



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать пятая сессия

5–9 сентября 2022 года

**УЧЕТ ПРОБЛЕМАТИКИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В СЕКТОРЕ
РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ И
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДРУГИХ ЭФФЕКТИВНЫХ
ПРИРОДООХРАННЫХ МЕР НА ПОРАЙОННОЙ ОСНОВЕ
(ДЭПМПО)**

Резюме

Меры, принимаемые на порайонной основе, являются ключевым инструментом в рамках многих стратегий и мероприятий по управлению рыбным хозяйством и сохранению биоразнообразия, а также являются составной частью ЦУР 14 (ЦУР 14.5). Эти меры рекомендуются в качестве мер по сохранению биоразнообразия. В Айтинской целевой задаче 11 в области биоразнообразия Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) содержится обращенный к странам призыв взять на себя обязательства сохранить 10 процентов морской и прибрежной среды в охраняемых морских районах и принимать "другие эффективные природоохранные меры на порайонной основе" (ДЭПМПО). Проблема для многих стран заключалась в том, как выполнить свои обязательства по целевой задаче 11. Учет проблематики биоразнообразия во всех секторах, использующих морские ресурсы, и упоминание ДЭПМПО в целевой задаче 11 открыли возможности решить эту проблему, хотя многие страны по-прежнему не могли выполнить свои взятые на порайонной основе обязательства из-за отсутствия общего понимания того, что же считается ДЭПМПО. Такая ситуация сохранялась до конца 2018 года, когда были утверждены соответствующие определение и критерии. В ходе продолжающегося обсуждения Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года Стороны КБР имеют возможность и впредь уделять должное внимание ДЭПМПО, что поможет добиться признания того, что различные принимаемые на порайонной основе меры управления, в том числе те, которые вводятся и регулируются используемыми ресурсами секторами, могут принести пользу для биоразнообразия.

В настоящем информационном документе представлена история вопроса и сфера охвата концепции ДЭПМПО. В нем также содержится объяснение того, почему ДЭПМПО открывают значительные возможности для сектора рыболовства и как они вписываются в глобальную повестку дня в области управления рыбным хозяйством и сохранения биоразнообразия. Документ также включает в себя краткие сведения о проделанной в последнее время работе ФАО и о предполагаемых ДЭПМПО.

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Эмбер Хаймс-Корнелл (Ms Amber Himes Cornell)
специалисту по рыболовству
Amber.HimesCornell@fao.org

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Сокращение биоразнообразия в глобальном масштабе обусловило внимание мирового сообщества к защите экологических процессов и смягчению последствий антропогенного воздействия. Поэтому взаимосвязь между устойчивым использованием природных ресурсов и сохранением биоразнообразия имеет решающее значение для достижения глобальных целей в области устойчивого развития (ЦУР) и их целевых показателей. Биоразнообразие играет важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности, питания и источников средств к существованию миллионов людей во всем мире. Члены ФАО поддержали ряд обязательств, связанных с биоразнообразием, что отражено в решениях технических комитетов ФАО, в том числе Комитета по рыбному хозяйству (КРХ).

2. В соответствии с поручением сорок первой сессии Конференции ФАО¹ Совет ФАО на своей 163-й сессии утвердил Стратегию ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах (Стратегия)². Стратегия нацелена на достижение поставленных целей на основе всестороннего структурированного и последовательного подхода с учетом национальных приоритетов, потребностей, норм, политических мер и рамочных программ сотрудничества со странами. Совет на своей 166-й сессии утвердил План действий по осуществлению Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах на 2021–2023 годы (План действий)³.

3. Рыболовство играет важную роль в сохранении биоразнообразия океана и вносит вклад в повышение благосостояния человечества. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включает ЦУР 14, которая направлена на увязку целей в области устойчивого использования рыбных ресурсов, социальной справедливости и экономического развития. В обеспечении устойчивости природных ресурсов участвует множество субъектов, работающих в различных секторах. Учитывая, что растущее население мира все в большей мере полагается на рыболовство и аквакультуру в вопросах продовольствия, питания и безопасности источников средств к существованию, жизненно необходимо повышать эффективность принимаемых мер и стремиться к достижению синергетического эффекта на глобальном и региональном уровнях.

II. РОЛЬ УПРАВЛЕНИЯ НА ПОРАЙОННОЙ ОСНОВЕ В СОХРАНЕНИИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

4. Сохранение морских ресурсов на порайонной основе является ключевым направлением многих соответствующих стратегий и действий. Стороны Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) официально признали роль управления на порайонной основе в сохранении биоразнообразия, приняв в 2010 году в Айти целевую задачу 11 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия. В целевой задаче 11 отдельно отражена роль охраны морского биоразнообразия на порайонной основе и содержится призыв к 2020 году сохранить 10 процентов прибрежных и морских районов за счет существования охраняемых районов и применения "других эффективных природоохранных мер на порайонной основе" (ДЭМПЮ) (решение x/2)⁴. Генеральная Ассамблея ООН закрепила это в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, приняв цель 14.5 в области устойчивого развития, которая включает аналогичную задачу по сохранению к 2030 году 10 процентов прибрежных и морских районов.

