



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## Двадцать четвёртая сессия

Рим, 29 сентября – 3 октября 2014 года

**Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) и Комиссия "Кодекс Алиментариус" (Кодекс): последняя информация о работе по установлению международных стандартов**

### I. Введение

1. В ФАО работают секретариаты Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и Комиссии "Кодекс Алиментариус" (Кодекс). Эти два органа наряду со Всемирной организацией охраны здоровья животных признаны Всемирной торговой организацией (ВТО) в ее Соглашении о применении санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) в качестве организаций, устанавливающих международные стандарты.
2. Именно со стандартами, разработанными МККЗР и Кодексом, сопоставляются национальные санитарные и фитосанитарные меры и руководства в рамках юридических параметров соглашений ВТО. Поэтому члены ВТО в случае возникновения торговых споров руководствуются именно этими научно обоснованными стандартами.
3. В настоящем документе приводится последняя информация в отношении деятельности в рамках МККЗР и Кодекса по установлению стандартов, призванных защитить здоровье животных и растений и обеспечить добросовестную торговлю соответствующими товарами.

### II. Последние события, имеющие отношение к МККЗР и Кодексу

4. ФАО представила новый механизм составления Среднесрочного плана на 2014-2017 годы и Программы работы и бюджета на 2014-2015 годы и переработала свои тематические стратегические цели (СЦ). При этом деятельность МККЗР и Кодекса по разработке стандартов отражена главным образом в рамках Стратегической цели 4 (СЦ-4) и частично – в СЦ-2. Одновременно и, частично, по результатам обсуждения в уставных органах, статус двух секретариатов: МККЗР и Кодекса, был изменён их переподчинением из отделов в департаменты; в настоящее время они работают в прямом подчинении помощника Генерального директора, руководителя Департамента сельского хозяйства и защиты потребителей (AG).
5. Координация такого планирования способствовала более согласованной работе обоих секретариатов, зачастую с участием Группы по вопросам безопасности пищевых продуктов ФАО, также входящей в состав Департамента AG, которая обеспечивает выполнение стандартов Кодекса. Примерами такой работы являются: i) использование, поддержание и

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).



m1115r

дальнейшее развитие Системы онлайн-комментирования (СОК), созданной МККЗР<sup>1</sup>;

ii) координация в интересах Комитета ВТО по СФМ, а также для участия в работе в рамках Фонда для содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ), представляющих собой глобальный механизм партнёрства, одним из партнёров которого является ФАО; и

iii) координация вопросов возможных последствий недавно согласованного Соглашения ВТО о содействии развитию торговли (СРТ), в отношении которого осуществляется процедура рассмотрения юридических аспектов на основе соглашения, достигнутого на совещании ВТО на уровне министров на Бали в 2013 году.

6. В том, что касается СРТ ВТО, то результаты рассмотрения юридических аспектов должны быть доложены и опубликованы с целью запуска этого процесса в странах ко времени совещания КСХ. В отношении этого нового соглашения высказывались озабоченности относительно возможного разнобоя в толковании в силу неясности в отношении сферы охвата положений статей об изъятиях<sup>2</sup>. Секретариаты МККЗР и Кодекса в сотрудничестве с другими соответствующими подразделениями Организации, будут стремиться получить, при необходимости, материалы, способствующие осуществлению СРТ.

### **III. Международная конвенция по карантину и защите растений**

7. В настоящее время к МККЗР в новой редакции, вступившей в силу в октябре 2005 года, присоединилась 181 договаривающаяся сторона. Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) проводит сессии ежегодно, а межсессионной работой руководит Бюро КФМ в составе представителей семи региональных групп ФАО. Бюро направляет работу Секретариата МККЗР и КФМ в вопросах выбора стратегических направлений, сотрудничества, финансового и оперативного управления. Одним из важнейших результатов деятельности КФМ стало установление новых Международных фитосанитарных мер (МСФМ) или стандартов в рамках Стратегической рамочной программы МККЗР.

8. Разрабатывая МСФМ, договаривающиеся стороны преследуют общую цель: защитить мировые культивируемые и природные растительные ресурсы от распространения и интродукции вредных для растений организмов при минимизации помех для международного перемещения товаров и людей<sup>3</sup>.

