играет важнейшую роль в обеспечении устойчивости продовольственного и сельскохозяйственного секторов. Устойчивость представляет собой процесс непрерывного изменения практики хозяйствования, позволяющий одновременно решать и социально-экономические, и экологические проблемы. Для обеспечения устойчивости сектору необходимо: i) удовлетворять растущий спрос на продукцию животноводства и совершенствовать свою роль в обеспечении продовольственной и пищевой безопасности; ii) гарантировать благосостояние и экономические возможности сотням миллионов пастбищных скотоводов и малых фермеров, из которых 70% составляют женщины; iii) эффективно использовать природные ресурсы и принимать меры для решения проблем, вызванных изменением климата; а также iv) повышать жизнеспособность людей, животных и улучшать состояние окружающей среды.

Обеспечение текущего и будущего развития животноводства отвечает вышеуказанным задачам, одновременно согласовываясь с потребностями разных заинтересованных сторон, а также с потенциально возможными компромиссами. Для этого требуется изучение новых подходов, которые используют преимущества разных участников рынка за счет достижения консенсуса и согласованности обязательств между всеми заинтересованными сторонами в отношении действий и практических мер совершенствования. Глобальная программа развития устойчивого животноводства (формально известная как Глобальная программа действий в поддержку развития устойчивого животноводства, кратко – Программа), – это многостороннее партнерство, приверженное рациональному развитию сектора животноводства и являющееся лишь одним из примеров новых методов работы.

Программа партнерства – прямой ответ на запрос, сделанный на 22-й Сессии Комитета ФАО по сельскому хозяйству (КСХ), о проведении исследования рациональных альтернатив в целях поддержания диалога заинтересованных сторон и принятии совместных действий в поддержку устойчивого развития сектора животноводства. Программа позволяет достичь консенсуса в вопросе об устойчивой продовольственной безопасности посредством диалога, консультаций и совместного анализа, что обусловит ускорение инноваций и инвестиций в развитие животноводческого сектора.

В настоящем документе отражены результаты, достигнутые в ходе реализации Программы, и содержатся аргументы о том, что для обеспечения роли животноводства в устойчивом развитии продовольственного и сельскохозяйственного секторов требуется более

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



m1052r

комплексная концепция Программы, которая была бы одновременно обращена на решение проблем глобальной продовольственной безопасности и жизнеспособности, справедливости и роста, ресурсобеспеченности и изменения климата. Такая корректировка фокуса и функций Программы сопровождается развитием механизма, одобренного партнерами и сочетающего представительство соответствующих групп заинтересованных лиц, тематических областей и другой деятельности, связанной с реализацией Программы.

Проект решения Комитета:

Комитету предлагается предоставить рекомендации по следующим вопросам:

- a) приемлемость предлагаемого изменения концепции с целью обеспечения комплексного решения в рамках Программы вопроса о роли сектора животноводства в устойчивом развитии продовольственного и сельскохозяйственного секторов;
- b) роль предлагаемой Программы в управлении угрозами здоровью в цепочке взаимодействия человек–животное–окружающая среда, включая резистентность к противомикробным препаратам (РПМП);
- c) адекватность структурной организации Программы и системы ее руководства;
- d) альтернативные возможности по мобилизации дополнительных государств-членов, других партнеров и ресурсов для реализации Программы.

По существу содержания настоящего документа обратиться к:

Хеннингу Стейнфельду (Henning Steinfeld),

Руководителю Отдела по информации о животноводстве, отраслевому анализу и политике развития сектора

