



联合国
粮食及
农业组织



2022-2023年 计划执行 报告



C 2025/8

大会第四十四届会议（2025年6月/7月）

2022-23年 计划执行报告

联合国粮食及农业组织

2024年，罗马

<https://www.fao.org/pir/pir/zh>

NO468/Ch.

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状况，或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

本信息产品中陈述的观点是作者的观点，不一定反映粮农组织的观点或政策。

©粮农组织，2024年



保留部分权利。本作品根据署名-非商业性使用-相同方式共享3.0政府间组织许可（CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.zh-hans>）公开。

根据该许可条款，本作品可被复制、再次传播和改编，以用于非商业目的，但必须恰当引用。使用本作品时不应暗示粮农组织认可任何具体的组织、产品或服务。不允许使用粮农组织标识。如对本作品进行改编，则必须获得相同或等效的知识共享许可。如翻译本作品，必须包含所要求的引用和下述免责声明：“本译文并非由联合国粮食及农业组织（粮农组织）生成。粮农组织不对本译文的内容或准确性负责。原[语种]版本应为权威版本。”

除非另有规定，本许可下产生的争议，如无法友好解决，则按本许可第8条之规定，通过调解和仲裁解决。适用的调解规则为世界知识产权组织调解规则

（<https://www.wipo.int/amc/zh/mediation/rules>），任何仲裁将遵循联合国国际贸易法委员会（贸法委）的仲裁规则进行。

第三方材料。欲再利用本作品中属于第三方的材料（如表格、图形或图片）的用户，需自行判断再利用是否需要许可，并自行向版权持有者申请许可。对任何第三方所有的材料侵权而导致的索赔风险完全由用户承担。

销售、权利和授权。粮农组织信息产品可在粮农组织网站（<http://www.fao.org/publications/zh>）获得，也可通过 publications-sales@fao.org 购买。商业性使用的申请应递交至 www.fao.org/contact-us/licence-request。关于权利和授权的征询应递交至 copyright@fao.org。

总干事前言

回望2022-23两年度，各种艰难险阻接踵而至，前所未有的粮食危机肆虐全球，通胀水平节节攀升，极端气候多发频发，各地冲突层出不穷，世界发展面临严重困难。2030年渐行渐近，多项可持续发展目标具体目标的进展依然没有走上正轨，放眼全球，仍有7亿多人长期忍饥挨饿，数十亿人食不果腹，随着全球平均气温持续走高，最弱势群体生计岌岌可危。

面对复杂严峻的发展形势，粮农组织迎难而上，携手各成员国攻坚克难，奋力实现可持续发展目标，同时注重多措并举，沉着应对风险挑战。我们坚定不移沿着粮农组织《2022-31年战略框架》指引的方向砥砺前行，确保第一个两年度的实施工作开好局、起好步，全力支持各国推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，不让任何人掉队。

作为倍受信赖的全球智库，粮农组织积极参加重要治理论坛，切实响应各方期许，有效宣扬农业粮食体系对于粮食安全、气候危机和不平等议题的核心意义，提供全球农产品市场咨询服务，并对全球粮食安全和营养状况进行评估。粮农组织汇聚各方伙伴智慧与力量，攻克农业粮食部门关键技术难题，积极拓展对话与合作空间，为谋划创新、可持续的对策出路集智攻关。世界粮食论坛创办至今，在引领创新、带动投资和动员全球青年方面，已展现出惊人的潜力。

粮农组织以科学知识与传统知识体系为依托，从成员国具体实际和需求出发，有的放矢贡献专长，奋力探路破局，赋能转型变革，重塑粮食种植、销售和消费理念。在《科学与创新战略》和《气候变化战略》框架下，粮农组织安排工作主次分明，聚力联动增效，突出衔接连贯，注重协调配合。

本文件旨在回顾粮农组织如何支持成员国提升粮食可获性、易获性、可负担性，加强食品安全，预防应对病虫害，保护恢复生态系统和生物多样性，防备应对危机，促进社会和经济包容，激发农业粮食体系创新和数字潜力。我们锲而不舍、驰而不息，是对数据赋能决策和创新矢志不渝的追求。粮农组织相继推出一系列重磅数据产品，以“手拉手”地理空间信息平台 and “一国一品”倡议等旗舰行动倡议为代表，有效引领行动落到实处。

我们深知，独木不成林，愿景的实现离不开各方的支持与配合。粮农组织着眼转型发展，广泛面向公共和私营部门，积极拓展伙伴关系，从而发挥各自优势，确保资源筹措水平屡创新高，突破40亿美元大关，连续第二个两年度打破筹资记录，各方伙伴对本组织的信任可见一斑。

这些成绩的取得，根本在于粮农组织厉行深刻的变革。自2019年上任以来，我始终将重振粮农组织视为重中之重，确保本组织坚守职能定位，把握未来发展主动权。继完成总部和区域及次区域办事

处结构调整后，现阶段正重点调整驻国家代表处结构，此举能够确保灵活变通，突出模块建构，从而跳脱刻板的层级制度，强化各部门负责人问责制。核心领导层实行分管领导A角和B角汇报制度，为统筹协调行动和决策提供坚实保障。全球职工意气风发、踌躇满志，主动践行作为本组织文化根脉的尊重、包容和诚信原则。本组织积极开展各类活动，凝聚职工人心，同时建立健全有关安排，推进实施粮农组织《战略框架》，从而提升全员行动能力，确保各个业务层级形成一致愿景，构建“同一个粮农组织”。

我在第一个任期内提出4E方针布局工作，本两年度各项工作圆满收官，至此粮农组织相继完成“高效”（Efficiency）、“有效”（Effectiveness）、“非凡”（Extraordinary）、“卓越”（Excellence）年度目标任务。展望前路，我将一往无前，继续借鉴优秀实践，汲取经验教训，牢牢把握4R方针这条主线，奋进“恢复”（Recover）、“改革”（Reform）、“重建”（Rebuild）、“复兴”（Renaissance）新征程。

期待我们继往开来，同舟共济，携手实现2030年愿景。

总干事

屈冬玉

目录

总干事前言	
关于本报告	1
I. 推动农业粮食体系转型：两年度回顾	3
II. 支持落实《2030年议程》	9
先行探路，引领农业粮食体系转型	9
更好生产	14
更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产	16
更好生产之二：蓝色转型	18
更好生产之三：同一个健康	20
更好生产之四：小规模生产者公平获取资源	22
更好生产之五：数字农业	25
更好营养	26
更好营养之一：人人享有健康膳食	28
更好营养之二：保障最弱势群体营养状况	30
更好营养之三：人人享有安全食品	32
更好营养之四：减少粮食损失和浪费	33
更好营养之五：市场和贸易透明	35
更好环境	36
更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系	38
更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业	40
更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	41
更好环境之四：建设可持续城市粮食体系	43
更好生活	45
更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权	47
更好生活之二：包容性农村转型	49
更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况	51

更好生活之四：打造韧性农业粮食体系	52
更好生活之五：“手拉手”行动计划	53
更好生活之六：扩大投资	56
加快转型进程，不让任何人掉队	57
发挥技术优势	58
转化创新成果	60
加强数据可获性	61
保障治理、制度和人力资本（互补因素）有效、公平	62
经验教训	64
III. 重点突出，成绩斐然	66
因时而动、因地制宜、因势而谋：战略重心锚定农业粮食体系转型	66
国别规划：因国施策，实施粮农组织《战略框架》	69
借助合作伙伴的力量推动农业粮食体系转型	70
加强风险管理和监督	71
加强业务和项目绩效	72
技术合作计划	73
粮农组织的带动作用	73
IV. 实干精业	76
焕然一新的粮农组织	76
效率优先的业务模式	77
宣传传播	78
数字粮农	80
人力资源	81
符合道德操守的安全工作环境	82
经验教训	83
V. 财务执行情况	84

附件

- 附件 1 粮农组织绩效
- 附件 2 财务执行情况
- 附件 3 监测方法
- 附件 4 2022-23 两年度《粮农组织科学与创新战略》实施进展
- 附件 5 2022-23 两年度《2022-2031 年粮农组织气候变化战略行动计划》实施进展
- 附件 6 增值影响领域
- 附件 7 《粮农组织性别平等政策》基本标准和《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》（第 2 版）实施进展
- 附件 8 职工性别和地理分布情况
- 附件 9 粮农组织语言政策和多语种制度

关于本报告

1. 粮农组织成立于1945年10月16日，宗旨是“提高它们（成员）各自管辖下的人民的营养水平和生活标准；确保提高所有粮农产品的生产和分配效率；改善农村人口的状况；从而促进世界经济的发展并保证人类免于饥饿”¹。

2. 本组织在营养、粮食和农业²领域的职能详见《章程》，包括：包括：1) 收集、分析、阐明和传播情况；2) 在下列方面促进采取国家和国际的行动，并提出建议：进行科学、技术、社会和经济方面的研究；改进与营养、粮食和农业有关的教育和行政工作，在公众中传播知识；保护自然资源，采用生产的改良方法；改进粮农产品的加工、销售和分配；采纳提供足够的农业信贷的政策；采纳关于农业商品安排的国际政策；3) 提供各国政府可能请求的技术援助。

3. 因此，粮农组织是粮食和农业以及农业粮食体系领域公认的全球知识型组织，具有不可或缺的作用。粮农组织拥有广泛的多学科专长，在多边行动主体中脱颖而出，面对互联互通的系统及其错综复杂的动态变化，能够以最高的标准统筹兼顾地加以应对，支持各国积极运用这类知识，从而结合本国国情制定政策，落实计划和投资。此外，粮农组织为联合国驻罗马粮农机构与广大联合国及其他伙伴提供坚实保障，积极贡献技术知识和专长，助其以最大的成效履职尽责。因此，本组织发挥着关键的“上游”作用，可以实现成果倍增效应，即带动众多其他行动主体合力在实地推动积极变革，从而落实《2030年议程》提出的转型成果。

4. 《计划执行报告》向成员通报本组织根据《2022-23年工作计划和预算》及后续调整，按计划在2022-23两年度采取的举措、开展的工作领域和取得的成果。《计划执行报告》是粮农组织《基本文件》规定提交的问责文件，其中第II编F节收录的大会第10/2009号决议决定采用“经修订的绩效监测系统，以实现预定结果为基础，包括修订的两年度《计划执行报告》。每份报告将涵盖前一个两年度，提供有关执行工作、目标和结果指标以及职能目标的效率指标的信息。”因此，《2022-23年计划执行报告》在《2022年中期审查综述报告》的基础上，汇报了在既定结果框架下取得的关键成就，并介绍了在全球、区域和国家层面开展技术工作以支持成员与营造内部有利环境方面支出的费用、筹措的资源和汲取的经验教训。

5. 《2022-23年计划执行报告》回顾各项技术成就，彰显本组织支持落实《2030年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，不让任何人掉队，

¹ 粮农组织《基本文件》，A节，《章程》

² 包括渔业、海洋产品、林业和初级林产品

同时确保落实《2022-25年中期计划》（经审查）所提结果框架中包含的既定产出、成果和影响指标报告工作的问责制度。《计划执行报告》正文精选一些关键举措和成就着重记述，并在附件中详述全组织问责信息。

6. 第I章（推动农业粮食体系转型）提纲挈领地梳理了2022-23两年度本组织工作情况。

7. 第II章（支持落实《2030年议程》）紧密结合可持续发展目标相关具体目标，精选可圈可点的案例，介绍在落实各项计划重点领域成果过程中开展的技术工作及取得的主要相关成就。本组织各项结果的记录与通报见附件1全组织结果框架，全组织专题战略实施报告见附件4和5。

8. 第III章（因时而动、因地制宜、因势而谋：战略重心锚定农业粮食体系转型）着重介绍相关工具和机制，展示如何指引本组织落实主要工作重点，根据具体工作环境的需求和优先重点，积极适应调整，从而带动形成实效，促进协调统一，发挥自身比较优势。

9. 第IV章（实干精业）概述内部管理流程和结构的主要改革进展，展示如何推动粮农组织转型，突出兼容并包导向，坚守职能定位，营造讲求开放透明、崇尚伦理道德的工作环境，攻坚克难、追求卓越。第IV章还介绍实现粮农组织各项业务提质增效的重点举措。

10. 第V章（财务执行情况）着重介绍支出和资源筹措情况。附件2进一步详细报告了资源总额变化、《工作计划》执行、2020-21两年度未支出余额使用、特别预算章节和多学科基金、资源筹措以及实地计划费用情况。

11. 其他附件介绍监测方法（附件3）、《科学与创新战略》（附件4）和《气候变化战略》（附件5）实施进展、增值影响领域概况（附件6）、《粮农组织性别平等政策》和《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》（附件7）、性别和地理分布（附件8）、《多语种制度战略政策框架》（附件9）以及计划外和取消的会议（附件10）。

I. 推动农业粮食体系转型：两年度回顾

12. 《2030年可持续发展议程》（《2030年议程》）征程已经过半。最新数据显示，尽管在部分可持续发展目标领域取得进展，但与农业粮食体系相关的关键细分目标进度仍严重滞后，亟需协调一致，加倍努力，才能在2030年如期实现既定目标。继二十年连续取得进展之后，如今已后继乏力，在某些情况下甚至出现了倒退。尽管某些可持续发展目标确实取得了进展，但在消除贫困和饥饿、减少不平等、改善健康和营养、应对气候变化等方面仍面临严峻挑战，相关目标落实工作仍未走上正轨。

13. 2022年，全球约7.35亿人面临饥饿，近24亿人无法按需获得充足的食物，超过31亿人（占世界人口的40%以上）无力负担健康膳食。在2022-23两年度结束时，全球粮食安全状况继续受到一系列自然和人为危机的冲击，并受到多种结构性因素的制约。预计到2030年，全球将有近6亿人处于长期食物不足状况。全球温室气体排放量也在继续增加，全球平均近地表温度已比工业化前（1850-1900年）水平高出1.4°C。粮农组织《2022-31年战略框架》提出的“农业粮食体系方法”提供了一项全面战略，旨在改善粮食安全、营养和生计，在提高粮食产量的同时，减缓和适应气候变化及其影响，维持并恢复生物多样性和生态系统。

发挥粮农组织《2022-31年战略框架》战略指导作用

14. 经过前两年的推进落实，粮农组织《2022-31年战略框架》为粮农组织支持实现各项可持续发展目标指明了方向，其中提出的“四个更好”充分表明农业粮食体系的经济、社会和环境支柱相互关联。

15. 《2022-31年战略框架》采用系统化方法，确保在面对粮食不安全、气候变化、贫困和不平等挑战时，不会将其割裂开来，而是将整体解决方案转化为具体行动、政策和投资。面对2019冠状病毒病（COVID-19）疫情挥之不去的阴霾、史无前例的粮食危机、通胀飙升、全球经济增速放缓、不平等加剧、气候变化压力增大，以及全球冲突等诸多挑战，粮农组织积极引领转型变革，致力于打造更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，不让任何人掉队。

16. 20个跨学科计划重点领域将指导本组织对标可持续发展目标，查漏补缺，为推动变革创造必要条件，最终促进实现重点可持续发展目标下的具体目标。增值影响领域优先推进一系列关键行动和举措，加速实现“四个更好”。为了推动科学与创新，应对气候变化，也制定了全组织战略，指导并支持本组织在这些至关重要的领域做出贡献，进而推动实现“四个更好”愿景和《2030年议程》。结合联合国

与各国政府通过共同国别规划进程商定的重点，制定了国别规划框架，确定了与粮农组织战略成果框架完全整合的国别成果，确保粮农组织的贡献切合各国国情，并为粮农组织“自下而上”的规划提供依据。此外，积极落实一系列涵盖生物多样性主流化、食品安全和私营部门合作的战略优先重点和行动计划，同时重视性别平等、土著人民和农村青年问题，确保本组织在这些重要领域保持协调一致。

立足技术专长，发挥全球领导力

17. 粮农组织已成为全球舞台上富有影响力的引领力量，并以实际行动证明，自己是全球市场实时信息以及粮食安全和营养影响评估的可靠来源。粮农组织提供广泛的相关数据产品，包括屡获殊荣的“手拉手”地理空间信息平台、紧急状况数据信息系统、统计创新数据实验室、土壤养分信息图、水资源生产率开放门户、农产品市场信息系统、肥料贸易跟踪系统和全球森林监测工具。

18. 粮农组织巩固了自身作为值得信赖且备受尊重的合作伙伴的地位，在塑造全球议程方面发挥着重要作用。粮农组织本着坦诚中立原则，立足科学，提供技术专长，积极响应区域和国家的需求，受到各方一致好评。粮农组织经常应邀出席联合国安理会、联合国大会，以及“77国集团和中国”、二十国集团等重要全球治理平台，就相关议题提供权威信息和专业意见。

19. 粮农组织充分发挥自身作为联合国权威、中立的专门机构优势，围绕农业生产的核心议题，召集各国政府代表、相关领域专家和政策制定者参加全球性大会，例如首届粮农组织全球畜牧业可持续转型大会、全球可持续农业机械化大会、全球可持续植物生产大会等。在粮农组织的主持下，《国际植物保护公约》秘书处共同组织了首届国际植物健康大会。粮农组织还召集来自世界各地的专家、政策制定者和利益相关方，共同探讨土壤、水资源、海洋、森林监测和动物饲料等领域的挑战，寻求解决之道。2023年，世界粮食论坛的影响力持续扩大，吸引来自180多个国家的6.5万多名与会者参与讨论。

20. 媒体报道量增加了7%，超过了既定目标；社交媒体关注者突破820万；粮农组织所发布信息的关注度在一年内超过26亿次；仅2023年，粮农组织网站的访问量就增加了30%。

为设定全球议程提供参考

21. 粮农组织成功让国际社会认识到，推动农业粮食体系转型意义重大，为应对当前粮食安全挑战指明了出路，同时有助于平衡各方利益诉求，保障民生福祉，并确保地球可持续发展。如今，农业粮食体系已成为全球应对粮食危机、推进气候治理、遏制自然资源丧失、实现可持续发展目标的关键抓手。

22. 各国响应联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会号召，齐聚一堂，审查粮食体系转型的进展和重点事项。在2023年可持续发展目标峰会上，粮农组织向全世界证明：建设高效、包容、有韧性且可持续的农业粮食体系，是实现《2030年议程》的核心举措，对世界粮食安全和营养至关重要。推进农业粮食体系转型是加速实现可持续发展目标的重大举措，也是联合国发展系统改革指定的“六大转型”之一。

23. 面对迫在眉睫的气候危机和前所未有粮食安全危机，粮农组织呼吁加大农业投入，大力提高生产和贸易效率、加快创新和技术应用。在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议上，159个国家一致强调，农业粮食体系转型是充分实现《巴黎协定》长期目标的关键所在³。

24. 在《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议上，粮农组织积极促进重点开展养护工作的环保部门与农业部门之间开展对话，强调生物多样性保护区对于保障全球粮食安全和传承文化的重要意义。通过《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》的196个国家充分认识到农业粮食部门的核心地位。该框架下超过半数的目标直接取决于粮食和牲畜生产、林业、渔业和水产养殖业发展；监测框架中也包含了大量由粮农组织负责监管的关键指标。

支持成员实现可持续发展目标

25. 粮农组织立足实证，为各国量身定制解决方案，支持各国向“低投入、高产出”生产模式转型，加快实现可持续发展目标，确保现在和将来获得充足、安全、有营养的食物，同时保护和恢复环境，保障农业粮食体系参与者的生计。

26. 粮农组织充分考虑不同国家在发展挑战、现实需求和资源能力等方面的差异，因地制宜，积极落实《2022-23年工作计划》。同时，着眼于不同人群的特定诉求，力求让各类群体获得最大惠益。粮农组织以人为本，提供针对性政策建议，助力各国应对健康膳食成本飙升问题，实现食物权。在紧急和人道主义响应方面，粮农组织从农业粮食体系视角出发，运用“同一个健康”方法，开展重大疫病防控、预警系统建立、必需品分配和应急管理等工作。粮农组织充分利用数据、科学、技术和

³ <https://www.cop28.com/en/food-and-agriculture>

实证，包括传统知识；分享创新成果、具有气候韧性的可持续生产和收获后管理做法；提供专家政策和立法支持；促进包容性政策对话；支持制定农业粮食标准；带动公共和私营部门投资；推动在国家、次国家和地方各层面建立粮食治理机制；促进技术、社会、政策、制度和金融创新。

27. 粮农组织面向小岛屿发展中国家开展了小岛屿发展中国家发展对策对话系列，搭建对话讨论平台，助力应对气候变化影响、粮食价格波动、减少灾害风险、渔业和水产养殖业可持续发展等一系列严峻而特殊的挑战。此外，还发布了《女性在农业粮食体系中的状况》报告，提供切实可行的政策建议，助力缩小性别差距。

28. 此外，粮农组织还发挥专业优势，应用食品法典委员会准则，改善食品安全；评估健康膳食的相关成本；支持减轻价格飙升对肥料等农业投入品成本的影响；保护和恢复生态系统和生物多样性。

调动一切合作力量和资源

29. 粮农组织致力于推动农业粮食体系转型，以期在增产粮食的同时，创造更大的社会经济效益，降低对环境和自然资源的影响。这一转型只有通过公共和私营利益相关方建立广泛合作，并确保农民、妇女、青年、小规模生产者和土著人民的参与和融入，才能取得成功。总体而言，粮农组织在国家层面与广大合作伙伴和利益相关方密切合作。在接受调查的合作伙伴和利益相关方中，97%表示愿意再次与粮农组织合作。

30. 粮农组织还不断加强转型伙伴关系，包括深化与联合国驻罗马粮农机构的合作，通过南南合作和三方合作拓展伙伴网络，同时加强与私营部门的合作。在此过程中，粮农组织进一步捍卫中立原则。

31. 资源筹措方面，与创纪录的2020-2021两年度相比，本两年度筹措的资金增加了50%以上，达到42亿美元的历史新高。这一创纪录的资源水平充分表明，国际社会对粮农组织作为联合国农业粮食体系牵头机构充满了信心和信任。粮农组织还获得了来自国际金融机构和气候融资机制（例如绿色气候基金和全球环境基金）前所未有的巨额资金支持。在统一愿景的指引下，粮农组织正在积极开拓资金来源，动员公共和私营部门增加对农业粮食体系的投资，补充并拓展现有供资模式。

“同一个粮农组织”，战略明确、运作高效、有求必应、尽职尽责

32. 这些非凡成就的背后，是一个焕然一新的粮农组织一流程精简、运作高效，并真正做到了“同一个粮农组织”上下协同。粮农组织拥有一支业务能力过硬、积极进取的职工队伍。根据2022年职工满意度调查，他们的工作满意度不断提高，表示感觉受到尊重和器重，并为在粮农组织工作而感到自豪。

33. 2022-23年，粮农组织总支出达到42亿美元，其中10亿美元为净拨款资源，32亿美元为预算外资源。得益于清晰的实施安排，粮农组织《战略框架》激发了职工的工作主动性，支持了以计划为导向的工作方法。修订后的区域和次区域办事处结构与总部保持一致，重点配置了跨区域的共同高级别职能，更契合各区域的特定需求和优先重点。全组织在宣传政策、视觉识别和指导方面的一致性得到提升，使粮农组织职工在对外宣传活动中能够统一口径。通过举办职工大会和全组织活动（例如职工表彰大会），世界各地的职工得以在线上齐聚一堂。此外，粮农组织驻外代表时隔数十年后于2023年首次齐聚总部，参加了一年一度的全球工作会议，共同制定了改善驻国家代表处管理和确保网络连贯性的行动计划。

34. 粮农组织透明高效、卓有成效地开展业务，致力于产生积极影响，并为成员提供优质服务，实现了从规避风险到主动管理风险的思维转变，激发了组织的创新潜力。推出了信息系统仪表盘和其他数字工具，方便了监测，并有助于及时标记需要管理层关注的问题。粮农组织对技术合作计划进行了全面审查，广泛吸收各方意见，提高了资金的可预测性和治理水平，增强了向成员国提供专业知识的透明度、效率和实效。

35. “粮农组织实施联合国效率议程路线图”确立了清晰的治理机制，彰显了粮农组织对业务转型和提质增效的坚定承诺。在整个双年度内，粮农组织大力推行自动化，着力与联合国系统开展合作，在119个国家实施联合采购，并落实《联合国业务活动战略》。

36. 如今，粮农组织在场所管理和日常业务中全面融入环保理念。新出台的保障政策《粮农组织环境和社会管理框架》要求评估粮农组织干预措施的气候风险和温室气体排放情况。粮农组织通过翻新建筑和照明设施、减少粮食浪费、采取节水措施，大力推进数字化转型，显著降低了自身的碳足迹，成功将排放量控制在远低于疫情前水平。

37. 粮农组织坚持以人为本，倡导以尊重、理解、包容、赞赏和正直为基本原则的组织文化，营造了安全的工作环境。粮农组织严格执行《道德守则》，加强监察长办公室、道德操守办公室、调解专员办公室，以及监督咨询委员会的工作，提高调查能力，重视欺诈预防和宣传工作，增强了本组织的透明度和问责制。同时，粮农组织对性虐待和性骚扰行为坚决执行“零容忍”政策。

38. 粮农组织成立了青年委员会和妇女委员会，出台了青年人才计划和粮农组织导师计划，打造了一支背景多元、充满活力的职工队伍，促进了经验分享和创新思想的传播。粮农组织启动了强化版学习和职业发展框架。通过该框架，越来越多的优秀内部候选人或被选拔填补职位空缺，或获得晋升机会。

风险和机遇

39. 随着《中期计划》进入第二个两年度，粮农组织将牢记《战略框架》所依据的可持续发展目标1、2和10，继续从全局出发，审慎评估并平衡各种权衡取舍，支持广大成员应对农业粮食体系挑战。在此过程中，粮农组织将更加关注满足所有人的需求，发掘每个人的潜力，尤其是那些面临掉队风险的弱势群体。

40. 粮农组织的一项重点战略是利用创新技术和数字化解决方案，通过实施《粮农组织科学与创新战略》，进一步推广和复制在数字化领域取得的成功经验。粮农组织将促进知识转让，开展能力建设，大力推广可持续农业做法。还将利用各种互补因素和加速因素，为人力资本开发和机构能力建设提供精准支持，同时制定必需的政策和法规，确保产生可持续的影响。

41. 尽管各国政府对农业的名义支出（农业投入的主要来源之一）有所增加，但农业取向指数却有所下降。此外，要实现各项可持续发展目标，每年资金缺口估计高达3.9万亿-4.3万亿美元，及时筹措充足的资金仍然是一大挑战。面对这一形势，粮农组织将继续探索创新融资机制，并根据外部趋势、挑战、需求和机遇，评估当前的供资现状。粮农组织将更有效地发挥得天独厚的优势，带动和促进其他主体积极参与投资。与此同时，还将考虑改进现有供资模式，提升筹资工作的可持续性和影响力。

42. 粮农组织高度重视提效率、抓效益，精简行政职能，同时维持并加强技术能力和监督机制，在连续六个两年度预算保持零增长的情况下，保质保量为成员国提供支持服务。展望未来，粮农组织将持续提升支持服务效率，深度参与联合国效率议程，进一步提质增效，并定期向广大成员报告进展情况。

43. 在《2022-31年战略框架》和“四个更好”目标指引下，粮农组织将继续大步迈进，为实现《2030年可持续发展议程》承诺而奋斗。

II. 支持落实《2030年议程》

先行探路，引领农业粮食体系转型

44. 2022-23年，在世界开始从COVID-19疫情影响中复苏之际，一系列危机叠加共振，全球经济步伐再次放缓。乌克兰战争延宕多时，其他冲突层出不穷，粮价持续飙升，通胀阴霾不散，各国无一幸免，民众能够获得的粮食数量与质量随之受到影响。祸不单行，除了粮食“获取难”，随着肥料价格暴涨，极端气候愈演愈烈，灾害事件多发频发，作物污染和病虫害暴发威胁食品质量和安全，今后还可能面临“供应难”的堵点。

