



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Семнадцатая сессия

Виго, Испания, 25–29 ноября 2019 года

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕМЫ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Резюме

В настоящем документе представлен краткий обзор работы, проведенной ФАО в контексте глобальных программ, прежде всего целей в области устойчивого развития (ЦУР) и Инициативы "Голубой рост", а также во взаимодействии с другими международными организациями и органами, главным образом в рамках системы Организации Объединенных Наций (ООН).

Преобладающая часть мероприятий в этом контексте осуществляется непосредственно силами Департамента рыболовства и аквакультуры ФАО, часто в сотрудничестве с другими подразделениями ФАО, такими как Управление по правовым вопросам и этике, Департамент экономического и социального развития и Департамент сельского хозяйства и защиты потребителей.

Проект решения Подкомитета

Подкомитету предлагается:

- принять к сведению результаты, достигнутые в рамках Инициативы ФАО "Голубой рост" в течение двухгодичного периода;
- воздать должное усилиям по согласованию работы ФАО с ЦУР;
- принять к сведению результаты, достигнутые в сотрудничестве с другими международными организациями и органами;

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



nb386

- дать рекомендации в отношении других международных организаций, органов или инициатив, сотрудничество с которыми могло бы принести пользу ФАО в работе, связанной с торговлей рыбой.

ВВЕДЕНИЕ

1. Рыболовство и аквакультура практикуются во всем мире, и торговля рыбой играет важную роль в поддержании связей между различными заинтересованными сторонами, такими как производители, переработчики, директивные и контролирующие органы, импортеры, экспортеры и потребители. В этом контексте ФАО продолжает свои усилия по внедрению более комплексных подходов в таких аспектах, как торговля и управление ресурсами, управление прибрежными районами, аквакультура, источники средств к существованию, продовольственная безопасность и питание, производственно-сбытовые цепочки и продовольственные системы.

2. Деятельность по этим направлениям все в большей степени увязывается с Повесткой дня на период до 2030 года и предусмотренными ею 17 ЦУР, в особенности с ЦУР 14 (Сохранение морских экосистем), ЦУР 2 (Ликвидация голода), ЦУР 8 (Достойная работа и экономический рост), ЦУР 12 (Ответственное потребление и производство) и ЦУР 17 (Партнерство в интересах устойчивого развития).

3. В данном глобальном контексте важно, чтобы ФАО работала совместно с другими международными организациями в целях обеспечения максимальной взаимодополняемости и сведения к минимуму дублирования, и в этой связи ФАО продолжает сотрудничать со многими другими учреждениями ООН и международными органами, имеющими отношение к международной торговле рыбой, в частности в рамках своей деятельности по наращиванию потенциала и установлению стандартов.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕМЫ

Подкомитет КРХ по аквакультуре (ПКА КРХ)

4. В ходе 10-й сессии ПКА КРХ (Тронхейм, август 2019 года) члены Подкомитета подчеркнули большое значение доступа к рынкам и актуальность работы ФАО по вопросам послепромысловых мероприятий, особенно по сокращению потерь и отходов, важную роль мелкомасштабных производителей и положительный вклад аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности и средств к существованию. Была также особо отмечена работа ФАО по отслеживанию рыночных и торговых данных по рыбе и рыбопродуктам, и было предложено дополнительно включить в этот процесс товары, имеющие отношение к аквакультуре.

5. ПКА КРХ признал необходимость предоставлять соответствующую информацию о питательной ценности различных продуктов аквакультуры, руководства по мониторингу потребления пищи и методам повышения эффективности производственно-сбытовых цепочек, а также расширять возможности для оценки качества продуктов аквакультуры. Члены обратились к ФАО с просьбой продолжить и активизировать действия по оказанию технической поддержки и наращиванию потенциала, предусматривающие включение женщин и молодежи в проводимую политику, а также указали на необходимость обеспечения более полного понимания сложных взаимосвязей между питанием, бедностью, гендерными вопросами, проблемами молодежи, конкуренцией за дефицитные ресурсы (вода, земля, прибрежные зоны) и изменением климата.