Тел.: +39 06 570 54751

I. Введение

1. Прогнозируемый рост потребления белков животного происхождения, по всей видимости, позволит в обозримом будущем сохранить позиции сектора животноводства как одного из наиболее быстро развивающихся подсекторов сельского хозяйства, в особенности в странах со средним и низким уровнем доходов населения. Большая доля этого спроса удовлетворялась преимущественно за счет быстро развивающихся современных форм интенсивного производства животноводческой продукции. Несмотря на такую динамику развития, параллельно по-прежнему существуют традиционные системы животноводства, вклад которых в обеспечение продукцией и услугами животноводства существен.
2. Огромное разнообразие систем ведения животноводства, а также разные требования к сектору и ожидаемые от него результаты обусловили трудности, возникшие в государственной политике и инвестировании и охватившие сектор со всех сторон. Результатом такого положения стало непонимание возможностей сектора обеспечить устойчивое развитие продовольственного и сельскохозяйственного секторов в контексте роста населения мира, сокращения объема природных запасов и нарастающих климатических изменений. Учитывая размер и сложность таких изменений, возникла необходимость в объединении сил. В связи с этим, ФАО и ее партнеры используют новые методы сотрудничества для принятия мер по устойчивому развитию продовольственного и сельскохозяйственного секторов.
3. Глобальная программа развития устойчивого животноводства (формально известная как Глобальная программа действий в поддержку развития устойчивого животноводства, кратко – Программа), представляет собой многостороннее партнерство, приверженное рациональному развитию сектора животноводства и являющееся лишь одним из примером новых форматов работы. Партнерство в рамках Программы содействует общему пониманию вопросов развития животноводческого сектора на основе достижения консенсуса по устойчивой продовольственной безопасности посредством диалога, консультаций и совместного анализа. Поиск общего взаимопонимания – ключевая цель Программы. Консенсус позволяет сформировать базу для согласованной отраслевой политики развития и оперативных действий, а также обязательств заинтересованных сторон по осуществлению инноваций и инвестированию в целях изменении практики хозяйствования.
4. Программа позволяет интегрировать позиции, касающиеся масштаба деятельности и ее участников, а также содействует обмену знаниями об отраслевой технологии, передовой практике организации хозяйства, политике развития отрасли и институциональному устройству посредством создания сетевой структуры и обслуживающей ее инфраструктуры обмена знаниями. В рамках ФАО деятельность, связанная с реализацией Программы, согласуется со всеми стратегическими задачами (СЗ), содействуя повышению продовольственной безопасности и приемлемым рационам питания (С31), а также переходу на системы устойчивого сельскохозяйственного производства (С32). Кроме того, ее результаты также влияют на сокращение бедности в местных регионах (С33), более комплексным и эффективным сельскохозяйственным и продовольственным системам на местном, национальном и международном уровнях (С34), а также устойчивости источников и средств жизнеобеспечения, зависимых от животноводства (С35).
5. Партнерство в рамках Программы – прямой ответ на запрос, сделанный в июне 2010 года на 22-й Сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) ФАО, о проведении ФАО изучения приемлемых альтернатив ведения заинтересованными сторонами диалога и совместных мер в поддержку устойчивого развития сектора животноводства. Позднее партнерство было одобрено КСХ на 23-й сессии в мае 2012 года как обоснованный механизм информирования, руководства и совершенствования процессов межправительственного взаимодействия, используемых ФАО. Наряду с этим, КСХ одобрил центральную роль ФАО в реализации Программы. На 23-й Сессии Организации КСХ обратился в Секретариат с запросом о проведении следующих действий: i) доложить на следующей сессии Организации о динамике реализации Программы и о существовании каких-либо требований в отношении смежной межправительственной деятельности; ii) установить новую функциональную систему

руководства реализацией Программы с дальнейшим предоставлением информации о ее формировании и взаимодействии с КСХ; а также iii) организовать совещание доноров для выяснения потенциала мобилизации дополнительных внебюджетных ресурсов. Совсем недавно, на 38-й Конференции ФАО¹ "в своем докладе КСХ i) поддержал Программу как многостороннюю инициативу; ii) пригласил государства-члены к более широкому участию в данной инициативе; iii) подчеркнул необходимость конкретных результатов в данной области; iv) рекомендовал ФАО далее продолжать играть центральную роль, выступая в качестве ее Секретариата; а также v) предложил, чтобы система руководства данной инициативой разрабатывалась в соответствии со стратегиями партнерства ФАО с частным сектором и гражданским обществом с указанием условий взаимодействия с КСХ и представлением на Сессии КСХ в 2014 году".

