



CONSEJO

168.º período de sesiones

29 de noviembre – 3 de diciembre de 2021

La Iniciativa Mano de la mano

Resumen

En el presente informe se resumen los recientes progresos en la ejecución de la Iniciativa Mano de la mano (IMM), en particular con respecto a:

- a) breves informes de casos de progreso en 16 de los países más avanzados que reciben apoyo de la Iniciativa entre los 45 países que forman parte de ella;
- b) las enseñanzas extraídas de estas experiencias de ejecución de la Iniciativa y otras semejantes;
- c) las consecuencias y beneficios de designar la IMM como esfera programática prioritaria (*Una vida mejor*, n.º 6) en el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031;
- d) el posicionamiento fortuito de la IMM de la mano como plataforma para prestar apoyo a la ejecución intersectorial y por múltiples partes interesadas de programas nacionales de transformación de los sistemas agroalimentarios;
- e) los avances en la preparación de un tablero de control para asegurar la eficacia en la ejecución, la gestión, la gobernanza y las repercusiones de la Iniciativa;
- f) los desafíos y oportunidades derivados del uso de mecanismos de la IMM para fortalecer el pilar de desarrollo en el nexo entre asistencia humanitaria, desarrollo y paz en países que padecen crisis alimentarias.

El presente informe parte de información proporcionada en informes anteriores dirigidos al Comité del Programa y al Consejo. Puede obtenerse más información sobre la Iniciativa en la [página web correspondiente](#), en el sitio web institucional de la FAO y en la [Plataforma geoespacial Mano de la mano](#).

Medidas que se proponen al Comité del Programa y al Consejo

Se invita al Comité del Programa y al Consejo a tomar nota de los progresos realizados en la ejecución de la IMM y a proporcionar la orientación que consideren oportuna.

En concreto, el Comité tal vez desee:

- a) acoger con satisfacción el aumento constante del número de países que participan en la Iniciativa y de las formas en que los países participantes están recurriendo a ella para fortalecer y acelerar programas existentes o elaborar ambiciosos programas nuevos, crear capacidades nacionales y fortalecer la titularidad nacional del proceso de desarrollo sostenible;
- b) acoger con agrado las medidas y resultados en los países y subrayar su carácter de iniciativa controlada y dirigida por los países;
- c) reconocer las dificultades extraordinarias que han encontrado a lo largo de los últimos 18 meses los países que reciben apoyo de la IMM y agradecer la flexibilidad y la agilidad de los programas respaldados por la Iniciativa para seguir funcionando en condiciones de crisis extrema;
- d) reconocer que todos los Miembros de la FAO pueden participar en la IMM, no solo como beneficiarios directos o indirectos, sino también a título de asociados para el desarrollo o que aportan recursos por distintas vías, entre ellas la asistencia directa, la cooperación Sur-Sur y triangular, el apoyo técnico en especie, el apoyo a los intercambios público-privados y el apoyo a mecanismos como el Mecanismo flexible multiasociados, que confiere flexibilidad para responder con rapidez a las necesidades incipientes y elaborar nuevos instrumentos y mecanismos de capacitación junto con algunos países menos adelantados;
- e) acoger con satisfacción la tendencia hacia una programación más extensa y ambiciosa impulsada por el compromiso de la IMM de promover y sostener medidas más transformadoras, inclusivas y colectivas;
- f) reconocer los progresos realizados en la preparación de un tablero de seguimiento basado en el establecimiento de tipologías rigurosas de carácter empírico, así como en sus funciones no solo como sistema de seguimiento para notificar los progresos, sino también como repositorio de gestión de los conocimientos y plataforma de comunicaciones a disposición del gobierno anfitrión y los asociados;
- g) tomar nota de los diversos beneficios derivados de la designación de la IMM como una de las 20 esferas programáticas prioritarias en el Marco estratégico para 2022-2031, en particular de la capacidad de utilizar la Iniciativa como prueba de concepto y laboratorio de aprendizaje para favorecer en toda la Organización el paso de una orientación fija basada en proyectos a un enfoque programático ampliado más dinámico;
- h) concebir la IMM como plataforma de trabajo transparente y susceptible de rendición de cuentas orientada a una colaboración mejorada entre múltiples sectores y partes interesadas para fomentar la transformación acelerada de los sistemas agroalimentarios a escala nacional.

Se invita al Consejo a proporcionar la orientación que considere oportuna.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Máximo Torero Cullen,

Economista Jefe

Tel: +39 06570 50869

Correo electrónico: Maximo.ToreroCullen@fao.org

I. Introducción

1. Este informe se presenta en atención a solicitudes formuladas por el Comité del Programa en su 130.º período de sesiones (CL 166/9) y por el Consejo en su 166.º período de sesiones (CL 166/REP) a efectos de presentar información actualizada sobre los progresos y resultados obtenidos en la ejecución de la Iniciativa Mano de la mano (IMM).
2. El Director General anunció la Iniciativa paralelamente a la Asamblea General de las Naciones Unidas a fines de septiembre de 2019. A las pocas semanas, en octubre y noviembre de 2019, el Director General invitó a participar en la Iniciativa a los Miembros de la FAO que reunieran los criterios objetivos para ser considerados países en desarrollo sin litoral o pequeños Estados insulares en desarrollo que también fueran países menos adelantados u otro tipo de países menos adelantados que padecieran crisis alimentarias conforme a la definición de la Red mundial contra las crisis alimentarias, así como países con abundante población pobre. Desde entonces, y a menudo al término de amplias consultas, varios países, a razón de unos dos al mes, han presentado solicitudes de recibir alguno de los numerosos tipos de apoyo programático especial ofrecidos por la Iniciativa. Hasta la fecha 45 países han expresado su deseo de participar, en particular: Afganistán, Angola, Bangladesh, Bhután, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Camerún, Chad, Congo, Ecuador, El Salvador, Eritrea, Etiopía, Gabón, Gambia, Guatemala, Guinea, Guinea Bissau, Haití, Honduras, Islas Salomón, Kiribati, Malawi, Malí, Mozambique, Nepal, Níger, Nigeria, Pakistán, Papua Nueva Guinea, Perú, República Árabe Siria, República Democrática Popular Lao, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Somalia, Sudán, Tayikistán, Tanzania, Tuvalu, Uganda, Yemen y Zimbabwe.
3. La experiencia inicial confirma que la IMM ofrece a los Miembros de la FAO y sus asociados para el desarrollo un potente mecanismo nuevo para fortalecer, ampliar y sostener ambiciosos programas nacionales relativos a sus prioridades en la transformación de los sistemas agroalimentarios para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 1, 2 y 10. La Iniciativa ofrece la plataforma más amplia y eficaz del planeta para el intercambio y el análisis de datos e información: la Plataforma geoespacial Mano de la mano. En el marco de la Iniciativa, equipos técnicos de trabajo de la FAO de ámbito interinstitucional colaboran con contrapartes nacionales para aplicar métodos analíticos que ayudan a determinar territorios y poblaciones en los que los programas e inversiones dirigidos a generar oportunidades orientadas a los mercados en aras de un crecimiento inclusivo y sostenible tienen posibilidades de erradicar la pobreza, poner fin a la malnutrición y reducir la desigualdad de forma mensurable.
4. Más de 20 Miembros de la FAO han realizado o están terminando de realizar los estudios técnicos necesarios y han acordado o acordarán en breve puntos de partida, cadenas de valor, territorios y mercados para los programas (normalmente de ámbito tanto nacional como internacional), así como las inversiones necesarias. La mayoría ha emprendido consultas preliminares con asociados, y está previsto que los demás comiencen en el curso de los dos trimestres siguientes. Se están preparando documentos breves de exposición de conceptos para resumir las principales conclusiones de los estudios, los objetivos prioritarios seleccionados por los gobiernos, esquemas preliminares de los programas, la teoría del cambio para registrar progresos mensurables en relación con los ODS 1, 2 y 10 y mediciones clave de los programas. En su preparación se aprovecharán evaluaciones de las necesidades de inversión de ámbito tanto público como privado. Los documentos de exposición de conceptos y las evaluaciones de las necesidades de inversión (también denominadas “prospectos”) servirán de base al emparejamiento con asociados inversores y otros asociados en el programa.
5. En el presente informe figuran más detalles en relación con los progresos en 16 países. La selección parte del deseo de demostrar la amplitud y la diversidad de las experiencias en los países, y su número solo es limitado por motivos de espacio. En futuros informes se presentarán otros ejemplos destacados de países.

II. Ejemplos destacados de progresos en los países

A. Angola

6. En una carta dirigida al Director General, el Ministro de Economía y Planificación expresó la intención del Gobierno de aprovechar los instrumentos analíticos y los apoyos a la asociación suministrados por la IMM a fin de fortalecer y acelerar la repercusión del Programa de apoyo a la producción, la diversificación de las exportaciones y la sustitución de las importaciones (PRODESI), uno de los principales programas nacionales del Plan nacional de desarrollo 2018-2022.