6. Кроме того, ПКА КРХ:

- признал Кодекс ведения ответственного рыболовства (КВОР) в качестве полезного инструмента самооценки, который помогает членам в разработке методических указаний по предоставлению дальнейшей поддержки процессам развития аквакультуры и достижения ЦУР. Было предложено рассмотреть возможности для внесения

некоторых изменений в инструмент опроса, чтобы облегчить сбор информации и избежать дублирования вопросов;

- дал положительную оценку деятельности ФАО в связи с завершением подготовки доклада "Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства";
- одобрил тематические модули, предложенные для включения в Рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры (РУРА).

7. Полный текст доклада о работе сессии приведен в документе COFI:FT/XVII/2019/Inf.4.

Инициатива "Голубой рост" (ИГР)

8. Во всем мире растет интерес к принципам "голубой экономики" и "голубого роста" и их применению для содействия устойчивому развитию секторов, связанных с водными ресурсами (такими как туризм, морской транспорт, рыболовство и др.), при одновременном улучшении экологического состояния морской среды и переосмыслении взаимоотношений людей с океаном. Хотя подходы различаются, в целом они носят межсекторальный характер и основаны на представлении о том, что координация между секторами обеспечивает получение совокупного результата, превышающего сумму его компонентов. Подходы "голубой экономики" также направлены на получение полезных эффектов по трем основным структурным элементам устойчивого развития, включая экологические, экономические и социальные выгоды.

9. ФАО признает повышение интереса и осведомленности в отношении подходов "голубого роста", особенно когда они включают производственно-сбытовые цепочки, и поддерживает сотрудничество с рядом стран-членов, направленное на вовлечение всех заинтересованных сторон в их внедрение. Проекты под эгидой "голубого роста" часто охватывают рыбаков, занятых в маломасштабном промысле, женщин, молодежь и коренные народы, с тем чтобы все могли получить выгоду от внедрения этого подхода без риска для стабильного поддержания ресурсов. Инициатива ФАО "Голубой рост" (ИГР) сохраняет некоторые уникальные отличия от других подходов и методов в том, что она сосредоточена не только на морских ресурсах, но и на внутренних водах и даже на районах с дефицитом воды. Кроме того, ИГР направлена на содействие устойчивому и инклюзивному развитию, а не исключительно на защиту окружающей среды, как в случае со многими подходами "голубой экономики". ИГР ФАО рассматривает вопросы рыболовства и аквакультуры через призму производственно-сбытовых цепочек, при этом ставится задача на основе вдумчивого и объективно обоснованного анализа находить способы синергетического взаимодействия с другими секторами, включая новые "голубые отрасли", такие как туризм и морской транспорт.

10. За период с момента ввода ИГР в действие в 2014 году ФАО добилась значительных успехов в международном, региональном и национальном масштабе. На международном уровне в рамках ИГР сформулирована и усовершенствована методология проведения работы по "голубому росту" путем интеграции существующих инструментов ФАО. ИГР объединяет и использует такие инструменты, как экосистемные подходы к рыболовству и аквакультуре; руководство по организации производственно-сбытовой цепочки; руководящие принципы для мелкомасштабного рыболовства; инструментарий RuralInvest для мобилизации финансовых ресурсов в поддержку перехода сообществ к более устойчивым моделям; а также другие инструменты для диверсификации средств к существованию. Такая интеграция часто создает синергизм между сектором рыболовства и развивающейся по всему миру туристической индустрией, открывая новые возможности для достойного трудоустройства. Кроме того, ФАО внесла значительный вклад в проведение первого в мире крупного международного совещания по "голубой экономике" – конференции "Устойчивая голубая экономика" (Найроби, Кения, ноябрь 2018 года), организовав на своей базе и приняв участие в различных мероприятиях, касающихся аквакультуры, мобилизации финансовых ресурсов и "голубой моды".

