



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 计划委员会

计划委员会第一一七届会议  
财政委员会第一五七届会议

2014 年中期审查综述报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

Boyd Haight 先生

电话：+39 (06) 570-55324

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)



MM709C

## 目录

<b>I.</b>	<b>引言</b> .....	<b>4</b>
<b>II.</b>	<b>进展和成绩—各项战略目标和目标 6</b> .....	<b>6</b>
	<b>进展综述</b> .....	<b>6</b>
	<b>区域综述</b> .....	<b>9</b>
	<b>战略目标 1: 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良</b> .....	<b>10</b>
	<b>战略目标 2: 可持续增加并改善农业、林业、渔业产品及服务</b> .....	<b>13</b>
	<b>战略目标 3: 减少农村贫困</b> .....	<b>16</b>
	<b>战略目标 4: 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统</b> .....	<b>19</b>
	<b>战略目标 5: 增强生计抵御威胁和危机的能力</b> .....	<b>22</b>
	<b>具体目标 6: 技术质量、知识和服务</b> .....	<b>25</b>
<b>III.</b>	<b>绩效—职能目标</b> .....	<b>31</b>
	<b>职能目标 8: 外联活动</b> .....	<b>31</b>
	<b>职能目标 9: 信息技术</b> .....	<b>33</b>
	<b>职能目标 10: 粮农组织治理、监督和指导</b> .....	<b>35</b>
	<b>职能目标 11: 高效、有效的行政管理</b> .....	<b>37</b>
	<b>资本支出</b> .....	<b>39</b>
	<b>安保支出</b> .....	<b>39</b>
<b>IV.</b>	<b>交付和资源管理</b> .....	<b>40</b>
	<b>交付管理</b> .....	<b>40</b>
	<b>资金交付</b> .....	<b>40</b>
	<b>技术合作计划</b> .....	<b>42</b>
	<b>附件 1: 进展监测与报告—产出</b> .....	<b>45</b>
	<b>附件 2: 产出指标进展—战略目标</b> .....	<b>47</b>
	<b>附件 3: 主要绩效指标—目标 6 及职能目标</b> .....	<b>52</b>
	<b>附件 4: 区域举措</b> .....	<b>56</b>

## 内容提要

- 《2014 年中期审查综述报告》向成员国介绍利用各类资金、在粮农组织基于结果的监测框架基础上，落实已获批准的《2014—15 年工作计划和预算》的进展情况。报告介绍粮农组织在多大程度上能按照各项指标和目标交付各项产出，尤其突出在全球、区域和国家层面所取得的成绩。
- 82%（42 项）的产出指标进展顺利，已实现 2014 年规划的各项结果，其中 68%（28 项）超额完成。14%（7 项）的指标已取得中等进展，4%（2 项）进展不顺，未能实现 2014 年规划的结果。
- 多数产出目标超额完成的原因都是到 2014 年底，粮农组织国家层面上报的结果超过了 2014 年初的预期。
- 进展中等往往反映出某些领域实施速度较慢，出现在那些由粮农组织提供国家层面支持的综合性跨部门政策制定、实施、改革的开展和改进以及治理机制和能力加强等领域，或由粮农组织为国家循证决策提供绘图、收集和分析数据能力开发等方面支持的领域。
- 2014 年召开的各区域会议共通过了 15 项区域举措，旨在确保有效交付各项产出，实现预期影响，通过兼顾各国优先重点的共同主题，为粮农组织在每个区域国家层面的活动提供完整的框架。
- 在保留运作良好的现有交付机制的原则指导下，落实实施安排，同时填补粮农组织交付和问责方面存在的主要空白。
- 2014 年作为本两年度的第一年，其净拨款的交付进展顺利，而自愿捐款的交付则比本两年度的预估有所提前。
- 2014 年，按照 2014—15 年拨款情况共批准 239 个技术合作项目，占项目批准可用净拨款的 45%。其中 91% 已承诺用于发展支持，9% 用于紧急援助。

## 建议计划委员会和财政委员会采取的行动

要求两委员会：

- 审查结果和财政交付方面所取得的进展并提出相关建议；
- 就改进《中期审查综述报告》的格式和内容提出指导意见。

提请计划委员会注意：

- 第 II 节对照 2014 年各项目标，介绍产出层面所取得的进展以及每项战略目标所取得的成绩，辅助材料见附件 1、附件 2 和附件 4，介绍各区域通过区域举措落实区域优先重点所取得的进展和成绩。
- 第 II 节对照主要绩效指标，介绍目标 6 的相关进展和成绩，辅助材料见附件 3。

提请财政委员会注意：

- 第 III 节对照主要绩效指标，介绍各项职能目标、技术合作计划和特别章节所取得的进展和业务流程方面的改进情况，辅助材料见附件 3。
- 第 IV 节总体介绍工作计划的交付、各类资金的交付以及技术合作计划绩效等方面的发展情况。

## I. 引言

### 报告范围

1. 《2014 年中期审查综述报告》向成员国介绍利用各类资金、在粮农组织基于结果的监测框架基础上，落实已获批准的《2014—2015 年工作计划和预算》<sup>1</sup>的进展情况。报告介绍粮农组织在多大程度上能按照各项指标和目标交付各项产出，尤其突出在全球、区域和国家层面所取得的成绩。

2. 《中期审查综述报告》将为 2015 年底《2014—15 年计划执行报告》的编制工作提供依据，而《计划执行报告》则将介绍本组织在实现两年度各项产出和成果指标和目标方面取得的成绩以及业务和财务方面的绩效。

### 粮农组织 2014—17 年结果框架综述

3. 粮农组织 2014—17 年结果框架帮助粮农组织对《工作计划和预算》中提出的两年度工作开展规划和监测。在 2013 年 12 月出台的《2014—15 年工作计划和预算调整》文件中以及 2014 年 5 月向计划委员会和财政委员会提交的一份报告中，对该结果框架进行了更新，对监测进程进行了阐述。<sup>2</sup>

4. 该结果框架建立在一个“结果链”模型上，将各项目标、成果和产出相互关联，详情参见图 1。其中包括：

- a) 带有指标的五项“战略目标”，带有指标和目标的 2014—17 年“成果”（两年和四年），以及带有指标和年度目标的 2014—15 两年度产出；
- b) 针对目标 6、各项职能目标和特别章节设定的带有主要绩效指标和目标的成果（两年和四年）和产出。

5. 虽然该框架通过从上到下的方式设计而成，即先为实现各项目标设计所需成果，再为实现每项成果设计产出，但它们与结果交付之间的联系则通过由下而上的方式进行规划和实施。<sup>3</sup>

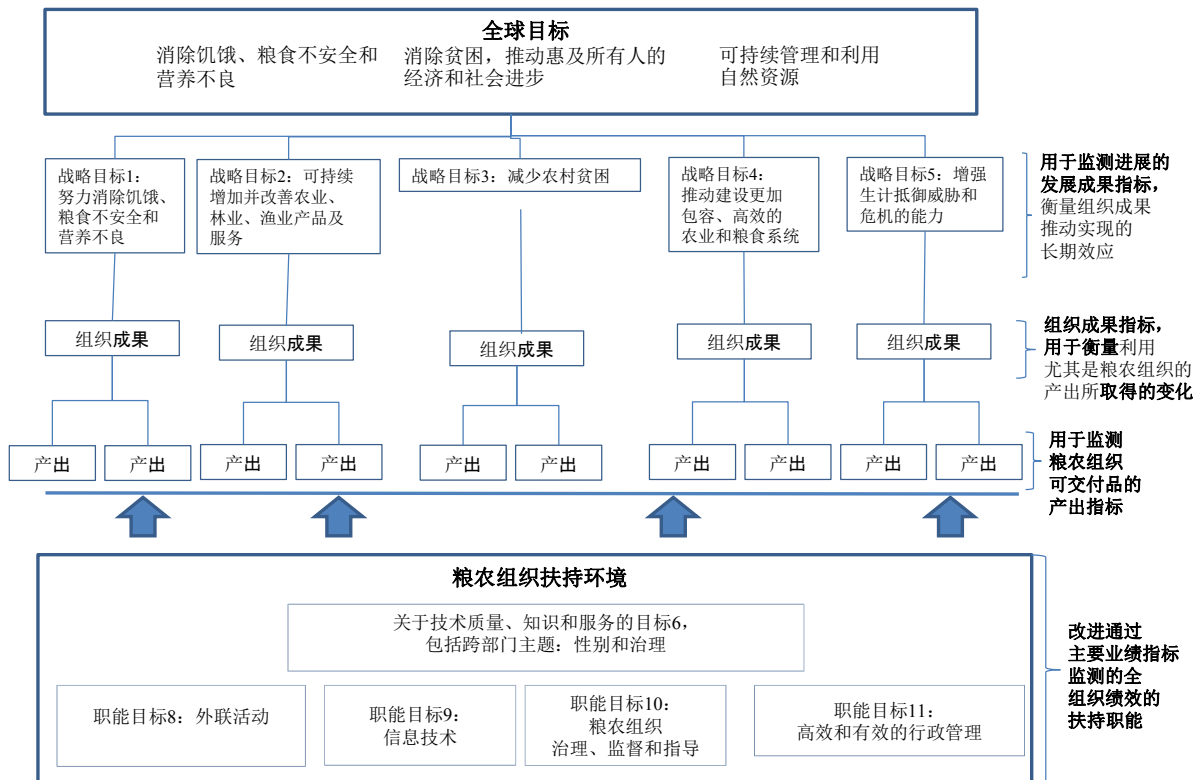
---

<sup>1</sup> C 2013/3; CL 148/3

<sup>2</sup> CL 148/3; PC 115/2- FC 154/9 at [www.fao.org/pwb](http://www.fao.org/pwb)

