

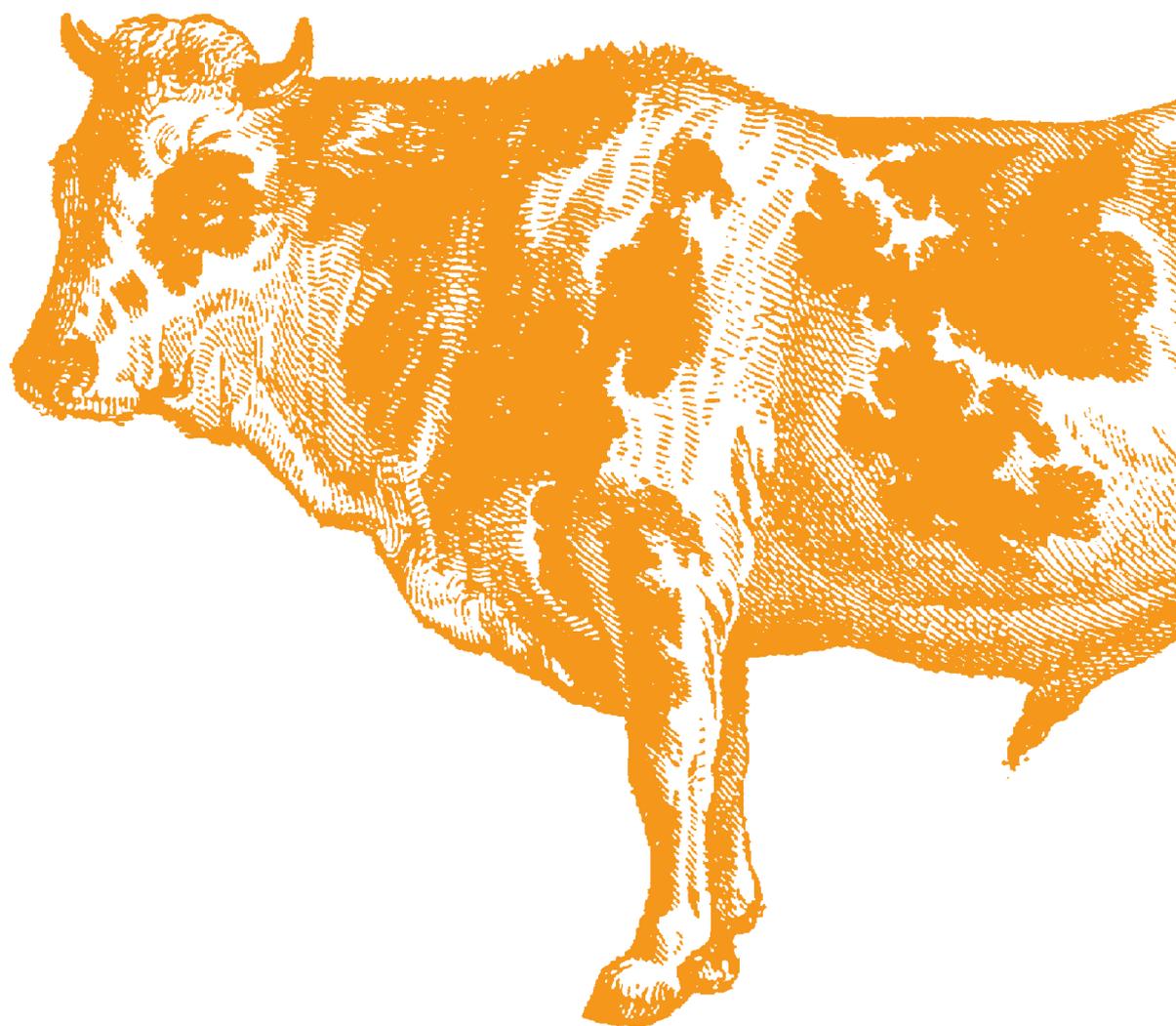


Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



**СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ФАО
В ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ
ЖИВОТНЫХ И ЖИВОТНОВОДСТВУ НА 2020–2025 ГГ.**

Призыв к действию



**СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ФАО
В ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ
ЖИВОТНЫХ И ЖИВОТНОВОДСТВУ НА 2020-2025 ГГ.**

Призыв к действию

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Рим, 2021

Обязательная ссылка:

ФАО. 2021. *Призыв к действию: Стратегия Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии по охране здоровья животных и животноводству на 2020–2025 гг.* Рим.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Пунктирные линии на картах представляют собой приблизительные границы, по которым может быть еще не достигнуто полное согласие. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

© ФАО, 2021 г.



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons “С указанием авторства – Некоммерческая - С сохранением условий 3.0 НПО” (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-ncsa/3.0/igo/legalcode/legalcode>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: «Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на английском языке». Споры, возникающие по лицензии, которые не могут быть урегулированы мирным путем, будут разрешаться путем посредничества и арбитража, как описано в статье 8 лицензии, если иное не предусмотрено в настоящем документе. Применимые правила медиации являются правилами медиации Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules> и любой арбитраж будет в соответствии с действующим в настоящее время Арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих лиц. Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org. По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: www.fao.org/contactus/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: copyright@fao.org

Содержание

- iv Выражение признательности
- v Сокращения и аббревиатуры
- vi Предисловие
- vii Краткий обзор
- viii Вступление
- viii Предпосылки
- viii Цель стратегии
- viii Задача стратегии
- ix Ситуационный анализ региона

1 Компонент 1: Охрана здоровья животных

2 Обоснования

- 2 Приоритизация болезней и правовая основа
- 2 Участие заинтересованных сторон
- 3 Инновации и технологии

4 Цикл предотвращения, обнаружения, обеспечения готовности, ответных мер и выздоровления

- 4 Предотвращение
- 5 Обнаружение
- 6 Обеспечение готовности
- 7 Ответные меры
- 9 Выздоровление

10 Компонент 2: Животноводство

11 Кормление

- 12 Устойчивое управление пастбищным хозяйством
- 12 Сокращение потерь и повышение качества кормов
- 13 Использование послеуборочных остатков и побочной продукции агропромышленной отрасли

13 Скотоводство

- 13 Поддержка молочного производства мелких и средних хозяйств
- 14 Службы искусственного осеменения крс
- 15 Национальная система идентификации и прослеживаемости
- 16 Учет продуктивности

16 Сохранение генофонда

- 17 Мелкие жвачные животные
- 18 Птицеводство в семейных и мелких хозяйствах/частных подворьях
- 18 Пчеловодство
- 19 Здоровье
- 19 Координация
- 19 Торговля и добавление стоимости

- 20 **Компонент 3: Устойчивость к противомикробным препаратам**
- 21 Повышение осведомленности по УПП
- 22 Нарращивание потенциала для укрепления системы надзора и мониторинга УПП и ППП в продовольственном и сельскохозяйственном секторе
- 22 Укрепление управления по вопросам УПП и ППП в продовольственном и сельскохозяйственном секторе
- 23 Содействие применению надлежащей практики в продовольственном и сельскохозяйственном секторе и разумному применению противомикробных препаратов

- 24 **Межотраслевые вопросы**
- 25 Мероприятия по инициативе сообществ и реализация стратегии
- 26 Устойчивость окружающей среды и изменение климата
- 27 Гендерное равенство и равные права для всех
- 28 Фермерское хозяйство как форма бизнеса
- 28 Коммуникация
- 29 Мобилизация ресурсов
- 29 Координация с работой других международных организаций

- 31 Ссылки
- 32 Приложение

Выражение признательности

Выражаем благодарность редакторам и всем тем, кто внес свой вклад в подготовку этого издания. Выражаем признательность Драгану Ангеловски, Росвите Баумунг, Даниэлю Бельтран-Алькрудо, Жофии Бошшани, Полю Бачеру, Людмила Воробей, Марку Ховари, Ахмеду Эль-Идрисси, Ферсою Хэйдару, Динара Иманбаева, Мэри Кенни, Юрию Нестерову, Эрану Райзману, Тибору Сюч, Цзин Сюй и Людмиле Воробей.

Сокращения и аббревиатуры

АЧС	Африканская чума свиней
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВГП	Высокопатогенный грипп птиц
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГЛЕАМ	Модель экологической оценки мирового животноводства ФАО
ГМ ТБЖ	Глобальная рамочная программа ФАО/МЭБ по прогрессивному контролю трансграничных болезней животных
ЕКБЯ	Европейская комиссия по борьбе с ящуром
ЗУД	Заразный узелковый дерматит
ИО	Искусственное осеменение
КРС	Крупный рогатый скот
ЛЕАП	Оценка и улучшение экологических показателей животноводства
МЭБ	Всемирная организация охраны здоровья животных / Международное эпизоотическое бюро
ООН	Организация Объединенных Наций
ППП	Применение противомикробных препаратов
СМИ	Средства массовой информации
СП	Семейное птицеводство
ТБЖ	Трансграничные болезни животных
УПП	Устойчивость к противомикробным препаратам
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФАО-ЕЦА	Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной Азии
ЦУР	Цели в области устойчивого развития ООН на период до 2030 года
NAITS	Национальная система идентификации и отслеживания животных

Предисловие

Настоящая региональная стратегия охраны здоровья животных и животноводства в Европе и Центральной Азии выходит в свет во время глобальной неопределенности, когда отдельные люди и страны в целом сталкиваются с глобальной пандемией COVID-19. В то время как еще остается извлечь уроки из этого кризиса, население сельских районов подвержено огромной опасности. В сельскохозяйственной отрасли и особенно в животноводстве, миллионы мелких фермеров, которые исторически всегда находились в невыгодном положении или вообще выпали из поля зрения, испытали сильные последствия пандемии, которые со временем станут совсем необратимыми.

ФАО не может себе позволить сидеть, сложа руки, и ожидать конца кризиса. На карту поставлены проживание и продовольственная безопасность миллионов людей, которые непосредственно зависят от положения дел в животноводстве, а также многих других, которые косвенно получают пользу из производственно-сбытовой цепочки животноводства. Подготовительная работа организации должна начаться сегодня же, с новой концепции более устойчивых систем на следующие пять лет и далее. Фермеры по всему региону, особенно мелкие хозяйства, сталкиваются с огромными вызовами. Поскольку у этих фермеров преобладают мелкие стада овец, мелкие молочные фермы, либо домохозяйства, где содержат свиней или домашнюю птицу, этим производителям брошен вызов не только поддержать свой бизнес, но и обеспечить доходы и накормить свои семьи. Эти вызовы непосредственно связаны с болезнями животных, низкой эффективностью

из-за устаревших методов кормления, отсутствием пастбищ и водных ресурсов, недостаточным доступом к местным, национальным и международным рынкам. Кроме того, чрезмерное применение антибиотиков в животноводстве поставило владельцев ферм в центр глобальной угрозы по устойчивости к противомикробным препаратам (УПП). Необходимо найти общее решение этих проблем.

Настоящая стратегия придает особое значение целенаправленной работе ФАО с правительствами, со специалистами по ветеринарии и животноводству, а также с фермерами, с целью улучшения, в конечном счете, проживания и продовольственной безопасности владельцев животноводческих ферм и других участников производственно-сбытовой цепочки. ФАО полностью привержена Целям в области устойчивого развития (ЦУР) ООН на период до 2030 года посредством непрерывной и преданной работы для улучшения состояния здоровья животных и их продуктивности, в то же время снижая угрозу УПП по принципу «Единое здоровье». Мы выражаем пожелание, чтобы эта стратегия стала четким направлением для государств-членов в объединении усилий и в работе рука об руку с ФАО для реализации и, в конечном счете, для достижения концепции мира без голода и сельской бедности. ■■■

Владимир Рахманин
*Заместитель Генерального директора
 ФАО
 Региональный представитель по
 Европе и Центральной Азии*

Краткий обзор

Для того, чтобы внести вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР) ООН к 2030 году, самые важные вопросы, которые препятствуют развитию сектора животноводства, необходимо решать с помощью стратегического подхода. Стратегия, представленная на этих страницах, основывается на трех фундаментальных компонентах: охране здоровья животных, животноводстве и устойчивости к противомикробным препаратам (УПП), наряду с семью межотраслевыми вопросами, как например, гендерный вопрос, экологическая устойчивость, фермерское хозяйство как форма бизнеса и координация с другими международными организациями.

В случае первого компонента (здоровье животных) стратегия, в первую очередь, рассматривает: главные принципы, в том числе установление приоритетов по принципу «Единое здоровье», как решающий шаг в обеспечении четкого понимания болезней, которые важны для стран региона с точки зрения экономики и общественного здравоохранения; вовлечение заинтересованных сторон, в том числе ветеринарных служб, фермеров и других участников производственно-сбытовой цепочки; и расширение инновационной технологии в регионе, как например, «умные» фермы и цифровая система мониторинга животных. Затем стратегия разрабатывает принципы предупреждения вспышек болезней, готовности, ответных мер на выявление болезни и выздоровления, в зависимости от действий с учетом конкретных болезней или независимо от них (напр., биобезопасность, компенсация, утилизация трупов животных).

В случае второго компонента (животноводство) стратегия описывает первостепенные аспекты работы Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии (ФАО-ЕЦА), особенно вопрос кормления и также основные факторы: устойчивое управление пастбищами; основные источники кормления; сокращение потерь кормов; повышение качества кормов, как например, сена и силоса; и важность использования послеуборочных остатков и побочной продукции агропромышленной отрасли. Что касается разведения крупного рогатого скота, стратегия подчеркивает поддержку молочного производства мелких и средних фермеров, искусственное осеменение, Национальную систему идентификации и прослеживаемости, а также учет продуктивности. Учитывая богатство региона в коренных местных породах животных, стратегия предоставляет возможность их сохранения, чтобы получать пользу из их местных особенностей, как например, устойчивость к болезням, как дополнительный вклад в повышение продуктивности. Этот компонент также рассматривает важность развития семейного птицеводства, разведения мелких жвачных животных и пчеловодства как способа повышения эффективности и устойчивости производства, а также улучшения детского питания, возможности получения доходов женщинами и службы экосистем.

Что касается третьего компонента (устойчивости к противомикробным препаратам), стратегия подтверждает курс ФАО-ЕЦА в глобальной борьбе против угрозы УПП. Она придерживается плана действий ФАО, с особым акцентом на повышение осведомленности, развитие потенциала по надзору и мониторингу УПП и применения противомикробных препаратов (ППП) в продовольственном и сельскохозяйственном секторе, и содействие применению надлежащей практики, способствующей снижению необходимости ППП.

Курс ФАО-ЕЦА по межотраслевым вопросам четко формулирует обязательства по содействию комплексной работе с профессиональными специалистами по техническим вопросам ФАО-ЕЦА, а также со Штаб-квартирой ФАО, и соблюдению приоритетных направлений ООН, как например, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и устойчивость окружающей среды. Такие вопросы, как проектные мероприятия по инициативе сообществ и фермерское хозяйство как форма бизнеса помогут ФАО-ЕЦА приложить усилия для достижения самых лучших результатов по Целям в области устойчивого развития (ЦУР) ООН к 2030 году. ■■■

Вступление

ПРЕДПОСЫЛКИ

Мероприятия, проводимые Региональным представительством ФАО в Европе и Центральной Азии (ФАО-ЕЦА), нацелены на повышение жизненного уровня и продовольственной безопасности жителей сельских районов путем улучшения здоровья животных и практики хозяйствования. Эти мероприятия проводятся не разрозненно в рамках Организации Объединенных Наций, ФАО и его ФАО-ЕЦА. Работа ФАО в регионе по здоровью животных и животноводству идет рука об руку с Целями в области устойчивого развития ООН (ЦУР), особенно с ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода), ЦУР 3 (Хорошее здоровье и благополучие), ЦУР 5 (Гендерное равенство), ЦУР 8 (Достойная работа и экономический рост) и ЦУР 11 (Устойчивые города и населенные пункты). Это также совпадает со стратегической рамочной программой ФАО и региональными инициативами. Кроме того, работа ФАО в регионе хорошо координируется, и очень часто в сотрудничестве с нашими главными партнерами, как например, со Всемирной организацией охраны здоровья животных (МЭБ), со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), с Европейской комиссией по борьбе с ящуром (EUFMD), с Европейским управлением безопасности пищевых продуктов (EFSA).

ЦЕЛЬ СТРАТЕГИИ

Цель стратегии – представить главные аспекты работы ФАО-ЕЦА по вопросам охраны здоровья животных и животноводству. Это не исключает решения других вопросов как части деятельности ФАО-ЕЦА в регионе, особенно, когда возникает возможность расширения региональных программ, либо в случае чрезвычайных происшествий, как это случилось с пандемией COVID-19. Главные направления

работы в стратегии сконцентрированы вокруг трех компонентов: охраны здоровья животных, животноводства и устойчивости к противомикробным препаратам (УПП). В каждый компонент входит несколько приоритетных направлений деятельности. Общие для всех трех компонентов межотраслевые вопросы тоже кратко обсуждены. Стратегия по географической принадлежности сконцентрирована на страны, не входящие в состав Европейского союза, – на страны бывшего Советского Союза и бывшей Югославии, а также на Албанию и Турцию. Необходимо отметить, что потребности и потенциалы по вопросам здоровья животных и животноводству сильно расходятся в рамках региона, даже между различными странами. Тем не менее, стратегический подход, основанный на трех компонентах, различает четыре главных субрегиона в рамках ФАО-ЕЦА, по географическим и культурным принципам, плюс Турция: (i) Западные Балканы, включая Албанию, Боснию и Герцеговину, Косово*, Северную Македонию, Сербию и Черногорию; (ii) Восточную Европу, в состав которой входят Беларусь, Молдова и Украина; (iii) Кавказский субрегион, включая Азербайджан, Армению и Грузию; и (iv) Центральную Азию, включая Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Актуальность мероприятий, обсуждаемых в данной стратегии, может отличаться между этими четырьмя субрегионами.

ЗАДАЧА СТРАТЕГИИ

Улучшение состояния здоровья животных и производственной практики у мелких фермеров, с помощью научно обоснованных, комплексных и координированных подходов и мероприятий, чтобы

* Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999).

дать возможность как частному, так и государственному сектору взять на себя ответственность за организацию предусмотренной деятельности.

СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ РЕГИОНА

Деятельность, связанная со стратегией, будет меняться в субрегионах в зависимости от их конкретных нужд. Поэтому очень важно сначала кратко проанализировать различные потенциалы субрегионов с точки зрения здоровья животных, животноводства и УПП, чтобы лучше приспособить деятельность по стратегии к местной обстановке.