11. На региональном уровне в 2018 году в Турции, Алжире и Тунисе было начато осуществление Программы технического сотрудничества "Голубая надежда", направленной на обеспечение устойчивого роста за счет применения экосистемного подхода к рыболовству (ЭПР), внедрения методов организации инклюзивной производственно-сбытовой цепочки и диверсификации источников средств к существованию для рыбаков, в частности путем развития рыболовного туризма. В 2019 году под эгидой ИГР ФАО была введена в действие финансируемая ГЭФ Инициатива по прибрежному рыболовству в Кабо-Верде, Сенегале и Кот-д'Ивуаре, которая направлена на стимулирование "голубого роста" в этих странах за счет совершенствования управления рыбным хозяйством и создания производственно-сбытовых цепочек. Также в 2019 году ФАО при поддержке со стороны Секретариата Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ) организовала в каждом регионе АКТ семинары, посвященные продвижению "голубого роста" посредством устойчивого и инклюзивного развития производственно-сбытовых цепочек, а также оказанию помощи Секретариату Межправительственной организации по развитию (ИГАД) в проведении первой региональной конференции по "голубой экономике" для стран-членов ИГАД.

12. На национальном уровне в рамках ИГР была оказана поддержка по следующим направлениям: реализация "Голубой хартии" и инвестиционного портфеля Кабо-Верде при поддержке со стороны Африканского банка развития (начало 2017 года); проведение международного сопоставительного анализа показателей в контексте разработки стратегии "голубой экономики" в Марокко (апрель 2018 года); разработка Мадагаскаром своей национальной стратегии "голубой экономики" (май 2018 года); разработка многоотраслевых инвестиционных планов в Турции, Тунисе и Алжире в рамках инициативы "Голубая надежда" (октябрь 2018 года); проведение Кенийской международной конференции по "голубой экономике" (ноябрь 2018 года); проведение диалога по "голубой экономике" в Бангладеш, в частности в контексте странового проекта по развитию устойчивого прибрежного и морского рыболовства (март 2019 года); а также ряд других диалогов и совещаний по "голубой экономике" и "голубому росту".

Цели в области устойчивого развития (ЦУР)

13. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включает 17 ЦУР – глобальные цели, на достижение которых все члены Организации Объединенных Наций приняли решение направить свои усилия. ЦУР легли в основу повестки дня в области развития в странах, определив новую совокупность стратегий, направленных на искоренение всех форм нищеты, сокращение неравенства и принятие действенных мер в связи с изменением климата, причем в центр всей проводимой политики поставлен принцип инклюзивного развития. Сформулированы 17 ЦУР с 169 задачами и 232 соответствующими показателями для мониторинга прогресса в социальном, экономическом и экологическом развитии. ФАО является головным учреждением-координатором, ответственным за мониторинг и отчетность по четырем показателям, относящимся к ЦУР 14 – "Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития".

14. Показатель ЦУР 14.4.1 рассчитывается как доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах. Рыбные запасы, объем которых находится не ниже уровня, способного обеспечить максимальный устойчивый вылов (МУВ), классифицируются как биологически устойчивые. Напротив, когда объем запасов падает ниже уровня МУВ, они считаются биологически неустойчивыми. Чтобы рассчитать вышеуказанную долю, необходимо составить справочный перечень запасов и оценить состояние каждого из них с помощью согласованных методик. В идеальных условиях необходимо определить текущее состояние всех запасов, включенных в справочный перечень. Для проведения оценки запасов требуются статистические данные об уловах, а также данные о промысловых усилиях, параметры биологического цикла рыбных запасов и технические характеристики промысловых судов, которые во многих случаях отсутствуют. В дополнение к этим высоким требованиям к данным,

для оценки запасов необходимы навыки проведения численного моделирования. В результате сегодня на численно оцененные запасы приходится лишь около 25 процентов мирового вылова. Оценка состояния большого числа необследованных запасов – это весьма непростая задача, но ее необходимо решить, для того чтобы значительно увеличить объем учетных запасов. Для определения показателя ЦУР 14.4.1 ФАО приложила огромные усилия, направленные на поддержание систематического использования существующих методик в отношении оцененных запасов, параллельно разрабатывая новые методы, применимые к промыслам с ограниченным объемом данных и с ограниченными возможностями. За последнее десятилетие ФАО инвестировала значительные людские и финансовые ресурсы в разработку новых методов в целях расширения сферы охвата применительно к проведению оценки и мониторинга состояния рыбных запасов в мире. Хотя универсально применимый, надежный метод еще не найден, совокупный прогресс и накопленные результаты достигли той стадии, когда можно утверждать, что потенциальный метод вскоре появится. ФАО сотрудничает с внешними учреждениями в разработке такого нового метода, который должен быть готов к тестированию к 2020 году. Кроме того, ФАО разрабатывает курс электронного обучения, для того чтобы обеспечить заинтересованные стороны руководством по представлению отчетности по ЦУР 14.4.1, которое, как ожидается, будет опубликовано в конце 2019 – начале 2020 года.