7. Con considerable apoyo técnico de la FAO, Angola acaba de finalizar la primera encuesta agrícola nacional jamás realizada, y actualmente procura procesar los datos y utilizarlos como contribución primaria al fortalecimiento de la labor llevada a cabo en el marco del PRODESI. El programa de escuelas de campo para agricultores puesto en marcha en Angola junto con la FAO en 2006 ha crecido constantemente durante el último decenio y medio, hasta el punto de que ahora es un apoyo esencial al Plan nacional de desarrollo. Se pretende ampliar el programa de los 100 000 participantes actuales a 1 millón aprovechando la Iniciativa para orientar la elaboración de un programa nacional multidimensional.

8. Avanza la labor de recopilación de datos para el análisis estocástico de la frontera de rentabilidad, que generará las tipologías para precisar la orientación sectorial y en cuanto a productos básicos de la mejora en la producción. Esta labor recibirá apoyo de nuevos análisis para determinar oportunidades de especialización y de desarrollo de las cadenas de valor medio dirigidas a los mercados nacionales y, cuando sea posible, internacionales en el contexto del Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana. La labor de la FAO relativa al programa respaldado por la IMM se financia mediante el primer acuerdo de fondo fiduciario unilateral concertado por Angola en el ámbito de la agricultura.

B. Bangladesh

9. Pese a recientes reveses derivados de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), Bangladesh va camino de adquirir la condición de país de ingresos medianos a raíz de un crecimiento económico medio del 6,5 % durante el pasado decenio. A su vez, este éxito ha generado oportunidades considerables. Como consecuencia de la rápida urbanización y de la aceleración del crecimiento de los ingresos, los hábitos alimentarios están cambiando, y se prevé que la demanda de frutas, hortalizas, carne, huevos y pescado aumente más del 50 % para 2030.

10. Sin embargo, la producción nacional encuentra dificultades para atender la demanda en aumento de productos de mayor valor, a raíz de lo cual las importaciones de alimentos se han multiplicado por tres de 2007 a 2017 hasta alcanzar los 10 700 millones de USD. También existe el riesgo de sobreproducción de bienes perecederos en momentos de máxima producción, lo cual induce a tener más en cuenta los mercados de exportación, la adición de valor (Un país, un producto prioritario [UPUP]) y oportunidades de elaboración de productos agrícolas. La diversificación de los cultivos también va íntimamente ligada al crecimiento de los sectores ganadero y pesquero a causa de las necesidades de pienso suplementario producido localmente a partir de una mezcla de maíz y soja crudos de producción local e importados.

11. El país ha determinado seis lugares críticos, definidos como “lugares de considerable actividad o peligro”. Se trata de zonas en las que convergen debilidades hidrológicas, ambientales y relativas al cambio climático semejantes. Mediante la preparación de tipologías, que ya casi están finalizadas y en breve se presentarán al Gobierno, la IMM tiene en cuenta estos lugares críticos y va más allá de las condiciones ambientales incorporando en su análisis realidades socioeconómicas.

12. Más adelante, la IMM pasará a ser un destacado apoyo al Programa gubernamental prioritario de transformación de la agricultura (ATP). Se utilizarán las principales conclusiones de la Iniciativa, como tipologías, optimización de las ubicaciones y planificación geoespacial, para diseñar y ubicar las intervenciones que tendrán lugar en el marco del ATP. El ATP va dirigido a impulsar la modernización del sector agrícola mediante intervenciones que incluyan la mejora y el desarrollo de cadenas de valor,

la promoción de la producción agrícola orientada a la exportación, la mecanización, la elaboración de productos agrícolas, la agricultura de resiliencia frente al cambio climático/la financiación climática y de la agroecología, la transformación digital de la agricultura, el liderazgo y el espíritu de empresa de las mujeres y los jóvenes en el ámbito agrícola, mejoras en cuanto al sector privado y las cadenas de suministro y la diversificación de productos.

13. El ATP también recibirá apoyo de un análisis de la inversión en programas realizado en el marco de la IMM. Aunque el Banco Mundial ya ha presentado un compromiso por valor de 500 millones de USD, prosiguen las conversaciones con asociados como los Países Bajos, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Islámico de Desarrollo y el Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (CGIAR), entre otros. El Gobierno ha fijado en 3 000 millones de USD la meta mínima para el programa en su conjunto.

14. Coordinan el ATP el Grupo consultivo local sobre agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural, que está copresidido por el Ministerio de Agricultura y la FAO, y miembros del subgrupo de trabajo sobre el ATP, que está copresidido por la FAO e incorpora al Banco Mundial como asociado activo.

C. Bhután

15. La participación de Bhután en la IMM comenzó en junio de 2021 cuando la FAO, en el marco general de las iniciativas prioritarias multidisciplinarias regionales de la Oficina Regional para Asia y el Pacífico en el ámbito de la IMM, organizó junto con el Gobierno Real de Bhután (junio de 2021) un taller de iniciación centrado en el logro de los ODS 1 y 2. En este acto, el Gobierno solicitó un proceso de vía rápida provisto de una administración conjunta y coordinadores de alto nivel designados como muestra de su intención de avanzar rápidamente en la consolidación de un plan de acción. Los progresos han sido rápidos desde entonces.

16. A fecha de hoy se han establecido un comité directivo conjunto y un equipo de tareas para la IMM integrados por miembros de diversos ministerios y organismos gubernamentales respaldados por varias unidades de la FAO. El comité directivo presenta informes a la Comisión de la Felicidad Interior Bruta y al Ministerio de Agricultura y Bosques. El Gobierno hizo suya la estructura de gobernanza interministerial y multisectorial durante el taller introductorio dirigido por el Ministro de Agricultura y Bosques en agosto de 2021. Conforme a la hoja de ruta y plan de trabajo de Bhután para la Iniciativa Mano de la mano, actualmente se celebran o están previstas reuniones mensuales del equipo de tareas y el comité directivo con fines de consulta técnica (para hacer balance, establecer prioridades, etc.).

17. El comité directivo conjunto ha dado prioridad a cuatro esferas temáticas: 1) desarrollo empresarial y comercialización; 2) agricultura climáticamente inteligente y explotación agrícola sostenible; 3) seguridad alimentaria y nutrición, y 4) plataformas de sistemas de información geográfica (SIG) y digitalización del sector agrícola. Pronto se llevarán a cabo estudios de referencia para determinar las principales limitaciones, prioridades y oportunidades en el contexto de las esferas temáticas a fin de definir mejor un enfoque integrado e intervenciones con miras a la transformación de los sistemas agroalimentarios. Ha comenzado la preparación de tipologías, labor que se coordina con el equipo de tareas nacional a través de su coordinador del Ministerio de Agricultura.

18. La Iniciativa IMM en Bhután también se ajusta a componentes complementarios de las evaluaciones hidrológicas del proyecto del Fondo Mundial para el Clima en Bhután. El Gobierno ha expresado claramente su interés en ajustar la iniciativa UPUP, que está centrada en mejorar la adición de valor para exportar productos básicos, a la IMM. También se propone mejorar las capacidades de recopilación y evaluación de datos, especialmente con fines de cartografía de la pobreza y el hambre. Las tipologías de la Iniciativa y otros instrumentos analíticos se utilizarán para determinar puntos de partida para el programa nacional respaldado por la Iniciativa en Bhután.

D. Burkina Faso

19. Burkina Faso ha aportado enseñanzas importantes para la presentación y el desarrollo de la IMM y ha subrayado la importancia de garantizar la titularidad nacional desde el principio instaurando una gobernanza conjunta y una comunicación clara en el sentido de que la Iniciativa ofrece medios de vanguardia para respaldar los programas nacionales mediante datos y análisis, apoyo en materia de políticas, asociaciones multidimensionales y de múltiples partes interesadas y asistencia para la movilización de financiación e inversiones, lo que equivale a decir que la Iniciativa no es un programa ejecutado por la FAO, sino más bien un mecanismo para fortalecer y ampliar iniciativas y programas nacionales.

20. El Gobierno y la FAO acordaron crear un equipo de tareas conjunto formado por múltiples agentes. Para garantizar un mayor grado de titularidad nacional de la Iniciativa, se organizaron reuniones de intercambio e información con todas las partes interesadas para presentársela, solicitar su participación y crear asociaciones en torno a la seguridad alimentaria y la nutrición. Para mejorar el apoyo a la ejecución, el Gobierno contrató un facilitador y coordinador nacional con asistencia técnica de la FAO.

21. Tras este reajuste, se han adoptado varias medidas para acelerar el desarrollo de un programa nacional con el apoyo de la Iniciativa, en particular:

- a) preparación de un documento de exposición de conceptos que sirva de marco al proceso de preparación del programa de Burkina Faso respaldado por la IMM;
- b) concertación de un acuerdo de programa de cooperación técnica (PCT) por valor de 500 000 USD;
- c) puesta en marcha oficial de la IMM;
- d) celebración de dos reuniones conjuntas del equipo de tareas;
- e) determinación y selección de regiones de intervención del programa en función del estudio de la tipología de las regiones y las cadenas de valor que se van a promover (arroz, cacahuetes, sésamo, el sector de la carne de vacuno, PFNM¹ y acuicultura);
- f) contratación de dos consultores nacionales para realizar estudios de medidas financieras y de políticas a fin de apoyar la modernización de las cadenas de valor y de un consultor internacional para el desarrollo del plan de inversión.