Здоровье животных

Состояние здоровья животных находится в прямой зависимости от технического и институционального потенциала ветеринарных служб как общественных, так и частных, в предотвращении и обнаружении вспышек болезней животных, а также в борьбе с ними. Этот потенциал меняется даже в рамках каждого субрегиона, как например, в Центральной Азии, где Кыргызстан достиг значительного прогресса в приватизации ветеринарных служб, создав Ветеринарную палату (Ветеринарный статутарный орган Кыргызской Республики), в то время как в Казахстане и Таджикистане не поддерживается развитие частного сектора. Этот пример и другие – это всего несколько случаев, чтобы показать обстановку, а не систематический обзор состояния ветеринарных служб региона. В Азербайджане, Армении и Грузии ветеринарные службы тоже страдают от слабого уровня частного сектора, хотя в Азербайджане недавно наблюдались позитивные изменения с выходом указа Президента, который призывает к приватизации многих функций государственных ветеринарных служб. В Грузии поддержка, предоставляемая частному сектору международными организациями, проявляет небольшой, но подающий надежду прогресс. Однако, потенциал по организации надзора, диагностики и вакцинации можно оценить как умеренный. В Азербайджане недавно созданное Агентство пищевой безопасности

сильно ослабило ветеринарные службы Министерства сельского хозяйства, у которых остались задачи, которые было бы лучше решать частному сектору. Последний мало встречается на местах, поэтому предлагаемая передача этих функций частному сектору является отрядным признаком. Ответные меры Грузии на вспышку чумы мелких жвачных 2016 года были хорошо скоординированы и осуществлены, и была проведена оперативная вакцинация всей популяции мелких жвачных животных страны. В то время, как этот потенциал необходимо поддержать и улучшить в Грузии, этот потенциал в Армении и Азербайджане в большинстве случаев вообще неизвестен. Большинство ветеринарных служб Балканских стран имеет более сильный потенциал реагирования, особенно в Черногории, Северной Македонии и Сербии. Это четко проявилось во время эпидемии заразного узелкового дерматита (ЗУД) 2016 года в регионе. И наоборот, потенциалу ветеринарных служб Албании и Боснии и Герцеговины требуется больше поддержки.

Животноводство

Производство продукции животноводства зависит от многих факторов, в том числе от кормления, состояния здоровья животных, генетического потенциала и рациональной практики хозяйствования. Однако, в настоящее время ни правительства, ни частный сектор не предоставляют поддержку фермерам в регионе, чтобы укрепить их знания по повышению производительности, включая применение «смарт-технологий» и навыков в животноводстве (напр., обновление пастбищ, рациональное использование навоза, цифровая система мониторинга животных). Кроме того, без национальной стратегии по модернизации сектора животноводства и консультативных служб, фермеры полностью лишены перспектив по повышению производительности, улучшению шансов доступа к рынкам и повышению их жизненного уровня.

Кормление является одним из главных препятствий повышения производительности животноводства по всему региону. Большинство

пастбищ, которые служат в регионе главным источником корма для крупного рогатого скота и мелких жвачных, находится во владении местных органов самоуправления, без какого-либо централизованного управления пастбищами. Истощение пастбищ набирает особо острый характер в гористых странах: на Кавказе, на Западных Балканах, в Центральной Азии. Даже среди мелких и средних ферм, которые производят сено и силос, очевидно отсутствие навыков этого мастерства, и это отражается на питательной ценности корма. В большинстве стран региона фермеры не знают, когда и как правильно косить траву для сена. Кроме того, плохие условия хранения приводят к дальнейшим потерям. За исключением Беларуси, надлежащая практика производства сена и силоса и их хранения в регионе наблюдается только на крупных коммерческих молочных фермах и на некоторых крупных фермах мясного животноводства, как например, в Казахстане. Однако, это не является типичным среди животноводческих хозяйств. Кроме того, много агропромышленных компаний производят побочные продукты, которые годятся для корма животных и которые могли бы компенсировать дефицит в кормлении животных. Подобным образом, имеется значительное использование остатков агропромышленного производства (напр., отрубей, жмыха масличных культур) и послеуборочных остатков (соломы зерновых культур и кукурузной соломы), хотя они доступны круглый год по всему региону. Имеются также особые побочные продукты сельскохозяйственного производства, которые характерны для отдельных стран региона: папр., семена хлопка в Азербайджане, Кыргызстане и Узбекистане; скорлупа лесного ореха в Армении и Грузии; жом сахарной свеклы на Украине; жмых семян подсолнечника в Молдове. Использование этих источников может снизить зависимость от закупки или импорта кормов и, таким образом, может повысить устойчивость сектора к кризисам. Свиноводство и птицеводство в регионе сталкивается с резким повышением цен на корма, что, конечно же, ограничивает

возможности производителей в повышении производительности. Это особенно проявляется у мелких производителей и в домашних приусадебных хозяйствах, которые рассчитывают на домашние корма, либо на низкокачественные корма, закупленные на местном рынке.

Разведение крупного рогатого скота (КРС) требует централизованной национальной стратегии. В настоящее время в регионе Беларусь и Молдова имеют централизованную стратегию по разведению КРС. Армения недавно разработала план улучшения пород КРС. Однако, этот план сконцентрирован больше на импорт экзотических генетических материалов и племенных животных. В Азербайджане ФАО, совместно с Министерством сельского хозяйства, реализует проект по разработке стратегии разведения овец и КРС. В Украине Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства разработало рамочную программу в помощь скотоводам. Однако, имеются крупные пробелы между законодательной рамочной программой организаций по племенной работе и ее реализацией. Программы разведения КРС на фермах имеются в основном на всех крупных фермах региона. В большинстве случаев в мелких и средних хозяйствах фермеры не сохраняют показатели продуктивности и не ведут племенной учет. Искусственное осеменение (ИО), которое является одним из главных компонентов современного разведения КРС, широко применяется в Беларуси и осуществляется, главным образом, частными компаниями. На Украине службы по ИО доступны крупным фермам или коллективным хозяйствам, но, учитывая, что около 75% ферм имеют меньше пяти коров, эти службы не удовлетворяют потребность большинства мелких ферм. В Молдове имеется контролируемый государством центр ИО, который отвечает за услуги ИО в стране. В Армении и Грузии ИО КРС по-прежнему недостаточно представлено; за исключением изолированных программ среди мелких хозяйств, ИО имеет место главным образом в нескольких крупных молочных хозяйствах. В Азербайджане ФАО осуществляет проекты по ИО с 2015

года, что значительно повлияло на качество и сферу действия служб ИО. Несмотря на существование современного центра ИО в стране, необходимо в значительной мере повысить производительность технического персонала. На Балканах необходимо тщательнее оценить потенциал стран по предоставлению услуг ИО для мелких фермеров. В Северной Македонии вопросами ИО руководит факультет ветеринарной медицины, который занимается также племенными качествами быков-производителей. Однако, ИО не может быть обособленной деятельностью. Желательно внести его в хорошо разработанные национальные программы и стратегии по разведению животных, иначе это может привести к эрозии приспособленной к местным условиям генетики.

Национальная система идентификации и прослеживаемости (NAITS), которая необходима для устойчивого развития сектора животноводства (включая экспорт, ветеринарию, безопасность пищевых продуктов и разведение животных), доступна в Беларуси, Молдове и Украине. В настоящее время ФАО вводит систему идентификации животных в Грузии, а в Армении и Азербайджане это находится на начальной стадии планирования и реализации, соответственно. Учет показателей продуктивности – это основа оценки племенной ценности. Поэтому, это тоже один из главных компонентов устойчивой и эффективной стратегии разведения крупного рогатого скота. Несмотря на то, что эта услуга доступна в Беларуси, Молдове и Украине, всего ограниченное число фермеров пользуется ею. В Армении, Азербайджане и Грузии еще не разработаны службы учета показателей продуктивности.

Что касается необходимости срочных ответных мер для решения вопросов, связанных с изменением климата, в регионе еще не практикуются методы, снижающие объемы выброса парниковых газов в результате энтеральной ферментации или хранения навоза. Решения об ответных мерах в связи с изменением климата должны быть научно обоснованными, на

основании результатов приложения по методологиям оценки, доступной в руководствах, разработанных Партнерством Оценки и улучшения экологических показателей животноводства (ЛЕАП). ЛЕАП – это многосторонняя инициатива, проводимая ФАО, которая ищет пути для улучшения экологической устойчивости сектора животноводства с помощью согласованных методов, показателей и данных (<http://www.fao.org/partnerships/leap/en>). Кроме того, интерактивная программа GLEAM-interactive (GLEAM-i) предоставляет основные функциональные возможности Модели экологической оценки мирового животноводства ФАО (ГЛЕАМ) для общественности на интернет-приложении. Этот инструмент разработан для оказания помощи правительствам, составителям проектов, производителям, промышленности и организациям гражданского общества для расчета выбросов с помощью методов Tier 2. GLEAM-i можно использовать для составления национальной инвентаризации и прогнозируемой оценки проекта для определения технических усовершенствований в животноводческих приусадебных хозяйствах, кормлении и уборке, хранении и использовании навоза.

Устойчивость животноводства к изменению климата частично зависит от разнообразия генетических ресурсов. Национальная стратегия и план действий в области генетических ресурсов животных – это ценный инструмент, разработанный ФАО в Армении и Молдове. Этот инструмент предназначен для мониторинга и поддержки сохранения, устойчивого использования и развития этих ресурсов. Однако, централизованные программы сохранения генетических ресурсов в этих странах еще не разработаны. Составлены также программы племенной работы и планы развития по отдельным породам. Например, в 2019 году ФАО-ЕЦА завершило стратегический документ по бурой карпатской и бурой кавказской породе КРС в Армении, Грузии и Украине. Несмотря на то, что за управление и сохранение генетических ресурсов животных ответственны

национальные координаторы, назначенные правительствами стран, Информационная система по разнообразию домашних животных до сих пор не ведется, как следует (читайте по ссылке: <http://www.fao.org/dad-is/en/> для получения более подробной информации об этой системе).

Устойчивость к противомикробным препаратам

ФАО в настоящее время наращивает потенциал по контролю за УПП и снижению угрозы в шести странах региона: Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Украине. Однако, следует отметить, что в настоящее время потенциал для проведения надлежащего контроля как за применением противомикробных препаратов (ППП), так и за УПП, сильно ограничен. При отсутствии четкой картины о ППП и УПП, потенциал по предотвращению, контролю и снижению риска УПП приближается к нулю. Кроме того, страны не достигли никакого прогресса в создании благоприятных условий управления и законодательной базы. Почти во всех странах противомикробные препараты продаются без рецепта ветеринара. В Турции недавно ввели электронные рецепты. Однако, еще остается изучить их эффективность. Учитывая слабость частного ветеринарного сектора в регионе, наличие конструктивной политики регулирования, позволяющей применять и продавать противомикробные препараты по рецепту ветеринара, все еще вызывает сомнения. ■





771513



КОМПОНЕНТ 1

Охрана здоровья ЖИВОТНЫХ



Непосредственная связь между здоровьем животных/усовершенствованием животноводства и средствами для проживания/продовольственной безопасностью не только интуитивна, но и хорошо налаженная. Поэтому крайне важно придерживаться высоких стандартов здоровья животных. Связывать практику хозяйствования, особенно кормление и условия содержания, со здоровьем животных продолжает оставаться основным вопросом работы ФАО в регионе. Однако, предотвращение, раннее обнаружение и быстрое реагирование на болезни, особенно на те, которые носят трансграничный характер (т.е., трансграничные болезни животных – ТБЖ), представляют собой главные принципы, чтобы помочь фермерам повысить свое производство и уровень жизни, в то же время снизить до минимума болезни животных. Странам необходимо быть готовыми противостоять чрезвычайным ситуациям, связанным со здоровьем животных, которые могут подвергнуть опасности и подорвать то, что было заложено за многие годы в секторе животноводства. Такие болезни, как африканская чума свиней (АЧС) и высокопатогенный грипп птиц, могут привести к исчезновению целых популяций животных за считанные дни, следовательно, угрожая средствам к существованию тысяч фермеров и их семей. Во время периода реализации стратегии Региональное представительство ФАО будет продолжать отстаивать, чтобы ветеринарные службы были хорошо подготовлены к ответу на чрезвычайные ситуации, связанные со здоровьем животных, в целях достижения быстрого и рентабельного контроля.

Улучшение потенциала управления чрезвычайными ситуациями в животноводстве представляет собой особо сложную задачу в регионе не только потому, что многие страны обладают низкими или средними доходами, но и по той причине, что во многих странах низкий уровень экспорта живого скота и продуктов животного происхождения, либо малая численность популяции животных. В результате, вопрос предотвращения, обнаружения и подготовленности к чрезвычайным ситуациям, связанным со здоровьем животных, не представляет собой вопроса первостепенной важности для правительства, а слабо развитый частный сектор не в состоянии оказать должного влияния на высокопоставленных политиков, чтобы решить эти проблемы. В итоге компетентные органы, которые обычно скудно финансируются, плохо оборудованы и страдают от нехватки кадров, должны приложить все усилия, чтобы справиться с выполнением рутинных задач по эндемическим болезням, которые они еще вынуждены выполнять в ответ на чрезвычайные ситуации, связанные со здоровьем животных. После окончания кризиса не уделяется достаточно внимания мерам по восстановлению, а извлеченные уроки часто пренебрегаются.

Главный подход к предоставлению помощи этим странам двусторонний: во-первых, укрепление потенциалов, **не связанных с конкретными болезнями**, которые необходимы для решения чрезвычайных ситуаций в ветеринарии, а также для повышения потенциалов компетентных органов для решения повседневных вопросов («в мирное время»). Во-вторых, укрепление потенциалов, непосредственно **связанных с конкретными болезнями**, которые зависят от приоритетных направлений каждой страны. Можно выделить две основные группы болезней животных: трансграничные болезни животных (в том числе возникающие острые болезни и зоонозы); и эндемические зоонозные болезни, как например, бруцеллез, бешенство и эхинококкоз. В обоих случаях, как для потенциалов, не связанных с конкретными болезнями, так и в случаях, связанных с таковыми, ФАО-ЕЦА будет отстаивать и поддерживать наращивание потенциала по ключевым концепциям управления в чрезвычайных ситуациях – обеспечению готовности, предупреждению, выявлению, ответным мерам и выздоровлению. ■



Обоснования

ПРИОРИТИЗАЦИЯ БОЛЕЗНЕЙ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Приоритизация болезней – это решающий шаг в обеспечении четкой ясности того, какая болезнь имеет наиболее сильное влияние на экономику и общественное здравоохранение для региона и для стран. Во многих странах мероприятия по охране здоровья животных проводятся, главным образом, на основании политических решений и текущих проектов таких организаций, как ФАО, МЭБ или Европейская комиссия по борьбе с ящуром (EUFMD). ФАО должна соблюдать, чтобы устойчивость не пропускалась из поля зрения и всегда учитывалась после окончания проектов. Если даже актуальные нужды удовлетворены по проектам, очень важно для стран иметь четкое понимание и представление о своих нуждах и приоритетах, и также стратегию их выполнения. Это может помочь в достижении более сильного влияния в процессе реализации проектов ФАО-ЕЦА по теме охраны здоровья животных. Следовательно, ФАО-ЕЦА помогает странам в определении своих актуальных приоритетов при помощи мероприятий по приоритизации болезней, оценочных миссий и исследований. Процесс приоритизации проводится по принципу «Единое здоровье» – сознанием того, что здоровье людей, животных и окружающих их экосистем взаимосвязаны, а значит, сознанием необходимости координации между органами здравоохранения, охраны здоровья животных и охраны окружающей среды, особенно в случае

зоонозных болезней. Как только установлены приоритеты, решающим является анализ основополагающих правовых устоев по готовности, предупреждению, выявлению, ответным мерам и выздоровлению в случае приоритетных болезней. Эта благоприятная правовая обстановка является решающей для получения фондов на мероприятия и для наличия юридической поддержки на случай, если компетентные органы должны ввести ответные меры на болезни и вести борьбу с ними.

УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Традиционно главными партнерами в проектах по охране здоровья животных бывают министерства сельского хозяйства и ветеринарные службы, так как они представляют собой компетентные органы, занимающиеся предупреждением, выявлением, готовностью, ответными мерами и выздоровлением в случае трансграничных болезней и зоонозов. Эти партнерства должны поддерживаться, так как много политических решений и мер находятся в руках компетентных органов. Однако, необходимо уделять больше внимания потенциалу частного сектора и взаимосвязи между частными ветеринарами, фермерами и самими животноводами, так как их собственные решения определяют последствия и эффективность предпринятых мер по борьбе с болезнями. Среди заинтересованных сторон должны быть и научные круги, скотобойни и торговые компании. Обучение и

участие животноводов, особенно при формировании ассоциаций, должны составлять значительную часть всех проектов, поскольку за последнее десятилетие ослабилось присутствие как официальных, так и частных ветеринаров в большинстве стран региона. Кроме того, проекты должны выделить средства для наращивания потенциалов служб по распространению знаний, так как обучение фермеров по отдельным проектам вряд ли окажется достаточным и устойчивым в долгосрочной перспективе. В странах с низкими и средними доходами, а также в странах с высоким уровнем доходов имеются различные ассоциации и НПО. В зависимости от их значимости они могут функционировать как главные партнеры в работе с фермерами-животноводами. Сюда должны относиться также группы, которые представляют интересы сельских женщин, детей и меньшинств. Таким образом, ФАО-ЕЦА взяло на себя обязательство предоставлять необходимую поддержку профессиональным ассоциациям обслуживающих компаний и фермеров, для обеспечения сотрудничества и устойчивости на долгосрочной основе их функционирования и мандата. В то же время обучение по охране здоровья животных или по биобезопасности не должно быть отдельным упражнением, так как фермеры часто рассматривают его исключительно как лишнее дополнительное капиталовложение. Поэтому, этот процесс наращивания потенциала должен представлять собой пакет, в котором фермеры найдут практические советы и тренинг по кормлению, практике хозяйствования и коммерческие знания, основанные на рыночных принципах.

Мы с большим огорчением наблюдаем, что во многих странах региона (в основном, в странах бывшего Советского Союза) средний возраст официальных ветеринаров и ветеринаров крупного скота вырос по сравнению с бывшим десятилетием. Это накладывает отпечаток на стимулы и способность внедрять новые знания и технологические нововведения на местах (напр., мобильные приложения, анализ данных). И что еще более важно, во многих странах после ухода на пенсию старшего поколения ветеринаров, не обеспечено обновление кадров новыми официальными ветеринарами, оставляя три возможности для решения этого вопроса:

- **Повысить заработную плату государственных ветеринарных врачей, чтобы официальная ветеринарная работа стала более привлекательной.** В нескольких странах соответствующая оплата может быть выполнимым решением. Для большинства стран реформа бюджета не приемлема, а возможности ФАО в этом отношении сильно ограничены.
- **Государственные функции постепенно переходят к частным предпринимательствам, по контрактам или полной передаче.** Безусловно, это приемлемо для тех стран, где официальная ветеринарная работа выполняется «утвержденными ветеринарами», которые на полную ставку работают на фермах. В случае мелких фермеров и приусадебных хозяйств, подходящим сценарием в некоторых странах будет то, что присутствие официальных ветеринаров и специалистов крупного скота со временем будет сокращаться, так как частным ветеринарам будет невыгодно обслуживать их.
- **Владельцы животноводческих ферм постепенно берут на себя обязанности официальных и частных ветеринаров.** Из-за постепенного снижения потенциала и присутствия ветеринарных служб вся ответственность за ситуацию преодоления болезней животных (от биобезопасности до лечения, вплоть до уничтожения трупов животных) ляжет на плечи производителей-животноводов. Однако, это решение приведет к разобщению с центральной политикой и может создать очаги, в которых болезнь будет циркулировать и распространяться таким образом, что компетентные органы ничего не будут об этом знать.