45. 因此，长期饥饿人数与食物不足发生率双双上升，中度或重度粮食不安全与无力负担健康膳食人数同样上涨。此外，突发重度粮食不安全人数显著增加，大批民众严重营养不良、命悬一线或已陷入饥荒，甚至因此失去生命。风险和不确定性显著上升，全球市场依旧风雨飘摇，同时很多国家财政趋紧，债台高筑，贸易政策急转弯，在应对逆境方面捉襟见肘。

46. 面对空前严峻的挑战，粮农组织做出了突出的战略贡献，有效加强粮食安全，维系农业生产水平，化解危机，增强生计韧性，并应对气候变化和生物多样性丧失等全球问题。

献智出力，应对粮食危机

47. 作为粮食和农业领域备受推崇的信息来源，粮农组织为世界各国应对粮食危机贡献重要对策出路。本组织倡导在应对行动中突出农业投资的核心地位，积极提供中立及时的市场、粮食安全和营养信息，并提出因地制宜的政策方案。**联合国安全理事会、七国集团和二十国集团**等全球治理机制均向本组织寻计问策。粮农组织协同国际货币基金组织、世界银行、世界粮食计划署和世界贸易组织发布了《**全球粮食安全和营养危机联合声明**》。粮农组织提议设立全球粮食进口融资基金，国际货币基金组织积极响应承接，启动了“粮食冲击应对窗口”，提供18亿美元支持各国应对严峻的粮食短缺状况。

48. 粮农组织进一步巩固在全球粮食安全治理领域的引领地位，共同牵头**联合国全球粮食、能源和金融危机应对小组**的粮食部分工作，并牵头**全球应对粮食危机网络和全球粮食安全集群**等其他重要协调和召集机构工作。

49. 粮农组织将农业牢牢置于人道主义、发展与和平纽带的核心地位，在**联合国安全理事会**等全球重要对话机制中发出重要声音，强调气候变化、冲突和粮食不安全之间存在重要的交织传导关系。本组织支持联合国各机构进行气候风险分析和报告，通过**联合国气候安全机制**等现有机制加强战略协调，并任命专业顾问，派驻“非洲之角”倡议等区域气候、和平与安全中心。

建设农业粮食体系是落实《2030年议程》的必由之路

50. 2023年，粮农组织协同其他驻罗马粮农机构在意大利罗马主办**联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会**。包括20多位国家元首和政府首脑以及125位部长在内，来自180个国家的2000多名代表齐聚一堂，审查各国粮食体系转型行动承诺的落实进展，明确成功经验、瓶颈和机遇。粮农组织倡导以建设高效、包容、有韧性且可持续的农业粮食体系为切入点，推进落实《2023年议程》。联合国秘书长关于加快粮食体系转型的《行动呼吁》彰显出农业粮食体系对于实现可持续发展目标的核心意义，强调必须将国家粮食体系转型路径与国家自主贡献和国家适应计划相衔接，切实采取气候行动。《2023年全球可持续发展报告》和联合国可持续发展集团《六大转型》报告也着重提及粮食体系的转型潜力。

51. 联合国大会第78届会议期间举行的**可持续发展目标峰会**及相关讨论见证了各方日益高度重视农业粮食体系转型。粮农组织发挥重要作用，就如何应对全球农业粮食体系面临的多方面挑战，贡献了真知灼见、专长和建议。与会代表确认，农业粮食体系解决方案应在落实《巴黎协定》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》相关承诺方面发挥更核心的作用。本组织还在联合国系统中发挥重大引领带动作用，牵头或共同牵头3项高影响力倡议，促进相关可持续发展目标实施对策全面落地见效。

52. 在国家层面，粮农组织提供地理空间建模和数据分析工具，提高了**联合国国家工作队**能力，并成功将建设农业粮食体系纳入《联合国可持续发展合作框架》。本组织参与约130个国家工作队工作，牵头三分之二的国家工作队成果小组，并促成签署全部120项《联合国可持续发展合作框架》。

世界粮食论坛



世界粮食论坛于2021年由粮农组织青年委员会发起创立，在粮农组织主持下，作为独立的伙伴网络进行运作，积极发挥全球平台作用，为农业粮食体系转型贡献重要智慧和力量，打造更美好粮食未来，加快实现可持续发展目标。世界粮食论坛旨在激发青年行动热情，弘扬科学创新精神，拓展投资机遇，从而开辟新的行动路径，开拓新的多部门合作空间，促进地方、区域和全球农业粮食体系建设取得实效，为所有人创造更可持续、更有韧性、更包容的粮食未来，实现零饥饿。

在此框架内，世界粮食论坛“全球青年行动”唤起广大青年的青春激情与激昂活力，焕发青年扬鞭奋蹄的青春斗志。“全球青年行动”能够带动青年投身粮食治理事业，并发挥知识中心和创新实验室作用，鼓舞青年引路求索对策，从而推进联合国《青年2030》战略，促进青年参与落实2021年联合国粮食体系峰会成果。

世界粮食论坛创办至今，规模呈指数级增长。2022年，活动以线下线上相结合方式举行，推出粮农组织科学与创新论坛和粮农组织“手拉手”投资论坛，老中青三代和各行各业的领军者积极贡献聪明才智，共克难题、共谋新路，推进行动、提升成效、加快步伐。2000名代表亲临罗马现场，另有4万人线上出席活动，参与之广，遍及180个国家。2023年，活动规模实现翻倍，400多场活动吸引6000名代表齐聚罗马，在线访问量高达6.5万次，覆盖国家多达186个。活动期间还主办了联合国全球土著青年论坛，彰显土著人民和小农对于农业粮食体系的关键作用。

2023年，为期一周的系列旗舰活动期间，宣传推广和媒体外联成效大幅提升，新闻报道超过2400条，覆盖28亿个社交媒体账户，社交媒体关注和新闻订阅账户多达5.6万个。

2023年，1500名青年代表参加世界粮食论坛全球青年磋商活动，在2022年300名代表参与的基础上实现了质的飞跃。2022-23两年度，世界粮食论坛发起了23场国家分论坛活动，并与有关伙伴合作，向需要救助的群体发放了7370万份救济餐，确保2000多万公斤食物免于浪费，不至于被倾入填埋场。

世界粮食论坛已然成为一场全球盛事，不同年龄、行业和文化背景的有识之士碰撞思想火花，凝聚行动共识，奋力开创更可持续、更有韧性、更包容的未来，实现天下粮安。世界粮食论坛以赋权青年为己任，旨在促进创新和投资，崇尚包容，尊重科学实证，重视发展伙伴关系，走着一段不平凡的历程，以一系列雄心勃勃的倡议，助推青年成才发展，引领农业粮食体系转型，迎接美好未来。

农业粮食体系为应对气候问题指明出路

53. 在《2022-2031年粮农组织气候变化战略》及《行动计划》指引下，粮农组织与各国政府、学术界和社区合作，紧紧围绕可持续农业粮食体系，探寻应对气候问题的出路，努力促进生计和生态系统实现可持续发展。

54. 粮农组织持续支持成员根据国家自主贡献、国家生物多样性战略及行动计划和土地退化零增长目标等多边承诺建设农业粮食体系。2023年一年，协助驻在国政府制定和实施国家自主贡献和国家适应计划的粮农组织驻国家代表处比例分别高达81%和64%。

55. 最近两届《联合国气候变化框架公约》缔约方会议期间，粮农组织推动各方着重探讨农业粮食体系转型和粮食安全议题。本组织强调，农业粮食体系独具潜力，是谋划可持续对策出路的关键指引，就此提出一项总领全局的路线图，坚守1.5°C温升上限，努力实现可持续发展目标2。第二十七届会议的主要成果是决定开展农业和粮食安全气候行动，并发起4项全球倡议。第二十八届会议期间，161个国家和地区批准了《阿联酋宣言》，强调农业粮食体系是实现《巴黎协定》各项目标的重要支撑。

56. 粮农组织还参与制定已获《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议通过的《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》。粮农组织发出铿锵有力的声音，推动各方广泛认可农业粮食部门对于生物多样性议程的重要作用。《全球生物多样性框架》全面梳理了生物多样性与粮食安全之间千丝万缕的联系，提出的23项行动目标中有半数以上直接涉及农业粮食部门。

推动高级别技术对话

57. 粮农组织依托作为联合国专门机构的权威地位和公认专长，广泛召集各利益相关方，包括政府、民间社会、生产者、私营部门和科学家，参加本组织成立以来首次举行的一系列全球大会，发挥这类论坛中立和包容的特色，就农业生产的核心技术课题交流信息。

58. 粮农组织、《国际植物保护公约》和英国政府共同举行**首届国际植物健康大会**，召集来自超过74个国家的500多名代表探讨应对全球植物健康挑战，包括粮食安全、气候变化、环境保护、贸易安全和病虫害威胁。

59. **首届全球可持续植物生产大会**吸引4500名代表出席，商定了20项具有行动意义的建议，涉及因地制宜发展生产，满足小规模农民需求，以及落实引领全球可持续植物生产体系创新的问题。

60. **首届动物饲料和饲料监管机构全球论坛**期间，全球监管机构代表、贸易高层、研究人员以及其他利益相关方踊跃交流前沿创新，探讨在减少环境足迹和抗微生物药物需求的前提下，生产优质、安全、易获的动物饲料，并制定支持性立法和规范性框架。

61. **首届全球畜牧业可持续转型大会**吸引来自97个国家的700多名代表，包括政府高级别代表和青年，齐聚罗马粮农组织总部现场出席活动。粮农组织提倡重视提升畜牧生产效率，减轻生物多样性和土地及水资源压力，减少温室气体排放量，遏制环境退化。与会代表积极分享对策出路，探讨在减轻环境影响的前提下，提高营养、安全、易获的动物源性食品产量，并推动畜牧体系实现多样化和韧性发展。

62. **首届全球可持续农业机械化大会**吸引8500多名代表出席，强调鼓励农民自主探索对策出路，并促进政府出台有利政策，同时强调发挥私营部门在开发新兴技术方面的重要作用，推动建立战略伙伴关系，高效运用知识、资源和创新。

63. 粮农组织代表四方机制牵头开展工作的**抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台第一次全体会议**期间，来自150多个利益相关方的代表确立了10多个行动轨道，有望在短期内取得切实成果。

64. 作为小岛屿发展中国家发展对策平台的重要组成部分，**小岛屿发展中国家发展对策对话系列**是成员就小岛屿发展中国家在减轻气候变化和粮价上涨影响、减少灾害风险以及促进渔业和水产养殖业可持续发展等领域面临的具体严峻挑战展开探讨的论坛。

65. 2023年6月，粮农组织举行小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家高级别部长级会议，有关国家部长和高级别代表齐聚一堂，共同发出《行动呼吁》，号召推动农业粮食体系转型，同时提议筹建部长级网络，并请粮农组织给予技术支持。

更好生产

66. “更好生产”旨在在地方、区域和全球层面建立包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让农业粮食体系在多变的气候和环境保持韧性和可持续性。2022-23年，全球粮食危机延宕不止，各种前所未有的严峻挑战接踵而至，粮农组织与全球和地方伙伴精诚合作，各领域工作取得重大进展，有力支持各国实现低投入、高产出，从而改善健康食物供应状况，持续保障国内消费、商业出口、粮食援助或紧急粮食储备需求。在这方面，粮农组织推广运用创新技术、科学管理方法和循证政策，提升种植业、畜牧业、水产养殖业和林业生产体系及其价值链的效率、可持续性和韧性。各项支持举措充分发挥粮农组织作为可信中立协调机构、召集机构以及可靠数据和统计提供机构的作用，为依赖这类价值链维生的群体拓展经济机遇，同时逐步改善土地及土壤质量，提高用水效率，并保障生物多样性和生态系统服务，推进落实《2030年可持续发展议程》，并着力促进实现可持续发展目标1（无贫困）、2（零饥饿）、6（清洁水资源和环境卫生）、14（水下生物）和15（陆地生物）。

67. 正如附件1所述，粮农组织支持109个国家在种植业、畜牧业和林业等领域推广创新且可持续的农业生产方式，同时支持59个国家推动国内水产养殖生产体系转型。

68. 此外，粮农组织协助55个国家聚焦种植业、畜牧业和水产养殖业，在“同一个健康”方针指引下多措并举，建立重要的病虫害预防机制以及早期预警系统，有效应对各类健康风险。这类体系至关重要，能够确保日益加剧的生物威胁，包括可能演变为大流行病的人畜共患病感染、抗微生物药物耐药性和外来入侵物种不会阻碍创新步伐，制约通过改善技术、方法和政策环境提升生产水平。

69. 粮农组织特别重视妇女、青年、土著人民以及其他弱势群体的包容问题，支持90个国家加强小规模生产者公平获取土地、水资源及其他自然资源、农村服务、市场以及信息，不仅为保障这类群体的粮食安全和经济生计奠定了坚实基础，还确保他们能够有效管理由其守护的自然资源和生物多样性。粮农组织还立足自身卓越的技术专长，在推动数字农业转型方面取得不俗成绩，有力支持54个国家拓展数字信息通信技术获取渠道。

70. 就相关工作的全面影响而言，现在下定论还为时过早，但粮农组织综合监测框架收集到的实证提供了有益参考，表明粮农组织做出了切实贡献，对各国构筑有利环境产生了积极影响。正如附件1所述，在国家利益相关方调查中，88%的受访者对粮农组织为提升种植业、畜牧业和林业生产体系及其价值链可持续性和韧性做出的贡献给予积极反馈，80%的受访者对粮农组织为激发水产养殖生产体系潜力付出的努力予以肯定。



71. 同样，88%的利益相关方积极评价粮农组织在“同一个健康”方针指引下多措并举，建立健全病虫害预防、早期预警和管理机制的努力。87%的受访者赞赏粮农组织面向小规模生产者开展宣介，83%的受访者欢迎粮农组织支持普及数字技术。

72. 作为上述调查评估结果的有力佐证，若干相关可持续发展目标指标进展良好，包括在粮农组织最具影响力的政策层面衡量进步完善情况的指标。从中看出，尽管外部环境的极端挑战层出不穷，但依然取得一定积极进展，在保持政治意愿和经济投资态势的前提下，能够推动各国迈入实现《2030年议程》各项目标的正轨。

73. 可持续发展目标指标14.b.1和14.6.1表明，在保护小规模渔业市场准入权利，以及深入实施打击非法、不报告和不管制捕鱼国际文书方面，均取得积极进展。尽管数据有限、挑战依旧严峻，但鼓舞人心的是，有迹象表明各国纷纷开始运用基于生态系统的方法管理海洋区域（指标14.2.1）。尽管可持续森林管理水平



（指标15.2.1）不断提升，但森林流失现象依然严重，需要引起重视。指标1.4.1（拓宽基本服务渠道）取得一定进展。更多国家建立国家减少灾害风险和早期预警系统（指标1.5.3），同时完善应急机制，提高应对突发卫生事件（指标3.d.1）和外来入侵物种（指标15.8.1）的能力。

74. 用水效率（指标6.4.1）有所提高，水资源压力（指标6.4.2）主要取决于农业抽取水量，呈现出显著的区域差异，亟需引起重视。最后，指标5.b.1（拥有移动电话）、9.c.1（移动网络覆盖）和17.8.1（因特网使用）进展良好，表明人口中数字技术普及率不断提高。尽管如此，地域差异依旧存在，尤其是在使用因特网方面，各方需要协调配合，确保各国尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家实现公平运用数字技术。

75. 总体而言，若干关键指标进展不足，可见挑战依旧严峻，各方需要进一步重视并着力克服。例如，可持续发展目标具体目标2.3衡量小规模粮食生产者的收入和生产力，显示这类生产者在这两项指标上依然落后于大规模生产者。指标14.4.1（在生物可持续产量水平范围内的鱼类种群比例）持续下降，但降速有所放缓。世界各国可持续渔业占国内生产总值的比例（指标14.7.1）持续下降，其中最不发达国家和小岛屿发展中国家降幅最大，当务之急是推动这两类国家的渔业部门实现可持续发展。此外，全球小型工业中获得贷款或信贷额度的比例（指标9.3.2）依然较低，区域差异显著。

76. 指标1.4.2数据不足，难以就拥有土地权属权利的家庭成员（包括妇女）比例得出可靠结论，但现有数据表明，性别差异显著。同样，由于报告指标14.c.1的国家数量较少，难以监测可持续利用海洋及其资源的法律和政策框架的实施进展。因此，成员需要重视这类指标的定期报告工作，从而支持政策制定、加强政策实施。

77. 以下分别按“更好生产”下各计划重点领域介绍在支持落实《2030年议程》方面部分可圈可点的计划性成就，并以插文的形式介绍取得成效的实例。结果框架全面报告详见附件1。

更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产

大力发展创新，推动种植业、畜牧业和林业生产体系可持续发展，拓展商业机遇，实现低投入、高产出

研发优质种子和种植材料，建设可持续耕作体系

78. 随着世界人口持续增长，从现在起到2050年，如果“一切照旧”，粮食生产需要增产25%才能满足全球粮食需求，为了实现更好生产，首先应从改良种子着手，种植优质作物。粮农组织支持各国提升种子品质，强化粮食和农业植物遗传资源的保护和可持续利用，种植营养且具有气候韧性的作物，满足世界不断增长人口的粮食需求。相关工作促进实现可持续发展目标关于实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者收入翻番的具体目标2.3，关于建立可持续粮食生产体系并采取具有抗灾能力的农作方法的具体目标2.4，以及关于加强科学研究和提升工业部门技术能力的具体目标9.5。

79. 2022-23年，粮农组织为农民拓宽优质种子和种植材料的获取渠道，协助种植适应当地特定生产体系需求的作物品种。产量高、营养好，并且抗病虫害，同时耐干旱、水涝、高温等非生物胁迫的种子和种植材料，对于发展可持续种植业体系至关重要，既能提高产量，又能减少自然资源消耗和外部投入品使用。粮农组织支持24个国家的伙伴机构建立合作网络，促进构建有利监管框架，完善种子生产、质量保证、销售和流通环节。70个国家的农民获得优质种子和种植材料，当地种植业重焕生机，灾后和危机后恢复重建得以扎实推进。

80. 此外，粮农组织协助6个国家的机构和人员提高原生境保存能力，保护自然界中的作物野生亲缘种和野生食用植物，同时丰富作物的多样性。粮农组织还协助14个国家提高非原生境保存能力，加强基因库建设，保护作物及其亲缘种样本。《粮食和农业植物遗传资源基因库标准应用实用指南》是



这方面工作的结晶，为建立标准操作程序和质量管理体系奠定了基础。此外，粮农组织召集成员和伙伴，围绕粮食和农业植物遗传资源保护、植物育种和种业体系建设，探讨并商定共同的规范、政策和实践。2023年，在庆祝粮食和农业遗传资源委员会成立40周年之际，遗传委展开深入探讨，加强粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用政策、《粮食和农业生物多样性行动框架》、《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》和粮农组织生物多样性主流化工作之间衔接联动。《粮食和农业植物遗传资源国际条约》展开广泛探讨，加强粮食和农业植物遗传资源的全球保护和可持续利用、利用过程中所产生惠益的分享、全球基因库的建设，建立非集中化全球信息系统，以及保障农民权利。

创新改良作物：太空育种

81. 诱变育种借助生物技术提高育种效率，运用创新方法诱发可遗传变异，有效改良作物。2022-23年，粮农组织支持100多个国家研发改良作物品种，获得优异的农艺和抗逆性状。农民积极转变生产方式，更多种植改良品种，便能提高作物生产水平。在探索创新的过程中，能够了解和利用诱发的遗传变异，培育更优质的作物品种，尤其是提高耐旱性，应对气候变化构成的挑战，提升生产、粮食安全和营养成效。

82. 粮农组织与国际原子能机构（原子能机构）合作发起一项开创性的可行性研究，在宇宙辐射和微重力条件下进行育种，诱发遗传变异，从而加快植物诱变育种。为此，植物样品被送入太空育种，为期约5个月。种子已从太空返回地面，正由粮农组织/原子能机构植物育种和遗传实验室进行严格评价，借助全基因组测序技术，检测诱发的植物生长参数变化和DNA结构变异。相关工作迈出重要步伐，协助各区域促进农业可持续发展、确保粮食安全和营养，应对气候变化背景下日益严峻的各类挑战。



“一国一品”倡议

粮农组织积极实施“一国一品”倡议，协助各国加强特色农产品价值链建设。倡议旨在整合资源、发展多种经营、促进创新，优化农业生产体系；减少粮食损失和浪费，减少使用农业化学品；为农民以及其他价值链从业者增加收益。

2022-23年，倡议选定五个示范国家（孟加拉国、埃及、马拉维、特立尼达和多巴哥、乌兹别克斯坦）先行先试，分别推广菠萝蜜、椰枣、香蕉、可可、甜樱桃。粮农组织运用可持续粮食价值链方法，编写价值链报告，并对接粮农组织其他倡议行动，例如“手拉手”行动计划、“数字千村”倡议和全球重要农业文化遗产系统，着手协助各国开展特色农产品可持续生产、储存、加工和销售能力建设。特色农产品国家推广战略的升级工作已进入尾声。

四个区域活动组织小组（由粮农组织与生产者组织、国际融资机构和研究中心等主要利益相关方和伙伴共同牵头）和五个国家工作组分别举办了区域启动仪式和研讨会，为实施国家项目提供支持。

截至2023年底，粮农组织共投入730万美元正常计划资源和技术合作计划资金，并加大国家、区域和全球层面宣传沟通和资源筹措力度。最终，“一国一品”倡议共带动约500万美元投资，50多个国家从中受益，其中500万美元投资通过南南合作及三方合作计划落实。

各区域共有85个国家表示有意加入倡议，推广54种特色农产品。粮农组织接下来将增选示范国家，打造标杆模范，推广相关活动。

更好生产之二：蓝色转型

转化科学与创新成果，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的水产食品体系

蓝色浪潮：加快蓝色转型

83. 随着世界人口持续增长，水产食品体系已经成为人类食物的重要供给保障。水产食品体系能够提供营养丰富的食物，推动经济增长，推进可持续发展，减少环境足迹。《2022-2030年蓝色转型路线图》为粮农组织建设可持续水生体系指明工作方向，既是行动呼吁，也是奋斗愿景。《路线图》紧紧围绕可持续水产养殖业、可持续渔业和可持续价值链的核心组成部分规划工作。

84. 2022-23年，粮农组织发起“蓝色浪潮”倡议，阔步引领蓝色转型，高度重视小规模养殖户生产需求，并特别注意防止粮食损失和浪费，旨在助力加快实现多项可持续发展目标的具体目标，除了关于减少粮食损失和浪费的具体目标12.3之外，还包括关于发展可持续渔业的具体目标14.4，关于促进小岛屿发展中国家和最不发达国家从海洋资源中受益的具体目标14.7，以及关于确保小规模渔民获得资源和市场渠道的具体目标14.b。

85. 粮农组织携手各方伙伴搭建全球知识交流平台，运用实践论证理论，拓展创新和包容的数据收集和分析方法，并协助开展直接投资，完善水产食品价值链。借助这类工具和措施，能够明确主要挑战，动员财力人力投入并带动投资增长，促进可予推广的方案落地见效，助推蓝色转型。粮农组织在干预措施和能力建设实践中灵活运用价值链评估方法，协助20多个国家改进加工处理，加强可追溯性，减少粮食损失和浪费，提高附加值，拓展业务布局，促进包容普惠，从而提升水产食品价值链可持续发展能力与成效。例如，毛里塔尼亚制定了国家可追溯性行动计划，在查验供应链完整性的同时，核查产品质量和安全性，以及产品是否合法或源自实行可持续管理的渔业活动。巴巴多斯鼓励妇女投身建设事业，同时结合全球饲料和肥料市场存在的问题，协调公共与私营机构建立多部门联动、多行业协同的伙伴关系，筹建一所国家青贮饲料培训机构并开设相关课程，优化利用鱼类和植物类废弃物，实现变废为宝，促进饲料生产。

86. 粮农组织协调建立全球水产养殖可持续发展伙伴关系（水产养殖伙伴关系），依托这一新型全球平台，促进交流经验教训，鼓励开展南南合作，推动水产养殖业发展。水产养殖伙伴关系运用粮农组织强大的号召力，发挥20个参与国家国内顶尖研究机构的水产养殖技术专长，推进实施水产养殖可持续发展倡议，深度对接小规模养殖户对先进技术与提质增效的需求，为相关国家发展水产养殖业提供支持。水产养殖伙伴关系启动后，首先与国内及区域内有关各方合作，试用全新生产设施，并尝试就地取材，变农业废品为水产养殖饲料。粮农组织将继续协同伙伴巩固并拓展以水产养殖伙伴关系为代表的全球交流网络，开拓更广阔的合作空间，推进南南合作事业。

87. 粮农组织以2022国际手工渔业和水产养殖年为契机，研究提出一套小规模渔业数据收集和分析方法，提升管理和政策制定水平，并转变管理和政策思路与方法。粮农组织积极实施“点亮隐性渔获”全球倡议，支持开展理论的实践论证活动，全面收集并传播有关小规模渔业的全新实证，夯实政策与实践基础。试点国家的政府和有关组织积极运用“点亮隐性渔获”研究方法，一致决定开展具体的后续工作，深入研究渔业特定领域，并重新评估小规模渔民对于国家国内生产总值的贡献。试点项目成效显著，引起强烈反响，各国政府和各区域组织纷纷要求粮农组织在运用“点亮隐性渔获”研究方法方面给予支持。



水资源管理：水资源核算和治理

全世界现有超过7.33亿人处于重度缺水状况，到2050年，全球水资源需求预计将增加30%。气候变化日益加剧，必须进一步重视水资源核算和治理，从而应对水资源短缺，加强粮食安全，确保各方都能获取水资源。

粮农组织在区域、国家和流域层面开展水资源核算工作。粮农组织全球水和农业信息系统（AQUASTAT）监测可持续发展目标指标6.4.1和6.4.2的实现情况，水资源生产水平开放获取门户网站（WaPOR）工具收集的尼罗河、约旦河或阿瓦什河遥感数据则为决策者了解流域的水资源状况提供重要参考。目前掌握的实地数据可供快速进行水资源核算，为巴勒斯坦等国在当地开展治理提供重要支持。

粮农组织加强国家层面水资源治理进程，为此开展水资源核算能力建设，并试用水资源权属评估方法，促进实现可持续发展目标具体目标2.3和6.4。例如，在卢旺达，粮农组织提高当地水资源管理水平，协助利用太阳能水泵改进汲水方式，并发展水产养殖业，拓宽民众收入渠道。在塞内加尔，粮农组织推广应用遥感技术，并宣传习俗性和社会性水资源权属安排。在斯里兰卡，粮农组织利用水资源权属评估信息，为有关各方实施《灌溉法》提供支持。

随着水资源需求的增长和水资源供应状况的变化，水资源权属负责任治理已成为推动各国应对各类挑战的重要促进因素，农业部门也在应对这类挑战方面发挥着关键作用。粮农组织农业委员会第二十八届会议积极肯定本组织水资源权属领域工作，并要求启动全球水资源权属对话，确立水资源权属负责任治理指导原则。

更好生产之三：同一个健康

完善国家和国际“同一个健康”综合体系，促进人类、动物、植物和环境健康

贯彻“同一个健康”方针，实现可持续生产，有效对抗微生物药物耐药性等问题

88. 粮农组织提倡运用“同一个健康”方针，预防、控制和应对动物、植物和水产生物威胁传播，包括人畜共患病感染和抗微生物药物耐药性造成的生产损失和不利健康影响，从而提高生产水平，减少生物威胁对粮食链造成的风险。