<sup>3</sup> 文件 CL 149/LIM/6 就粮农组织结果链和交付问责情况提供了更为详细的介绍。

图1：粮农组织结果链模型



1

6. 粮农组织的任务是交付战略目标结果链中的各项产出，对此开展监控并承担全部责任。为每个战略目标都确立了指标和目标，并在产出层面进行衡量。针对目标 6、各项职能目标和特别章节设定了主要绩效指标和目标并开展了衡量工作。采用了一种全新的全组织结果跟踪系统，对这些指标在 2014 年的情况进行了衡量。战略目标协调员负责对战略目标的产出指标进行监测。各业务单位负责人负责对目标 6、各项职能目标和特别章节相关指标进行监测。对各项产出的监测进程详见附件 1。

#### 文件说明

7. 第 II 节对照 2014 年各项战略目标的具体目标介绍产出层面的进展以及取得的成绩，辅助材料详见附件 2 和附件 4，介绍每个区域在通过各项区域举措完成区域优先重点方面的进展和成绩，提请计划委员会注意。

8. 第 III 节对照目标 6 的主要绩效指标和成绩介绍相关进展，提请计划委员会注意。同时，该节还对照各项职能目标、技术合作计划和特别章节的主要绩效指标和业务流程改进情况介绍相关进展，辅助材料详见附件 3，提请财政委员会注意。

9. 第 IV 节对照 2014 年预算和资源筹措情况对支出水平进行全面介绍，提请财政委员会注意。

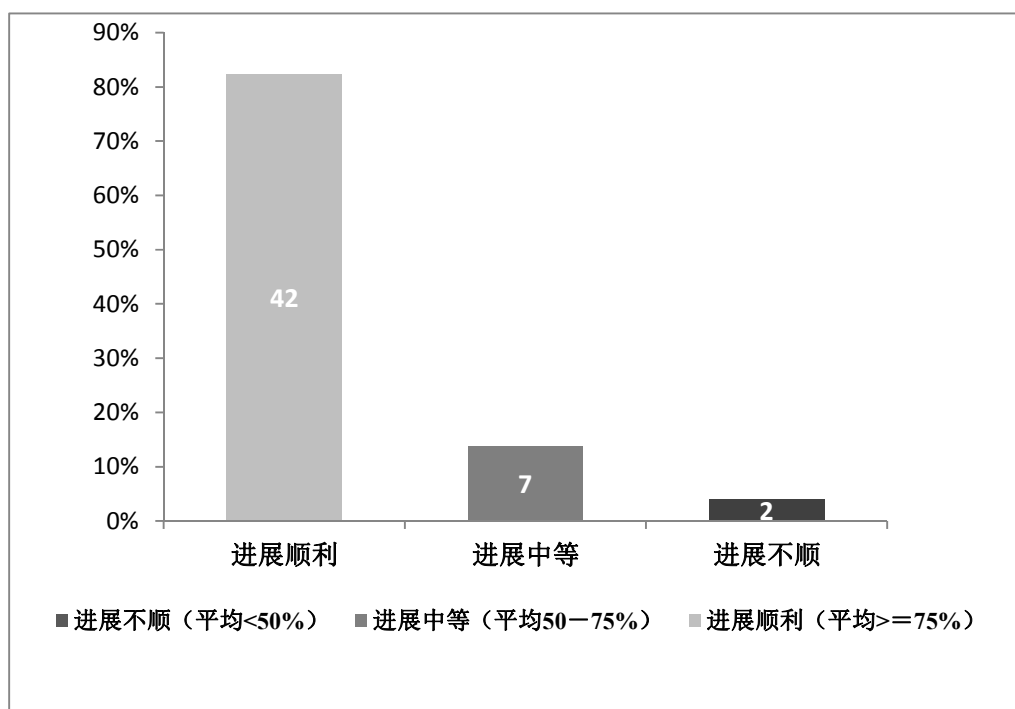
## II. 进展和成绩—各项战略目标和目标 6

### 进展综述

10. 2014 年是按照大会于 2013 年 6 月批准的经审查的《战略框架》实施《2014—17 年中期计划》和《2014—15 年工作计划和预算》的第一年。这是本组织首次在整个计划周期内系统化地应用基于结果的管理原则，涵盖从结果和资源的规划到监测再到报告的全过程。这也是粮农组织首次实施这一结果框架，将全球、区域和国家层面的结果规划和监测工作整合起来，并利用各项指标来衡量本组织在政策和治理过程中的进展以及在跨学科、跨部门利用全球公共产品方面的进展。这些通过产出指标得以监测和衡量的结果，均在国家、区域和全球层面加以收集、审核和验证。<sup>4</sup>对各项产出的监测进程详见附件 1。

11. 如与战略目标相关的图 2 所示，82%的产出指标（42 项）进展顺利，已实现 2014 年规划的各项结果，其中 68%的目标（28 项）已超额完成。14%（7 项）的指标已取得中等进展，4%（2 项）进展不顺，未能实现 2014 年规划的结果。

**图2：产出层面各项指标的总体表现**



12. 多数产出目标超额完成的原因都是在 2014 年初设定目标时，粮农组织驻国家代表处尚未明确《国别规划框架》及其相关实地项目能对哪项产出的实现做出贡献。这一过程直到 2014 年 10 月才作为监测工作的一部分得以完成，这对于各国家代表处而言是一个重要的学习过程。结果，到 2014 年底，人们发现国家层面所做的贡献

<sup>4</sup> 结果框架包含 48 项组织产出，通过 51 项指标（其中 1 项为子指标）加以衡量，详情详见附件 2。

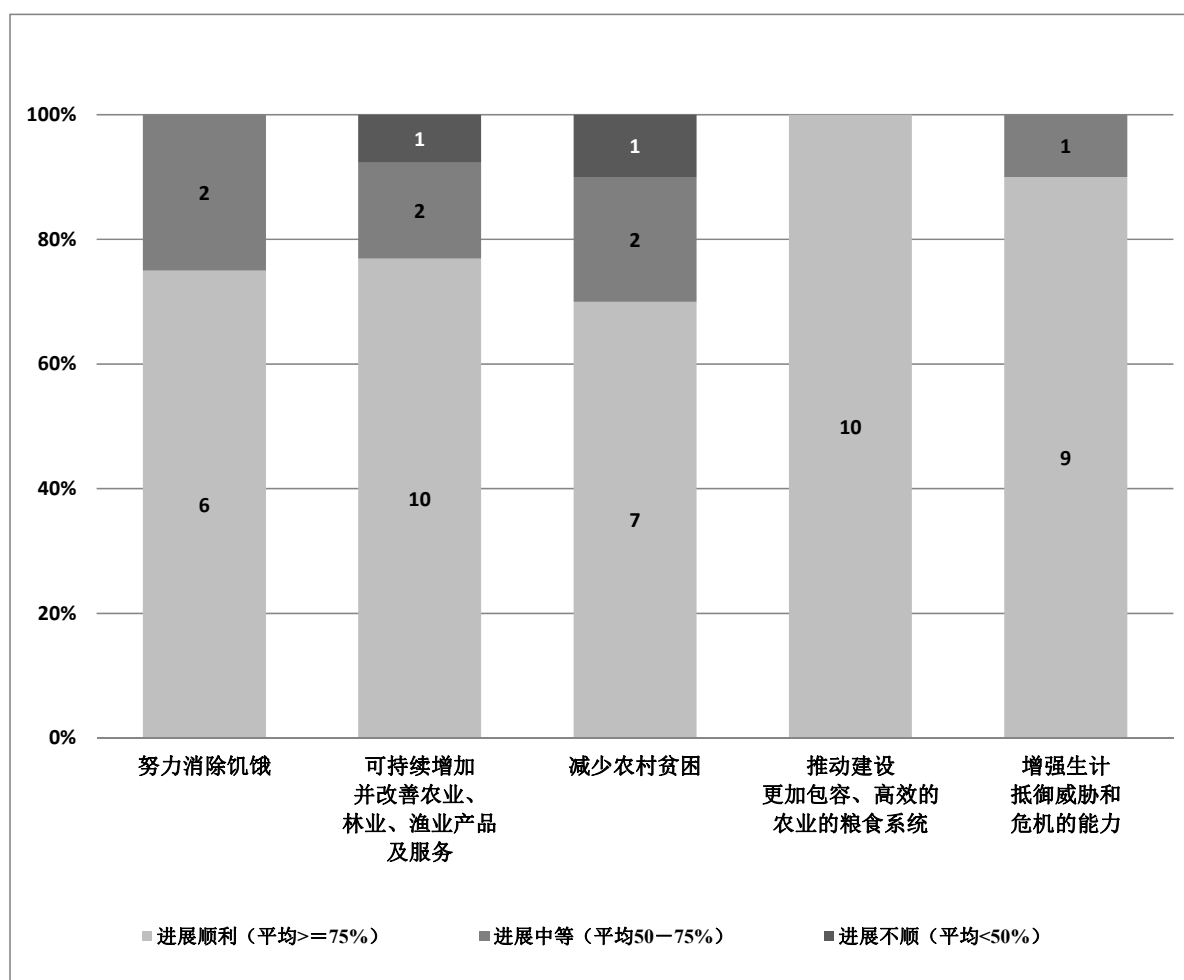
超过了 2014 年初的预期。就战略目标 5 而言，资源筹措水平超出预期，同样成为超额完成的原因。

13. 进展中等往往反映出某些领域实施速度较慢，出现在那些由粮农组织提供国家层面支持的应用或改进综合性跨部门政策制定、实施、改革的开展和改进以及治理机制和能力加强等领域，或由粮农组织为国家循证决策提供绘图、收集和分析数据能力开发等方面支持的领域。此外，一些新增工作领域进展不顺，如粮农组织对可持续生态系统管理、恢复和气候变化适应等举措的支持和采用以及为制定注重性别平等的、可持续农村发展和减贫战略提供支持。

14. 综上所述，粮农组织整体工作表现出色。由于国家层面规划工作是在目标确定之后开展的，相对指标而言许多目标过低，但也有一些目标过于乐观。一些指标可能要重新考虑，确定是否有利于监测过程，能否对结果进行衡量。