В странах, в которых имеют дело с контрактными ветеринарными службами, ФАО-ЕЦА будет отстаивать обучение молодых официальных ветеринаров, в том числе женщин, новым методам и инновативным подходам, так как именно они смогут изменить структуру и функционирование ветеринарных служб. ФАО-ЕЦА также постоянно поддерживает модернизацию общественных ветеринарных служб, с особым акцентом на нормативно-правовую работу, в том числе контроль товаров личного потребления и общественных товаров, имеющих отношение к животным и продуктам животного происхождения, в то же время частный сектор ответственный за выполнение остальных функций, как например, вакцинации, надзора, текущего контроля за болезнями, повышения осведомленности, среди прочего. Это особенно срочно в некоторых странах региона, в которых отменили контролирующие роль ветеринарных служб, а развитие частного сектора тормозят нерациональные нормативы.

ИННОВАЦИИ И ТЕХНОЛОГИИ

В развитых странах мира применяется много технологических разработок, которые можно было бы применять в регионе, напр., умное сельское хозяйство, благополучие животных, мониторинг животных на основе цифровой технологии, географические системы по обмену информацией для пчеловодов и фермеров, мониторинг медосбора с помощью мобильного приложения, комплексные базы данных, мобильные приложения, тренинги в режиме онлайн и средства визуализации. Мобильные приложения – это яркий пример того, каким образом интегрировать инновации для непосредственного доступа к различным участникам сектора животноводства. Хорошо сконструированные приложения могут: предоставить пользователям новые и самые свежие знания (на местном языке) о болезнях животных и надлежащей практике; посылать предупреждения о приближающейся угрозе; и собирать данные (в том числе фотографии и географические координаты) для исследований и переписи, либо о случаях болезни в животноводстве и среди диких животных. Данные, которые хранятся в облачных системах, затем могут анализироваться вручную или через автоматизацию. Несмотря на то, что потенциал анализа данных в регионе

ограничен, уже существует эта форма сбора данных.

В результате пандемии COVID-19 стали широко использоваться различные онлайн платформы, такие, как zoom® и WebEx®, которые позволяют проводить тренинги для сот и даже тысяч участников, даже с синхронным переводом на несколько языков. Внедрение этих технологий предоставляет бесконечные возможности для проведения наращивания потенциала в режиме онлайн. Однако, этот способ тренинга не подходит для всех, особенно для фермеров, у которых часто нет доступа к интернету и не умеют пользоваться компьютерами. Когда проводят такие тренинги, очень важно представлять презентации высокого качества, чтобы привлечь внимание слушателей и обеспечить их функцию обучения.

ФАО-ЕЦА будет и впредь изучать соответствующие и реально осуществимые возможности для введения этих новых технологий как для ветеринаров, так и для владельцев-животноводов. Учитывая огромное количество предложенных различными организациями и компаниями, ФАО-ЕЦА должно быть очень осмотрительным при выборе самого подходящего предложения, чтобы гарантировать совместимость с другими системами, чтобы избежать дублирования и обеспечить устойчивость, т.е., изучить вероятность того, будут ли ветеринарные службы (частные и общественные) и владельцы-животноводы продолжать применять их в долгосрочной перспективе. ■





Цикл предотвращения, обнаружения, обеспечения готовности, ответных мер и выздоровления

Две главные трудности в странах региона – это ограниченные знания о ветеринарной эпидемиологии и отсутствие аналитических навыков. Компетентные органы не имеют соответствующего опыта, чтобы проанализировать данные наблюдений или оценить факторы риска болезней в их странах. Это может привести к следующим последствиям:

- Профилактические меры не привязаны к заболеванию или особенностям стран, а остаются общими, так как риски не упорядочены и не подсчитаны.
- Надзор, основанный на риске, ограничен географией (т.е., на каком расстоянии находится территория от ближайшего очага вспышки), с сильно ограниченным пониманием надзора, основанного на риске (т.е., внутри суб-популяций).
- Ответные меры по-прежнему ограничиваются ответами на вспышки (напр., нет расследования случая и установления связи со вспышками, нет анализа факторов риска).
- Очень мало уроков извлечено из предшествующих вспышек.

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:

весь регион, особенно страны Кавказа и Западных Балкан

РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:

2020–2025 гг.

Работа ФАО-ЕЦА будет сконцентрирована на обеспечение повышения в странах знаний того, как оценить и проанализировать факторы риска и информацию о состоянии здоровья животных и как использовать эту информацию, при этом избегать нереальных и сухо научных целей, как например, повышение моделирования, пространственная статистика или анализ потенциальных связей. Эти высококлассные анализы должны проводиться с организациями-партнерами, у которых имеются квалифицированные кадры, но которые не имеют доступа к данным той страны. Во всех случаях должно учитываться связывание нужд и спроса. ФАО-ЕЦА и дальше будет отстаивать и обучать наблюдениям, основанным на рисках, которые подходят к местным возможностям финансирования и кадрам. Именно такие тренинги будут иметь место в долгосрочных рамках, а не отдельные курсы, причем так, чтобы выбрать самых подходящих кандидатов, с

максимальной пользой для себя, учитывая их роль и выполняемые задачи. Аналогично, ФАО-ЕЦА будет работать со странами над тем, как внедрить эти уроки, извлеченные из вспышек болезней, чтобы быть в курсе по вопросу контроля над вспышками.

ФАО-ЕЦА и дальше будет следовать по модели, предложенной руководством ФАО «О надлежащих практиках по управлению в чрезвычайных ситуациях» (ФАО, 2011 г.) о ключевых вопросах по управлению в чрезвычайных ситуациях – о предотвращении, обнаружении, обеспечении готовности, ответных мерах и выздоровлении – и увязывает с тем, как это можно реализовать с перспективы, не связанной с конкретными болезнями (ключевые функции) и также связанной с конкретными болезнями.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

Огромный объем ресурсов могли бы сэкономить и избежать негативных социально-экономических последствий, если бы вовремя осуществлялись адекватные меры предотвращения, во избежание случаев вспышек болезней и их распространения или с целью доведения до минимума последствий в случае их появления.



Меры, связанные с конкретными болезнями

Меры, связанные с конкретными болезнями, в значительной мере зависят от самой болезни. Применение подходящей вакцины, если она доступна, – это, возможно, самый простой и эффективный способ профилактики. ФАО-ЕЦА считает своим долгом всячески содействовать выбору подходящей вакцины и надлежащей практики вакцинации, для достижения оптимальной зоны действия и максимального группового иммунитета. Как часть профилактических мероприятий, очень важно проводить работу с владельцами-животноводами, частными ветеринарами и компетентными органами по выяснению путей передачи трансграничных болезней животных и зоонозов. Кампании по повышению осведомленности и тренинги, предназначенные для разных аудиторий, представляют собой ключ для достижения этой цели. Понимание главных факторов риска приоритетных болезней даст возможность различным заинтересованным группам быть более восприимчивыми к специальным профилактическим мерам, навязываемым или рекомендуемым местными властями или международным сообществом, в том числе ФАО и МЭБ. Занимаясь с компетентными органами, частными ветеринарами и животноводами-владельцами, внимание ФАО-ЕЦА будет сконцентрировано на факторах риска и рисках передвижения болезни, а также на том, как можно предотвратить появление болезни (как с помощью медицинских, так и санитарных мер).

Меры, не связанные с конкретными болезнями

Укрепление коммуникации риска представляет собой самую главную деятельность. Очень часто с владельцами-животноводами не связываются по соответствующим каналам связи касательно того, как можно предотвратить проникновение болезни. В настоящее время компетентные органы все еще полагаются на традиционные методы, как например, контроль за соблюдением законодательства, брошюры и постеры, чтобы изменить отношение владельцев-животноводов; однако, с переменным успехом. Более основательный подход, чтобы разобраться в поведенческих и экономических стимулах фермеров-животноводов, и затем предложить специализированные решения, которые осуществимы, устойчивы и даже более привлекательны, в



значительной мере улучшил бы согласованность с правилами и нормами. ФАО-ЕЦА будет активно содействовать взаимодействию между высокопоставленными политиками и животноводами и помогать им лучше понимать друг друга, основные проблемы в животноводстве и найти возможные решения. ФАО-ЕЦА также считает своим долгом предоставлять высокопоставленным политикам и директивным органам соответствующие средства эффективной коммуникации с общественностью, в том числе с владельцами-животноводами и другими участниками производственно-сбытовой цепочки животноводства, и обеспечить их участие в процессах принятия решений.

Биобезопасность

Можно применять различные меры биобезопасности для предотвращения проникновения болезней животных на фермы или в эпидемиологические единицы, как например, села, в зависимости от производственной системы и доступности фондов. Тем не менее, условия биобезопасности тоже универсальные и должны стимулироваться в каждом проекте. Особое значение необходимо придавать обучению владельцев-животноводов надлежащей практике, и содействию приобретению необходимого оборудования и расходных материалов. Ясно, что без соответствующего доступа к микрофинансированию многие из более крупных (физических) усовершенствований в области биобезопасности (напр., двойное ограждение, санпропускник, защита от комаров) не могут быть внедрены для мелких фермеров, так как они не рентабельны. Однако,

биобезопасность предусматривает также простые бесплатные изменения в повседневной рутине и практике, которые могут быть очень эффективными. Таким образом, в тех случаях, в которых соответствующие меры биобезопасности внедряются для защиты общественного добра, как например, в секторе свиноводства во время эпидемии АЧС, очень важно, чтобы имелись надлежащие политические меры, позволяющие животноводам иметь доступ к приемлемым финансовым механизмам (напр., займы и микрозаймы под низкие проценты). ФАО-ЕЦА проводит много мероприятий, которые касаются усиления мер по биобезопасности среди мелких фермеров; однако, во время стратегического периода представительство и впредь будет отстаивать не только надлежащие меры биобезопасности, но и финансовую политику, дающую возможность доступа к приемлемым кредитам и схемы поощрения, как напр., знак качества, чтобы животноводы были заинтересованы в укреплении своей биобезопасности. Это должно отражаться, в первую очередь, на уровне политики, обеспечивая, что правительство поддерживает такого рода инициативы, которые могут проводиться по запросу фермеров.

ОБНАРУЖЕНИЕ

Компетентные органы должны быть в состоянии вовремя и очень точно выявить появление трансграничных болезней и зоонозов. Традиционная деятельность по надзору во времена существования Советского Союза и Югославии была обеспечена широко распространенным, сильным

присутствием государственных ветеринарных служб, которые активно работали над выявлением болезней путем взаимного сотрудничества между ветеринарами на фермах и государственными ветеринарами. Животноводы не считались партнерами, а скорее обузой, потому что они не оповещали о болезнях, подлежащих регистрации, так как им порой не хватало знаний о клинических признаках, не доверяли ветеринарным службам или даже боялись их, кроме того, не знали процедуры оповещения. Это историческое наследие до сих пор глубоко укоренилось среди животноводов, когда дело доходит до плана по надзору за болезнями животных.

За последние 20 лет, особенно в странах бывшего Советского Союза, официальное присутствие ветеринаров значительно ослабло, а ветеринары на фермах не находятся под инспекционным «давлением», как это было раньше. Поэтому, животноводы стали первой и последней линией защиты, когда дело касается выявления и оповещения о болезнях, в то время как они же теряют больше всех, когда нагрянет эпидемия. В результате, компетентные органы должны перейти от широко распространенной, активной ветеринарной методологии поиска (напр., активного надзора), которая нерентабельна и, следовательно, не может дальше поддерживаться в нынешних условиях скудного финансирования ветеринарных служб, к более целенаправленным и сосредоточенным на фермах подходам (напр., надзору, основанному на рисках, и пассивному оповещению фермерами), как это происходит в развитых странах. ФАО-ЕЦА будет и дальше отстаивать наблюдения, основанные на рисках, и права животноводов считаться партнерами в процессе обнаружения трансграничных болезней животных и зоонозов, и охранять здоровье животных, как общественное добро. Однако, это не должно противоречить необходимости укрепления частного ветеринарного сектора, который будет

предоставлять поддержку фермерам, особенно по вопросам их знаний касательно распознавания болезней и профилактики. Поэтому ФАО-ЕЦА будет работать также с частными ветеринарами для обеспечения своевременной поддержки их потенциала.

Меры, связанные с конкретными болезнями

К мерам, связанным с конкретными болезнями, относятся выявление болезней в четкой и объективной форме, понятной для животноводов, и повышение их знаний. Параллельно этому, весьма важно проанализировать потенциал лабораторий для предельно точной и своевременной диагностики приоритетных болезней. Компетентным органам, ветеринарам и животноводам должно быть ясно, что только лаборатории могут подтвердить наличие болезни. Некоторые конкретные мероприятия, в частности, полный санитарный убой, должны произойти только после подтверждения факта болезни лабораторией. ФАО-ЕЦА обеспечит, что там, где имеются соответствующие лабораторные потенциалы, они поддерживаются, а там, где проверка недостатков определила пробелы, лабораториям должна предоставляться поддержка в форме тренингов, учебно-ознакомительных поездок, оборудования и реактивов, необходимых для диагностики приоритетных болезней животных и зоонозов.

Меры, не связанные с конкретными болезнями

Учитывая, что раннее выявление зависит от пассивного надзора, своевременное оповещение фермерами и также другими участниками производственно-сбытовой цепочки (напр., транспортерами, поставщиками услуг, работниками скотобойни) компетентных органов имеет первостепенную важность для успеха быстрого реагирования на болезни и борьбы со вспышками.

Для этого компетентные органы должны создать обстановку доверия и предписать фермерам оповещать о случаях болезней, так что фермеры не должны колебаться оповещать, боясь последствий. Независимо от того, отбраковано ли животное или уничтожены ли продукты, важно создать механизм справедливой и своевременной компенсации, чтобы стимулировать оповещение. ФАО-ЕЦА будет и впредь настаивать у представителей органов власти на создании этого доверия и, где возможно, соответствующей политики, особенно на случай карантина, полного санитарного убоя и компенсации, и обеспечении продолжительного доверия между животноводами, частными поставщиками услуг и властями.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ

Потенциал как общественного, так и частного сектора, т.е., ветеринарных служб, частных ветеринаров и фермеров, чтобы справиться с неожиданными случаями вспышек болезней, особенно трансграничных и с тяжелыми социально-экономическими последствиями, в огромной мере зависит от того, насколько они были подготовлены к этому (ФАО, 2011). Вспышки ЗУД на Балканах, АЧС в Европе и даже самая свежая пандемия COVID-19 с ее страшными социально-экономическими потерями – все это еще раз подчеркнуло необходимость хорошей стратегии по обеспечению готовности. Процесс обеспечения готовности должен быть осуществлен в мирное время, когда все аспекты вспышек болезней четко спланированы налаженным и тщательно продуманным образом, включая планирование действий на случай чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, стало очевидно, что позиция по отношению обеспечения готовности в регионе среди стран с низкими и средними доходами улучшилась за последние пять-десять лет. Однако, это остается сравнительно слабым по отношению к странам с высокими доходами. Готовность к чрезвычайным ситуациям в современных условиях зависит от взаимного сотрудничества всех соответствующих структур и прозрачности по распределению обязанностей: кто за что отвечает, где выполняет и каким образом. Планы (планирование действий на случай чрезвычайных ситуаций), тренинги



для сотрудников, оборудование, необходимое для ответных мер, и также имитационные учения – это все взаимосвязано для достижения самых лучших возможных результатов. ФАО-ЕЦА будет отстаивать компоненты готовности к чрезвычайным ситуациям, т.е., планирование, тренинг, оборудование и учения, соблюдая баланс, стараясь выработать у сотрудников компетентных органов те навыки, которые они смогут применить во время вспышки. Несмотря на то, что большинство задач по подготовке не связаны с конкретными болезнями, помощь странам в предоставлении самой свежей информации и практических советов, какие ответные меры предпринимать на случай трансграничных болезней и зоонозов, должна быть связанной с конкретными болезнями. ФАО-ЕЦА стремится поддерживать страны в процессе формулировки планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и утверждении во время доработки их стратегий реагирования. ФАО-ЕЦА также стремится к тому, чтобы план действий на случай чрезвычайных ситуаций, связанных с конкретными болезнями, и оперативные руководства на случай конкретной болезни, периодически пересматривались, предоставляя возможность как центральным, так и местным органам понять их актуальный уровень подготовленности, недостатки и нужды. Эта поддержка достигается на тренингах, на которых с помощью наглядного материала и примеров показывают, как себя вести во время чрезвычайных ситуаций, и на имитационных учениях, основанных на реальных данных и сценариях, которые позволяют участникам заниматься и испытать на практике эти упражнения. ФАО-ЕЦА будет искать возможность поддержки в предоставлении самых эффективных форм тренинга сотрудников по общим аспектам подготовки к вспышкам болезней. В этом отношении самые главные задачи: разработка высококачественных материалов тренинга, применение разнообразных методологий (в режиме онлайн или лично), которые больше всего применимы к данным обстоятельствам; единичные мероприятия или подготовка инструкторов/ каскадная методология; и получение отзывов о мероприятиях. Недавние примеры тренингов, – это онлайн тренинги по подготовленности к АЧС и ЗУД, которые ФАО-ЕЦА провело для сотен ветеринаров во время ограничений поездок и личных встреч,

связанных с пандемией COVID-19. ФАО-ЕЦА и впредь будет предоставлять поддержку в разработке лучших планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и стандартных оперативных процедур. Представительство также продолжит помогать странам в планировании, выполнении и оценке своих собственных имитационных учений. Необходимо продолжить предоставление странам различных типов имитационных учений и помочь им определить, какие из них подходят для компенсации недостатков. Уроки, извлеченные из учений, совсем не просто перевести обратно в систему и затем – на практику, потому что очень часто участники боятся изменений, либо не заинтересованы их внедрять. Это увековечивает плохую практику, которая не содействует улучшению готовности к следующей чрезвычайной ситуации.

ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ

Потенциал национальных ветеринарных служб, а также частных ветеринаров и животноводов по быстрому реагированию на вспышки болезней, в конечном итоге, будет определять влияние болезни на возможность производства продовольствия на местном и национальном уровнях, и следовательно, также на источники доходов и продовольственную безопасность. Такие болезни, как чума мелких жвачных и АЧС могут за считанные дни уничтожить целые стада, создавая катастрофическую ситуацию с доходами и продовольственной безопасностью. Более того, при отсутствии своевременного контроля зоонозных болезней, они могут в конце концов превратиться не только в экономическое бремя, но что еще более важно, к тяжелым потерям поголовья. ФАО-ЕЦА будет добиваться, чтобы больше внимания уделялось созданию систем раннего выявления и подготовленности в мирное время, с целью минимизации воздействия болезни во время вспышек.