89. 2022-23年，本组织支持55个国家综合施策，有效应对动植物病虫害。本组织积极开展能力建设，不断改进农业实践，旨在减少损失，提高农业生产水平，减少农药和抗微生物药物用量，从而减少生产蒙受的损失和人类健康受到的不利影响。为预测、预防、发现和应对动植物病虫害和人畜共患病暴发以及抗微生物药物耐药威胁，粮农组织还鼓励收集、汇总和分享各部门和各国的流行病学数据和实验室信息，实现更有效的早期预警、协调规划和响应。

90. 本组织在《粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025年）》下发挥重要引领作用，努力减少并控制抗微生物药物耐药问题对于农业粮食体系的不利影响。2022-23年，依托农民田间学校平台，粮农组织结合“行为洞见”归纳法，面向四个非洲国家推行创新举措。粮农组织进一步支持加强监测和研究工作，协助各国建立相关机制，促进构建抗微生物药物耐药性监测网络，并根据国际标准，报告并利用本国抗微生物药物耐药性数据。粮农组织还开发并试用粮农组织抗微生物药物耐药性国际监测系统，并在超过55个国家运用粮农组织实验室和抗微生物药物耐药性监测系统评估工具。此外，粮农组织支持开展一年一度的“世界提高抗微生物药物耐药性认识周”全球宣传活动，协调举办相关活动，强调应对粮食和农业部门抗微生物药物耐药性问题的重要性。

91. 2022-23两年度，粮农组织结合印度尼西亚、尼日利亚和乌干达三国试点项目经验，发起减少农场抗微生物药物需求计划，推动农业粮食体系可持续转型，并争取在下一个十年吸引100个国家参与。通过农民能力建设活动，粮农组织不断加强有关各方能力，推广运用更可持续的生产实践。

92. 粮农组织发起各项倡议行动，包括抗微生物药物耐药性法律文书数据库，加强治理并实现资源可持续分配，同时牵头启用四方机制抗微生物药物耐药性问题“同一个健康”立法评估工具，协助各国明确抗微生物药物耐药性问题涉及的法律内容。此外，粮农组织抗微生物药物耐药性渐进管理路径工具协助40个国家将粮食和农业内容纳入抗微生物药物耐药性国家行动计划。渐进管理路径方法也在陆生动物生物安全领域得到应用。本组织制定了一整套生物安全方案，并在3个国家进行试点，提出循序渐进的实施框架，协助各国结合本国优先重点，改善政策、立法和制度环境。

93. 粮农组织在抗微生物药物耐药性四方机制⁴联合秘书处框架内积极开展合作，并发挥重要作用，促进国际社会开展有力协调与合作，应对错综复杂的抗微生物药物耐药性挑战。2023年，粮农组织牵头建立抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台，拓展有关各方参与和协调领域工作，应对抗微生物药物耐药性问题。此外，抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金为16个国家计划供资，并为全球层面四个技术领域工作提供支持，包括环境中抗微生物药物耐药性问题，《抗微生物药物耐药性全球行动计划》监测和评价，抗微生物药物耐药性相关立法，以及综合监测。

⁴ 粮农组织、联合国环境规划署（环境署）、世界卫生组织（世卫组织）和世界动物卫生组织四方联合发起



减缓化学农药影响，实现更好生产

人们使用农药开展植物保护和病虫害防治已有100多年历史。然而，如不掌握农药的正确使用方法，会对人类健康和环境构成风险，包括造成生物多样性丧失及土壤退化。尽管存在种种危害，但近几十年来，全球农药使用量仍保持快速增长，有效成分使用量已从1990年的179万吨增至2020年的270万吨。高毒农药使用的问题已经引发全球广泛关切，更令低收入及中等收入国家担忧不已。2022-23年，粮农组织采取一系列行动，应对农药负面影响，促进实现可持续发展目标关于建立可持续粮食生产体系并采取具有抗灾能力的农作方法的具体目标2.4，以及关于负责任管理化学品和废弃物的具体目标12.4。

粮农组织制定了一项高毒农药行动计划草案，同时通过非洲、加勒比和太平洋国别计划中的多边环境协定，制定次区域战略，并协助若干非洲国家制定减缓计划。粮农组织还举办了八次区域和国家农药管理培训研讨会，同时支持10个加勒比国家和3个非洲国家降低高毒农药风险，并使用非化学品替代品。粮农组织正支持非洲和中亚若干国家对过期农药库存进行环境无害化保存和处置，同时改进集装箱空箱管理。

粮农组织积极提倡使用生物农药替代化学农药。粮农组织尤其提倡使用蝗绿僵菌（*Metarhizium acridum*）防治蝗虫和蚱蜢，这种微生物农药广受认可，能够有效用于大规模防治计划，不会对人类健康或环境造成负面影响。2022-23年，这种生物农药被西非国家用于防治小规模沙漠蝗灾，并在高加索和中亚区域展开试用，效果令人满意。粮农组织还协助非洲国家登记、生产和使用生物控制剂防治草地贪夜蛾。

粮农组织提倡基于生态系统进行有害生物综合防治，减少有害生物防治工作对化学农药的依赖。粮农组织就加强监管举办三场区域研讨会和一场全球讨论会，并就保护授粉媒介免受农药影响发布一份政策简报，以此强调有害生物综合防治应重视保护授粉媒介，从而促进有害生物可持续防治，减少有害生物风险。粮农组织积极履行《鹿特丹公约》秘书处职能，就高毒农药替代品问题举办网络研讨会、边会活动和25场研讨会，促进各方就探索更安全的化学农药替代品开展信息交流和能力建设，并鼓励进行有害生物综合防治。

2022-23年，本组织在粮农组织/世界卫生组织农药残留联席会议框架内积极开展合作，制定600多项农药最大残留限量标准。这些标准为农业可持续发展、食品安全和贸易保驾护航。

更好生产之四：小规模生产者公平获取资源

促进小规模生产者获取经济和自然资源、市场、服务、信息、教育以及技术

提高小规模畜牧养殖户和家庭农民能力

94. 作为小规模生产者，全球家庭农民、土著人民、牧民、林农和渔民均总数超过20亿，粮食产量占全球总量较大比重，并守护着地球自然资源和生物多样性。然而，随着适应能力差距和社会不平等加剧，这些群体依旧处于边缘化地位。粮农组织促进实现可持续发展目标关于实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者收入翻番的具体目标2.3，关于增加获得金融服务和市场的的目标9.3，以及关于支持小规模渔民的具体目标14.b，致力于确保所有小规模生产者，尤其是妇女和青年享有包容、公平的机遇，获得并拥有自然和生产资源，同时获取市场、服务、信息、教育和技术。

95. 根据农委畜牧业分委员会第一届会议要求，粮农组织多次举行多利益相关方磋商会，探讨制定可持续加强小规模畜牧生产水平的自愿性指导工具，这项工作得到了各方广泛支持。

96. 畜牧业是一种广泛采用的畜牧生产形式，普遍见于世界各地，但牧民往往被排斥在决策圈之外。粮农组织依托牧民知识中心，为牧民加入全球对话提供平台，并在国家层面支持各国实施《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》及相关牧场指南。2022-23年，粮农组织为处于各层级的九个多利益相关方平台提供运作支持，促成尼日尔和尼日利亚达成两项跨境协定，同时促成马里、塞内加尔和毛里塔尼亚达成一项框架协议。事实证明，这些平台也在畜牧价值链和决策层面促进了妇女赋权。

97. 为填补畜牧业及其对可持续发展目标贡献的数据空白，粮农组织对尼日尔和毛里塔尼亚的畜牧家庭经济状况及主要对策广泛开展参与式数据收集工作，包括创新地邀请各家庭自行报告生计情况。结果显示，尽管公共投资有限，但畜牧业对国家和初级部门国内生产总值具有突出贡献（在毛里塔尼亚分别为9.4%和50.5%，在尼日尔分别为13.6%和37.5%）。鉴于牲畜迁徙对于提升韧性至关重要，粮农组织还就保障牲畜迁徙发布准则。

98. 粮农组织向成员和非国家主体提供各类农村咨询服务支持，促进小规模生产者提高生产水平，对接市场需求，合力改善生计。例如，在欧洲及中亚区域，粮农组织提供便捷的推广和农场咨询服务，减少土地细碎化，并开发土地市场，为小农和小规模家庭农场提供支持。在拉丁美洲及加勒比区域，区域家庭农业技术平台大力推进土地管理体系现代化转型，同时重视妇女、土著人民和青年等弱势群体土地权。家庭农业登记等全新倡议旨在提高家庭农业受关注度，并鼓励持续投资。在近东及北非区域，粮农组织开展区域范围研究，探索推进农村咨询服务，推动农村包容转型，并就此举行多场区域利益相关方磋商会，最后与农发基金合作发起创立阿拉伯农村咨询服务论坛。



借鉴使用农民地方知识，应对全球农业粮食体系挑战

全球亿万小农积极参加粮农组织久负盛名的农民田间学校和全球土壤医生计划，增长知识、提升技能，引领农业粮食体系可持续转型。

农民田间学校引聚一批批农民开展实验探索，突出实践促学理念，倡导根据地方特色，开展因地制宜的可持续生产和销售实践。政府、研究机构和非政府组织依托农民田间学校平台，发挥小农主体作用，推动农业粮食体系转型。仅在2022-23年，粮农组织就向76个国家推广了农民田间学校模式。

截至2023年，粮农组织与马拉维政府已合作开办1.35万所农民田间学校，共培训32.5万名农民。这些学校注重培养运用创新实践和技术的能力，包括数字气候服务、当地特色蜂房和社区温床香蕉苗圃。得益于此，农民的产量提高了25%，实现粮食安全的家庭新增42%。世界各地开办的农民田间学校同样取得显著成效，改善了当地粮食安全和营养状况，促进农民赋权，改良土壤健康状况，增强气候韧性，并增进性别平等。女性农民受益匪浅，她们踌躇满志，在农民田间学校潜心研学，学得必要技能，从而建立自信，成长为家庭、农场和社区的决策者。

农民积极参加全球土壤医生计划，有效应对土壤退化问题，通过传帮带，培训其他农民运用可持续农业实践。他们共同为搭建国家网络贡献智慧力量，并配合“土壤医生”开展工作，协助全球土壤医生计划培养的这批实践能手推广因地制宜的管理实践。自从2021年启动以来，全球土壤医生计划已在21个国家培训超过1.1万名农民。在墨西哥首都墨西哥城，耕作近郊小块地头的农民纷纷加入全球土壤医生计划，应对土壤盐碱化问题。他们与政府和墨西哥国立自治大学合作，施用最有效的有机和矿质肥料，种植最适宜的作物，从而大幅提高土壤生产水平，丰收不断的蔬菜自家食用之余，还可供应当地市场。“土壤医生”与其他农民积极交流知识，协助恢复退化土地，并改善当地生计。

此外，为支持全球传统农业体系发展，粮农组织积极实施全球重要农业文化遗产系统倡议，依托这项20年前发起的倡议，聚焦人员管理和知识体系构建。2022-23年，10个国家（其中4个国家首次获得认证）有24个遗产地新获认定，遗产地总数较2005-2021年增加38%。通过全球重要农业文化遗产系统，粮农组织开展能力建设，推广法律法规，并倡导出台激励措施，支持农民保护当地特有农业实践，从而丰富生物多样性，推动土地可持续管理，同时支持生计和文化发展，促进维护遗传多样性，确保粮食安全，并保护文化遗产。

更好生产之五：数字农业

确保农村社区可负担、易获取数字信息通信技术

推动数字转型

99. 粮农组织《2022-31年战略框架》呼吁本组织支持成员将数字信息通信技术纳入农业粮食体系政策和计划，提高农村社区技术素养，惠享数字经济红利。本组织积极拓展数字技术获取渠道，协助农民、生产者、政府和企业转化应用农业粮食体系创新成果，促进实现可持续发展目标关于确保平等获得所有权、基本服务、技术和经济资源的权利的具体目标1.4，关于通过技术促进妇女赋权的具体目标5.b，以及关于普遍提供信息通信技术的具体目标9.c。



100. 在这方面，粮农组织坚持多措并举，明确规划并确定主要切入点，确保本组织能够为在农业粮食体系中构建数字生态系统提供支持。粮农组织于2022年加入数字公共产品联盟，并于2022-23两年度积极推广获得认证的数字公共产品和数字公共基础设施。本组织牢牢把握数字公共产品的工具和知识产品定位，在开发和利用领域处于前沿地位，大力拓展获取渠道，不断改革农业实践，赋能农村千家万户。粮农组织现有5项数字公共产品获得认证，并有越来越多的产品提名认证，已成为联合国系统中对数字转型进程贡献最大的机构，切实助推《数字合作路线图》，不让任何人掉队。

101. 初期，本组织计划协助数字公共产品联盟成员获得重要的数字资源，包括基本组件、实践案例以及人人易获、可用的产品。此外，粮农组织立足知识中介的定位，积极共享免费软件、可访问数据、内容集合、人人可用的人工智能系统以及统一标准等支持性资源，并提供相关方法和手册，推动数字转型进程。

102. 粮农组织持续推动农村社区数字转型，促进小农应用、运用或利用数字创新和技术、服务以及解决方案，改善经济生计，增进个人福祉，并拉近人心距离，凝聚社会人心。依托“数字千村”倡议，粮农组织促进乡村和农村社区开发、推进和运用数字技术。2022-23年，“数字千村”倡议在6个近东区域国家启动全新试点，期间粮农组织加强各国在贸易和市场领域运用数字创新的能力。粮农组织与数字公共产品联盟和数字影响联盟成员建立了战略伙伴关系，充分发挥“数字千村”倡议的示范带动作用，并深入全面了解农业粮食体系数字生态系统构建情况。

更好营养

103. “更好营养”旨在消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养（包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道）。

“更好营养”离不开“更好生产”，即可持续提高生产水平，也离不开“更好环境”，即健全、可持续的陆地和海洋环境基础。同样，没有“更好营养”，“更好生活”就无从谈起。2022-23年，粮农组织深耕“更好营养”，并与其他三个“更好”联动互促，为建设更稳固、更有韧性的农业粮食体系奠定坚实基础，促进实现可持续发展目标2（零饥饿）、3（良好健康和福祉）和12（负责任消费和生产）。然而，宏观经济、环境和地缘政治不利因素长期并存，形势严峻复杂，在COVID-19疫情暴发前几年，就已造成饥饿和食物不足人数不断急剧增长。

104. 面对种种强劲逆风，粮农组织携手驻罗马粮农机构以及其他全球和地方伙伴，支持各国保障获取安全、充足食物的权利，更有效应对粮食不安全和营养不良，推动向健康膳食转型，促进降低国民不健康膳食习惯引发的非传染性疾病发病率。粮农组织还支持各国减少粮食损失和浪费，改善粮食供应状况，确保市场开放透明，最大限度减少贸易扭曲。本组织积极发挥自身专长和实证积累，包括实时市场数据，为全球和国家政策和治理提供支持，促进国民（包括处于突发重度脆弱状况的群体）能够持续易获取、可获取、可负担粮食，同时与其他三个“更好”工作协同增效，运用数字化等立足科学的创新方法，实现低投入、高产出，并保护自然环境，增强完全或部分依赖农业粮食体系及相关价值链维生的有关各方韧性。

105. 正如附件1所述，粮农组织支持73个国家改善政策和立法环境，促进消费者和私营部门参与，从而保障充足食物权，推动向健康膳食转型。此外，本组织支持65个国家提高能力，确定脆弱状况最突出的人群，着力协助他们摆脱饥饿和粮食不安全状况。粮农组织还协助45个国家制定综合性、多部门食品安全政策和立法，同时提升价值链经营者和消费者能力和认识水平。粮农组织还支持29个国家制定政策和计划，号召和促进粮食供应链有关各方减少粮食损失和浪费，同时支持29个国家提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易—在当前市场不确定因素较多、价格波动性较大的环境下，此举尤其关键。

106. 正如“更好生产”部分所述，现阶段对“更好营养”工作的全面影响下定论还为时过早，尤其是不确定当前不断加剧的饥饿和粮食不安全状况是否可能趋于白热化。不过，粮农组织绩效监测框架收集到的信息提供了有益参考，表明粮农组织做出了切实贡献，对各国构筑有利环境产生了积极影响。



107. 正如附件1所述，在国家利益相关方调查中，86%的受访者对粮农组织为完善各国政策以保障充足食物权和确保向健康膳食转型做出的贡献给予积极反馈，85%的受访者也对粮农组织协助各国更好确定处于突发重度粮食不安全和营养不良状况的人群并有的放矢进行响应予以肯定。同样，多达87%的利益相关方积极评价粮农组织协助各国加强食品安全，85%的利益相关方积极肯定粮农组织为减少粮食损失和浪费制定明确的路线图。最后，76%的利益相关方积极评价粮农组织为提高市场透明度并确保更公平参与国家和全球价值链以及国际贸易做出的贡献。

108. 如上所述，从可持续发展目标关于消除饥饿和营养不良的具体目标2.1和2.2的统计数据中就能看出端倪，说明各国政府和国际社会，包括发展合作机构、国际融资机构和私营部门，亟需显著加大力度并持之以恒，重视融资投资，努力消除饥饿和营养不良，推广安全食物和健康膳食。减小孕产妇死亡率（指标3.1.1）的进展停滞不前，也从侧面反映了问题，不过5岁以下儿童和新生儿死亡率（指标3.2.1和3.2.2）数据较为令人鼓舞，但挑战依然严峻，哈拉南部非洲形势尤其不容乐观。非传染性疾病相关死亡率（指标3.4.1）仅小幅上升。

109. 在粮食损失和浪费方面，粮食损失指数显示进展停滞不前。尽管粮食浪费数据不详，无法长期监测变化趋势，但就绝对数量而言，粮食浪费十分严重。因此，显然需要加大聚焦力度，减少粮食损失和浪费，包括运用《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》，加强粮食安全，促进生产和环境可持续发展。此外，尽管高企的食品价格（指标2.c.1）于2021年出现回落，但在当前经济和地缘政治困境的进一步助长下，仍令很多国家不堪重负。最新数据表明，发展中国家和最不发达国家占全球出口份额（指标17.11.1）仅小幅上升，各方亟需就此加倍努力。

110. 尽管如此，粮农组织国家层面广大利益相关方给予积极反馈，也是因为若干可持续发展目标相关指标有望取得良好进展，包括在粮农组织具有影响力的政策层面衡量进步完善情况的指标。例如，指标1.3.1衡量社会保障制度覆盖的人口比例，显示比例略有上升，但仍不足以确保弱势群体基本安全保障落实到位。

111. 各国近期出台措施，加强社会保障，有效应对生活成本危机，取得显著成效，但多为短期性质，需要建立持久机制。此外，从各国报告的情况来看，指标12.8.1显示，全球公民教育和可持续发展教育主流化进展喜人，但其他分析结果喜忧参半，气候变化教育方面特别滞后。希望在这方面取得积极进展，对下一代领导人的行为产生深远影响。此外，2022年食品法典调查信息显示，大多数国家正在或已经基于食典文本制定本国食品立法、政策、法规、计划和实践。尽管关于粮食损失和浪费的指标12.3.1进展停滞不前，但中期有望得到改观，届时将有更多国家认识到该问题重要性，并构筑扶持力度更大的政策环境，包括积极落实联合国粮食体系峰会期间确立的国家路径。在过去20年中，作为市场扭曲的根源，农产品出口补贴（指标2.b.1）持续减少，2021年已降至可忽略不计的水平。

112. 以下分别按“更好营养”下各计划重点领域介绍在支持落实《2030年议程》方面部分可圈可点的计划性成就，并以插文的形式介绍取得成效的实例。结果框架全面报告详见附件1。

更好营养之一：人人享有健康膳食

保障充足食物权，推动向健康膳食转型

依托数据和实证引导行动，为所有人实现健康膳食

113. 不健康的膳食是造成一切形式营养不良的常见原因，影响着世界各地民众的健康和发展。只有加快进展，为所有人，无论身处何地，实现健康膳食，才能实现可持续发展目标2和世界卫生组织（世卫组织）世界卫生大会提出的多项目标。在这方面，粮农组织发挥着核心作用，生成和整合更丰富、更完善的数据和实证，引导农业粮食体系转型，达成实现健康膳食这一核心目标，从而实现“更好营养”。粮农组织多项倡议重视采取行动，加强数据共享和利用、实证生成以及能力强化，面向农业粮食体系推广具有实效的政策和行动，为所有人实现健康膳食。

114. “健康膳食成本和可负担性”数据强调，现阶段全世界还有亿万人无力负担健康膳食。尽管常用的方法可提供数据，监测不同时期和情境的进展，但仍需要更细致的分析，考虑国家内部膳食模式和食物获取方式的多样性，引导政策和计划性行动，推动农业粮食体系转型，拓展健康膳食获取渠道。粮农组织已将重心从监测转移到行动引导，目前正制定一项方法，引导调整农业粮食体系政策，拓展健康膳食获取渠道，同时完善其他农业工作端（例如国内生产总值或农村生计）。该方法基于“健康膳食成本和可负担性”模型研究得出的方法，但借鉴当地膳食指南，综合考虑国家内部各次区域健康膳食模式的构成要素。该方法正在埃塞俄比亚进行试点。粮农组织还与世界银行合作估算不健康膳食造成的经济成本，作为一个重要切入点，倡导调整农业政策，从而在农业粮食体系转型中突出重视健康膳食的获取。

115. 细分人群膳食数据的可获性是决定该方法成败的关键因素。粮农组织/世卫组织“全球个人食品消费数据工具”平台为获取可用的个人膳食消费数据提供了便利。正如图1所示，世界各地人口的膳食数据存在巨大缺口。本组织在粮农组织统计数据库中创建了“食物与膳食”数据域，提供各类统计和信息图表，提升各类膳食数据的可获性和易获性，在一定程度上填补了这一关键缺口。粮农组织还牵头支持各国制定或实施国家膳食指南，同时明确考虑粮食体系可持续性因素。截至2022-23两年度末，在可行的前提下，已支持56个国家从粮食体系视角出发，制定或实施本国膳食指南。2023年，粮农组织还发挥食物成分研究领域专长，确保立足最新确凿实证，开辟全新工作领域，拓展营养食物获取渠道（例如“2023国际小米年”、“适应性作物和土壤愿景”倡议以及全球和国家食物成分表）。

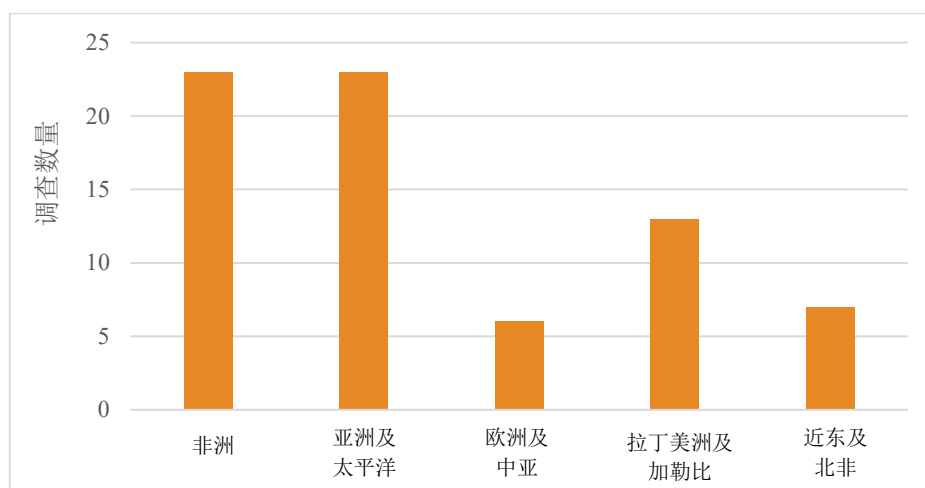



图1：粮农组织/世卫组织“全球个人食品消费数据工具”调查清单收录的1980-2019年间开展膳食调查的中等偏下收入国家数量（按地理区域划分）。图中数据截至2022年5月。地理区域按粮农组织业务分类划分。仅中等偏下收入国家见于全部区域，包括欧洲及中亚区域（数据来源：粮农组织和Intake膳食评估中心。2022。《全球膳食数据状况报告》。罗马）。

116. 近年来，粮农组织与伙伴始终感到关切，认为大众传媒对于健康膳食的宣传口径不一，同时全球机制（例如可持续发展目标）缺少评估健康膳食实现进展的指标。2022-23两年度，粮农组织就该问题进行了宣传⁵，与世卫组织就健康膳食的构成要素发布联合声明，并与联合国以及其他伙伴发起了“健康膳食监测倡议”。相关工作旨在强化健康膳食指标的重要性，并加快审定和运用进展，引导粮食体系转型，监测为所有人实现健康膳食和更好营养的进展。相关活动将于2024年结束，并提交一项提案，建议2025年下一轮指标审查工作考虑在可持续发展目标指标中加入一项健康膳食消费（膳食多样性）指标。






“食物与膳食”数据域：便利数据获取，提高决策水平

可靠的膳食数据不足，难以据此立足实证，制定有效政策和计划，促进实现健康膳食、消除粮食不安全和一切形式营养不良，是为所有人实现健康膳食面临的主要障碍之一。

为促进填补数据空白，更好指导制定重视营养问题的农业粮食体系政策，本组织在粮农组织统计数据库中创建“食物与膳食”数据域，打造首个汇集食物与膳食相关数据的平台。该数据域操作界面便于用户操作，以信息图和图表的形式，直观展示四类膳食统计数据，同时提供下载功能。

供应数据基于粮农组织供应/消费账户统计得出，涵盖2010年以来186个国家的食物、能量和营养素供应信息。一项重要突破是不仅提供能量、蛋白质和脂肪数据，还提供碳水化合物、纤维和水产食品等来源的各类重要营养素数据。该平台还统计部分国家通过家庭消费和支出调查收集的表观摄入量、通过个人定量膳食摄入量调查收集的不同人群营养素摄入量以及女性最低膳食多样化指标数据。

该新数据域还发布一份分析简报，并为粮农组织供应/消费账户及其他知识产品提供一张全新全球营养素换算表。该新数据域有助于确立农业粮食体系建设重点，同时激励各国积极通过其他渠道收集数据，并畅通数据获取渠道，从而据此深入了解并提高营养食物的可供性、可获性和摄入量。

⁵ 粮农组织。2023。《2023年粮食及农业相关可持续发展目标指标进展跟踪》。罗马。

更好营养之二：保障最弱势群体营养状况

着力消除粮食不安全和营养不良，切实保护最弱势群体

立足农业粮食体系，采取干预措施，预防儿童营养不良

117. 粮农组织积极发挥引领作用，支持各国加快政策和行动步伐，促进所有人实现健康膳食，同时牢牢把握自身战略定位，支持快速加大应急响应和韧性建设援助力度，紧急驰援最弱势群体，帮助他们可持续摆脱突发重度粮食不安全状况。

118. 在这方面，粮农组织与联合国难民事务高级专员公署（难民署）、联合国儿童基金会（儿基会）、世界粮食计划署（粮食署）和世界卫生组织（世卫组织）合作发挥重要作用，协调国际各方预防儿童营养不良，积极实施2021年启动的《联合国儿童消瘦问题全球联合行动计划》。《全球行动计划》旨在建立多体系协同联动机制，应对突发重度营养不良问题，促进实现可持续发展目标关于消除一切形式营养不良的具体目标2.2，以及关于消除所有5岁以下儿童可预防死亡的具体目标3.2。为推进实施《全球行动计划》，粮农组织制定预防儿童消瘦行动计划（2023-2024年），协助15个儿童消瘦问题极为严重的国家加快行动步伐。



