



联合国
粮食及
农业组织

2020年6月1日

《2020年世界渔业和水产养殖状况》增补

2019冠状病毒病（COVID-19） 大流行对渔业和水产养殖 的影响概述

在2019冠状病毒病（COVID-19）全球大流行之际，2020年版《世界渔业和水产养殖状况》已编写完成。因此，该出版物虽提到了疫情对该部门的影响，却没有予以深入讨论。本增补旨在记录这些快速发展的影响，并为干预活动和政策建议提供基线依据。

尽管COVID-19不会感染水生物种（Bondad-Reantaso等，2020），却对渔业和水产养殖食物系统有着前所未有的影响。各国政府为遏制疫病传播而采取的保护措施，尽管必要，却对海产品供应链从捕捞和水产养殖生产到加工、运输、批发和零售的每一个环节都产生影响。然而，在疫病全球大流行期间，鱼类¹仍然是动物蛋白、微量营养素和欧米伽-3脂肪酸的重要来源，对饮食严重依赖鱼类的低收入缺粮国和小岛屿发展中国家十分关键。²因此，这些国家继续获得鱼产品非常重要。

1 本文件中，“鱼类”一词系指鱼类、甲壳类、软体类和其他水生动物，但不包括水生哺乳动物、爬行动物、海藻和其他水生植物。

2 在鱼类占动物蛋白质供应总量三分之一以上的34个国家中，18个是低收入发展中国家，5个是小岛屿发展中国家，鱼类是这些国家健康饮食的支柱。

保护渔业和水产养殖 供应链的每个环节

鱼和鱼产品不仅对许多依赖鱼类的社区生计具有重要意义，还是世界上交易量最大的食品之一，总产量中38%进入国际贸易。遏制COVID-19扩散的必要措施已经对国内和国际供应链的所有环节造成了干扰。保护供应链的每个环节对于避免全球和地方粮食危机以及保护依赖鱼类的经济体至关重要。³

捕捞活动减少

在疫病大流行期间，个体手工渔业和工业化渔业部门的捕捞活动都有所减少。根据全球渔业观察，由于COVID-19相关限制和关停，截至2020年4月底，全球工业化渔业捕捞活动与前几年相比下降约6.5%（Clavelle，2020）。由于供应商停业或无法赊账提供投入品，受限的供应（如冰、燃料、

3 在国际贸易领域，为了共同努力确保贸易流动继续尽可能自由进行，粮农组织、世界贸易组织（世贸组织）和世界卫生组织（世卫组织）的负责人呼吁防止对粮食贸易的破坏性边境限制措施，以避免造成粮食短缺，强调传播与粮食有关的贸易措施的信息至关重要。

渔具和鱼饵)也限制了渔业捕捞活动。劳动力短缺也对捕捞活动产生了严重影响,特别是在船员由移徙工人构成的地方。因此,船员原籍国的家人不得不对应汇款减少甚至汇款停止的问题(世界银行,2020)。最近,部分地区的某些渔业领域出现了明显的改善迹象(例如,目标物种和营销战略随着需求的变化而变化),一些小规模渔业可能会更快适应市场需求的变化。

对水产养殖生产带来的各种影响

COVID-19对水产养殖的影响因市场、生产类型和养殖场的财务能力而异。因市场干扰,许多养殖户销路不畅,大量活鱼囤在手中,其他养殖户则无法完成所有必要的季节性工作,例如育种。这不仅增加了成本和风险,还可能推迟投放鱼苗以及之后的收获,特别是当投入品供应也中断时。出口品种受到国际运输中断的严重影响。尽管一些政府或金融机构提供了财政支持,破产风险依然存在。然而,一些公司做出初步预测表明,一旦危机缓解,他们可能会有能力恢复生产。

供应活鱼市场或高端餐饮服务(即:餐馆、旅游和酒店)的养殖场也受到了巨大影响,其恢复能力在很大程度上将取决于将销售重新定向其他市场的能力,尤其是超市和零售市场,包括对数字化工具的使用。这已成为危机期间的一项重大创新。