Меры, связанные с конкретными болезнями

Первостепенная и самая важная задача ФАО-ЕЦА – это помочь странам соответствующими профессиональными знаниями посредством миссий внутри стран, письменных руководств и по каналу видеоконференцсвязи. В случаях острых чрезвычайных ситуаций вследствие болезней, ФАО-ЕЦА будет



работать в тесном сотрудничестве с Центром управления чрезвычайными ситуациями по охране здоровья животных при Штаб-квартире ФАО для предоставления консультаций и/или осуществления миссий. Региональное представительство, совместно с Центром или без него, имеет обширный опыт организации миссий по оказанию помощи пострадавшим странам, в которых оценили эпизоотологическую ситуацию, определили недостатки и нужды, и эксперты предоставили рекомендации и предварительный план действий. Одно из главных препятствий в регионе по ответным мерам на вспышки болезней – это проведение расследования вспышек, причем на регулярной основе. Во время стратегического периода ФАО-ЕЦА будет и дальше проводить целенаправленный тренинг по исследованию вспышек трансграничных болезней вообще, в том числе ящура, АЧС и чумы мелких жвачных. Нарращивание необходимого потенциала даст возможность странам собрать информацию во время вспышек болезней и проанализировать собранные данные, с целью усовершенствования выявления, предотвращения и ответных мер.

Меры, не связанные с конкретными болезнями

Компенсация. Во многих странах полный санитарный убой все еще крайняя мера при вспышке многих трансграничных болезней, как например, ящура, птичьего гриппа, АЧС и ЗУД. Компенсация для фермеров за лишение их средств к существованию – это вопрос

первостепенной важности. Цель схем компенсации – на основании программ борьбы с болезнями возместить животноводам понесенные убытки. Если сумма компенсации слишком низкая по сравнению с рыночной ценой животных, либо совсем не компенсируется или выплачивается с большим опозданием или в результате обременительных бюрократических процедур, животноводы не будут содействовать сотрудничеству с компетентными органами, особенно что касается оповещения о случаях болезни, или постараются утаить, продать или зарезать животных. С другой стороны, если сумма компенсации слишком высокая, то это может привести к преднамеренному распространению болезни или к ложным оповещениям. В то время, как во многих странах полный санитарный убой может быть стратегией в борьбе с трансграничными болезнями животных во время вспышек, очень часто отсутствует специализированная политика, либо фонды для своевременной компенсации животноводов за убой. В этих случаях нужно позаботиться об альтернативных решениях, ответив на следующие вопросы: Доступны ли в данной стране финансовые средства или другие механизмы, как например, страховка в животноводстве? Возможна ли вакцинация? Возможен ли частичный или модифицированный санитарный убой? Возможен ли вариант регионального подхода? Таким образом, ФАО-ЕЦА будет отстаивать подходящие схемы и политику компенсации.

Полный санитарный убой и утилизация трупов животных. Полный санитарный убой и утилизация трупов животных, как правило, проводится по тому же сценарию, независимо от типа трансграничных болезней. Имеется разница в зависимости от породы животных, но основные методы обычно те же. Самое главное – найти самое целесообразное решение для каждой страны и в каждой ситуации. ФАО-ЕЦА будет активно отстаивать наличие соответствующей политики и законодательства, а также предлагать альтернативные варианты решения по управлению вспышками болезней, избегая полного санитарного убоя. Выбор стратегии санитарного убоя – полного или модифицированного, комбинируя с вакцинацией и другими мерами или без них – должен зависеть от болезни и от местных обстоятельств (напр., в некоторых случаях, если сильные клинические случаи, лучше выбрать модифицированный убой). Однако, как правило, ФАО-ЕЦА будет отстаивать относительно модифицированный убой в случае некоторых трансграничных болезней, в том числе ящура и ЗУД. ФАО-ЕЦА проинструктирует страны, какие из передовых практик больше всего пригодны для них, когда дело доходит до санитарного убоя и утилизации туш животных. ФАО-ЕЦА будет также отстаивать инновационные, щадящие окружающую среду и экономически приемлемые методы утилизации трупов животных, как например, компостирование на ферме – путем проведения тренингов или инструктажа.

Экстренная вакцинация. В случае вспышек некоторых трансграничных болезней, как например, ящура, чумы мелких жвачных и ЗУД, часто имеют место кампании по экстренной вакцинации. Однако, по определенным причинам эффективность экстренной вакцинации часто ограничивается тем, чтобы сдержать распространение вспышек. Среди этих причин следующие: подборка подходящей вакцины (в случае ящура); охват вакцинацией, поддержка холодовой цепи; и либо стратегическая вакцинация, основанная на рисках, либо массовая вакцинация. Кроме того, экстренная вакцинация часто применяется там, где популяция животных уже приобрела иммунитет к инфекции, таким образом, это приводит к лишней трате финансовых ресурсов. Во время этих кампаний по вакцинации страны все еще сталкиваются с ограниченными финансовыми и кадровыми ресурсами, особенно там, где частный сектор ветеринарии недостаточно развит. Этот недостаток ресурсов имеет непосредственное влияние на эффективность вакцинации и на возможность локализации вспышек. ФАО-ЕЦА уже разработало пособие по вакцинации от ЗУД, и продолжит отстаивать его применение. ФАО-ЕЦА в сотрудничестве с такими партнерами, как МЭБ и Европейская комиссия по борьбе с ящуром (EUFMD), проинструктирует страны, как проводить экстренную вакцинацию против различных трансграничных болезней, путем проведения тренингов, вебинаров и с помощью разных изданий, в том числе пособий.



ВЫЗДОРОВЛЕНИЕ

После контроля вспышки трансграничных заболеваний, окончательная цель – вернуться к исходному положению, которое было до вспышки и даже «лучше восстановить» потенциалы для более легкого выявления и быстрого реагирования на вспышки болезней. Это тоже возможность для улучшения фазы обеспечения готовности. Для этого необходимо наличие некоторых условий. Когда уверены, что инфекция удалось ликвидировать, необходимо провести целый ряд программ для подтверждения этого факта. В случае неэндемических трансграничных болезней животных очень важно предоставить другим странам

и международному сообществу объективное доказательство того, что стране вернули свободный от болезни статус. Это может послужить основанием для восстановления и/или развития экспортной торговли в животноводстве и производстве продуктов животного происхождения (ФАО, 2011). Затем очень важно, чтобы все участники борьбы со вспышками, начиная с компетентных органов до частных ветеринаров и животноводов, включились в процесс обсуждения извлеченных из случая вспышки уроков, оцененных, что прошло хорошо и что плохо. Цель ФАО-ЕЦА – предоставить странам поддержку не только во время чрезвычайных ситуаций вспышек болезней, но и в период после них,

когда компетентные органы переходят в фазу обеспечения готовности, и им необходима помощь в порядке: извлечения соответствующих уроков из экстренного случая; планирования стратегии завершения вакцинации; и получения от МЭБ свободного от болезни статуса, если это обосновано. Много знаний накоплено после того, как трансграничная болезнь животных взята под контроль, но компетентные органы часто не имеют возможности и времени анализировать и реагировать на эти знания, так как следующая чрезвычайная ситуация уже у порога. ФАО-ЕЦА считает своим долгом предоставление помощи странам в самооценке своих ответных мер на вспышки и определении областей дальнейшего развития ■■■

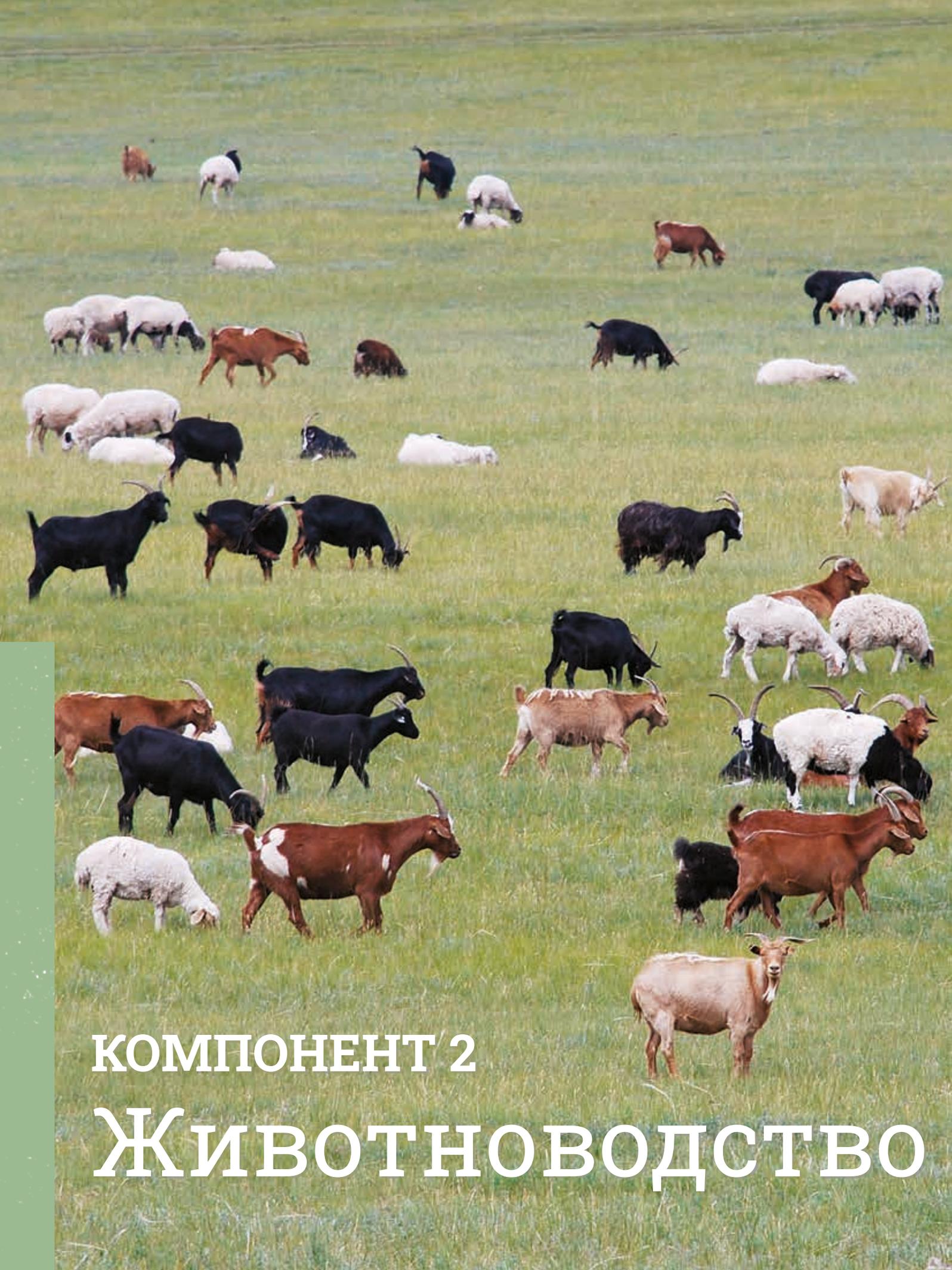
Примеры стратегического подхода Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии к трансграничным болезням животных:

Африканская чума свиней и заразный узелковый дерматит

Как АЧС, так и ЗУД служат отличными примерами для демонстрации стратегического подхода ФАО-ЕЦА к трансграничным болезням животных, в то время как интегрирование всех принципов описано выше. Несмотря на то, что и АЧС (у домашних свиней и диких кабанов), и ЗУД (у КРС) исторически оставались в пределах Африки, обе болезни проникли в Европу в 2007 и 2015 гг., соответственно, в конечном счете распространившись на своем пути до самого Китая, вызывая огромный экономический ущерб и оказывая воздействие на доходы фермеров и на торговлю. Учитывая, что эти болезни были новыми для региона, ветеринарные службы и также сообщества фермеров были слабо подготовлены к их предотвращению, выявлению и ответным мерам. За все эти годы ФАО-ЕЦА работало рука об руку с ветеринарными

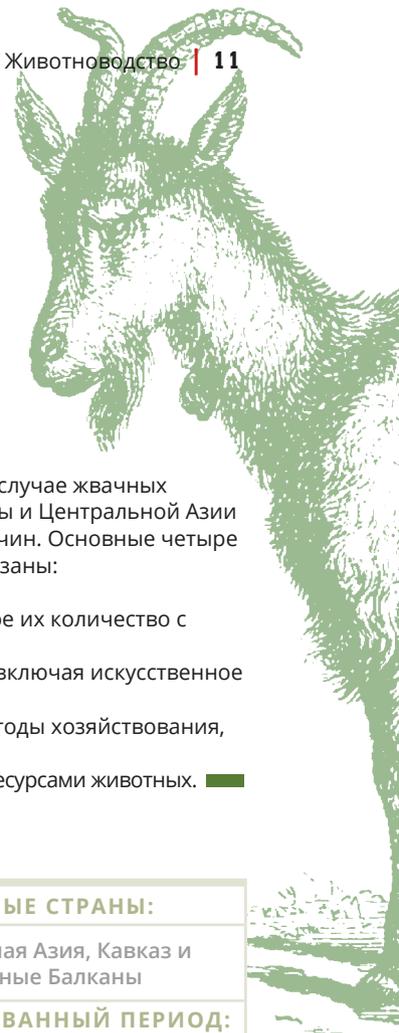
службами, а также с сообществами фермеров и охотников, чтобы рассмотреть все главные аспекты по обеспечению готовности и ответных мер, а также разработать всесторонний комплекс средств и подготовить арсенал экспертов, готовых к мобилизации внутри региона и за его пределами (см. таблицу ниже). Такие мероприятия полностью координировались в регионе, посредством ряда семинаров и консультаций со странами, а также с другими международными агентствами, которые занимаются вопросами охраны здоровья животных, как напр., Европейская Комиссия, МЭБ (часто через Глобальную рамочную программу ФАО/МЭБ по прогрессивному контролю трансграничных болезней животных (GF-TADs) и систематические совещания Постоянной группы экспертов, посвященные обеим болезням), или Европейское управление безопасности пищевых продуктов.

	Африканская чума свиней	Заразный узелковый дерматит
Тренинг	Онлайн тренинг по обеспечению готовности к борьбе с АЧС (на английском English и сербском Serbian); Региональные тренинги по борьбе с АЧС у диких кабанов (Wild boar management), Коммуникация риска и борьба со вспышками (Risk communication and outbreak management); Лабораторный тренинг (Lab training); Подготовка инструкторов (каскадная методология) для ветеринаров и охотников; Симуляционные учения (Desktop simulation exercises); Видеоролики о стандартных мероприятиях на местах.	Онлайн тренинг по обеспечению готовности к борьбе с ЗУД КРС (пилотный pilot и на русском Russian); Подготовка инструкторов (каскадная методология) (cascade trainings); Симуляционные учения.
Повышение осведомленности	Полностью редактируемые листовки в базе данных онлайн (online repository); Мобильное приложение по оповещению о трупах диких кабанов (iMammalia); Регулярные новости о мероприятиях по АЧС в глобальном масштабе (по электронной почте и онлайн online); Совещания по координации онлайн (Online coordination meetings).	Полностью редактируемые листовки и постеры в базе данных онлайн (online repository); Видеоролики (Videos); Документ о позиции ФАО по вопросам ЗУД в странах Восточной Европы и Балкан (FAO position paper on LSD in Eastern Europe and the Balkans); Специальный выпуск ЭМПРЕС-360 по вопросам ЗУД (EMPRES-360 special issue on LSD); Регулярная информация по электронной почте; Информация о ситуации (Situation updates).
Руководства и пособия	Африканская чума свиней: обнаружение и диагностика (ASF manual) (на 10 языках); Wild boar management manual (на 4 языках); Pig biosecurity manual (на 3 языках).	Заразный узелковый дерматит: Практическое руководство для ветеринаров (LSD field manual) (на 8 языках); Практические рекомендации по утилизации трупов животных (Practical considerations for Carcass management) (на 7 языках); Образец плана действий на случай чрезвычайных ситуаций ЗУД (LSD contingency plan template); Руководства для разработки плана вакцинации, надзора для раннего обнаружения (Guidelines for developing vaccination plans, surveillance for early detection).
Другие средства	Инструмент анализа рентабельности; Картирование зон риска охотничьих участков; Исследование сектора свиноводства.	Инструмент анализа рентабельности (Cost-benefit analysis tool); Геопространственная оценка риска (Geospatial risk assessment).



КОМПОНЕНТ 2

ЖИВОТНОВОДСТВО



В настоящее время животноводство, особенно в случае жвачных животных, во многих странах Восточной Европы и Центральной Азии не достигает своего потенциала из-за ряда причин. Основные четыре препятствия развития сектора тесно взаимосвязаны:

- Низкокачественные корма для животных и недостаточное их количество с сильным сезонным непостоянством;
- Отсутствие управления по размножению и разведению, включая искусственное осеменение КРС;
- Несоответствующие, часто устаревшие практические методы хозяйствования, включая содержание животных; и
- Недостаточность устойчивого управления генетическими ресурсами животных. ■

Кормление

Этот вопрос хорошо изучен ФАО и другими организациями, и установлено, что низкая продуктивность животноводства в регионе связана, главным образом, с плохой практикой кормления, при которой как качество, так и количество кормов не отвечают требованиям для поддержки усовершенствованного и устойчивого производства. Более того, неправильно сбалансированные рационы приводят к необоснованно высокой интенсивности выброса парниковых газов. Поэтому, улучшение питания животных приводит не только к лучшей эффективности производства, но также к смягчению влияния животноводства на изменение климата. Кроме того, пастбищное хозяйство часто ведется не на должном уровне, и фураж получается относительно низкого качества. Это плохое управление пастбищами приводит не только к недостаточной продуктивности животных, но и к ухудшению биоразнообразия, деградации земельных ресурсов и потере возможности поглощения углерода. Не хватает качественного силоса в рационе животных, которые содержатся в семейных хозяйствах и подворьях по различным причинам, среди которых отсутствие необходимых знаний и технологий правильного изготовления. Очень часто невозможно оценить уровень продуктивности местных пород, потому

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:

Центральная Азия, Кавказ и Западные Балканы

РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:

2021–2024 гг.

что из-за отсутствия соответствующего кормления генетический потенциал не достигается. В других случаях, импортированные животные экзотических, высокопродуктивных пород, как например, КРС голштино-фризской породы, будут низкопродуктивными или даже могут проявить нарушение обмена веществ из-за некачественного и недостаточного количества кормов. К причинам сложившейся ситуации относятся экономические ограничения и нехватка знаний, в том числе отсутствие необходимой поддержки со стороны правительств посредством наращивания потенциала через эффективные службы распространения опыта и консультационной помощи и, в целом, предоставления современных знаний. Срочно необходимо усовершенствовать практику кормления, особенно домохозяйствами, чтобы повысить эффективность производства и снизить интенсивность выбросов парниковых газов. Во время периода действия этой стратегии, ФАО-ЕЦА будет концентрировать свое внимание на этом аспекте животноводства.





УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПАСТБИЩНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

Разведение жвачных животных в регионе в летнее время в основном проводится на пастбищах. В большинстве стран региона деградация пастбищ стала главным препятствием устойчивого производства, включая потенциал для увеличения размеров стад и повышения эффективности путем введения более продуктивных пород. Последние имеют более высокие требования в отношении питательных свойств, которые большинство пастбищ не может предоставить. Это особенно отражается со времен распада Советского Союза, когда некоторые пастбища сохранились с помощью системы севооборота. В настоящее время наблюдается перевыпас как на летних, так и зимних пастбищах, часто из-за чрезмерной концентрации поголовья животных на пастбище, превышающей его кормоемкость. Исследование показало, что во времена Советского Союза 89% летних и 97% зимних пастбищ были эродированы из-за чрезмерного выпаса (KQuillgeou *et al.*, 2016). Уровень продуктивности пастбищ колеблется в зависимости от региона, но обычно низкий из-за отсутствия соответствующего управления (напр., пастбищеоборота, удобрения).

С надлежащим управлением пастбищным хозяйством можно не только избежать деградации пастбищ или повернуть процесс вспять, но животноводы могут также обеспечить более качественный корм для выпасаемых животных. Литература также указывает, что хорошо управляемые пастбища имеют высокий потенциал для поглощения углерода (Amezquita *et al.*, 2010). ФАО-ЕЦА будет и впредь продолжать работать

над продвижением устойчивого управления пастбищным хозяйством и обучением на всех уровнях, от высокопоставленных политиков до ассоциаций пастухов и до самих пастухов, с целью обеспечения их полного вовлечения и участия. ФАО имеет обширный опыт передачи знаний по соответствующему управлению пастбищным хозяйством участникам на всех уровнях, а также высококачественных рекомендаций (разработанных ЛЕАП) для формирования научного обоснования воздействия животноводства на пастбища, включая биоразнообразие, почвенный углерод и водные ресурсы.

СОКРАЩЕНИЕ ПОТЕРЬ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА КОРМОВ

Использование силоса и сена – один из наиболее ценных способов применения фуража на питание жвачных животных. Однако, в районах Восточной Европы и Центральной Азии почти никакого внимания не уделяется качеству кормов, особенно сена и силоса. Во многих странах животноводы скашивают траву, не

учитывая подходящее для этого время, чтобы сохранить наибольшую питательную ценность. Очень часто траву косят в перезревшем состоянии, когда питательная ценность уже низкая. Силос неправильно готовят, не обеспечивая анаэробные условия и соответствующую ферментацию. В результате повышается риск появления микотоксинов в силосе и, соответственно, его токсическое воздействие, что, в свою очередь, может просачиваться в молоко и может стать проблемой общественного здравоохранения. Плохие условия хранения сена и силоса дальше снижают питательную ценность корма и в значительной мере повышают потери кормов.

Несмотря на всемирную популярность, объем производства силоса в Восточной Европе и Центральной Азии сравнительно невелик. С введением новых технологий, которые предназначены для мелких и средних хозяйств, производство кормов этими животноводами может постепенно улучшиться. Новые технологии смогут также помочь ликвидировать дефицит кормов в зимний период, когда животные находятся в помещениях, и только сено подается в качестве корма, и облегчить своевременный скос фуражных культур на оптимальной стадии качества и урожайности.

С помощью соответствующих знаний и сравнительно низких капиталовложений животноводы могут повысить питательную ценность силоса и сена. ФАО-ЕЦА содействует практическому обучению отдельных животноводов через школы обучения фермеров, показательные фермы или созданные для этой цели центры обучения. В 2020 г. ФАО-ЕЦА опубликовало две листовки и две брошюры о производстве сена и приготвлении и хранении силоса, которые были переведены на несколько языков региона.



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОСЛЕУБОРОЧНЫХ ОСТАТКОВ И ПОБОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ОТРАСЛИ

Наличие послеуборочных остатков и побочной продукции агропромышленной отрасли представляет собой уникальную возможность для повышения качества кормов практически без инвестиций. К сожалению, это пока не является общепринятой практикой среди мелких хозяйств и в некоторых странах региона, несмотря на общий дефицит корма для животных. Побочная продукция зерновых, корнеплодных и клубневых, бобовых, масличных, овощей и фруктов – это прямой результат сельскохозяйственной деятельности, как и пивная дробина пивоваренных компаний, либо кожура помидор на консервных заводах. Послеуборочные остатки могут дать 50% всех кормов для животных (Belete *et al.*, 2016).

С использованием послеуборочных остатков можно достичь снижения дефицита кормов, причем с низкими затратами и сравнительно большой пользой. Кроме того, имеются определенные побочные продукты, как например, свекловичный жом и пивная дробина, которые позитивно влияют на лактацию коров и могут повысить удой молока на 3,4 литра/день (Melendez *et al.*, 2015). FAO-EЦА считает своим долгом всячески содействовать использованию послеуборочных остатков и побочной продукции и собрать вместе заинтересованные стороны, чтобы понять причины, которые препятствуют их использованию: логистические, управленческие или проблемы хранения, либо отсутствие знаний об этой возможности. FAO-EЦА разработает необходимые механизмы для обеспечения животноводов доступом к послеуборочным остаткам и побочным продуктам. Практическое обучение и печатные издания или информация СМИ могут помочь в этой деятельности в регионе. ■

СКОТОВОДСТВО

В то время, как внешние факторы в животноводстве можно улучшить в сравнительно короткие сроки, усовершенствование генетических характеристик, которые способствуют повышению производительности – это длительный, но очень важный процесс. В целом, во многих странах региона отсутствует централизованная и налаженная стратегия племенного дела в животноводстве или программы разведения в хозяйствах, и многим не хватает поддержки (государственной или другой) для реализации программ. Кроме того, инструменты, которые содействуют управлению племенным делом, отсутствуют или не применяются по назначению, например, системы идентификации и отслеживания животных и учет продуктивности, как в хозяйствах, так и на центральных уровнях. Надлежащее применение этих инструментов – это необходимое условие для прогнозирования племенной ценности, селекции и планового спаривания, которое, в сочетании с искусственным осеменением, делает процесс разведения КРС эффективным. Применяя эти средства, животноводы могут получить информацию о продуктивности своих животных, улучшая при этом управление хозяйством. FAO-EЦА будет поддерживать и содействовать надлежащему применению имеющихся инструментов и устойчивому внедрению систем идентификации и отслеживания животных, в сочетании с тренингами по передовым практикам племенного дела и разработке стратегий и программ по племенному

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:

Кавказ, Западные Балканы, Молдова, Украина и Центральная Азия

РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:

2020–2025 гг.

делу. Термин «племенное дело» часто путают с размножением; поэтому для программы очень важно повышение осведомленности о разнице в значении этих двух понятий.

ПОДДЕРЖКА МОЛОЧНОГО ПРОИЗВОДСТВА МЕЛКИХ И СРЕДНИХ ХОЗЯЙСТВ

Важность производства молока для укрепления продовольственной безопасности и средств к проживанию повсеместно, и особенно в регионе Европы и Центральной Азии, хорошо обоснована. В то время как глобальная тенденция показывает постоянное снижение числа молочных ферм, а поголовье молочных коров на хозяйство растет, FAO-EЦА привержено оказанию поддержки для выживания и развития мелких и средних молочных хозяйств. Этот подсектор молочной производственно-сбытовой цепочки за последние десятилетия столкнулся со многими вызовами, и не только в глобальном масштабе, но особенно в странах бывшего Советского Союза, в которых семьи содержат двух-трех коров для собственного пропитания, неожиданно должны были адаптироваться к новым экономическим условиям, чтобы



выжить в условиях конкуренции системы открытого рынка, без государственной поддержки. Кроме того, после распада Советского Союза молочные фермы колхозов и совхозов, в которых содержалось от нескольких сотен до нескольких тысяч голов животных, были либо разделены среди многочисленных мелких хозяйств, либо приватизированы. Приватизация часто происходила среди людей, не имеющих достаточно опыта в молочном бизнесе, а скорее по причине их заинтересованности из-за ценности земли. Эти фермы с самого начала были неблагополучными, так как они применяли устаревшие методы производства молока и охраны здоровья животных (напр., в кормлении, генетике, борьбе с болезнями, доении, общем ведении хозяйства и благоустройстве коров), в придачу к тому скудному оборудованию и технологиям, которые имеют непосредственное влияние на количество и качество молока. Без наличия эффективных ветеринарных и консультативных служб прогресс в молочном производстве был сильно ограничен за последние три десятилетия и затронул сравнительно малое число крупных молочных ферм, которые удачно использовали процесс приватизации. Таким образом, многочисленные мелкие и средние хозяйства остались в стороне и борются за свое выживание. ФАО-ЕЦА стремится рассмотреть все аспекты молочного производства, особенно хозяйств населения, чтобы помочь им выжить и устойчиво продвигаться к благополучию. Сюда относятся усовершенствование практик кормления, качества молока с точки зрения численности

бактерий и количества соматических клеток, а также воспроизводства. ФАО-ЕЦА намерено применять различные подходы, чтобы добиться того, что животноводы освоят передовые практики молочного производства. Сюда относятся – но не ограничиваются ими – показательные фермы и школы обучения фермеров, в которых советы животноводам, в том числе женщинам и молодежи, будут предоставляться по таким темам, как кормление, генетика, процессы доения и гигиены (включая рутину обращения с оборудованием), хранение молока, размножение и уход за телятами, биобезопасность и охрана здоровья животных.

СЛУЖБЫ ИСКУССТВЕННОГО ОСЕМЕНЕНИЯ КРС

В течение следующих десятилетий ожидается рост спроса на производство молока и мяса в Восточной Европе и Центральной Азии. Для удовлетворения растущего спроса необходимы улучшенные породы, чтобы в значительной мере повысить производство молока и мяса. Однако, чтобы достичь потенциала продуктивности этих высокопродуктивных пород, необходимо улучшить практику ведения хозяйства, особенно кормления и охраны здоровья. Фактически подсчитано, что в настоящее время производство мяса и молока составляет менее половины потенциала имеющихся животных и ресурсов в регионе. За неполные 100 лет искусственное осеменение использовалось в качестве главного способа распространения быстрого и безопасного генетического

эффекта, позволяющего улучшить и повысить производство. Использование проверенных и самых высокопроизводительных быков-производителей и в дальнейшем обеспечивает эффективность и безопасность данного метода. Таким образом, в контексте мелких хозяйств повсеместно, главное преимущество от применения искусственного осеменения связано с его потенциалом предоставить фермерам возможность извлечь пользу из улучшения генетических качеств, созданных в другом месте.

Искусственное осеменение, вместе с четко разработанными и осуществленными программами селекции, совместно с оценкой быков/племенной ценности, позволяет фермерам выбрать соответствующую стратегию племенной работы в своих стадах. Соответствующие программы разведения, в дополнение к улучшению других практик ведения хозяйства, особенно кормления, позволят мелким хозяйствам приблизиться к генетическому потенциалу своего КРС. Однако, имеются некоторые трудности, которые мешают мелким хозяйствам региона составить эффективную и действенную программу искусственного осеменения. Эти трудности будут рассматриваться в рамках программ наращивания потенциала, которые ФАО-ЕЦА старается реализовать на уровне стран. К этим трудностям относятся:

- относительно трудный доступ к высококвалифицированным специалистам по искусственному осеменению;
- недостаток высококачественной спермы коренных местных пород;
- неполная зона действия служб по искусственному осеменению по географическим, политическим и / или финансовым причинам;
- неверное понимание репродуктивной физиологии коров и основных принципов как животноводами, так и специалистами по искусственному осеменению (и часто самими ветеринарами);
- недостаточная осведомленность животноводов относительно признаков охоты у коров;
- не отвечающие требованиям условия содержания спермы до и во время осеменения; и
- не отвечающая требованиям инфраструктура, которая не дает возможности увидеть признаки охоты у коров, в частности садки.



Чтобы преодолеть большинство из этих трудностей, необходимо провести различные мероприятия по наращиванию потенциала, как например, непосредственное обучение, желательны практические занятия (напр., в школах обучения фермеров), либо издавая и распространяя постеры, брошюры, руководства, статьи и видеоролики.

Подготовка необходимого числа квалифицированных специалистов по искусственному осеменению, включая женщин, даст толчок не только процессу улучшения генетических качеств и, как результат, укреплению мясного и молочного производства, но и внесет вклад в повышение жизненного уровня на селе путем создания новых рабочих мест.

ФАО-ЕЦА работает над усовершенствованием местной политики по вопросам искусственного осеменения, с целью создания благоприятных условий для служб по искусственному осеменению и быстрого распространения генетического эффекта. В регионе необходимо разработать сеть служб по искусственному осеменению, с особым акцентом на инфраструктуру и профессиональные знания и опыт, и чтобы эти службы были доступны для каждого животновода. Для создания такой сети животноводы и другие участники производственно-сбытовой цепочки животноводства должны осознать важность искусственного осеменения в генетическом отношении и в усовершенствовании производства. Более того, специалисты по искусственному осеменению должны быть готовыми дать животноводам рекомендации не только по вопросам выбора спермы быка-производителя, но и по другим задачам, которые помогут в обеспечении успешного осеменения и в итоге, отела. Учитывая, что многие специалисты по искусственному осеменению в регионе по специальности – ветеринары, это укрепит всеобщий потенциал частных ветеринаров и, таким образом, улучшит их условия жизни. Устойчивость программ прогресса генетики животных зависит также от работоспособности Национальных систем идентификации и прослеживаемости (NAITSs).



НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ИДЕНТИФИКАЦИИ И ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ

Национальная система идентификации и прослеживаемости (NAITS) важна не только для обеспечения торговой деятельности, особенно экспорта, но и для других мероприятий по охране здоровья животных, безопасности пищевых продуктов и производству как на национальном, так и на международном уровне. Контроль за передвижением животных, а также борьба с эндемическими и трансграничными болезнями и полное их искоренение сильно взаимосвязаны. Однако, действенность этих мер в значительной мере зависит от эффективной, современной и надежной Национальной системы идентификации и отслеживания животных. Эта система служит также полезным средством в процессе разведения животных и является основой племенной регистрации и учета продуктивности.

В регионе уже разработано много систем идентификации животных (напр., в Боснии и Герцеговине, Украине), и в настоящее время ФАО-ЕЦА разрабатывает ее в Грузии. Однако, до сих пор имеется много трудностей, которые препятствуют эффективной реализации Национальных систем идентификации и прослеживаемости в регионе. Сюда относятся: (i) недостаток потенциала у компетентных органов для применения и анализа пакета данных по поголовью; (ii) недостаток потенциала для применения и анализа информации о болезнях, встречающихся на бойнях, с эпидемиологическими целями;

(iii) ушные бирки низкого качества и их потеря; (iv) слабое участие животноводов и заинтересованных сторон, что приводит к ограниченной регистрации животных; (v) отчетность о потерях животных на уровне ферм или пастбищ; (vi) неправильная отчетность о гибели животных, предоставляемая бойнями и экспортерами. Кроме того, в большинстве случаев коренные местные породы животных живут в отдаленных горных районах, в которых слабо обеспечено ветеринарное обслуживание, что делает почти невозможной реализацию работы Национальной системы идентификации и прослеживаемости. ФАО-ЕЦА берет на себя обязательство и в дальнейшем отстаивать создание Национальных систем идентификации и прослеживаемости и предоставлять странам необходимую для этого поддержку, а также в деле обмена знаниями и научно-техническими достижениями между странами. Региональное представительство, совместно с Информационно-технологическим отделом ФАО содействует применению базовых технологий и общедоступных решений, чтобы сократить расходы на разработку и содержание.

Устаревшие системы информационных технологий и серверы требуют обновления инфраструктуры Национальных систем идентификации и прослеживаемости, а изменение законодательной базы часто требует добавления новых функциональных элементов. Мобильные приложения и глобальная система навигации потенциально дешевле предлагают альтернативы, по сравнению с модернизацией

всей системы. В результате многие системы становятся слишком дорогими для стран, чтобы их содержать и регулярно обновлять. Без соответствующих знаний получения добавочной ценности из информационных источников многие системы вытесняются, слаборазвиты и становятся просто набором неиспользуемых данных.

ФАО-ЕЦА изучает региональный и глобальный интерес к разработке многоцелевых систем, с помощью которых идентификация и регистрация животных, их отслеживание, информация о состоянии здоровья и учет продуктивности будут объединены и которые можно будет бесплатно предоставить государствам-членам. Система должна быть модульной, позволяющей странам установить приоритеты, добавить дополнительные функциональные элементы при необходимости и снизить стоимость обновлений (для более подробной информации ссылка на ФАО, 2016b).

УЧЕТ ПРОДУКТИВНОСТИ

Учет продуктивности – это очень важная практика в обеспечении успешной системы и стратегии племенного дела. Учет надоев молока позволяет животноводам отслеживать коров с самыми лучшими и самыми слабыми показателями, и принимать правильные решения по управлению хозяйством. Учет продуктивности также позволяет идентифицировать, контролировать и немедленно лечить больных животных (напр., клинический мастит). Учет продуктивности может помочь создать значительную добавленную стоимость излишнему поголовью для продажи за пределами фермы в стране или за границей, а также может использоваться для оценки племенной ценности коров и

для выбора быков молочной породы. Международный комитет по учету животных установил руководящие принципы идентификации, регистрации и оценки животных (<https://www.icar.org/index.php/icar-recording-guidelines/>). Эти руководящие принципы могут помочь установить учет продуктивности в регионе. В то время как выясняются трудности создания всеобъемлющего и полезного учета продуктивности, особенно в мелких и средних хозяйствах, необходимо начать поддерживать эту практику среди животноводов. ФАО-ЕЦА считает своим долгом содействовать этому с помощью различных мероприятий по повышению осведомленности, в том числе тренингов, кампаний в средствах массовой информации и печатных

материалов, предназначенных конкретно для фермеров, как например, разных брошюр. Система должна быть простой для внедрения и реализации, позволяющей вносить самую важную информацию с начальной фазы. Это упростит процесс образования полезных данных, которыми вскоре воспользуются животноводы и будут заинтересованы не только продолжать, но и расширить сбор данных и вовлечь других фермеров внедрить эту практику. Наличие мобильных устройств, вместе с соответствующими программными продуктами для учета продуктивности, которые позволяют легко анализировать данные, дают возможность ФАО стимулировать обновление и применение учета продуктивности. ■

Сохранение генофонда

Тысячелетия местного животноводства обогатило регион многими популяциями коренных местных пород, от домашней птицы до мелких жвачных, крупного рогатого скота и насекомых. Это предоставляет уникальную возможность для сохранения различных исконно местных пород, несмотря на практическую сложность. Эти породы обладают характерными особенностями, которые делают их особо ценными, особенно которые касаются устойчивости к болезням и к суровым условиям окружающей среды. Однако, обсуждаемые выше некоторые трудности не дают возможность этим породам достичь своего генетического потенциала, или хотя бы тщательно оценить их. В результате, животноводы склонны к скрещиванию их с другими, экзотическими породами с более высокими показателями продуктивности, в надежде повысить их производственные показатели. Однако, если не принимать меры по этим ограничениям, производственные аспекты не будут значительно улучшены и, что более важно, эти коренные местные породы со временем исчезнут, вместе с их характерными особенностями приспособления. В настоящее время в большинстве стран отсутствует стратегия племенного разведения животных и возможность для улучшения генетического потенциала своих коренных пород. Следовательно, животноводы не хотят держать этих животных без скрещивания с генетически улучшенными породами. Кроме того, отсутствие устойчивых

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:
Кавказ, Западные Балканы, Молдова, Украина и Центральная Азия
РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:
2022–2025 гг

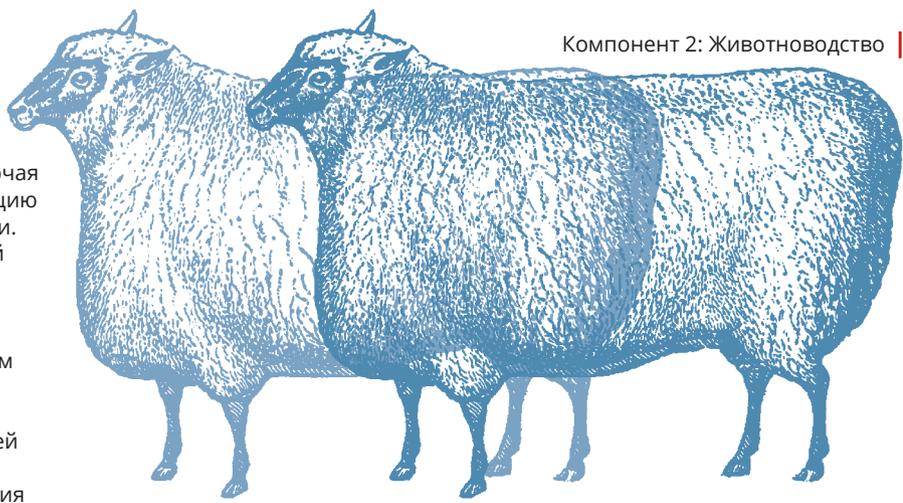
вспомогательных репродуктивных технологий во многих районах региона создает дополнительные трудности в разведении и поддержании генетического разнообразия. Без животных, приспособленных к местным условиям, горные пастбища не могут поддерживаться надлежащим образом с помощью устойчивого выпаса скота; с потерей животных, приспособленных к местным условиям, животноводы становятся уязвимыми к изменению климата. Однако, улучшение общей практики управления животноводством приведет к непосредственному улучшению результатов разведения. ФАО-ЕЦА будет оказывать странам поддержку в составлении соответствующих стратегий и планов действий, нацеленных на решение проблем местного и регионального характера по вопросам сохранения генофонда.