22. En junio de 2021 se acordó un nuevo marco de resultados del PCT para orientar las medidas de apoyo al plan de trabajo acordado. Para potenciar la titularidad, se han formulado recomendaciones con el objeto de garantizar la coherencia entre las medidas indicadas en el nuevo marco de resultados y el Programa nacional para el sector rural III (PNSR III), amplio marco nacional para la producción agrosilvopastoril y la mejora del medio ambiente, el agua y el saneamiento. Ello ha contribuido a acelerar la labor conjunta de formulación, ejecución y seguimiento de la IMM en consonancia con el PNSR III.

23. El hincapié territorial y la estrategia de diferenciación promovidos por la IMM complementan naturalmente el hincapié programático en la variación a escala regional con arreglo al PNSR III. Esta variación de ámbito regional permite a cada región determinar el sector agrosilvopastoril en el que es necesario invertir más para generar crecimiento, aumentar la producción y mejorar las condiciones de vida de los productores.

E. Ecuador

24. El Ecuador se sumó a la IMM en junio de 2020 mediante un coordinador inicial en el Ministerio de Agricultura y Ganadería. En concreto, el apoyo de la Iniciativa se enmarca en el Plan Nacional Agropecuario 2020-2030, elaborado por la anterior administración del Ministerio. Tras el reciente cambio de gobierno, las nuevas autoridades del Ministerio revisan actualmente el Plan.

¹ Productos forestales no madereros.

25. Se han incorporado instrumentos y metodologías de la IMM para respaldar la planificación de la nueva administración. Al respecto, ya se han celebrado reuniones de carácter político y técnico con las nuevas autoridades del Ministerio. Actualmente se ha dado prioridad a escala nacional a cuatro provincias, Cotopaxi, Tungurahua, Chimborazo y Manabí, y se ha acordado que el Ministerio proceda a la siguiente fase, que es la elaboración del plan de inversión.

26. Para promover la participación de instituciones financieras internacionales se organizó una mesa redonda dirigida a posibles instituciones de financiación asociadas para presentar perspectivas aportadas por la Iniciativa, y se han celebrado reuniones bilaterales con USAID, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco de Desarrollo de América Latina. El PCT presta apoyo a esta labor del país desde el 7 de mayo de 2021.

27. Por lo que se refiere al plan de inversión en los territorios seleccionados, autoridades de la FAO y del Ministerio de Agricultura y Ganadería han celebrado reuniones de trabajo para validar los territorios piloto objeto de prioridad y las cadenas de valor para los que se preparan planes de inversión conexos. Además, el Ministerio está determinando las líneas de intervención para que la FAO pueda prestar apoyo directo preparando planes de inversión. Se ha determinado una posible colaboración entre la FAO, el Ministerio y el FIDA. Además, la oficina de la FAO en el Ecuador ha facilitado el estudio del modelo de equilibrio general elaborado por la División de Economía Agroalimentaria (ESA) como contribución técnica a las conversaciones en curso mantenidas por el Ministerio de Agricultura y Ganadería y el Ministerio de Economía y Finanzas. En este sentido, está previsto que, mediante el plan de inversión, la IMM preste apoyo esencial a la aplicación de la política agrícola nacional y los programas de inversión que se ejecuten a escala nacional y territorial. Estos programas van dirigidos a reducir la pobreza rural y promover el empleo agrícola.

28. Sigue avanzando el diálogo con el sector privado mediante un ensayo de exposición conjunta de nuevos análisis de inversiones que se presenta a una empresa interesada. En noviembre de 2021 se celebrará un acto sobre inversiones en presencia del Presidente del Ecuador. Se ha pedido al Economista Jefe de la FAO que participe.

F. El Salvador

29. La Iniciativa sigue en El Salvador dos vías paralelas. La primera está vinculada fundamentalmente con el programa nacional RECLIMA, elaborado con asistencia de la FAO en el marco del Fondo Mundial para el Clima. RECLIMA tiene como principal objetivo fortalecer la resiliencia de los agricultores ante el cambio climático, pero también ofrece una oportunidad de respaldar otros objetivos económicos y sociales mediante apoyos de la IMM. RECLIMA trabaja con 114 municipios seleccionados mediante un análisis de decisiones basadas en criterios múltiples y, desde septiembre de 2021, se llevan a cabo diagnósticos territoriales para obtener información destinada a los planes de inversión locales. El Centro de Inversiones de la FAO, en el marco de su colaboración en la Iniciativa, prestará apoyo al proceso contribuyendo a la delimitación y ejecución de los planes de inversión.

30. Además, se está procurando ayudar al Ministerio de Agricultura y Ganadería a ejecutar el Plan Maestro de Rescate Agropecuario, que parte de un enfoque plenamente compatible con la IMM, cuyo apoyo aprovecharía. Como complemento de esta labor, se ha establecido el equipo de la FAO en el país para contribuir a la preparación de una ley sobre gobernanza del agua.

31. La recopilación de los datos necesarios para el análisis estocástico de la frontera de rentabilidad llevó varios meses, pero ya ha finalizado con apoyo del Gobierno. La oficina en el país ha validado recientemente los correspondientes mapas tipológicos. Está previsto que el Representante de la FAO siga ocupándose de la determinación de territorios prioritarios y la elaboración de planes de inversión de ámbito territorial dentro de las zonas de RECLIMA y fuera de ellas. La presentación ante el Gobierno tendrá lugar en octubre de 2021.

G. Eritrea

32. Tras un intercambio de cartas entre el Ministro de Agricultura del Gobierno del Estado de Eritrea y el Director General de la FAO que tuvo lugar durante el primer trimestre de 2021, Eritrea ha procedido con rapidez a establecer disposiciones de gobernanza conjunta que orienten la elaboración de programas nacionales de transformación agrícola y desarrollo rural sostenible.

33. En primer lugar, el Gobierno designó y presentó a la FAO su equipo de tareas oficial. A continuación tuvo lugar una sesión informativa dirigida por el Economista Jefe en la que se presentó la IMM al Ministro de Agricultura, Excmo. Sr. Arefaine Berhe, y su equipo. El 19 de agosto de 2021 el Ministro de Agricultura y la oficina de la FAO en Eritrea organizaron conjuntamente un taller consultivo inicial sobre la Iniciativa. Participaron expertos y coordinadores del equipo de tareas nacional tanto del Ministerio de Agricultura como del Ministerio de Recursos Marinos. Presidió el taller el Sr. Semere Amlesom, Asesor del Ministro de Agricultura y director designado de la Iniciativa en Eritrea. En el taller se presentó el concepto de la IMM al equipo nacional de tareas más amplio y se puso en marcha el proceso de determinación de prioridades y una hoja de ruta de alto nivel para la elaboración del programa eritreo.

34. Entre las esferas prioritarias iniciales cabe señalar, entre otras, el desarrollo de cadenas de valor, la ampliación de la intervención del Paquete Integrado Mínimo para Hogares Agrícolas (MIHAP), el fortalecimiento del departamento de SIG y el Laboratorio Nacional de Sanidad Animal y Vegetal (NAPHL). Estas esferas prioritarias iniciales se ampliarán tras posteriores análisis y consultas de carácter técnico. Se suministrarán recursos financieros del PCT para prestar apoyo al proceso de emparejamiento. Se solicita a la FAO asistencia técnica y apoyo con fines de ayuda para recopilar datos geoespaciales, desarrollo de cadenas de valor y formulación del plan de inversión.

H. Etiopía

35. La IMM en Etiopía va dirigida a acelerar la transformación agrícola y el desarrollo rural partiendo de la labor en curso junto con el Gobierno y sus asociados de apoyo al desarrollo y la aplicación de la política de parques agroindustriales integrados. El apoyo de la Iniciativa consiste en realizar en primer lugar estudios de las cadenas de valor y, posteriormente, análisis y planes de inversión para orientar las inversiones de los asociados para el desarrollo públicos y privados en materia de producción, agrupamiento, adición de valor y comercialización, en particular por medio de las zonas de adquisición de productos agrícolas básicos (ZAPAB) que rodean los parques.

36. En este contexto, y en atención a la solicitud del Gobierno, la IMM sigue prestando apoyo a la ejecución de los planes de inversión en las ZAPAB del siguiente modo:

- a) armonizando las actividades de los asociados en torno a la solución de obstáculos específicos para las cadenas de valor;
- b) fortaleciendo el entorno institucional para mejorar la coordinación y acelerar la aplicación de las iniciativas relacionadas con las ZAPAB;
- c) garantizando la inclusión de los agricultores más pobres y otros grupos vulnerables en el desarrollo de las cadenas de valor y las actividades conexas de generación de ingresos;
- d) movilizand o asociaciones a favor de la inversión.

37. En consecuencia, la IMM ofrece i) una plataforma para que las partes interesadas se armonicen y colaboren a fin de superar los obstáculos que encuentran la coordinación y las cadenas de valor en las ZAPAB, y ii) una base analítica reforzada para comprender mejor la dinámica territorial y de la pobreza en las ZAPAB y determinar posibilidades concretas de nuevas inversiones, así como para forjar vínculos con otros programas y políticas conexas.