中小企业和养殖场正面临现金流问题,因为危机不仅减少了收入,还产生了与在生产设施中维持活鱼种群的成本相关新支出。

生产所需劳动力和水产养殖投入品(如药品、鱼苗和饲料)的供应也受到货物运输限制、预防措

施和边境关闭的影响。在未来几个月里,投入品供应商可能会感受到主要影响,因为企业可能会停止营业或推迟进货。

加工商、市场和贸易商根据需求作出调整

供应餐饮服务部门(如旅馆、餐馆和餐饮服务)的生产者会遭受主要的不利影响。他们当中有些已经开始向家庭提供直销和送货服务,以弥补损失的酒店和餐馆需求。出口受到了严重影响——主要是运输中断导致的鲜活产品供应受阻。然而,保质期更长的冷冻、罐装、腌制和熏制鱼类的食品零售额保持稳定或有所增加。

由于员工感染 COVID-19 和检疫隔离,加工业受到工人健康问题和劳动力短缺的影响。需求变化也影响了储存,导致食物损失和浪费增加。许多鱼类批发和零售市场往往拥挤不堪,给销售人员(其中大多数是妇女)和消费者带来风险,他们为了维持生计和购买新鲜鱼类食用冒着巨大风险。

必须强调的是,由于缺乏正式的合同关系(没有稳定的冷链或保险等),非正式供应链正面临更大的影响。疫病暴发与全球贸易相关的另一个后果是,世界各地主要水产品贸易活动被取消。

供应链上的工作条件问题,尤其是妇女和其他弱势工人的工作条件问题

虽然一些小规模渔业已经能够适应调整(例如向消费者提供直销),但总体看来,小规模渔民和渔业工人受到的冲击最大,因为他们缺乏抵御疫情的资金,依靠捕鱼获取日常收入/食物,无法

2019冠状病毒病（COVID-19） 大流行对渔业和水产养殖 的影响概述

获得卫生服务，等等。在地中海和黑海的一些地区，90%以上的小规模渔民被迫在隔离封锁期间停止捕鱼，尽管他是一个初级食品生产部门，但他们无法出售渔获和/或因为鱼价下降到利润水平以下（Euronews, 2020）。占渔业和水产养殖劳动力50%的妇女⁴尤其受到渔获上岸量减少以及加工和市场营销活动关停或减少的影响（CFFA, 2020）。此外，渔民、鱼品加工商和商贩（其中许多是妇女）面临更大的感染风险，因为他们在价值链的所有环节都与他人有密切接触（CFFA, 2020）。此外，该部门大部分为非正规性质，渔民、女性渔业工人和养殖户在获得劳动力市场政策保护和缴费型社会保护机制福利方面面临着更多壁垒。

小规模和工业化渔业部门的工作条件和渔民安全受到了影响，因为他们不得不延长工作时间，增加了疲劳和压力。然而，这场卫生危机确实为解决和改善最弱势群体的工作和卫生条件提供了契机，特别关注年轻人和妇女，他们的工作负担加重，基于性别的暴力事件也越来越多。

管理和政策

COVID-19的冲击对渔业管理进程也造成影响。一些鱼类评估调查已经减少或推迟，强制性渔业观察计划已经暂时中止。科学和管理会议的推迟，将延误一些必要措施的实施以及对其的监督和执行。

缺乏监督和执法可能会导致对捕捞活动的管理、监督和控制的负责任水平下降，而且存在非法、不报告和不管制捕鱼活动增加的风险。船员安全是另一个关切所在。然而，这场危机引发了世界各国

⁴ 如果将第二产业考虑在内，这一数字还会上升（例如，孟加拉国的虾加工厂中妇女占比高达80%）。

政府前所未有的反应。所采取的政策和行动包括保护公共卫生、保障渔民和渔业工人安全，⁵以及加强社会保护以支持最弱势群体和避免社会经济危机的措施。社会保护措施涉及社会救助（如现金转移）、社会保险（如健康保险）和劳动力市场方案（如失业福利），以及确保食品供应连续性的措施。

粮农组织正在开展的工作

粮农组织的首要目标是确保所有人的粮食安全和营养。为应对疫情，粮农组织牵头开展了前所未有的应对行动，包括：在粮农组织网站上设立专门的2019冠状病毒病网页，其中有针对整个粮食价值链的分析和解决方案、部门和跨部门政策简报、关于生产和收获计划的建议等。

粮农组织还与区域和分区域办事处每周举行一次COVID-19相关规划会议，并与成员定期举行会议，通报最新疫情和应对措施。

此外，粮农组织总干事继续通过在二十国集团、世界经济论坛和联合国经济及社会理事会（经社理事会）等国际论坛上发言，并通过参加各种国际交流以及与成员的双边会议，向国家领导人和决策者以及更广泛的群体介绍情况。

