



# APOYO A LAS REFORMAS DE LA GOBERNANZA DE LA TIERRA

## Lecciones aprendidas del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea

Las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional (en lo sucesivo, las "Directrices voluntarias") y el Marco de acción y directrices sobre política agraria en África (en lo sucesivo, el "Marco de acción y directrices") son dos importantes instrumentos internacionales y continentales concebidos para mejorar la gobernanza de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques y mejorar así la seguridad alimentaria y la nutrición. Resultan muy útiles para abordar los numerosos desafíos en materia de tenencia a los que se enfrentan los países en desarrollo y establecen las normas y marcos de mejora. A través del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea, estos instrumentos se aplican en 18 países que se enfrentan a desafíos específicos en materia de tenencia. En la presente nota de orientación se abordan los principales desafíos que han ido surgiendo, los logros en la ejecución de proyectos, las principales lecciones aprendidas y las cuestiones nuevas que afectan a la gobernanza de la tierra. Se requiere la voluntad política y el compromiso constantes de los responsables de la formulación de políticas, así como la colaboración a largo plazo de los asociados en el desarrollo en las reformas de la tenencia.

### Introducción

La tierra es un factor que contribuye en gran medida al desarrollo económico y social de muchos países de África. El uso y gestión que se hace de ella a largo plazo también tiene un gran efecto en el medio ambiente. Los medios de vida de millones de personas dependen de que haya un acceso seguro y equitativo a la tierra, la pesca, los bosques y otros recursos naturales. Son la fuente de alimento y refugio, la base de las prácticas sociales, culturales y religiosas, y un factor central en el crecimiento económico. Sin embargo, un porcentaje considerable de estas tierras (más del 60 % de las tierras en el África subsahariana) se gestionan en virtud de acuerdos consuetudinarios, lo que plantea desafíos específicos para la seguridad de la tenencia que pueden derivarse de intereses externos en sus tierras. En este tipo de comunidades, la seguridad de los derechos sobre la tierra depende de la legitimidad que le confieran las normas sociales de la comunidad y no de documentos que acrediten los derechos sobre la tierra. Cuando los derechos de tenencia de la tierra y otros recursos naturales no son adecuados ni seguros, suelen acentuarse la pobreza y la inseguridad alimentaria, que se ven agravadas en situaciones donde la gobernanza de la tenencia es deficiente, donde hay conflictos relacionados con las tierras y donde los sistemas no rinden cuentas.

A raíz de la aprobación de las Directrices voluntarias (FAO y Comité de Seguridad Alimentaria, 2012) por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial en mayo de 2012, la Unión Europea puso en marcha un programa de gobernanza de la tierra, que brinda apoyo a 18 países en todo el mundo (14 en África, véase la Figura 1) a fin de promover el uso de ese instrumento internacional para mejorar la gobernanza de la tenencia en los respectivos países.

### Mensajes clave

**Mantener** las cuestiones relacionadas con la tierra en el centro de la agenda de desarrollo mediante la voluntad política, el compromiso y el estímulo constantes de los responsables de la formulación de políticas para orientar el impulso y los esfuerzos hacia las reformas de la tenencia.

**Desarrollar** de manera constante en todos los niveles administrativos y comunitarios las capacidades relacionadas con la gobernanza responsable de la tierra, basándose en evaluaciones, para abordar las capacidades que falten.

**Promover** el uso de tecnologías y metodologías adecuadas a los fines previstos para agilizar el proceso de garantía de los derechos de tenencia de todas las personas, utilizando soluciones innovadoras para satisfacer necesidades específicas.