15. 2014 年每项战略目标的产出完成情况已总结展示在下文图 3 中。

图3：各项战略目标的完成情况



16. “努力消除饥饿”（战略目标1）方面的工作在加强政策、投资、计划和法律框架、增加人力和财政资源配置以及粮食安全和营养信息系统等方面进展顺利（8项指标中有6项）。在粮食安全与营养治理、协调机制和伙伴关系的实施方面（1.2.1）以及国家层面粮食安全与营养相关政策、计划和立法所产生影响的绘图和评价能力方面（1.3.2-1）取得的结果未达到2014年计划目标，应予以关注。资源筹措工作已得到加强，以确保为国家层面在粮食安全和营养政策及治理方面的能力开发提供资源保障。

17. “可持续增加并改善产品及服务”（战略目标2）方面的工作进展顺利（13项指标中有10项），具体涉及为创新活动和技术能力开发提供支持（2.1.1、2.1.3），对治理相关的问题开展分析并为综合、可持续农业及自然资源密切相关的政策监测提供支持（2.2.1、2.2.2），通过粮农组织和非粮农组织的各项机制和相关文书的实施实现全球治理（2.3.1、2.3.2、2.3.3），开发统计和按性别分类的数据或调整数据的收集和分析方法（2.4.1-1和2.4.1-2）。

18. 粮农组织在支持各国国家公共服务机构的体制结构改革（2.2.3）以及支持各利益相关方生成数据和信息（2.4.3）方面取得了中等进展。要想推动各方采纳有助于实现可持续生态系统管理和气候变化减缓的跨部门综合战略并非易事。这主要是因为一些利益相关方和资源伙伴依然认为可持续问题是部门内部事务，而不是跨部门事务，而一些基本概念，如“生态系统服务与生物多样性”以及“气候智能型农业”，并未被利益相关方所采用。我们对要想在支持创新做法的推广方面取得结果所需的时间和资源一直估计不足。此外，该项指标也很难衡量，可能需要在下一个两年度进行调整。

19. “减少农村贫困”（战略目标3）并促进农村贫困人口获得平等待遇方面的工作进展顺利（10项指标中有7项），涉及农村组织和机构的能力开发、扶贫措施的设计或实施以及技术与知识的获取（3.1.1、3.1.2、3.1.3）；为各国或各机构提供体面农村就业方面的支持（3.2.1、3.2.2、3.2.3）以及加强对社会保护系统的监测能力（3.3.2）。

20. 在支持有利于扶贫和对性别敏感的社会保护体系的设计和实施（3.3.1）和农村服务政策和措施（3.1.4）方面所取得的结果未能达到2014年所设目标，而对机构或组织层面的政策支持（3.1.5）则进展不顺。社会保护是粮农组织一个相对较新的工作领域，同时在经审查的《战略框架》内，农村贫困人口提升工作也已启动，有必要进一步加强重要合作伙伴关系，加大力度开展资源筹集，增强员工能力。

21. “推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统”（战略目标4）方面的工作进展顺利（10项指标中的10项），多项已超额完成。进展超过预期的原因在于在



国家层面取得的结果超过了原先计划，且新的工作方式带来了更大的灵活性，能更好地应对需求，包括通过各区域举措应对需求，此外还在于成功的资源筹集工作。

22. “增强生计抵御威胁和危机的能力”（战略目标5）方面的工作进展顺利（10项指标中的9项）。需要关注如何确保加大力度支持抵御能力或其它目标区域脆弱性绘图能力方面的支持（5.2.2-2）。在加强预防和缓解能力和改善相关措施方面（5.3.1、5.3.2）所取得的结果已超出计划预期，主要原因是筹措到较多资源，从而推动了脆弱性降低措施的实施。2014年，粮农组织为菲律宾（台风海燕）、南苏丹和中非共和国的三次3级紧急情况应急行动提供了及时支持。

### 区域综述

23. 五项战略目标反映出粮农组织对成员国予以重点支持的工作领域。2014年召开的各区域会议对粮农组织在每一区域的工作重点进行了审议，依据如下：

- a) 经审查的《战略框架》和新的《中期计划》，其中包含用以对本区域优先重点做出回应的战略目标结果框架。
- b) 各项区域优先重点，侧重区域会议通过的具体区域需求。在筹备2014年各区域会议时，更新了这些优先重点，并已将其置于粮农组织新的战略目标范围内。
- c) 《国别规划框架》，该框架为确认区域优先重点提供了依据，并构成本组织交付机制的一个重要和有利的支柱。

24. 各区域会议在五项战略目标的总体范围内审议了更新后的区域优先重点。随后，各区域成员审查了一系列拟议的区域举措，同时将该区域的“国别规划框架”以及本区域优先重点纳入考虑。

25. 区域举措可作为一项机制，确保有效交付各项产出，实现预期影响，通过兼顾各国优先重点的共同主题，为粮农组织在每个区域国家层面的活动提供完整框架。区域举措旨在利用粮农组织全系统的能力、技能和资源，并为加强包括资源伙伴在内的伙伴关系提供一个重要的切入点。

26. 附件4列出2014年各区域会议通过的15项区域举措并介绍迄今为止取得的成就。各区域举措对各项战略目标所取得成果的贡献情况，参阅随后提供的文字性说明。

### 战略目标1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良

指标	1.1.1	1.1.2	1.1.3	1.1.4	1.2.1	1.3.1	1.3.2-1	1.3.2-2
状况	●	●	●	●	□	●	□	●

27. 可持续消除饥饿、粮食不安全和营养不良要求各国政府和非国家行动方更加协调一致、更专注地开展行动，消除导致饥饿、粮食不安全、营养不良人群深陷长期困境这一恶性循环的根源。粮农组织主要通过各国政府和其它发展行为方在全球、区域和国家层面开展伙伴关系合作，努力为粮食安全与营养打造一个更有利的政策和体制环境。粮农组织作为一个全球性组织，借助在全球和区域层面的工作，加强国家层面的下列政治承诺和发展能力：

- a) 更加注重粮食安全与营养成果的政策、投资规划、计划和法律框架（产出 1.1.1 和 1.1.2）；
- b) 增加人力资源和财政资源配置，将政治承诺转化为行动（产出 1.1.3 和 1.1.4）；
- c) 加强治理、协调机制和伙伴关系，让各部门、各利益相关方更好地参与并加强相互之间的协调（产出 1.2.1）；
- d) 通过改善粮食安全与营养形势相关信息、加强对各项行动的跟踪和绘图以及加强影响评估等活动，为循证决策工作提供支持（产出 1.3.1 和 1.3.2）。

28. 粮农组织在全球和区域层面的侧重点是倡导和推动包容性政策对话以提升高层的政治承诺，促进各方对相关问题的共同理解，促进就政策和体制方案达成共识，制定政策框架，共享各项工具和良好规范。在国家层面，粮农组织直接与各国政府中的决策层和发展伙伴开展合作，以提高各方对粮食安全与营养事务的认识，促成各方更好地了解根源和行动方案，开发相关技能、能力和知识，并推动在政府、发展伙伴、民间社会、私营部门和学术界中的各类利益相关方之间开展包容性、基于实证的对话和合作。

#### 2014年取得的结果

29. 如附件2所示，有关加强粮食安全与营养相关政策、计划和法律框架方面的结果进展顺利。

30. 虽然政策、投资规划和计划相关产出的指标值（指标1.1.1）与计划相符，但立法框架相关产出的指标值（指标1.1.2）则大幅超额完成了2014年目标。主要原因是各国层面在国家粮食安全范围内土地权属工作中出现了一些新机遇。虽然在全球层面已为准则和其它文书的谈判提供了强有力的支持，但仍需加大努力，通过包容性、基于实证的政策对话，将这些文书转化为各国政策、计划和法律框架。

31. 人力资源开发（指标1.1.3）和财政资源配置与利用（指标1.1.4）方面的结果也超额完成了2014年的原定目标。由于这一年中在将粮食安全与营养事务纳入国家层面的投资支持方面出现了机遇，因此财政资源配置和利用方面的工作从中获益尤为明显。然而，仍需要加大力度对粮食安全与营养方面的公共支出进行跟踪，并对资源配置方案的有效性进行分析。这对于粮农组织而言是一个新领域，需要加强战略伙伴关系，充分利用各伙伴方在这一领域的能力。

32. 粮食安全与营养治理、协调机制和伙伴关系（指标1.2.1）方面的结果未达到2014年目标。虽然在全球和区域层面均取得出色进展，但仍需增加投资，并促使粮农组织和联合国其它机构开展直接合作，以加强国家和地方层面的问责机制，包括倡导引入有关问责和申诉机制的法律规定，并提升利益相关方的应用能力。

33. 总体而言，循证决策方面的结果进展顺利。粮食安全与营养形势监测和分析（指标1.3.1）方面的结果超额完成目标，其原因在于划拨了预算外资金用于提升各国应用粮农组织关键规范性产品的能力，如“阶段综合分类法”。然而，仍需为国家层面提供更多支持，帮助它们对粮食安全与营养相关政策、计划和立法进行绘图和分析（指标1.3.2-1），并确保粮食安全与营养相关分析结果能被决策者有效利用（指标1.3.2-2）。

34. 粮农组织参与全球政策进程时取得的主要结果如下：

- a) 与世卫组织联合举办第二届国际营养大会，使各国政府、民间社会和私营部门利益相关方齐聚一堂，通过了旨在确保粮食系统能发挥减轻各种形式营养不良作用的《营养问题罗马宣言》和《行动框架》；
- b) 利用包容性进程，促使世界粮食安全委员会通过了《农业和粮食系统负责任投资原则》；
- c) 促使渔业委员会在其第三十一届会议上通过了《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》。渔业委员会鱼品贸易分委员会在其第十四届会议上通过了《关于鱼品贸易和人类营养的建议》；
- d) 利用包容性进程通过了有关对粮安委决策进行监测的一项方法建议。

35. 与各区域、分区域政府间组织开展合作的主要结果如下：

- a) 制定并通过了非洲联盟《关于为实现共同繁荣和提高生活水平而加快农业增长和转型的马拉博宣言》，随后在2014年6月由非洲联盟各国首脑共同通过，其中包括“到2025年在非洲消除饥饿的承诺”，同时还为《马拉博宣言》的实施制定了一项行动计划，为“消除饥饿新伙伴关系”各伙伴方提供支持；