在渔业和水产养殖方面，粮农组织的应对措施主要侧重于支持、重启和加强该部门的供应链和生计，同时重点关注最弱势群体和区域。为促进这项工作，渔业及水产养殖部专门成立了COVID-19工作组，以协调部门的应对举措，并为应对COVID-19对渔业和水产养殖影响的措施和干

⁵ 这些措施包括：关闭露天鱼市，对港口和渔船进行消毒，在渔民、渔业工人和水产养殖农民中实施卫生措施（如洗手、确保社交距离、戴手套）。

预举措提供协调支持。为此，粮农组织最近开展和正在采取的行动包括：

- ▶ 编写关于 COVID-19 对渔业和水产养殖部门影响及政策响应的政策简报（粮农组织，2020a），以及解决最迫切信息需求的问答（粮农组织，2020b）。
- ▶ 与成员、行业和民间社会代表以及其他利益相关方合作，监测事态发展，提供政策、管理和技术咨询意见，以及为创新和调整供应链中的做法提供技术支持。
- ▶ 与国际和区域伙伴协调信息和应对措施，如区域渔业机构（粮农组织，2020c）、政府间经济组织、研究中心和民间社会组织。
- ▶ 随着新信息和知识越来越可靠（如基于国际标准、专家意见、同行评审研究），继续提高对病毒的认识，以评估全球、区域和国家粮食系统的任何潜在风险并为负责协调的 COVID-19 缓解措施筹措资源。
- ▶ 与金融机构和捐助方合作，制定全面和协调的一揽子干预措施，以解决恢复供应链的最紧迫优先事项。

参考文献

- Bondad-Reantaso, M.G., MacKinnon, B., Hao, B., Huang, J., Tang-Nelson, K., Surachetpong, W., Alday-Sanz, V., Salman, M., Brun, E., Karunasagar, I., Hanson, L., Sumption, K., Barange, M., Lovatelli, A., Sunarto, A., Fejzic, N., Subasinghe, R., Mathiesen, Á.M. & Shariff, M.** 2020. Viewpoint: SARS-CoV-2 (the cause of COVID-19 in humans) is not known to infect aquatic food animals nor contaminate their products. *Asian Fisheries Science*, 33: 74–78 [online]. [Cited 22 May 2020]. <https://doi.org/10.33997/j.afs.2020.33.1.009>
- Clavelle, T.** 2020. Global fisheries during COVID-19. In: *Global Fishing Watch* [online]. [Cited 22 May 2020]. <https://globalfishingwatch.org/data-blog/global-fisheries-during-covid-19/>
- Coalition for Fair Fisheries Arrangements (CFFA).** 2020. Hard hit by the Covid-19 crisis, Ivorian women in artisanal fisheries also see it as an opportunity to address long postponed issues. In: *CFFA* [online]. [Cited 22 May 2020]. www.cffacape.org/news-blog/hard-hit-by-the-covid-19-crisis-ivorian-women-in-artisanal-fisheries-also-see-it-as-an-opportunity-to-address-long-postponed-issues
- Euronews.** 2020. Coronavirus: supporting Europe's battered fishing industry. In: *Euronews* [online]. [Cited 22 May 2020]. www.euronews.com/2020/05/19/coronavirus-supporting-europe-s-battered-fishing-industry
- FAO.** 2020a. *How is COVID-19 affecting the fisheries and aquaculture food systems?* [online]. [Cited 22 May 2020]. www.fao.org/3/ca8637en/CA8637EN.pdf
- FAO.** 2020b. *Migrant workers and the COVID-19 pandemic* [online]. [Cited 22 May 2020]. www.fao.org/3/ca8559en/CA8559EN.pdf
- FAO.** 2020c. *The impact of COVID-19 on fisheries and aquaculture – a global assessment from the perspective of regional fishery bodies.* Initial assessment, May 2020. No. 1. Rome. 35 pp. (also available at www.fao.org/3/ca9279en/ca9279en.pdf).
- World Bank.** 2020. World Bank predicts sharpest decline of remittances in recent history. In: *The World Bank* [online]. [Cited 22 May 2020]. www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-of-remittances-in-recent-history



保留部分权利。本作品按 CC BY-NC-SA 3.0 IGO 许可提供。

引用格式要求：粮农组织。2020。2019冠状病毒病（COVID-19）大流行对渔业和水产养殖的影响概述：《2020年世界渔业和水产养殖状况》增补。罗马。 <https://doi.org/10.4060/ca9349zh>