15. Недавно ФАО разработала и внедрила международно признанную методику определения показателя ЦУР 14.7.1, которая позволяет отслеживать экономический вклад морских ресурсов в национальную экономику посредством рыбного хозяйства путем расчета объема устойчивого рыбного промысла как процента от валового внутреннего продукта (ВВП). Методика построена на следующих международных стандартах: ВВП, добавленная стоимость продукции рыбного хозяйства и биологическая устойчивость рыбных запасов. Все эти данные используются международными агентствами, руководителями, определяющими политику, и государственными органами и другими структурами в качестве обоснования в процессе принятия решений и планирования. Показатель для мониторинга экономического вклада устойчивого рыбного промысла может дать адекватное представление о его важности в национальной экономике, обеспечивая более сбалансированное распределение ресурсов, что может принести пользу сектору. В связи с глобальной сущностью ЦУР показатель ЦУР 14.7.1 был разработан для применения в максимально возможном количестве стран; при этом были сведены к минимуму любые дополнительные требования к отчетности для стран за счет использования уже имеющихся, принятых на международном уровне данных для расчета.

16. Показатель ЦУР 14.6.1 предназначен для измерения прогресса, достигнутого странами в отношении использования международных инструментов, направленных на борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом. Он определяется на основе заполнения странами-членами вопросника по мониторингу осуществления КВОР и соответствующих международных документов (вопросника КВОР). Показатель включает пять переменных, каждая из которых имеет весовой коэффициент¹, зависящий от ее важности для устранения ННН-промысла, с учетом областей дублирования между некоторыми инструментами. Показатель предназначен для оценки уровня реализации по каждой переменной в плане политики, законодательства, институциональной основы, а также операций и процедур. Значения показателя публикуются каждые два года по результатам заполнения очередного выпуска вопросника КВОР.

¹ Присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года и соблюдение ее положений (весовой коэффициент – 10%); присоединение к Соглашению Организации Объединенных Наций по рыбным запасам 1995 года и соблюдение его положений (весовой коэффициент – 10%); разработка и осуществление национального плана действий по борьбе с ННН-промыслом в соответствии с МПД-ННН (весовой коэффициент – 30%); присоединение к Соглашению ФАО о мерах государства порта 2009 года и соблюдение его положений (весовой коэффициент – 30%); соблюдение обязательств государства флага в контексте Соглашения ФАО о содействии (о соблюдении рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлении ими) от 1993 года и Добровольных руководящих принципов ФАО в отношении действий государства флага (весовой коэффициент – 20%).

17. Показатель ЦУР 14.b.1 – степень применения в странах нормативно-правовых, стратегических и институциональных рамок – оценивается на основе трех вопросов по выполнению положений вопросника КВОР, заполняемого странами-членами каждые два года. Эти вопросы опосредованно отражают усилия по защите и обеспечению прав доступа для рыбаков, занятых в маломасштабном промысле, и касаются следующих аспектов: (1) наличие законов, правил, политики, планов или стратегий, которые относятся непосредственно к сектору маломасштабного рыболовства; (2) любые текущие инициативы по реализации Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого мелкомасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Руководящих принципов ММР); (3) наличие механизмов, с помощью которых рыбаки, занятые в маломасштабном промысле, и работники рыбного хозяйства могут вносить вклад в процессы принятия решений. Несмотря на то что ЦУР 14.b относится только к морским ресурсам, эта задача и ее показатель должны в равной степени направлять действия в отношении маломасштабного промысла во внутренних водах, который, наравне с морским промыслом, играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности, полноценного питания и в искоренении бедности. ФАО помогает своим членам и другим партнерам лучше понять суть задачи ЦУР 14.b и отчитываться о ходе ее решения; имеется онлайн-курс обучения на шести языках.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОРГАНАМИ

Комиссия "Кодекс Алиментариус" и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

18. ФАО и ВОЗ осуществляют совместную деятельность, направленную на оказание научно-консультативной поддержки Комиссии "Кодекс Алиментариус". В течение межсессионного периода в ходе этой работы получен ряд значимых результатов. Так, недавно опубликовано руководство "Техническое руководство по разработке программ санации зон выращивания двустворчатых моллюсков" (только на англ. языке), составленное по запросу Комитета Кодекса по рыбе и рыбным продуктам. Было организовано совместное совещание экспертов ФАО/ВОЗ по проблемам безопасности и качества воды, используемой при производстве и переработке пищевых продуктов. На этом совещании были сформулированы рекомендации по вопросам, связанным с использованием морской воды и управлением водными ресурсами для рыболовства и аквакультуры; по его итогам будет составлен совместный доклад ФАО/ВОЗ в качестве основы для подготовки соответствующих текстов Кодекса и руководства для государств-членов. Наконец, по запросу Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах было организовано Совещание экспертов по проблеме отравлений сигуатеровыми рыбами, по итогам которого также будет составлен совместный доклад ФАО/ВОЗ в качестве основы для подготовки соответствующих текстов Кодекса и руководства для государств-членов.

19. ФАО и ВОЗ тесно сотрудничают со Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) в глобальном противодействии угрозе устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) путем рассмотрения и координации глобальных инициатив, направленных на борьбу с УПП, в контексте взаимодействий между животными, человеком и экосистемами. Наконец, ФАО и ВОЗ совместно с Международным агентством по атомной энергии и с Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры осуществляют разработку Межучрежденческой глобальной стратегии по проблемам отравлений сигуатерными рыбами, а также работают над созданием, в рамках обеспечения безопасности пищевых продуктов, глобальной системы раннего предупреждения об опасных очагах цветения токсичных водорослей и о рисках отравления токсинами морских животных.

Международная организация труда (МОТ)

20. ФАО и МОТ в течение двухгодичного периода поддерживали непрерывное и продуктивное сотрудничество. Представители соответствующих секретариатов участвовали в ряде совещаний и диалогов как в штаб-квартирах, так и на местах, а также предоставляли технические материалы и данные в процессе разработки различных документов и руководящих принципов.

Международная морская организация (ИМО)

21. По поручению 23-й сессии КРХ секретариаты Международной морской организации (ИМО) и ФАО провели совместную работу по созданию в октябре 2000 года Объединенной специальной рабочей группы ФАО/ИМО по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и смежным вопросам (СРГ). За период с момента своего создания СРГ созывалась три раза, последнее совещание состоялось в Торремолиносе, Испания, 23–25 октября 2019 года. На этом совещании состав Группы был официально расширен с включением МОТ.

22. СРГ рассмотрела множество общих проблем, в том числе относящихся к "удобным" флагам, к замене флага судов, вовлеченных в ННН-промысел, к обязанностям государств флага и порта, а также другие вопросы, касающиеся ННН-промысла. По итогам недавних обсуждений, проведенных в СРГ, система нумерации ИМО была распространена на все рыболовецкие суда с валовой вместимостью более 100 брутто-регистрационных тонн, а также на рыболовецкие суда, ведущие промысел в водах за пределами действия национальной юрисдикции, с ограничением по размеру до 12 метров габаритной длины. Эта мера имела большое значение в контексте Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения, Соглашения о мерах государства порта (СМГП) и других соответствующих международных документов и инициатив ФАО.

23. ФАО оказывает помощь ИМО в продвижении Кейптаунского соглашения, в частности посредством коммуникаций и поддержки в организации Министерской конференции по безопасности рыболовецких судов и проблеме ННН-промысла, Торремолинос, Испания, 21–23 октября 2019 года. Сотрудничество с ИМО по вопросам безопасности на море продолжается – так, например, проводятся последующие мероприятия по итогам состоявшейся в июне 2018 года пятой Международной конференции по безопасности и гигиене труда в рыбопромысловом секторе (iFish5).