9. В деятельности по реализации программы работы КФМ Секретариат МККЗР сотрудничает с рядом международных партнеров. К числу этих партнёров относятся ВТО, Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), Межамериканский институт по сотрудничеству в области сельского хозяйства (ИИКА), Межамериканский банк развития (МАБР), а также Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

#### ***Текущее положение дел и последние события***

10. Несмотря на то, что финансирование работы секретариата МККЗР по-прежнему на критическом уровне, в последние два года удалось достичь определённых существенных успехов. К МККЗР присоединились ещё четыре договаривающиеся стороны, и теперь общий членский состав Конвенции достиг 181. Количество принятых МСФМ достигло 36, кроме того, утверждено 15 фитосанитарных обработок и четыре диагностических протокола. Каждый год КФМ представляются на утверждение новые стандарты.

11. Главная задача разработки МСФМ возложена на МККЗР, однако в последнее время КФМ признал, что столь же важна способность выполнять эти стандарты на национальном

<sup>1</sup> СОК, разработанная и представленная секретариатом МККЗР в 2011 году, даёт возможность странам представлять свои комментарии по проектам МСФМ в электронном виде непосредственно в секретариат.

<sup>2</sup> Примером этого является документ КФМ СРМ 2014/29, размещённый по адресу: [https://www.ippc.int/sites/default/files/documents/20140327/cpm\\_2014\\_29\\_implications\\_wto\\_agreement\\_on\\_tradefacilitation\\_en\\_only\\_2014\\_03\\_27\\_201403271730--230.43%20KB.pdf](https://www.ippc.int/sites/default/files/documents/20140327/cpm_2014_29_implications_wto_agreement_on_tradefacilitation_en_only_2014_03_27_201403271730--230.43%20KB.pdf)

<sup>3</sup> Утверждены МСФМ и размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП): <https://www.ippc.int/>, а конкретнее, по адресу: <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispm>

уровне<sup>4</sup>. Основу для расширения работы по развитию потенциала создаёт стратегическая рамочная программа наращивания потенциала, принятая КФМ. Комитет МККЗР по развитию потенциала (КРП), который начал работу в 2011 году, установил процедуры, собирал и анализировал имеющуюся информацию по этому вопросу, разрабатывал методические средства, руководства и страницу фитосанитарных ресурсов<sup>5</sup> для содействия обмену информацией.

12. МККЗР постоянно способствует использованию механизма Оценки фитосанитарного потенциала (ОФП) в развивающихся странах, что помогает странам получить ясное представление о собственном фитосанитарном потенциале в данный период, сформировать национальный механизм стратегического планирования для определения приоритетности мероприятий/ресурсов, а также для создания основы для диалога с донорами, предоставляющими помощь в целях развития.

13. Система обзора и поддержки осуществления (СОПО), второй этап реализации которой находится в начальной стадии, продолжает способствовать и содействовать осуществлению МККЗР и МСФМ. С учётом опыта работы последних нескольких лет сейчас обсуждается вопрос о том, как в целом улучшить осуществление МККЗР.

14. В настоящее время договаривающиеся стороны в целом недостаточно выполняют свои обязательства в рамках МККЗР по обмену информацией или обязательства по оповещению, поэтому сейчас уделяется повышенное внимание усилиям, направленным на улучшения положения с оповещением.

15. Финансовый комитет МККЗР (ФК), учреждённый с принятием Стратегической рамочной программы МККЗР в 2011 году, улучшил финансовую отчётность и процесс формирования бюджета Конвенции, что может помочь в работе по мобилизации ресурсов для неё.

16. Для повышения действенности и эффективности работы секретариата МККЗР, например, на основе оптимизации организационной структуры, КФМ в 2014 году утвердил план внешней оценки структуры и работы секретариата. В настоящее время такая оценка ведётся с участием Управления ФАО по вопросам оценки и группы внешних экспертов; эту работу планируется завершить к концу 2014 года.

