



# 商品问题委员会

## 第七十一届会议

2016年10月4-6日，罗马

### 商品问题委员会《多年工作计划》： 《2012-16 多年工作计划》报告及 《2016-19 多年工作计划》草案

#### 内容提要

本文件旨在通报商品委《2012-16 多年工作计划》落实情况并提出《2016-19 多年工作计划》草案。粮农组织各领导机构所开展的多年工作计划，是用以提升工作治理和问责的手段。

#### 建议商品委采取的行动

提请商品委：

- 审查《2012-16 多年工作计划》实施进展报告并提出改进建议。
- 审议并批准本文附件列出的拟议《2016-19 多年工作计划》。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

商品问题委员会（商品委）秘书

Boubaker Ben-Belhassen

电子邮件：[boubaker.benbelhassen@fao.org](mailto:boubaker.benbelhassen@fao.org)

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：<http://www.fao.org>。



mr333

## I. 背景情况

1. 商品委第七十届会议通过了《2012-16 多年工作计划》实施进展报告，并就编制《2016-19 多年工作计划》时须考虑的改进之处提出了建议。《多年工作计划》作为一种手段，意在提升粮农组织领导机构的问责和有效治理。本文依据商品委、理事会和大会提出的指导意见编写，旨在为指导 2016-19 年商品委工作奠定基础。与前期《多年工作计划》一样，新的草案文本依据商品委职权范围制定。

## II. 《2012-16 多年工作计划》进展报告

2. 依据获批的《2012-16 多年工作计划》，主席及主席团在秘书处协助下，积极推动定期开展闭会期间活动。共组织召开了六次商品委主席团会议，讨论 2014 年 10 月商品委会议后续行动以及第七十一届会议的筹备工作。

3. 在审议商品委《议事规则》其他必要修正案时，商品委第七十届会议审议并批准了 CCP14/6 号文件附件 I 列出的《议事规则》拟议修正案并立即生效，对有关主席团成员的 I 条规则增补两条修正案。

4. 商品委主席团还通过与主席团成员代表中的区域代表与区域小组展开磋商，改进商品委的治理工作。在商品委第七十一届会议议程草案编制过程中，证明这一做法行之有效。

### A. 制定战略、优先重点并编制预算

5. 商品委第七十届会议研究了商品市场状况、市场及贸易相关政策，以及国际商品市场的关键问题和工作重点。商品委提出的指导意见和建议为在《2014-17 年中期计划》和《2014-15 年工作计划和预算》中确定商品市场和贸易领域优先重点并制定粮农组织相关工作计划奠定了坚实基础。

6. 商品委主席将第七十届会议报告提交至 2014 年 12 月理事会第一五〇届会议，强调商品委提出的技术优先重点建议应纳入本组织新的战略目标及今后的行动方案和计划。理事会完全赞同所提建议并将其纳入理事会最终报告<sup>1</sup>。

### B. 就全球政策和管理事项提出建议

7. 商品委通过其主席及时向大会第三十九届会议（2015 年 6 月 3-6 日）提出了建议。包括工作优先重点领域在内的所有建议均得到大会完全认同，并在大会报告中得到体现<sup>2</sup>。

---

<sup>1</sup> 粮农组织理事会第一五〇届会议报告（2014 年 12 月 1-5 日，罗马）

<sup>2</sup> 粮农组织大会第三十九届会议报告（2015 年 6 月 6-13 日，罗马）

8. 2014年10月6日召开了一场部长级会议，继而举行商品委第七十届会议。继2012年10月和2013年10月分别举行的粮价波动问题部长级会议之后，此次部长级会议讨论了商品治理相关问题，提供了一个非常好的机会来重新审视商品制度结构，并从市场结构、政策和技术方面的当前变革来评价这一制度结构是否得当。会议面向商品市场相关问题提供了开展政策对话和意见交流的论坛。会议由第二十八届非洲区域会议主席、突尼斯农业部长主持。