119. 2022-23年，针对各国政府为配合实施《全球行动计划》批准的现行国家行动路线图，粮农组织有效促进纳入预防战略，重视有的放矢采取行动、分配资源。粮农组织将继续加强多部门伙伴关系，夯实行动实证基础，改进严格的影响评价，为《全球行动计划》参与国加大预防行动力度提供支持。为此，粮农组织必须协调统筹多学科、多层级开展工作，并与农业粮食体系有关各方加强合作。

120. 粮农组织为处于脆弱境况的生产者家庭量身定制“一揽子韧性建设方案”，包括支持发展小规模农业，提供现金和优惠券补助，以及开展食品和营养教育。截至2023年，粮农组织在立足农业粮食体系的应急响应和韧性建设应对行动中，广泛运用该一揽子方案，惠及55%的《全球行动计划》参与国。粮农组织的创新之处是与其他联合国机构和实施伙伴合作，共同明确干预的对象和地点，确保家人面临较高营养不良风险的弱势生产者家庭能够获得健康膳食以及相关卫生服务、水资源、卫生设施和社会保护。各类促进性别平等的机制。例如迪米特拉俱乐部，能够加强参与性决策和能力建设，从而改进食物相关实践，包括食物贮藏、最少加工、制备和烹饪。

121. 在尼日利亚，粮农组织支持妇女合作社升级改造当地农渔业加工中心，从而以谷物和鱼粉为原料，针对性生产强化营养粥，防止康复的患儿再度遭受突发重度营养不良。这一试点项目在尼日利亚及其他非洲国家引起强烈反响，各国争相推广借鉴。

122. 粮农组织重视预防营养不良，确保立足农业粮食体系的干预措施注重幼儿特定需求，为其提供事关健康和生长发育的健康膳食。预防儿童营养不良能够创造经济效益和社会效益，包括降低儿童死亡率和治疗成本，并能带来长期惠益，例如促进体格和认知发育，从而提高生产水平，以及降低超重、肥胖以及相关非传染性疾病风险。因地制宜采取行动，预防儿童突发重度营养不良，需要各学科团队协调联动，有效发挥粮农组织各领域专长。例如，只要目标明确，畜牧业项目就能创造多重效益，促进生计、粮食安全和营养，纳入消费者教育、“同一个健康”和气候适应内容后效益则更佳。



创新引领畜牧业发展，改善儿童营养状况

预防突发重度营养不良至关重要，能够有效避免对儿童生长发育以及最终社区发展建设造成长期不利影响。在非洲干旱地区，全域重度营养不良发生率往往越过15%的警戒线。食物和医疗救助能够挽救突发重度营养不良患者的生命，但如果不采取预防行动，各国将难以实现可持续发展目标关于消除一切形式营养不良的具体目标2.2。粮农组织制定了一项具有成本效益且可推广的战略，在早期突发重度营养不良季节性高发之际，有力保护5岁以下儿童以及孕妇和哺乳期妇女。

肯尼亚干旱半干旱地区以畜牧为主要生计手段，频频遭受气候冲击，畜牧生产受到严重影响，难以保障动物源性食品供应，这类食品正是牧民家庭膳食的重要组成部分，对于满足幼儿营养需求尤为重要。

粮农组织与联合国儿童基金会（儿基会）和华盛顿州立大学合作，制定了一套创新方案，实施农业生计计划，同时结合肯尼亚及非洲区域实际情况进行调整，并向其他地区推广，有效预防儿童突发重度营养不良。

粮农组织评估了发放家畜饲料与提供营养咨询对于降低5岁以下儿童突发重度营养不良风险的成效。所有领取家畜饲料的家庭相比对照家庭，家畜产奶量大幅提高25%，并且5岁以下儿童的奶类摄入量更高，因此突发重度营养不良风险更低。另一方面，接受营养咨询的家庭儿童奶类摄入量增加78%（每天增加240毫升），未接受营养咨询的家庭儿童奶类摄入量仅增加58%（每天增加200毫升）。发放家畜饲料与提供营养咨询双管齐下，突发重度营养不良风险能够下降26%，如果缺少营养咨询，风险仅能下降11%。

更好营养之三：人人享有安全食品

制定综合性、多部门食品安全政策和立法，促进各国农业粮食体系发展

开展国家层面行动，加强食品安全

123. 食品安全是保障粮食安全、营养和健康膳食的重要前提，是维持市场准入和食品贸易的必要条件。粮农组织重视食品安全，在可持续农业粮食体系建设、营养政策和农业发展工作中一以贯之，以此带动投资，加强参与，并为政策制定者提供指引。2022-23年，粮农组织积极开展科学建议计划，促进落实各项食典标准，并将食品安全内容纳入可持续农业粮食体系建设、营养政策和农业发展工作之中。这些工作为政策制定者提供有力支持，增强各国食品安全能力，带动投资，并加强参与，从而促进实现可持续发展目标关于确保所有人获得安全、营养食物的具体目标2.1，关于消除一切形式营养不良的具体目标2.2，以及关于消除所有5岁以下儿童可预防死亡的具体目标3.2。

124. 2022年，粮农组织理事会第一七一届会议批准粮农组织食品安全工作战略优先重点，从而对接《2030年议程》，为粮农组织今后工作指明方向，鼓励更连贯一致地将食品安全内容纳入可持续且包容的农业粮食体系建设、粮食安全和营养政策以及农业发展战略之中。

125. 粮农组织与世界卫生组织（世卫组织）合作，提供中立且独立的科学建议，为食品法典委员会（食典委）就各类主题，包括化学和微生物安全、食品生产规范以及人类营养，广泛制定标准、准则和操作规范提供依据。2022-23年，粮农组织就适于食品生产和加工不同领域的水资源类型以及应用全基因组测序技术进行食品和水资源安全管理问题向成员提供咨询，在国家层面取得重要成果，包括加强部门间合作，减轻食品安全事件对人类健康的影响。2023年，粮农组织和世卫组织提供的科学建议推动食典委通过《食品生产和加工中水的安全使用和再利用准则》，从而强化食品生产、加工和操作人员风险意识，确保取用安全水资源。

126. 粮农组织提供工具，支持运用抗微生物药物耐药性相关食典文本，监管抗微生物药物销售和获取，并评估抗微生物药物耐药状况和监测系统。粮农组织还继续协助八个成员国评价国家食品监管体系能力，并就全面综合的能力建设计划制定战略，为实施非洲联盟委员会非洲卫生与植物卫生计划提供直接支持，同时为规划在非洲开发银行供资下开展的活动奠定基础。

127. 此外，粮农组织在2023年世界食品安全日发布综合工具箱，支持各国尤其是低收入及中等收入国家小规模食品经营者根据食典委《食品卫生通用原则》，在实践中运用食典委良好卫生规范以及危害分析和关键控制点准则，并与当地食品安全主管部门开展合作。



筑牢安全底线，推动食品生产转型，惠泽未来

随着世界人口持续增长，农业粮食体系转型必须与创新齐头并进，一方面积极转变食品生产理念，另一方面保持并不断提高为所有人生产安全、营养食品的能力。一大批食品从业者孜孜以求，在确保环境层面可持续发展、营养丰富均衡的前提下，拓展各类蛋白质来源。创新食品生产体系包括细胞培养食品生产，这种“脱离农业的食品”日益引发关注，运用动物细胞培养技术生产，堪比动物源性食品。此外，还包括精准发酵，在受控环境下利用微生物生产特定目标产品。这类生产体系催生出一系列食品，例如肉、禽、鱼、海产品、乳制品、蛋、蛋白质、酶和维生素。

所有新型食品生产体系，特别是在应用前沿技术的过程中，需要开发经得起检验的产品，切实保障消费者安全。在这方面，粮农组织始终积极分享科学实证，确保食品安全，促进实现可持续发展目标关于确保所有人获得安全、营养食物的具体目标2.1。2022-23年，粮农组织夯实基层一线的知识基础，并协助成员明确和应对细胞培养食品生产和精准发酵的潜在影响。粮农组织召集20多个国家代表举行利益相关方圆桌会，并开展多项研究，促进各方就相关问题，例如术语、全球细胞培养食品技术发展现状、食品安全保障措施重要意义、相关可持续性考量因素，展开信息和知识交流，并就动员公众参与向主管部门提出建议。

综合性背景信息及相关食品安全建议，能为各国尤其是低收入及中等收入国家食品安全主管部门提供必要信息和指导，从而提高监管应变能力，切实保护消费者。

粮农组织还向食品法典委员会提交技术报告，确保食典委各项进程足以针对创新食品生产技术制定食品安全标准，并确保食典委未雨绸缪，妥善应对今后挑战。

更好营养之四：减少粮食损失和浪费

促进和带动粮食供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费

减少粮食损失和浪费，建设更美好家园

128. 据估计，全球采收及后续环节（不包括零售）损失的粮食比例约为14%，价值4000亿美元。同时，零售和消费环节浪费的粮食高达17%。减少粮食损失和浪费有助于加强粮食安全和营养状况，减少环境退化、气候变化影响和不可持续的自然资源开采现象，并提高粮食供应链有关各方和各国的经济效益。粮农组织促进加强有的放矢减少粮食损失和浪费的政策、制度框架和战略，协助农业粮食体系有关各方减少粮食损失和浪费，同时促进提高公共和私营部门有关各方对于粮食损失和浪费问题的认识水平和应对能力。

129. 2022-23年，粮农组织进一步明确并统一粮食损失和浪费的定义，同时制定方法和准则，评估粮食损失和浪费程度，监测应对进展，促进实现可持续发展目标关于消除一切形式营养不良的具体目标2.2，以及关于将全球人均粮食浪费程度减半的具体目标12.3。粮农组织继续履行粮食损失指数（可持续发展目标指标12.3.1a）监管机构的职责，就该项指标提供全球、区域和次区域最新估算数据和简况。粮农组织协助28个国家衡量和汇编该项指标数据，从而提高国家层面衡量和报告的能力及自主性。

130. 粮农组织开展多项研究，评估特定价值链粮食损失的程度和原因，并发挥创新软件技术的突破带动作用，为“粮食损失和浪费数据库”这一最大规模的线上粮食损失和粮食浪费数据库收录数据。粮农组织取得多项战略成就，包括立足实证开展宣传，协助制定公共政策和战略，以及协调公共和私营部门投资减少粮食损失和浪费，例如协助制定土库曼斯坦《减少粮食损失和浪费战略》，发布《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》，以及根据《守则》制定近东及北非区域减少粮食损失和浪费框架。

131. 在宣传方面，粮农组织举行第三个和第四个国际粮食损失和浪费问题宣传日纪念活动，在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议暨第28届联合国气候变化大会和联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会期间举办高规格全球活动，并组织多场区域和国家活动。粮农组织加强国家、区域和全球多利益相关方平台及网络，促进宣传、信息交流、知识转让和增加投资，努力减少粮食损失和浪费。本组织利用粮农组织衡量和减少粮食损失和浪费技术平台可用技术资源，面向全部五个区域粮食供应链数千名从业者开展培训，提高他们运用技术、组织和制度创新的能力，从而以可持续的方式减少粮食损失和浪费，同时特别重视青年和妇女的需求。在全球层面，粮农组织协调各方给予“杜绝浪费粮食”联盟支持。



推广采收后技术，应对粮食损失和浪费

粮食作物（谷物、豆类和油料作物）是埃塞俄比亚主要的食物来源，提供的热量占人口总摄入量的82%，相应消费占食物支出的70%。埃塞粮食作物采收后损失现象严重，据一些报告估算，损失率从11%到20%不等。减少粮食作物损失是埃塞加强粮食安全、提高农业收入和改善全民营养状况战略的重要内容。

粮农组织支持埃塞政府发掘和推广改良技术，提高粮食采收后贮藏和处理水平，包括采用金属和塑料粮筒仓、密封袋以及简易脱粒机。此外，还加强各级能力，促进运用改良的采收后管理方法和技术，提高家庭粮食贮藏和销售水平。

建立了63个农民田间学校团体，为应用采收后处理技术搭建学习平台。组织了项目现场实地考察和交流访问，进一步分享优秀经验。开展了地区一级培训专家和社区一级发展实践能手培训，加强他们支持农民生产的能力。粮农组织支持农业部将采收后管理纳入高校农业技术和职业教育培训课程，高校现已着手为学生开设采收后管理课程。

随着小农培训和宣传活动的深入，改进的采收后技术备受青睐，粮农组织开展了青年工匠培训，提高生产金属粮筒仓并向当地农民以及社区其他成员销售的能力。这为农村地区青年创造了就业和收入机会，并带动了工匠所需投入品供应市场的发展。

改进的采收后技术有助于降低损失水平，减少妇女每天因管理贮藏粮食而耗费的时间精力。

更好营养之五：市场和贸易透明

提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易

加强市场透明度

132. 粮农组织在商品领域开展的工作有助于加强市场透明度，减少贸易扭曲现象，减缓价格波动，促进贸易惠益公平分配。粮农组织还在粮食安全危机暴发之际发布早期预警，确保有关各方及时采取干预措施，尽量减轻人们尤其是最弱势群体受到的不利影响，从而支持实现可持续发展目标关于确保粮食商品市场稳定运行和及时获取信息的具体目标2.c，以及关于落实对发展中国家特殊和区别待遇原则的具体目标10.a。

133. 粮农组织每年就主要粮食商品和农产品发布100多份报告，持续为各国政府以及国际和国家有关各方提供及时客观的数据、信息和市场展望，确保决策有据可依，并为制定适当的政策和战略提供支持。

134. 粮农组织不断完善农产品市场信息系统并拓展应用范围，定期及时通报最新的作物长势、全球供需状况以及价格和政策走向，并促进各国协同一致采取应对行动。2022-23年，全球冲突和地缘政治紧张局势持续升级，粮食产业市场随之趋于集中，加之经济放缓，粮食价格波动加剧，气候危机愈演愈烈，农产品市场信息系统在加强国际粮食市场透明度和政策协调方面发挥着关键作用，提供了全面的供需动态信息，并缓解了信息不对称格局。

135. 此外，粮农组织利用“食品价格监测与分析”工具这一先进的技术解决方案，收集、处理、分析和传播价格数据，从而加强了各国食品价格监测与分析能力。2022年，该工具升级版发布；2023年，手机应用程序加入原始价格数据采集功能。截至2022-23两年度末，该工具共监测1300多个国内及国际粮食价格序列，并提供重要的分析功能，包括计算可持续发展目标指标2.c.1，衡量特定时期特定粮食商品价格序列发生的价格异常现象。粮农组织还在若干国家收集并分析当地市场数据，证明这类市场至关重要，可促进建设健康的食品环境，确保当地居民实现健康膳食并获得营养、多样化的食品。

136. 实践证明，全球粮食和农业信息及预警系统在引导各国政府和国际社会及时采取针对性干预措施方面举足轻重。2022-23年，粮农组织与美国国家航空航天局“丰收”项目合作，支持马拉维和纳米比亚在农业监测系统中运用数字工具，提升早期预警水平。在这两个国家，开展多项农业和粮食安全评估，基于对地观测数据，运用数字工具和全新方法，完善产量估测。粮农组织与世界粮食计划署合作，评估老挝人民民主共和国、摩尔多瓦、南苏丹、斯里兰卡、苏丹和塔吉克斯坦农业、市场和粮食安全状况，准确了解危机引发的粮食不安全状况，促进及早采取行动，保障最弱势群体权益。

更好环境

137. “更好环境”旨在通过更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）。在“更好环境”奠定的坚实基础上，成员能够实现更可持续且更有韧性的“更好生产”，进而实现“更好营养”和“更好生活”。在保护农业粮食体系依赖的自然资源方面，“更好环境”有力保障农村及城市人口的粮食安全和生计。

138. 2022-23年，在气候变化影响下，极端天气事件层出不穷且愈演愈烈。粮农组织立足“更好环境”，并与其他三个“更好”协调联动，推进落实《2030年议程》，同时特别聚焦可持续发展目标2（零饥饿）、6（清洁水资源和环境卫生）、12（可持续消费和生产模式）、13（气候行动）、14（水下生物）和15（陆地生物）。“更好环境”工作对于保护生物多样性、适应和减缓气候变化影响、保障重要生态系统服务以及恢复退化景观至关重要，有效促进生物经济发展，推动农业粮食体系转型，运用更可持续的自然资源管理方法。

139. 2022-23年，粮农组织积极发挥作为联合国专门机构的独特优势，有力支持和影响国际气候进程，期间支持《联合国气候变化框架公约》缔约方会议暨联合国气候变化大会第二十七届和第二十八届会议工作，促进各方协同增效、联动配合、发掘机遇，推动粮食和农业遗传资源委员会、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》、《生物多样性公约》和其他主要利益相关方之间开展协作。粮农组织主持工作的《国际植保公约》秘书处共同举行了首届国际植物健康大会。

140. 2022-23两年度，粮农组织支持各国落实雄心与行动，运用创新的气候变化适应、减缓和抵御对策，建设更高效且更可持续的农业粮食体系。粮农组织还支持各国为发展可持续生物经济发掘并开展技术、组织和社会创新，保护生物多样性，确保可持续利用、保护和恢复海洋、陆地和淡水生态系统。

141. 此外，粮农组织支持国家及地方利益相关方推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的城市及城郊农业粮食体系，应对城市贫困、粮食不安全和营养不良，实现健康膳食，并带动农村转型，从而保护自然资源这一根本基础。

142. 正如附件1所述，粮农组织支持119个国家制定和实施农业实践、政策和计划，促进抵御、适应和减缓气候变化。此外，本组织支持50个国家立足实证，制定和实施微观及宏观层面的综合性政策和实践，促进发展可持续生物经济。粮农组织在89个国家运用自身技术和政策专长，依托针对性政策和实践，维持生物多样性，确保可持续利用、保护和恢复自然资源，保障生态系统服务。粮农组织还在26个国家的国家和地方层面开展工作，支持运用扶持性政策和计划，同时支持国家和地方利益相关方启动和促进相关行动和投资，建设可持续城市粮食体系。



143. 粮农组织绩效监测框架收集到的信息显示，“更好环境”领域成绩喜人，各项工作扎实推进，目标逐一落实，广受粮农组织各利益相关方好评。正如附件1所述，在国家利益相关方调查中，85%的受访者对粮农组织为完善政策和计划以支持抵御、适应和减缓气候变化做出的贡献给予积极反馈。此外，约80%的利益相关方还对粮农组织协助各国立足实证，制定和实施综合性政策和实践以发展可持续生物经济予以肯定。此外，多达89%的利益相关方高度赞赏粮农组织协助各国运用针对性政策和实践以维护生态系统健康和生物多样性，85%的利益相关方高度评价本组织在国家和地方层面提供政策和计划，推动建设高效、包容、有韧性且可持续的城市粮食体系，可见粮农组织需要继续积极投身这一重要但相对较新的工作领域。

144. 全球温室气体排放量（指标13.2.2）、生物多样性丧失（指标15.5.1）、土地退化（指标15.3.1）、森林流失（指标15.1.1/15.4.2）和海洋酸化（指标14.3.1）加剧的趋势依旧令人不安，政府、私营部门和各方发展主体亟需显著加大合作和投资力度，努力挽回并扭转态势。形势不容乐观，涉及与水有关的生态系统（指标6.6.1）、在生物可持续产量水平范围内的鱼类种群（指标14.4.1）、濒临灭绝的种群（指标15.5.1）、森林面积占陆地总面积比例/山区绿化覆盖（指标15.1.1/15.4.2）和退化景观比例（指标15.3.1）的可持续发展目标相关指标出现倒退或停滞不前。



145. 国家回收利用率（指标12.5.1）似乎有所提高，但人均生成的废弃物（指标12.4.2）却不断增加。最后，正如“更好生产”部分所述，用水效率（指标6.4.1）有所提高，同时全球用水紧张程度（指标6.4.2）处于安全水平，但区域差异显著，亟需引起重视。

146. 粮农组织国家层面广大利益相关方在调查中给予积极反馈，也是因为若干可持续发展目标相关指标进展良好，包括在粮农组织最具影响力的中期成果层面衡量进步完善情况的指标。例如，指标2.5.1衡量中期或长期保存设施存放的粮食和农业植物（指标2.5.1a）和动物（指标2.5.1b）遗传资源数量，显示植物遗传资源数量呈上升趋势。动物遗传资源数量数据不足，但现有实证表明，各国需要加强努力，充分保存遗传资源。

147. 此外，制定、采用或实施旨在鼓励向可持续消费和生产转变的政策的国家（指标12.1.1）、通过和执行国家减少灾害风险战略的国家（指标13.1.2）、制定国家自主贡献、长期战略以及国家适应计划和战略的国家（指标13.2.1）、制定国家自主贡献和国家适应计划的最不发达国家和小岛屿发展中国家（指标13.b.1）数目不断增加。最后，指标15.6.1表明，通过立法、行政和政策框架确保公正和公平分享惠益的国家数目持续增加，这将确保妇女、贫困、土著以及其他边缘群体得到更好包容。

148. 以下分别按“更好环境”下各计划重点领域介绍在支持落实《2030年议程》方面部分可圈可点的计划性成就，并以插文的形式介绍取得成效的实例。结果框架全面报告详见附件1。

更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系

增强农业粮食体系抵御、适应和减缓气候变化能力，实现可持续发展，落实《巴黎协定》各项目标

应对水资源短缺，增强农业气候韧性

149. 目前，全球共有23亿人生活在缺水国家，同时全球约有10%的人口（人数超过7亿）所在国家处于严重和严峻的缺水状况。全球汲取的淡水约有70%用于农业，在水资源短缺之际，农业首当其冲，深受不利影响。随着气候不断变化，水资源短缺日趋严峻，农业、粮食安全和环境无不受到影响。

150. 2022-23年，粮农组织高度重视围绕“应对农业和环境水资源短缺”这一增值影响领域开展工作，应对农业和环境水资源短缺，同时着力建立框架，多举措并施、多学科联动，推动现行干预行动协同增效，应对水资源短缺，促进实现可持续发展目标关于建立可持续粮食生产体系并采取具有抗灾能力的农作方法的具体目标2.4，关于提高用水效率和确保淡水供应的具体目标6.4，以及关于加强抵御和适应气候相关灾害能力的具体目标13.1。

151. 作为“应对农业和环境水资源短缺”倡议的一部分，本组织编写了一份盐碱地土壤和水资源管理农民指南，并与佛得角和乌兹别克斯坦农业部合作，用作两国农民试点培训材料。粮农组织还积极传播在《全球农业水资源短缺框架》下建立的实践社区所行成的知识，协助各国发展盐碱地农业，同时大力推广当地耐旱作物。

152. 粮农组织在水资源短缺应对工作与“一国一品”倡议、“适应性作物和土壤愿景”倡议、“国际小米年”和非洲被遗忘的营养作物汇编工作之间积极协调对接，发掘出一系列营养、耐旱并有望丰富生物多样性的当地作物。此外，通过运用农业实践和粮食体系方法，这类作物能够进一步创造效益，实现种植多样化，提高产量，并增加农民收入。正为全部五个区域汇总此类作物信息，同时已在佛得角、马拉维、摩洛哥和南苏丹进行试点。此外，还设法在国家层面形成更大协同效应，例如在马拉维实施韧性建设倡议，在南苏丹扩大倡议范围以纳入耐旱作物，以及在摩洛哥探索在南北及南南合作倡议内发展盐碱地农业的机遇。

153. 在全球层面，粮农组织携手伙伴在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议期间宣介盐碱地农业。在此背景下，粮农组织发出行动呼吁，号召促进盐碱地农业实现可持续发展，应对气候变化，这有望营造更大的声势、投入更大的力度，推动盐碱地农业发展。2023年，《全球农业水资源短缺框架》通过《普拉亚行动呼吁》，号召应对水资源短缺，增强农业气候韧性，邀请成员精诚团结、携手合作、共谋对策，在气候变化背景下，应对农业和环境水资源短缺。在《全球农业水资源短缺框架》于2024年举办两项重要活动之际，呼吁重视发展旱地农业，开发非传统水源，推行由农民牵头并由妇女和青年参与的灌溉管理模式，发挥水资源、粮食、能源和环境之间联动效应，以及推广基于自然的解决方案，为成员发挥更大自主性和积极性创造了有利条件。



支持发展中国家立足农业粮食体系采取行动，实现应对气候变化的雄心壮志

各种严峻挑战阻碍农业适应和减缓气候变化，包括知识和能力存在缺口，主要利益相关方合作不力，以及气候融资长期不足。自2021年起，粮农组织与联合国开发计划署（开发署）开展合作，共同应对这类挑战，面向撒哈拉南部非洲、亚洲及太平洋和拉丁美洲及加勒比区域超过12个国家，有的放矢提供精准支持。为此，在德国联邦政府“国际气候变化倡议”供资下，粮农组织与开发署开创先河，携手实施“通过国家自主贡献和国家适应计划提振农业和用地领域应对气候变化雄心”计划，响应超过150个国家在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议暨第28届联合国气候变化大会期间发表的《可持续农业、韧性粮食体系和气候行动阿联酋宣言》中明确的迫切需求，助推各国立足农业粮食体系，牵头采取促进环境层面可持续发展、社会层面公平的气候行动，实现《巴黎协定》各项目标。

在该计划中，粮农组织为有望带动系统性转型变革的气候行动明确落实路径，同时注重动员私营部门参与，并运用促进性别平等和包容的方法，保障依赖自然资源维生的弱势群体权益。该计划已广泛产生影响，包括：协助埃及建立监测和评价系统，监测埃及国家适应计划中适应工作进展；协助科特迪瓦和埃塞俄比亚加强监测、报告和验证系统，在强化透明度框架内，监测农业粮食体系温室气体排放量；协助蒙古和乌干达开展系统层面评估，加强农产品价值链建设，为2025年更新国家自主贡献提供支持；协助哥斯达黎加加强男性和女性畜牧养殖户技能，促进其可持续实践取得认证；协助哥伦比亚借鉴民众，尤其是妇女、青年以及其他边缘群体具有气候韧性的土著和传统知识及实践，并加以推广；协助柬埔寨在全新气候行动重点计划中进一步重视农业粮食体系建设。

此外，该计划加强并开发重要工具，推动目标国家及其他国家农业粮食体系转型，例如《国家自主贡献专家工具技术指南》，以及推动农业和用地部门从规划过渡到实施阶段的“气候行动审查”工具。

更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业

大力发展生物经济，统筹兼顾经济价值和社会福利与环境可持续发展

拓宽能源获取渠道，提升能源利用效率，促进可持续发展，推进脱碳转型，农业粮食体系既是受益者，也是推动者

154. 农业粮食体系的每个环节都离不开能源的供应保障，能源利用过程排放的温室气体约占农业粮食体系排放总量的25%。针对食品生产、加工、贸易和销售环节，推动能源利用方式的根本转变，势在必行、刻不容缓，农业粮食体系在推动能源发展转型的过程中，为应对粮食和气候危机指明了重要方向。农业粮食体系也是能源的生产者，其中以生物能源为代表，循环利用废弃物、残留物和副产品作为生产原料，满足日益增长的粮食、饲料和生物质材料需求，为发展生物经济提供了重要支撑。

155. 发展生物能源是应对气候变化的有效手段，也是发展可持续循环生物经济的重要基础，为落实《巴黎协定》和《2030年议程》提供了新助力。粮农组织协助农业粮食体系发展可持续能源，激发能源创新发展动能，促进实现可持续发展目标关于可持续管理和利用自然资源的具体目标12.2，关于负责任管理化学品和废弃物的具体目标12.4，以及关于大幅减少废弃物产生的具体目标12.5。

156. 2022-23年，粮农组织协助政策制定者和利益相关方评估能源发展转型机遇，进一步综合施策、带动投资，加快气候和发展行动脚步，拓展更大发展空间。粮农组织提供开放实验室服务，面向各界（包括青年）广泛开展培训，并就利用冷链技术减少粮食损失和浪费，加强小规模渔业与能源之间、水资源、能源与粮食之间协调联动，开发“转废为能”技术，建立粮食和能源综合体系，开展可持续生物能源监测，释放可持续生物能源潜力，以及依托生物能源发展更广泛的生物经济，开发和制定工具及指南，包括进行相关评估，引导投资方向。此外，粮农组织协助各国和各区域构建可再生能源体系，为相关设施建设提供支持。

