



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать четвертая сессия

1–5 февраля 2021 года

**СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ:
СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ УСТОЙЧИВОГО
РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ**

Резюме

В настоящем документе представлено резюме издания доклада "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" 2020 года (СОФИА 2020), включая обновленную информацию об охватываемых вопросах и влиянии доклада СОФИА с момента последнего документа, представленного Комитету ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) в 2018 году. В нем рассматривается роль выходящей раз в два года флагманской публикации "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА) в глобальном контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, его роль как инструмента поддержки деятельности директивных органов и ФАО. В документе также обращается внимание на некоторые конкретные идеи, сформулированные в докладе СОФИА 2020 и касающиеся текущего состояния, последних тенденций и перспектив развития рыболовства и аквакультуры.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- подчеркнуть важную роль ФАО в подготовке докладов о состоянии мирового рыболовства и аквакультуры и дать рекомендации относительно того, каким образом КРХ мог бы наиболее эффективно участвовать в этой работе и пользоваться ее результатами;
- подчеркнуть актуальность доклада СОФИА и дать рекомендации относительно его роли в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; отметить своевременность выхода в свет доклада СОФИА, чему в будущем весьма способствовало бы соблюдение странами сроков представления рыбохозяйственной статистики, и дать рекомендации относительно возможностей улучшения будущих изданий этого доклада.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Марку Таконе (Mr Marc Taconet),
старшему специалисту по рыболовству
Эл. почта: Marc.Taconet@fao.org

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Официальный выход в свет доклада "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА), как правило, происходит либо непосредственно накануне сессии КРХ, либо на первом заседании. В 2012 году, с учетом высокой актуальности темы состояния мирового рыболовства и аквакультуры для работы КРХ, в повестку дня тридцатой сессии КРХ было впервые решено включить специальный пункт.
2. С 2015 года, когда была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предусматривающая 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), ФАО и ее государства-члены прилагают все силы для достижения этих целей, некоторые из которых весьма актуальны для рыболовства и аквакультуры. Эта работа требует новых подходов и сочетания стратегий, программ, партнерств и инвестиций для достижения общих целей.
3. Настоящий документ преследует следующие цели: i) рассмотреть роль СОФИА как инструмента поддержки директивных органов в целом и ФАО в частности, в том числе в глобальном контексте Повестки дня на период до 2030 года; а также ii) представить основную информацию, содержащуюся в докладе СОФИА 2020, касающуюся текущего состояния, последних тенденций и перспектив развития рыболовства и аквакультуры.
4. Авторы доклада СОФИА ставили перед собой задачу дать всесторонний, объективный глобальный обзор рыболовства и аквакультуры, особенно новых проблем. Доклад СОФИА 2020 стал четырнадцатым, начиная с 1994 года, изданием в этой серии докладов, выходящих раз в два года.

II. РОЛЬ И ВЛИЯНИЕ ДОКЛАДА СОФИА

5. Начиная с тридцатой сессии КРХ об актуальности, качестве и авторитете данного научно-политического доклада свидетельствуют проведенные ФАО и подтвержденные Комитетом специальные исследования¹² и оценки, изложенные в недавно опубликованном издании³. Имеющиеся данные указывают на очевидный растущий интерес к докладу СОФИА, что подтверждается количеством просмотров в сети, а также анализом упоминаний и частностью цитирования в СМИ.
6. Опрос пользователей доклада СОФИА, проведенный с помощью онлайн-вопросника во второй половине 2018 года, показал, что наибольшее внимание по-прежнему привлекает раздел "Положение дел в мире" (часть 1), и в первую очередь представленные в нем глобальные тенденции, определенные на основе данных и статистики ФАО, информация о состоянии рыбных ресурсов и вопросы торговли. Был также отмечен значительный интерес к вопросам, касающимся борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом, анализ которой приводится в части 2. Участники оценки пришли к единодушному

¹ Углубленный анализ воздействия доклада СОФИА, выполненный в партнерстве с Университетом Далхаузи (Галифакс, Новая Шотландия) в рамках одного из проектов проводившихся под эгидой инициативы "Экологическая информация: использование и влияние".

² Конкретная оценка, проведенная в 2014–2015 годах Управлением по оценке ФАО в рамках более широкой общей оценки флагманских информационных продуктов ФАО, позволила установить, в какой степени доклад СОФИА позволяет добиться искомым результатов.