38. Actualmente, la IMM presta apoyo al Ministerio de Agricultura, en particular a los gobiernos de las regiones de Oromia, Sidama y las NNPS², mediante un PCT que asciende a 500 000 USD. Se están elaborando varios productos analíticos para facilitar la adopción de decisiones basadas en hechos comprobados, entre ellos un perfil cuantitativo de la pobreza en el sector agrícola; una base de referencia cuantitativa sobre pobreza, seguridad alimentaria y nutrición y una evaluación territorial cualitativa en las ZAPAB a las que va dirigido el PCT; un catálogo de la infraestructura de elaboración de productos agrícolas; un catálogo de las intervenciones e inversiones en curso, con sus asociados en la ejecución; una tipología agrícola de las microrregiones para prestar apoyo a la futura ampliación de las inversiones; un análisis de las emisiones de carbono de las inversiones propuestas, y un análisis del rendimiento de las inversiones correspondiente a justificaciones específicas determinadas en el marco de las principales cadenas de valor.

² Estado Regional de las Naciones, las Nacionalidades y los Pueblos del Sur.

Todos estos productos servirán de base a la ulterior mejora de los planes de inversión en las ZAPAB y permitirán movilizar los recursos necesarios promoviendo la inclusión y la sostenibilidad.

39. En el marco de los planes de inversión en las ZAPAB se han estimado costos de inversión pública de 680 millones de USD durante cinco años cuyas principales partidas son el riego a pequeña y a mediana escala, la infraestructura agrícola, las líneas de crédito para acceder a financiación y la infraestructura de la labor posterior a la cosecha y el almacenamiento. A 2019 se habían movilizado 370 millones de USD, y a 2021 otros 342 millones de USD. Cerca del 75 % de la financiación adicional movilizada queda fuera del ámbito de los planes de inversión y corresponde a inversiones industriales o planes de riego a gran escala. Se necesitan considerables inversiones del sector privado, en particular en piensos, productos lácteos y café especial, que se respaldarán mediante la IMM.

40. Las asociaciones son fundamentales para la ejecución de los planes de inversión. El asociado que se ha incorporado más recientemente a la IMM es Digital Green, plataforma de divulgación de conocimientos agrícolas a los agricultores. Otro asociado importante es el Organismo de Transformación Agraria, que ha producido varios estudios sobre la transformación del sector y ha actuado como organismo gubernamental nodal de apoyo a la ejecución del Programa para el grupo de comercialización agrícola.

I. Guatemala

41. En Guatemala la expresión oficial de interés del Gobierno, que tuvo lugar en abril de 2021, reafirmó la colaboración en marcha entre el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) y la FAO y culminó en la designación de dos coordinadores gubernamentales que pasaron a incorporarse a los equipos técnicos conjuntos de la Iniciativa. Estos actúan en tres esferas principales:

- a) determinación de intervenciones estratégicas en Polochic y Adyacencia;
- b) clasificación territorial (clasificación de los territorios por prioridad) a escala nacional;
- c) apoyo a la catalogación de los protagonistas estratégicos.

En una nota técnica acordada conjuntamente se establece el calendario de actividades para 2021-22.

42. La labor respaldada por la IMM obedece a dos preocupaciones: en primer lugar, atender una solicitud urgente formulada por el Gobierno por conducto del Gabinete de Desarrollo Rural Integral (GDRI) a efectos de contribuir a la recuperación y el fomento de la resiliencia en los territorios de Polochic y Adyacencia en el contexto de depresiones posttropicales; en segundo lugar, conforme a lo solicitado por el MAGA en calidad de instancia coordinadora del GDRI, proporcionar análisis territorial complementario para que el diseño de las intervenciones en Polochic y Adyacencia avance en paralelo a la elaboración de la tipología de las microrregiones a fin de orientar las inversiones estratégicas a medio y a largo plazo. Se han formado dos grupos multidisciplinarios conjuntos para prestar apoyo a esta labor.

43. Hasta la fecha, se han registrado los siguientes avances clave:

- a) Se ha utilizado el apoyo de un PCT a la iniciativa para contratar a un consultor superior nacional cualificado a fin de agilizar el proceso y acelerar la labor conjunta emprendida por la FAO y el Gobierno.
- b) Se ha avanzado en la recopilación de datos estadísticos y geográficos actualizados para el análisis estocástico de fronteras y la tipología de las microrregiones, lo cual permite clasificar los territorios a escala nacional. Se ha determinado un primer territorio prioritario en la zona del valle del Polochic y Adyacencia conforme al enfoque de la política para las depresiones posttropicales acordado a raíz del compromiso presidencial.
- c) Se están catalogando los protagonistas territoriales con apoyo de la Universidad Politécnica de Madrid. Se ha aportado la base de datos nacional sobre cooperación de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- d) El documento de exposición de conceptos relativo a un plan de establecimiento de prioridades para la inversión rural en Guatemala 2022-2032 se ha elaborado con asistencia de la IMM de la FAO.

- e) Se ha recibido del MAGA una solicitud oficial de apoyo a la planificación y programación de las inversiones de la Política de promoción del riego 2023-2032 (recursos adicionales del Centro de Inversiones de la FAO por valor de 178 000 USD).
- f) Se ha concertado un acuerdo con ANACAFÉ, principal organización de productores de café, para ayudar a 11 000 agricultores a mejorar la productividad, la innovación, la calidad y la comercialización.

J. Malí

44. La IMM comenzó en diciembre de 2020 con una decisión del Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca de dirigir el proceso estableciendo un comité directivo y un comité técnico y nombrando un coordinador gubernamental. La Iniciativa se puso en marcha oficialmente en febrero de 2021 bajo los auspicios del Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca y fue refrendada por el representante de las Naciones Unidas en el país. A instancias del Gobierno, la Iniciativa prestará apoyo a la entrada en funcionamiento del programa gubernamental sobre las zonas especiales de transformación agroindustrial (“agropolos”).
45. Los meses siguientes, la IMM prestó apoyo al suministro de varios productos analíticos para la toma de decisiones basadas en hechos comprobados, en particular el análisis del gasto público en agricultura (mediante MAFAP³), la síntesis de las políticas y estrategias nacionales para los sectores agroalimentarios y la preparación de tipologías agrícolas mediante metodología de análisis estocástico de la frontera de rentabilidad.
46. Las tipologías agrícolas se presentaron y examinaron junto con el Gobierno y destacadas partes interesadas mediante consultas intersectoriales mantenidas en el ámbito regional (tres talleres en Koulikoro, Sikasso y Segou en junio de 2021) y nacional (Bamako, julio de 2021). Participaron en estas consultas asociados técnicos y financieros, la oficina de la FAO en el país y el equipo interinstitucional de tareas de la Iniciativa Mano de la mano para Malí. Se ultimó un catálogo inicial de donantes que consta de una base de datos completa y mapas que muestran la presencia geográfica de distintos donantes en todo el país. El catálogo de donantes mostró un alto grado de solapamiento con las zonas calificadas de lugares críticos para la intervención de la Iniciativa en el país.
47. Al cabo de deliberaciones con el Gobierno y partes interesadas se llegó a la conclusión de que la IMM podía prestar apoyo al programa de agropolos fortaleciendo el espíritu empresarial en el ámbito agrícola y mediante programas especiales centrados en el aumento de la competitividad de las mujeres y los jóvenes, facilitando su acceso a los agropolos, la adopción de prácticas agroecológicas para promover la transición a la agricultura sostenible y fortalecer la resiliencia ante el cambio climático y recabando y reforzando la capacidad de los gobiernos locales a efectos de promover la inclusión de los sectores más pobres y vulnerables, lo cual contribuye a las labores de estabilización y consolidación de la paz.
48. El proyecto de programa de la IMM presta apoyo a la Estrategia del país de aceleración económica y desarrollo sostenible (CREDD II, 2019-2023) y el Plan nacional de inversiones agrícolas. Tanto la Estrategia como el Plan de inversiones impulsan el establecimiento de agropolos como medio de atraer inversión privada y promover la transformación agrícola fortaleciendo la elaboración, la competitividad y el acceso a los mercados. También está previsto que los agropolos mejoren los ingresos de los pequeños productores, así como los de los pequeños y medianos proveedores de servicios, prestando apoyo a actividades dentro y fuera de las explotaciones en zonas rurales y semiurbanas. También se prevé que la mejora de los ingresos y la diversificación de la producción garanticen su acceso a dietas saludables.
49. Promoviendo las actividades con valor añadido y la mecanización en las zonas de elaboración, la Estrategia y el Plan de inversiones también ofrecen oportunidades de que los efectos se extiendan a otros sectores económicos mediante una industrialización de baja intensidad y la introducción de nuevos productos agroalimentarios diversificados destinados a mercados nuevos.

³ [Seguimiento de las políticas agrícolas y alimentarias.](#)

Para impulsar este proceso, la FAO moviliza actualmente a expertos internacionales y nacionales en análisis económico y financiero de ámbito territorial y en evaluación de las oportunidades de obtener el máximo rendimiento de las inversiones, evaluación de la gobernanza territorial y estudio de las oportunidades de transición agroecológica y resiliencia ante el cambio climático. Las conclusiones de los análisis servirán de base a la elaboración de un programa plurianual detallado respaldado por la IMM y a la evaluación de sus requisitos y oportunidades en el ámbito financiero y de las inversiones.