9. 2015年11月2日，在粮农组织总部为世界贸易组织总干事阿泽维多大使举办了一场情况介绍会。活动主题为“展望内罗毕：世贸组织谈判中的农业问题”，为与会代表提供了非常好的机会，能够在世贸组织第十届部长级会议（2015年12月，内罗毕）之前，听取有关世贸组织谈判中农业相关问题的最新情况介绍。

10. 新一期《农产品市场状况》题为《贸易与粮食安全：更好地平衡国家重点与集体利益》，于2015年12月9日正式推出。报告主要目的旨在缓减各方在农产品贸易对粮食安全产生的影响以及如何管理农产品贸易以确保贸易开放度的增加能惠及所有国家等问题上出现的观点两极分化现象。2015-16年版《农产品市场状况》通过就一系列话题举证和说明，包括贸易与粮食安全之间的复杂关系，努力促成各方就政策选择开展有实证依据的辩论，并在政策选择过程中努力实现必要的改进。

11. 经商品委第七十届会议授权，主席团成立了一个工作组审议剩余产品处理磋商小组委员会的职能运行情况并就其今后走向提出建议。工作组在商品委主席团主席、巴西大使 Maria Laura da Rocha 的全面领导下开展工作，同时得到秘书处的支持。工作组在2015年3月至2016年5月期间共召集了六次会议，商定若干建议提交商品委第七十一届会议。工作组报告见 CCP 16/9 号文件，题为《对剩余产品处理磋商小组委员会的审查》。

### C. 工作规划和工作方法

12. 商品委报告：以商品委第七十届会议文件格式及会议讨论情况为基础，编写一份注重具体行动建议的简明报告，提交粮农组织理事会和大会审议。

13. 在第七十届会议期间，商品委首次收到2012-16年《多年工作计划》进展报告。这是改进商品委工作，提高治理问责和实效过程中迈出的又一大步。

14. 商品委主席团，特别是商品委主席，一直与设在贸易及市场司的秘书处定期进行交流。

15. 商品委第七十一届会议议程草案经由主席团与秘书处密切协商后制定。主席团的区域代表性更为均衡，进一步促进了与各区域小组之间的互动，并有助于确定议程。

16. 商品委秘书处与粮农组织其他技术委员会秘书处之间定期召开会议，以加强合作与协调，特别是关于气候变化及《2030 年可持续发展议程》等涉及面宽泛的全球治理问题。

## 附件

### 商品问题委员会

第七十一届会议

2016年10月4-6日，罗马

#### 商品问题委员会《2016-19 多年工作计划》

##### I. 商品问题委员会 2016-19 年总体目标

1. 商品问题委员会（商品委）定期审议国际性商品问题，并针对世界商品形势编制基于事实的说明性调查报告，以指导各成员国和本组织采取一致行动。商品委就粮农组织总体工作计划向理事会提出建议，内容涉及农产品市场、农业和贸易政策，以及有关市场和贸易的新问题。商品委就其任务范围内的全球政策和管理事项向大会提供基于证据的意见以及注重行动的建议。

##### II. 2016-19 年预期结果

###### A. 制定战略、优先重点以及编制预算

2. 结果：

针对商品委任务和职责范围相关问题，粮农组织制定有明确战略、优先重点、计划方案、组织结构和预算。

3. 指标和目标：

- 对商品市场和政策发展情况的总结汇报是商品委例会的部分工作内容。
- 世界农产品形势分析（《2015-16 年农产品市场状况》）得到商品委第七十一届会议审议。
- 《战略框架》、《中期计划》以及《工作计划和预算》相关建议在理事会报告中得到体现。

4. 产出：

商品委报告针对粮农组织战略、优先重点、计划和预算提出清晰、明确和协商一致的建议，供理事会审议并为其指导和决策奠定坚实基础。

5. 活动：

- 审议其职能范围各领域现状，包括对国际社会具重要性的问题。

- 审查其他全球和区域论坛提出的商品相关决定和建议，及其对各成员国和粮农组织的影响。
- 审查粮农组织其他领导和法定机构及各分委员会的决定和建议。
- 审议《工作计划和预算》中与商品委职能相关方面的实施情况；
- 在经审议的《战略框架》内，针对商品和贸易相关战略、优先重点、计划和预算问题，及时提出清晰、协商一致且成熟可行的建议。
- 酌情在商品委职能范围内组织活动。