II. Животноводство в процессе развития

6. Далеко идущие изменения в стоимости и доступности природных ресурсов в сочетании с требованиями диверсификации выпускаемой продукции, продовольственной безопасности и качества, а также возрастающее беспокойство о социальном благосостоянии, экологических проблемах и здоровье животных изменяют характер производства животноводческой продукции. Растущий радиус действия международных производственно-сбытовых цепочек не только сказался на диверсификации возможностей благосостояния в сельских регионах, но также обусловил стремительное изменение условий производства в части схем конкуренции, рыночных предпочтений, правил и стандартов, включая жизнеспособность животных. Более того, влияние вновь появляющихся болезней, обеспокоенность передозировкой или неправильным употреблением противомикробных препаратов и ускорением климатических изменений означают, что животноводческий сектор вынужден решать непрерывно эволюционирующие проблемы производства, появления угроз вредителей и болезней, зачастую в условиях быстро ухудшающегося состояния окружающей среды. Таким образом, глобальное производство животноводческой продукции – к лучшему или к худшему – оказывается взаимосвязанным с состоянием рынков, технологий и болезней, что само по себе трансформирует характер отрасли. Необходимость справляться и фактически использовать наличие этих проблемы порождает контекст, в котором развитие животноводства должно способствовать социально-экономическим и экологическим ожиданиям разных групп общества.

7. Ни один из секторов экономики не является столь важным для жизни и благополучия бедных слоев населения, как животноводство. Согласно проведенным оценкам один миллиард людей получает по меньшей мере часть своего дохода от занятости в животноводческом секторе. Животноводство часто оказывается последним прибежищем для людей, у которых отсутствуют иные активы или формы заработка. Без животноводства нельзя решить проблемы глобальной бедности и неравенства.

8. Животноводство представляет первостепенную важность в поддержании и улучшении здоровья людей. Продукция животноводства – важный компонент здорового рациона, обеспечивающий продовольственную безопасность, в особенности для людей с низким уровнем доходов. Животноводство позволяет связать состояние живой природы и окружающей среды с состоянием здоровья людей, при этом являясь очевидным звеном в возникновении и переносе болезней. 70% всех новых болезней возникают у животных. Без животноводства нельзя решить проблемы глобальной продовольственной безопасности и сохранения здоровья.

9. Животноводство – важный пользователь природных ресурсов (например, земельных, водных, питательных веществ и биоразнообразия). Животноводство позволяет преобразовать большие объемы побочных продуктов и отходов, для которых отсутствуют альтернативные

¹ С 2013/REP; параграф 43b)

виды использования, в ценную продукцию. Без животноводства нельзя решить проблемы глобальной защиты окружающей среды.

Программа – для людей и для планеты

10. Следуя рекомендациям 23-й Сессии КСХ, Группа поддержки Программы (ГПП), приглашенная ФАО, продолжила оказание содействия проведению глобального диалога в поддержку устойчивого развития сектора животноводства посредством многочисленных мероприятий и сетевого взаимодействия (www.livestockdialogue.org). Среди указанных мероприятий основными являются два совещания Глобальной платформы многостороннего взаимодействия заинтересованных сторон (ГПМВЗС), прошедшие в январе 2013 года в Найроби, Кения, и в октябре 2013 года в Оттаве, Канада. Проведение этих совещаний сопровождалось проведением других международных встреч, позволивших не только достичь прогресса в исполнении Программы в части ее стратегии и дальнейшей профильной деятельности, но и, например, в реализации механизма, который обеспечивает более организованный и скоординированный характер общественных движений и заинтересованных участников.