50. Un rasgo central del proceso de la IMM en Malí ha sido la insistencia en que la FAO realice análisis técnicos junto con el Gobierno y no en beneficio de este. El 5 de julio de 2021 se impartió en línea a determinados funcionarios públicos (que también incluían a otros países francófonos de la Iniciativa) un curso sobre los conceptos básicos del SIG y CKAN (aplicación de gestión de datos de código abierto utilizada por gobiernos de todo el mundo) y el alcance de su aplicación en los sectores agroalimentarios, así como otras herramientas informáticas y técnicas de geomática.

51. Se programó para fines de septiembre de 2021 una reunión del comité directivo intersectorial y de múltiples partes interesadas para la Iniciativa Mano de la mano. Se pide al comité directivo que valide la selección de regiones (Koulikoro y Kayes) y examine y haga suyo el proyecto de documento de exposición de conceptos y plan de acción para el programa respaldado por la Iniciativa.

52. Lo más probable es que las mesas redondas ejecutivas programadas para diciembre pasen a celebrarse a principios de 2022 a causa de la complejidad y la evolución de la situación humanitaria y de seguridad imperante en el país.

K. Nepal

53. Desde junio de 2021 la Oficina de la FAO en Nepal colabora con el Ministerio de Desarrollo Agrícola y Ganadero (MOALD) y el Banco Mundial en un Plan de inversiones en agricultura climáticamente inteligente (CSAIP) en el que se inscribe la labor conjunta respaldada por la IMM. El CSAIP sirve de marco a los avances en las inversiones en aras de una agricultura resiliente ante el cambio climático de carácter inclusivo, productivo y sostenible. Un equipo técnico de la FAO elaboró el CSAIP vinculándolo con la preparación de un proyecto de agricultura resiliente ante el cambio climático financiado por el Fondo Mundial para el Clima.

54. El Gobierno validó en marzo de 2021 el CSAIP, que el Ministerio puso en marcha en julio. Se presentó una exposición inicial al grupo de donantes. Con el CSAIP, centrado en cuatro provincias y las cuencas correspondientes, se pretende tener en cuenta la diversidad y las dificultades del país a fin de mostrar la aplicabilidad de las opciones de inversión en todo el país. Cada paquete de inversión propuesto se ha filtrado y elaborado sobre la base de la contribución a destacados objetivos del país en materia de políticas sobre agricultura, cambio climático y los ODS, y en cada uno se señalan los costos y beneficios indicativos por subsector, zona agroecológica y provincia. Un elemento clave del estudio es el método de implantación del CSAIP, con arreglo al cual los gobiernos locales lo incorporarían en sus planes e inversiones locales. Así pues, el CSAIP ofrece justificación e ímpetu importantes para seguir perfeccionando las principales estrategias e inversiones territoriales de la IMM, en particular por lo que se refiere al apoyo a la ampliación del proyecto del Fondo Mundial para el Clima, las prioridades de los próximos proyectos del Banco Mundial y la asistencia a la estrategia de financiación de otros asociados.

55. Para prestar apoyo a otras actividades de catalogación en curso, entre ellas un catálogo a escala más precisa del análisis estocástico de la frontera de rentabilidad y un catálogo de la ubicación de la pobreza y la seguridad alimentaria, la oficina de la FAO en Nepal y su equipo de tareas para la Iniciativa Mano de la mano mundial se están preparando para celebrar reuniones provinciales y con un mayor número de partes interesadas sobre el CSAIP y su puesta en marcha que se han programado para septiembre y octubre de 2021, junto con nuevas mesas redondas y conversaciones sobre emparejamiento. Se está preparando la publicación del estudio del CSAIP mediante artículos de prensa dirigidos a aumentar su visibilidad y suscitar el interés de los asociados.

L. Nigeria

56. Nigeria, país de gran tamaño, población heterogénea, una cantidad considerable de población pobre, zonas donde la inseguridad es alta, una topografía muy variada y un compromiso constitucional con la descentralización, presenta numerosas dificultades complejas, pero también oportunidades importantes de demostrar en contextos muy distintos la manera en que puede hacerse uso de la IMM para acelerar los avances en la consecución de los ODS 1, 2 y 10.

57. El 7 de octubre de 2020 el Gobierno Federal de Nigeria expresó su interés en participar en la IMM. Desde el principio se convino en que equipos conjuntos se encargaran en las sucesivas fases de la labor correspondiente a la Iniciativa. Ello confirmó la titularidad y el compromiso del Gobierno y garantizó que todas las actividades técnicas se entendieran como oportunidades de aprendizaje práctico compartido.

58. El emparejamiento de los procesos de adopción de decisiones de la IMM con la situación de la estructura de gobernanza descentralizada de Nigeria resultó un poco más complejo. Por suerte, el asunto se abordó eficazmente en junio de 2021 durante una mesa redonda de alto nivel del Gobierno y la FAO en la que se presentó la Iniciativa a las partes interesadas, con inclusión de los ministros del gabinete federal y los gobernadores de estados y jefes de organismos nacionales, así como al equipo de las Naciones Unidas en el país, instituciones financieras internacionales residentes y otros asociados para el desarrollo destacados en el ámbito de la transformación de los sistemas agroalimentarios. Los funcionarios gubernamentales convinieron en que el apoyo de la Iniciativa se organizara con carácter territorial en consonancia con el acuerdo conjunto de los funcionarios federales y estatales.

59. Se creó un equipo de tareas interministerial de funcionarios gubernamentales de nivel medio a superior para impulsar el proceso en el ámbito de los organismos y contribuir a las deliberaciones sobre los planes y prioridades gubernamentales clave. La configuración institucional propuesta para la IMM en Nigeria consta de un comité directivo nacional integrado por funcionarios estatales y federales y un equipo técnico interministerial de trabajo. El comité directivo, cuyos miembros proceden del Foro de Gobernadores, el Gabinete Federal, organismos competentes y representantes de las Naciones Unidas, ofrece liderazgo político de alto nivel, orientación estratégica, gobernanza integrada y armonización general con las prioridades de ámbito nacional, estatal y local. El equipo técnico interministerial de trabajo, que recibe apoyo de un equipo básico de expertos de la FAO, se encarga de formular una estructura coherente de los programas nacionales respaldados por la Iniciativa y dirige la planificación de las actividades, la preparación de los planes de trabajo, la ejecución de los programas, el seguimiento de los progresos y, cuando procede, la determinación de medidas correctivas para superar las limitaciones operacionales.

60. Tras deliberaciones preliminares, un análisis inicial y observaciones procedentes de dos consultas de alto nivel, el Gobierno y las partes interesadas acordaron configurar el programa respaldado por la IMM a partir de un enfoque de doble vía:

- a) La primera vía prestará apoyo a los planes de inversión del programa en territorios de estados del noreste, el noroeste y la parte centro-septentrional sujetos a amenazas y conmociones de emergencia. Mediante esta vía se racionalizará la colaboración en materia de emergencias, resiliencia y protección social. La IMM adoptará un enfoque contextualizado y multisectorial que tenga en cuenta múltiples peligros y dé cabida a múltiples partes interesadas para elaborar planes de inversión en el programa aprovechando plenamente la Estrategia de la FAO de Resiliencia para Nigeria 2021-23.
- b) La segunda vía consiste en establecer intervenciones, inversiones y políticas que apoyen el desarrollo de cadenas de valor de productos agrícolas, incluidas unidades de elaboración de productos agrícolas, en regiones con gran potencial en las que los índices de pobreza son altos. El análisis técnico servirá de fundamento a evaluaciones de los productos lácteos, la horticultura, la pesca y tal vez otros sectores y sentará las bases para aprovechar las oportunidades de desarrollo en los sistemas agroalimentarios.

61. Entre las esferas prioritarias en el marco de las cuales se explorarán y propondrán soluciones figuran también actividades dirigidas a determinar cadenas de valor de productos básicos que encierran posibilidades de reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos. También se explorarán actividades orientadas a aliviar las limitaciones que estorban el comercio intrarregional de destacados insumos (es decir, fertilizantes) y productos agrícolas. Por último, se asumirán retos en materia de sostenibilidad ambiental a lo largo de todo el desarrollo y la ejecución del programa en Nigeria respaldado por la IMM, mientras que también se explorarán los vínculos con la iniciativa de la Gran Muralla Verde de África.

62. Sobre la base de estos puntos de partida se han propuesto tipologías territoriales y se ha terminado de catalogar a los donantes para prestar apoyo al emparejamiento y a mesas redondas ejecutivas. Para precisar los puntos de partida y formular la estructura del programa de la IMM en Nigeria, el equipo de trabajo ha propuesto un retiro que será organizado por un proveedor de servicios profesionales con experiencia. El resultado de este retiro, programado para octubre de 2021, se empleará en la formulación del plan del programa. Está previsto que el proyecto final del plan del programa esté listo para noviembre de 2021. Se está movilizando apoyo adicional en forma de consultores para el análisis de las inversiones que aportarán un panorama sintético de las inversiones destinado a los posibles asociados para la inversión en los ámbitos público y privado.

