

## 网络版附件 1:

# 《生物多样性公约》第十五次缔约方大会和 《2020 年后全球生物多样性框架》谈判 从《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会到 第二十七次缔约方大会

## 第十五次缔约方大会：《2020 年后全球生物多样性框架》谈判

1. 《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议预计将完成谈判并通过《2020 年后全球生物多样性框架》（以下简称“《框架》”）。《框架》将取代《生物多样性公约 2011-2020 年战略计划》及其 20 个爱知生物多样性目标，这些目标已于 2020 年底到期。《框架》将包括到 2030 年要实现的一系列全球目标，以减少对生物多样性的威胁，促进生物多样性的可持续利用，并确保公平、公正地分享利用遗传资源的惠益。许多提议的目标与联合国粮农组织的任务密切相关，农业粮食部门的积极参与对《框架》的成功至关重要。联合国粮农组织正在以观察员身份参加《生物多样性公约》附属机构会议和第十五次缔约方大会，包括提供技术意见，促进农业各部门生物多样性主流化多方利益相关方对话。《框架》通过后，联合国粮农组织完全有能力支持成员国实施《框架》，包括通过本组织《农业各部门生物多样性主流化战略和行动计划》、新设立的计划重点领域“通过生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”和理事会最近通过的《粮食和农业生物多样性行动框架》<sup>1</sup>，以及作为 2021-2030 年“联合国生态系统恢复十年”的共同牵头机构支持实施。

2. 《框架》第一稿<sup>2</sup>包括 21 项以行动为导向的目标。其中若干目标是联合国粮农组织任务的核心，例如：关于减少农业和其他来源污染的目标 7；关于可持续渔业、农业、水产养殖业和林业的目标 9 和 10。其他目标也是联合国粮农组织特别关注的，包括生态系统恢复（目标 2）、保护区（目标 3）、野生和驯养物种的遗传多样性（目标 4）以及改变或消除对生物多样性有害的激励措施（目标 18）。《框架》的监测框架草案包括 38 个重要指标<sup>3</sup>，其中 15 个与可持续发展目标指标完全匹配，因此，将继续通过可持续发展目标进程收集和验证这些指标的数据，其中包括由联合国粮农组织提供数据的 6 个指标。

<sup>1</sup> CL 168/23, 附录 C；另见 CL 168/REP, 附录 E。1/168 号决议。

<sup>2</sup> CBD/WG2020/3/3。

<sup>3</sup> CBD/WG2020/3/3/Add.1。

3. 2019 冠状病毒病疫情的迅速蔓延造成《框架》制定进程拖延。《生物多样性公约》附属机构<sup>4</sup>会议最终以线上方式在 2021 年 5 月、6 月和 8 月举行。各方同意，在能够再次举行线下会议前先举行上述线上会议。第十五次缔约方大会的第一部分是 2021 年 10 月以线上方式举行的，只有少数代表亲临中国昆明。

4. 《公约》附属机构会议于 2022 年 3 月<sup>5</sup>恢复线下会议，以便特别在《框架》方面取得进展。虽然某些议题已取得一些进展，包括指标监测框架，但在《框架》目标和指标方面进展仍然缓慢，谈判案文仍存在激烈争论，其中仍包含大量括号和备选建议。关于遗传资源数字序列信息这一有争议的问题，在闭会期间进一步努力解决剩余问题的基础上，各方接受了前进的方向。

5. 缔约方决定再举行一次 2020 年后全球生物多样性框架开放性工作组会议，以便在第十五次大会第二期会议之前在《框架》草案和数字序列信息问题上取得更多进展。开放性工作组会议定于 2022 年 6 月 21 日至 26 日在肯尼亚内罗毕举行。第十五次缔约方大会第二期会议在中国昆明举行的日期待定。