11. Указанные мероприятия также сыграли свою роль в проведенной ГПП мобилизации внебюджетных средств, полученных от Франции, Нидерландов, Новой Зеландии и Швейцарии, для содействия и координации деятельности вплоть до 2015 года, в дополнение к ключевой программной деятельности ФАО. Внебюджетные средства были также получены для партнерства в рамках Программы с целью ускорения изменений практики хозяйствования и введения инноваций в комплексные методы использования органических удобрений в глобальном животноводческом секторе с помощью созданной под эгидой Программы Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) Сельскохозяйственной инициативы "Коалиция по защите климата и чистого воздуха" (КЗКЧВ).

12. В июне 2014 года ГПП оказала содействие проведению предварительного заседания международного круглого стола по исследованию устойчивого развития животноводства, совместно организованного Нидерландами, Новой Зеландией и Швейцарией, для рассмотрения механизма стимулирования инвестиций в изменение практики животноводства и изучения возможностей мобилизации внебюджетных средств, а также способа согласованного привлечения государственных и частных инвестиций в устойчивое развитие животноводства.

А. Переориентация Программы

13. Животноводство важно для обеспечения устойчивости развития продовольственного и сельскохозяйственного секторов. Устойчивость представляет собой процесс непрерывного изменения практики хозяйствования, позволяющий одновременно решать и социально-экономические, и экологические проблемы. Устойчивость данного сектора определяется пятью широкими принципами: i) ростом эффективности; ii) повышением благосостояния и благополучия людей; iii) защитой ресурсов; iv) повышением устойчивости к внешнему воздействию; а также v) совершенствованием руководства.

14. Устойчивый сектор животноводства вносит вклад в увеличение продовольственного и сельскохозяйственного секторов посредством роста жизнестойкости производственно-сбытовых цепочек, которым доступны все необходимые ресурсы и услуги и которые могут обеспечить бедные слои населения средствами к существованию, участием в расширении рынков или другими возможностями за пределами данного сектора.

15. В животноводстве используется комплексный подход к управлению угрозами здоровью в цепочке взаимодействия человек–животное–окружающая среда, включая производителей на каждом уровне развития и исполнения программ предотвращения заболеваний животных и обеспечения продовольственной безопасности. Программа также нацелена на принятие мер в отношении возникающих проблем, связанных с растущей обеспокоенностью по поводу избыточного использования и злоупотребления противомикробными препаратами, а также потенциалом развития резистентности к

лекарственным препаратам. Существует вероятность, что тренд развития резистентности к противомикробным препаратам (РПМП) будет увеличиваться по мере роста использования антимикробных лекарственных средств как результат интенсификации производства и разведения домашнего скота в городских/окологородских условиях. Снижение РПМП связано с разработкой приемлемых моделей интенсификации, включая совершенствование животноводства, гигиены, практики сохранения здоровья и управления, а также содействия ответственному и благоразумному использованию противомикробных препаратов в животноводстве для сохранения их терапевтической ценности и продления времени использования как для животных, так и для людей.

16. Устойчивое животноводческое производство главным образом основано на использовании материалов, не конкурирующих с прямым использованием продуктов питания для людей, и предоставляет стимулы для большей эффективности использования ресурсов, а также служит вознаграждением за экологически чистые методы хозяйствования. Реформирование отраслевой политики рассматривается в рамках широкого контекста развития и имеет активно действующие сети взаимодействия участников для надзора и обмена эмпирическими знаниями, а также институциональный потенциал.

17. Партнерство в рамках Программы позволяет интегрировать позиции, касающиеся масштаба деятельности и ее участников, а также содействует обмену знаниями об отраслевых технологиях, передовой практике организации хозяйства, политике развития отрасли и институциональному устройству посредством создания сетевой структуры и обслуживающей ее инфраструктуры обмена знаниями. В результате достигается консенсус в отношении устойчивой продовольственной безопасности посредством диалога, консультаций и совместного анализа, что приведет к ускорению инноваций и инвестиций в устойчивое развитие сектора.