¹ С 2019/REP, подпункт b) пункта 48. www.fao.org/3/na421ru/na421ru.pdf

² ФАО, 2020. *Стратегия ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах*. Рим. <https://doi.org/10.4060/ca7722ru>

³ CL 166/REP, подпункт h) пункта 24. <https://www.fao.org/3/nf693ru/nf693ru.pdf>

⁴ <https://www.cbd.int/decision/cop/?id=12268>

5. В настоящее время концепции ДЭПМПО уделяется большое внимание: она позволяет различным секторам, в которых практикуется устойчивое использование, вносить свой вклад в достижение глобальных целей в области сохранения биоразнообразия посредством реализации собственных инициатив по управлению на порайонной основе, тем самым помогая странам выполнять свои природоохранные обязательства на порайонной основе. Определение, набор критериев и руководящие принципы в отношении ДЭПМПО были официально приняты на 14-й Конференции Сторон (КС) КБР в ноябре 2018 года. В решении (14/8)⁵ ДЭПМПО определяются по результатам, полученным в районе: "меры регулирования и использования географически обозначенной территории, не являющейся охраняемым районом, таким образом, чтобы обеспечивать положительные и устойчивые долгосрочные результаты в сохранении биоразнообразия *in situ* и связанных с ним экосистемных функций и услуг, а также в соответствующих случаях культурных, духовных, социально-экономических и прочих ценностей, имеющих значение на местном уровне".

III. ДЭПМПО В РАМКАХ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

6. Концепция ДЭПМПО дает государствам новую возможность выявить потенциал сохранения биоразнообразия с помощью более широкого, чем когда-либо, диапазона мер территориально-пространственного управления. Для определения, внедрения ДЭПМПО и предоставления рекомендаций по ним были предприняты различные международные усилия в целом ряде секторов. В частности, в сфере рыбного хозяйства многие меры по управлению рыбными ресурсами на порайонной основе (УРПО) уже нацелены на достижение целей в области устойчивости и вполне могут соответствовать критериям ДЭПМПО. Такие меры включены во многие планы и процессы управления рыбными ресурсами⁶. Признание ДЭПМПО дает государствам стимул координировать усилия по УРПО в рыбных хозяйствах с помощью инструментов управления на порайонной основе, которые используются в других соответствующих секторах, деятельность которых осуществляется в исключительных экономических зонах этих стран. Эти официально установленные, территориально привязанные меры управления рыбными ресурсами могут быть интегрированы в конкурирующие секторы, для того чтобы снизить возможность конфликтов и помочь заинтересованным сторонам достичь оптимального соотношения между конкурирующими видами использования морской среды.

7. ДЭПМПО открывают хорошую возможность в плане содействия привлечению к сохранению биоразнообразия людей, работающих в секторах, в которых практикуется устойчивое использование, а также представителей многих других сообществ. В частности, концепция ДЭПМПО позволяет различным секторам, в которых практикуется устойчивое использование, вносить свой вклад в достижение глобальных целей в области сохранения биоразнообразия, осуществляя собственные инициативы по управлению на порайонной основе. Это может привести к тому, что в деле сохранения биоразнообразия будут сделаны три больших шага вперед: 1) учет задач сохранения биоразнообразия в рамках управления использованием природных ресурсов; 2) учет целей секторов, в которых практикуется устойчивое использование, при обсуждении вопросов сохранения биоразнообразия и принятии соответствующих решений; и 3) углубление межсекторального диалога и координации за счет необходимого согласования действий между секторами, в которых практикуется устойчивое использование / секторами природных ресурсов и природоохранными учреждениями, а также любыми другими заинтересованными отраслями (например, общественный транспорт, лесное хозяйство, энергетика, планирование). Кроме того, благодаря признанию ДЭПМПО достигается межотраслевой характер природоохранной деятельности и непосредственный учет

⁵ [CBD/COP/DEC/14/8](#)

⁶ Diz, D., Johnson, D., Riddell, M., Rees, S., Battle, J., Gjerde, K., Hennige, S. & Roberts, J.M. (2018). Mainstreaming marine biodiversity into the SDGs: the role of other effective area-based conservation measures (SDG 14.5). *Marine Policy*, 93, 251-261.

в ней потребностей людей (например, в продовольственной безопасности, получении доходов, источниках средств к существованию, культурных ценностях).