Информационная система по разнообразию домашних животных, которую разработала и ведет ФАО, представляет собой онлайн базу данных по генетическим ресурсам животных, которая позволяет странам следить за актуальной ситуацией с местными породами. В настоящее



время сюда входят данные из 182 стран почти по 9.000 породам, включая характеристику породы и информацию о их распространении и демографии. Сбор данных и обмен информацией – это обязанность национальных координаторов по генетическим ресурсам животных. FAO-ЕЦА и в дальнейшем будет содействовать им и поддерживать их в мониторинге популяций, документировании основных характерных особенностей животных и анализе тенденций, чтобы делать обоснованные решения и прогнозы. На основании этого анализа FAO-ЕЦА будет стремиться создать регулярный цикл отчетности, чтобы информировать директивные органы об актуальной ситуации по коренным местным породам. Более того, регулярные обучения для национальных координаторов по генетическим ресурсам животных на регулярных консультативных совещаниях и семинарах внесет значительный вклад в процесс мониторинга и улучшения этих ресурсов. Это должно сопровождаться целенаправленной информационно-разъяснительной работой, нацеленной на создание финансовой устойчивости для сохранения пород, главным образом, путем выявления возможностей для владельцев животных местных пород иметь доступ к рынкам и получить доход от своих животных.

Особые качественные признаки, а также потенциальная культурная ценность местных пород дают возможность животноводам улучшить условия жизни за счет увеличения переработки и торговли продуктами местных пород животных. Особое внимание необходимо уделить вовлечению женщин, так как чаще всего переработкой этих продуктов традиционно занимаются женщины. Как правило, эти деликатесные изделия или местные продукты производятся в малых объемах, что создает трудности для их продажи и проникновения в устойчивую производственно-сбытовую цепочку. Однако, с развитием узкоспециализированных рынков, рекламируя эти продукты, как кустарные, можно не только улучшить условия проживания населения, но и внести вклад в сохранение местных пород. ■



Мелкие жвачные животные

Во многих странах региона, особенно в Центральной Азии и на Кавказе, разведение мелких жвачных очень важно для экономики в условиях роста населения и повышения спроса на продукты животноводства, главным образом, по культурным, экологическим и социально-экономическим причинам. Однако, эффективность и устойчивость производства проблематичны из-за ряда ограничений, как например, болезни животных, ограниченные природные ресурсы, особенно нехватка качественных пастбищ, и низкой продуктивности пастбищ, а также из-за отсутствия программ улучшения генетических качеств и плохой практики кормления. Проводимые ранее меры по повышению эффективности разведения мелких жвачных прошли с переменным успехом. Неадекватная практика кормления и отсутствие структурированных программ племенного разведения, неэффективное распространение информации, низкий уровень использования улучшенных производственных ресурсов и недостаток научно обоснованных, приспособленных к местным условиям практик производства – это некоторые из самых важных факторов, препятствующих росту сектора мелких жвачных. По-прежнему имеется необходимость модернизации и совершенствования производственных систем, обеспечения беспрепятственной передачи знаний и технологий мелким производителям и разработки практик разведения животных в меняющихся условиях экономики и окружающей среды. Кроме того, учитывая важную роль женщин и молодежи в разведении мелких жвачных, развитие сектора предоставляет огромные возможности для усиления их интеграции в экономику. FAO-ЕЦА берет на себя обязательство продолжать изучать

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:

Центральная Азия, Кавказ, Западные Балканы

РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:

2021–2025 гг.

актуальное состояние практик ведения хозяйств с мелкими жвачными, соответствующих производственно-сбытовых цепочек и систем передачи знаний и технологий через гендерно-чувствительный объектив. FAO-ЕЦА и в дальнейшем будет обеспечивать соответствующие заинтересованные стороны знаниями и квалификацией, придавая особое внимание вовлечению женщин и молодежи, с убеждением, что это многообещающее решение для повышения эффективности систем разведения мелких жвачных. Своевременное и действенное распространение практик кормления, технологий управления племенной работой и содержанием стада и информацией через школы обучения фермеров будут пользоваться приоритетом у FAO-ЕЦА, в целях улучшения систем передачи сельскохозяйственных знаний, информации и технологий, а также повышения уровня жизни мелких животноводов. Кроме того, развитие эффективных систем передачи знаний и технологий (консультационных служб) с функциональной связью с животноводами-женщинами и животноводами-мужчинами и с другими участниками сельскохозяйственного сектора – это важный фактор переориентации мелких животноводов в сторону рынков, диверсификации доходов, бережного отношения к окружающей среде и приспособления к изменению климатических условий. ■

Птицеводство в семейных и мелких хозяйствах/частных подворьях

Семейное птицеводство (СП) – важный источник доходов жителей села в странах региона Европы и Центральной Азии. Оно обеспечивает хозяев устойчивым снабжением свежими яйцами и мясом, а также дополнительными доходами от продажи излишков. Таким образом, СП играет важную роль в обеспечении необходимой ежедневной порции протеинов в детском питании. Кроме того, оно может служить для женщин, особенно матерей-одиночек и вдов, легко доступным источником доходов, без особых инвестиций. В то же время, СП позволяет рационально использовать кухонные остатки и доступные на месте пищевые отходы в качестве корма. Дополнительным преимуществом от содействия развитию СП является низкая интенсивность выбросов парниковых газов. Однако, возможности СП не полностью используются из-за определенных ограничений, как например, потенциалы кормления, умение вести хозяйство и содержать животных и способность бороться с болезнями птицы, особенно с болезнью Ньюкасла. Вакцинация – самый эффективный способ борьбы с этой болезнью и другими болезнями птицы. Наличие качественных вакцин и квалифицированных специалистов по прививкам – неременное условие реализации успешной кампании по вакцинации. Обеспечение участия женщин в качестве специалистов по

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:
главным образом Центральная Азия
РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:
2020–2025 гг.

вакцинации содействует эффективной борьбе с болезнями птиц, а также укреплению статуса женщин в своих хозяйствах и сообществах. Эффективные программы вакцинации должны сочетаться с необходимыми мерами по биобезопасности и надлежащей практике кормления и ведения хозяйства, с целью укрепления иммунной системы домашних птиц. Для развития семейного птицеводства и осуществления мероприятий по борьбе с болезнями птиц необходима поддержка различных заинтересованных сторон и продуманная стратегия для достижения

ощутимых и устойчивых результатов. Очень часто встречающийся единообразный принцип «всех под одну гребенку» не приносит успеха. FAO-ЕЦА считает своим долгом всячески содействовать семейному птицеводству при необходимости и предоставлять соответствующую поддержку касательно ведения хозяйства, кормления и борьбы с болезнями, посредством практических индивидуальных тренингов, показательных ферм и технических материалов, как например, видеоролики и брошюры. Это особенно важно для женщин, так как СП может дать им возможность заработать и создать небольшие группы для дискуссий, которые могут объединиться в ассоциации. Создание ассоциаций укрепит их потенциал для закупки средств, овладения знаниями и реализации своих продуктов на местном и национальном уровне. ■

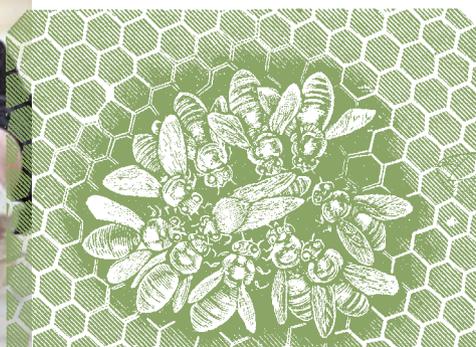
Пчеловодство

Пчеловодство представляет собой ключевую отрасль животноводства в регионе и дает уникальную возможность получения доходов для семейных хозяйств, в то же время предоставляя экосистемные услуги. К самым важным продуктам, изготавливаемым пчеловодами, относятся мед, цветочная пыльца, прополис, пчелиный яд и маточное молочко. Услуги по опылению увеличивают урожаи фруктов, овощей и других культур, но традиционно не оплачиваются, особенно в странах Центральной Азии и Восточной Европы. Три страны региона являются главными производителями меда в глобальном масштабе: Турция, Российская Федерация и Украина.

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:
Кавказ и Центральная Азия
РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:
2020–2025 гг.

К основным вызовам пчеловодства в регионе относятся поддержание устойчивого производства с помощью обеспечения здоровья пчелосемей, мер против инвазивных видов, избегания отравлений пестицидами и облегчения доступа пчеловодов к рынкам, в том числе экспортным.

Приоритетные направления деятельности FAO-ЕЦА описано в следующих пунктах.



ЗДОРОВЬЕ

Развитие пчеловодства затруднено из-за ряда проблем с охраной здоровья пчелосемей, таких, как отравление, варроатоз, нозематоз, американский и европейский гнилец пчел и аскосфероз.

ФАО-ЕЦА стремится к сотрудничеству с заинтересованными сторонами по следующим вопросам: (i) разработка и принятие методологий для оценки риска и утверждения средств защиты растений в регионе; (ii) разработка и реализация программ мониторинга для оценки уровня состояния здоровья пчелиных колоний. Эти принципы в настоящее время обсуждаются Европейским союзом, под руководством Европейского агентства по безопасности продуктов питания. Очень важно для стран, не входящих в состав Евросоюза, изучать опыт членов Евросоюза по пчеловодству и рассматривать возможности внедрения его решений в местных условиях или разрабатывать альтернативы. ФАО-ЕЦА будет способствовать адаптации этого пчеловодческого опыта для местных пчеловодов, которым часто не хватает свежих знаний и которые обладают ограниченными финансовыми ресурсами.

КООРДИНАЦИЯ

Можно повысить продуктивность пчеловодства и можно избежать конфликтов с фермерами, которые выращивают сельскохозяйственные культуры или хотя бы урегулировать их, при помощи инклюзивных координационных механизмов. ФАО-ЕЦА привержено сотрудничеству с Международной федерацией пчеловодческих ассоциаций «Апимондия», национальными правительствами и национальными ассоциациями пчеловодов на двух уровнях:

- **Координация вопросов политики,** касающихся пчеловодов, растениеводов, потребителей и других, через партнерские процессы с вовлечением всех заинтересованных сторон. Пчеловоды в большинстве стран входят в национальные профессиональные ассоциации. На международном уровне они в какой-то мере вовлечены в глобальные и региональные сети, такие, как Апимондия. Дальнейшего укрепления координации и обмена опытом можно достичь путем

создания субрегиональных сетей для стран с подобными условиями и традициями пчеловодства, как например, в Центральной Азии и на Кавказе, по примеру уже существующих сетей Глобальной программы по устойчивому животноводству.

- **Своевременный обмен достоверной информацией** о применении агрохимикатов, уборке урожая и времени цветения медоносных растений между пчеловодами, растениеводами и другими землепользователями. Этого можно достичь с помощью разработки и внедрения информационно-технологических решений, которые облегчили бы поток информации среди заинтересованных сторон, в тесном сотрудничестве с национальными органами и национальными ассоциациями пчеловодов.

ТОРГОВЛЯ И ДОБАВЛЕНИЕ СТОИМОСТИ

В секторе пчеловодства преобладают мелкие семейные хозяйства, которым чаще всего не хватает потенциала для развития своих собственных брендов и стратегии маркетинга. Несмотря на наличие многочисленных узкоспециализированных рынков и уникальность многих продуктов пчеловодства, большинство производителей не используют возможность создавать добавленную стоимость на своих товарах. ФАО-ЕЦА намерено выявить потенциальные возможности для оказания поддержки устойчивым пчеловодческим фирмам путем проведения анализа производственно-сбытовых цепочек, исследования рынков, выявления инновационных стратегий бизнеса и стимулирования надлежащих практик пчеловодства.

Международная торговля медом и другими продуктами пчеловодства часто затрудняется из-за недостаточных возможностей для

осуществления контроля за качеством, в том числе из-за отсутствия систем прослеживаемости происхождения и из-за отсутствия достоверных и доступных служб лабораторного тестирования. Например, встречается много случаев загрязнения меда остатками антибиотиков, что приводит к отказу покупателем в импортирующей стране от покупки. ФАО-ЕЦА стремится к сотрудничеству с потенциальными донорами, национальными правительствами и представителями пчеловодческого бизнеса с целью улучшения процесса отслеживания и потенциала лабораторного тестирования в странах происхождения этих продуктов. Это не только облегчит международную торговлю, но и приведет к снижению применения антибиотиков в пчеловодстве.

В условиях пандемии COVID-19 в настоящее время много сезонных рабочих вынуждены были вернуться на свою родину, причем многие из них возвратились в сельские районы, где они неожиданно пополнили ряды безработных. Тренинги по пчеловодству, предоставляющие как теоретические, так и практические знания, а также наборы для начинающих пчеловодов, могут внести вклад в занятость на селе и помочь семьям в получении доходов во время кризиса. Кроме того, это еще одна возможность для женщин самостоятельно заработать, особенно от реализации таких продуктов пчеловодства, как мед и пчелиный воск. Как и в случае семейного птицеводства, ФАО-ЕЦА может поддерживать женщин в создании групп производителей, которые помогают им в продаже своих товаров на местном, региональном и национальном уровнях и, таким образом, развивают цепочку рынка пчеловодства. ФАО-ЕЦА стремится применять национальный потенциал для расширения этого сектора посредством тренингов и последующей поддержки. ■





КОМПОНЕНТ 3

УСТОЙЧИВОСТЬ К
ПРОТИВОМИКРОБНЫМ
ПРЕПАРАТАМ



ЫМ



АО-ЕЦА привержено глобальной борьбе против появления и распространения устойчивости к противомикробным препаратам (УПП). Эта приверженность описана в Плане действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам на 2016–2020 гг. (FAO, 2016a), который поддерживает Глобальный план действий ВОЗ по борьбе с УПП (WHO, 2015), подчеркивая важность принципа «Единое здоровье». ФАО работает в тесном сотрудничестве с ВОЗ и МЭБ в трехсторонней инициативе, а также с другими партнерами, такими, как Комиссия Кодекса Алиментариус, Программа ООН по охране окружающей среды и научными кругами. Новый глобальный план действий ФАО по борьбе с УПП подходит к завершению и должен представить стратегию организации по борьбе с этой глобальной угрозой. ФАО-ЕЦА полностью поддерживает этот план действий и перенимает его в конкретных условиях региона. Особенно это относится к переходу экономики к свободным рыночным условиям, в которых ветеринарные службы в большинстве случаев подотчетны правительствам, а частный сектор остается очень слабым.