18. Первоначально Программа была нацелена на ускорение и руководство устойчивым развитием сектора животноводства посредством непрерывного совершенствования практики природопользования. По мере того как данное положение остается центральным в Программе, постоянно ведущееся изучение вопросов устойчивости животноводческого сектора с очевидностью демонстрирует, что требуется более всесторонняя концепция, способная обеспечить роль сектора в достижении приемлемого уровня развития продовольственного и сельскохозяйственного производства. Вследствие этого, в ходе недавнего совещания ГПМУЗС, прошедшего в рамках реализации Программы в октябре 2013 года в Оттаве, партнеры предложили проводить курс на устойчивое развитие животноводства посредством принятия одновременных мер для решения следующих вопросов: обеспечение продовольственной безопасности и здоровья; равенство и рост; а также ресурсы и климат.

19. Оказание поддержки странам в решении многочисленных задач и преодолении преград при формировании такого животноводческого сектора, в котором заинтересованы сами страны, продемонстрировало, что глобальный диалог по отраслевой политике в рамках Программы должен быть направлен на изменение практической деятельности на местном уровне. С этой целью партнеры Программы выразили согласие на:

- i) оказание содействия многостороннему диалогу на международном, национальном и местном уровнях;
- ii) реализацию и поддержку проведения совместного анализа и оценки, включая развитие гармонизированной системы количественных показателей и методологий (например, посредством Партнерства по оценке и улучшению экологических показателей животноводства);
- iii) определение и предоставление инструментария и рекомендаций; а также
- iv) обеспечение и поддержку инноваций и изменений практики на местном уровне (например, посредством Сельскохозяйственной инициативы ЮНЕП "Коалиция по защите климата и чистого воздуха" (КЗКЧВ)).

20. Корректировка фокуса и функций Программы сопровождается разработкой новой функциональной системы управления, получившей одобрение партнеров Программы и состоящей из следующих компонентов:

- i) открытого диалога участников Глобальной платформы многостороннего взаимодействия заинтересованных сторон (ГПМВЗС) и достижения консенсуса по приоритетным вопросам и соответствующим действиям;
- ii) Руководящая группа для консультирования по всем направлениям деятельности, подготовки рекомендаций и мониторинга, включая Исполнительный комитет;
- iii) Группы профильной деятельности для разработки и реализации программ тематических работ; а также
- iv) Группа поддержки Программы (ГПП), оказывающая секретариатскую поддержку, местом пребывания которой в настоящее время является штаб-квартира ФАО.

21. В состав Руководящей группы войдет до пяти представителей от каждого из следующих кластеров заинтересованных участников: а) государственный сектор; б) частный сектор и производители; в) ученые и исследователи; г) доноры; е) неправительственные организации (НКО); а также ф) социальные движения и организации местного уровня самоуправления. В настоящее время кластеры при содействии ГПП занимаются формированием собственной структуры и решением вопроса о представительстве в Руководящей группе. Кроме того, председатели Групп профильной деятельности и председатели региональных, национальных или местных ГПМВЗС также будут представлены в Руководящей группе. Вслед за избранием в соответствующих кластерах представители работают в Руководящей группе в течение двухлетнего срока. Члены группы могут переназначаться на следующие сроки соответствующим избирательным кластером. Председатель Руководящей группы будет избираться членами своей группы из числа членов группы на двухлетний срок, подлежащий однократному продлению.

22. Руководящая группа: i) консультирует и устанавливает общую систему, процедуры и порядок осуществления деятельности по Глобальной программе; ii) содействует постоянному развитию концепции и стратегии Глобальной программы; iii) обеспечивает общее руководство и управление; iv) поддерживает функционирование ГПМВЗС (и соответствующих кластеров заинтересованных участников); v) анализирует деятельности профильной деятельности и ГПП; vi) проводит мониторинг и оценку деятельности исполнительного комитета; vii) представляет интересы Программы на различных форумах и содействует реализации Программы и достижению ее задач; viii) способствует мобилизации ресурсов; а также ix) по мере необходимости создает специальные рабочие комитеты для изучения конкретной проблематики. Роль Руководящей группы, таким образом, состоит в развитии политики партнерства в рамках Программы, предоставлении рекомендаций (консультаций) и мониторинге/курировании работы Исполнительного комитета. Решения принимаются на основе консенсуса.