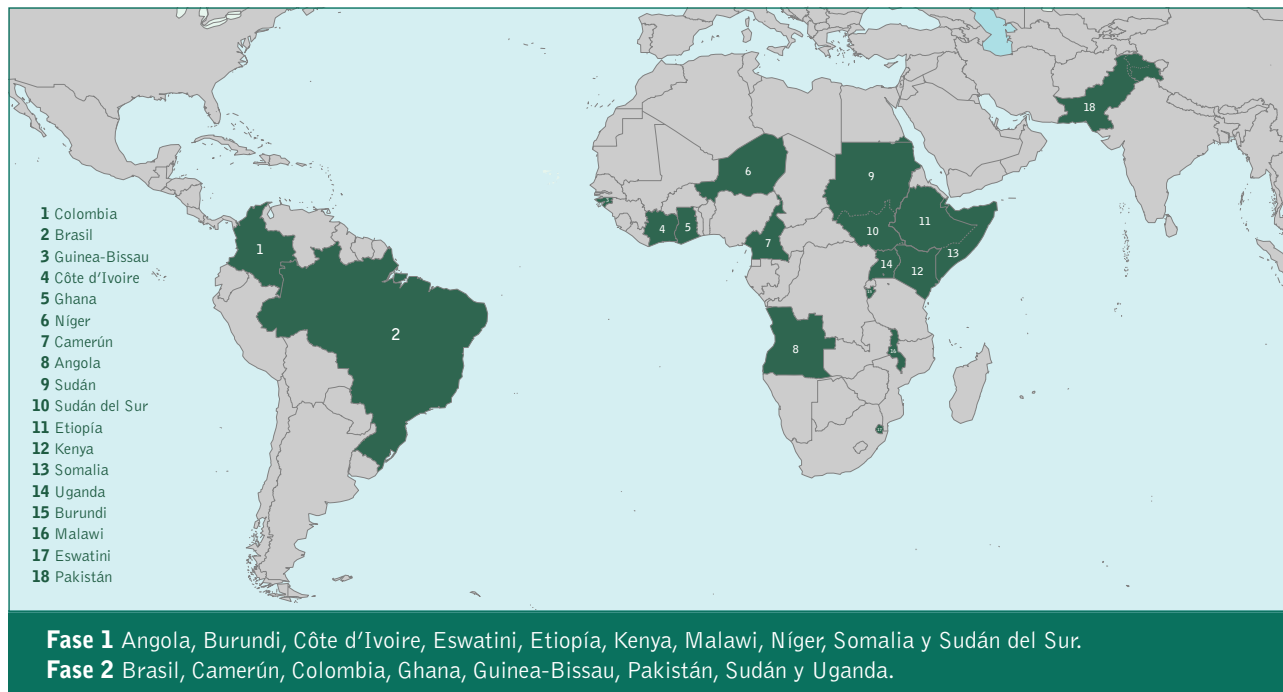
**Fix** gaps in existing legal and institutional frameworks through comprehensive legal and institutional assessments to identify weaknesses, overlapping institutional mandates, and appropriate structures and frameworks.

**Subsanar** las lagunas de los marcos jurídicos e institucionales existentes mediante evaluaciones jurídicas e institucionales integrales para determinar cuáles son las deficiencias, los solapamientos de los mandatos institucionales y las estructuras y marcos adecuados.

**Integrar** las cuestiones de género y las cuestiones relacionadas con los derechos sobre la tierra de las mujeres en todos los programas de reforma de la gobernanza de la tierra, incluidas las leyes, instituciones y prácticas consuetudinarias, para garantizar los derechos sobre la tierra de las mujeres.

**Animar** a los asociados en el desarrollo a mantener a largo plazo su apoyo a las reformas de la gobernanza de la tenencia, al tiempo que se anima a los gobiernos a mantener su voluntad política y compromiso y aumentar el apoyo presupuestario para mejorar la gobernanza de la tenencia.

Figura 1. Proyectos transversales



Fuente: FAO, 2020. Se ajusta al mapa n.º 4170 Rev.19, NACIONES UNIDAS, octubre de 2020.

Las fronteras mostradas y los nombres y las designaciones empleados en este mapa no implican, por parte de la FAO, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. Las líneas discontinuas en los mapas representan fronteras aproximadas respecto de las cuales puede que no haya todavía pleno acuerdo.

En África, la aplicación de las Directrices voluntarias se complementó con el Marco de acción y directrices (consorcio formado por la Comisión de la Unión Africana, la Comisión Económica para África y el Banco Africano de Desarrollo, 2010), por medio de la Declaración sobre los problemas y desafíos de la tierra en África (Unión Africana, julio de 2019).