План действий ФАО по борьбе с УПП нацелен на четыре направления, которые описаны ниже. ■



Повышение осведомленности по УПП

Необходимые изменения по снижению УПП посредством разумного применения противомикробных препаратов (ППП) требуют принятия мер на всех уровнях, начиная с высокопоставленных политиков и законодателей, заканчивая практикующими ветеринарами и фермерами. Только повышение осведомленности среди всех участников принесет для ФАО-ЕЦА ожидаемые результаты. Таким образом, при комплектовании материалов по повышению осведомленности необходимо приспосабливать их к местным условиям и к каждому компетентному участнику, для того чтобы их содержание было ясным и понятным. На основании этих знаний должны предприниматься

соответствующие действия на уровне политических мер и законов, либо путем внедрения надлежащих практик ведения хозяйства и разумного применения противомикробных препаратов на уровне ферм. ФАО-ЕЦА стремится постоянно обращаться к соответствующим участникам с конкретной и свежей информацией, используя, где уместно, инновативные подходы в обучении взрослого населения, обеспечивая повышение осведомленности. Необходимо уделить особое внимание повышению осведомленности в университетах и профессионально-технических училищах для гарантии того, что следующее поколение ветеринаров и преподавателей служб распространения знаний уже будет иметь соответствующие знания. ■

Наращивание потенциала для укрепления системы надзора и мониторинга УПП и ППП в продовольственном и сельскохозяйственном секторе

Эффективные и устойчивые системы надзора для определения значения УПП и выявления распространения ППП представляют собой условия для торможения угрозы УПП. Этому можно содействовать с помощью надлежащих политических мер и законов. Потенциал лабораторий – это главный фундаментальный компонент такого надзора, включая соответствующее оборудование, реагенты и квалифицированный персонал для тестирования образцов, взятых с животных, изоляции нужных бактерий и их тестирования на устойчивость. Для обеспечения непрерывности этого потенциала среди государственных лабораторий, необходимо выделить достаточную сумму бюджета на связанные с этим действия, включая закупку достаточного количества

реагентов, оборудования и уход за ними. Должны быть оборудованы современные вычислительные системы по регистрации и оповещению, необходимо регулярно пользоваться ими и обновлять их. Такие системы и базы данных должны уметь обмениваться данными с другими системами и базами данных по надзору УПП (напр., общественного здравоохранения), но также с подобными в области охраны окружающей среды и даже растениеводства. В то же время необходимо побуждать частные лаборатории укреплять свой потенциал и тестировать образцы, взятые с животных для выявления УПП, с обязанностью перед законом о представлении результатов в базы данных соответствующих правительств. Результаты

тестирования не только должны быть своевременно доведены до сведения всех соответствующих участников, как например, ветеринаров и фермеров, но должны быть предприняты необходимые меры в случае выявления факта устойчивости. Это значит, что должен быть готов и функционировать план действий, даже на уровне ферм, для содействия разумному применению противомикробных препаратов и надлежащей практики ведения хозяйства, с целью сокращения случаев ППП и УПП. Учитывая, что в настоящее время всего немного стран оповещают о своих результатах по надзору УПП, FAO-ЕЦА стремится работать со странами, чтобы определить исходные данные по УПП и, соответственно, создать программы надзора, которые предоставят странам право принадлежности записи, и будут побуждать их вносить результаты анализа в международную базу данных. Используя свое главное средство для оценки потенциала надзора лабораторий – Инструмент оценки систем надзора лабораторий – FAO-ЕЦА будет продолжать проводить оценку и укреплять потенциал в регионе, а также проводить тренинг для персонала, чтобы восполнить выявленные пробелы по вопросам надзора по УПП. Подобным образом, FAO-ЕЦА будет способствовать тому, чтобы в странах лучше понимали применение противомикробных препаратов: фермеры в различных производственных системах, а также ветеринары, ветеринарные аптеки и комбикормовые заводы. ■

Укрепление управления по вопросам УПП и ППП в продовольственном и сельскохозяйственном секторе

Эффективное управление проводит устойчивую борьбу с УПП. Потенциал и ресурсы стран в решении вопросов, связанных с УПП, в значительной степени зависят от политической приверженности, соответствующей политической, нормативно-правовой и законодательной базы. К сожалению, долгосрочное воздействие УПП, по сравнению с настоящим или будущим влиянием трансграничных болезней животных

или зоонозов означает, что страны часто не придают приоритетного значения вопросам УПП и разумного применения противомикробных препаратов. FAO-ЕЦА будет оказывать поддержку в установлении международных стандартов по УПП и в разработке обоснования и научной базы, на которых основываются эти стандарты. Кроме того, FAO-ЕЦА концентрирует внимание на предоставлении информации об альтернативах ППП, на

экономических аспектах проблемы УПП и необходимой степени их решения. Эта работа призвана помочь в осознании политической приверженности и разработке политики на базе фактов с помощью определения различных типов необходимой информации. FAO-ЕЦА будет также поддерживать страны в создании межведомственных и многосторонних рабочих групп для решения таких вопросов в рамках принципа «Единое здоровье»,

как УПП. Штаб-квартира ФАО разработала методологию в помощь национальным законодательствам, охватывая регулирование вопросов с противомикробными препаратами, безопасностью пищевых продуктов, и также охраной здоровья животных, окружающей среды и растений. К тому же, ФАО разработала инструмент Подхода пошагового управления по УПП, который помогает странам в оценке своих потенциалов по УПП и создании пошагового совершенствования контроля за УПП. Этот инструмент уже применяется в Кыргызстане и Таджикистане и предоставляет хорошую базу для улучшения. ■



Содействие применению надлежащей практики в продовольственном и сельскохозяйственном секторе и разумному применению противомикробных препаратов

В регионе Европы и Центральной Азии применение противомикробных препаратов для стимуляции роста и профилактики и/или массового лечения в животноводстве поощрялось в течение многих десятилетий. Изменение менталитета ветеринаров и фермеров в сторону постепенного перехода к разумному применению противомикробных препаратов представляет собой, пожалуй, самый проблематичный вопрос, когда касается УПП и ППП. Связь между злоупотреблением противомикробных препаратов для профилактики и терапевтических мер не только интуитивна, но и научно доказана. Поэтому, улучшение здоровья животных с помощью внедрения надлежащей практики хозяйствования, в том числе вакцинации, биобезопасности и соответствующей дезинфекции приведет к снижению случаев болезни и, таким образом, к уменьшению необходимости ППП. ФАО-ЕЦА привержено повышению осведомленности и обучению компетентных участников, особенно фермеров и ветеринаров, по надлежащей практике хозяйствования,

направленной на профилактику болезней животных, в том числе зоонозных и трансграничных. Информационно-разъяснительная работа и содействие надлежащей практике, а также разумное применение противомикробных препаратов будет проводиться путем распространения печатных и наглядных материалов, по целевым странам и заинтересованным группам, путем посещения ферм, групповых презентаций и, где возможно, путем проведения тренингов для фермеров и ветеринаров на показательных фермах.

Стратегия ФАО-ЕЦА возьмет на вооружение эти четыре направления и будет работать в тесном сотрудничестве со штаб-квартирой ФАО, а также с другими партнерами, такими, как МЭБ и ВОЗ, с целью укрепления потенциала стран для сокращения угрозы УПП в секторе животноводства. Будут проведены необходимые согласования для приспособления плана действий ФАО к региональным условиям, учитывая имеющиеся потенциалы и наличие ресурсов. Кроме того, ФАО-ЕЦА будет работать совместно со странами

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:
весь регион, особенно страны Кавказа и Западных Балкан
РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:
2020–2025 гг.

для разработки и реализации их национальных междисциплинарных планов действий по УПП под эгидой трехсторонней инициативы ФАО-МЭБ-ВОЗ.

ФАО-ЕЦА будет продолжать свои действия по мобилизации ресурсов для поддержки работы, связанные с УПП, и помогать странам в разработке проектов по предоставлению фондов, особенно через Программу технического сотрудничества ФАО и двусторонние программы сотрудничества, а также посредством работы с партнерами по ресурсам, как Европейская комиссия и недавно организованный Трастовый фонд с множеством партнеров через трехстороннюю инициативу ФАО-МЭБ-ВОЗ. ■



Межотраслевые вопросы

Мероприятия по инициативе сообществ и реализация стратегии

ФАО-ЕЦА будет стремиться к восходящему принципу «снизу-вверх» для достижения результатов своей технической разработки как по охране здоровья животных, так и по животноводству. Консультации на уровне сообществ должны быть главным подходом к оценке нужд животноводов, и также других участников производственно-сбытовой цепочки. После этого необходимо будет предпринимать меры по удовлетворению этих нужд, а также внедрению надлежащих практик хозяйствования с целью улучшения состояния здоровья животных и укрепления производства, путем претворения их в жизнь на уровне сообществ или на местном уровне. Это будет осуществляться, главным образом, в школах обучения фермеров и с новыми инновативными подходами, в том числе с новыми технологиями, как например, мобильные приложения. Успешное осуществление этих практик после этого должно быть распространено и на другие сообщества и места либо с помощью ФАО-ЕЦА, других международных организаций, НПО, либо с помощью мероприятий правительств. ФАО-ЕЦА будет использовать положительный опыт в составлении соответствующих

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:

Кавказ, Западные Балканы и Центральная Азия

РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:

2020–2025 гг.

концепций, с целью обеспечения устойчивости различных практик и решений в животноводстве.

ФАО имеет огромный потенциал опыта в формулировке мер политики, для оказания помощи правительственным органам в развитии своего сельскохозяйственного сектора. Однако, необходимо учесть ограниченные возможности Организации в предоставлении помощи странам в реализации этих мер. ФАО-ЕЦА будет прилагать усилия не только в предоставлении правительствам реальных мер политики в животноводстве, но также в оказании помощи в их реализации с помощью принципа «рука об руку». Это обеспечит долгосрочное воздействие этих мер политики на сектор животноводства с его различными производственно-сбытовыми цепочками. ■■■

Восходящий принцип «снизу-вверх» ФАО-ЕЦА в развитии животноводства

Идентификация нужд животноводства с помощью консультаций с сообществами и участниками производственно-сбытовой цепочки

Внедрение потенциальных решений и надлежащих практик хозяйствования на местном уровне и в сообществах через школы обучения фермеров

Распространение успешного опыта из сообществ на другие места и регионы

Разработка устойчивой политики на базе фактов на национальном уровне



Устойчивость окружающей среды и изменение климата

Учитывая сильную взаимосвязь между здоровьем животных, животноводством и окружающей средой, а также существенную долю сельскохозяйственного сектора из антропогенных выбросов парниковых газов (Gerber *et al.*, 2013), очень важно, чтобы работа ФАО-ЕЦА приводила к надлежащим практикам и деятельности с целью охраны окружающей среды и смягчения последствий изменения климата и приспособления к нему. ФАО определила возможности смягчения в секторе животноводства (Gerber *et al.*, 2013). Многие из этих концепций по смягчению предоставляют двойную пользу сокращением интенсивности выбросов парниковых газов и улучшением эффективности производства. Это издание будет использоваться в качестве руководства по выбору технических решений при планировании мероприятий, связанных с изменением климата и животноводством. В то же время принятие решений должно основываться на серьезных научных обоснованиях о влиянии животноводства на окружающую среду. С помощью партнерства ЛЕАП, ФАО разработала исчерпывающее руководство и методологию для истолкования экологических показателей цепочки поставок животноводства, для формирования мер политики и стратегии, основанных на фактах (например, смотрите ФАО, 2020a,b).

ФАО-ЕЦА твердо привержено принципу «Единое здоровье» в целях обеспечения безопасности окружающей среды, а также здоровья животных и человека. Региональное представительство, таким образом, стремится вовлечь всех

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:
Все страны региона Европы и Центральной Азии
РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:
2020–2025 гг.

соответствующих участников в процесс принятия решений по вопросам проведения необходимых мероприятий. ФАО-ЕЦА также исходит из издания ФАО «Мировое животноводство: Преобразование сектора животноводства в контексте достижения целей в области устойчивого развития» (ФАО, 2018) – полное издание на английском языке: “World Livestock: Transforming the livestock sector through the Sustainable Development Goals as an overall guide for linking its work to the SDGs” (FAO, 2018).

Много болезней, значительных в экономическом отношении, препятствуют развитию отрасли животноводства в регионе, и, если не предпринимать меры, их распространение может привести к катастрофическим последствиям на состояние живой природы, особенно на виды, находящиеся под угрозой вымирания. Одним из таких трагических примеров был случай с находящимся под угрозой вымирания сайгака (*Saiga tatarica mongolica*) в Монголии. В 2017 году распространение чумы мелких жвачных из-за неконтролируемых вспышек среди мелких жвачных привело к гибели около 60% этого редкого подвида (Aguilar *et al.*, 2018).

В то время как большое внимание уделяется предотвращению болезней

и борьбе с ними, безответственное применение антипаразитарных препаратов, инсектицидов и антибиотиков может не только привести к резистентности к этим веществам, но может также непосредственно нанести ущерб окружающей среде, перегружая ее загрязняющими веществами. Другие меры борьбы с болезнями влекут за собой мероприятия, которые могут непосредственно нанести ущерб окружающей среде, как например, уничтожение трупов животных, что может осуществляться сожжением на воздухе или захоронением без соблюдения каких-либо мер, защищающих от попадания в водные бассейны. Кроме того, уничтожение пластмассовых материалов, использованных в ходе этих мероприятий, часто происходит путем сжигания или зарытием в землю с негативными последствиями на окружающую среду. Однако, эффективное предотвращение болезней животных и борьба с ними снизит выбросы парниковых газов от транспортных средств и других машин, которыми обычно пользуются во время борьбы со вспышками. И, в конце концов, пищеварение здоровых животных намного лучше и это, следовательно, сокращает выбросы парниковых газов.

Уборка, хранение и использование навоза, особенно на фермах с интенсивным и крупномасштабным производством, но также среди мелких хозяйств, стали реальной угрозой для окружающей среды, особенно для водных ресурсов, но также и для общественного здравоохранения и здоровья животных. Выведение канализации в водоемы, как например, в озера, реки и водные бассейны, либо неадекватное использование навоза для удобрения земель может нанести огромный вред хрупкой экосистеме, из-за высокого содержания таких веществ в навозе, как например, возбудителя кишечной палочки (*E coli*), сальмонеллы (*salmonella sp.*) и паратуберкулезного энтерита (*Mycobacterium paratuberculosis*). Приоритетным направлением является усовершенствование управления по хранению и использованию навоза для рециркуляции питательных веществ и энергии из отходов в животноводстве. Это поможет сократить выбросы и загрязнение, а также связанную с этим опасность на здоровье человека (напр., болезни, передаваемые через воду), укрепляя биоразнообразие и экономику в ходе этого процесса.

Надлежащие практики хозяйствования в животноводстве, особенно в вопросах управления кормлением и пастбищами, нацеленные на улучшение производства продуктов животного происхождения, косвенно воздействуют на эффективность

пищеварения и, таким образом, влияют на сокращение выбросов парниковых газов. Поэтому работа ФАО-ЕЦА с фермерами, главным образом, через школы обучения фермеров, направленная на улучшение управления пастбищным хозяйством, кормления

и других приемов кормления, а также на надлежащие практики хозяйствования (в т.ч., условия содержания и благополучие животных), косвенным образом повлияют на смягчение последствий изменения климата и приспособление к новым условиям. ■

Гендерное равенство и равные права для всех

ФАО доказала, что социально-экономическое неравенство между мужчинами и женщинами подрывает продовольственную безопасность, сдерживает экономический рост и ограничивает прогресс в сельском хозяйстве (ФАО, 2013). Следовательно, ФАО привержена направлять свою работу в сторону гендерного равенства через комплексный гендерный подход во всех сферах технического сотрудничества, на всех уровнях процессов планирования и реализации, и по всем стратегическим целям Стратегической рамочной программы ФАО. В соответствии с этими обязательствами и в более широком контексте ЦУР Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в духе «никого не оставлять в стороне», ФАО-ЕЦА наметило свою Стратегию гендерного равенства (2019–2022 гг.), которая нацелена на: (i) сбор и анализ гендерной статистики и наращивание потенциала технического персонала и национальных партнеров для формулировки и выполнения сельскохозяйственной политики и стратегии на базе фактов; (ii) расширение экономических возможностей сельских женщин посредством диверсификации и создания источников дохода и облегчение доступа к рынкам; и (iii) обеспечение технической помощи ФАО с учетом гендерной проблематики с помощью включения стратегии достижения гендерного равенства, прав человека и социальной интеграции в инициативы ФАО. Кроме того, учитывая слабый потенциал ветеринарных служб для проведения эффективного эпидемиологического надзора для раннего обнаружения и быстрого реагирования, обучение женщин способности распознавания болезней сможет поместить их в первый ряд раннего обнаружения болезней путем пассивного наблюдения. Для этого требуется,

кроме доступа к обучению, чтобы женщины имели надежный доступ к коммуникации с практикующими ветеринарами, чтобы предупредить их об опасности вспышек болезней. ФАО-ЕЦА стремится предоставлять постоянную поддержку в наращивании потенциала женщин и в их доступе к источникам обучения.

ФАО-ЕЦА на этом не останавливается и будет продолжать настаивать на социальной справедливости среди всех меньшинств и уязвимых групп, таких, как беженцы и вынужденные переселенцы. ФАО-ЕЦА видит много возможностей для устойчивой интеграции этих групп в сектор животноводства, где этим членам сообществ может быть предоставлена достойная работа, доходы и продовольствие, таким образом, помогая им выбраться из порочного круга бедности. ФАО-ЕЦА считает своим долгом воспользоваться этими возможностями во время стратегического периода.

В ноябре 2019 года ФАО-ЕЦА провело семинар с целью идентификации приоритетных направлений деятельности для содействия гендерному равенству и социальной интеграции посредством инициатив ФАО-ЕЦА в животноводстве. На основании результатов семинара была сформулирована стратегия ФАО-ЕЦА по гендерному равенству и животноводству. Главные направления работы будут включать: (i) систематический сбор данных с разбивкой по полу и социально-экономических данных в животноводстве с помощью обзоров, анализов и Оценки потенциальной уязвимости с учетом гендерной проблематики; (ii) гарантию доступа уязвимых фермеров-животноводов к средствам производства путем повышения осведомленности фермеров и высокопоставленных

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:

Кавказ, Западные Балканы, Украина, Молдова и Центральная Азия

РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:

2020–2025 гг.

политиков, и оценку нужд с учетом гендерных особенностей; (iii) повышение возможности доступа уязвимых групп к развитию потенциала с помощью инновативных и конкретных тренингов; и (iv) предоставление всесторонней поддержки развития бизнеса женщин, которые ведут мелкие хозяйства в животноводстве, путем укрепления сетей для женщин и кооперативов, а также их связи с высокопоставленными политиками. ■





Фермерское хозяйство как форма бизнеса

Улучшение условий жизни и продовольственная безопасность в условиях рыночной экономики в значительной степени зависят от доступа к рынкам на конкурсной основе. Это налагает на животноводов постоянное давление, которое может быть особенно разрушительным для мелких фермеров с низким объемом производства. Для улучшения их конкурентоспособности и шансов на выживания в секторе животноводства, фермеры должны управлять своими фермами, используя все возможные способы и знания, необходимые для ведения хозяйства, и искать возможности для повышения эффективности и конкурентоспособности своего производства. В связи с переходом к экономике свободного предпринимательства мелкие фермеры в Албании, в странах бывшего Советского Союза и бывшей Югославии столкнулись с огромными вызовами, стараясь обеспечить средства к существованию. Очень часто главным ограничивающим фактором поддержки конкурентоспособности было отсутствие соответствующих знаний ведения своего хозяйства как бизнеса. Имея эти знания и применяя их совместно с надлежащими практиками хозяйствования, такими, как улучшение практики кормления, укрепление здоровья животных и улучшение условий их содержания, несут в себе потенциальную возможность повышения объемов

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:
Кавказ, Западные Балканы, Украина и Молдова
РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:
2021–2025 гг.

производства и, таким образом, сбыта продукции и доходов.

Имея обширный опыт в школах обучения фермеров, ФАО-ЕЦА считает своим долгом обучение мелких и средних предпринимателей-фермеров по основам фермерского

хозяйствования как бизнеса в рамках школ обучения фермеров. Это обучение должно проводиться по различным контекстам: например, в группах женщин или как часть национальных проектов, нацеленных на улучшение здоровья животных и животноводства. Кроме того, ФАО-ЕЦА выступает в поддержку налаженных и хорошо управляемых ассоциаций фермеров, как пути для улучшения возможности доступа к рынкам индивидуальных фермеров и доли производства ферм в сельское хозяйство. ФАО-ЕЦА оказывает поддержку ассоциациям фермеров в укреплении их позиций в ходе переговоров с правительствами, в обсуждении ценообразования, в продаже их продуктов и даже в поощрении продуктов со знаком качества. Все эти факторы помогут в повышении рентабельности бизнеса индивидуальных фермеров. ■

Коммуникация

ФАО-ЕЦА отстаивает прозрачность (транспарентность) в коммуникации со странами, между странами и с международными организациями. Это относится и к оповещению о болезнях животных, несмотря на опасность потери статуса свободы от болезни, со всеми отрицательными экономическими последствиями. Таким же образом возникает риск в коммуникации с общественностью в случае вспышек болезней, особенно тех, которые носят зоонозный характер. Уроки с COVID-19 еще раз подчеркнули важность своевременной коммуникации и оповещения, но больше всего – важность прозрачности. Прозрачность

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:
Кавказ, Западные Балканы, Молдова и Украина
РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:
2021–2025 гг.