#### 从第二十六次缔约方大会到第二十七次缔约方大会：气候变化

6. 《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六次会议于 2021 年 10 月 31 日至 11 月 13 日在英国苏格兰格拉斯哥举行。会议期间，各国敲定《巴黎规则手册》最后若干专题，包括与碳市场机制、透明度以及损失和损害有关的问题，以及关于全球适应目标、多哈工作计划（青年参与气候讨论）及地方社区和土著人民平台的决定。

7. 与农业粮食体系特别相关的是科罗尼维亚农业联合工作及其路线图（决定：4/CP.23; FCCC/SBI/2018/9 和 FCCC/SBSTA/2018/4）。在第二十六次缔约方大会上，缔约各方分析了之前三次科罗尼维亚路线图研讨会的成果，并以科学、技术和工艺咨询附属机构与附属履行机构关于科罗尼维亚的联合结论<sup>6</sup>的方式商定继续在农业方面开展工作，争取第二十七次缔约方会议通过建立筹资机制以支持实地行动的决定。在结论文本中特别提到期望联合国粮农组织推动讨论在第二十七次缔约方大会之后实施该路线图的可能机制。

8. 下一次有关气候变化的谈判将于 2022 年 6 月 6 日至 16 日在德国波恩举行《联合国气候变化框架公约》附属机构第五十六届会议期间开展。各国和观察员组织将参与已获授权的研讨会和谈判，为 2022 年 11 月 7 日至 18 日在埃及沙姆沙伊赫举行第二十七次缔约方大会做准备。

<sup>4</sup> 科学、技术和工艺咨询附属机构；附属履行机构；2020 年后全球生物多样性框架开放性工作组。

<sup>5</sup> <https://www.cbd.int/conferences/geneva-2022>

<sup>6</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sb2021\\_L01\\_adv.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sb2021_L01_adv.pdf)

9. 作为观察员，联合国粮农组织将关注谈判进程，特别是关于科罗尼维亚农业联合工作、格拉斯哥-沙姆沙伊赫全球适应目标工作计划<sup>7</sup>、碳市场机制（第 6 条）和强化透明度框架（第 13 条）的谈判。此外，联合国粮农组织将参与获得授权的活动和研讨会，特别是全球盘点、格拉斯哥气候赋权行动计划<sup>8</sup>（气候讨论中的青年参与、教育和提高认识）[https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbi2021\\_L.18E.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbi2021_L.18E.pdf)、地方社区和土著人民平台、性别平等行动计划以及海洋和气候变化等主题。

10. 与农业粮食体系特别相关的是关于科罗尼维亚农业联合工作及其路线图的决定。在附属机构第五十六届会议上，各国必须商定闭会期间举行更多关于可持续土地和水资源管理以及扩大实施规模的方式的研讨会的内容<sup>9</sup>。然后，在第二十七次缔约方大会上，预计各国将报告科罗尼维亚农业联合工作通过以来在农业和气候变化方面取得的所有进展，提出结论或可能就实施问题做出新的决定。

11. 政府间气候变化专门委员会第五十六届会议通过了第六次评估报告中《气候变化 2022：影响、适应和脆弱性》<sup>10</sup>（2022 年 2 月 28 日）和《气候变化 2022：减缓气候变化》（2022 年 4 月 4 日）的部分内容。

12. 这两份报告的调查结论都警告称，在减缓气候变化和适应其影响的全球行动方面，任何进一步拖延都将导致人类错过一个短暂且在迅速关闭的机会窗口，从而无法为所有人确保宜居和可持续的未来。报告还提供了进一步的威胁评估，涉及食品安全、冰川融化、山区水循环、热带森林、生物多样性热点、海洋、旱地和沙漠。

---

<sup>7</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma3\\_auv\\_4ac\\_Global\\_Goal.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma3_auv_4ac_Global_Goal.pdf)

<sup>8</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbi2021\\_L.18E.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbi2021_L.18E.pdf)

<sup>9</sup> <https://unfccc.int/documents/309997>

<sup>10</sup> <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-working-group-ii/>