



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一七〇届会议

2022年6月13—17日

联合国联合检查组对粮农组织进行管理和 行政审查的最新情况

内容提要

长期以来，粮农组织与联合检查组（联检组）一直保持着富有成效的合作关系。粮农组织高兴地确认，将保证充分参与、并全面配合联检组的审查。

粮农组织还与负责整合联合国系统对管理和行政审查报告的意见的行政首长协调理事会密切合作，积极协助编写联合国秘书长对联检组报告的意见。

财政委员会在第一九一届会议上收到了管理层关于粮农组织活动和与联检组合作的最新口头报告，以及关于粮农组织与联检组共同商定推迟2021年农组织管理和行政审查的背景资料。本文件概述了提交财政委员会的资料。

粮农组织管理层确认，一旦与联检组商定双方都方便的日期，将全力以赴接待并支持联检组对粮农组织的管理和行政审查。

建议理事会采取的行动

请理事会注意本文件所载信息。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、计划及预算办公室主任

粮农组织-联检组联络人

贝丝·克劳福德女士

电话：+39 06570 54287

电子邮件：FAO-UN-JIU@fao.org

I. 引言

1. 联合检查组（联检组）在 2021 年 1 月 19 日提交联合国大会的 2021 年工作计划（A/75/34 号文件）中提到将对粮农组织进行管理和行政审查。2021 年 4 月 16 日的第 75/270 号决议（A/RES/75/270）指出，联合国大会“赞赏地注意到联合检查组 2020 年报告和 2021 年工作计划”。

2. 联检组 2021 年报告和 2022 年工作计划（A/76/34 号文件）第 5 段通报如下：“联检组提请立法机关注意对粮农组织的管理和行政审查，该审查已列入 2021 年的工作计划。在启动审查工作后，粮农组织总干事请求将审查工作推迟到 2024 年春季。在与粮农组织协商研究其他备选方案，以及在检查专员审议该请求后，联检组决定立即暂停审查工作。粮农组织总干事获悉，联检组无法就他提议的新日期作出肯定答复，但将在今后的工作计划中考虑恢复审查。”

3. 2022 年 5 月 19 日，粮农组织向财政委员会第一九一届会议口头介绍了联检组重新安排 2021 年粮农组织管理和行政审查安排的最新情况。本文件概述了向财政委会提供的资料，包括粮农组织和联检组共同商定推迟这次审查的背景，以及上文引用的联检组 2021 年报告中所载段落的补充背景信息。

II. 联检组的背景

A. 联合检查组（联检组）

4. 联检组于 1966 年由联合国大会设立。作为联合国系统唯一的独立外部监督机构，联检组承担着独特的职责：研究整个联合国系统的跨部门问题；帮助确保管理和行政效率；促进各联合国机构与其他内部和外部监督机构之间的协调。联检组负责确定最佳做法，提出基准，并促进联合国系统内所有通过其《章程》的组织开展信息共享。

B. 联检组参与组织

5. 联检组共有 28 个参与组织。长期以来，粮农组织与联检组保持着富有成效的合作关系。粮农组织通过其联合国机构间协调机制的费用分摊安排，每年为联检组提供 3.7% 的经费，即大约 25 万美元。

C. 粮农组织-联检组秘书处

6. 联检组秘书处设在战略、规划及资源管理办公室。自联检组成立以来，该办公室主任（原计划、预算和评价司司长）一直担任粮农组织与联检组的协调人；同时兼任监督咨询委员会秘书，因此可确保对这些职能采取协调的举措。

D. 粮农组织为支持联检组职能而开展的活动

7. 粮农组织以多种方式与联检组紧密合作，支持其审查工作，包括：
 - a) 出席预备会议；
 - b) 提供背景文件；
 - c) 完成调查问卷；
 - d) 为联检组审查的职责范围提供意见；
 - e) 安排并支持联检组检查专员对粮农组织的访问；
 - f) 参加与来访检查专员举行的各类高级别会议；
 - g) 审查并分析联检组的报告草案；
 - h) 与联合国系统行政首长协调理事会秘书处密切合作，协助编写秘书长对联检组报告的意见。
8. 联检组的大多数审查都是专题审查，关注整个联合国系统的跨部门问题。在任何时候，粮农组织都会参与多项审查。这些审查需要粮农组织高级工作人员根据主题积极参与，并投入大量时间。
9. 联检组赞赏粮农组织对其审查工作的贡献，粮农组织-联检组秘书处与联检组秘书处经常、定期开展交流，并保持着良好的关系和实事求是的协作。