8. Несмотря на то, что теперь существуют официальное определение и критерии в отношении ДЭПМПО ([CBD/COP/DEC/14/8](#))⁷, многие страны сталкиваются с трудностями в интерпретации и применении концепции ДЭПМПО, пытаясь выполнить свое обязательство в соответствии с целевой задачей 11. Поскольку Стороны КБР в настоящее время согласовывают новые цели Рамочной программы на период после 2020 года, вполне вероятно, что будет принята новая цель управления на порайонной основе, предусматривающая сохранение до 30 процентов морской и прибрежной окружающей среды в охраняемых морских районах (ОМР) или путем применения ДЭПМПО. Для того чтобы добиться успеха в достижении этой новой цели, странам потребуется сочетать отчетность как о ОМР, так и о ДЭПМПО в рыбном хозяйстве и в других секторах.

9. Многие страны сейчас нуждаются в руководстве по интерпретации и применению официального определения ДЭПМПО и обеспечению соответствия критериям, в том числе в секторах рыболовства и аквакультуры. Такое руководство позволит им использовать как ОМР, так и ДЭПМПО для достижения порайонных целевых показателей, согласованных в Рамочной программе КБР на период после 2020 года. Это особенно важно для тех стран, которые еще не имеют возможности выявлять и оценивать потенциальные ДЭПМПО для целей отчетности КБР.

IV. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ РАБОТЫ ФАО ПО ДЭПМПО

10. В последнее время работа ФАО по управлению на порайонной основе была сосредоточена на реализации мер территориально-пространственного управления с особым упором на ДЭПМПО и на долгосрочное сохранение и устойчивое использование рыбных ресурсов. Эта работа включает в себя меры по управлению экосистемами и их сохранению за счет поддержки реализации мер территориально-пространственного управления в рыбном хозяйстве. При проведении этой работы Отдел руководствовался решениями предыдущих совещаний КРХ, в частности его 33-й сессии, на которой

"Комитет приветствовал поддержку, оказываемую ФАО КБР в решении Айтинских целевых задач в области биоразнообразия, а также ее участие в разработке стратегической концепции КБР на период после 2020 года. Он поручил ФАО продолжить работу над инструментами зонального управления и далее взаимодействовать с другими организациями, занимающимися данным вопросом. Комитет поручил ФАО продолжать сотрудничество с КБР и ЮНЕП в целях согласования официальных механизмов координации деятельности региональных рыбохозяйственных органов и программ по региональным морям". (Пункт 79 доклада о работе 33-й сессии КРХ.)

11. В феврале 2021 года на 34-й сессии Комитета ФАО по рыбному хозяйству была отмечена важность рассмотрения различных эффективных временных и зонально привязанных инструментов управления (ЗПИУ), таких как охраняемые районы и ДЭПМПО, для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. КРХ отметил также актуальность ДЭПМПО для достижения ряда ЦУР и глобальных целевых показателей в области биоразнообразия и поручил ФАО подготовить и распространить среди членов практическое руководство по их определению и осуществлению (подпункты d) и e) пункта 17 доклада о работе 34-й сессии КРХ).

12. По поручению 34-й сессии КРХ ФАО приступила к разработке соответствующего практического руководства. Его цель – объяснить роль ДЭПМПО в обеспечении всеобъемлющего учета вопросов биоразнообразия, разъяснить общие и технические аспекты ДЭПМПО и решения 14/8 КБР, а также описать в общих чертах процесс, с помощью которого правительства и правообладатели могут выявить области, в которых ЗПИУ, используемые в

⁷ www.cbd.int/doc/decisions/cop-14/cop-14-dec-08-ru.pdf

рыбном хозяйстве, привели к положительным долгосрочным результатам в области биоразнообразия. В руководстве поставлены вопросы, на которые должны ответить учреждения и организации, оценивающие потенциальные ДЭМППО, и приведены примеры из практики, иллюстрирующие различные подходы, которые могут быть использованы для оценки того, обеспечивается ли в районах такая защита биоразнообразия, которую предполагает знак ДЭМППО.

13. Одновременно с этим ФАО разработала серию общих учебных практикумов, преследующих следующие цели: 1) помочь странам, рыбохозяйственным учреждениям и заинтересованным сторонам понять, обсудить и применять критерии КБР для выявления ДЭМППО, связанных с рыболовством; и 2) обобщить уроки, извлеченные из опыта стран в применении критериев КБР, для содействия разработке практического руководства, предусмотренного 34-й сессией КРХ. Цель этих практикумов – нарастить потенциал государств и экспертов в регионе, помогая им лучше понять ДЭМППО, преимущества их выявления/создания, а также критерии их выявления и сообщения о них; более эффективно применять эти критерии в контексте мер по морскому рыболовству; выборочно применять критерии ДЭМППО в некоторых конкретных контекстах, характерных для этого региона. На сегодняшний день ФАО совместно с другими партнерами организовала и провела в режиме онлайн три общих учебных практикума:

- a. *практикум по другим эффективным природоохранным мерам на порайонной основе (ДЭМППО), применяемым в районе Балтийского моря, 1–3 февраля 2022 года.* Этот практикум был организован ФАО совместно с Хельсинкской комиссией (ХЕЛКОМ). В ходе практикума участники обсудили потенциал применения в качестве ДЭМППО различных ЗПИУ из рыболовного, судоходного, культурно-археологического и энергетического секторов, применяемых в Балтийском море;
- b. *совещание экспертов по другим связанным с рыболовством эффективным природоохранным мерам на порайонной основе (ДЭМППО), применяемым в Средиземном море, 16–17 февраля 2022 года.* Этот практикум был организован ФАО совместно с Генеральной комиссией по рыболовству в Средиземном море (ГКРС). В ходе практикума участники обсудили потенциал использования в качестве ДЭМППО 1000-метровой зоны ограниченного промысла, созданной ГКРС, а также других мер УРПО, применяемых в Адриатическом море и центральном и восточном регионах Средиземноморья;
- c. *практикум в рамках инициативы "Неистощительное освоение океанов" по наращиванию потенциала Большого Карибского района и Центральной Америки, посвященный другим эффективным природоохранным мерам на порайонной основе в секторе морского рыболовства, 20–21 и 27–28 апреля 2022 года.* Данный практикум был организован ФАО совместно с Секретариатом КБР в сотрудничестве с Карибским региональным механизмом по рыболовству, Комиссией по рыболовству в западной части Центральной Атлантики, Карибской программой по окружающей среде, координационной группой по подготовке проекта PROCARIBE+ для получения гранта ПРООН/ГЭФ и Группой экспертов МСОП по рыболовству. В ходе практикума участники обсудили потенциал использования в качестве ДЭМППО ряда мер УРПО из Бразилии, Колумбии, Коста-Рики, Мексики и Пуэрто-Рико.

14. ФАО приглашает любых отдельных членов, региональные морские конвенции и региональные рыбохозяйственные организации (РФМО) обращаться по официальным каналам с просьбой об организации совместного учебного практикума.

15. ФАО будет продолжать помогать своим членам, по их просьбе, повышать потенциал, необходимый для составления отчетности, которая показывает, какой вклад сектор рыболовства вносит в достижение текущих и будущих целей по сохранению биоразнообразия

на порайонной основе. Чтобы помочь своим членам и региональным рыбохозяйственным органам (РРХО) оценивать и выявлять ДЭПМПО в сфере рыболовства, ФАО намеревается проводить работу по шести основным направлениям деятельности:

- a. продолжать организовывать у себя совместные учебные мероприятия в новых регионах и участвовать в таких мероприятиях. Они преследуют следующие цели:
 - 1) собрать воедино заинтересованные стороны, экспертов и правительства и помочь предоставить странам рекомендации по вопросам выявления, внедрения, мониторинга, оценки и отчетности по УРПО, которые могут способствовать сохранению морского биоразнообразия и 2) перенять опыт стран в использовании инструментов управления на порайонной основе в контексте морских районов, что поможет в реализации мероприятия, указанного ниже в пункте с). Предполагается, что в таких практикумах будут участвовать сотрудники рыбохозяйственных учреждений, а также сотрудники РРХО. Секретариат КБР предложил присоединиться к ФАО в планировании и проведении этих мероприятий;
- b. повышать общую осведомленность об использовании инструментов территориально-пространственного управления и их преимуществах для рыбного хозяйства и биоразнообразия как на глобальном, так и на региональном уровне с помощью консультативных процессов и информационных материалов;
- c. продолжать запрашивать информацию и дорабатывать практическое руководство по внедрению и управлению ДЭПМПО в секторе рыболовства. Деятельность в рамках пункта а) послужит информационной основой для подготовки и анализа этого руководства, обеспечив его применимость как на глобальном, так и на региональном уровнях;
- d. оказывать членам помощь на местах на региональном/национальном уровне для обмена опытом по реализации УРПО, которое обеспечивает сопутствующие выгоды в плане сохранения биоразнообразия, с целью расширения охвата ДЭПМПО;
- e. содействовать членам ФАО в применении руководства в отношении УРПО в их национальных водах, с тем чтобы помогать странам достигать глобальных целей в области управления на порайонной основе, одновременно обеспечивая улучшение продовольственной безопасности и питания;
- f. оказывать помощь членам ФАО в разработке социальных, экономических и экологических индикаторов, которые можно использовать для мониторинга ОМР и других мер УРПО (включая ДЭПМПО), с тем чтобы они эффективно способствовали развитию рыбного хозяйства и сохранению биоразнообразия, обеспечению продовольственной безопасности и достижению ЦУР.