



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВЕТ

Сто семьдесят первая сессия

Рим, 5–9 декабря 2022 года

**Предложение, представленное Российской Федерацией
18 ноября 2022 года**



**PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION TO
FAO AND OTHER UN AGENCIES
IN ROME, ITALY**

**Via Vicenza, 3 00185 Roma
Tel. 06 902 357 44; Fax. 06 902 357 30**

№ 200

18 ноября 2022 года

Уважаемый д-р Цюй Дунъюй!

Г-н Независимый председатель Совета!

В дополнение к предварительной повестке дня 171-й сессии Совета ФАО (CL 171/1) и последующей документации и корреспонденции, связанной с проведением сессии, делегация Российской Федерации хотела бы довести до вашего сведения нижеследующее.

В документе CL 171/3 говорится, что "причины динамики мировых цен на продовольствие носят комплексный характер, поскольку помимо базовых рыночных факторов они отражают и другие обстоятельства или параметры, являющиеся внешними по отношению к рынкам продовольствия. По сути, рост мировых цен на продовольственные товары обусловлен влиянием целого ряда факторов, включая неблагоприятные погодные условия в основных странах-поставщиках, рост издержек производства и транспортных расходов, сбои в цепочках поставок из-за COVID-19, неопределенность в отношении экспортных ограничений со стороны основных стран-экспортеров и высокий мировой спрос на продовольствие и корма".

См. приложение

**Е.П. Д-РУ ЦЮЙ ДУНЬЮЮ,
ГЕНЕРАЛЬНОМУ ДИРЕКТОРУ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ФАО)**

Рим

**ДОСТОПОЧТЕННОМУ ХАНСУ ХОГЕВЕНУ,
НЕЗАВИСИМОМУ ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
СОВЕТА
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ФАО)**

Рим

В связи с этим делегация Российской Федерации просит рассмотреть пояснительную записку и проект решения, приведенные в Приложении I, в качестве официального предложения по пункту 3 "Обновленная информация о работе ФАО в связи с глобальным продовольственным кризисом" предварительной повестки дня 171-й сессии Совета.

Делегация Российской Федерации также просит включить настоящее письмо и Приложение I к нему в перечень документов, присвоив им соответствующий номер, и распространить их в качестве официального предложения для принятия решения Советом по пункту 3 предварительной повестки дня 171-й сессии Совета. Кроме того, Российская Федерация призывает другие заинтересованные государства-члены рассмотреть возможность выступить в качестве соавторов предлагаемого проекта решения или поддержать его и надлежащим образом уведомить вас об этом.

Примите, Ваши Превосходительства, уверения в моем глубоком уважении.

Посол,
Постоянный представитель

[Подпись]

Виктор Васильев

Приложение I

Предложение для принятия решения на 171-й сессии Совета
по пункту 3 предварительной повестки дня 171-й сессии Совета ФАО
"Обновленная информация о работе ФАО в связи с глобальным
продовольственным кризисом"

Пояснительная записка

Российская Федерация придает большое значение той роли, которую ФАО играет в обеспечении глобальной продовольственной безопасности и питания для всех путем предоставления профессиональных и основанных на научных данных рекомендаций в области развития сельского хозяйства и преобразования агропродовольственных систем в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года, включая достижение всех ЦУР, в особенности ЦУР 1, 2 и 10.

Принимая во внимание глобальную ситуацию с отсутствием продовольственной безопасности, Российская Федерация считает необходимым рассмотреть вопрос о последствиях односторонних экономических, финансовых и торговых мер (не санкционированных соответствующими органами ООН, идущих вразрез с принципами международного права или Уставом ООН либо противоречащих базовым принципам многосторонних торговых систем), торговых ограничений и любых видов препятствий обеспечению продовольственной безопасности и питания как развивающихся, так и других стран.

Одним из факторов, приводящих к нарушению функционирования товаропроводящих цепочек, являются принимаемые в одностороннем порядке принудительные экономические меры. Именно поэтому Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции A/RES/74/306 "Всеобъемлющие и скоординированные меры реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19)" от 11 сентября 2020 года самым настоятельным образом рекомендует государствам воздерживаться от

введения в действие и применения любых односторонних экономических, финансовых и торговых мер, которые не соответствуют международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют полному достижению цели экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах.

Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека г-жа Елена Довгань в своем докладе, представленном на 48-й сессии Совета по правам человека (сентябрь – октябрь 2021 года), подчеркивает, что односторонние санкции приводят к нарушению "всех категорий экономических, социальных и культурных прав, включая право на жизнь и здоровье, право на питание, право на достаточный жизненный уровень, право на образование, право на развитие и право на здоровую окружающую среду".

Европейская комиссия признала, что санкции могут повлиять на закупку определенных товаров и технологий, соблюдаться чрезмерно рьяно и усилить "страдания гражданского населения, хотя санкции не были направлены против него"¹.