157. 作为全球生物能源伙伴关系的共同发起方，粮农组织不断引领伙伴形成共识，深入聚焦可持续生物能源在更广泛生物经济中的作用。生物能源不仅能够解决环境问题，还有助于应对不平等问题。粮农组织依托全球生物能源伙伴关系平台，在非洲和亚洲积极推广清洁烹饪解决方案，进一步缓解当地林业压力，减少温室气体排放量，减轻危害妇女儿童健康的室内空气污染，节省妇女女童捡拾木质生物质的时间。

158. 此外，粮农组织积极倡导国际社会重视农业粮食体系对于能源发展转型的重要推动作用，并提议调整可持续发展目标7的表述，突出能源在农业粮食体系建设中的作用。



变废为宝，构建可持续价值链

粮农组织发挥生物经济领域创新优势，优化生物资源利用，减少浪费，推广生态友好型生产和消费模式，构建循环价值链。粮农组织围绕生物经济领域出台的举措能够创造环境、社会和经济效益，促进实现可持续发展目标关于负责任管理化学品和废弃物的具体目标12.4，以及关于大幅减少废弃物产生的具体目标12.5。

作为“绿色城市”倡议的一部分，粮农组织正支持科特迪瓦阿比让应对相关挑战，高效管理每天产生的4000多吨有机废弃物，解决当地紧缺经济实惠的农业投入品问题，以及满足创造城市就业机会的需求。粮农组织与阿比让循环经济研究所和当地一家初创企业合作，建成并启用了一座占地1000平方米的生产厂房，利用废弃物养殖黑水虻幼虫，每天能将1000公斤有机废弃物制成120公斤家畜饲料和200公斤有机肥料。这种“垃圾变食物”的商业模式开创了一种废弃物管理解决方案，能够为种植业和畜牧业生产提供可持续的农业投入品，同时创造绿色就业机会。这集中体现了一种可持续的生物经济模式，兼具成本效益和可借鉴性，引起其他联合国机构、国际组织、民间社会组织和地方利益相关方广泛关注。

在粮农组织支持下，巴基斯坦信德省农民发起了一个项目，引领香蕉作物残茬管理转型，不再一味进行焚烧，而是制成生物基纤维，作为棉的生态友好型替代品。粮农组织与全球环境基金、学术界、生产者、私营部门有关各方和监管机构合作，推广可持续的生物经济实践，减轻环境影响，为地方社区创造收入机会。

鱼既是宝贵的商品，也是重要的蛋白质来源，能够加强农业生产，却常常被浪费。然而，巴巴多斯等小岛屿发展中国家每年却白白丢弃约3000吨鱼废料。粮农组织支持将发展鱼废料价值链建设作为《2023-2033年渔业政策》重要内容，利用灵活用途自愿捐款，与当地女性鱼品加工者、青年农民和伙伴合作，将鱼废料制成可持续的鱼贮饲料。鱼贮饲料在增重、成本和饲料接受度方面堪比商品饲料。鱼贮饲料能够降低进口饲料成本，减少国内垃圾填埋场鱼废料堆积，并支持青年和妇女创业。这方面的成就将在私营部门投资和南南合作项目的支持下得到巩固推广。

粮农组织利用以上述举措为代表的创新生物经济解决方案，有效应对废弃物管理挑战，同时构建可持续价值链，创造就业机会，减轻环境影响，促进经济增长，并推动积极变革，开创更可持续的未来。

更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业

维护粮食和农业生物多样性，促进可持续利用、保护和恢复海洋、陆地和淡水生态系统及其服务

恢复环境，提高农业生产水平，加大投资力度，实现韧性发展

159. 健康的生态系统及其生物多样性对于粮食生产和农村生计至关重要，但农业部门仍不断造成生物多样性丧失和生态系统退化。粮农组织提倡运用相关政策和实践，促进维护和可持续利用粮食和农业生物多样性，保护和恢复海洋、陆地和淡水生态系统，同时兼顾改善粮食安全和营养状况以及保护生计的需求。

160. 世界人口持续增长，必须不断增产，才能满足人口粮食需求，在此背景下，生态系统加剧退化。2022-23年，为加快进展、提质增效，特别聚焦应对这方面风险。扭转不利趋势，恢复并维系主要生态系统功能，有力保障生产水平和韧性，需要开展大规模投资。粮农组织发起为期10年的“恢复环境，提高农业生产水平，加大投资力度，实现韧性发展”计划，依托粮农组织各类干预行动和机制，协助小规模农民和农牧民社区开展大规模土地恢复活动。通过该计划，粮农组织支持构建可持续价值链，提升气候变化韧性，并为各类群体，尤其是青年和妇女创造体面就业和收入机会，促进实现可持续发展目标关于保护和恢复陆地和水生淡水生态系统的目标15.1，关于防治荒漠化和恢复退化土地的目标15.3，关于保护生物多样性和自然生境的目标15.5，以及关于建立可持续粮食生产体系并采取具有抗灾能力的农作方法的目标2.4。

161. 粮农组织重视青年和妇女在恢复领域拓展业务的能力，包括拓展农林业生产者组织提供农场层面支持的能力，同时注重发掘包容性机遇，并推广促进性别平等的解决方案。在国家层面，粮农组织促进加强各国推进生态系统恢复和筹措更多资源的能力，投入共6200万美元，并共同融资约2.2亿美元，为布基纳法索、危地马拉、海地、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、尼日尔和巴拿马提供支持。

162. 本组织还与非洲和中美洲干旱走廊国家合作，拓宽供资渠道，提供技术支持，促进采取恢复方面的干预行动，从而有效改造景观并改善生计。在非洲，可耕地面积退化比例高达65%，粮农组织支持实施“非洲森林景观恢复倡议”，加快恢复和增值创新进展。本组织协助八个国家成立“增强非洲绿色长城韧性”项目，通过筹资2亿美元，支持各国和各部门结合当地发展需求，合作开展土地恢复工作。

163. 在中美洲干旱走廊，土地退化、干旱和洪水严重威胁粮食安全和生计。粮农组织支持制定旨在带动创新和增强韧性的投资计划，努力恢复超过45.6万公顷土地，并对44.4万公顷土地进行可持续管理，包括180多万公顷保护区土地。干预行动包括划定农业气候风险区，绘制数字土壤信息图，强化农业研发体系，打造创业数字生态系统以拓宽市场准入，以及支持建设综合性高效灌溉供水系统。

164. 通过与政府、国际组织、私营部门和小规模生产者保持有效沟通与合作，确保了起步阶段各项工作快速推进。一项投资1亿美元的总体计划将运用行之有效的创新方法，带动实地采取恢复行动，同时鼓励小农创新和投资，并加强小农生计和韧性。在由粮农组织共同牵头落实的联合国生态系统恢复十年背景下，本组织将继续加大在其他区域的资源筹措力度，支持各国落实森林和景观恢复承诺，同时增强粮食安全和韧性，保护农业生态系统赖以运转的自然资本。



“绿色城市”倡议

依托“绿色城市”倡议，粮农组织支持全球城市明确并制定因地制宜的发展战略，促进绿色城市再生，增进城市及城郊人口健康福祉，支持减缓和适应气候冲击，减少碳足迹，并加强城乡联系。

2022-23年，“绿色城市”倡议取得重大进展，有利促进全球城市实现可持续发展。100多个城市获得农业、林业和粮食体系方面的支持。粮农组织多措并举，积极响应城市与农村发展重点需求，例如向循环经济转型，实现粮食安全，建设城市绿地，以及更全面增强抵御气候变化影响等各类冲击的韧性，促进实现可持续发展目标关于消除极端贫困的具体目标1.1，关于确保所有人获得安全、营养食物的具体目标2.1，关于加强国家和区域发展规划的具体目标11.a，以及关于落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》的具体目标12.1。

在喀麦隆首都雅温得，粮农组织推动废弃物管理模式转型，面向家庭展开堆肥制作和城市园艺培训。在乍得恩贾梅纳和马萨科里，实施了一个太阳能水井泵项目，为一个城市林业苗圃提供灌溉用水，助力发展具有气候韧性的农业。在塞内加尔班比罗尔，一家中央厨房采购生态农业产品制作校餐，有效改善学生营养。卢旺达穆桑泽和乌干达坎帕拉分别着力减少粮食浪费和发展农林复合经营，有效提升当地粮食可持续性。孟加拉国和斯里兰卡重点开展城市农业教育，其中斯里兰卡科伦坡有1000多名学生参加教育活动。多米尼克和洪都拉斯重点推广城市绿化和绿色技术，动员社区参与环境项目，提升当地粮食生产水平。粮农组织还发起培训计划，促进将建设农业粮食体系纳入城市规划，同时为拓展“绿色城市”倡议网络提供支持。

“绿色城市”倡议在城市及国家利益相关方中引起热烈反响，足见有关各方对于实现城市可持续发展和推动农业粮食体系的重视与日俱增。《“绿色城市”非洲区域行动计划》预计到2030年覆盖300个城市，目前已有36个非洲城市结合“绿色城市”倡议制定计划。粮农组织积极实施2022-23两年度制定的其他区域战略，各项工作有序推进，有望到2030年实现覆盖1000个城市的目标。

更好环境之四：建设可持续城市粮食体系

协助国家及地方利益相关方推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的城市及城郊农业粮食体系

建立城市农业粮食体系多利益相关方和多层级治理机制

165. 随着城市化进程不断推进，地方政府能够发挥潜力，构筑有利环境，助推城市及城郊粮食体系转型。如此一来，便能促进关于零饥饿的可持续发展目标2与关于建设可持续城市和社区的可持续发展目标11深度对接。在城市层级与国家政府合作建立城市农业粮食体系治理机制，是长期的动态进程，需要持续给予支持，但在加强农业粮食体系多层级衔接方面，能够发挥带动作用。为加强各级政府协调联动，推动农业粮食体系可持续转型，不妨建立地方粮食治理机制，制定与国家政策和战略（包括国家粮食体系途径）对接的地方粮食政策，并促进国内各市交流互鉴。

166. 在很多国家，尤其是低收入及中等收入国家，地方政府在这方面往往需要得到充分认可与支持。结合地方具体实际，建立农业粮食体系多层次和多利益相关方治理机制，能够发挥核心作用。这类机制确保各利益相关方，包括妇女、青年、非正规粮食产业从业者以及其他弱势群体能够表达诉求和意向，并与政府机构协调配合。值得一提的是，粮农组织与人居署和联合国开发计划署共同牵头“地方2030”联盟，深入地方基层，开展12项高影响力倡议，推动关键转型，争取到2030年实现可持续发展目标。

167. 2022-23年，粮农组织支持多个国家将建设城市农业粮食体系纳入政策、规划和行动，同时重视多利益相关方和多层级治理机制。粮农组织迈出了重要的第一步，协助多个城市建立粮食治理机制，并制定地方粮食战略。例如，在肯尼亚基苏木和内罗毕，郡政府牵头国家政府、学术界、民间社会组织、私营部门和农民组织代表，成立了一个粮食联络咨询小组，为各利益相关方搭建对话平台，共同确定重点行动内容，加强当地粮食生产、加工环节，拓展就业和营商环境，并着重促进妇女和青年发展。随后，两地政府分别正式批准《基苏木粮食战略（2023-27年）》和《内罗毕粮食体系战略（2022-27年）》，就强化城乡联系，明确了重要的干预领域。

168. 在马达加斯加，阿那拉芒加大区塔那那利佛市与国家农业部以及其他利益相关方合作，设立了一个利益相关方咨询小组，负责为塔那那利佛市及周边大区制定和审定《2023-28年农业粮食体系韧性发展战略》。该战略倡导开展多部门、多层次和多利益相关方合作，建议各方协调一致实施政策和计划，例如开展水资源综合管理，进行国家农牧业投资，以及开展区域土地用途规划。

169. 在孟加拉国，地方政府、农村发展和合作社部于2023年发起并启动了《2041年达卡粮食议程》。该城市粮食议程是在四个达卡市政机构建立的粮食体系多利益相关方治理机制取得的重要成果。



粮农组织生物多样性知识中心：加强农业各部门生物多样性主流化能力

2022年，《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》获得通过，助力实现可持续发展目标，为到2050年实现世界与自然和谐共生这一全球愿景指明远大出路。在此背景下，粮农组织于2023年12月启动了生物多样性知识中心。粮农组织负责监管多项衡量实现可持续发展目标和实施《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》进展的指标。

获取高质量数据对于保护、恢复和可持续利用粮食和农业生物多样性至关重要。该中心汇集数以千计由本组织开发的工具、指南、政策和技术资源，旨在加强用户维护生物多样性的能力，协助政策制定者以及其他有关各方实施和监测《全球生物多样性框架》。该中心汇聚粮农组织的知识和资源，为各方互学互鉴和获取高质量数据提供各种机会，旨在努力加强各利益相关方参与和互动，交流基层经验和范例。

该中心还促进各利益相关方参与线上实践社区活动进行互动，从而推动创新和技术支持，并为交流基层经验和范例搭建平台。目前，距离实现《全球生物多样性框架》各项目标和完成农业粮食体系转型所剩时间不多，粮农组织生物多样性知识中心将协助加大行动力度、加快行动步伐，促进保护、恢复和可持续利用粮食和农业生物多样性。

更好生活

170. “更好生活”是“四个更好”的核心追求，始终贯穿以人为本的理念，成果落地见效与“更好生产”、“更好营养”和“更好环境”的积极推进互为条件、相辅相成。“更好生活”旨在减少（城乡、贫富国家和性别间）不平等，促进包容性经济增长。“更好生活”始终贯穿以人为本的理念，成果落地见效与“更好生产”、“更好营养”和“更好环境”的积极推进互为条件、相辅相成。“更好生活”旨在促进社会和经济包容，从而改善收入和粮食安全状况，最终惠及依赖农业粮食体系及相关价值链维生的群体。在工作中，“更好生活”坚持明确面向妇女、青年、贫困、土著人民、少数族裔以及其他弱势群体，提升韧性和收入，从而减少不平等，不让任何人掉队。2022-23年，粮农组织深耕“更好生活”，并与其他三个“更好”联动互促，推进落实《2030年议程》，同时特别聚焦可持续发展目标1（无贫困）、2（零饥饿）、5（性别平等）、8（体面工作和经济增长）和10（减少不平等）。当前宏观经济形势不容乐观，后疫情时代复苏进程艰难曲折，天气变化愈演愈烈，同时各种冲突层出不穷，严重破坏农业粮食体系，成为引发饥饿的罪魁祸首。在此背景下，相关工作面临严峻考验。

171. 2022-23年，粮农组织继续引领全球应对粮食危机，努力加强粮食安全，促进实现“更好生活”，并在各类高级别活动上积极宣介这一突出要义，其中粮农组织总干事屈冬玉密集出席联合国安全理事会会议、七国集团部长级会议以及二十国集团财政和农业部长联席会议，同时粮农组织也派代表出席由联合国大会主席和世界粮食安全委员会主席就协调政策应对行动联合召开的会议。粮农组织还携手国际货币基金组织、世界银行、世界粮食计划署和世界贸易组织有关负责人突出强调投资对于农业粮食体系转型的重要推动作用。

172. 在国家层面，粮农组织支持各国加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、青年以及其他边缘群体平等参与并受益，同时特别重视促进性别平等和农村妇女赋权，包括确保妇女获取并掌握资源，获得服务、技术、制度支持和经济机遇，以及参与决策。在“更好生活”下，粮农组织的一项重要工作内容是与粮食署以及其他伙伴积极合作，提供紧急生计援助，协助各国应对社会经济和环境冲击与压力，并提升各国农业粮食体系韧性，更好抵御和应对今后的冲击与风险。粮农组织还大力实施“手拉手”旗舰行动计划等倡议，支持各国扩大农业粮食体系投资，协助加快消除贫困和饥饿与减少不平等现象的进展。据估算，为实现可持续发展目标，每年融资缺口高达4万亿美元。在这方面，粮农组织做出了突出贡献，有效团结公共和私营部门伙伴，带动大规模、负责任和持续性投资建设农业粮食体系。

173. 正如附件1所述，粮农组织支持38个国家制定促进性别平等的政策、战略、计划和法律框架。粮农组织协助84个国家重点面向妇女、青年、土著人民、贫困以及其他面临掉队风险的群体实施政策、战略和计划，加快农村转型。为协助缓解严峻的突发重度粮食不安全状况和生计困境，粮农组织支持60个国家应对紧急状况和冲击，在2022年援助3000万人的基础上，2023年共惠及5500万人。粮农组织还协助91个国家改进减少风险和脆弱性的措施。



174. 依托“手拉手”行动计划，粮农组织支持35个国家结合当地农业气候和社会经济实际特点，立足实证制定因地制宜的投资计划和战略，加快农业转型和农村发展。粮农组织还直接支持扩大21个国家的公共和私营部门投资规模。

175. 在“更好生活”下开展的工作广受粮农组织各利益相关方好评。正如附件1所述，在国家利益相关方调查中，84%的受访者对粮农组织为促进性别平等和农村妇女赋权做出的贡献给予积极反馈。约88%的利益相关方对粮农组织协助各国制定因地制宜的包容性农村转型政策和计划予以肯定。同样，多达83%的利益相关方高度评价赞赏粮农组织直接援助面临农业紧急状况的国家，89%的利益相关方高度评价本组织引领各方支持增强抵御今后危机和冲击的韧性。84%的受访者对“手拉手”行动计划给予好评，90%的受访者认可本组织为扩大投资提供的支持。

176. 正如“更好营养”部分所述，可持续发展目标关于饥饿和营养不良发生率的具体目标2.1和2.2统计数据十分严峻。世界银行集团发布的贫困数据表明，全球贫困率已连降几十年，但在COVID-19疫情等一系列重大危机和冲击影响下，2020-2022年近三年的时间段内出现了倒退。在此期间，低收入国家贫困人口比例（指标11.1.1和1.2.1）持续上升，既未回落，也未缩小差距。不平等数据（指标10.1.1和10.2.1）有所好转，但很多国家的不平等现象依然严重，令人担忧不已。此外，尽管差距还在，但指标1.5.1和1.5.2的现有数据表明，显然需要加大力度，提高防备和抵御自然及人为冲击的能力，同时指标16.1.2显示，冲突致死人数继连降几年后出现回升，强调应从农业粮食体系切入，积极主动应对自然资源冲突引发的风险状况，并在应急响应行动中周全考虑冲突因素。

177. 粮农组织国家层面利益相关方在调查中给予积极反馈，也是因为若干可持续发展目标相关指标进展良好，包括在粮农组织贡献最大、见效最快的中期成果层面衡量进步完善情况的指标。例如，指标1.3.1显示，社会保障制度覆盖的人口比例略有上升，但仍未实现充分覆盖，亟需规范现行临时措施，有力应对当前粮食危机，切实发挥长效作用。各国政府必须保持并不断调整相关政策，确保全面覆盖各地，尤其是农村地区的小规模生产者、妇女、青年以及农业粮食体系其他弱势主体。此外，通过减少灾害风险战略的国家及地方政府数目（指标1.5.3和1.5.4）有所增加。在投资方面，尽管近几年政府农业支出（指标2.a.1）持续缩减，但为应对COVID-19疫情，用于农业的官方资金（即官方发展援助和其他官方资金流）总额有所增加，不过后疫情时代似乎略有下滑，但仍高于疫情前水平。促进发展的投资流量总额（指标10.b.1）大幅上升，更多国家通过和实施对最不发达国家的投资促进制度（指标17.5.1）。尽管如此，各国只有在当前水平上实现数量级的提升，才能兑现可持续发展目标的承诺。

178. 以下分别按“更好生活”下各计划重点领域介绍在支持落实《2030年议程》方面部分可圈可点的计划性成就，并以插文的形式介绍取得成效的实例。结果框架全面报告详见附件1。

更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权

确保农业粮食体系中妇女平等享有权利，获取并掌握资源，获得服务、技术、制度支持和经济机遇，以及参与决策

促进农业粮食体系中妇女赋权

179. 粮农组织致力于促进农业粮食体系中性别平等和妇女赋权，确保妇女平等享有权利、获取并掌握资源、获得经济机遇、参与决策，加快消除性别歧视性法律和做法，促进实现可持续发展目标关于实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者收入翻番的具体目标2.3，关于尊重无偿护理并在家庭内部提倡责任共担的具体目标5.4，关于确保妇女平等获取经济资源的权利、享有对财产所有权和获取金融服务的具体目标5.a，以及关于采用和加强政策和有执行力的立法以促进性别平等的具体目标5.c。

180. 2022-23年，本组织提供实证和政策援助，为促进妇女赋权提供支持。2023年发布的《女性在农业粮食体系中的状况》报告发布了全新实证，揭露各种性别不平等现象，并全面介绍了农业粮食体系中妇女参与事务的情况与面临的机遇和挑战。这是近10年来首次发布此类综合报告，坚持行动导向，提供相关政策信息，并细数过去10年在缩小性别差距和加强妇女赋权方面的经验教训。报告指出，缩小农业生产水平和薪资方面的性别差距，能够实现全球国内生产总值增长1%，同时至少实现全球粮食不安全人口减少2%，帮助4500万人摆脱粮食不安全状况；促进小规模生产中妇女赋权，能够帮助5800万人增加收入，促进2.35亿人实现韧性发展。



181. 报告还强调要多措并举，积极转变性别观念；收集和分析性别数据，并按性别分类展示数据；有的放矢，精准施策，加强妇女对土地的所有权和控制权；提供农业推广、财务和护理服务。在15个国家举办并邀请政府、国际机构、民间社会、学术界和私营部门代表出席的活动中，粮农组织积极宣介该报告，敦促各方携手采取行动，促进农业粮食体系中性别平等和妇女赋权。该报告引起热烈反响，影响堪比粮农组织其他旗舰报告，2600多万社交媒体用户查阅关注，54家新闻媒体争相报道，19份政策文件应运而生。

182. 该报告为与全球主要资源和战略伙伴展开深入的战略对话、会谈和磋商提供了重要契机，拉丁美洲、近东及北非和撒哈拉南部非洲区域国家纷纷积极响应，提供更多区域和国家数据，为制定计划和政策以及融资奠定实证基础。此外，该报告为即将联合美国国际开发署于妇女地位委员会第六十八届会议期间启动的全球承诺和认捐进程积极造势，吸引资源伙伴提供捐助，加强投资力度，促进农业粮食体系中性别平等和妇女赋权。

183. 2023年，世界粮食安全委员会第五十一届会议批准了《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》，依托这一重要全球政策框架，为各国牵头实现粮食安全和营养提供助力。2020年以来，粮农组织在《准则》的制定和谈判进程中发挥着重要的咨询作用，包括倡导转变性别观念的政策和倡议行动。作为一项里程碑式成就，《准则》面向政府、发展领域领军者和资源伙伴提供具体指引，协助实施促进性别平等的政策、计划和投资，加强粮食安全和营养，为确保人人有权平等享有营养食物保驾护航，不让任何人掉队。



扩大社会保障政策范围，助力渔业发展

各区域实证表明，社会保障计划对于粮食安全、营养和人力资本发展有着显而易见的积极影响。粮农组织致力于将社会保障范围扩大到渔业和水产养殖业。“渔业和水产养殖业社会保障”倡议已在哥伦比亚、巴拉圭和突尼斯实施，并为全球各地的活动提供支持，包括在巴西和小岛屿发展中国家等各国之间开展知识交流。除了为扩大覆盖面并增强适足性和综合性建立实证基础以外，粮农组织还通过该倡议积极支持制定政策和行动对策，将面向渔民、水产养殖户和渔业工人的社会保障制度化。这方面工作有助于实现可持续发展目标关于执行社会保障制度的具体目标1.3和关于支持小规模渔民的具体目标14.b，实现社会保障全民覆盖，引导政府增加渔业领域支出，并确保社会保障制度支持沿海和内陆以渔为生的社区从业男女生计。

粮农组织通过该倡议就登记和信息系统的互操作性、目标定位和设计方面的最佳实践开展宣传、培训和交流活动。在巴拉圭，粮农组织评价了《国土计划渔民援助》方案，并分析了现行登记制度，为编写互操作性提升指导文件提供参考。粮农组织协调巴西、佛得角、智利、哥伦比亚、巴拉圭、秘鲁和突尼斯的渔民团体和政府代表展开交流，探讨巴西在制定和实施渔民失业补助金制度以及其他针对渔业的社会保障制度方面的经验。

2022-23两年度，“渔业和水产养殖业社会保障”倡议积极发挥带动作用，支持各国通过制定新的国家层面安排，明确参保阻碍因素并弥补关键缺口。粮农组织设立的机构间工作组有效巩固有利架构，促进明确利益相关方优先重点，提供技术支持，并制定协调一致的渔业和社会保障政策及计划。在哥伦比亚，工作组负责指导禁渔期渔民失业补助金发放工作。在突尼斯，部际工作组发挥平台作用，促进有关各方围绕将渔业纳入社会保障体系进行对话，并积极转化研究成果，制定切实可行的对策方案，提高制度绩效。

接下来，粮农组织将继续开发全球知识产品，持续展开国家层面活动，促进开展交流、进行创新和制定因地制宜的对策方案。

更好生活之二：包容性农村转型

加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益

开路破局，促进农村生计实现韧性和包容性转型

184. 粮农组织“韧性和包容性转型倡议”是一项着重构建知识体系的发展倡议，精选若干发展中国家，协助提高韧性和包容性发展水平。该倡议能够确定风险形势最严峻和脆弱状况最突出的人群，推动各方深入了解脆弱性和风险因素，确保农村转型进程不让任何人掉队，促进实现可持续发展目标关于消除极端贫困的具体目标1.1，关于推行政策以支持创造就业和壮大企业的具体目标8.3，关于实现充分就业和体面工作并做到同工同酬的具体目标8.5，以及关于增强所有人权能和促进所有人融入的具体目标10.2。

185. 该倡议旨在发挥带动引领作用，确保外部有关各方及早认可并参与，从而制定更强有力的政策和制度，促进农村贫困人口融入和实现韧性发展；促进农村贫困妇女与男性赋权；加大国家及国际投资力度。2022-23年，该倡议有助于粮农组织为农村生计实现韧性和包容性转型，更好明确影响潜在途径的关键因素。该倡议还为围绕韧性和包容性农村转型展开讨论与交流知识和实证搭建平台，提供政策指引，并制定投资路线图。后续活动计划制定更强有力的政策和制度，促进农村贫困人口融入和实现韧性发展；促进农村贫困妇女与男性赋权；加大国家及国际投资力度。

186. 具体而言，该倡议重新阐释了韧性和包容性农村转型的性质，并将重心转移到提升农业生产水平上，更注重农业粮食体系转型进程中的包容、气候变化和营养问题，涵盖土地利用、中小企业、气候公正、营养、性别平等和治理等方面。该倡议特别重视激发未来小规模生产的活力，并重点面向哈拉南部非洲和亚洲开展工作，协助当地推动当前农村转型，解决土地整治和生产水平提升等问题，目标包括制定有效政策支持小规模生产者，并带动投资。



性别观念转变举措

2022-23两年度，粮农组织加大全球行动力度，试行性别观念转变举措，从根源上消除性别不平等，提升农业粮食体系包容性和韧性，促进实现可持续发展目标2和5。性别观念转变举措提倡深刻反思，消除性别不平等背后的结构性根源，在男性与女性之间建立公平关系。

粮农组织与驻罗马粮农机构合作实施《性别观念转变举措改善粮食安全和营养状况联合计划》，通过知识提炼、能力建设和政策参与的方式，在政策对话、规划和机构文化中运用性别观念转变举措。例如，在厄瓜多尔，迪米特拉俱乐部成员以小组的形式牵头组织多项举措，有效推进植树造林，减缓夏季热浪，并提高成员内部涉农企业的经营能力。