³ Ababouch, L., Taconet, M., Plummer, J., Garibaldi L. & Vannuccini, S. 2016. Bridging the science–policy divide to promote fisheries knowledge for all: the case of the Food and Agriculture Organization of the United Nations. MacDonald, S.S. Soomai, E.M. De Santo & P.G. *Science, information and policy interface for effective coastal and ocean management*, pp. 389–417. Boca Raton, Florida, USA, CRC Press.

мнению, что доклад является технически обоснованным, точным и достоверным и может служить весьма полезным дополнением других ресурсов.

7. В целом последние выпуски этого издания лучше освещаются в СМИ. Выход доклада СОФИА 2018 в свет сопровождался публикацией пресс-релиза и несколькими интервью по радио ООН, которые были затем распространены по радиосетям по всему миру и широко освещались в новостных выпусках. При выходе доклада СОФИА в свет различные заявки на интервью были получены от крупнейших новостных агентств, включая The Guardian, BBC, El Pais и Reuters. Для расширения аудитории использовались социальные сети, а для повышения наглядности положений СОФИА применялась инфографика. Ссылка на доклад СОФИА 2018 была размещена на домашней странице ФАО и на домашних страницах региональных представительств, а первый доклад СОФИА в цифровом формате, доступный на трех языках, позволил охватить еще более широкую аудиторию.

8. Доклады СОФИА регулярно цитируются на семинарах, в научных статьях, газетах и других СМИ, а также партнерскими международными организациями. Согласно реферативной базе данных Web of Science Core Collection, с момента выхода в свет доклада СОФИА 2018 это издание цитировалось в других научных публикациях 709 раз.

9. С каждым новым выпуском возрастало количество просмотров в сети: по данным Архива ФАО, за период с января по декабрь 2019 года среднемесячное количество просмотров СОФИА 2018 (на всех языках) составило 25 086, что на целых 11% превышает среднемесячное количество просмотров СОФИА 2016 за период с июля 2016 года по декабрь 2017 года, составившее 22 653, и среднемесячное число просмотров доклада СОФИА 2014 за период с июля 2014 года по апрель 2016 года, составившее 21 247, при использовании сопоставимых инструментов подсчета. В течение 2019 года общее число просмотров доклада СОФИА 2018 достигло 301 035, не считая 24 497 просмотров буклета и информационного бюллетеня, которые представляют интерес для более широкой аудитории. Кроме того, с цифровым докладом СОФИА, впервые доступным на трех языках по адресу www.fao.org/state-of-fisheries-aquaculture, с момента его выхода ознакомились 69 292 пользователя. С учетом этих цифр можно говорить о том, что СОФИА 2018, как и предыдущие издания, остается наиболее загружаемым флагманским изданием ФАО.

10. С учетом отзывов, полученных от внутренних и внешних рецензентов предыдущего издания, включая результаты опроса пользователей, упомянутого в пункте 6, доклад СОФИА 2020 разбит на 3 основные части. В части 1 "Положение дел в мире" сохранены формат и процедура предыдущих лет: глобальные отраслевые тенденции на основе статистической базы данных Департамента. Часть 2 посвящена вопросам устойчивости, которые вышли на первый план в 2019–2020 годах, включая вопросы, связанные с целью в области устойчивого развития (ЦУР) 14 и показателями ее достижения, в отношении которых ФАО является координирующим учреждением системы ООН. Часть 3 посвящена прогнозам и новым вопросам.

11. Процесс подготовки доклада СОФИА 2020 занял 15 месяцев, начиная с марта 2019 года, когда был сформирован редакционный совет, работавший под контролем группы старших должностных лиц под председательством директора Отдела рыбного хозяйства (NFI), включающей также сотрудников NFI и Управления коммуникаций ФАО. На своих регулярных совещаниях редакционный совет планировал структуру и содержание доклада СОФИА 2020, анализировал ход работы и решал возникающие проблемы. Для рецензирования доклада СОФИА 2020 были также приглашены два независимых эксперта.

III. ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, ОСВЕЩАЕМЫЕ В ДОКЛАДЕ СОФИА 2020

12. В 2018 году мировое производство рыбы⁴ достигло примерно 179 млн тонн, из которых 82 млн тонн было произведено в секторе аквакультуры. Из общего количества 156 млн тонн было использовано в пищу, что составляет 20,5 кг на душу населения в год. Остальные 22 млн тонн предназначались для непищевых целей, главным образом для производства рыбной муки и рыбьего жира (18 млн тонн). На долю аквакультуры пришлось 46% общего объема производства и 52% рыбы, предназначенной для употребления в пищу.

13. В 2018 году промышленное рыболовство вышло на рекордный уровень за всю историю – 96,4 млн тонн, что на 5,4% выше среднего показателя за предыдущие три года. На семь ведущих стран-производителей пришлось почти 50% общего объема вылова, а на 20 ведущих стран-производителей – около 74%.

14. Это увеличение произошло за счет морского промышленного рыболовства, объем которого вырос с 81,2 млн тонн в 2017 году до 84,4 млн тонн в 2018 году, хотя и не превысил рекордный уровень 86,4 млн тонн, достигнутый в 1996 году. В основном прирост обусловлен увеличением вылова перуанского анчоуса в Перу и Чили в 2018 году после сравнительно низких показателей вылова этого вида в последние годы, в результате чего перуанский анчоус стал самым добываемым видом (более 7 млн тонн). На втором месте находился минтай (3,4 млн тонн), а на третьем месте уже девять лет подряд – полосатый тунец (3,2 млн тонн). На долю костных рыб приходилось 85% общего объема вылова, причем основной группой были мелкие пелагические виды, за которыми следовали трескообразные, тунец и тунцеподобные виды.

15. Объем добычи во внутренних водах достиг самого высокого за всю историю показателя – 12,0 млн тонн, что составило 12,5% от общего объема продукции промышленного рыболовства в 2018 году. Следует, однако, заметить, что из данных о постоянном наращивании вылова во внутренних водоемах можно сделать неверные выводы: отмеченный рост может быть обусловлен совершенствованием системы учета и оценки на страновом уровне. Шестнадцать стран дали более 80% общего объема вылова во внутренних водах, причем с середины 2000-х годов две трети общемирового объема вылова во внутренних водах приходится на Азию. Рыболовство во внутренних водах по-прежнему имеет важное значение для обеспечения продовольственной безопасности в Африке, на которую приходится 25% общемировой добычи во внутренних водоемах.

16. В 2018 году мировой объем продукции аквакультуры достиг 82,1 млн тонн рыбы и 32,4 млн тонн водорослей, в результате чего общий объем произведенной продукции достиг рекордного за всю историю уровня в 114,5 млн тонн. Если посмотреть на рыбоводство, то 89% мирового объема продукции последние 20 лет производится в Азии. С 1991 года Китай производит больше культивируемых водных пищевых продуктов, чем все остальные страны мира вместе взятые, хотя его доля в мировом производстве продукции аквакультуры сократилась с 59,9% в 1995 году до 57,9% в 2018 году.

17. В 2018 году в продукции аквакультуры преобладали костные рыбы (54,3 млн тонн, в т.ч. 47 млн тонн во внутренних водоемах и 7,3 млн тонн в морской и прибрежной аквакультуре), моллюски, главным образом двустворчатые моллюски (17,7 млн тонн), и ракообразные (9,4 млн тонн). Аквакультура с кормлением (57 млн тонн) постепенно вытесняет аквакультуру без кормления, на которую в 2018 году приходилось 30,5% общего объема продукции аквакультуры по сравнению с 43,9% в 2000 году.

18. Вклад аквакультуры в производство рыбы в мире постоянно увеличивается: в 2018 году ее доля достигла 46,0% по сравнению с 25,7% в 2000 году. На региональном уровне на долю

⁴ Если не указано иное, в настоящем разделе термин "рыба" означает рыбу, ракообразных, моллюсков и других водных животных, но не включает водных млекопитающих, рептилий, водоросли и другие морские растения.

аквакультуры приходится 42,0% общего объема производства рыбы в Азии (за исключением Китая), 17,9% – в Африке, 17,0% – в Европе, 15,7% – в Северной и Южной Америке и 12,7% – в Океании.