M. Islas Salomón

63. Con financiación del FIDA y operando al amparo de la IMM, la FAO ha preparado el primer Plan decenal de crecimiento e inversión del sector agrícola (ASGIP) para impulsar el desarrollo económico, mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición y reducir la pobreza. En el Plan, que parte de un análisis avanzado de la pobreza y la situación de la población en materia de seguridad alimentaria y nutrición, así como de su vulnerabilidad a los efectos del cambio climático, se determinan ámbitos de oportunidad y opciones en materia de agricultura para mejorar los medios de vida rurales, el desempeño socioeconómico y la resiliencia.

64. En el Plan se formulan cuatro componentes básicos del programa:

- a) Gobernanza, gestión e innovación.
- b) Seguridad alimentaria y nutricional de ámbito nacional.
- c) Programa nacional de desarrollo ganadero.
- d) Desarrollo nacional de los cultivos.

65. El ASGIP presta apoyo a la preparación para afrontar desastres y la recuperación de estos y a la transición a sistemas alimentarios sostenibles, atiende las necesidades específicas de las mujeres y los jóvenes y promueve los cultivos alimentarios tradicionales y el ganado menor para abordar la malnutrición. El ASGIP se ha formulado en el contexto de la Estrategia nacional de desarrollo y su correspondiente Plan de desarrollo a medio plazo. En las fases finales contribuirá a ofrecer un contexto general a los planes provinciales de inversión y los programas y proyectos especiales sobre agricultura financiados por conducto del Gobierno y de asociados para el desarrollo.

66. Está previsto que la ejecución del ASGIP depare los resultados siguientes:

- i. Aumento de la contribución del sector agrícola al PIB.
- ii. Aumento de la autosuficiencia mediante cadenas locales de suministro de alimentos.
- iii. Menor número de personas que viven por debajo del umbral de pobreza.
- iv. Menor índice de retraso del crecimiento en los niños menores de cinco años.
- v. Aumento de la productividad agrícola y la adición de valor.
- vi. Mayor rentabilidad para la comunidad agrícola.

N. Sudán

67. El Sudán solicitó formalmente apoyo en el marco de la Iniciativa en el verano de 2021. En consonancia con orientación formulada por el Primer Ministro, un objetivo destacado del programa respaldado consiste en establecer un organismo para la transformación de la agricultura como entidad nodal de apoyo a los programas nacionales a fin de acelerar los progresos hacia el desarrollo de sistemas agroalimentarios y la transformación rural de carácter inclusivo y sostenible. Su nombre oficial será Organismo para la Transformación de la Agricultura y la Ganadería (ALTA).

68. Se ha organizado un equipo técnico de tareas en el que participan coordinadores técnicos del Gobierno. El equipo de apoyo de la FAO, encabezado por el Director de la Oficina para la Innovación de la FAO, mantiene consultas con distintos ministerios y ha determinado un primer conjunto de puntos de partida temáticos. Se trata de un desarrollo del sector ganadero que ofrezca mataderos e instalaciones de elaboración para productos lácteos, cárnicos y del ganado ovino, además de servicios de apoyo como programas de extensión y vacunación. En el sector agrícola, las prioridades comprenden el desarrollo de cadenas de valor (sorgo, cacahuets), la distribución de semillas, la gestión del agua y el riego, servicios financieros y prácticas innovadoras de generación de energía (es decir, infraestructura de energía solar).

69. La Plataforma geoespacial Mano de la mano ya está prestando apoyo, y se ha realizado un conjunto inicial de análisis de decisiones basadas en criterios múltiples para determinar las posibles ubicaciones de las intervenciones. La FAO presta apoyo al programa mediante la recopilación y el análisis de datos adicionales para mejorar la precisión de las intervenciones. En breve se emprenderá un análisis de las intervenciones objeto de debate desde la óptica económica, financiera y del rendimiento social. La IMM en el Sudán recibe apoyo de la oficina de la FAO en el Sudán, la Oficina Regional para el Cercano Oriente y África del Norte y la Sede de la FAO sin financiación de PCT.

70. La Iniciativa prestará apoyo a la creación del ALTA mediante análisis, capacitación, contratación y por otros medios, aunque también, como se indicaba antes, prestando apoyo al desarrollo y la ejecución de programas nacionales en función de las prioridades del país. El análisis territorial y los datos del SIG sientan las bases del conjunto inicial de actividades en el contexto de la entrada en funcionamiento del ALTA. La adaptación de la experiencia de Etiopía ofrece un ejemplo importante de intercambio de conocimientos y aprendizaje en el contexto de la Iniciativa. El equipo del ALTA ya ha preparado un marco de resultados y una hoja de ruta para el equipo de la Iniciativa en el Sudán.

O. Tayikistán

71. La solicitud inicial de apoyo dirigida por Tayikistán a la IMM coincidió con el encargo a la FAO por el Gobierno de la ejecución del proyecto financiado por la Unión Europea “Fortalecimiento de las instituciones y la capacidad del Ministerio de Agricultura y el Servicio Estatal de Inspección Veterinaria con fines de formulación de políticas” (GCP/TAJ/013/EC), que va dirigido a respaldar el Programa de reforma agraria 2012-2020 centrándose en la reestructuración y el desarrollo de la capacidad del Ministerio y el Servicio. En concreto, el Gobierno pidió a la FAO que elaborara un plan nacional de inversiones para el sector agrícola. En el plan solicitado se catalogarían las cuestiones e inversiones prioritarias que necesitara el sector, lo cual permitiría hacer un uso efectivo de recursos limitados y atraer financiación e inversión.

72. A instancias del Ministerio de Agricultura, el plan se elaboró entre junio y diciembre de 2020 partiendo del enfoque de la IMM y aprovechando sus recursos, en particular el uso de información y datos avanzados del SIG para mejorar la determinación de los territorios en los que las inversiones generarían los mayores beneficios económicos y sociales, así como de actividades de emparejamiento dirigidas a captar posibles inversores públicos y privados y destacados donantes que aportarían inversiones y contribuciones complementarias.

73. El Centro de Inversiones de la FAO encabezó la movilización de diversos expertos de toda la FAO y de otros ámbitos. El consiguiente Plan nacional de inversión para la seguridad alimentaria y nutricional y la agricultura sostenible (NIP) 2021-2030 para la República de Tayikistán es un plan decenal de intervenciones de inversión que presta apoyo al desarrollo sostenible a largo plazo del sector agrícola del país con el respaldo de varios documentos de políticas y estrategia, así como siete notas específicas sobre proyectos que ofrecen un análisis detallado de las posibles inversiones dirigidas a abordar las cuestiones sectoriales y subsectoriales descritas en el Plan.

74. Mientras que el Plan nacional de inversión expone la visión general del desarrollo del país a corto y a largo plazo, la aplicación de métodos de la IMM abre camino a la adopción de un enfoque territorial en la ejecución del plan y de un enfoque de emparejamiento en cuanto a la determinación y captación de distintos asociados para el desarrollo en el marco de un programa de actividades controladas y dirigidas por el país.

75. Una innovación destacada del apoyo al programa de Tayikistán ha sido la aplicación de técnicas geoespaciales para analizar el desempeño actual del sector agrícola del país y las principales cuestiones existentes y mejorar el análisis de las decisiones basadas en criterios múltiples para ubicaciones concretas. Ante la escasez de datos agrícolas georreferenciados y el poco tiempo restante hasta la finalización del proyecto, el equipo improvisó, aprovechando los recursos técnicos de la Plataforma geoespacial, el Laboratorio de datos de la FAO, el asociado Google Earth y estrechas consultas con partes interesadas, la creación del portal analítico geoespacial de Tayikistán “NIP Atlas”, que está disponible en ruso y en inglés.

76. El apoyo de la IMM, que persiste tras la finalización del NIP de Tayikistán, se centra en particular en la movilización de apoyo para el sector lácteo, calificado de uno de los que más potencial encierra de mejorar los ingresos y la nutrición de la población más pobre generando a la vez nuevas oportunidades importantes de desarrollo de las cadenas de valor. El emparejamiento de la FAO ha contribuido a las decisiones del Banco Mundial y el FIDA de financiar dos proyectos indicados en el NIP.

P. Yemen

77. Junto con el Banco Mundial, en mayo de 2021 la FAO, el PNUD y el PMA movilizaron un amplio proyecto por valor de 127 millones de USD, incluida financiación del Programa mundial de agricultura y seguridad alimentaria que presta apoyo a los objetivos de la IMM en materia de reducción de la pobreza y mejora de la seguridad alimentaria. En concreto, el proyecto va dirigido a aportar productos alimentarios nutritivos y prestar apoyo a la restauración de medios de vida (cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición: cultivos, ganadería y pesca).

78. El correspondiente PCT (TCP/YEM/3802), que sigue su curso, contribuye efectivamente a prestar apoyo al proceso. Los principales productos constan de generación de pruebas, participación de partes interesadas, planificación (la Estrategia agrícola nacional 2030 y el Plan Nacional de Inversiones Agrícolas para 2025) y desarrollo de la capacidad de las entidades gubernamentales.

79. Prosigue la preparación de diagnósticos orientados a la inversión que comenzó en enero de 2021, y los borradores iniciales estaban finalizados en septiembre con fines de examen. Se ha creado un equipo multidisciplinario integrado por más de 20 expertos nacionales e internacionales. Los diagnósticos se encuentran en fase avanzada y están listos para su validación técnica a escala nacional.