自2009年起，迪米特拉俱乐部模式已落户12个非洲国家，惠及600多万农村人口，并陆续向亚洲和近东区域推广，其中柬埔寨和阿拉伯叙利亚共和国处于领跑地位。迪米特拉俱乐部由女性、男性和青年组成，成员自发组织活动，探讨面临的挑战，携手推动社区变革，就地取材解决问题，促进提升女性引领定位，改善营养状况，并提倡更平等分担无偿照料工作。

《性别观念转变举措联合计划》发布了《2023年粮食安全、营养和可持续农业背景下性别观念转变衡量准则》，协助粮农组织和伙伴面向全球评估和推广性别观念转变举措。

《加快农村妇女经济赋权进展联合计划》已在埃塞俄比亚、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、尼泊尔、尼日尔和卢旺达实施，协助当地妇女显著提高产量。在尼泊尔，该计划拓展了社区获取卫生服务与膳食和食品安全知识的渠道，从而改善了粮食安全和营养状况。此外，农村妇女提升了金融和商业素养，从而能够制定家庭和社区层面的综合性行动计划。该计划将向尼日尔、尼日利亚、太平洋岛屿、卢旺达、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国推广。

187. 该倡议成效显著，结合发展环境的主要变化，并注意到发展中国家农村转型当前的主要特点，重新审视了概念层面对包容性和韧性农村转型的探讨。这有助于粮农组织提供前沿的政策指引，更好明确投资重点，助力减少农村贫困。粮农组织在该倡议下积极开展宣传工作，2024年将举行首届非洲土著人民粮食和知识体系高级别专家研讨会，有望推进可持续发展目标2、15和13，并促进讨论土著人民在《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》、联合国生态系统恢复十年、联合国营养问题行动十年和国际土著语言十年进程中发挥的作用。



更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况

面向粮食危机国家提供紧急生计和营养援助，并加强这类国家能力，更好抵御和应对今后冲击与风险

开展应急响应和韧性建设计划，支援粮食危机国家

188. 全球突发重度粮食不安全状况日趋严峻，粮农组织加紧开展人道主义响应和韧性建设计划，继2022年援助3000万人后，2023年进一步援助5500多万人，协助预判冲击并减轻冲击影响，促进当地在冲击发生期间及过后迅速开展粮食生产，支持社区迈上韧性发展之路。

189. 粮农组织应急响应计划至关重要，能够有效满足并减少人道主义需求。2022年，本组织积极发放强时效性谷物和蔬菜，协助约400户危机受难家庭（共2300万人）生产紧缺的营养食物。据估计，受援家庭生产的谷物能够满足11个月的粮食需求，每户产值达870美元，每投入1美元，平均产生6美元回报。在本组织援助下生产的作物和蔬菜实现产值共计27.5亿美元。

190. 2023年，粮农组织向2750多万农村人口发放200多万吨种子和17.3万吨肥料，有效满足粮食需求并拓展生计来源。本组织还为2300多万养殖户饲养的3300多万头家畜开展接种疫苗，并发放120万头家畜，维系家庭生产性资产，保障这一重要的膳食多样性来源。2023年，粮农组织通过现金和代金券计划，发放超过1.08亿美元补助，平均每户家庭领取230美元。现金补助主要采用无条件发放的形式，这种模式有助于弱势境况家庭有所侧重地自行满足紧迫需求。随后，粮农组织开展：“以工代赈”活动，支持社区建设重要的基础设施；提供“现金+”援助，即现金补助与农业实物援助相结合；发放代金券。

191. 作为粮农组织应急响应和韧性建设计划的基石，粮农组织于2022年和2023年分别协助约60万人和100多万人，通过积极采取前瞻行动，减轻干旱、洪水、风暴、寒潮和动物疫病等预期危害的影响。粮农组织根据早期预警信息采取行动，并与政府和伙伴协调，深入30多个国家采取应对行动。例如，2023年，粮农组织制定了《前瞻行动和应对计划》，基于对历史趋势、最新季节性预测、农业季节性特点和风险人群脆弱性的分析，支援风险形势最严峻的国家。该计划力求实现以下三项主要目标：采取前瞻行动，减轻厄尔尼诺现象影响；发挥厄尔尼诺现象正面的外溢效应，抵消损失，例如向洪水受灾农民发放种子；开展早期响应，避免厄尔尼诺现象造成破坏。截至2023年底，粮农组织仍在19个面临厄尔尼诺风险的国家采取前瞻行动，直接支援弱势群体，投入超过2000万美元。

192. 仅凭一己之力，无法支撑如此大规模的行动计划。为落实这类援助，2023年，粮农组织与300多个国家及地方组织合作开展各类活动，足见粮农组织以全系统因地制宜的方策推动转型的坚定决心。

更好生活之四：打造韧性农业粮食体系

减小受到冲击与压力的风险和脆弱性，促进农业粮食体系和生计实现韧性发展

增强被迫流离失所者韧性

193. 《2023年全球粮食危机报告》指出，2022年，55个陷于粮食危机的国家共收容近2000万名难民和寻求庇护者，超过全球难民总数的60%。被迫流离失所与粮食不安全互为因果。2022-23年，粮农组织深入各区域35个国家开展工作，巩固人道主义、发展与和平纽带，满足被迫流离失所者及收容社区的急切需求，全方位提供农业支持，应对粮食不安全和营养不良问题，落实长效解决方案。

194. 粮农组织支持建设并加强包容的农业粮食体系，长期保障难民、境内流离失所者和回返者的粮食安全，增强这类群体的韧性和自力更生能力，并减少对人道主义援助的依赖。同时，粮农组织积极推动和平进程，带动农村全面发展。促进实现可持续发展目标关于增强抵御环境、社会和经济灾害能力的具体目标1.5，以及关于建立可持续粮食生产体系并采取具有抗灾能力的农作方法的具体目标2.4。

195. 粮农组织在应对全球、区域和地方被迫流离失所问题方面取得重大进展。在2023年难民问题全球论坛上，粮农组织指出，很大一部分流离失所者依赖农业作为主要收入来源，或在流离失所后更加依赖农业维生，因此倡导善用流离失所者的技能。在粮农组织引领下，发展农业被确立为促进难民融入的重要途径，各国政府纷纷承诺营造有利环境，激发农业转型潜力，其中难民收容国政府承诺提供农业用地。粮农组织与联合国难民事务高级专员、世界粮食计划署和挪威政府牵头发起并协调落实农业、粮食体系和粮食安全问题的多利益相关方承诺，提倡构筑有利政策环境，促进难民参与粮食体系、农业和农业生计，从而融入经济生活，改善粮食安全和营养状况，增强应对冲击的韧性，提高自力更生能力，加强社会凝聚。

196. 在区域和地方层面，粮农组织推行创新举措，帮助难民自力更生、应对气候挑战、重建生活。针对被迫流离失所问题，粮农组织注重发挥包容性、市场导向型农业生计的潜力，帮助流离失所者重建生活，并促进收容地区社会经济发展。在乌干达和肯尼亚，粮农组织支持难民收容地区发展农业价值链，帮助难民尤其是青年和妇女对接私营部门伙伴，并拓展市场机遇。这有助于难民融入经济生活并加强长期粮食安全。在肯尼亚，粮农组织在政府牵头下配合改造难民营，建设综合性定居点，让难民助推当地发展，从而改善市场准入，促进生计可持续发展，提升家庭营养食物生产水平。



开展农场和景观层面行动，加强灾害和气候风险综合管理

农业深受灾害和气候影响，各类灾害影响对各部门造成的总体经济损失中，就有23%发生在农业领域。仅干旱一项，农业部门就蒙受了高达65%的损失。各种风险危机层出不穷、交织叠加，引发各种连锁效应，因此需要多措并举，全方位应对风险并进行适应。需要更果断采取行动，更好掌握、减少和应对多重风险，包括粮食危机背景下的风险，从而增强地方社区、国家和农业生计的抵御能力，促进实现可持续发展目标关于增强抵御环境、社会和经济灾害能力的具体目标1.5，以及关于建立可持续粮食生产体系并采取具有抗灾能力的农作方法的具体目标2.4。

粮农组织发布了旗舰出版物《2023年灾害对农业和粮食安全的影响：投资开展韧性建设，避免并减少损失》，首次估算了全球范围内灾害对农业的影响，分析了各种交织叠加的灾害引发的连锁风险和影响对农业粮食体系的冲击，并发现在减少灾害风险方面，农场层面优秀实践的成效比此前做法平均高出2.2倍。

2022-23两年度，粮农组织运用农林兼作战略，减少气候相关风险，提高农场和景观层面适应能力。本组织推行“林牧混作”倡议，有机结合林业与农业实践，促进恢复旱地，提高生产水平，并增强当地抵御气候相关冲击和压力的能力。粮农组织围绕农林兼作模式提供技术和政策咨询，拓展林牧复合体系的多功能性和多样性，提高生产水平和韧性。例如，在巴西各类半干旱地区，长生花种采花工人结合当地生物多样性极其丰富的特点，利用特定工具对94个栽培物种、16个畜牧物种、350种本地花卉和135种其他非木材林产品进行可持续管理。在南苏丹“牧牛走廊”，粮农组织在小块农业园地上运用当地主要的林牧混作实践，例如林下种植牧草、圈地圈养和夜间临时圈养（一种圈地圈养形式），从而增强当地韧性，有效应对气候和冲突相关风险。相关行动引起其他国家、机构和资源伙伴高度关注，为此纷纷大力筹措资源，寻求新突破口，积极发展林牧混作。

更好生活之五：“手拉手”行动计划

依托“手拉手”行动计划，加快发展伙伴关系和带动投资，推动农业转型，实现农村可持续发展

“手拉手”行动计划

197. 2019年，“手拉手”行动计划正式启动，旨在支持各国牵头实施宏大计划，加快农业粮食体系转型。该行动计划高度重视特殊处境国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家以及发生粮食危机和人口普遍贫困的国家发展需求。

198. 该行动计划依托先进的地理空间建模和分析工具，广泛建立伙伴关系，坚持市场导向，加快农业粮食体系转型，帮助贫困和弱势群体提高收入、改善营养、增进福祉和增强气候变化抵御能力，促进实现多项可持续发展目标具体目标，包括关于消除极端贫困和饥饿的具体目标1.1和2.1，关于增加对农村基础设施、农业研究、技术和基因库投资的具体目标2.a，以及关于减少收入不平等的具体目标10.1。粮农组织技术工作组支持各国对口部门编写国家投资说明书，运用创新的分析方法，明确计划和战略投资基于市场导向原则，能为哪些地区和人群发掘机遇。

199. 2022-23两年度，“手拉手”队伍快速壮大，如今已有68个国家加入其中。截至本两年度末，已编写51份国家和5份区域投资说明书。此外，包括孟加拉国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、尼加拉瓜和津巴布韦在内，越来越多的国家开始将“手拉手”方法运用到地方层面，提高投资规划水平。粮农组织还支持与政府和区域组织进行磋商，借鉴“手拉手”工具和方针，为明确战略重点领域和发掘投资机遇提供指引。

200. 2022年，粮农组织在罗马总部举行首届“手拉手”投资论坛，20个成员国政府与萨赫勒地区、巴拿马粮食中心和“干旱走廊”区域举措的代表介绍了各自重点开展的农业粮食体系投资项目，涵盖56个投资领域，投入共计34亿美元，预计惠及2380万人。2023年第二届“手拉手”投资论坛期间，31个成员国与萨赫勒地区和“干旱走廊”区域举措的代表向国际社会各界介绍了112个投资案例，投入共计165亿美元，预计惠及1.55亿人。

201. “手拉手”投资论坛独辟蹊径，推出创新的“手拉手”结对帮扶活动，为各国政府与投资方牵线搭桥。2022年举行了110场结对帮扶活动，2023年增至412场，2024-25年有望进一步扩大规模。粮农组织与国际金融机构、私营部门和投资方积极寻求伙伴关系与机遇，2022年“手拉手”投资论坛期间落实了14亿美元投资。此外，2023年“手拉手”投资论坛期间，各方纷纷作出新的承诺，并不断进行谈判，达成了19亿美元投资意向。鉴于成员国反响积极、需求强烈，将继续每年举行“手拉手”投资论坛。

202. 当前正运用各类工具，例如广受好评的“事前碳平衡”这一碳核算工具，增强各国农业粮食体系投资的气候韧性。2024-25年将着重支持各国政府主办“手拉手”投资论坛国家和区域分会场活动，同时广泛接洽投资方，包括区域银行、基金会和私营部门。此外，还将根据各国和各次区域具体意向，发起新的“手拉手”次区域及区域举措。例如，在非洲南部，“手拉手”次区域举措旨在落实《非洲大陆自由贸易区协定》，推进农产品区域市场一体化进程。还将面向亚马孙流域和加勒比区域小岛屿发展中国家发起其他“手拉手”次区域举措。



“手拉手”行动计划撬动投资

孟加拉国于2021年加入“手拉手”行动计划，并于2022年和2023年连续参加粮农组织“手拉手”投资论坛。粮农组织积极实施该行动计划，同时紧密对接国家投资计划，在农产品加工、销售与商业运作、气候韧性农业、冷藏与采收后管理、供应链管理以及灌溉与水资源管理方面，大力给予孟加拉国计划支持。世界银行和国际农业发展基金依托该行动计划，制定并实施了《农业和农村转型提升营养、创业和韧性成果计划》，提供5.43亿美元融资，支持孟加拉国实施《农业转型计划》（投资总额29亿美元）重大项目。2023年11月落实的补充资金将用于能力建设，以向农民发放电子代金券的形式减少肥料补贴，同时降低政府支出。

厄瓜多尔于2022年加入“手拉手”行动计划。通过该行动计划，粮农组织支持厄政府制定《2020-2030年国家农牧业政策和计划》和《农产品价值链战略生产和多样化计划》，前者旨在通过地区层面战略投资促进经济增长，后者旨在丰富农产品出口供应品类，并减少贫困和地区不平等。

厄瓜多尔于2022年和2023年连续参加粮农组织“手拉手”投资论坛，大力引进可可、鳄梨和果肉火龙果产业投资，目标惠及包括妇女和青年在内的超过25.3万人，加强生产质量、产量、增值和销售机遇，实现每公顷土地人均月产值增加830美元。厄政府已划拨约2.45亿美元专款，于2022-25年扶持实施四个国家项目，分别聚焦农业、畜牧业、林业和技术援助，其中2022-23年支出5700万美元，直接惠及重点地区20万生产者。

津巴布韦于2021年1月加入“手拉手”行动计划，并于2022年和2023年连续参加粮农组织“手拉手”投资论坛。通过该行动计划，粮农组织带动了小农灌溉系统、番茄价值链和香蕉仓储建设投资。粮农组织协调进行省级磋商，促成9项省级投资计划。

在粮农组织支持下，津巴布韦重点投资项目获得大力支持，包括一个与非洲开发银行合作投资2000万美元的计划，以及成立一家大型的农业机械公司。结对帮扶成效显著，阿拉伯联合酋长国承诺为具有推广价值的包容性模式提供支持。两国政府牵头的投资论坛建立了一个依托“手拉手”行动计划带动投资的伙伴关系平台。

更好生活之六：扩大投资

加大公共和私营部门投资力度，加强能力建设，拓展未来投资空间，加快农业粮食体系转型

借鉴粮食体系评估成果和方法对策，促进可持续投资和融资

203. 为扩大投资，粮农组织与欧洲联盟和农学研究促进发展国际合作中心合作，协同有关国家政府和国内利益相关方，对50多个国家展开粮食体系评估。

204. 评估活动立足实证进行分析，为明确可持续发展着眼点和战略着力点提供支持，从而配合落实2021年联合国粮食体系峰会期间确立的国家路径。评估活动还为政策和决策提供分析基础，支持国家政策和投资加快转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，促进实现可持续发展目标关于增加对农村基础设施、农业研究、技术和基因库投资的具体目标2.a，关于减少收入不平等的具体目标10.1，以及关于鼓励对最不发达国家进行发展援助和投资的具体目标10.b。

205. 2023年联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会彰显了该工具对于粮食体系政策对话的重要性。会上，不丹和塞拉利昂农业部长畅谈本国经验，介绍如何调动政治意愿、动员利益相关方和融资伙伴、促进私营部门创新以及落实投资和政策议程，为农业粮食体系转型提供支持。

206. 2022-23两年度发布了39份国别粮食体系概况和1项粮食体系评估方法，并对评估中提出的问题展开了深入分析，包括发布1份粮食体系地域分析报告和5份区域综述报告。此外，粮农组织与欧洲联盟和欧洲农业知识促进发展联盟（欧洲高校和研究中心协会）合作，基于粮食体系评估结果，通过“可持续农业粮食体系信息”倡议，进一步加快农业粮食体系实现可持续转型。

207. 该倡议旨在强化全球和国家层面关于制度、政策和投资的知识 and 指引储备。该倡议围绕两大支柱提供支持：一个是制度架构，用于引导和监测长期转型，另一个是依托研究和实证提供的技术支持，用于应对粮食体系在转型进程中面临的挑战、机遇和权衡取舍。该倡议还有助于公共和私营部门以及民间社会有关各方开展协作，引导开展活动和投资，为转型提供支持。

208. 2022年，该倡议开始在塞拉利昂实施，展示如何动员多方主体、民间社会、发展伙伴和其他利益相关方参与落实粮食体系转型，包括筹措资金。该倡议还展示了粮食体系如何认识农业粮食体系多方面挑战，联合多方主体，收集实证，筹措资金，以及引导多部门协同推动粮食体系实现可持续转型。

加快转型进程，不让任何人掉队

践行不让任何人掉队的原则

209. 2022-23两年度，粮农组织取得重大进展，积极践行不让任何人掉队的原则，并将性别、青年和包容这三项跨领域主题贯穿职责使命全过程。借助指导说明、培训和技术支持，加强了本组织就性别、青年和包容开展工作的一致性，其中特别重视土著妇女问题，确保国别规划框架和各个项目充分响应她们的需求。

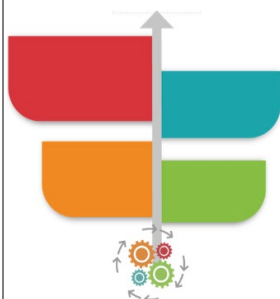


210. 通过调整业务程序，确保与涉及土著人民的联合国政策和国际法律框架相一致。通过全新制定或修订方法，确保跟踪青年、包容和性别平等专项资源使用情况，并监测粮农组织性别和青年工作产出，包括与相关可持续发展目标

相衔接。通过对各家各户开展调查，了解包容方面存在的能力缺口，从而明确需求并制定能力建设计划。此外，粮农组织推广良好实践，并根据计划管理人员、执行人员和利益相关方的具体需求，提供相应工具。例如，粮农组织《生态系统恢复指导实践标准》建议执行人员和利益相关方动员土著人民，保障土著人民集体享有的自由、事先和知情同意权。

211. 粮农组织新设立一个包容问题工作组，负责协调相关工作。在其牵头下，粮农组织确立了全组织愿景，指定包容问题宣传员，并开发包容问题宣传网页。截至2023年底，近24%仍在运作的项目都将包容列为一项主要目标。

212. 本组织鼓励青年参与、促进青年赋权，77%的部门积极实施《农村青年行动计划》，越来越多的国别规划框架重视青年问题。在联合国《青年2030》战略提出的具体目标中，粮农组织达标率高达81%，是提前达成2024年阶段性重要成果的6个联合国机构之一。已开发一套新的青年问题解决方案，有望进一步加强这方面努力。



213. 2022-23两年度，粮农组织积极支持性别平等主流化工作，不断丰富农业粮食体系中性别平等和妇女赋权方面的知识积累。本组织为超过95个国家的政府官员提供培训，支持开展64项国家级农业普查和调查，并在全部五个区域协助各国报告妇女享有土地所有权（可持续发展目标指标5.a.2）的状况，同时根据粮食不安全体验分级表编制按性别分列的数据（可持续发展目标指标2.1.2）。此外，新创建的“性别问题法律数据库”全面收录了各国各部门立法中促进性别平等的举措。国别性别评估以及按性别分列的数据和信息有效拓展了实证基础，引导推进促进性别平等的政策和联合国共同国家分析等国别规划进程。总体而言，本组织已全面执行新版《粮农组织性别平等政策（2020-2030年）》17项标准，同时完成或超额完成《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》14项（共16项）指标，详见附件7。

发挥技术优势

214. 2022-23两年度，粮农组织高度重视技术对于实现“四个更好”的重要作用，通过《粮农组织科学与创新战略》提供全组织指引，并将技术全方位贯穿《工作计划》。2023年，第二届科学与创新论坛聚焦气候行动，强调科技创新对于农业粮食体系转型的重要意义，《2022年粮食及农业状况》报告则将“运用农业自动化推动农业粮食体系转型”作为主题。

215. 粮农组织积极推广数字公共产品，加强本组织支持各级，尤其是区域和国家层面计划的数字能力。范例包括“手拉手”地理空间信息平台，综合运用地理空间技术与权属权利参与性保障方法技术指南，以及水生遗传资源信息系统等新工具。值得一提的是，新开发的数字服务体系以移动设备为载体，提升了农业服务水平和当地获取内容的便捷性。10个国家的农民和利益相关方在移动设备上获得了信息和咨询服务，有效推动包容性数字转型。正探索生成式人工智能等新功能，争取加入下一版。



借鉴土著人民粮食和知识体系，推进全球议程

土著人民是世界实现可持续发展目标的关键同盟力量，为转型变革注入强劲动能，因此为土著人民，尤其是土著妇女和青年打造发声平台，在政策和决策进程中听取他们的呼声，是粮农组织开展工作的核心指导原则。

粮农组织负责主持土著人民粮食体系联盟工作。该联盟于2022年正式发起创立，目前由14个粮农组织成员、6个联合国机构和7个社会文化区域的若干土著代表组成。联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会期间，该联盟表现十分突出，积极倡导将土著人民粮食和知识体系以及传统实践纳入世界粮食安全委员会《工作计划》。

此外，粮农组织还主持全球土著人民粮食体系中心工作，不断弥合科学知识体系与土著人民知识体系之间的差距。2022-23年，该中心参与起草粮农组织《生态系统恢复实践标准》，为落实联合国生态系统恢复十年和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》提供支持。

2023年，根据联合国土著问题常设论坛要求，粮农组织主办两年一度的联合国全球土著青年论坛，代表54个国家98个土著人民群众的土著青年代表齐聚一堂、共襄盛会。这是联合国仅有的专门探讨土著青年问题的高级别论坛，对于全球围绕土著青年及其权利制定政策具有举足轻重的影响。

论坛期间发表的《粮食、社会和生态危机时期保护后代罗马宣言》已提交《气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议，此前已在世界粮食安全委员会会议期间分发传阅，呼吁各方在气候和生物多样性行动中重视土著人民粮食和知识体系的未来发展，并应对各类相关问题，例如农药、采掘业和超加工食品对土著人民的影响，土著植物遗传资源的保护，以及土著牵头开展教育的重要性。

216. 西非及西北非区域团队提高了收集和传输实时信息的能力，为粮农组织沙漠蝗防治委员会提供有力支持。在欧洲及中亚区域，粮农组织通过土地退化零增长区域决策支持系统给予成员支持。在拉丁美洲及加勒比区域，“+棉花项目”和棉花产业数字倡议加强了棉花产业可持续生产能力，并支持成员运用地理空间分析数据减轻农村贫困。

217. 在政策层面，粮农组织于2022年发布《农业粮食体系技术和创新展望》，指导政策制定者完善农业粮食体系政策和投资，包括打造数字生态系统（例如监管和激励框架，数字治理和开放数据政策，农民登记，以及数字素养）。该报告也以知识数据库的形式，介绍了成熟技术以及民间技术和实践的运用情况。

218. 为更系统地把握技术带来的机遇与风险，粮农组织着手加强区域间和计划重点领域间的联系，并就发挥技术的加速作用，编制培训和指导材料。为形成常态、确保长效，粮农组织还支持农业粮食体系数字转型方面的政策援助，并发挥全球数字农业创新中心网络、增值影响领域和倡议行动（例如农民田间学校创新）以及当地涉农企业家的示范带动作用。

转化创新成果

219. 2022年，粮农组织以指导说明和磋商的形式，进一步将创新纳入20个计划重点领域与区域和国别计划。经对全组织工作计划进行分析，发现10%的产出包含创新内容，其中以技术创新为主，其次是政策、社会、制度和金融创新。多项推动农业粮食体系数字化转型的倡议行动得到大力支持，包括“手拉手”行动计划和“数字千村”倡议。粮农组织还依托完善的农民田间学校平台，积极推进创新进程。

220. 粮农组织成立以来首份《科学与创新战略》已于2022年获得成员批准，随后粮农组织科学与创新论坛应运而生，2022年和2023年两届活动得到各界积极响应、广泛参与。2022年，粮农组织颁发了创新奖，并举办一系列线下和线上研讨会，促进知识交流，同时在粮农组织内部并与伙伴探索创新机遇。

221. 各类技术创新得到大力支持，例如小型机械、生物技术应用、太阳能灌溉、设施农业、遥感、区块链和生物降解塑料。此外，努力进一步将行为科学纳入部分精选计划，力求长效成果。依托综合性农业创新体系，加强了国家农业研究和推广体系建设，从而推进制度创新和政策进程。大力支持农业创新体系建设，包括协助超过15个国家完善国家农业研究体系以及推广和咨询服务。其他举措包括建立研究和创新平台，设立区域和国家中心，建立多利益相关方研究和推广促进机制，提供创新支持服务，建立社会和企业创业孵化机制，以及提供数字化推广和咨询服务。

222. 2022-23年，粮农组织成立首个创新基金和孵化器。来自粮农组织各区域的8个团队参与了初期试点，提出各类解决方案，有力推动农业粮食体系转型。试点活动对理论开展了深入的实践论证，在支持创新项目方面取得显著成效，持续给予各团队支持，包括结合各自需求进行辅导，随后在粮农组织总部举办一场集训研讨会，进一步完善创新方案。本组织还为开辟“加速区”奠定坚实基础，以此推广创新方法，明确主要促进因素，消除瓶颈制约，加快实现可持续发展目标。

223. 粮农组织深入分析各项产出，并为促进创新找准切入点，从而有效化解创新应用不当、考虑不周带来的风险，包括不平等和可持续性问题。此外，粮农组织《2022-31年战略框架》第一个两年度实施工作实践表明，资金保障和制度衔接对于营造和维系一种培育和崇尚创新的文化至关重要。

加强数据可获性

224. 粮农组织不断深化和拓展数据和统计领域规范性工作，包括粮农组织旗舰出版物、粮农组织统计数据库（粮农组织全组织实质性统计数据库）、地理空间信息平台、粮农组织食品价格指数和农产品市场信息系统，确保有的放矢采取干预行动、运用政策对策，同时提供指引，避免顾此失彼。粮农组织还努力提高数据的质量和利用率，报告21项可持续发展目标指标的国家比例已从54%提高到近63%。此外，全面实施综合性能力建设计划以来，统计质量得到显著提升，粮农组织质量评估和规划调查显示，粮农组织统计活动和数据产出的优质率高达97%。

225. 本组织不断努力填补农业粮食体系数据缺口，拓展现有数据和信息获取渠道并提高答复率，为定期收集优质数据提供保障。本组织与国际农业发展基金和世界银行合作推行“50国到2030年缩小农业数据差距倡议”，有效缩小低收入及中等偏下收入国家数据差距。本组织还以各种倡议行动填补其他关键的数据缺口，例如《改进农业和农村统计工作全球战略》（2期），重点运用现有方法和举措，扩充粮农组织膳食摄入量数据。