23. На этапе формирования в состав Руководящей группы может входить 34 члена. Это слишком большое количество для оперативного исполнения директивных указаний ГПМВЗС и Руководящей группы. Вследствие этого ГПМВЗС одобрила создание Исполнительного комитета. Члены Исполнительного комитета будут назначаться Руководящей группой, а возглавит комитет ее Председатель. Исполнительный комитет будет нести ответственность за реализацию решений и рекомендаций Руководящей группы в тесном контакте с ГПП. В частности комитет будет: i) выполнять и руководить решениями, принимаемыми Группой; ii) руководить подготовкой статусных меморандумов и обзорных документов для рассмотрения Руководящей группой и ГПМВЗС; iii) разрабатывать механизм мониторинга и оценки опыта функционирования Программы; iv) курировать использование ресурсов и работу по мобилизации ресурсов Программы; а также v) регулярно отчитываться перед Руководящей группой.

24. ГПП поддерживает укрепление Программы и ее реализацию, в частности, посредством: i) посредничества взаимодействию заинтересованных сторон; ii) обеспечения и координации

участия экспертов и аналитиков; iii) содействия в подготовке рекомендаций по развитию технологии и развитию отраслевой политики. Наряду с этим, ГПП ответственна за регулярное информирование КСХ о статусе реализации Программы, а также за выполнение любых возможных требований по смежной межправительственной деятельности, осуществляемой в связи с практикой функционирования Программы.

В. Роль ФАО

25. Сектору животноводства необходимо сформировать свой, интегрированный в общую систему, но четко выраженный профиль внутри ФАО. Помимо предоставления ГПП места пребывания, ФАО осуществляет ряд других важных мер для содействия Программе, включая следующие:

- i) информирование и анализ проблематики, связанной с поголовьем скота, болезнями и другими угрозами здоровью, генетическими факторами, природопользованием, экономикой, отраслевой политикой, системой количественных показателей и методологических подходов;
- i) поддержание диалога посредством многосторонних партнерств и межправительственных соглашений об отраслевой политике развития; а также
- ii) изменение практики хозяйствования за счет изменений отраслевой политики и институциональных аспектов, экспериментальные (пилотные) исследования, развитие потенциала, инструментария и подходов, мер реагирования и многовариантного планирования.

26. В рамках ФАО рассматриваемая Программа носит многопрофильный характер, согласовываясь со всеми стратегическими задачами (СЗ). Выполняя свои обязательства в рамках Стратегической рамочной программы, Программа гарантирует необходимую поддержку сектору со стороны ФАО по содействию устойчивому развитию продовольственного и сельскохозяйственного секторов. Помимо этого, инициатива также прямо содействует достижению задач формирующейся Программы развития ООН на период после 2015 года, которая будет в равной степени направлена на поиск конкретных возможностей устойчивого развития и совершенствования социально-экономического благосостояния при надлежащей защите окружающей среды.

IV. Рекомендации, предлагаемые Комитету для принятия

27. Комитету предлагается предоставить рекомендации по следующим вопросам:

- a) приемлемость предлагаемого изменения концепции с целью обеспечения комплексного решения в рамках Программы вопроса о роли сектора животноводства в устойчивом развитии продовольственного и сельскохозяйственного секторов;
- b) роль предлагаемой Программы в управлении угрозами здоровью в цепочке взаимодействия человек–животное–окружающая среда, включая резистентность к противомикробным препаратам (РПМП);
- c) адекватность структурной организации Программы и системы ее руководства;
- d) альтернативы по мобилизации дополнительных государств-членов, других партнеров и ресурсов для реализации Программы.