- b) 将营养问题纳入东盟<sup>5</sup>的《粮食安全综合战略》及其《粮食安全行动计划（2015—2020年）》和《粮食、农业和林业愿景（2016—2025年）》；
  - c) 创建了拉丁美洲及加勒比国家共同体粮食安全与营养网络平台，为各国之间交流经验和知识、促进南南合作和开展循证决策工作提供支持。
36. 在支持80多个国家开展能力开发方面的主要结果如下：
- a) 在 35 个国家中将粮食安全与营养事务纳入部门政策和投资计划的主流，并建立了粮食安全与营养跨部门政策框架。这项工作赞比亚、马拉维、毛里求斯和卢旺达以《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》为基础，在利比里亚、塞内加尔、塞拉利昂、蒙古、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、缅甸、尼泊尔、泰国和越南以《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》为基础；
  - b) 在 13 个国家制定和实施了支持食物权和更平等获取资源及财产的法律框架。例如，萨尔瓦多议会与民间社会及政府与人权专员合作起草了“粮食主权及粮食与营养安全法”草案；
  - c) 制定、实施和监测孟加拉国“农业、粮食安全与营养国家投资计划”，包括对资源配置进行跟踪，对粮食安全与营养相关资源的利用效率进行分析；
  - d) 在安哥拉和尼日尔建立了更具包容性的营养事务跨利益相关方伙伴关系；
  - e) 在 33 个国家开发各国的监测、分析、传播和有效利用粮食安全与营养相关数据及信息的能力，以便改进决策工作，其中包括利用“粮食安全阶段综合分类法”和由粮农组织牵头的各种其它计划。

---

<sup>5</sup> 东南亚国家联盟

## 战略目标2：可持续增加并改善农业、林业、渔业产品及服务

指标	2.1.1	2.1.2	2.1.3	2.2.1	2.2.2	2.2.3	2.3.1	2.3.2	2.3.3	2.4.1-1	2.4.1-2	2.4.2	2.4.3
状况	●	▲	●	●	●	□	●	●	●	●	●	●	□

37. 要想实现可持续农业<sup>6</sup>生产集约化，同时保护或改善自然资源基础及相关生态系统服务及商品，就必须从可持续性的环境、经济和社会三个维度出发，采取协调一致的跨部门行动。为此，粮农组织支持成员国通过以下方式提高生产率：i) 提高资源利用效率；ii) 保护和巩固自然资源；iii) 提高公平性、改善生产资产的获取，促进负责任消费；iv) 提高抵御能力，尤其是面对气候变化的抵御能力；v) 加强治理。粮农组织开展大量的全球性工作，支持发展国家能力，为提高农业产量和生产率、改善自然资源的可持续管理开展国家、区域和全球进展评估。其中包括：

- a) 生产者和自然资源管理者所采用的、能可持续提高农业部门产量的措施（产出 2.1.1 至 2.1.3）；
- b) 成员国为向可持续农业生产系统转型而强化治理（产出 2.2.1 至 2.2.3）；
- c) 为可持续提高农业产量所需的国际、区域文书及相关治理机制（产出 2.3.1 至 2.3.3）；
- d) 通过监测、统计和分析对农业部门和自然资源进行规划和管理的过程中开展的循证决策（产出 2.4.1 至 2.4.3）。

### 2014 年取得的结果

38. 对照各项指标衡量后发现，各项结果总体进展顺利（13项中有10项）。（详见附件2）。

39. 在各利益相关方为可持续提高农业部门产量而采用的措施方面，有2项结果超额完成：为实现可持续农业生产而采用的包容性、参与式举措（2.1.1）以及从粮农组织那里获得机构和/或技术能力开发方面支持的组织数量（2.1.3）。然而，生态系统举措（2.1.2）相关结果却大幅低于原定目标，主要原因是受益方和资源伙伴依然认为可持续性是种植业、畜牧业、林业、水产养殖业和渔业部门的内部事务，而不是跨部门事务。因此，为推广“生态系统服务和生物多样性”、“蓝色增长”和“气候智能型农业”等新概念，就必须加大宣传和倡导、资源筹措和内部能力等方面的工作力度。

40. 成员国为向可持续农业生产系统转型而强化治理方面的结果总体进展顺利。得到粮农组织支持的、就发展综合、更可持续的农业及自然资源管理系统进行跨部门对话的政策进程数量（2.2.2）超额完成了目标。相反，得到粮农组织在体制结构

<sup>6</sup> 农业包括种植业、畜牧业、林业、水产养殖业和渔业。

改革方面支持的国家公共服务组织和政府间机制的数量（2.2.3）虽然已有一定规模，却未能达到目标。

41. 国际、区域文书及相关治理机制方面的结果进展顺利（2.3.1至2.3.3）。这是粮农组织的工作强项所在。这也是第一次有组织、有计划地对粮农组织的影响进行衡量，指标是通过由粮农组织支持的非粮农组织国际机制/文书在其决策和产品中反映可持续农业生产和自然资源管理考量的进程数量。该指标需要做出一番努力才能加以衡量，因此可能无法充分反映粮农组织对非粮农组织国际文书、机制和进程所进行的干预和所产生的影响。

42. 循证决策方面的结果进展顺利。粮农组织主要统计数据库相关数据集里数据点的数量（2.4.1-1）一项中包括一次性扩大有关温室气体排放统计数据的历史覆盖面（从1990年追溯至1961年），超额700%完成目标。在粮农组织能力开发支持下由利益相关方提供相关数据及信息产品的数量（2.4.3）略低于目标。我们注意到，粮农组织农业部的侧重点在于数据的生成，而不是分析和综合性决策，因此粮农组织应重视为提高利用数据开展决策的能力提供支持。

43. 粮农组织在全球层面取得的主要结果如下：

- a) 为综合、可持续粮食、农业和自然资源管理制定了原则<sup>7</sup>和共同愿景。目前正在孟加拉国、摩洛哥和卢旺达开展相关的实施试点；
- b) 东非农村妇女已采纳 100 多项技术来促进家庭农业生产（同时也有一些节省劳动力的技术），粮食安全与营养相关话题已在 2014 年 10 月举办的内罗毕经验交流会上亮相；
- c) 粮农组织与多个国家和国际、国家和非政府组织联手合作，在创立气候智能型农业全球联盟过程中发挥了关键作用，目前该联盟秘书处设在粮农组织内部；
- d) 粮农组织将全球土壤管理议程升级为全球土壤伙伴关系秘书处，并协助建立了各区域土壤伙伴关系和制定了《世界土壤宪章》，同时促成联合国大会<sup>8</sup>确定了联合国“世界土壤日”，将 2015 年确定为“国际土壤年”；
- e) 《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》已由粮农组织成员国通过，粮农组织还为准则的实施制定了新的《全球行动计划》；
- f) 粮农组织、世界银行和几个成员国共同建立了“蓝色增长与粮食安全全球行动网络”；
- g) 粮农组织对“全球畜牧和环境评估模型”进行了更新，目前这一模型中包括可模拟饲料和畜牧部门中温室气体排放、环境可持续性、资源利用效率之间关系的一些新方法；

<sup>7</sup> 构建可持续粮食和农业的共同愿景：原则和方法，粮农组织 2014 年。

<sup>8</sup> 联合国大会

- h) 召开了一次“粮食与营养安全中的农业生态学国际研讨会”，旨在推动对话和提高认识，并突出与可持续生产措施、粮食系统和营养之间的相互联系；
- i) 由粮农组织牵头的一个多机构联合计划于 2014 年制定了一份有关地下水治理的《共同愿景》和实施该愿景的《行动框架》。

44. 有 90 多个国家汇报称已取得结果，很多是通过实施区域举措取得的结果，主要结果如下：

- a) 孟加拉国、印度尼西亚、菲律宾和斯里兰卡在采纳有关饲料和饲喂、种子生产和以可持续水产养殖为目的的动物卫生管理相关创新做法方面以及制定可持续水产养殖国家综合战略方面得到了支持；
- b) 菲律宾将突出“节约并增长”的水稻生产可持续集约化措施纳入农民田间学校课程，其中包括稻田养鱼、水稻家畜混养和水稻蔬菜混作系统，这些措施已被农民采纳；
- c) 粮农组织为“全球重要农业文化遗产（GIAHS）”提供了支持，已有 13 个国家的 31 处遗址被列入该遗产名录；
- d) 在阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦确定、测试、验证和共享综合性、多部门集水区管理方法。粮农组织在布隆迪、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚卡盖拉河流域的 45 处小型集水区实施了可持续土地管理；
- e) 玻利维亚、厄瓜多尔、埃及、印度尼西亚、尼日尔、巴拿马和卢旺达在分析农业综合可持续性治理相关问题和备选方案方面获得了支持；
- f) 粮农组织通过将气候变化适应相关考量纳入亚洲和非洲 8 个国家的主流投资项目，为气候变化适应工作提供了支持，在摩洛哥和菲律宾主要涉及对气候变化影响和农业生产系统的脆弱性进行评估，在厄瓜多尔和肯尼亚主要涉及海洋渔业社区的部门适应战略；
- g) 通过肯尼亚和索马里的项目，为自然资源治理过程中应对性别问题制定了方法框架，包括针对土地权属、水资源管理和农村发展开展了几项侧重性别问题的自然资源管理案例研究；
- h) 在 7 个国家制定了“蓝色增长”渔业和水产养殖战略和政策，如在阿尔及利亚实施《保障可持续小规模渔业自愿准则》，在摩洛哥设立了蓝色增长科，在加蓬打击非法、不报告、不管制捕鱼行为；
- i) 粮农组织（通过联合国 REDD 项目）<sup>9</sup>已大幅增加了减少毁林和森林退化所致温室气体<sup>10</sup>排放量的支持，目前已覆盖 56 个国家。