226. 粮农组织向150多个国家提供统计方面的技术援助。粮农组织支持近70个国家报告由本组织监管的可持续发展目标指标，支持36个国家收集和报告渔业统计数据，并对58个国家开展培训，指导开展农业综合调查计划以及规划和实施农业普查。粮农组织还在其他方面对各国开展能力建设，例如实施《农业和农村统计战略计划》，运用粮食安全指标，以及衡量和分析韧性。此外，粮农组织以更多语种推出由本组织监管的可持续发展目标指标线上学习课程，为更多人参与学习提供便利。

227. 粮农组织定期更新数据库、统计产品和出版物，并持续推新。例如，本组织在粮农组织统计数据库中创建了两个新的数据域，分别提供温室气体排放量和肥料优化利用数据。2023年一年，本组织更新了102个全球数据集，在粮农组织统计数据库中创建了3个全球数据集，并发布了可持续发展目标指标数据门户网站。

228. 粮农组织继续在全球数据和统计领域发挥重要引领作用。本组织履行联合国粮食安全、农业和农村统计专家委员会秘书处职责，并积极参加联合国统计委员会第五十三届会议等国际治理论坛。

保障治理、制度和人力资本（互补因素）有效、公平

229. 治理、制度和人力资本（互补因素）是可持续提供政策和技术支持的首要前提，是其他三项加速因素，尤其是技术和创新发挥推动作用的重要保障。通过强化运用互补因素，粮农组织能够进一步加强国家政策实施能力、科学与政策对接以及各国在农业粮食体系转型进程中的自主性。2022-23两年度，粮农组织积极提供咨询、支持和分析服务，进一步保障治理、制度和人力资本有效、公平，加强工具、平台和伙伴关系，从而加快农业粮食体系转型。

230. 在全球层面，粮农组织共同牵头可持续发展高级别政治论坛的可持续发展目标专题审查工作，其中涵盖由粮农组织监管的指标所衡量的多项可持续发展目标（5、6、14和15）。粮农组织与联合国秘书处经济和社会事务部开展合作，确保将粮食和农业内容进一步纳入可持续发展高级别政治论坛部长级宣言。

231. 在国家层面，粮农组织依托以“手拉手”行动计划为代表的倡议行动，积极倡导治理创新，高度重视制度发展、水资源治理和市场导向型农村咨询服务。本组织提倡包容性决策，支持进行数据驱动建模和政治经济分析，助推农业粮食体系转型变革。粮农组织不断加强集体行动能力，为农民拓展服务和市场渠道，这两方面工作对于减少贫困和提高小农生产水平至关重要。

232. 政策与治理门户网站是粮农组织重要的线上平台，旨在促进治理与政策支持领域知识交流，用户参与显著提高。粮农组织“网络学院”推动国家及地方政府机构能力建设，全球学员达100多万，开设180多门多语种线上学习课程，并通过媒体广泛推介宣传产品。COVID-19疫情期间，粮农组织各项行动应对有力、成效显著，声名远扬，得益于此，外部各利益相关方对粮农组织能力建设方面支持的需求居高不下。

233. 2023年，粮农组织发布框架文件《聚焦治理：提供更有效的政策和技术支持》，将粮农组织的有益见解与外部专长有机结合。该框架提出循序渐进地将治理分析和行动纳入国家、区域和全球层面干预行动的制定和实施工作。作为对技术解决方案的补充，该框架还基于对基层实际和政治现实的深入认识，配合运用相关具体实践，为本组织有效推动治理主流化进程提供了重要助力。

234. 在粮农组织各项计划中进一步实现互补因素的主流化和强化，能够加强国家政策实施能力、科学与政策对接以及各国在农业粮食体系转型进程中的自主性，包括加强职工能力，完善内部专长，以及确保该重要工作领域协调一致。



发挥法律作用，驱动农业粮食体系可持续转型

立法是加快农业粮食体系可持续转型的有力推动因素。立法将国家政策和国际目标转化为具有约束力的承诺，强化个人和机构问责，在实现可持续发展目标的影响途径中发挥着核心作用。粮农组织始终处于前沿阵地，就粮食和农业领域立法提供专业咨询。本组织通过开展能力建设项目和活动，开发指导工具，依托粮农组织法律数据库提供法律信息，以及开展知识分享，支持成员制定和加强国家及国际法律框架。

2022-23年，本组织与四方机制合作，基于粮农组织分析农业粮食部门相关微生物药物耐药立法的创新方法，开发并采用开创性的抗微生物药物耐药性问题“同一个健康”立法评估工具，并对国际参考标准和指南提出意见建议，同时设计评估问题，指导各国强化法律框架，有效对抗微生物药物耐药威胁。

本组织通过野生生物可持续管理计划法律中心，运用“同一个健康”方针，对15个国家涉及野生生物可持续管理的国家立法和习惯法进行评估。2023年，法律中心访问量近2万次，表明在提升决策者认识水平方面发挥着重要作用。本组织与《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危物种公约》）秘书处合作汇编的《〈濒危物种公约〉实施资料集》已为多个国家所用，为各国修订渔业立法提供支持。此外，通过对拉丁美洲和非洲区域议员开展能力建设，粮农组织促成通过一系列重要的法律文书，例如《拉丁美洲及加勒比区域议会加强农业粮食合作社示范法》、《预防和减少粮食浪费和损失示范法》和《泛非议会粮食安全和营养示范法》，为各国就相关议题建立或修订国家法律框架创造了有利条件。

经验教训

促进实现“四个更好”方面主要经验教训概述

235. 粮农组织要求各级管理人员系统明确并报备影响落实和成果的因素，这是本组织报告和学习进程不可或缺的重要组成部分。以下概述2022-23年各区域提得最多的问题与意见，反映了本两年度的机遇与成就，突显了在推动农业粮食体系转型进程中所面临问题的复杂性，明确了在提升今后绩效方面的主要风险领域与机遇。

应对气候变化，实现环境可持续发展

236. 当务之急是将气候韧性、环境可持续管理和生物多样性保护纳入项目，因此粮农组织务必要继续面向全球并深入地方采取行动，促进减缓和适应气候变化，保护自然资源，保障长远粮食安全，促进农业农村实现可持续发展并增强气候韧性。此外，各区域强调需要从《战略框架》遵循的可持续发展目标1、2和10的角度出发，细致评估并权衡取舍。

性别、青年和弱势群体包容

237. 确保在粮农组织干预行动中体现包容，协助妇女、青年、土著人民和边缘群体满足需求并发挥潜力，具有重要意义，有利于在农村和农业粮食体系转型进程中取得公平且可持续的发展成果，并促进包容性增长。数据和分析差距以及资源约束等其他制约因素，往往限制了本组织能力，难以最有效面向这类群体开展工作。粮农组织需要进一步加强能力，支持确定面临掉队风险的群体，包括在联合国发展系统改革背景下，参与各机构联手在国家层面开展的共同国家分析。

技术和数字转型

238. 各区域普遍认为，掌握创新技术和数字解决方案是一项关键战略，有助于加强取得项目成效和影响，开展数据管理，以及获取决策等用途所需信息，因此需要持续投资数字化转型。多个国家的实践证明，运用和整合数字技术和平台，在农业教育、数字推广系统和市场联系等方面颇具成效。这既突出了机遇，也提出了要求，本组织要进一步推广和借鉴数字化转型方面的成功经验，包括实施《粮农组织科学与创新战略》，推进“数字千村”倡议工作，并全方位落实“更好生产之五”计划重点领域工作，即“数字农业”。

政策支持、宣传倡导和战略规划

239. 立足实证提供有力政策支持，并积极开展宣传倡导，对于国家及国际议程、公共政策和监管框架具有重要影响，有助于为农业发展和粮食安全构筑有利环境。粮农组织拥有丰富的经验，能够助力应对农业粮食体系面临的关键问题，但并不总能发挥这一知识优势，难以全面快速推动积极变革，切实满足成员需求。此外，有时存在对政策方案成效的分析不足的问题，因此需要进一步加强监测和评价体系建设与数据收集和分析支持。还要加强与成员开展积极对话，并加大资源筹措力度，包括建立灵活的供资机制，从而全面提升行动成效。

能力建设和制度强化

240. 各区域强调，有的放矢开展技术支持、培训和知识分享，推动国家、机构和社区层面能力建设至关重要，决定着能否有效实施和监测项目，以及能否实现可持续成果，例如增强危机抵御能力。这突显出“互补因素”这一加速因素对于促进本组织推动落实《2030年议程》的重要意义。

III. 重点突出，成绩斐然

因时而动、因地制宜、因势而谋：战略重心锚定农业粮食体系转型

粮农组织2022-31年战略结果框架

241. 按照《基本文件》的要求，2010年以来，粮农组织所有工作均以《战略框架》为指导，《战略框架》为期十到十五年，每四年审查一次。粮农组织《2022-31年战略框架》以粮农组织愿景和成员三项全球目标为指引，牢牢立足于可持续发展目标。

《战略框架》要求全面加强农业粮食体系作用，而不局限于对生产和宏观经济因素的考量，确保粮食安全和营养以及韧性生计，促进创新，并更好带动投资、利用伙伴关系。

242. 结果架构包含一系列建立有明确因果关系的结果层级的要素，同时辅以专注、加快和带动本组织工作的要素。

243. “四个更好”描绘了本组织希望实现的长远发展影响，脱胎于可持续发展目标，由成员和国际社会在粮农组织支持下实现。“四个更好”构成了粮农组织支持实现《2030年议程》，鼓励采用战略性和系统导向型举措的组织原则。

244. 计划重点领域阐明了粮农组织作为联合国专门机构，在促成中期成果及相关可持续发展目标具体目标方面具有的比较优势。计划重点领域凝聚粮农组织广泛渊博的技术专长和知识，旨在促进实现粮农组织特别关注的既定中期成果及相关可持续发展目标具体目标，从而实现“四个更好”。在这方面，粮农组织着眼于可持续发展目标1（无贫困）、2（零饥饿）和10（减少不平等），同时承认各项可持续发展目标不可分割、互联互通，因此所有可持续发展目标都对实现粮农组织总体愿景至关重要。

245. 一系列旗舰倡议行动和内部支持性机制立足于“四个更好”和计划重点领域，旨在促进各部门多学科合作，确保具有战略意义和广阔前景的工作领域得到适当聚焦和重视以及供资，从而发挥粮农组织优势，提升效率、增强实效，推动实现可持续发展目标。

246. 《战略框架》还强调，粮农组织务必要高效精干，积极引领变革，因此就构筑理想、有利的环境，谋划粮农组织的聚焦领域。职能目标确保了内部健全的扶持性有利环境以及高效有效的业务流程，为粮农组织各项工作提供了支持，同时以关键绩效指标衡量关键业务流程领域的效率成效。

247. 粮农组织基于结果的方法提供了综合全面的《工作计划》，通盘安排所有资金来源的资源调配，力争实现结果框架。

粮农组织《2022-31年战略框架》实施安排

2022-23年是实施《战略框架》的第一个两年度，期间粮农组织积极采取行动，确保本组织各级有效落实《战略框架》，同时注重运用计划性方针，不断改进工作方式。各项实施安排旨在更有效发挥粮农组织多学科技术、政策和投资能力。这类安排围绕“四个更好”、计划重点领域、加速因素、跨领域主题和职能目标，明确了各部门作用和责任，并指定了分管领导。

相关安排还有助于粮农组织与联合国以及其他伙伴，尤其是驻罗马粮农机构广泛开展合作，采用区域知识中心和联合计划等形式，结合具体情况，予以灵活应对。内部治理机制提倡协同领导模式，建立健全问责机制，崇尚并培养创新与融合文化，为应对复杂多变的发展挑战奠定基础。各团队围绕“四个更好”和计划重点领域协调实施工作，并依托全球智囊实验室应对跨领域问题。各业务部门牵头为落实《工作计划》营造有利的内部环境。战略结果框架确立问责框架，借助各项关键绩效指标，持续提升效率成效。



增值影响领域

248. 粮农组织确立了几个前景极为广阔、大有可为的重要工作领域，并分别划入“四个更好”，旨在加大关注和投资力度，促进计划重点领域之间协同增效，带动成果转化，取得切实成效。增值影响领域是一个计划重点领域所特有，或多个计划重点领域（及“更好”）所共有，并且具有创新意义，或不具创新意义但尤为关键的工作领域。增值影响领域旨在促进各部门多学科合作，同时确保具有特殊战略意义的工作领域得到适当聚焦和重视，从而发挥粮农组织优势，为实现可持续发展目标提供有力支持。

249. 增值影响领域围绕“四个更好”，多措并举、综合施策，有效应对与生态系统退化、气候变化、水资源短缺、粮食不安全和包容性农村转型有关的问题。2022-23年，粮农组织在增值影响领域加大行动力度，不断提质增效，高度重视创新、合作和投资，推动农业粮食体系实现韧性发展。12个增值影响领域完整清单见附件6。

协调一致落实战略优先重点

250. 通过广泛且包容的磋商进程，就关键交叉工作领域制定的专题战略、政策和行动计划指引本组织积极引导确立优先重点、进行计划性决策。这类文书确保粮农组织在实施《2022-31年战略框架》过程中发挥自身比较优势，积极应对农业粮食体系挑战，同时全力以赴取得最大实效。

251. 《粮农组织科学与创新战略》是粮农组织支持各国利用科学与创新成果所依托的框架。《战略》旨在就科学与创新事宜，面向全组织提供指引、加强连贯一致，从而推动农业粮食体系转型，提升粮农组织工作实绩，促进有力发挥引领作用。2022-23年《战略》成就报告见附件4。

252. 《粮农组织气候变化战略》突出了高效、包容、有韧性且可持续的农业粮食体系在应对气候变化方面的作用，指引粮农组织加强对成员的支持力度，协助成员实现在农业粮食体系中应对气候变化挑战的雄心壮志，同时推动实施《巴黎协定》。2022-23年《战略》成就报告见附件5。

253. 《粮农组织私营部门合作战略》提出了与私营部门积极发展伙伴关系的愿景。《战略》面向各类私营部门实体，包括大型国内及跨国企业、金融机构、中小微企业、工商业组织及联合会、农民及农民组织、生产者组织及合作社和慈善基金会。《战略》取得的成就定期向粮农组织计划委员会报告，最近一次于2023年3月计委会议期间进行报告⁶。

254. 《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》旨在减少农业对生物多样性造成的负面影响，促进可持续农业做法并保护、加强、维护和恢复整体生物多样性。《战略》取得的成就已向2023年11月《粮食和农业植物遗传资源国际条约》管理机构第十届会议报告⁷。

255. 《粮农组织营养工作战略》旨在实现建设高效、包容、有韧性且可持续的农业粮食体系，从而减少营养不良的全组织目标。《战略》坚持以人为本，旨在加快农业和粮食体系中政策和行动步伐，为所有人实现健康膳食，消除一切形式营养不良。《战略》成就报告已提交2022年农业委员会（农委）会议⁸。

256. 《粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》提供了路线图，供全球集中精力解决粮食和农业部门的抗微生物药物耐药问题。《行动计划》旨在呼吁各方重视需要粮农组织给予支持的战略优先重点和专长领域，协助加快多部门国家行动计划的制定和实施进展，有效对抗微生物药物耐药问题。《行动计划》倡导多学科协调配合，确保综合统筹所有相关方面和部门，有效保护农业粮食体系、生计和经济，避免无法医治的疾病因素打破稳定状态。《行动计划》成就定期向粮农组织农业委员会报告，最近一次于2022年农委第二十八届会议期间进行报告⁹。最新进展报告将提交2024年9月农委第二十九届会议。根据成员要求，已在附件1“更好生产之三”计划重点领域“同一个健康”下加入一项抗微生物药物耐药性绩效指标。

⁶ PC 135/INF/2

⁷ IT/GB-10/23/15/Inf.1

⁸ COAG/2022/INF/5

⁹ COAG/2022/8

257. 《粮农组织性别平等政策》是本组织确立技术性和规范性工作方向，落实职责范围内明确涉及的性别平等目标所依托的全组织框架。《政策》认识到，营造注重性别平等的环境，是推动实现粮农组织各项目标的必要条件，因此制定一系列最低标准，促进全组织各职能实现性别平等主流化。2022-23年《政策》成就报告见附件7。

258. 《粮农组织多语种制度战略政策框架》认识到，多语种制度是粮农组织作为国际政府间机构的一个决定性特征。《政策框架》旨在提供一种实用的方法，满足在本组织多语种制度方面提高绩效和优化资源调动的需求。2022-23年《政策》成就报告见附件9。

国别规划：因国施策，实施粮农组织《战略框架》

259. 粮农组织从各国具体国情出发，提倡各国自主决策，并加强与《联合国可持续发展合作框架》合作关系，促进全面参与联合国国家层面协调一致的工作。

260. 自2019年起，《联合国可持续发展合作框架》是联合国发展系统基于共同国家分析，就支持各国实现可持续发展目标及具体目标做出的集体承诺。《联合国可持续发展合作框架》为国家层面整个计划周期提供指引，推动规划、实施、监测、报告和评价联合国集体支持各国实现《2030年议程》的工作。

261. 粮农组织加强相关机制，发挥丰富的技术、政策和投资专长，积极参与共同国家分析和《联合国可持续发展合作框架》进程的关键阶段，牢牢把握本组织作为引领农业粮食体系转型的联合国专门机构的职责定位。在粮农组织各区域办事处协调下，各技术部门向联合国国家工作队提供综合性分析支持，协助获取粮农组织数据和分析资料。2022-23两年度，粮农组织建立了一个全组织机制，并计划于2024-25年试行，有望显著增强本组织参与立足实证的综合性共同国家分析能力。

262. 《联合国可持续发展合作框架》相关步骤一经完成并获国家政府批准，粮农组织便可着手制定《国别规划框架》。2022-23年完善了《国别规划框架》制定指导意见，简明扼要地传达了粮农组织的技术优势以及20个计划重点领域的变革理论。通过展示粮农组织的比较优势，阐述主要的技术能力、知识和规范性产品，计划重点领域有助于粮农组织驻国家代表处在国家对话中提出农业粮食体系议题，并发挥粮农组织丰富的专长，落实各国发展重点。

263. 截至2023年底，粮农组织驻各国代表处参与谈判和制定了128项《联合国可持续发展合作框架》，后续促成98项《国别规划框架》获得批准。粮农组织还在联合国发展协调办公室牵头下参与制定了联合国系统共用的《产出指标框架》，改进区域和全球层面就联合国系统对于《2030年议程》的贡献，向联合国经济及社会理事会等机构报告的机制。粮农组织牵头制定了5项指标的方法，促进了29项指标的方法制定工作，并参与了全部11项国家试点工作。

264. 除了基于《联合国可持续发展合作框架》制定《国别规划框架》以外，粮农组织全组织规划和报告进程现已全面纳入国别计划。粮农组织明确以可持续发展目标为准线，面向有关对口部门进行对话，积极调整业务规划进程，适当确立国家、区域和全球层面结果。粮农组织《2022-31年战略框架》立足于可持续发展目标，因此能将作为联合国规划安排的一部分所确立的国家层面产出，全面纳入粮农组织全组织结果层级，确保结合各国发展重点，在国家层面促进实现可持续发展目标。

借助合作伙伴的力量推动农业粮食体系转型

265. 农业粮食体系转型的规模和复杂性需要建立战略联盟，以便最大限度地努力实现“四个更好”并实现可持续发展目标。2022-23年，粮农组织根据《2030年议程》的挑战，建立了新的机制，包括简化伙伴关系发展流程，并将强调转型伙伴关系的做法制度化。《粮农组织私营部门合作战略》启动了新思维和新工作方式，通过网络研讨会、信息图工具和CONNECT门户网站，提升总部和权力下放办事处工作人员的能力。此外还推出了《与私营部门和其他非国家主体合作的全新尽职调查和风险评估/管理框架》，以及低风险伙伴关系决策权力下放的试点。对基于行为科学的尽职调查和风险评估方法的审查将进一步加强粮农组织的前进能力。活动进展情况定期向计划委员会提供，包括在2022年和2023年均如此。

266. 粮农组织在本两年度与民间社会组织、学术界、研究机构和联合国机构建立并维持了38个战略伙伴关系，包括致力于增强能力并增加小农机会；合作开发农业病虫害监测预警创新工具；制定农村发展政策并开展宣传和沟通，以及数据和研究支持。合作还包括对粮食安全和营养、可持续森林和水管理、景观恢复和小规模渔业的技术支持。

267. 与联合国开展的结构化机构方法增强了联合资源筹措、高级别全球论坛的战略参与以及旗舰报告《世界粮食安全和营养状况》的宣传和沟通等方面的协调一致性。粮农组织支持并引导实施了联合国“我们的共同议程”一系列建议的实施，旨在重振多边主义，应对当前和未来的挑战，同时加快实现可持续发展目标的进展。粮农组织还为联合国在国家一级的伙伴关系制定了制度化方法，利用联合国发展系统改革提供的联合规划、方案制定和资源筹措工具。

268. 驻罗马粮农机构签署了一份新的全球三方谅解备忘录，强调需要采取系统性农业粮食体系做法，以及在从人道主义到发展活动等问题上开展合作。共同努力和共同领导继续激发多利益相关方机制的活力，包括全球粮食安全集群、世界粮食安全委员会、全球应对粮食危机网络、联合国家庭农业十年以及在粮农组织联合主办的联合国粮食体系协调中心。

加强风险管理和监督

269. 粮农组织业务环境不尽相同、纷繁复杂、千变万化，外界预期变幻不定，要求粮农组织积极适应挑战，确保工作落实到位。全组织风险管理可加强本组织前瞻和防备能力，确保决策和计划基于风险考量，从而提高落实商定目标的可能性。粮农组织致力于高效和负责任地进行风险管理，确保识别、评估、化解和报告重大风险，从而加强粮农组织能力，促进实现自身目标，并响应利益相关方期许，务求实效实绩，切实履职尽责。

270. 2022-23年，粮农组织大力完善风险管理方法，坚持多管齐下，包括但不限于更新风险日志，开展培训和能力建设，以及健全内部流程和机制。2023年底，粮农组织完成面向各地点、各层级、各部门推行风险管理工作，至此全组织各部门均制定一项风险化解计划，并定期更新风险日志。不定期开展的支持、培训和线上学习活动，增强了践行风险管理原则的能力，并提供了实用工具。除了加强流程和能力，还完善了风险治理安排，包括设立核心领导层风险管理职能，负责对粮农组织各部门进行监督，并应对重大组织风险。

271. 本组织已将风险因素纳入全组织规划和监测进程，标志着在提高风险管理成熟度方面迈出重要一步。分析规划的活动可能带来的风险，并制定相应化解计划，已是工作规划和中期结果审查的一项重要流程，确保规划和管理精干高效、高瞻远瞩。

272. 已完成对内部审计建议发布和管理进程的外部审查，并提出若干建议，指导如何明确衔接风险管理和控制，提升进程成效。就此，本组织对内部审计结果中所有未落实的商定行动进行全面审查，从而确定已被取代的问题，重新评估商定行动不予落实构成的风险和风险水平，修订行动计划，并制定切合实际的时间进度表。根据审查结果，商定了一系列管理行动计划，明确基于风险设定优先级，并由有关管理人员全权负责。基于这项重要审查和制度改革情况，现阶段无法确切报告衡量审计商定行动落实时间表的关键绩效指标9.3.B和9.3.C。

273. 2022-23年，监察长办公室认真执行审计咨询任务，对风险管理和监测的二线管理职能负责人员开展能力建设，并就控制保证机制存在差距或重叠的领域提出意见建议。这类任务与对审计商定行动的深入审查将为完善风险管理奠定坚实基础，但就投入的资源而言，高风险审计任务的完成数量却不及预期（关键绩效指标9.2.B）。

274. 随着监察长办公室获得更多资源，调查报告和备忘录数量出现增长。然而，由于调查工作量激增26%，尤其是性骚扰、性剥削和性虐待投诉，难以按时于9个月内完成调查（关键绩效指标9.2.C）。

加强业务和项目绩效

275. 粮农组织贯彻计划性方针，不断加强项目绩效，推动成果落地，同时持续更新项目定位和职责，进一步放权于权力下放办事处并精简业务。

276. 粮农组织已制定并着手实施一项更健全的计划操作政策。已完善计划制定和评估阶段的法律、业务和资源筹措流程，从而面向项目层面实现精简，在不妨碍尽职调查的前提下，全力争取更大实效。此外，本组织已完成对小额捐款相关挑战与机遇的综合评估，为下一个两年度进行审查创造有利条件。

277. 全新《环境和社会管理框架》集中体现了本组织“无害无损”的承诺，确保符合《联合国环境管理问题小组示范方法》等最佳行业标准。该框架立足人权，秉持自由、事先和知情同意原则，并着眼于可持续和韧性发展，要求确定、评估和应对粮农组织在活动中给环境和社会带来的风险与影响。更新后的指导意见还纳入了粮农组织就评价工作以及灵活自愿捐款和多方捐助机制修订的政策。

278. 已制定新的灵活化和模块化安排，抽调技术力量支持项目实施工作，从而壮大了技术专家队伍，并放权于区域及次区域办事处，促进消除瓶颈制约，及时提供技术支持。

279. 已改进项目监测展示平台，从而加强了分析能力，为基于风险对需要注意的项目状况进行管理。在整体项目组合中，每月平均有7.8%的项目被发现需要采取管理行动，略高于7%的目标，其中最常见的状况是延期结项。

280. 粮农组织积极应用最新技术，不断强化自身能力，为开展投资活动和推行全新项目交付方式提供有力支持。2022-23年，随着业务伙伴协定数量呈指数级增长，本组织出台全新支持模式，提升区域办事处权能。已基于行为科学审查调整提交流程，为此正开发驻国家代表处能力评估工具，今后有望进一步放权赋能。粮农组织还修订了现金补助政策和程序，2022-23两年度援助900多万人，并发布了全新的受益人代金券补助和赠款发放政策框架。相关修订落实了审计建议，并解决了权力下放办事处提出的问题，同时提供配套职工培训。

技术合作计划

281. 技术合作计划持续便利各国掌握粮农组织涉及《战略框架》涵盖的所有领域的知识和技术专长，《国别规划框架》确立的优先重点则为使用技术合作计划资源提供指引，按需给予技术援助。

282. 2022-23两年度，包容性磋商进程为技术合作计划提升透明度、效率和成效指明了新的方向，从而切实响应成员国需求，积极贡献粮农组织的专门知识和技术专长。技术合作计划采用粮农组织大会商定的全新标准和方法分配区域资源份额。协调统一区域内部资源分配，能够提高可预测性并加强治理，同时维持灵活性，有效应对国家层面新需求。

283. 已改进项目监测，以便监测计划重点领域和可持续发展目标具体目标进展，确保战略同步共频，扩大带动效应。此外，已根据全组织性别平等政策更新性别标记，相关程序可确保技术合作计划活动更好体现促进性别平等的原则，同时显示85%的核准项目具有性别平等意识或切实促进性别平等，超额完成60%的目标。

284. 正如附件1和2所示，2022-23年，粮农组织切实履行批准和交付技术合作计划的承诺。截至2023年底，2022-23年技术合作计划拨款批准率达100%，2020-21年技术合作计划拨款交付率达100%。此外，截至2023年底，2022-23两年度完成运作的技术合作计划项目（投资总额1.388亿美元），额外筹得9.4亿美元，其中1.55亿美元直接通过粮农组织项目落实。

粮农组织的带动作用

285. 作为联合国专门机构，粮农组织发挥着重要的“上游”作用，带动并引导广大利益相关方和主体携手推动变革落地见效，促进实现《2030年议程》变革世界的雄心壮志。为此，粮农组织以务求实效的决心，全力宣介自身主张，包括介绍如何在上游工作中促进扩大投资规模。