Las Directrices voluntarias son un instrumento sin fuerza obligatoria y de carácter persuasivo en el que se establecen,

desde la perspectiva de los derechos humanos, las normas y marcos para mejorar la gobernanza de la tenencia, los marcos normativos agrarios, los sistemas de administración de tierras, la planificación del uso de la tierra, etc. Representan el compromiso a nivel mundial de abordar los desafíos de la gobernanza de la tenencia mediante la promoción de la transparencia y la rendición de cuentas de las estructuras y administraciones de la tenencia en todos los niveles de gobernanza.

## Los proyectos

El Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea se centra en los desafíos de la tenencia específicos de cada país (se exponen más adelante) con el objetivo general de contribuir a la erradicación del hambre y la pobreza, al desarrollo sostenible y a la utilización sostenible del medio ambiente<sup>1</sup>.

Para ello hay que mejorar el acceso seguro a la tierra, la pesca y los bosques y proteger los derechos de tenencia legítimos de millones de personas, reconociendo que:

- La erradicación del hambre y la pobreza y la utilización sostenible del medio ambiente dependen en gran medida del modo en que las personas, las comunidades y otros grupos acceden a la tierra, la pesca y los bosques.
- Los medios de vida de muchas personas, particularmente los de las poblaciones rurales pobres, dependen del acceso seguro y equitativo a los recursos de la tierra.
- Muchos problemas relacionados con la tenencia surgen a causa de una gobernanza deficiente, y la calidad de la gobernanza influye en los intentos de abordarlos.

El Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea también comprende el proyecto transversal de la

FAO<sup>2</sup>, que presta apoyo a los proyectos a escala nacional para el desarrollo de las capacidades y la capitalización de las experiencias y para documentar las lecciones aprendidas y respaldar la labor de seguimiento y evaluación. También funciona como plataforma para el intercambio de experiencias y lecciones aprendidas y el desarrollo de capacidades por medio de reuniones de capitalización y un foro en línea. Las lecciones aprendidas, la experiencia adquirida, las mejores prácticas y los desafíos planteados en la ejecución de los proyectos se documentan para orientar las reformas jurídicas y de políticas, las mejoras institucionales y organizativas y las actividades de promoción y para garantizar que los principios de las Directrices voluntarias y del Marco de acción y directrices respalden mejoras en la gobernanza de la tierra para lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición, la seguridad de la tenencia y la sostenibilidad ambiental.

<sup>1</sup> La documentación detallada de los proyectos de todos los países puede consultarse en [www.africallandpolicy.org/eu-programme](http://www.africallandpolicy.org/eu-programme).

<sup>2</sup> El apoyo y la capitalización del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea (Fases I y II) se pueden consultar en: [www.africallandpolicy.org/eu-programme](http://www.africallandpolicy.org/eu-programme).

Además, también se identifican y documentan las nuevas cuestiones clave que podrían tener efectos en la gobernanza sostenible de la tenencia. La FAO y la Iniciativa sobre políticas agrarias<sup>3</sup> han aunado esfuerzos para aplicar de manera coherente el Marco de acción y directrices y las Directrices voluntarias en los proyectos de África.

## Principales desafíos de la tenencia

Los principales desafíos relacionados con la tenencia que se plantearon en el marco de los proyectos son específicos de cada país, pero se pueden agrupar del siguiente modo:

- Marco jurídico, administrativo e institucional de gobernanza de la tierra inadecuado, caracterizado por la ausencia de políticas agrarias integrales y la falta de aplicación de leyes de tierras en aquellos casos en que existen (esta es la situación en Eswatini, Malawi, Kenya, Burundi y Angola).
- Escasa capacidad en todos los países (humana, institucional, tecnológica y financiera) para mejorar la gobernanza de la tierra de manera eficaz. Comprenden las capacidades de las estructuras nacionales y locales de los gobiernos, los administradores municipales, las instituciones consuetudinarias y las organizaciones de la sociedad civil. La situación se ve agravada por la incertidumbre institucional, la insuficiente coordinación entre las distintas instituciones gubernamentales, los solapamientos, los mandatos imprecisos y poco claros y el escaso reparto de funciones y responsabilidades entre los organismos públicos, la falta de capacidades y la elevada rotación del personal.
- Reconocimiento oficial de las formas de tenencia y las estructuras administrativas consuetudinarias para la gobernanza de la tenencia, en particular las formas de tenencia del pastoreo y los bosques. Más del 60 % de las tierras de todos los países africanos participantes en los proyectos están gestionadas conforme a estructuras consuetudinarias. En esos países, las formas de tenencia consuetudinarias se solapan con otras formas de carácter estatutario, lo que genera conflictos entre los dos sistemas. Por lo general, la reforma de los sistemas consuetudinarios de tenencia y la integración de sus instituciones en las estructuras estatutarias suelen plantear desafíos, y la política agraria no siempre se desarrolla de modo que refleje las prácticas tradicionales consuetudinarias.
- Desigualdades de género, en todos los países, en la gobernanza de la tenencia, incluida la escasa garantía de los derechos de las mujeres sobre la tierra, la baja participación y representación de las mujeres en las actividades de desarrollo de las capacidades y gobernanza de la tenencia, y la falta de soluciones para garantizar los derechos de las mujeres sobre la tierra.
- Los conflictos relacionados con la tenencia entre el Estado y las comunidades locales en relación con las tierras estatales, entre las propias comunidades en relación con la propiedad y los límites de las tierras y el acceso a ellas, entre los pastores y los productores sedentarios en relación con el uso de la tierra y entre los pescadores en pequeña escala y los promotores inmobiliarios en

relación con las playas donde se desembarca el pescado. Este es el caso de Burundi, Côte d'Ivoire, Ghana, Kenya, el Níger, el Sudán, Uganda, Colombia y el Pakistán.

- Sistemas de información de tierras deficientes y gestionados manualmente en todos los países, que no disponen de información actualizada, lo que dificulta seriamente la administración de las formas de tenencia. En los sistemas públicos de registro de tierras figura menos del 10 % de las tierras rurales de los países.
- Marco institucional deficiente y desafíos de coordinación para la gestión y el seguimiento de las inversiones agrícolas responsables en Etiopía.
- Escaso reconocimiento del pastoreo y gobernanza deficiente de sus recursos en el Níger: rutas, acceso al agua y a los puntos de aguada, salvaguarda de los espacios y recursos del pastoreo necesarios para la cría de ganado, puntos de servicios veterinarios, etc., conflictos relacionados con el uso de la tierra y la tenencia, ausencia de una cartografía de los recursos del pastoreo y salvaguarda de las rutas de pastoreo en favor de la sostenibilidad.

## Principales logros

Los proyectos han contribuido significativamente a la seguridad alimentaria y la nutrición mediante la mejora de la gobernanza de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques.

A continuación se resumen los principales logros:

- Los principios de la gobernanza responsable de la tenencia se integraron en programas y políticas de ámbito local, nacional y regional en todos los países, garantizando que las Directrices voluntarias y el Marco de acción y directrices se utilicen para capacitar a los principales interesados y garantizar los derechos de tenencia legítimos. Dichos principios comprenden procesos consultivos y no discriminatorios, el respeto de la dignidad humana, la igualdad de género, la transparencia, la rendición de cuentas, la inclusividad, la participación, enfoques integrales y sostenibles y mejoras constantes mediante actividades eficaces de seguimiento y evaluación. Con ellos se logró que se reconociera, protegiera y promoviera el ejercicio de los derechos de tenencia legítimos. En Côte d'Ivoire, Uganda, Burundi y Eswatini, más del 80 % de los conflictos se resolvieron a nivel comunitario usando mecanismos alternativos de resolución de conflictos.
- Se obtuvo un desarrollo generalizado de las capacidades humanas (comunidades locales, organizaciones de la sociedad civil, organismos públicos, autoridades consuetudinarias). Entre los ámbitos fundamentales cabe citar la comprensión de la aplicación de las Directrices voluntarias y el Marco de acción y directrices para mejorar la gobernanza de la tenencia, las cuestiones de género y los derechos de las mujeres sobre la tierra, los