24. Ведется совместная работа по проблеме оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова, которые составляют значительную часть загрязнения морской среды пластиковыми отходами. ИМО участвовала в разработке Добровольных руководящих принципов ФАО 2018 года по маркировке орудий лова и поддерживает внедрение этих руководящих принципов путем проведения региональных семинаров по наращиванию потенциала. В 2019 году ИМО и ФАО создали под эгидой Группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды (ГЕСАМП) Рабочую группу 43 по теме "Морские источники морского мусора, включая орудия лова и другой мусор, связанный с судоходством", первое совещание которой состоялось в октябре 2019 года.

Международный союз охраны природы (МСОП)

25. Случаев исчезновения полностью морских видов костистых рыб в результате чрезмерного промысла за последние тысячелетия не зарегистрировано, однако риск исчезновения видов в водных системах считается высоким, и данная проблематика привлекает повышенное внимание массовой информации. Особое внимание риску исчезновения уделяется в недавнем докладе Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ), в котором приведены данные, взятые из

Красного списка МСОП. Содержание Красного списка МСОП определяется по результатам оценочного процесса, направленного на выявление видов, нуждающихся в целевых мерах восстановления.

26. За последние несколько лет МСОП дважды предлагал использовать индекс Красного списка (ИКС) в качестве дополнительного показателя наряду с показателем состояния рыбных запасов ФАО для ЦУР 14.4 (задача, относящаяся к рыбному промыслу). ИКС указывает на направление тренда в классификации рисков для видов на основании учитываемых изменений оценок в рамках Красного списка. В настоящее время имеется относительно небольшое число промысловых видов водных организмов, для которых МСОП располагает значениями ИКС. Однако МСОП предлагает произвести дополнительные переоценки по Красному списку, охватив целые таксономические группы рыб (промысловых и непромысловых видов), с тем чтобы иметь возможность в будущем представлять более широкую отчетность.

27. ФАО под руководством КРХ сформировала Специальную группу для сотрудничества с МСОП в целях проведения совместной работы по этим вопросам и ряду других тем, в том числе по оказанию помощи в оценке видов, предлагаемых для внесения в качестве поправок в Приложения к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), и в подготовке отчетности о ходе выполнения обязательств согласно Конвенции о биологическом разнообразии (Айтинских целевых задач в области биоразнообразия). Применительно к СИТЕС ФАО делится данными и информацией с МСОП, когда они присоединяются к TRAFFIC², для предоставления консультаций по статусу видов, предлагаемых для включения в Приложения СИТЕС. Чтобы облегчить представление отчетности как о целевых запасах, так и об устойчивости биоразнообразия в целом к неблагоприятным внешним воздействиям, ФАО оказывает техническую помощь в описании экологически рационального использования рыбных ресурсов (Айтинская целевая задача б) и в осуществлении геопространственного контроля за интенсивностью рыбного промысла (Айтинская целевая задача 11). В рамках этой деятельности ФАО предоставляет консультации по структурам управления рыбным хозяйством согласно новому определению КБР и критериям "применения других природоохранных мер на порайонной основе" – инициатива, направленная на сохранение биоразнообразия на конкретных территориях под надзором со стороны рыбопромыслового сектора.

Интерпол

28. ФАО начала сотрудничество с Интерполом, штаб-квартира которого находится в Лионе, Франция. В основе данной инициативы лежит совместная заинтересованность ФАО и Интерпола в противодействии фальсификации пищевых продуктов в мировом масштабе. В Европе Интерпол работает с Европолом, и эти организации проводят совместные операции по борьбе с преступностью. В рамках операции OPSON (в переводе с древнегреческого – "еда") Европол и Интерпол принимают меры против изготовления и реализации поддельных и некачественных пищевых продуктов и напитков. Значимым мероприятием в OPSON VII стала общеевропейская операция, направленная на пресечение мошеннических действий в производстве и продаже пищевых продуктов из тунца. Незаконная практика включала в себя подмену видов и мошенническую продажу свежего тунца, предназначенного для консервирования (что противоречит законодательству ЕС). В целом было изъято более 51 тонны тунца.