<sup>9</sup> 联合国减少发展中国家毁林和森林退化所致温室气体排放量联合计划

<sup>10</sup> 温室气体

### 战略目标3：减少农村贫困

指标	3.1.1	3.1.2	3.1.3	3.1.4	3.1.5	3.2.1	3.2.2	3.2.3	3.3.1	3.3.2
状况	●	●	●	□	▲	●	●	●	□	●

45. 贫困是粮食不安全和营养不良的一个主要原因。粮农组织正通过推广农村发展综合举措来抗击农村贫困。这一举措试图为广泛的农村经济注入活力并实现多样化，从而改善农村生计。通过综合举措，粮农组织为以下六大关键领域提供了计划支持：i) 加强农村机构和生产者组织；ii) 提高小农生产率并改善市场准入；iii) 促进生产性资源的平等获取和可持续管理；iv) 改善农村基础设施和服务；v) 增加农村在农业和非农行业实现体面就业的机会；vi) 加强对农村人口的社会保护。粮农组织特别强调解决农村女性和青年的需要。

46. 粮农组织关于农村减贫的战略计划旨在实现三项主要成果：

- a) 帮助农村贫困人口获取生产性资源及服务，参加各种组织并获得市场准入；
- b) 增加农村贫困人口的体面就业机会；
- c) 强化社会保护系统。

#### 2014年取得的结果

47. 如附件2所示，粮农组织在提高成员国设计和实施农村减贫政策、计划和法律框架的能力方面对成员国的支持进展顺利，能够实现已设定的两年度目标。2014年，49个目标国家中有42个对照产出指标而言取得良好结果，10项指标中有7项进展顺利。所有产出均取得进展，其中粮农组织涉及农村组织和人民赋权、扶贫型可持续自然资源管理以及促进农村体面就业和社会保护方面的工作进展尤为突出。通过多学科合作和通过区域举措交付结果的做法有助于将重点更多地放在跨部门措施上。然而，我们面临的挑战依然很多。要想充分、有效地实施与粮农组织一些新重点领域相关的工作，尤其是农村体面就业和社会保护，就必须加大力度筹措专项资源，同时提高交付能力。有必要在所有这些领域中进一步加强伙伴关系，提高内部的专业能力和员工能力。

48. 在粮农组织支持下，有38个国家在资源获取和参加各类组织方面取得了明显进展。有23个国家的农村组织和机构得到了加强。为此，战略目标3项下开展的各项工作中侧重于与来自不同部门的伙伴方开展密切合作，以推动和促进政策对话。通过磋商平台和对性别敏感的能力开发支持活动，安哥拉、格鲁吉亚、尼日尔、塞内加尔和突尼斯的农村组织已提升了自身参与政策对话的能力。在冈比亚、危地马拉、利比里亚和尼泊尔，此项支持通过“森林和农场基金”项目得以保证。在粮农组织的尼日尔CoOPequity计划支持下<sup>11</sup>，生产者组织联合会在农业法草案的起草工作中

<sup>11</sup> 尼日尔促进生产者组织治理和性别平等计划。



发挥了作用。估计在加纳、尼日尔和塞内加尔，有25万农村人口得到赋权，并通过由粮农组织Dimitra<sup>12</sup>计划支持成立的各社区广播收听俱乐部更好地组织起来。

“农民田间学校”为肯尼亚、洪都拉斯、索马里和斯里兰卡的农业推广官员及低收入农民提供了服务，帮助他们强化自身的农业知识和技能，并参加生产者组织。国家农业、渔业、林业政策、战略和行动计划也有了更好的针对性，从而加强农村贫困人口对自然资源的获取，并提高他们可持续管理这些资源的能力。这些结果在玻利维亚、中国、哥伦比亚、老挝、黎巴嫩和乌拉圭都已实现。粮农组织已成功帮助16个目标国家中的12个改善了贫困农村生产者和农户对技术、知识、投入物的获取和市场准入。粮农组织尤其注重提高作为贫困农村生产者主要收入来源的商品的产量，这些商品包括大宗谷物、木薯、藜麦、棕榈油、牛奶和其它动物源性食品。例如，在突尼斯，粮农组织为谷物生产者提供了支持，包括通过为该部门中的妇女赋权，从而帮助人们减少农村贫困（产出3.1.1至3.1.3）。

49. 通过服务交付机制的应用，如滚动基金、试点服务和基础设施等，帮助人们更好地获取创新性农村扶贫服务和基础设施。11个目标国家中有6个因此获得进展。在安哥拉，粮农组织为政策对话提供了支持，促使该国通过了新的立法，让社区动物卫生工作者为农村贫困人口提供动物卫生服务。粮农组织还为14个目标国家中的6个提供了支持，帮助制定注重性别平等的可持续农村发展和减贫战略。例如，粮农组织支持墨西哥对农村发展政策与计划进行了评价，并就如何制定、实施和评价旨在提高农村地区农业和非农产业生产率的公共计划提出了技术建议。然而，2014年取得的结果仍未能达标，需要加大力度筹措资源，尤其是更充分地利用与各区域和各国的合作来聚集实现可持续结果所需的专业力量（产出3.1.4和3.1.5）。

50. 增加就业机会和改善就业条件对于任何一项减贫战略而言都极为重要（产出3.2.1-3）。2014年，粮农组织提供的支持主要集中在三大领域。在第一大领域，粮农组织支持6个国家（埃塞俄比亚、加纳、尼日利亚、塞内加尔、斯威士兰和赞比亚）制定和实施促进农村体面就业的政策、战略和计划，尤其向农村青年男女倾斜。粮农组织特别支持赞比亚为弱势青年群体提供政策对话和创业技能培训，并支持尼日利亚启动了“青年农业就业计划”。粮农组织就与农村体面就业相关的指导工具、案例研究和良好规范的开发进行了投资，包括与青年就业相关的应用工具，如青年农民田间和生活学校。粮农组织正在全球开展一系列南南合作活动，包括在萨尔瓦多、洪都拉斯和巴拉圭就农村青年就业和创业开展活动，使与农村青年就业和创业相关的公共政策和计划能够更加系统化。在第二大领域，粮农组织支持4个国家（柬埔寨、马拉维、尼日尔和坦桑尼亚）在农村地区通过项目来推广《国际劳工标准》的应用，防止在农业生产中使用童工。在第三大领域，粮农组织侧重于加强与农村体面就业相关的信息系统和知识，开发出5项知识产品，其中

---

<sup>12</sup> 粮农组织的一个参与式信息与交流项目，有助于提高对农村人口的关注，尤其是妇女。

包括就农业和农村地区体面劳动相关统计数据的生成开展筹备工作。2014年的所有预设目标都已完成，同时已至少在6个新增国家中启动了筹备工作，预期将于2015年取得结果。

51. 强化社会保护系统并让农村人口能够享有相关服务，是粮农组织在支持减少农村贫困方面追求的第三大主要成果（产出3.3.2）。这对于粮农组织而言是相对较新的领域。2014年，粮农组织开展工作来提高自身满足各国需求的能力，并加强了相关伙伴关系（包括与劳工组织、粮食署、儿基会和世界银行之间的伙伴关系）<sup>13</sup>。在此基础上，粮农组织为3个国家（加纳、莱索托和赞比亚）的决策者提供了支持，帮助他们更好地在社会保护、农业、粮食安全和农村生计各部门之间开展协同合作和协调。这些国家的社会保护计划在农村人口中的覆盖面因此得到了扩大。此外，粮农组织在支持国家和区域层面的政策进程方面也取得了结果。例如，在泰国，粮农组织支持就社会保护、农村就业和与国际劳工组织的粮食安全合作之间的协同合作开展区域对话。此外还在柬埔寨安排就制定《东盟强化社会保护宣言》的实行动计划与东盟开展区域性合作。

52. 粮农组织针对社会保护的政策支持已促使在加纳和莱索托的农村地区推广了现金补助计划。粮农组织的“为生产提供保护（PtoP）”计划提高了对农村就业、妇女赋权、农村减贫相关现金补助计划所产生的影响开展评估的能力，同时也提高了应对风险和冲击的能力。2014年是在这一新领域开始对机构能力和伙伴关系进行投资的起始年，2015年的目标是更加均衡地分配精力，扩大对各国的政策支持和技术援助，以进一步改善扶贫型、性别敏感型社会保护系统的设计和实施工作（3.3.1）。

**在加纳试点的农村综合减贫法**—在加纳实施战略目标 3 项下的综合方法已取得明显结果。通过加强相关组织、提高木薯加工能力以及扩大社会保护（解决了流动性问题），该试点提高了加纳北部小规模木薯生产者的生产率和收入。粮农组织的支持还通过技能培训起到了增加非农就业机会的作用，尤其给农村青年和妇女带来了惠益。在政策层面已开发出一些分析工具，帮助政府了解国内薪柴潜力，并寻求关键干预领域，以便将性别平等纳入农业和农村减贫战略。

<sup>13</sup> 国际劳工组织（ILO）联合国儿童基金会（UNICEF）

#### 战略目标4：推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统

指标	4.1.1	4.1.2	4.1.3	4.1.4	4.2.1	4.2.2	4.2.3	4.3.1	4.3.2	4.3.3
状况	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●

53. 成员国积极参与塑造快速演变的粮食和农业系统是实现无饥饿世界目标的关键。提升这些系统的效率将有助于确保负责任地利用现有资源，推动生产和提供健康和安全的农产品。支持小规模生产者和小型经济体的参与将提升这些系统的包容性。粮农组织与政府、发展社区及受影响的利益相关者合作，通过开展三个重要领域的工作，为建立包容、高效的农业系统做出贡献，从而确保：

- a) 强化国际协定、机制和标准，以便更加充分地反映各国不同的要求，帮助各国提高实施这些协定、机制和标准的能力（产出 4.1.1、4.1.2、4.1.3、4.1.4）；
- b) 发展涉农和农产品加工产业链，将子部门和中小企业<sup>14</sup>相关战略相互结合，鼓励创立和采纳高效商务模式，同时减少粮食浪费与损失（产出 4.2.1、4.2.2、4.2.3）；
- c) 利用扶持性政策、金融工具和投资，为小规模行为方提供更好的激励机制，改善其运营环境（产出 4.3.1、4.3.2、4.3.3）。