80. La recopilación y el análisis de datos han resultado complejos en el contexto de un conflicto grave, una pandemia mundial y una conmoción socioeconómica y ambiental. En el marco de la IMM, la oficina de la FAO en el Yemen ha recibido el firme apoyo del equipo de la Plataforma geoespacial de la FAO, la División de Economía Agroalimentaria (ESA) y el Laboratorio de datos de la FAO (marzo a junio de 2021) para subsanar estas deficiencias. Se emprendieron labores efectivas conjuntas (entre divisiones) para catalogar los puntos de pobreza y bienestar y el potencial de las cadenas de valor agroalimentario. Una importante innovación introducida por el equipo técnico fue una nueva generación de “mapas del sufrimiento” en los que se recoge el conjunto de consecuencias de la guerra, la perturbación económica y las conmociones ambientales y climáticas.

81. Se ha redactado una estructura de resultados para el programa resultante respaldado por la IMM que está integrada por cinco componentes indicativos. Han comenzado labores conjuntas de la FAO y la Corporación Financiera Internacional en el marco de un análisis en profundidad de las cadenas de valor del café y la pesca. Producto de ello será una publicación conjunta de la FAO y la Corporación en la que se delimitará el alcance del potencial del sector privado y de la inversión del sector intermedio que está ausente. El resultado orientará en mayor medida el apoyo financiero mixto en las dos cadenas de valor mencionadas. Prosigue la labor de recopilación de datos más granulares y extracción de enseñanzas pertinentes de los proyectos e inversiones de desarrollo o emergencia que se llevan a cabo en el país.

III. Dos enseñanzas extraídas de las primeras experiencias en los países

82. En vista de que la Iniciativa se propone llevar la inversión en la transformaciones de los sistemas agroalimentarios y del medio rural a niveles superiores de competencia técnica, coherencia, escala y ambición, es lógico que los Miembros de la FAO y sus asociados para el desarrollo, entre ellos donantes, instituciones financieras internacionales, empresas e inversores privados grandes y pequeños, entidades hermanas de las Naciones Unidas, asociados técnicos y de investigación, organizaciones no gubernamentales (ONG) y organizaciones de la sociedad civil, deban comprender con claridad lo que la IMM se propone ser y hacer. Aunque la Iniciativa sigue siendo en gran medida una labor en curso, ya han quedado claras dos enseñanzas fundamentales que pueden expresarse a la luz de dos principios:

A. La Iniciativa Mano de la mano no es un programa, sino una nueva manera distintiva de prestar apoyo a programas controlados y dirigidos por los países con fines de transformación agrícola y rural.

83. En vez de ser un programa que se exporta a los países, la IMM ofrece una serie de apoyos pensados para velar por que la adopción de decisiones en materia de programas, políticas e inversiones de ámbito nacional e internacional se funde en los datos científicos y sobre países concretos más sólidos de que se disponga; aprovechar plenamente el potencial de los asociados para el desarrollo tradicionales y no tradicionales a efectos de colaborar en la movilización de medios de ejecución y acelerar el logro de las prioridades nacionales correspondientes a los ODS respetando las normas y reglamentos internacionales establecidos; promover y facilitar la ampliación de la inversión pública y privada como motor esencial del cambio transformador, y crear un entorno propicio, incluidos sistemas de seguimiento y evaluación de vanguardia a fin de sustentar la acción de colaboración a lo largo del tiempo.

84. Como se desprende de los estudios de casos, los programas respaldados por la IMM rara vez suelen ser nuevos. De hecho, la mayoría tiene una historia previa y, en muchos casos, el papel de la FAO y los principales participantes antecede a la puesta en marcha de la Iniciativa. Sin embargo, como se aprecia también en los estudios de casos, la Iniciativa añade valor incluso cuando el programa está debidamente consolidado y financiado. Facilita acceso a una gran cantidad de datos georreferenciados que son de mayor calidad y menor costo y pueden combinarse fácilmente y de forma eficiente, además de actualizarse con mayor frecuencia que antes. Ofrece un conjunto cada vez más amplio de instrumentos y métodos analíticos que precisan el análisis, mejoran la orientación de los programas y permiten evaluar en tiempo casi real las repercusiones posibles y efectivas de las intervenciones o sucesos. También presenta métodos y mecanismos para hacer frente a gran parte de las mayores dificultades planteadas por la coordinación en el ámbito del desarrollo sostenible: la creación y el mantenimiento de coaliciones intersectoriales y entre múltiples partes interesadas; la armonización con los principios, normas y estándares de las Naciones Unidas; la determinación y aplicación de una gestión mejorada de las compensaciones entre intervenciones alternativas en materia de políticas, y el fortalecimiento de la capacidad nacional de gestión de programas complejos.

85. Los programas respaldados por la IMM no son programas de la FAO ni programas de los donantes, los inversores, las Naciones Unidas o ningún otro asociado para el desarrollo importante. Cada instancia puede contribuir a un componente esencial o incluso indispensable del programa general, pero el programa siempre incumbe al gobierno nacional. Se ha gastado mucha energía discutiendo innecesariamente en torno a la titularidad y la identidad de los programas para determinar quién trabaja para quién. Lo que mejor funciona es un principio sencillo: el programa pertenece al gobierno. La FAO colabora con el gobierno en la implantación de un sistema de seguimiento y evaluación del rendimiento en tiempo real para garantizar un alto grado de transparencia, intercambio de información, comunicación y rendición mutua de cuentas entre los asociados. El sistema de seguimiento y evaluación, como todos los productos de la Iniciativa, está pensado para que la titularidad y, cuanto antes mejor, el control correspondan plenamente al país en el que se ejecuta el programa.

B. La titularidad nacional no es una postura, sino un principio y una práctica que deben reconocerse y aplicarse desde el comienzo.

86. Una segunda enseñanza crítica extraída de los estudios de casos es que los programas funcionan mejor cuando la titularidad nacional viene incorporada desde el principio. Ello puede lograrse de muchas maneras. Por ejemplo, la gobernanza del programa favorece la titularidad cuando es conjunta y se pone en práctica a diario. En los casos de Bangladesh, Bhután y Nigeria que se presentan aquí, y, en distinto grado, en otros muchos casos, los comités directivos y técnicos son totalmente conjuntos, lo cual incrementa la transparencia, acelera el aprendizaje mutuo y simplifica la coordinación. Aunque las decisiones incumben en última instancia al gobierno, las estructuras conjuntas tienden a mejorar la comprensión y la calidad de la adopción de decisiones.

87. La experiencia demuestra asimismo que la titularidad también debe extenderse a la labor técnica. Como la mayoría de las instituciones, los Gobiernos no confían mucho en lo que no comprenden. Por suerte, las lagunas en la comprensión técnica se han ido cerrando, incluso en la mayoría de los países participantes en la IMM, y un objetivo importante ha consistido en acelerar el aprendizaje técnico a la vez que introducimos y desarrollamos nuevas innovaciones técnicas. Por fortuna, la FAO ha logrado recabar contribuciones voluntarias de varios países donantes, por ejemplo, en el marco del proyecto del Mecanismo flexible multiasociados sobre aceleración de la innovación mediante la Iniciativa Mano de la mano (FMM/GLO/158/MUL) para preparar diversos seminarios y ayudas de capacitación que pueden impartirse a distancia para que la labor técnica de la Iniciativa resulte plenamente transparente y, en ocasiones, conjunta.

88. Como demuestran los casos de países, la IMM no va dirigida a resolver problemas en los países beneficiarios, sino a ampliar sus capacidades de determinar, analizar y resolver por cuenta propia un complejo abanico de problemas técnicos, de políticas, de inversión y de coordinación. Las enseñanzas adquiridas hasta la fecha vienen a indicar que el fomento de la titularidad, la capacidad y el capital humano se inscribe en una serie de actividades complementarias que se refuerzan mutuamente.

IV. Preparación de un tablero de control para asegurar la eficacia de la ejecución, la gestión, la gobernanza y las repercusiones de la Iniciativa

89. Se encuentra en fase de preparación un tablero de control del programa en el que figuran indicadores de referencia, los progresos en la consecución de los resultados previstos, mapas de las intervenciones, las inversiones de apoyo y las diversas contribuciones de asociados y los gobiernos de Etiopía, las Islas Salomón, Nepal, la República Democrática Popular Lao y Tayikistán. El tablero se basa en una meticulosa labor de meses de recopilación de datos y preparación de tipologías agrícolas, así como en consultas estrechas entre los gobiernos anfitriones y múltiples asociados, todo lo cual ha servido de base al plan del país de inversión estratégica en el programa.

90. El diseño del tablero de control está pensado para informar periódicamente en tiempo real de los progresos en función de los hitos del programa y las metas de los ODS, todo ello acompañado de visualizaciones que ofrecen al gobierno y los asociados una guía y una fuente de información. También se indican las principales repercusiones y un análisis de la relación costo-beneficio y se presentan los avances en las zonas de las intervenciones.