III. 粮农组织管理和行政审查

10. 通常情况下，联检组每年对参与组织进行一至两次管理和行政审查。对粮农组织的上一次管理和行政审查在 2002 年进行（JIU/REP/2002/8 号文件和 CL 124/INF/14 号文件）。
11. 在 2018 年底，联检组就再次进行管理和行政审查的安排与粮农组织进行了接触。鉴于 2019 年是粮农组织领导班子交接过渡年，双方都认为 2019 年开展审查并不理想，但 2020 年初可能是良好契机。
12. 屈总干事于 2019 年到任后，获悉联检组有可能在 2020 年对粮农组织进行管理和行政审查。屈总干事对此表示欢迎，指出在粮农组织新老领导班子交接过渡之初开展审查，可为联检组提供独立视角，评估粮农组织履行职责所需的管理、行政和治理安排。

13. 当联检组公布其 2020 年工作计划后，粮农组织获悉，尽管在这方面进行了讨论，但该工作计划中未安排对粮农组织开展管理和行政审查。
14. 联检组随后知会粮农组织，会将管理和行政审查列入其 2021 年工作计划。2020 年中，联检组和粮农组织进行了非正式讨论，以便为 2021 年的审查做好准备。之所以提前准备，是为了按照之前与联检组讨论和商定的安排，在 2021 年快速启动审查，以便在过渡进程开始时能提供意见。
15. 2021 年 1 月，联检组知会粮农组织，已将管理和行政审查纳入其 2021 年工作计划。粮农组织对联检组迈出切实的第一步表示欢迎，并期待着早日启动审查，为已经开始的规划和转型进程提供参考。
16. 2021 年 6 月，联检组知会粮农组织，计划在 2021 年 7 月初启动审查。粮农组织当时向联检组提供了关于《2022-31 年战略框架》、《2022-25 年中期计划》和《2022-23 年工作计划和预算》等背景文件，以便于联检组启动审查工作。
17. 2021 年 6 月底，联检组知会粮农组织，将启动日期推迟到 2021 年 9 月。
18. 2021 年 9 月底，联检组知会粮农组织，无法在 2021 年 11 月初之前启动审查工作。
19. 2021 年 11 月底，粮农组织收到了联检组关于对粮农组织开展管理和行政审查的第一份官方通报。该备忘录指出，“已经正式开始数据收集/研究和案头审查”。根据粮农组织的理解，联检组应该在审查粮农组织于 2021 年早些时候提供的规划文件。该备忘录还指出，将在适当的时候告知管理和行政审查的时间表和《职责范围》草案。
20. 此时，本组织意识到，遗憾的是，联检组对粮农组织的管理和行政审查无法实现 2019 年商定的初衷，即在过渡进程开始时提供独立视角。
21. 鉴于粮农组织成员刚于 2021 年批准《战略框架》、《中期计划》、《工作计划和预算》，以推动各项变革，粮农组织还认为，即使在 2022 年启动审查，要想评估变革的影响，也为时尚早，包括组织转型、打破各自为政的局面、削减管理层级、打造数字粮农，以及参与提高效率和效能的议程。
22. 因此，2021 年 12 月 13 日，粮农组织向联检组提议将审查工作推迟到 2024 年春季，以便粮农组织有机会采取切实行动，落实最近批准的《工作计划》。粮农组织还指出，希望确保双方为这次审查付出的努力有助于取得积极有益、切实可行的结果。

23. 2022年1月14日，联检组答复表示，根据所介绍的情况，检查专员会议决定立即暂停审查，并在今后的工作计划中评估审查的可行性。联检组还指出，目前无法对粮农组织提议的新日期作出肯定答复。在此期间，联检组还通过联检组协调人询问粮农组织，2023年秋季启动审查是否可以接受，粮农组织确认可以接受。
24. 到目前为止，联检组尚未通报预计何时对粮农组织进行审查。
25. 粮农组织重申，一旦与联检组商定一个双方都方便的日期，将全力以赴接待并支持联检组的审查工作。