#### **IV. Комиссия "Кодекс Алиментариус"**

17. Первая сессия Комиссии "Кодекс Алиментариус" состоялась в 1963 году. Сессии Комиссии проводятся в рамках Объединенной программы ФАО/ВОЗ по пищевым стандартам. Цели Комиссии – охрана здоровья потребителей, обеспечение справедливой практики международной торговли пищевой продукцией и координация ведущейся международными организациями работы по стандартизации пищевых продуктов. По состоянию на июнь 2014 года членами Комиссии являются 185 государств-членов и одна организация-член. Она также открыта для участия 224 международных организаций (правительственных и неправительственных) в качестве наблюдателей, поскольку они удовлетворяют определённым критериям. Сессии Комиссии и её Исполнительного комитета, как правило, проводятся в Риме или в Женеве.

18. На сегодня разработано более 300 стандартов Кодекса и родственных текстов по всем аспектам безопасности и качества пищевых продуктов, более 3000 максимальных допустимых уровней (МДУ) для остатков пестицидов, более 3000 МДУ для пищевых добавок и более 500 МДУ для остатков ветеринарных лекарственных препаратов. Эти стандарты стали эталоном в международной торговле: в отношении безопасности пищевых продуктов, ссылка

---

<sup>4</sup> Техническое содействие неизменно признаётся в Конвенции, однако в реальной жизни мероприятия в этой области раньше носили ограниченный характер, и на эти нужды выделялась лишь малая доля финансовых ресурсов.

<sup>5</sup> Доступен по адресу: <http://www.phytosanitary.info/>

на Комиссию по Кодексу Алиментариус дается в Соглашении ВТО о санитарных и фитосанитарных мерах, а в Соглашении ВТО по техническим барьерам в торговле содержится ссылка на международные стандарты Кодекса.

### ***Текущее положение дел и последние события***

19. В двухгодичный период 2012-2013 годов проведено 35 сессий вспомогательных органов Кодекса, Комиссией утверждено более 50 новых стандартов и родственных текстов, включая несколько кодексов практики по предотвращению химического и микробиологического загрязнения. Комиссия завершила осуществление своего Стратегического плана на 2008-2013 годы. Комиссия также приняла решение создать Комитет по специям и кулинарным травам, принимающей стороной которого будет Индия.

20. В последние годы было завершено [формирование] системного подхода к анализу рисков во всех аспектах безопасности пищевых продуктов: микробиологическое загрязнение, добавки, загрязняющие вещества, остатки пестицидов и ветеринарных лекарственных препаратов; а сам механизм анализа рисков постоянно пересматривается в целях решения новых проблем в области безопасности пищевых продуктов. При разработке стандартов Кодекса в сфере безопасности пищевых продуктов комитеты Кодекса опираются на научные консультации, предоставляемые ФАО и ВОЗ через объединенные комитеты экспертов этих организаций, в частности через Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (JECFA) и Совместное совещание ФАО/ВОЗ по остаточным количествам пестицидов (JMPR), а также через консультативные совещания экспертов.

21. В 2003 году ФАО и ВОЗ учредили Проект и Целевой фонд ФАО/ВОЗ по обеспечению более широкого участия в работе Кодекса. Фонд получает средства за счет добровольных взносов, руководство его работой от лица обеих организаций возложено на ВОЗ. Результатом его создания стало значительное расширение участия в работе Кодекса развивающихся стран. Фонд дополняет другую деятельность в сфере технического сотрудничества.

22. В текущий двухгодичный период Комиссия начнёт осуществлять Стратегический план и программу работы, которая, в частности, ежегодно предусматривает проведение 33 сессий специальных комитетов. Тридцать седьмая сессия Комиссии состоялась в июле 2014 года в Женеве. Помимо основной задачи разработки стандартов на сессии рассматривались такие общие вопросы, как вопрос о преемнике Целевого фонда Кодекса, мониторинг осуществления Стратегического плана на 2014-2019 годы, а также вопросы деятельности ФАО и ВОЗ, дополняющей работу Кодекса. Тридцать восьмая сессия будет проведена в июле 2015 года в Женеве.

23. В целях обеспечения эффективности стандартов Кодекса в решении существующих и вновь возникающих вопросов безопасности пищевых продуктов особо важно, чтобы ФАО и ВОЗ и впредь своевременно и на высоком качественном уровне предоставляли программе Кодекса научные консультации.