54. 粮农组织提供市场信息、分析、能力开发和对话平台，便于国际标准制定机构开展工作，帮助各方有效参与与贸易相关的谈判。在国家层面，粮农组织通过制定准则、开发工具套件、提高认识和为知识平台提供支持，支持各国制定和实施与农产品加工和价值链开发以及减少粮食损失与浪费相关的战略。在支持打造有利的政策和投资环境时，粮农组织帮助相关机构开发高效的金融机构和创新性服务，并和各国政府和私营部门联手争取公共投资，加快负责任私人投资，并建立循证决策系统。

#### 2014年取得的结果

55. 如附件2所示，对照指标目标而言，所有结果均进展顺利，多数指标超额完成目标。进展超过预期的原因在于在国家层面取得的结果超过了原先计划，且新的工作方式带来了更大的灵活性，能更好地应对需求，包括通过各区域举措应对需求。

56. 有关标准的产出（4.1.1）指标值证明，已制定和通过的国际植物检疫措施标准所涵盖的协议数量多于预期。同样，有更多多边和区域贸易协定得到了支持（4.1.2），同时由于还启动了另外7项协定，目前的支持水平有望进一步提高。在进一步提升粮农组织市场信息产品利用率方面的进展也超额完成了2014年目标

<sup>14</sup> 中小企业缩写为 SME

(4.1.3)，反映出对这些产品的需求持续高企。在支持设计和实施更好的植物卫生、动物卫生和食品安全监管框架方面(4.1.4)，指标值与2014年的目标值相符。通过讲习班、评估和培训活动为信息工作提供支持方面的目标已经实现，为部分国家和区域组织提高监管能力提供更深入支持方面的目标也已实现。

57. 有关涉农和农产品加工产业链开发的结果全部进展顺利(产出4.2.1至4.2.3)。在减少粮食损失与浪费方面获得支持的国家数量(4.2.2)大幅超过预期，反映出对通过这一举措获得支持的需求较高。虽然这一领域的支持主要在于知识推广和认识提高，但仍需针对各项战略的制定和实施提供更多支持。

58. 粮农组织有关扶持性政策、金融工具和投资(产出4.3.1至4.3.3)的工作进展顺利，希望粮农组织在农业及粮食系统投资筹措和规划方面提供支持的需求有所增加，希望粮农组织在帮助各机构提高金融产品及服务可供性方面提供支持的需求也有所增加。

59. 虽然总体而言2014年的指标目标均已超额完成，但在一些区域和国家，在建立伙伴关系和筹措更多资金的过程中，部分领域的工作进展有所拖延，其中包括“非洲地区间贸易”项目、“为城市提供食物”项目以及“非洲加快涉农和农产品产业开发举措(3ADI)技术援助基金”项目。2015年，将利用资源保证在两年度结束时完成所有列入计划的各项结果。

60. 粮农组织在强化国际协定、机制和标准方面的主要工作如下：

- a) 食品法典委员会和国际植物保护公约之间就建立网络系统来促进成员国更有效参与政府间谈判开展了大量合作；
- b) 至少有21个国家和2个区域组织在加强动物卫生、植物卫生和/或食品监管服务方面得到了援助。同时还开发了全球性工具，如设立了认证植物检疫能力评价员小组，开发了一项食品监管系统评估工具，制定了与综合、多功能动物记录系统开发相关的准则。前两项工具对于促进贸易至关重要；
- c) 为了支持各国加入世贸组织<sup>15</sup>和适应相关贸易协定，粮农组织为独联体<sup>16</sup>国家的公共和私营行为方开设了两门为期5周的网络培训课程，并建立了有关农业贸易政策的专家网络，便于在该区域扩大粮农组织的支持；
- d) 各国在实施与欧盟<sup>17</sup>的“自愿伙伴关系协定”方面得到了支持，将在欧盟的《森林法实施、治理和贸易行动计划》下打击非法伐木，签订了“自愿伙伴关系协定”的其中两个国家预期将在2015年顺利通过规定要求的对合规标准的外部审计；

---

<sup>15</sup> 世界贸易组织(WTO)

<sup>16</sup> 独立国家联合体(CIS)

<sup>17</sup> 欧洲联盟(EU)

- e) “农产品市场信息系统”得到了进一步加强，便于各国政府就自身的中短期贸易战略和投资计划开展循证决策。

61. 粮农组织在支持制定和实施更具包容性、更高效涉农和农产品加工产业链方面的主要工作如下：

- a) 与农发基金<sup>18</sup>和国际统一私法协会<sup>19</sup>合作编制了《合同农业法律指南》，就促进全球可持续、负责任合同农业活动监管框架的设计和良好规范提供指导意见；
- b) 通过南南合作为两项举措提供了支持：与粮食计划署合作实施的“PPA 非洲计划”（非洲采购用于非洲），从小农手中采购产品，帮助非洲 5 个国家实施学校供膳计划；与葡萄牙语国家共同体合作，就合同农业开展培训，帮助各国设计和实施合同农业；
- c) 通过 2014 年“粮农组织/私营部门年度论坛”和有关粮食损失与浪费的私营部门及民间社会论坛，促进与私营部门建立伙伴关系。通过有关健康与安全的多利益相关方合作计划，为香蕉产业可持续价值链的开发提供了支持；
- d) 在由联合国 8 家机构和超过 200 个私营部门和民间社会代表参与的“节约粮食举措”下，粮农组织、农发基金、粮食计划署联手启动了一个针对缺粮地区小农减少粮食损失主流化项目。为“零饥饿挑战”下的粮食损失与浪费高级别工作组提供了协调方面的支持，并采取行动提高各方对粮食损失与浪费的规模、根源和影响的认识。目前正为 9 个非洲国家提供支持，帮助它们制定减少粮食损失的相关战略。

62. 粮农组织在支持开发和实施能提高农产品系统包容性和效率的政策、金融工具和投资方面的主要工作如下：

- a) 在粮农组织与世界银行长期合作的基础上，粮农组织已开发出创新投资业务，以提高农产品系统的效率和包容性，包括在喀麦隆实施一个 1.7 亿美元的价值链开发项目；
- b) 粮安委牵头制定的《农业和粮食系统负责任投资原则》已在粮安委第四十一届会议上获得通过；
- c) 与农业和农村合作技术中心在肯尼亚为财政和政策领导人合办了一次有关农业融资和金融创新的全球性会议，来自 89 个国家的近 900 人与会；
- d) 在埃塞俄比亚举办了一次东非金融创新和风险管理政策论坛，促使政府成立了由政府、非洲发展新伙伴关系<sup>20</sup>、粮食计划署和粮农组织共同组成的工作组，进一步提供政策支持。

---

<sup>18</sup> 国际农业发展基金会（IFAD）

<sup>19</sup> 国际统一私法协会（UNIDROIT）

<sup>20</sup> 非洲发展新伙伴关系（NEPAD）

### 战略目标5：增强生计抵御威胁和危机的能力

指标	5.1.1	5.1.2	5.2.1	5.2.2	5.3.1	5.3.2	5.4.1	5.4.2	5.4.3
状况	●	●	●	● □	●	●	●	●	●

63. 要增强农业生计抵御威胁和危机的能力，从而预防、保护、恢复和改善生计系统，就必须建立战略性多方伙伴关系，在地方、国家、区域和全球层面开展直接、统一行动，并实现以下相互促进的四大成果：i) 管理风险和危机；ii) 观察防范；iii) 减低家庭和国家层面的风险和脆弱性；iv) 做好应对危机的准备。

64. 粮农组织吸取以往十五年自然灾害和人为危机方面的经验教训，为各成员国提供多学科技术、实用专长，帮助它们减少带来多重危害的风险和危机，而这正是抗击饥饿、减轻贫困和促进可持续发展的关键因素。

#### 2014年取得的结果

65. 2014年，基本所有产出均进展顺利（参见附件2）。

66. 部门、跨部门或针对某种危害的相关政策、战略和计划（5.1.1）方面的结果表明，有20个国家（目标国家为17个）在粮农组织的支持下制定了减轻风险和管理危机的相关战略/计划。粮农组织帮助多个高风险国家制定了减轻农业灾害风险的部门性行动计划。为减轻风险和管理危机而制定投资规划和资源筹措战略（5.1.2）方面的结果进展顺利，有11个国家（目标为13个）在粮农组织的指导下为全球环境基金<sup>21</sup>供资的渔业或林业抵御能力项目制定了国家投资规划。

67. 威胁监测和早期预警方面的结果进展顺利（5.2.1），全球、区域和国家层面252个目标威胁监测系统中有232个在2014年得到了有效支持，使各级早期预警工作得到加强，包括各种跨界植物病虫害、禽流感和其它动物疾病威胁监测系统。粮农组织在提高各国和各区域开展抵御能力/脆弱性分析能力方面（5.2.2）为各国提供的支持大幅超额完成了2014年的原定目标，共为28个国家提供了支持，超过了原定的18个国家，但同时仍需要进一步开展工作，确保将对提高抵御能力或脆弱性绘图能力的支持扩大到其它目标区域。国家层面所取得的结果要归功于扩大了“抵御能力指数测量和分析”试点项目和将“粮食安全阶段综合分类法”作为粮食安全分析的常用方法和标准。筹措到的自愿捐款水平是一项重要因素。

68. 粮农组织为增强预防和减缓能力和措施（产出5.3.1/5.3.2）提供的支持超额完成了2014年目标。国家层面在实施降低脆弱性措施方面取得的进展超过了2014年初的原定预期。筹措到的自愿捐款对扩大这些降低脆弱性措施的实施范围起到了促进作用。风险预防和减缓技术措施已在32个国家中实施，有30个国家已采用社会