29. В ноябре 2018 года на проходившем в штаб-квартире Интерпола мероприятии, посвященном началу проведения операции OPSON VIII, ФАО было предложено ознакомить участников со своей работой и, что более важно, с работой Комиссии "Кодекс Алиментариус" по борьбе с фальсификацией пищевых продуктов. Интерпол, Европол и другие

² TRAFFIC – это неправительственная организация, работающая в области глобальной торговли дикими животными и растениями в контексте сохранения биоразнообразия и обеспечения устойчивого развития.

правоохранительные органы проявили значительный интерес к деятельности ФАО и Кодекса и выразили намерение укреплять сотрудничество. В этой связи Интерпол был приглашен в качестве основного информационного ресурса на экспертный семинар по вопросам фальсификации пищевых продуктов, который состоится в Риме в ноябре 2019 года. Целью семинара является согласование ключевых элементов для определения понятия "фальсификация пищевых продуктов" и составление перечня структурных компонентов, учреждений и механизмов, которые страна должна создать для эффективного противодействия фальсификации пищевых продуктов.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

30. ФАО поддерживает систематическое сотрудничество с ОЭСР по многим направлениям деятельности, представляющим интерес для обеих организаций, включая разработку Сельскохозяйственного прогноза ОЭСР-ФАО, сбор статистики рыболовства и аквакультуры и, в потенциале, ведение базы данных по оценке поддержки рыбного хозяйства (FSE). В ежегодной публикации "Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО" рассматриваются среднесрочные прогнозы спроса и предложения по отдельным видам сельскохозяйственного сырья. Издание 2019 года содержит прогноз на 2019–2028 годы. С 2011 года в эту публикацию отдельной главой включен раздел, посвященный рыбе, в котором приводятся основные результаты применения модели для рыбного сырья, разработанной ФАО совместно с ОЭСР. Эта модель включает ссылки на используемую для сельскохозяйственного прогнозирования модель "Aglink-Cosimo", но пока не вполне интегрирована с ней. Цель заключается в создании полностью согласованной и динамичной модели. Эти результаты важны не только для сектора рыбного хозяйства в целом, но и для его связей и взаимозависимости с другими продовольственными секторами, в частности с производством кормов и животноводством.

31. В сотрудничестве между двумя организациями была проделана обширная работа по упорядочению проводимого на уровне ФАО и ОЭСР сбора статистики рыболовства и аквакультуры с целью максимально снизить нагрузку на страны и обеспечить более полную согласованность распространяемой статистической информации.

32. В базе данных FSE последовательно и прозрачно измеряется и описывается государственная поддержка рыбного хозяйства во всех странах-членах ОЭСР, а также в странах, не являющихся членами, но со значительно развитым морским рыболовством. В настоящее время охвачено 37 стран. В связи с актуальностью таких сведений в целях расширения сферы охвата базы данных состоялись предварительные обсуждения вопроса о том, как сделать эту базу данных глобальной на основе сотрудничества с другими учреждениями, включая ФАО и Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)

33. ФАО поддерживает сотрудничество с ЮНКТАД по вопросам торговли, в том числе относящимся к рыболовству, в частности в связи с ЦУР 14.

34. ФАО, ЮНКТАД и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) ввели в действие Межучрежденческий план действий (МПД)³ по связанным с торговлей аспектам ЦУР 14 для "ускорения достижения связанных с торговлей задач ЦУР 14 (а именно, задач 4, 6, 7 и b) посредством совершенствования собственно торговых и связанных с торговлей мер политики, обеспечивающих продовольственную безопасность и способствующих сохранению и устойчивому использованию океанов, биологических морских

³ <https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ditc-ted-14062019-oceans-JPoA-Pamphlet.pdf>

ресурсов и средств к существованию". В Плане действий предусмотрено принятие следующих мер:

- продвижение многосторонних реформ в области управления морскими ресурсами и торговли посредством диалога, сотрудничества и построения консенсуса;
- укрепление национального и регионального потенциала в отношении разработки основ политики в области устойчивой торговли морепродуктами и развития других морских секторов;
- повышение уровня осведомленности, накопление знаний и наращивание потенциала для эффективного управления и устойчивой торговли морепродуктами и развития других морских секторов.