в коммуникации позволяет заинтересованным сторонам, а также другим странам подготовиться к появлению болезни. ФАО-ЕЦА считает своим долгом обучение государственных должностных лиц мастерству коммуникации риска с помощью семинаров, вебинаров и публикаций. Коммуникация

риска играет ключевую роль в информационно-разъяснительной работе среди различных заинтересованных сторон в форме призыва к действию, к подготовке достаточных средств, предотвращению вспышек болезней и/или ответным мерам по ним, особенно зоонозным. Один из главных вызовов региона, особенно в странах бывшего Советского Союза – это наращивание потенциала для искренней двусторонней коммуникации между правительством и фермерами как пути создания веры и доверия. ФАО-ЕЦА содействует обучению государственных должностных лиц открытой коммуникации с фермерами, а также мотивирует фермеров высказывать замечания и пожелания.

Технологический обмен и наращивание потенциала успешны на всех уровнях, если соответственно преподносить знания. Следовательно, мастерство коммуникации играет ключевую роль не только в освоении знаний, но и в их применении слушателем и в результате – в улучшении условий жизни. Учет различий в уровне знаний различных заинтересованных сторон, составление материала с учетом этих особенностей представляет собой вопрос первостепенного значения для обеспечения надлежащей передачи знаний. ФАО-ЕЦА стремится применять доступный язык для каждой группы участников. Это особенно важно среди фермеров и людей без технического образования, чтобы использовали простой, доходчивый язык, понятный и легко запоминающийся всеми. Информация для фермеров должна содержать как можно меньше текста и дополняться четкими, привлекающими внимание поучительными чертежами. Информация должна быть краткой и практической, чтобы фермеры и ветеринары смогли потом применить свои знания, а также просто и четко передать другим. Таким образом, качество стратегий, руководств, технических брошюр и даже постеров и листовок выполняет не настолько функцию текста, как возможность предоставления знаний в сжатой и привлекающей внимание форме, которые можно реализовать на практике. Лозунг «придерживаться простоты» должен быть обобщением философии корпоративной коммуникации ФАО и способа ее работы. Таким же образом, ФАО-ЕЦА стремится использовать соответствующие средства презентации, как например,

PowerPoint®, для передачи знаний и информации в понятной и привлекающей внимание форме. Развитие индивидуальных навыков презентации тоже мотивируется, так как применение доступного языка и хорошо модулированной речи отмечаются как основа хороших

способностей преподносить устную речь. Для обобщения, ФАО придерживается принципа выражаться коротко и ясно, на доходчивом и понятном языке, обеспечивая, что знания эффективно переданы, внедрены в практику и переданы другим. ■

Мобилизация ресурсов

Потенциал ФАО-ЕЦА по реализации инициатив, касающихся средств к существованию, охраны здоровья животных и животноводства, а также сокращения угрозы УПП, зависит, в первую очередь, от его возможности мобилизовать внебюджетные ресурсы. Профессиональные эксперты ФАО-ЕЦА по техническим вопросам преданы делу развития сектора животноводства и, следовательно, будут работать совместно с другими компетентными экспертами ФАО над вовлечением потенциальных доноров и стараться мобилизовать ресурсы, необходимые для обеспечения успешной реализации проектов с устойчивыми последствиями. В связи с этим, очень важно, чтобы профессиональные эксперты сохранили

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:
Кавказ, Западные Балканы и Центральная Азия
РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:
2020–2025 гг.

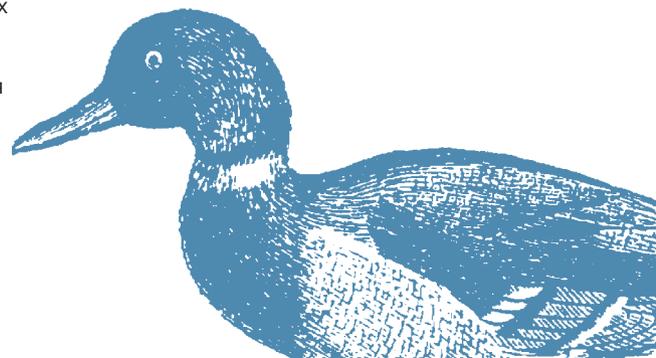
баланс между приоритетами доноров и региональными или местными нуждами. ФАО-ЕЦА стремится к открытой и регулярной коммуникации с донорами, для поддержания этого баланса и обеспечения не только мобилизации необходимых ресурсов, но и своевременной реализации проектов с ясными и существенными последствиями. ■

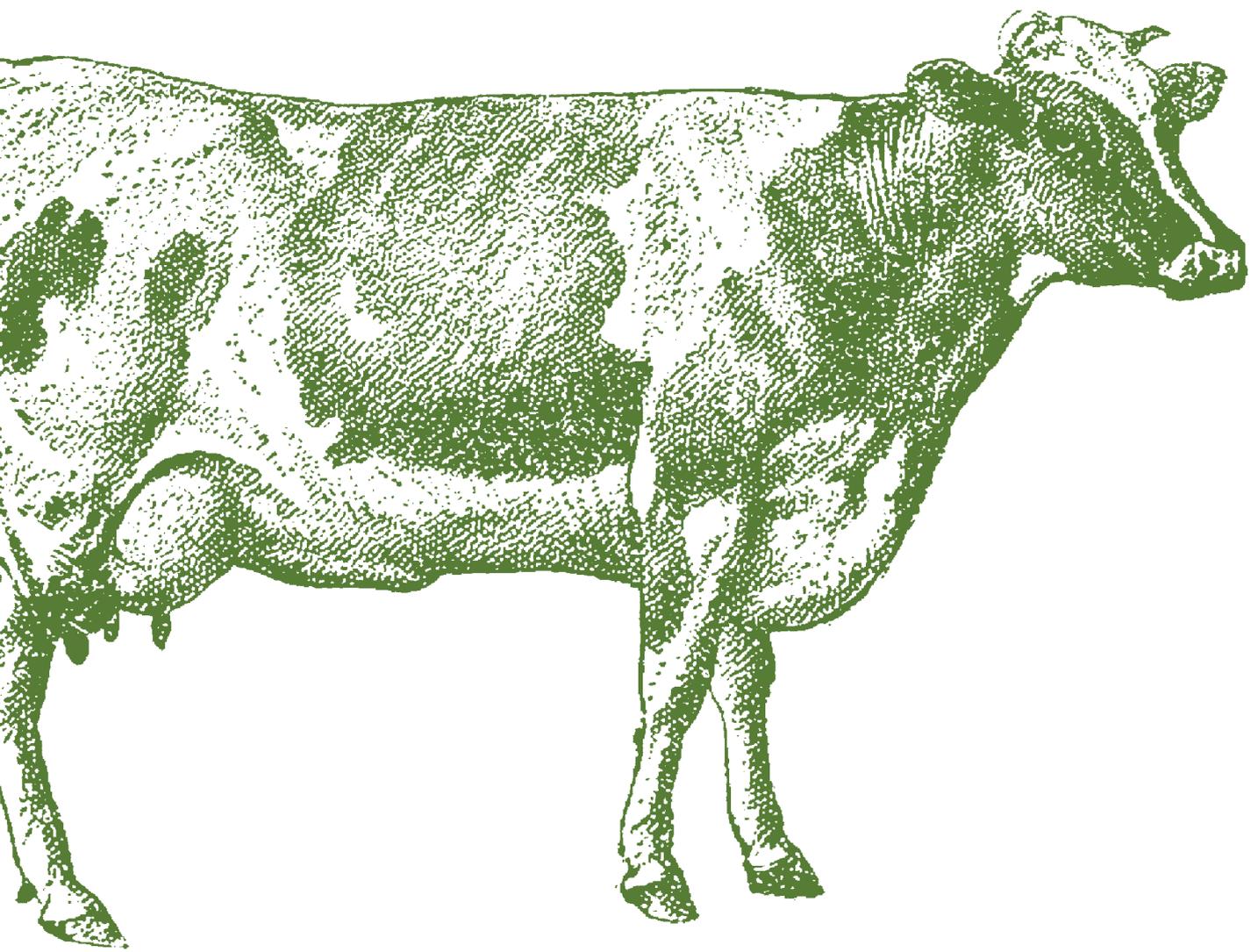
Координация с работой других международных организаций

ФАО-ЕЦА ищет пути достижения наилучших результатов во всех целевых направлениях, обеспечивая условия проживания, продовольственную безопасность и охрану здоровья. Объединение усилий с другими международными организациями, такими, как МЭБ и ВОЗ, даст возможность избежать дублирования, обеспечить синергетический эффект и согласование действий и укрепить эффективность. Этот принцип сотрудничества должен применяться особенно в тех случаях, когда очевидно, что работа ФАО-ЕЦА сама по себе не достаточна, особенно в привлечении различных заинтересованных сторон, как например, ветеринарные службы или министерства здравоохранения в случае зоонозных болезней и УПП. Такой подход помогает также в обеспечении того, что ФАО в целом руководствуется принципом

ЦЕЛЕВЫЕ СТРАНЫ:
Кавказ и Центральная Азия
РЕКОМЕНДОВАННЫЙ ПЕРИОД:
2020–2025 гг.

«Единое здоровье», который призван предоставить целостный подход к предотвращению болезней и борьбе с ними, путем укрепления сотрудничества между компетентными органами по охране здоровья животных, людей и окружающей среды. ■





ССЫЛКИ

- Aguilar X. F., Fine, A. E., Pruvot, M., Njeumi, N., Walzer, C., Kock, R. & Shiilegdamba, E. 2018. PPR virus threatens wildlife conservation. *Science (Letters)* 362; 165-166.
- Amézquita M. C., Murgueitio E., Ibrahim M. & Ramír B. 2010. Carbon sequestration in pasture and silvopastoral systems compared with native forests in ecosystems of tropical America, Grassland Carbon Sequestration: *Management, Policy and Economics* Vol. 11-2010 <http://www.fao.org/3/i1880e/i1880e06.pdf>
- Belete S., Tolera A. & Bezabih, M. 2017. *Inoculation and P fertilizer improves food and feed production in grain legumes: Farmers' perceptions and treatment effects on yield and quality of residue biomass in Ethiopian highlands 2017*. (available at <https://www.slideshare.net/ILRI/ar-n2africa-livesadugna2016>).
- FAO. 2020a. *Environmental performance of feed additives in livestock supply chains – Guidelines for assessment – Version 1*. Livestock Environmental Assessment and Performance (LEAP) Partnership. Rome. (available at <https://doi.org/10.4060/ca9744en>).
- FAO. 2020b. *Biodiversity and the livestock sector – Guidelines for quantitative assessment – Version 1*. Rome, Livestock Environmental Assessment and Performance (LEAP) Partnership. Rome. (available at <https://doi.org/10.4060/ca9295en>).
- FAO. 2018. *World Livestock: Transforming the livestock sector through the Sustainable Development Goals*. Rome. 222 pp.
- ФАО. 2018. Мировое животноводство: Преобразование сектора животноводства в контексте достижения целей в области устойчивого развития. Рим. 16 стр.
- FAO. 2016a. *FAO Action Plan on Antimicrobial Resistance 2016–2020*. Rome (available at <http://www.fao.org/3/a-i5996e.pdf>).
- FAO. 2016b. *Development of integrated multipurpose animal recording systems*. FAO Animal Production and Health Guidelines. No. 19. Rome.
- FAO. 2013. *FAO policy on gender equality: Attaining Food Security Goals in Agriculture and Rural Development*. Rome (available at <http://www.fao.org/3/a-i3205e.pdf>).
- FAO. 2011. *Good Emergenc Mngement Practices (GEMP)* <http://www.fao.org/3/a-ba0137e.pdf>
- Gerber, P. J., Steinfeld, H., Henderson, B., Mottet, A., Opio, C., Dijkman, J., Falcucci, A. & Tempio, G. 2013. *Tackling climate change through livestock: a global assessment of emissions and mitigation opportunities*. Rome (available at <http://www.fao.org/3/a-i3437e.pdf>).
- Meléndez, P. & Pinedo, P.J. 2015. Effect of dry beet pulp on milk yield and milk composition in Chilean Holstein cows, *Journal of Applied Animal Research*, 43:3, 261-265, DOI: 10.1080/09712119.2014.963096.
- Quillérou, E., Thomas, R.J., Guchgeldiyev, O., Ettling, S., Etter, H., & Stewart, N. 2016. *Economics of Land Degradation (ELD) Initiative: Broadening options for improved economic sustainability in Central Asia*. Synthesis report. Report for the ELD Initiative from the Dryland Systems Program of CGIAR c/o ICARDA, Amman, Jordan. (available at www.eld-initiative.org).
- WHO. 2015. *Global action plan for antimicrobial resistance*. Geneva. (available at <https://www.who.int/antimicrobial-resistance/publications/global-action-plan/en/>).
- ВОЗ. 2016. Глобальный план действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам. Женева, Швейцария (по ссылке: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/254884/9789244509760-rus.pdf?sequence=1>). ■■■

Приложение

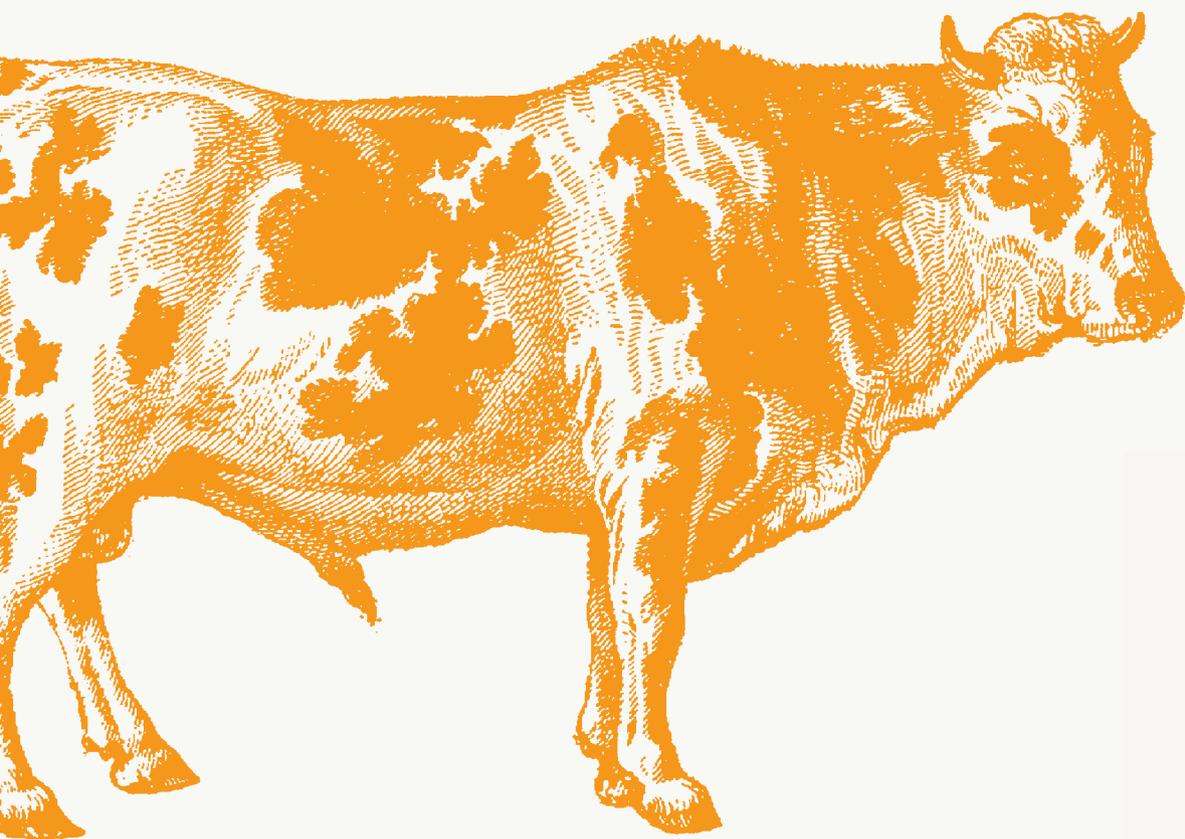
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Общее поголовье сельскохозяйственных животных по видам и доля животноводства в ВВП сельского хозяйства за 2018 г.

Страна	КРС	Козы	Овцы	Свиньи	Куры*	ВВП
Албания	467,000	917,000	1,864,000	18,400	7,000	43%
Армения	591,000	22,000	638,000	167,000	4,400	47%
Азербайджан	2,483,000	622,000	7,682,000	5,000	30,000	44%
Беларусь	4,342,000	63,000	88,000	2,841,000	46,000	58%
Босния и Герцеговина	438,000	73,000	1,013,000	542,000	16,000	27%
Грузия	910,000	51,000	856,000	151,000	8,000	43%
Казахстан	7,151,000	2,281,000	16,416,000	800,000	42,000	40%
Кыргызстан	1,627,000	807,000	5,361,000	51,000	4,600	50%
Черногория	87,000	30,000	186,000	22,000	700	51%
Северная Македония	256,000	117,000	727,000	196,000	2,000	16%
Республика Молдова	167,000	163,000	680,000	406,000	40,000	44%
Российская Федерация	18,300,000	20,400,000	22,350,000	20,080,000	507,000	30%
Сербия	878,000	196,000	1,712,000	2,782,000	16,000	31%
Таджикистан	2,328,000	1,954,000	3,667,000	200	7,000	22%
Турция	15,944,000	10,635,000	33,678,000	1,300	354,000	31%
Туркменистан	2,217,000	2,372,000	14,074,000	9,000	17,000	59%
Украина	3,531,000	583,000	727,000	6,101,000	187,000	23%
Узбекистан	12,814,000	3,806,000	17,775,000	59,000	53,000	43%
Средняя величина	4,140,611	2,505,111	7,194,111	1,901,772	74,539	39%
Всего	74,531,000	45,092,000	129,494,000	34,231,900	1,341,700	

*тысяч голов.

Источник: ФАОСТАТ, 2019 г.





Призыв к действию

В настоящей Региональной стратегии по охране здоровья и животноводству Регионального Представительства ФАО по Европе и Центральной Азии (РЕУ) подробно говорится о насущной необходимости положительного воздействия на уровень жизни животноводов. Эта стратегия направлена на представление основных аспектов работы РЕУ в области животноводства и включает три основных направления – здоровье животных, животноводство и устойчивость к противомикробным препаратам (АМР) – наряду с семью сквозными проблемами, среди которых гендерное равенство, экологическая устойчивость, общественное фермерство как бизнес и координация с другими международными организациями.

Эта стратегия соответствует приверженности ФАО Целям устойчивого развития (ЦУР) ООН на период до 2030 года посредством непрерывной и целенаправленной работы по улучшению здоровья и продуктивности животных при одновременном снижении угрозы УПП с использованием подхода «Единое здоровье».