<sup>3</sup> La Iniciativa sobre políticas agrarias se formuló en 2006 mediante un consorcio formado por la Comisión de la Unión Africana, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África y el Banco Africano de Desarrollo con objeto de prestar apoyo a los Estados Miembros en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas agrarias.

principios del consentimiento libre, previo e informado en la administración de la tierra, la garantía y el registro de los derechos de tenencia legítimos de los usuarios de la tierra y la protección de los derechos de tenencia legítimos en las inversiones agrícolas. Con el proyecto se concienció a más de 2 000 personas en reuniones de alto nivel para que los encargados de la formulación de políticas, las instituciones continentales y los principales interesados comprendieran mejor la importancia de utilizar las Directrices voluntarias y el Marco de acción y directrices de manera integrada a fin de mejorar la gobernanza de la tenencia. Se desarrollaron las capacidades de 735 agentes del cambio (30 % mujeres). Con ello se obtuvo un número suficiente de beneficiarios adecuadamente capacitados que podrían ayudar a tejer reformas de la tenencia en favor del cambio sostenible. Los agentes del cambio pertenecen a instituciones públicas, la sociedad civil, el sector privado e instituciones consuetudinarias. Todos los países que participaron en el Programa desarrollaron sus capacidades y aumentaron sus bases de conocimientos. Además, se prestó asistencia a 4 197 personas (31 % mujeres) mediante la difusión de productos de conocimiento, incluidas las Directrices voluntarias y el Marco de acción y directrices y sus guías técnicas. El hecho de haber traducido las Directrices voluntarias del inglés al amárico ayudó a que se adoptaran y usaran para mejorar las inversiones agrícolas responsables en Etiopía.

- Se aplicaron enfoques innovadores (adecuados a los fines previstos) en el uso de tecnologías instrumentales para cartografiar, registrar y gestionar los derechos de tenencia, con lo que se obtuvieron datos de buena calidad para la gobernanza de la tenencia. La mayoría de los proyectos utilizaron programas informáticos de código abierto para registrar y administrar los derechos consuetudinarios y para satisfacer necesidades y requisitos específicos de cada país. Entre ellos cabe citar QGIS en Burundi, STDM (Social Tenure Domain Model) en Kenya, la aplicación Open Tenure de la FAO en Angola y para la tenencia de la pesca en Ghana y ODK (Open Data Kit) en Eswatini. En Angola, Burundi, Côte d'Ivoire, Eswatini, Ghana, Malawi, el Níger, y Uganda, la cartografía y el registro de los derechos comunitarios o consuetudinarios ayudó a mejorar la seguridad de la tenencia y redujo los conflictos relacionados con las tierras.
- En Angola, se delimitaron más de 50 tierras comunitarias para protegerlas y salvaguardar la seguridad de la tenencia de sus usuarios. En Burundi, se catalogaron 1 552 tierras públicas de cinco comunas que abarcan una superficie de 11 470 hectáreas, lo que redujo los conflictos relacionados con el uso de las tierras públicas y garantiza la seguridad de la tenencia de los usuarios. En Eswatini, se cartografiaron y registraron 13 174 explotaciones familiares y 17 400 parcelas de 21 comunidades tribales en cuatro regiones experimentales. Esto ayudó a mejorar la seguridad de la tenencia de los usuarios y brindó la posibilidad de aumentar las inversiones y la productividad de las tierras. En el Níger, se catalogaron 7 756 recursos del pastoreo de un total

de 11 404 (es decir, un 68 %) en zonas agrícolas, lo que proporciona seguridad a los usuarios de las tierras de pastoreo y reduce los conflictos entre los pastores y los productores sedentarios.