286. 本组织各项干预行动具有带动效应，能够筹措更大规模投资，通过共同融资利用更多资源，并全方位带动其他利益相关方采取行动，包括通过知识传授和能力建设，有效运用政策、推广可持续实践。

287. 在本文件中，粮农组织报告通过绿色气候基金与技术合作计划相关工作，在带动公共投资方面取得的主要成就。在今后的全组织报告文件中，粮农组织将沿用此方法，逐步纳入补充要素，彰显相关工作的带动效应。

粮农组织与绿色气候基金合作

288. 作为绿色气候基金认证机构，粮农组织协助各国编写供资提案和执行具有转型性质的绿色气候基金项目。

289. 绿色气候基金项目需要与其他私营或公共部门资金渠道共同融资，作为绿色气候基金资金的补充，支持各国提升并实现在国家自主贡献中所提出步入低排放和气候韧性发展道路的雄心壮志。除了最大限度发挥绿色气候基金资源的影响，共同融资还能够确保利益相关方协调资源分配，从而有效采取行动，切实应对气候变化。作为认证机构，粮农组织负责报告所有共同融资工作的实施和融资进展。除了综合性项目，绿色气候基金《应备计划》还加强各国有关机构与绿色气候基金开展合作的能力。

290. 自从2018年获得认证以来，粮农组织不断协助各国广泛获取各类绿色气候基金资源。截至2023年底，粮农组织绿色气候基金项目组合预算共计12亿美元，其中共同融资额达4.27亿美元，为在五个区域开展20个具有转型性质的项目发挥着重要支持作用。

技术合作计划

291. 粮农组织通过技术合作计划带动变革，确保各国能够吸引资源伙伴提供更多资金，或参与共同融资安排。据2020年《联合国粮农组织技术合作计划评价》估算，过去4个两年度，43个样本国家的技术合作计划拨款投资杠杆率高达1:15.6。

292. 2022-23两年度完成项目运作并报告结果的技术合作计划项目（620个项目投资总额1.388亿美元），额外向政府和资源伙伴筹得9.4亿美元。粮农组织不断努力系统记录资源筹措信息，并加强技术合作计划网站数据协调一致。

带动公共投资

293. 粮农组织向世界银行、国际农业发展基金、非洲开发银行、美洲开发银行和绿色气候基金等国际融资机构提供专业技术援助，协助制定投资项目，利用资源，并响应各国需求，大力给予技术支持。妥善制定项目只是第一步，粮农组织大力支持实施现有公共投资项目，共投入近620亿美元，协助106个国家全程聚焦成果转化。粮农组织还向86个国家提供投资规划和政策支持，协助制定89项农业战略、32项政策和74份部门研究报告。

294. 2022-23两年度，在粮农组织全部五个区域的50个国家，这方面工作促进制定了83个公共投资项目，并均获得国际融资机构批准，支持农业粮食体系转型的新立项投资总额近155亿美元。这些项目运用有效应对气候问题的创新解决方案，将全面加强农业粮食体系各切入点突破攻坚，同时提高各国应对和抵御变幻莫测的冲击、危机和大流行病疫情的能力。

粮农组织与世界银行合作

2023年初，世界银行供资的《东部及南部非洲粮食体系韧性建设》计划后续项目获得世界银行批准。该计划分多期建设，投资23亿美元，面向参与国开展各类活动，旨在提升农业生产和可持续发展水平。粮农组织为2期（面向坦桑尼亚，投资3亿美元）和3期（面向科摩罗、肯尼亚、马拉维、索马里和非洲联盟，投资6.21亿美元）计划的评估和制定提供技术援助。

在坦桑尼亚，2期面向30万农民，其中妇女占半数，旨在推广可持续创新实践，提高当地生产和盈利水平。还有180万农民有望从中受益，更好获得资产并享受研究、推广和种子服务。

在科摩罗、肯尼亚、马拉维和索马里，3期重点开展农业粮食体系气候韧性建设项目，提升粮食不安全状况防备和危机应对能力。尽管3期经费主要用于当地投资项目，但在非洲区域，重心仍将是加强非洲联盟能力，惠及近100万人，包括小规模生产者和农企。

支持创新融资

295. 创新融资有助于填补发展中国家在实现可持续发展目标相关具体目标过程中面临的2.5万亿美元资金缺口。在“农业信息倡议”下，粮农组织与欧洲联盟合作开发混合融资工具，为服务不到位的农民和中小企业筹措资金。2022-23年，粮农组织向50个总额达2.77亿美元的混合融资项目提供咨询服务。融资金额因投资工具而异，从20万欧元到2500万欧元不等。该倡议2期合作项目将持续至2027年。

296. 自2020年起，粮农组织与欧洲联盟和乌干达开发银行（乌开行）合作，扩展乌开行农业粮食体系相关贷款业务，加强风险管理。2023年，该倡议投资220万欧元，协助乌开行试点数字创新，包括开发基于算法的资信评级模型和基于钱包的便捷还款系统。乌开行还发布了名为“农业互联”（AgriConnect）的金融科技解决方案，促进乡村贷款和储蓄团体发展，支持将大数据分析纳入该行运营。

IV. 实干精业

焕然一新的粮农组织

297. 自2020年起，粮农组织实行转型变革，构建一流的内部治理机制，力求顺应发展需要、高效运转、切实发挥影响。改革内容包括调整总部机构设置，打造更灵活化、更模块化的结构，跳脱刻板的部门结构和层级制度，强化各部门负责人问责制。结构调整涉及：办公室，在本组织履行跨领域职能；中心，履行与其他联合国机构、国际金融机构以及其他国际伙伴有力协作的职能；司，掌握粮农组织的具体技术和专业专长。此外，设立了新的办公室，负责协调实现可持续发展目标，以及牵头粮农组织面向小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家开展工作，还设立了妇女委员会和青年委员会。核心领导层实行分管领导A角和B角监督汇报机制，为统筹协调行动和决策提供坚实保障，在本组织各职责领域为总干事提供有力支持。全新管理结构也实现了每两年度230万美元的节支增效。

298. 2022-23年，粮农组织再接再厉，建成一个高效的现代化权力下放办事处网络。根据权力下放办事处治理结构和能力审计报告提出的建议，以及驻国家代表处业务模式分析得出的结果，已结合总部改革情况，对区域及次区域办事处进行结构调整，提升面向成员提供支持的相关性、及时性、成本效益、技术质量和有效性。一系列改革举措强化了领导水平，整合了支持团队，加强了区域治理和伙伴关系，向全面建成“数字粮农”迈出了坚实的步伐。

299. 转型不对预算和编制产生影响，遵循“同一个粮农组织”原则，动员次区域协调员等各方协同牵头落实，实现更完善的交互式区域治理，利用线上网络，通过技术和投资支持团队，提供综合性政策咨询。粮农组织焕然一新的业务模式推进了区域与次区域布局一体融合，在“全球共同职能组织机构图”指引下，发挥内在灵活变通的特点，结合各区域具体实际，积极调整主要职能。

300. 全新次区域办事处结构包括以下方面能力：战略思考和前瞻；跨学科技术支持；发挥伙伴关系和联络职能优势；完善监督和管理职能；推出更多面向服务对象的行政和业务支持服务；建立更有效、更高效的行政制度。

301. 在国家层面，已改进信息系统展示平台以及相关工具，从而全面掌握当前活动，为运用计划性方针开展规划、监测和实施工作提供支持，并加强驻国家代表处能力，以便监测和提出需要管理层注意的问题。

效率优先的业务模式

302. 粮农组织在其运作中优先考虑资金发挥应有价值和效率，并多年来向粮农组织成员介绍了这方面的关键措施，包括最近的《2024-25年工作计划和预算调整》。2022-23两年度，粮农组织根据联合国发展系统改革和联合国效率议程，进一步巩固了其效率举措。

303. 粮农组织采用联合国效率方法来追求三种形式的效率，即：增效节支、减少为实现特定成果而分配的财政资源水平；节省时间，减少完成特定任务的总体工作量，从而腾出时间进行其他产出活动；提升效率，从而实现质量提升，例如降低风险或提高服务质量。

304. 通过提高资源利用效率和精简活动，粮农组织十多年来一直得以在保持预算名义零增长的情况下实施其《工作计划》。值得注意的是，2012年至2015年间，人事和行政费用、差旅和采购费用节省了1.082亿美元，其中包括裁撤235个职位。2016年至2019年期间，粮农组织进一步节省了4870万美元，主要是在上述相同领域，以及通过精简内部服务和降低顾问成本实现。

305. 正如附件2所示，自2020年以来，通过改进与信托基金项目相关的直接和间接支持成本的回收，进一步提高了效率。附件1显示了在职能目标10下提供高效、有效的行政服务和赋能职能方面取得的进展。

306. 联合国效率议程强调联合国需要实施变革，“通过合并国家一级的支助服务，减少职能重复以及行政和交易费用，从而追求更具成本效益的支助服务；以及要求整个联合国系统提供综合支助¹⁰。”粮农组织全面参与了这些举措，其贡献已纳入联合国综合效率报告和联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的临时报告。

2022-23年主要成绩

307. 《粮农组织联合国效率议程路线图》于2023年6月启动，由一名副总干事主持。将通过新的关键绩效指标10.3.G（粮农组织《效率路线图》产出的落实百分比）（见附件1）来跟进实施情况。粮农组织内部实践社群“业务运行网络”现已到位，旨在分享最佳实践方式并为驻国家代表处提供支持。

308. 粮农组织继续提高其支持服务的效率，在本两年度节省了大量时间，折算金额约550万美元的。通过采用数字银行工具，节省的资金主要在于财务管理，提高了现金管理效率，同时还降低了财务风险并改善了职责分工。通过将事务下放到共享服务中心以及外包上游招聘任务，人力资源管理也实现了增效节支。长期协议的建立以及采购领域增加授权带来了规模效益增加、标准化和风险降低。节省的时间被转移到更具附加值的工作上。由于简化了技术合作计划的审批和行政要求，

¹⁰ [联合国可持续发展集团，“2030年议程—业务活动”](#)

解放了权力下放办事处工作人员的时间，本两年度进一步节省了350万美元的工作时间。

309. 联合采购或“搭便车”其他联合国机构的合同或长期协议节省了采购时间，并实现了批量折扣。与联合国开发计划署绿色能源团队签订的服务级协议在降低成本和使用可持续能源方面取得了显著的增效。值得一提的成果包括在尼泊尔、吉布提、乌干达、毛里塔尼亚、加纳、约旦、刚果、布隆迪、塞拉利昂和圣多美等十个粮农组织代表处安装了太阳能光伏系统。粮农组织正在阿塞拜疆、加蓬、加纳、蒙古、塞舌尔、赞比亚和总部逐步通过联合国车队采用车辆租赁，包括采购环保电动和混合动力汽车。本组织还通过联合国预订中心在埃及、肯尼亚、纳米比亚、尼日利亚、南苏丹、也门和津巴布韦试行使用自动化乘客出行服务。

310. 可持续增效节支的其他例子还包括减少纸张的使用，以配合向数字化粮农组织的转变，在粮农组织设施中安装LED灯或变频技术空调系统等节能设备，以及减少粮食浪费的举措，例如实行餐厨垃圾监测和分类以及食物堆肥。

311. 2023年驻罗马粮农机构行政服务整合工作可行性研究确定了在联合国效率议程框架下加强合作的领域。该研究建议的实施预计将在未来进一步促进增效节支。

312. 通过加强总部和权力下放办事处之间的协调，粮农组织正在进一步提高其有效参与业务活动战略、共同房地、共同后台和全球共享服务的能力。在国家一级，粮农组织作为运行管理团队和联合国国家工作队的一部分参与了联合国效率举措，截至2023年底，已制定了124项国家一级业务活动战略。五个共同后台试点国家的经验教训为后续行动提供了参考。粮农组织对“共同房地”倡议的参与继续侧重于首都城市以外的地点，特别是项目办公室，以及紧急状况。

313. 粮农组织继续参与联合国效率议程，完善其关于增效节支的记录，并在联合国效率委员会的指导下从新举措中获得启发。

宣传传播

314. 2022-23年，粮农组织面向内部及外部扩大宣传范围，提升知名度，并积极参与各类平台。

315. 融文集团媒体监测工具报告指出，由于媒体推广报道规划得当，同时全球粮食危机引起各界高度关注农业粮食部门，粮农组织各项产出得到媒体广泛关注和大力报道。粮农组织及时发布新闻稿，频繁召开新闻发布会，积极组织媒体访谈，在全球范围内大力宣传本组织工作。截至2023年底，线上47万多条新闻提及粮农组织，其中近6万条出自顶流媒体。

316. 本组织网站和社交媒体宣传渠道广泛宣介粮农组织各项举措和成就。自从优化搜索引擎和迁移网站以来，网站流量大幅回升，远超预期。截至2023年底，粮农

组织网站（fao.org）主要页面访问用户数量增加30%，共计540万，高于2022年的420万。为期一周的世界粮食日和世界粮食论坛活动期间，网站流量激增，粮农组织网站访问量增加250万次。

317. 社交媒体关注用户总体增长率略低于85亿的目标，主要原因是后疫情时代回归常态，继而影响用户粘性，同时减少社交媒体浏览时间。不过，引人入胜的报道仍增强了用户粘性，粮农组织社交媒体渠道2023年关注用户较2022年大幅增加近100万，增幅达14%。意见领袖、伙伴机构和技术专家积极配合宣传，也贡献了巨大推力。

318. 此外，还加强了内部宣传战略，突出可圈可点的成就，鼓励职工参与宣传。全新内网和全球职工活动有力增强粮农组织职工队伍和有关各方的团结凝聚。新制定及更新后的准则确保了品牌一致性，并为面向粮农组织各部门开展有效宣传提供了保障，同时权力下放办事处网站的成功迁移彰显出本组织线上统一口径面向全球推介“同一个粮农组织”形象的决心。

全组织环境责任

《2020-2030年联合国系统可持续性管理战略》目标是到2030年系统纳入环境和社会可持续发展理念。通过《2020-2030年全组织环境责任战略》，本组织运用最佳实践和创新举措，努力减少排放量，提高效率，并在日常运作中贯彻可持续发展理念。

粮农组织2022年碳排放总量较2018年基准下降38.2%，虽然较2021年回升70%，但这是2022年逐步恢复现场办公和航空差旅增加的必然结果。

由于电力中断以及其他因素，固定燃烧源排放量显著增加，但随着改用更可持续、更高效的技术，上升趋势有所减缓。粮农组织积极减少办公场所排放量和环境足迹，包括改用LED灯具和运动传感器，升级改造空调系统，以及安装太阳能光伏系统。

自2019年起，粮农组织三大洲区域办事处和驻国家代表处已安装11套太阳能系统。2023年，太阳能发电量约为360兆瓦时，连续第二年较上年翻倍，减排141吨二氧化碳当量。总部改用可调光LED灯具，大幅减少会议厅用电需求，其中全会厅和红厅分别显著减少74%和50%。

2022-23年，很多部门着力节约用水、减少浪费。近东及北非区域办事处对水龙头安装水流控制阀，水流减小约60%。亚洲及太平洋区域办事处重启厨余堆肥活动，动员全体职工自制堆肥，并施于内部菜园。总部推出全新食物浪费监测系统，衡量餐厅厨房和消费者浪费的食物类型和数量。

2022年总部和权力下放办事处足迹

						
	总耗水量 (立方米)	人均耗水量 (立方米)	总浪费量 (公斤)	人均浪费量 (公斤)	回收利用率 (百分比)	可持续采购做法 普及率 (百分比)
总部外	128838	18	762644	106	6%	62%
全组织	158778	16	1064647	108	23%	

数字粮农

粮农组织信息技术基础设施

319. 整个2022-23年期间，粮农组织继续进行数字化转型，使之成为第一个全面以数字化方式运作的联合国机构。得到改进的数字功能使分布世界各地的职工能够随时随地在任何设备上以一般消费者式的线上体验执行工作。

320. 经过强化的云服务和数据中心开发显着提高了服务表现。来自多个云提供商的基础设施优化了IT系统托管、遗留应用程序的平台迁移增强了服务交付，以及支持招聘和信息管理工作的全组织系统软件改进。

321. 全新服务管理平台提供了更好的用户体验和用于报告事件和请求共享服务的一站式平台。该平台支持全球服务管理活动以及向全数字化工作流程的转变。本组织还强化了硬件设施，引入了主动监控工具，并改进了网络和Wi-Fi性能。

322. 持续关注重点仍然是改进探测、保护和预防，在本两年度，粮农组织持续监测和报告所有托管数字资产的安全状况，以实现网络安全目标。

启用数字创新

323. 本组织继续改进粮农组织各项举措、计划和项目的功能和数据资源，营造有利于在计划中使用数字创新的环境。粮农组织制定了一种通过创建和利用开放、安全和可推广的数字公共产品来促进农业数字化的方法（DPG-FIRST）。该方法涵盖从重新架构、重新利用和重新分配粮农组织的数字公共产品以发挥最大影响，到重建基层技能和能力，不让任何人掉队。

324. 粮农组织的数字影响力工作利用先进的信息技术来支持农业信息工作，利用数字平台、专业系统、应用程序和数据来推广和扩大农业粮食体系中的数字公共产品。

325. 本组织增强了各项举措的功能和数据资源，包括粮农组织“手拉手”地理空间信息平台，该平台使用尖端工具对地理空间和表格数据进行编目，以促进农业开放数据获取。2023年，超过15.4万名用户访问了该平台，比上一年增长81.2%。新的粮农组织农业信息工作以粮农组织“手拉手”地理空间信息平台为基础，提供扩展的功能。它已被用于41个国家的分析，有助于采取有针对性的干预措施。此外，农业信息技术还帮助实现了全球动物疫病信息系统（EMPRES-i+）的升级。活动移动应用程序为早期预警和响应提供了及时、可靠的疫病信息，进一步支持了兽医服务。

人力资源

326. 职工是粮农组织赖以履职尽责的宝贵财富。因此，为确保本组织切实履行对成员的承诺，必须推行以人为本的人力资源战略和政策，培养诚信、创新、协作和精诚努力的文化。2022-23年，本组织不断为长期改革夯基垒台，促进实施粮农组织《2022-31年战略框架》，让粮农组织形成良好的工作氛围。

327. 2022年职工满意度调查显示，满意度平均上升10个百分点，78%的职工盛赞粮农组织工作环境优异，89%的职工为身为粮农组织的一分子而自豪，85%的职工感到自身价值得以充分体现、受到尊重。已根据2019年和2022年调查的建议和结果，制定了一项行动计划，进一步提升满意度。

328. 协调统一、精简高效的人力资源管理制度有助于实现战略业务目标，更全面、更高效地提供人力资源服务。本组织已完善职工队伍规划指导意见，并正为日益庞大的编外人员队伍更新招聘政策和合同准则。此外，重新启用《粮农组织行政手册》第119条（“放权”）以来，具体的人力资源行政决策流程得以精简并实行非集中化操作。

329. 借助丰富的个人定制学习方案、全新培训课程、领导成才辅导和线上资源，职工得到全方位支持，个人职业发展进入提速期。这方面工作帮助更多内部候选人通过空缺职位选拔，其中不乏晋升者。2023年发布的全新《学习框架》在精简职工发展规划、选拔和任用流程的同时，为职工的专业发展提供了有力支持。领导成才和职业发展培训课程以及“粮农组织辅导计划”为职工，尤其是青年同事发展成长提供了坚强支持，本组织青年英才计划则为职工队伍新老交替、梯次接续提供了重要保障。

330. 2023年，本组织在全球各职类P1至P5级别职工中实现了性别均等（关键绩效指标10.1.C），专业人员职位中妇女占比47%（处于47%-53%的区间即视为均等），并重点任用一批可堪大用的粮农组织驻国家代表和高级管理人员，确保在重要领导岗位上选贤任能。

331. 招聘周期和职位空缺率仍是有待2024-25年进一步解决的问题。专业人员职位空缺数量并未如愿减少，尽管各部门对人员招聘与人力资源部门所规定相关支持的需求十分旺盛，但由于采用更专业、更透明的招聘流程，尤其是不再保留快速通道名册和批量招聘的做法，这些指标进展难免受到影响。尽管这些改革确保选拔流程有案可稽、按需设置，但也拉长了周期，提高了能力要求。另一方面，外包以及其他增效措施总体减少了招聘所需天数，但仍未达到关键绩效指标10.1.A设定的目标。

332. 粮农组织人力资源战略计划进展与成就年度报告提交财政委员会审议。在本文件中，粮农组织就实现职工队伍性别均等并与全系统战略对接落实，以及实现本组织国际职类专业人员队伍公平地域代表性的努力进行报告，详见附件8。

符合道德操守的安全工作环境

333. 2022-23年，粮农组织重点打造安全和符合道德操守的工作环境，在尊重、理解、包容、感恩和正直的原则基础上，弘扬以人为本的文化理念，保护职工健康、安全和福祉。推动文化变革，建设开放、包容的“同一个粮农组织”，以线上和线下等形式，通过召开群众大会、颁发职工表彰奖项、开展粮农组织驻国家代表和行政联络人专题会议等全组织活动提高职工凝聚力。

334. 促进包容性人力资源举措，彰显多样性，塑造有活力的职工队伍。开展培训，加强宣传，招聘和遴选工作中杜绝种族主义和无意识偏见。粮农组织青年委员会和妇女委员会为分享知识和经验、推动思想创新提供平台保障，通过导师计划聚焦女性和青年的变革力量。振兴青年专业官员计划，对标本组织和联合国系统的要求和最佳做法启动全新计划。

335. 妇女委员会支持联合国秘书长发起的“团结起来消除针对妇女的暴力行为”专题行动，应对两性角色、传统知识和土著人民女性领导力等问题，就增强边缘化女性的经济权能交流经验。联合国妇女署高度认可粮农组织相关工作，包括就促进两性平等的政策开展绩效管理，颁发职工表彰奖项，以及妇女委员会取得的成绩。

336. 粮农组织继续在工作场所行为和防止性剥削和性虐待委员会的协调下，创建和维持良好环境，对骚扰、性骚扰、歧视、性剥削和滥用职权的不作为持零容忍态度，并就相关进展提交年度报告。鼓励职工勇于检举揭发，相关流程秉承公正、以受害人为中心，确保违犯者受到追究。取得的重要成绩有，开展防范和援助宣传培训，建立报告机制（粮农组织热线电话）和本组织纪律事项做法问责措施机制。该委员会由两个非正式工作组组成，一个是处理工作场所行为的正直网络，另一个小组则旨在防止性剥削和性虐待，两个小组携手合作，相辅相成。

337. 加强了合规机制，促进职工在履职过程中自觉遵守正直原则。调解专员办公室、道德操守办公室和监察长办公室共同推动职工遵守正直原则，帮助职工明确岗位职责，确保检举渠道畅通。粮农组织有效实施了举报人保护政策。根据“保护免受报复”相关规定受理17项申诉，在45天期限内对大部分申诉案件开展初步审查，有两个案件较为复杂，超出能力范围，因此存在逾期，但在审查期间采取了保护措施，且两个案件均于年底前处理完结。

经验教训

落实职能目标方面主要经验教训概述

338. 作为粮农组织报告流程的有机组成部分，粮农组织要求各级管理人员对影响实施工作和成果落实的相关因素进行系统性梳理。2022-23年各区域常见问题和相关思考总结如下，本两年度期间的挑战和成绩凸显了农业粮食体系转型的复杂性，也明确了关键风险领域和未来改进方向。

伙伴关系和合作

339. 各区域加强伙伴关系和联盟的需求强烈，与政府、国际组织和金融机构、区域银行、非政府组织、民间社会、学术机构和私营部门紧密合作的重要性凸显，须共同发挥技术专长和资源优势，扩大成效，提高影响力。明确南南合作及三方合作、联合多边资金平台拓展区域和国际伙伴协作机会，是推动农业粮食体系转型的重要举措。国家层面干预措施取得成功，离不开与地方社区、政府部门等各方建立强有力的合作关系，说明合作伙伴关系对推动成果落实和可持续发展至关重要。

创新融资和资源筹措

340. 确保供资充足、及时仍是各区域普遍面临的挑战，应探索创新融资机制，多元化供资来源，采取战略性资源筹措方法，从而保障农业发展举措的可持续性，扩大项目范围和规模。例如，与发展伙伴开展联合项目，夯实筹融资基础。

341. 混合金融潜力巨大，但是在更大范围内使用时仍然挑战重重。粮农组织在私营部门合作方面取得长足进展，但就实现《2030年议程》而言，私营部门投资的关键作用仍有待发掘。此外，本组织供资来源长期集中于少数资源伙伴，仍需大力推进供资基础的多元化发展。

适应性和业务灵活性

342. 政府的优先重点和政策不断变化，政治、经济、社会和环境条件也在不断演进，为有效予以应对，应提高业务适应性，在各项举措中深植风险管理理念。还须加强项目规划，提高实施战略和业务框架的灵活性、弹性和风险意识，从容应对不确定性，与国家优先重点和全球发展目标保持一致，确保有效性和相关性。

沟通和知识共享

343. 改善沟通战略，推动传播知识和最佳做法，尽可能提高粮农组织各项工作成效，完善信息系统，发挥人工智能等新兴技术潜力，开展知识管理。鉴此，本组织应重点关注经验教训的系统化和传播工作，推动复制借鉴成功经验，不断完善计划和项目。

V. 财务执行情况

344. 2022-23年，本组织净拨款10.056亿美元，其中99.8%已经支出，与上一个两年度持平。正如附件2表3所示，总支出达到42亿美元，比2020-21年增加31%，其中预算外支出为32亿美元，占总支出的76%。

345. 技术合作计划支出为1.392亿美元，与2020-21年相比略有增加。随着预算外支出的增加（比2020-21两年度增加46.2%），粮农组织开展了一系列优先重点工作，包括紧急状况（53%）、其他实地和国家层面工作（31%），以及全球和区域间工作（16%）。

346. 本组织于2015年批准并于2018年开始实施费用回收政策，改善了项目收费的透明度、公平性和问责制。该模式目前已全面铺开，2022-23年回收2.04亿美元。与此同时，应急响应项目数量骤增146%，项目交付效率高且产生了规模经济效应，因此遗留政策下不存在尚未回收的费用。

347. 本两年度期间，本组织继续提高管理人员筹措资源的能力，提供关于资源伙伴的信息，成立专门网站，开展专题培训。开展资源伙伴战略对话，达成框架协议，扩大伙伴基础，于2022-23两年度发展了20个新伙伴。

348. 粮农组织筹措了42亿美元的自愿捐款，突破了22.5亿美元的目标，与2020-21年相比，增长了50%以上。2022和2023年资源筹措金额均超过了20亿美元，创下历史新高，表明成员国和资源伙伴对本组织推动实现《2030年议程》的能力保持信心。非经合组织¹¹成员国捐款和单边信托基金机制捐款翻了一番以上，国际金融机构捐款占总自愿捐款的11%，创下历史新高。91%的分摊会费和双边自愿捐款来自20个成员，其中数额最大的5个成员（美利坚合众国、德国、日本、挪威和英国）占60%。此外，本组织协助50个国家设计了由国际金融机构资助的公共投资项目，总金额约为155亿美元，并通过技术合作计划带动了9.4亿美元的供资。

349. 灵活自愿捐款减少18%。在上述资源支持下，本组织能够为最亟需资源的计划工作领域灵活配置资金。在COVID-19疫情期间，本组织致力于快速、全面地应对短期和长期挑战，成员国强调这种灵活性对于解决粮食和农业相关复杂问题的重要性。粮农组织派出高级别考察组赴乌干达推动灵活自愿捐款工作，面向资源伙伴开展宣传，提高知名度，切实加强了与乌干达的合作伙伴关系。今后将鼓励为灵活机制提供更多支持。

350. 附件2进一步阐明了资源管理和财务绩效情况。

¹¹ 经济合作与发展组织（经合组织）