<sup>21</sup> 全球环境基金（GEF）

经济措施来降低脆弱性和加强社区在面临风险和危机时的抵御能力。尤其值得一提的是，由资源伙伴提供的支持已帮助玻利维亚、布基纳法索、柬埔寨、喀麦隆、乍得、哥伦比亚、刚果民主共和国、埃及、埃塞俄比亚、海地、印度尼西亚、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、巴基斯坦、菲律宾、塞内加尔、索马里、南苏丹、苏丹、乌干达、也门和津巴布韦在预防和减缓方面取得了进展（总计26个国家，而5.3.1和5.3.2项下原定目标为11个）。

69. 应急防备（5.4.1）方面的结果在65个国家中进展顺利，这要归功于粮农组织通过关于“畜牧业应急准则与标准（LEGS）”和“应急管理良好规范（GEMP）”的相关培训帮助各国实施应急防备相关标准、准则和措施。粮农组织为亚洲和非洲各国提供了与强化禽流感危机防备战略相关的支持，还为30多个面临沙漠蝗风险的国家提供了与应急预案相关的支持。此外还制定了标准程序，确定了专家及机构名单，以加强对核风险的应急防备。

70. 2014年，100%处于3级紧急情况的国家和88%处于2级和1级紧急情况的国家得到了由粮农组织提供的应急协调（5.4.2）方面的支持，粮农组织还为79%受到危及农业的危机影响的国家提供了及时、有性别针对性的危机救援（5.4.3）。2014年，粮农组织为菲律宾（台风海燕）、南苏丹和中非共和国这三个遭遇3级紧急情况的国家提供了支持。

71. 粮农组织在全球层面取得的主要结果如下：

- a) 粮农组织就 2004—2013 年对农业部门造成破坏和损失的大中型极端自然灾害开展了一次深入研究。这是将于 2015 年 3 月在日本仙台召开的第三届世界减灾大会筹备过程中的一项重要工作；
- b) 粮农组织与国际农发基金和粮食计划署联手，促成制定了一项关于在持续危机情况下加强粮食安全与营养、提高抵御能力的政策框架，将提交给于 2015 年召开的世界粮食安全委员会会议通过；
- c) 《小规模渔业自愿准则》中有关灾害风险的具体条款已于 2014 年粮农组织渔业委员会第三十一届会议上获得通过；
- d) 粮农组织继续发布每季度一次有关全球层面粮食和农业多重危害的早期预警通告，并进一步开发了“跨界动物疾病紧急预防计划<sup>22</sup>网络工具”，便于发布动物疾病信息，帮助监测突发动物流感病毒和其它疫病威胁。“蝗虫监测（Locust Watch）”继续为面临风险的国家提供有关沙漠蝗的分析和预报信息，而“全球粮食和农业信息及预警系统”<sup>23</sup>则继续发布定期报告。“农业灾害指数”已成功发布，可帮助各国及时发现哪些种植区遭受水害（干旱）。

<sup>22</sup> 跨界动物疾病紧急预防系统（EMPRES）

<sup>23</sup> 全球粮食和农业信息及预警系统（GIEWS）

72. 粮农组织在区域/分区域层面所取得的主要结果如下：

- a) 粮农组织继续与区域伙伴方和粮食计划署密切合作，对利比里亚、塞拉利昂和几内亚的埃博拉疫情开展评估；
- e) 粮农组织正与世卫组织、非盟畜牧资源局<sup>24</sup>和东部非洲食品安全主管部门合作，筹备在东部非洲建立食品安全预警机制，其中包括一个区域快速预警网络；
- f) 通过加强亚洲和非洲的监测系统和实验室网络，包括 Vetlab 网络（兽医实验室网络）为区域性动物疾病监测和预警网络提供支持；
- g) 粮农组织通过设立由东非政府间发展管理局<sup>25</sup>负责具体管理的抵御能力分析处，促成在区域层面设立开展抵御能力分析的部门；

73. 在国家层面取得的主要结果如下：

- a) 老挝、菲律宾、柬埔寨和多米尼克的农业部分别制定并正式批准了本国农业领域的“减少灾害风险”行动计划；
- h) 在东南亚、印度和中国以及南部和东部非洲举办了有关制定基于风险的国家干旱管理政策的讲习班；
- i) 粮农组织促成在加勒比地区、萨尔瓦多、肯尼亚、孟加拉国、毛里塔尼亚、印度和索马里开展有关“畜牧业应急准则与标准”<sup>26</sup>的培训；
- j) 粮农组织通过为应急规划提供支持，帮助 30 多个面临沙漠蝗风险的国家提高应急防备能力。在一些国家，粮农组织正采用一种移动设备应用程序提高对小麦锈病的监测能力；
- k) 为亚洲和非洲 10 多个国家就针对禽流感（H5N1、H7N9 等禽流感病毒）制定和实施有效战略提供技术支持，包括防备和应急规划、诊断能力、监测、流行病绘图与分析、风险评估和加强生物安全；
- l) 粮农组织为 28 个国家就农业、畜牧业、渔业、林业和其它自然资源提供了及时、有性别针对性的实用、技术支持与建议；
- m) 2014 年，粮农组织为三个遭遇 3 级紧急情况的国家提供了支持（菲律宾的台风海燕、南苏丹和中非共和国）。

**性别平等**—2014 年主要进展包括促进肯尼亚和索马里的男性和女性享有平等的土地权和其它自然资源权，以降低脆弱性；支持苏丹和南苏丹采用节省燃料技术，减轻妇女劳动负担，加强对她们的保护；通过家禽生产，促进利比里亚妇女的经济赋权；支持菲律宾在农业生产中采用预防和减缓措施，减轻女性和男性在农忙季节的劳动强度。为更有效地为受影响人口服务，驻西岸及加沙地带代表处找出了阻碍妇女参与的因素，并开始努力解决此类问题。

<sup>24</sup> 非洲联盟畜牧资源局（AU-IBAR）

<sup>25</sup> 政府间发展管理局（IGAD）

<sup>26</sup> 畜牧业应急准则与标准（LEGS）



### 具体目标6：技术质量、知识和服务

指标	6.1.A	6.2.A	6.2.B	6.3.A	6.3.B	6.4.A	6.4.B
状况	无	无	无	●	●	●	▲

#### 综述

74. 目标6旨在保障粮农组织技术质量、知识和服务的交付。作为一个立足实地的全球性组织，维持和加强粮农组织各部门、各地工作的技术完整性具有至高重要性。在目标6项下，工作和资源的规划主要围绕四项具体成果，为粮农组织开展技术活动和实现“战略目标”提供支持。

#### 2014年取得的结果

75. **粮农组织技术工作和规范性工作的质量和可靠性（成果6.1）**共有六项产出，衡量方法是开展一次对利益相关方反馈意见的评估调查，作为衡量技术领导力方面质量进展情况的代理指标。最后得出的比例是62%，代表对粮农组织技术领导力表示认同的受访者比例，这一比例为2014年的实际值并被定为两年度基准。

76. 2014年，半数以上的受访者对粮农组织技术知识的卓越性和粮农组织技术工作的质量（6.1.1）表示认同，尤其是在加强总部和区域办事处之间的联系方面（6.1.2）。2014年的一项主要成果就是建立了14项技术网络，通过在各办事处之间跨学科、跨地点开展作物、畜牧、渔业及水产养殖业、林业、气候变化、土地权属、水、农村及农业金融服务、粮食价值链、食品安全、统计、性别、社会保护以及环境与社会影响等方面的知识分享，来保障技术质量和连贯性。例如，后面一项网络通过在技术人员之间开展跨学科、跨地点的合作，重新制定了环境与社会影响评估标准。

77. 约半数受访者对应对新问题的能力表示认同（6.1.3），而绝大多数受访者对各技术委员会在解决主要学科中重大挑战性问题（6.1.4）以及适应不断变化的环境（尤其是通过合作来适应环境）方面所取得的进展表示认同。2014年，所有技术委员会的会议（农委、林委、渔委、商品委）<sup>27</sup>都顺利召开。各技术委员会高质量背景文件的编写、会外活动和会上讨论都使得人们对主要学科中的重大挑战性问题有了更多了解，其中一些例子包括有关海洋、蓝色增长、气候变化和粮食安全的相关工作，包括气候智能型农业、为可持续粮食及农业制定共同愿景、促进就农业生态及生物技术开展讨论、森林监测以及动物病虫害应对。

78. 超过60%的受访者对旗舰出版物的编写过程和质量保障相关工作表示认同（6.1.5）。旗舰出版物为成员国提供有关农业、渔业、林业和粮食安全方面的重

<sup>27</sup> 农业委员会（COAG）；林业委员会（COFO）；渔业委员会（COFI）；商品问题委员会（CCP）

要信息，并帮助成员国制定国家政策。这些出版物还为粮农组织提供依据，便于开展工作应对新问题和新趋势。《2013年粮食及农业状况：通过粮食体系改善营养状况》<sup>28</sup>为第二届国际营养大会的主要观点提供了基础，这些观点将不断被大众媒体、发展工作者以及学术界广泛引用。《2014年粮食及农业状况：家庭农业中的创新》则为“国际家庭农业年”相关活动的开展提供了大量事实依据，并成为“世界粮食日”的主要背景文件。《2014年世界粮食不安全状况》<sup>29</sup>向各国提供了有关全球饥饿状况的最新关键数据。《2014年世界森林状况》<sup>30</sup>则在历史上首次提供了有关森林所提供的社会经济惠益的统计数据 and 实证，便于各方集中、简便地查询相关资料，从而为森林管理与利用相关政策提供了更好的依据，而《2014年世界渔业和水产养殖状况》<sup>31</sup>则突出介绍全球鱼品生产的增长速度如何继续超越世界人口增长速度，指出有必要通过政策来保护海洋，实现可持续渔业和水产养殖。

79. **通过粮农组织开发的改良办法加强各国使用、收集、分析和传播数据的能力（成果6.2）**：高质量的统计工作对于旨在减少饥饿、营养不良和农村贫困以及促进自然资源可持续利用相关政策的设计和瞄准而言至关重要。这是各国政府和国际社会开展循证决策的基础，在衡量和监测国家和国际发展目标所取得进展的过程中发挥着至关重要的作用。粮农组织致力于为交付作为全球性公共产品的高质量统计产品打造内部和外部有利环境。