В докладе, представленном на 51-й сессии Совета по правам человека, говорится, что чрезмерно рьяное соблюдение односторонних санкций препятствует, задерживает или делает более дорогостоящей закупку и отправку в страны, находящиеся под санкциями, продовольствия, медикаментов, медицинского оборудования и запчастей для такого оборудования, даже когда в этом есть острая необходимость.

Наиболее наглядным примером негативного воздействия односторонних мер на развитие, включая продовольственную безопасность, является Куба. В результате санкций, введенных Соединенными Штатами, многие мировые банки недавно приостановили операции, связанные с Кубой, "включая законные переводы для закупки продовольствия, медикаментов и товаров для населения", отказались проводить транзакции, необходимые для более широкого распространения вакцин от COVID-19, и прекратили контакты с дипломатическими представительствами Кубы во всем мире, опасаясь ответных мер со стороны правительства Соединенных Штатов.

¹ Европейская комиссия, "Циркуляр об оказании гуманитарной помощи"

Третьего ноября 2022 года Генеральная Ассамблея ООН большинством голосов (за – 180, против – 2 (США и Израиль), воздержались – 2, в том числе Украина) в очередной раз приняла резолюцию, озаглавленную "Необходимость прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы" (резолюция A/RES/77/7).

Куба – не единственный пример того, какое негативное воздействие односторонние санкции оказывают на устойчивое развитие, включая продовольственную безопасность и питание. За последние десятилетия подобные меры вводились в отношении более чем 70 государств, главным образом со стороны США и ЕС. Возмутительно, что Сирия и Афганистан, где на протяжении многих лет не угасают конфликты, сопровождающиеся вмешательством извне, входят в число пяти крупнейших получателей гуманитарной помощи, в том числе продовольственной, и в то же время являются объектом различного рода принудительных мер.

В ходе 49-й и 50-й сессий КВПБ страны, уже долгое время находящиеся под санкциями (Куба, Венесуэла, Никарагуа, Сирия и др.), предоставили убедительные доказательства их отрицательного воздействия на продовольственную безопасность и питание населения как самих этих стран, так и региона в целом. Это подтвердили и представители ряда НПО. Выступая на 50-й сессии КВПБ, представитель Группы 77 также упомянул санкции среди факторов, негативно влияющих на ситуацию с продовольственной безопасностью и питанием. Эта позиция в полной мере соответствует положениям резолюции A/RES/76/191 ГА ООН от 17 декабря 2021 года "Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран", принятой по инициативе Группы 77. Кроме того, тезис о пагубных последствиях санкций для продовольственной безопасности подтвердил и Специальный докладчик Генерального секретаря ООН по вопросу о праве на питание г-н Фахри.

Проект решения

Совет:

выразил серьезную обеспокоенность в связи с односторонними экономическими, финансовыми и торговыми мерами, которые не санкционированы соответствующими органами ООН, идут вразрез с принципами международного права или Уставом ООН либо противоречат базовым принципам многосторонних торговых систем и негативно влияют на продовольственную безопасность как развивающихся, так и других стран;

подтвердил актуальность Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в которой, в частности, говорится, что ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение односторонних экономических, политических мер или мер любого иного характера с целью добиться подчинения себе другого государства в осуществлении им своих суверенных прав;

сослался на принятые Генеральной Ассамблеей ООН резолюцию A/RES/74/306 "Всеобъемлющие и скоординированные меры реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19)" от 11 сентября 2020 года, резолюцию A/RES/76/191 "Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран" от 10 января 2022 года и проект резолюции A/77/L.5 "Необходимость прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы", принятый 2 ноября 2022 года;

принял к сведению доклад "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ) – 2022", доклад A/HRC/51/33 Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, документ CL 171/3 и Балийскую декларацию лидеров стран "Группы двадцати" (15–16 ноября 2022 года), в которой содержится призыв

"продолжать поддерживать вывод гуманитарной деятельности из-под санкций";

принял к сведению состоявшиеся в ходе приостановленной 50-й сессии КВПБ обсуждения по пункту II "Координация мер политики в связи с глобальным продовольственным кризисом – Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2022";

поручил ФАО продолжать внимательно отслеживать ситуацию и на регулярной основе в письменной форме представлять членам обновленную информацию, в том числе через соответствующую веб-страницу ФАО, а также представить на рассмотрение Совета на его следующих сессиях:

- всестороннюю оценку последствий односторонних мер для глобальной продовольственной безопасности и смежных вопросов, относящихся к мандату ФАО,
- всестороннюю оценку последствий односторонних мер для агропродовольственного сектора развивающихся стран;

поручил также государствам-членам предоставить Секретариату ФАО информацию о последствиях санкций для продовольственной безопасности и питания на глобальном, региональном и национальном уровнях;

постановил продолжать уделять пристальное внимание этому вопросу и включить в повестку дня своих следующих очередных сессий пункт "Последствия односторонних экономических, финансовых или торговых мер, которые не санкционированы соответствующими органами Организации Объединенных Наций, идут вразрез с принципами международного права или Уставом Организации Объединенных Наций либо противоречат базовым принципам многосторонней торговой системы и негативно влияют на продовольственную безопасность как развивающихся, так и других стран".