35. Кроме того, ФАО продолжает оказывать техническую поддержку в организации периодических совещаний и мероприятий ЮНКТАД в Женеве по вопросам, касающимся торговли рыбой и продукцией рыбного хозяйства.

Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СО ООН)

36. В течение последнего двухгодичного периода продолжалось укрепление сотрудничества между СО ООН и ФАО. Основные области совместной деятельности включают обмен статистическими данными о торговле и пересмотр Классификации индивидуального потребления по целям (КИПЦ).

37. КИПЦ является международной эталонной классификацией расходов домашних хозяйств и составляет неотъемлемую часть системы национальных счетов. КИПЦ 2018 – это результат процесса пересмотра, который официально начался в 2015 году и завершился в марте 2018 года, когда он был одобрен Статистической комиссией Организации Объединенных Наций. ФАО сыграла ведущую роль в пересмотре Подраздела 01 (Продовольствие), направленном на расширение номенклатуры продукции сельского хозяйства, рыболовства и аквакультуры. Была усовершенствована основная классификация, а также введена факультативная, высоко детализированная структура для пищевых продуктов.

Всемирная таможенная организация (ВТАО)

38. Более 200 стран используют Гармонизированную систему описания и кодирования товаров (ГС) в качестве основы для взимания таможенных пошлин и сбора статистических данных о международной торговле; в терминах ГС классифицируется более 98 процентов товаров в контексте торговых операций. ФАО продолжает совместно с ВТАО работу по улучшению качества и совершенствованию товарного охвата в части, касающейся торговли рыбой, путем уточнения характеристик видов рыб и форм продукции, включенных в ГС. Предложенные ФАО изменения учтены как в действующем (ГС 2017), так и в прежнем варианте (ГС 2012) системы.

39. Пересмотр ГС проводится на регулярной основе, через каждые пять лет. Процесс подготовки обновленной системы ГС 2022 близится к завершению: ФАО не представила каких-либо дополнительных предложений по пересмотру кодов, главным образом из-за отсутствия достаточного числа свободных кодов, которые можно было бы использовать для добавления новых видов рыб или форм продукции. Сотрудничество ФАО с ВТАО в этом направлении заключалось в основном в предоставлении ответов на технические вопросы, поступающие от Секретариата ВТАО, и в стремлении избежать удаления кодов на рыбу и рыбопродукты при объеме торговли ниже установленного порога (50 млн долл. США для подрубрик).

Всемирная торговая организация (ВТО)

40. На Министерской конференции ВТО (Буэнос-Айрес, декабрь 2017 года) страны договорились продолжить конструктивное участие в переговорах о субсидиях на рыболовство с целью принятия в 2019 году соглашения о всеобъемлющих и эффективных правилах, которые запрещают определенные формы субсидий на рыболовство, ведущие к созданию избыточных мощностей и перелову, а также отменяют субсидии, способствующие ННН-промыслу. Страны также признали, что неотъемлемой частью процесса должен быть надлежащий и эффективный специальный и дифференцированный режим для развивающихся и наименее развитых стран-членов.

41. Кроме того, в ЦУР 14.6 также содержится призыв запретить к 2020 году некоторые формы субсидий для рыбного промысла, ведущие к созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий. В ЦУР 14.6, кроме того, признается, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках ВТО.

42. В ходе нынешнего переговорного процесса по субсидиям для рыбного промысла ФАО продолжает оказывать техническую поддержку ВТО по мере поступления соответствующих запросов. Со времени последней сессии ТР КРХ эксперты ФАО приглашались для участия в конкретных совещаниях ВТО, посвященных обсуждению таких тем, как оценка запасов, маломасштабный рыбный промысел, роль региональных организаций по управлению рыболовством и ННН-промысел.