V. La Iniciativa Mano de la mano como esfera programática prioritaria en el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031

91. El presente informe se ha centrado principalmente en las medidas y resultados en el ámbito de los países; en posteriores informes deberán comunicarse las medidas y disposiciones, de igual importancia, aplicadas en la Organización y sus relaciones institucionales para prestar y mantener el apoyo mejorado de la Iniciativa a la programación en los países. Aunque es esencial dar prioridad a la transformación del nexo con los países, la ejecución presenta otras dos dimensiones vitales: una, de carácter intrínseco a la Organización, se refiere a los cambios en las capacidades, la producción y gestión de conocimientos, las prácticas, los procesos, las normas y la cultura institucional; la otra obedece al compromiso de la IMM con una gran ampliación del recurso a asociaciones multidimensionales con entidades externas.

92. Hasta la fecha, la IMM se ha desarrollado en gran medida partiendo de los países para reintegrarse en el conjunto de la Organización, en la que las solicitudes de recursos humanos se atendían a nivel interno “en función de las necesidades”. Este enfoque basado en la demanda ha sido eficiente a su manera aprovechando principalmente recursos institucionales existentes, movilizándolo en el plano interno conocimientos especializados y técnicos y relaciones y empleando las necesidades de los países determinadas para imponer cierta disciplina en el uso de recursos definiendo la orientación de forma más precisa, añadiendo un carácter urgente y fomentando la improvisación y la innovación. Sin embargo, ahora que la cobertura se extiende a 45 países, la Iniciativa sigue haciendo frente a algunos retos inherentes planteados por supuestos, estructuras, procesos, tecnologías y percepciones frente a los mismos requisitos de eficiencia y confianza elevadas que se precisan para que la Iniciativa se aplique a plena escala.

93. Hasta fechas recientes, la eficiencia en el desempeño institucional se solía equiparar en la FAO a una reducción de los costos, lo cual, en el caso de una organización basada en el conocimiento, equivalía a una reducción en el aporte de la mano de obra necesaria para obtener un determinado conjunto de resultados. Un concepto más amplio adoptado al preparar la IMM abarcaría no solo la eficiencia en el uso de los recursos, sino también un mayor grado de pertinencia, calidad e impacto de los resultados por cada unidad de insumo determinada (en su mayor parte, de mano de obra cualificada en una organización basada en el conocimiento, aunque también de consumo de capital no insignificante en concepto de utilización y mantenimiento de tecnologías e instalaciones favorables.

94. Es genuino el compromiso del personal directivo superior con la mejora radical de la eficiencia institucional mediante la IMM sin que aumenten los recursos del Programa ordinario. Cabe observar una demostración temprana de los notables beneficios que pueden derivarse de cambios en la armonización, la estructura operativa y la cultura institucional en la creación y el desarrollo acelerado de la Plataforma geoespacial Mano de la mano. Los dos últimos años, tras una decisión adoptada por el personal directivo superior a fines de 2019 en el sentido de consolidar y facilitar el acceso a todos los datos de que disponía la FAO mediante una plataforma abierta, expertos técnicos de 20 unidades técnicas han colaborado con el equipo de la Plataforma geoespacial de la División de Digitalización e Informática (CSI) catalogando, limpiando, georreferenciando, aportando metadatos conforme a normas validadas y permitiendo el acceso a un gran número de conjuntos de datos cuyo control correspondía antes por separado a las distintas divisiones técnicas y las oficinas regionales y en los países.

95. Ante la presión ejercida por la demanda de la IMM se adaptó la Plataforma geoespacial para que sirviera de plataforma abierta de intercambio de información que ofreciera acceso a millones de “capas” de datos susceptibles de combinación para poner en funcionamiento una nueva clase de instrumentos de análisis de las decisiones basadas en criterios múltiples que estaban reconfigurando la oferta de la FAO a sus Miembros y otras partes interesadas en calidad de bienes públicos mundiales. Estos instrumentos constan de análisis estocásticos de la frontera de rentabilidad que se utilizan para generar tipologías destinadas a la Iniciativa, un instrumento de la Iniciativa para la ubicación de almacenamientos a fin de reducir la repercusión de las floraciones de aflatoxinas, el instrumento sobre las necesidades de agua en los cultivos para combinar información sobre el suelo, los cultivos y el clima a fin de determinar las necesidades de agua en distintas ubicaciones y nuevos instrumentos de seguimiento, pronóstico y evaluación de la langosta del desierto y de apoyo a la adopción de decisiones relacionadas con la fiebre del Valle del Rift.

Gracias a asociaciones con la Agencia Espacial Europea, Google Earth Engine, la empresa privada Atlas AI, el Instituto de Ciencias de Sistemas Terrestres de la Universidad de Tsinghua y el Servicio Copérnico para el Cambio Climático (AgERA5), aumentan rápidamente los datos disponibles en la plataforma y su calidad, además de lo cual se generan nuevas capacidades analíticas. Esta rápida ampliación de la capacidad, el alcance y la competencia técnica no es resultado de una inversión de capital a gran escala y del uso de grandes reservas de recursos humanos especializados, sino de una decisión administrativa de redistribuir los recursos existentes y buscar activamente alianzas estratégicas con instituciones de investigación de categoría mundial.

96. La lógica es semejante por lo que se refiere al compromiso del personal directivo superior con el apoyo a la IMM sin recurrir a recursos presupuestarios ni a cambios drásticos en la asignación de los recursos entre las unidades de la Organización. Aunque estas ahora toman parte directamente en las actividades de apoyo a los programas en el marco de la Iniciativa, no es del todo apropiado describir la aplicación de recursos de las unidades como “contribución” a la Iniciativa. Es más preciso describir la Iniciativa como cambio intangible en los métodos de trabajo de la Organización que ofrece a los centros, divisiones y oficinas participantes, así como a las unidades y equipos ubicados en oficinas regionales, subregionales y en los países, una estructura clara y un código operativo con arreglo a los cuales pueden combinar fuerzas de manera más efectiva para ampliar la escala y la repercusión de lo que sería capaz cada instancia por separado.

97. La designación de la IMM como esfera programática prioritaria en el Marco estratégico para 2022-2031 ofrece un marco institucional a un enfoque más completo y sistemático para abordar los cuellos de botella institucionales existentes y elaborar el conjunto de apoyos institucionales necesarios para desbloquear todo el potencial de la Iniciativa. Está previsto que los equipos básicos y ampliados a cargo de las esferas programáticas prioritarias funcionen en el conjunto de la Organización como grupos de reflexión para fomentar las capacidades institucionales necesarias para cada esfera. En el caso de la Iniciativa, ello irá más allá de la dimensión estrictamente técnica para centrarse en importantes temas operativos.

98. Se espera que el plan de trabajo gire en torno al fortalecimiento de los cinco pilares del marco de la IMM:

- a) La Plataforma geoespacial y sus herramientas analíticas conexas (análisis georreferenciado del bienestar y la nutrición, tipologías de la Iniciativa, herramientas de análisis de las decisiones basadas en criterios múltiples, etc.).
- b) Integración de todas las dimensiones de los sistemas agroalimentarios en estrategias diferenciadas sobre la base del análisis geoespacial y un enfoque territorial.
- c) Un emparejamiento eficiente de donantes e inversores para incorporar los compromisos del Fondo Mundial para el Clima y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial que adoptan enfoques de gestión de “programas mundiales” semejantes a la IMM.
- d) Relaciones de asociación con las principales partes interesadas (productores y pequeñas y medianas empresas nacionales, el sector privado, instituciones de investigación, organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil y otras ONG).
- e) Un sistema de seguimiento y evaluación de vanguardia orientado por mediciones prioritarias, una recopilación de datos abundante y eficiente, intercambio de información y transparencia favorecidos por los sistemas, exámenes trimestrales y anuales y evaluaciones de las repercusiones en tiempo (casi) real.

99. La función principal de coordinación de esta labor en el ámbito de las esferas programáticas prioritarias, así como la supervisión y la gestión cotidianas generales de los programas en los 45 países respaldados por la IMM, corresponderá a la unidad de gobernanza supervisada directamente por el Economista Jefe de la FAO. La designación de la unidad como instancia principal en este ámbito obedece a la naturaleza y la intención subyacentes de la Iniciativa a efectos de ofrecer medios diversos e integrados para resolver los numerosos problemas de coordinación que ponen en peligro todos los esfuerzos dirigidos a promover la transformación de los sistemas agroalimentarios en el exigente marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

VI. Fortalecimiento del pilar de desarrollo en el nexo entre asistencia humanitaria, desarrollo y paz.

100. Un desafío pendiente encontrado repetidas veces en el curso del último año es la necesidad de actualizar el enfoque de desarrollo de la FAO para los países afectados por crisis y conflictos a fin de fortalecer el pilar de desarrollo en el nexo entre asistencia humanitaria, desarrollo y paz. El Afganistán, Haití, todos los países del Sahel, Siria y el Yemen han sufrido conmociones económicas, ambientales, naturales, políticas y militares extremas (en la mayoría de los casos, combinaciones de varios tipos) y, con la excepción de los dos últimos países, los avances en el paso a una fase posterior a la respuesta de emergencia han resultado esquivos. Las situaciones imperantes en el Afganistán, Haití y muchos países del Sahel, aunque están plagadas de graves riesgos, también ofrecen importantes oportunidades de aplicar métodos y apoyos de la IMM, en particular desde una perspectiva técnica, mediante programas innovadores de respaldo de la asistencia a distancia para fomentar el desarrollo de sistemas agroalimentarios sostenibles y resilientes que sean inclusivos.