19. Аквакультура во внутренних водоемах обеспечивает большую часть продукции рыбоводства (51,3 млн тонн, или 62,5% от общемирового объема, по сравнению с 57,7% в 2000 году). Доля производства костных рыб во внутренних водоемах постепенно сокращалась с 97,2% в 2000 году до 91,5% (47 млн тонн) в 2018 году, в то время как производство других видовых групп возросло, в частности, за счет разведения в Азии пресноводных ракообразных, таких как креветки, раки и крабы.

20. В период с 1961 по 2017 год общемировое потребление пищевой рыбы росло в среднем на 3,1% в год, что почти в два раза превышает темпы годового прироста населения мира (1,6%) за тот же период и превышает темпы прироста потребления всех других белковых продуктов животного происхождения (мяса, молочных продуктов, молока и т.д.). Потребление пищевой рыбы на душу населения выросло (в эквиваленте живого веса) с 9,0 кг в 1961 году до 20,5 кг в 2018 году, ежегодно повышаясь в среднем на 1,5%.

21. По оценкам, в 2018 году в первичном секторе рыболовства и аквакультуры было занято 59,51 млн человек (на условиях полного и неполного рабочего дня или эпизодически). В целом в аквакультуре было занято около 20,53 млн человек, а в рыболовстве – 38,98 млн человек, что несколько больше, чем в 2016 году. Женщины составляли 14% от общего числа занятых, причем их доля в аквакультуре достигла 19%, а в промысловом рыболовстве – 12%. Большинство из них – это мелкие рыбаки, занимающиеся кустарным промыслом, и работники аквакультуры, главным образом в развивающихся странах. Наибольшее число работников приходится на Азию (85%), за которой следуют Африка (9%), Северная и Южная Америка (4%), а также Европа и Океания (по 1%). С учетом данных о переработке рыбной продукции приблизительно каждый второй работник сектора – женщина.

22. Общее количество рыболовных судов в 2018 году составляло, по оценкам, 4,5 млн единиц, что на 2,8% меньше, чем в 2016 году. В 2018 году Азия по-прежнему располагала крупнейшим промысловым флотом, который, по оценкам, насчитывал в 2018 году 3,1 млн судов, или 69% от общего числа судов в мире. Суда Африки составляют 20% мирового флота. Общее число моторных судов в мире остается неизменным и составляет 2,86 млн судов, или 63% от общего флота, причем почти 75% (2,1 млн моторных судов) приходится на Азию. Такое постоянство маскирует различные региональные тенденции, в том числе сокращение числа судов с 2000 года в Европе и с 2013 года в Китае за счет усилий по уменьшению размеров флота. Большинство (86%) этих моторных судов имели общую длину менее 12 метров (LOA). По оценкам, в 2018 году во всем мире численность рыболовецких судов длиной не менее 24 метров составила около 67 800 единиц.

23. На основе проводимого ФАО мониторинга оценочных морских рыбных запасов доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах, сократилась с 90% в 1974 году до 65,8% в 2017 году (снижение на 1,1% с 2015 года), причем 59,6% из них были отнесены к категории максимально устойчивых рыбных запасов и 6,2% – к категории недолавливаемых. Максимально устойчивые промысловые запасы сократились с 50,8% в 1974 году до 42,6% в 1989 году, а затем возросли до 59,6% в 2017 году, что отчасти отражает повышение эффективности мер по регулированию запасов. Зато доля рыбных запасов, добываемых на биологически неустойчивом уровне, выросла в 2017 году до 34,2%. По оценкам, в настоящее время 78,7% выгружаемого улова морской рыбы относится к биологически устойчивым запасам.

24. В 2017 году среди основных рыбопромысловых районов ФАО самая высокая (62,5%) доля запасов, вылавливаемых на уровне, не обеспечивающем биологическую устойчивость, в 2017 году отмечалась в Средиземном и Черном морях; далее следуют юго-восточная часть Тихого океана (54,5%) и юго-западная зона Атлантического океана (53,3%). А наименьшая

доля запасов (13-22%), вылавливаемых за пределами биологической устойчивости, отмечалась в центрально-восточной части Тихого океана, юго-западной части Тихого океана, северо-восточной части Тихого океана и центрально-западной части Тихого океана. В остальных районах значение этого показателя варьировалось в 2017 году от 21 до 44%. В целом становится все более очевидным, что активное регулирование промысла позволило снизить среднюю интенсивность промысла и увеличивать среднюю биомассу запасов, благодаря чему многие виды удалось вывести на биологически устойчивый уровень или удержать на нем, в то время как в районах, где применяются менее совершенные системы регулирования, ситуация выглядит довольно печальной. Неравномерный прогресс указывает на необходимость адаптировать и тиражировать успешные стратегии и меры с учетом условий в конкретных районах промысла, а также уделять особое внимание созданию механизмов, помогающих эффективно разрабатывать и осуществлять стратегии и меры нормативного регулирования плохо управляемых районов промысла.