- Se llevaron a cabo a nivel de los países debates abiertos sobre la importancia de mejorar la gobernanza de la tierra y sus vínculos con el desarrollo económico y social y para que se haga un uso sostenible del medio ambiente, así como la necesidad de reconocer y proteger los derechos de las mujeres sobre la tierra. De esta manera, se resolvieron y desmitificaron algunas de las complejas cuestiones relacionadas con la tenencia: la sensibilidad de los debates sobre la tenencia, la incertidumbre en torno a los derechos de tenencia, las complejas relaciones entre género y tenencia y la reducción de los conflictos relacionados con la tenencia. En Côte d'Ivoire, Angola y Malawi se llevó a cabo un reconocimiento jurídico de los derechos consuetudinarios y su formalización quedó patente con certificados de propiedad.
- Se usó una plataforma de aprendizaje transversal para compartir experiencias y lecciones aprendidas en relación con la mejora de la gobernanza de la tierra entre los países participantes en los proyectos, fomentando así el establecimiento de una buena red de contactos entre los encargados de ejecutar los proyectos para poder seguir aprendiendo e intercambiando ideas. Gracias a la plataforma también se pudo hacer un seguimiento de la ejecución de los proyectos a nivel de los países y capitalizar y documentar los casos de éxito, el aprendizaje entre homólogos y el intercambio de experiencias.

## Lecciones aprendidas

La amplia gama de lecciones y experiencias clave aprendidas podría servir de base para apoyar la mejora sostenible de la gobernanza de la tenencia, los marcos de administración de la tierra y los procesos participativos y de múltiples partes interesadas y para abordar las cuestiones y desafíos que surgieron:

- Las Directrices voluntarias y el Marco de acción y directrices son herramientas valiosas para obtener datos empíricos que convengan a los gobiernos para que mejoren la gobernanza y la administración de la tierra a nivel de los países. Deben respaldarse en todo momento las labores de concienciación y de promoción de la gobernanza responsable de la tierra.
- La modificación de la legislación y las políticas vigentes o la formulación de otras nuevas debería basarse en las lagunas existentes y la información basada en datos empíricos disponible y hacerse en estrecha colaboración con las comunidades locales afectadas mediante procesos participativos e inclusivos.
- La estabilidad institucional es fundamental para poder introducir cambios y mejorar la gobernanza de la tierra. Los marcos institucionales deberían proporcionar estructuras claras tanto a nivel nacional como a nivel local. Debe haber un reparto claro de responsabilidades y funciones para evitar la falta de coordinación entre las instituciones y departamentos que prestan servicios agrarios.
- La participación de las mujeres en los procesos de

gobernanza de la tierra sigue siendo mínima en muchos países y para fomentar los derechos de las mujeres sobre la tierra se necesitan más esfuerzos de promoción.

- Las instituciones consuetudinarias que estén en funcionamiento desempeñan un papel fundamental en la gestión de los derechos de tenencia. Por lo tanto, es importante garantizar que las prácticas se fundamenten en las leyes estatutarias, como en el caso de la Ley de Tierras Comunitarias de Kenya (2016) y la Ley de Tierras Consuetudinarias de Malawi (2016).
- Uno de los pilares de la infraestructura clave que sustenta el buen funcionamiento de los sistemas de administración de tierras es el hecho de disponer de un registro catastral que funcione bien. Para ello es necesario contar con una voluntad política constante, destinar capacidades financieras y humanas competentes y tener una base jurídica válida que respalde el sistema.
- Para establecer un sistema de gobernanza de la tierra que sea efectivo y accesible es importante descentralizar los servicios agrarios y traspasarlos a las autoridades locales. Las juntas o comisiones locales de tierras responsables de la gobernanza de la tierra son necesarias para que la descentralización sea eficiente.
- Como requisito previo para que la cartografía y el registro de los derechos sobre la tierra se lleve a cabo con éxito, hay que contar con la participación de los propietarios y las comunidades locales. Resulta útil en este sentido usar técnicas de demarcación participativas y sistemáticas. Garantizan la legitimidad y aceptación de los resultados, creando un sistema de administración de tierras más sostenible.
- Las actividades de desarrollo de las capacidades deberían ser integrales e ir dirigidas a todas las partes interesadas clave. Deberían realizarse desde el inicio y durante la ejecución de los proyectos. Las sesiones de capacitación adaptadas ayudan a mejorar los resultados; por lo tanto, deberían elaborarse módulos específicos dirigidos a todos los interesados, haciendo uso de las herramientas de desarrollo de las capacidades de las Directrices voluntarias y el Marco de acción y directrices.
- Los procesos participativos e inclusivos que implican a todos los interesados ayudan a aumentar el sentido de apropiación en relación con los proyectos y a lograr resultados positivos en su puesta en marcha y ejecución.

