



农业委员会

第二十四届会议

2014 年 9 月 29 日—10 月 3 日，罗马

编写 2020 年世界农业普查方案的新准则

1. 粮农组织正着手编写 2020 年世界农业普查方案，旨在指导各国于 2016—2025 年间开展农业普查。自 1930 年以来，这是第十轮以十年为周期的农业普查方案。此外，在下一个十年中，农业普查将发挥关键作用，推动收集多国农业部门的结构性和基础性数据。2020 年世界农业普查方案将确保收集的数据在国际上具备可比性，并满足 21 世纪的基本信息需要。
2. 许多国家参与了 2010 年的该轮农业普查。在粮农组织 194 个成员国中，有 105 个国家已开展农业普查，约有 43 个国家计划在今后两年内进行。这将令普查参与率达到创纪录的水平，甚至会超越 122 个国家参与 2000 年世界农业普查的这一成就。
3. 农业普查的主要目标包括：
 - a) 提供各国较低行政层级的准确统计信息，促进设计、监测与评估区域/国家农业政策及农村发展计划；
 - b) 为现有农业统计数据提供基准数据用于对照；
 - c) 为所有涉农调查提供框架。
4. 2020 年世界农业普查方案旨在提供一系列方法，供组织进行农业普查时使用。这些方法将针对不同类型的农业结构与统计发展水平提供多项备选方案，以适应

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



m1066c

各国国情。这包括提高对行政记录的利用水平，并将完整计数统计与抽样调查相结合。除了提供各种方法的一般信息外，还将说明其优缺点和适用范围。2020年世界农业普查方案将借助“改善农业和农村统计全球战略”（全球战略）开展的方法论工作，为收集农业领域数据提供新颖、低成本和改进后的方法。

5. 粮农组织在2010年方案中建议的模块法将予以保留，但是仅作为开展农业普查的若干备选方案之一。模块法建议对一项核心模块采用完整计数法，对更为详细的主题模块采用抽样法，从而收集关键结构变量的相关数据。采用模块法收集普查数据，旨在利用有限的预算，满足不断增长的数据需求，从而构成提高效率的一项战略。

6. 方案将强调，有必要提高数据收集的效率，且需要利用数字化/移动技术/地理参考信息等最新技术成果，改善数据时效性；包括利用计算机辅助个人面谈等工具与互联网数据收集方法、移动设备（计算机、智能手机、平板电脑），以及利用更新后的已有统计用行政记录。2010年世界农业普查方案审查中强调对计算机辅助个人面谈的利用水平在提高，且各国在普查中采用了不同的方法。2020年世界农业普查方案中将整合对这些经验的总结内容。《统计发展系列》第6编“开展农业普查与调查”将得到更新与拓展。此类工作准则将对各国提供进一步支持。

7. 2010年世界农业普查方案中首次提出的其他具有较高成本效益的数据收集方法将在新准则中予以保留。一项重要实例在于将农业模块纳入人口和住房普查中，以及与农业普查建立的其他联系。粮农组织与联合国人口基金的一份联合出版物对相关准则予以进一步细化¹。另一项实例关于社区层面的数据收集工作。鉴于对此类数据的需求较高，2010年世界农业普查方案鼓励各国在农业普查问卷中纳入收集社区层面数据的内容。收集社区层面数据时需考虑各国国情，尤其要建立农户可用基础设施与服务的信息库。这类数据对于制定、实施和评价社区范围的项目十分有益。将探索其他数据收集方法，包括“大数据”和其他与“数据革命”要求相关的常见方案。尽管这类新方法可能具有各种益处，但是仍然需要明确其对于农业普查的作用。

8. 全球战略指出，对农业数据不断增加的需求涉及更为广阔的范围，不仅有传统的经济性因素，也有社会和环境性因素。对此，2020年世界农业普查方案提出修改主题模块，以满足对统计数据的新需要，诸如用于绿色增长分析、监测温室气体排放、粮食安全和可持续农业发展等方面的数据。这些新工作领域要求收集关于环境、气候变化，以及土地和水资源利用方面的数据。对2010年世界农业普查方案的审查确认，该方案中提出的主题模块在各国得到落实，且基本上满足了各国

¹ 粮农组织与联合国人口基金，《关于人口和住房普查与农业普查挂钩的准则》，2012。

的需要。这些模块中最常见的内容涉及作物、畜牧、农场劳动力和农业作业方法等。其他覆盖面较低的模块包括家庭粮食安全、农业、林业，以及地块管理等。2020年世界农业普查方案特别注重对各项概念予以完善，以提高与各国数据需要的相关性。

9. 针对各国以及各区域和国际性论坛提出的需要，2020年世界农业普查方案提出了若干新内容。比如，为了满足农场统计任务以外更广范围内的数据需要，农业普查应与综合农业普查和调查系统建立联系。2020年世界农业普查方案和相关准则将特别强调提供额外指导，以协助各国运行上述系统。

10. 2020年世界农业普查方案还将进一步强调对普查结果的归档和宣传，并将建议各国通过机器可读的标准化格式分享更多数据。这将鼓励为用户提供更多数据，并尊重联合国官方统计原则中关于数据保密的第六条内容，以及各国与统计相关的法律、框架，及关于数据获取和传播的各项原则。这将使得各国政府与政策制定者改善对发展进程的监测，并让本国公民获取所需信息。通过促进数据利用，农业统计可持续性将得以改善，并将进一步纳入更为广泛的国家统计体系。

11. 2020年世界农业普查方案将以上一轮普查所取得的成果为基础，继续在提供世界农业和农村结构性数据方面发挥重要作用。