25. В 2018 году около 88% мировой продукции рыбного хозяйства (156 млн тонн) было использовано для непосредственного употребления в пищу, тогда как в 1960-х годах этот показатель находился на уровне 67%. Оставшиеся 12% (22 млн тонн) предназначались для использования в непищевых целях; 82% от этого объема (18 млн тонн) пошло на производство рыбной муки и рыбьего жира. Наибольшая доля (44%) живой, свежей или охлажденной рыбы по-прежнему использовалась для прямого употребления в пищу, за ней следовали замороженная (35%), приготовленная и консервированная рыба (11%) и вяленая рыба (10%).

26. Рыба и рыбопродукты остаются в числе продовольственных товаров с наибольшими объемами мировой торговли. В 2018 году 67 млн тонн, или 38% от общего объема производства рыбы, было продано на международных рынках. После резкого спада в 2015 году объем торговли впоследствии восстанавливался в 2016, 2017 и 2018 годах с годовыми темпами роста соответственно 7, 9 и 5% в стоимостном выражении. В целом объем мирового экспорта в стоимостном выражении вырос с 7,8 млрд долл. США в 1976 году до максимального уровня в 164 млрд долл. США в 2018 году, причем темпы роста составили 8% в номинальном выражении и 4% в реальном выражении (с поправкой на инфляцию). За тот же период мировой объем экспорта в количественном выражении увеличивался с уровня 17,3 млн тонн на 3% в год.

IV. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ЧАСТЕЙ 2 И 3

27. Часть 2, озаглавленная "Меры по повышению устойчивости", посвящена вопросам устойчивости, которые вышли на передний план в 2019–2020 годах, включая вопросы, связанные с ЦУР 14 и показателями ее достижения, в отношении которых ФАО является координирующим учреждением системы ООН. Часть 2 открывается специальным разделом, посвященным 25-летию со дня принятия Кодекса ведения ответственного рыболовства (Кодекса), и прогрессу, достигнутому с момента принятия Кодекса в 1995 году. Остальные разделы этой части посвящены различным аспектам устойчивости рыболовства и аквакультуры: от оценки, мониторинга и отчетности до обеспечения устойчивости, разработки и реализации политики. Эти вопросы рассматриваются в общем контексте учета вопросов биоразнообразия в рыбном хозяйстве и аквакультуре, в стратегиях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также при осуществлении мер в области продовольственной безопасности и питания.

28. В части 3 "Прогнозы и вновь возникающие проблемы" приводятся смоделированные прогнозы и перспективные тенденции будущего рыболовства и аквакультуры на период до 2030 года, включая основные вопросы и факторы неопределенности, которые могут повлиять на среднесрочные перспективы. В ней также представлено проводимое в настоящее время исследование, призванное пролить свет на скрываемый (несообщаемый) вылов, а также приводится информация о новых технологиях и методах, которые могут значительно повысить эффективность работы по получению, интерпретации и передаче данных о рыбном хозяйстве и

вопросах устойчивости, "Методика поэтапного повышения биобезопасности аквакультуры" и основные выводы и рекомендации проведенного ФАО в 2020 году международного симпозиума по вопросам устойчивости рыболовства.

V. ДОБАВЛЕНИЕ ПО COVID-19

29. Когда издание доклада "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" 2020 года было уже практически готово, вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19) приобрела масштабы пандемии и стала одной из самых серьезных проблем, с которыми пришлось столкнуться со времени создания ФАО. Поскольку рыболовство и аквакультура являются одним из секторов, наиболее пострадавших от этой пандемии, было подготовлено добавление по COVID-19 с целью обобщения быстро меняющейся информации о ее последствиях и определения отправной точки для принятия мер и подготовки стратегических рекомендаций.