## Cuestiones nuevas

En relación con el establecimiento de sistemas sostenibles de administración de tierras, han surgido nuevas cuestiones que resultan esenciales para todos los países y que deberían abordarse:

### Cambio climático, resiliencia y adaptación

Es muy probable que el cambio climático cause alteraciones en los acuerdos de tenencia existentes a medida que las comunidades locales se esfuerzan por hacer frente y adaptarse a sus efectos (inundaciones, sequías, degradación de las tierras, migración hacia entornos más habitables, etc.). La gobernanza de la tenencia debería incluir consideraciones en materia de cambio climático y la determinación y evaluación

de los efectos relacionados con el clima que pueden afectar a los recursos naturales mediante políticas apropiadas que garanticen los derechos de los usuarios de la tierra y aumenten su resiliencia frente a las perturbaciones.

### Nexo entre la migración y la gobernanza de la tierra

La migración es la respuesta a un conjunto de factores que atraen a los migrantes de las zonas rurales a las urbanas, los apartan de las zonas rurales o los mueven de una comunidad rural a otra. Es probable que la mala gobernanza de la tenencia, que socava los derechos de tenencia, sea uno de los muchos factores subyacentes de la migración. La gobernanza responsable de la tenencia requeriría la administración transfronteriza de la tenencia en relación con la migración, los cambios en el uso de la tierra y los conflictos relacionados con la tenencia entre los Estados.

### Preservar los usos de los terrenos agrícolas

La rápida urbanización y el crecimiento cada vez más rápido de la población ejercen mucha presión sobre los terrenos agrícolas, en particular en las zonas periurbanas, lo que provoca que se pierdan terrenos agrícolas necesarios para alimentar a las ciudades. La planificación y gestión eficaces y participativas del uso de la tierra deberían formar parte de las prácticas de gobernanza responsable de la tierra para que se preserven los terrenos agrícolas.

### Participación de los jóvenes en la gobernanza responsable de la tierra

Los jóvenes son componentes y actores clave en la gobernanza responsable de la tierra. Su participación en los procesos de toma de decisiones es crucial para que haya paz y estabilidad en las comunidades locales. También son importantes para modernizar la agricultura y aumentar la productividad. La participación de los jóvenes en la gobernanza de la tierra y su acceso a la tierra son, no obstante, limitados en muchos países. La participación de los jóvenes debería integrarse en todos los programas de gobernanza responsable de la tierra.

## Recomendaciones sobre políticas

Las Directrices voluntarias y el Marco de acción y directrices son factores que cambian las reglas del juego y en estas recomendaciones se promueve su aplicación.

### Mantener la voluntad política

Mantener las cuestiones relacionadas con la tierra en el centro de la agenda de desarrollo mediante la voluntad política y el estímulo constantes de los responsables de la formulación de políticas, la sensibilización y la labor de promoción necesarias para orientar el impulso y los esfuerzos hacia las reformas de la tenencia, integrándolas en procesos de políticas y vinculándolas a la visión a largo plazo del sector de la tierra. Los gobiernos deberían prepararse a fin de aumentar el apoyo presupuestario para mejorar la gobernanza de la tenencia. Cuando proceda, deberían usarse actividades técnicas como puntos de partida para reformar políticas.

### Desarrollo constante de las capacidades

Desarrollar de manera constante las capacidades en todos

los niveles administrativos y comunitarios en relación con la gobernanza responsable de la tenencia, basándose en evaluaciones de la capacidad, para subsanar las capacidades que falten. Este sigue siendo uno de los principales desafíos de la gobernanza sostenible de la tenencia.

### Mayor uso de tecnologías y metodologías adecuadas a los fines previstos

Promover el uso de tecnologías y metodologías adecuadas a los fines previstos para agilizar el proceso de garantía de los derechos de tenencia de todas las personas, utilizando soluciones innovadoras para satisfacer necesidades específicas. Esto implica que las tecnologías y metodologías que se elijan no deberían ser más avanzadas de lo que se necesite en ese momento, siempre y cuando el enfoque sea suficiente y se pueda modificar en el futuro cuando sea necesario ajustarlo.