### **B. 就全球政策和管理事项提出建议**

#### 6. 结果:

根据商品委的各项建议并考虑到各区域优先重点和特殊性，粮农组织在其职能范围内，通过大会就全球、各区域和各成员国所面临的主要政策和管理问题，提出明确、相关且有益的建议。

#### 7. 指标和目标:

- 各成员受益于商品委会议的讨论结果，利用最终意见和建议，指导国内行动和政策。
- 有关全球政策和管理事项的清晰且注重行动的建议反映在商品委报告中。
- 商品委针对其职能范围内的全球政策和管理事项，及时向大会提出明确具体的建议。
- 商品委所提建议得到其他国际论坛采纳，特别是跟进并审查《2030年可持续发展议程》的高级别政治论坛，以及跟进《亚的斯亚贝巴行动议程》的经社理事会发展筹资后续行动论坛。

#### 8. 产出:

针对政策和管理框架、机制以及文书，向粮农组织大会提出明确且协商一致的建議。

#### 9. 活动:

- 向大会报告商品委审议工作中出现的全球政策和管理问题。
- 审议商品委职能范围内相关国际协定、文书和进程的状况。
- 处理新出现的问题，为各成员、粮农组织和其他利益相关者建议可行的政策和行动方案。
- 酌情向其他国际进程和文书提出建议。

### III. 有效规划商品委工作

#### 10. 结果:

商品委工作高效扎实，根据既定工作计划采取行动导向的包容性方式推进工作，并改进了工作方法。

#### 11. 指标和目标:

- 与区域小组密切磋商，制定重点突出且响应新出现需求的商品委议程。
- 商品委报告简明扼要，提出注重行动的具体建议，及时提交至各成员、理事会和大会。
- 在商品委会议召开前四周以粮农组织所有语言提供会议文件。
- 商品委职能范围包括在闭会期间及时就国际社会相关的重要问题组织各项活动。

#### 12. 产出:

- 商品委《2012-16 多年工作计划》实施进展报告得到通过。
- 2016 年通过商品委《2016-19 多年工作计划》。

#### 13. 活动:

- 持续关注各类有效安排，以制定各项议程并起草最终报告。
- 研究改进会议组织工作的方式方法，包括更有效利用时间。
- 酌情推动与粮农组织其他技术委员会之间的协调。

### IV. 工作方法

14. 商品委定期审查和分析商品市场的全球趋势、贸易政策及其职能领域内的相关问题，在此基础上开展工作。同时以下列工作方法为基础，实施各项活动：

- 与设在贸易及市场司的商品委秘书处进行定期联系和磋商。
- 与粮农组织领导机构及粮农组织管辖之下的相关法定机构合作。
- 就战略和优先重点事项与计划委员会联络，就财政和预算事项与财政委员会联络。
- 与活跃在商品委相关领域的全球其他论坛开展互动，包括通过主席团成员参与国际会议与活动的方式。
- 在商品委主席和主席团的推动及秘书处支持下，定期开展闭会期间活动。

- 在粮农组织条例和规则范围内，推动并促进农民、民间社会组织和私营部门的参与。
- 提升商品委的知名度，包括通过在全球后续行动和审查进程中更容易获得商品委提出的建议和工作成果。

15. 商品委今后议程应安排以下常设议题：

- 通过暂定议程和时间表
- 任命起草委员会成员
- 商品市场形势与展望：短期与中期
- 世贸组织农业谈判和区域贸易协定最新情况
- 政府间各商品小组报告
- 粮农组织贸易与市场工作计划
- 多年工作计划
- 主席团新成员选举
- 商品委下届会议安排
- 通过报告

16. 第七十二届会议议程所含具体问题的建议将由主席团与各区域小组磋商后提出，并充分考虑到粮农组织其他领导机构做出的相关决定以及与农产品及贸易相关的国际和区域进程与文书的发展情况。