### Mejorar los marcos jurídicos e institucionales

Subsanar las lagunas en las políticas y marcos jurídicos e institucionales existentes mediante evaluaciones integrales para determinar las deficiencias, los solapamientos de los mandatos institucionales y las estructuras y marcos adecuados que se han de establecer, pues esto resulta esencial para garantizar la gobernanza responsable de la tierra.

### Equidad de género

Integrar las cuestiones de género y las cuestiones relacionadas con los derechos sobre la tierra de las mujeres en todos los programas de reforma de la gobernanza de la tierra, incluidas las leyes, instituciones y prácticas consuetudinarias, para garantizar los derechos sobre la tierra de las mujeres y para que las mujeres rurales accedan a oportunidades relacionadas con la seguridad de la tenencia. Deberían participar más mujeres en los procesos de toma de decisiones acerca de la gobernanza de las formas consuetudinarias de tenencia, especialmente las mujeres que viven en tierras comunales. El desarrollo de las capacidades también debería orientarse a generar cambios en las actitudes, comportamientos y costumbres para reducir la resistencia y discriminación de origen cultural y mejorar así las cuestiones de género y los derechos de las mujeres sobre la tierra.

### Integración de la tenencia consuetudinaria

Integrar las formas consuetudinarias de tenencia en los sistemas oficiales de administración de tierras mediante reformas institucionales y jurídicas y el desarrollo de las capacidades. Debería acabarse con la resistencia de diversos actores, incluidos los líderes tradicionales y comunidades. Deberían destinarse apoyo y recursos suficientes para respaldar estos esfuerzos.

### Compromiso a largo plazo de los asociados en el desarrollo

Se anima a los asociados en el desarrollo a mantener a largo plazo su apoyo a las reformas de la gobernanza de la tenencia, al tiempo que se anima a los gobiernos a mantener su voluntad política, compromiso y mayor apoyo presupuestario para mejorar la gobernanza de la tenencia. Los sistemas de gobernanza de la tenencia son complejos y requieren compromisos a largo plazo que garanticen que las reformas y mejoras necesarias se mantengan.

Con proyectos puntuales se pueden obtener resultados en determinadas comunidades que pueden desencadenar procesos de reforma, pero no son suficientes para mantener los resultados. Los asociados deberían estar preparados para comprometerse durante períodos mucho más largos.

## Agradecimientos

Esta nota ha sido elaborada por Wordsworth Odame Larbi, Mackay Rigava y Maria Paola Rizzo y ha contado con las aportaciones de Francesca Romano, Francisco Carranza y Javier Molina Cruz. El primer estudio sobre los resultados de los proyectos en los países fue realizado por Cecilie Ravn-Christensen en 2018.

## Referencias

FAO y Comité de Seguridad Alimentaria. 2012. *Las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional*, Roma [en línea] [28/10/20]. Disponible en: <http://www.fao.org/3/i2801s/i2801s.pdf>

Consortio formado por la Comisión de la Unión Africana, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África y el Banco Africano de Desarrollo. 2010. *The Framework and Guidelines on Land Policy in Africa: A Framework to Strengthen Land Rights, Enhance Productivity and Secure Livelihoods*, Addis Abeba..

Unión Africana. Julio de 2009. *Assembly/AU/Decl.1 (XIII) Rev.1*, Sirte (Libia).



Esta publicación se ha elaborado con la ayuda de la Unión Europea. El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de la FAO y no refleja necesariamente las opiniones de la Unión Europea.

**Unidad de Tenencia de la Tierra de la División de Asociaciones y Colaboración con las Naciones Unidas**  
Correo electrónico: [VG-Tenure@fao.org](mailto:VG-Tenure@fao.org)  
Sitio web: [www.fao.org/tenur/es](http://www.fao.org/tenur/es)

**Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura**  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Roma (Italia)



Algunos derechos reservados. Este obra está bajo una licencia de [CC BY-NC-SA 3.0 IGO](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/)