80. 已确定两项主要绩效指标：其一用于衡量统计数据在各国循证决策过程中的利用情况，其二用于评估国家统计能力方面的进展。统计数据利用情况的代理指标将来自全组织范围的各种调查。有关国家统计能力的信息将来自“改善农业及农村统计全球战略”评估问卷。指标值目前尚未确定，但相关工作进展顺利，部分主要结果将在下文介绍。

81. **更好地利用统计数据**：一项重点工作是进一步提高统计工作的质量。其结果是建立了“全组织统计质量保证框架”，以便进一步强化和维护粮农组织作为农业统计卓越中心的声誉和可信度。此外，已制定大量新规范和新标准，以提高各国统计工作的质量，加强不同国家和不同区域之间数据的可比性，从而扩大统计数据的应用和使用范围。例如，已扩大产品类别，以便更好地涵盖农业相关内容，同时已完成《2020年世界农业普查方案》第一卷第一稿。

82. 粮农组织收集和传播的统计数据已得到广泛使用，尤其是粮农组织共享统计数据库（FAOSTAT）里的数据。该数据库定期更新，并经过大幅扩展，纳入了

---

<sup>28</sup> 《粮食及农业状况》（SOFA）

<sup>29</sup> 《世界粮食不安全状况》（SOFI）

<sup>30</sup> 《世界森林状况》（SOFO）

<sup>31</sup> 《世界渔业和水产养殖状况》（SOFIA）

新增统计项目，浏览量约250万次，来自发展中国家的浏览量在不断增加。已推出五份区域年鉴，《粮食与营养数据》口袋书也在11月召开的第二届国际营养大会前夕及时推出。

83. **强化统计能力：**为提高各国统计能力已开展大量工作，尤其是在开展调查、普查、试点测试和利用低成本方法收集农业数据方面。

84. 成功的关键因素之一就是“改善农业及农村统计全球战略”伞形项目和“国别统计数据库”（CountryStat）项目项下加强了伙伴关系。这些伙伴关系推动了区域和国家层面技术援助和培训活动的协调、高效交付。在全球战略项下，统计能力建设活动的协调和统一是一项重点，尤其是与非洲联盟的“非洲农业发展综合计划”<sup>32</sup>和美国国际开发署<sup>33</sup>的能力建设项目之间的协调和统一。

85. **各国制定、实施和监测男女平等相关政策及计划的能力（成果6.3）**主要通过战略相关计划中通过优质服务、连贯的战略及方法实现性别平等和赋权来交付。在建设无饥饿、无营养不良的世界的过程中，我们面临的主要障碍是在农业经济机遇和生产性资源获取以及粮食获取方面一直长期存在性别差距。鉴于对粮农组织所有五项战略目标而言，消除这些差距和为农村妇女赋权至关重要，因此解决性别问题被视为一项跨领域主题，期间性别问题专家及联络人与各战略目标小组在性别相关活动的规划和实施过程中积极开展了合作。

86. 在强化粮农组织性别主流化体制机制方面已取得良好结果，主要通过两项指标衡量。

- a) 指标6.3按照粮农组织的“性别平等政策”，衡量15项粮农组织性别主流化最低标准和针对妇女的专项干预活动方面的相关进展。设定这些最低标准的目的是保证粮农组织能在自身的规范性工作和国家层面计划和项目中系统解决性别平等问题。2014年，粮农组织通过一项实施计划和绩效衡量工具开始实施这些最低标准。从2015年起，将系统化收集总部各单位和下放办事处的相关数据，以便对进展进行监测。
- b) 第二项成果指标（6.3.B）旨在对照“联合国性别平等与妇女赋权全系统行动计划”（SWAP）中提出的各项标准，对粮农组织的绩效开展评估。2014年1月，粮农组织已达到或超过15项绩效标准中12项的要求，证明在加强粮农组织性别主流化相关体制机制和问责框架方面取得大幅进展。这使得粮农组织成为联合国系统的领头羊，为有效支持粮食安全与营养的改善奠定了基础。

<sup>32</sup> 非洲农业综合发展计划（CAADP）

<sup>33</sup> 美国国际开发署（USAID）

87. 经过强化的体制机制为粮农组织的规范性工作和技术工作提供了坚实基础。通过大量现行项目和举措，为各国提供了国家层面的支持。成果集中在以下四个领域：

- a) 能力开发：通过各部门的专项学习举措，成员国制定和实施性别相关政策的能力已得到加强。例如，为南部非洲九个国家的畜牧官员和粮农组织对口单位提供了一项有关性别与畜牧的培训。多数培训学员已经在自己的畜牧项目中将学到的知识用于解决性别相关问题。在这些能力开发活动的成功基础上，南亚也要求开展一项性别与畜牧相关培训，将于 2015 年付诸实施；
- b) 知识生成：能力开发活动的基础是粮农组织在与农业及粮食安全相关的性别问题方面的专长和新知识的不断产生以及良好规范交流。2014 年取得的主要结果包括就粮食与营养安全领域性别问题开发了一项综合性网络学习课程（战略目标 1）和整合了“性别与土地权利数据库”（战略目标 3）。为制定粮农组织有关新主题领域的战略和方法，粮农组织组织了几次跨机构讲习班和技术会议，尤其是有关妇女劳动负担（战略目标 2）和性别敏感型价值链开发与妇女创业（战略目标 4）的战略和方法。这些主题领域将通过几项区域举措进一步落实和实施；
- c) 政策对话与支持：2014 年，在几个国家启动了政策对话，例如，为危地马拉就有效实施《消除对妇女一切形式歧视公约》第 14 条提供了政策支持，最终促使农业部通过了“性别平等政策”。在政府的要求下，将于 2015 年为此项政策的实施提供更多技术指导。同时还通过《负责任权属治理自愿准则》的实施，帮助南非、尼泊尔、埃塞俄比亚和蒙古在土地权属工作中进一步促进性别平等（战略目标 3）；
- d) 统计：粮农组织在多个技术领域加强了性别敏感数据的可供性。其中一项相关举措就是重新设计了家庭预算调查，以便就粮食消费指标（战略目标 1）开展性别敏感分析，并开展一次试点项目，就妇女对水资源的获取和管理制定性别敏感指标（战略目标 2）。

88. 粮农组织通过为三个区域办事处任命新的性别问题主管官员和扩大粮农组织性别联络员网络，使自身开展高质量性别相关工作的能力得到了加强，尤其在下放办事处层面。每个战略目标核心小组中都有两位性别问题专家。至少 90 个下放办事处报告称已实施大量性别相关活动，表明已成功将性别问题纳入国别规划进程。粮农组织还通过一系列培训活动（2014 年第四季度在区域办事处举办了四次培训）和部门专用工具和辅导材料的开发，使员工能力也得到了加强。此外，还特别建立了一个“性别问题技术网络”，以加强粮农组织与外部合作伙伴的联系。

89. 将性别问题作为一项跨领域主题纳入粮农组织《战略框架》是一个机遇，有助于从粮农组织规划过程的最初阶段就着手解决性别不平等的问题，包括将其纳入

监测框架。然而，仍需进一步加强性别相关工作的系统性，尤其是在实施各区域举措的过程中，只有这样才能可持续取得结果。

90. 有效交付的能力已得到加强，一些关键工作领域还争取到了新的资源，如通过联合国农村妇女经济赋权联合计划（与妇女署、农发基金和粮食计划署合作）。因此，有关性别的跨领域主题相关工作预期将于2015年取得更多结果，其中包括：

- a) 将通过在近东及北非区域办事处和非洲区域办事处实施一项由瑞典国际发展署资助的项目，就性别敏感价值链的开发和妇女创业为成员国提供支持（战略目标4）；
- b) 将采用危地马拉所采用的方法，为非洲和中亚一些国家就《消除一切形式对妇女歧视公约》第14条的实施提供政策支持（战略目标1）；
- c) 在“农村妇女经济赋权”<sup>34</sup>联合项目项下为国家层面提供支持（战略目标3）；
- d) 为了给粮安委牵头的“水资源促进粮食安全”相关政策讨论提供支持，将开展有关水治理过程中性别不平等问题政策研究（战略目标1和战略目标2）；
- e) 开展政策研究，为抵御能力建设活动提供支持，并侧重性别、农业、冲突和稳定之间的联系（战略目标5）。

91. **在全球、区域和国家层面以及战略目标计划中为更具包容性、更有效的治理规范、机制和机构提供优质服务（成果6.4）**通过有关治理的跨领域主题交付，目的是在全球、区域和国家层面提高政策援助和治理工作的有效性。具体措施包括为主要全球性治理机制提供战略咨询意见，就区域和国家层面的主要政策与治理事项提供指导意见，为粮农组织在一些国家中的活动和区域举措提供直接支持，为粮农组织各级参与政策和治理工作的所有官员建立一个社群（网络）并使之不断扩大。

92. 有关为粮农组织已经发挥领导作用的主要全球性治理机制（如2015年后发展议程和高级别工作组）提供服务的主要绩效指标进展顺利。为区域和国家治理工作提供支持的绩效指标主要涉及与关键利益相关方共同制定的解决方案，尽管2014年远低于目标，但目前正在采取相关行动，预计将于2015年加强对各区域举措和国家计划的支持。

93. **2015年后发展议程**：“联大可持续发展目标开放工作组的报告”中明确反映了粮农组织成员国消除饥饿和促进可持续发展的全球目标。开放工作组的建议清单中列出了17项大目标和169项具体目标，包括综合目标1“在各地消除一切形式的饥饿”和目标2“消除饥饿，实现粮食安全和营养改善，促进可持续农业”。其它一些目标中还反映了粮农组织有关水资源（目标6）、气候变化（目标13）、海洋和海洋资源（目标14）以及陆地生态系统、森林、荒漠化、土地退化和生物

---

<sup>34</sup> 农村妇女经济赋权（RWEE）

多样性（目标15）等优先重点。为支持这些目标的制定，粮农组织在多项机构间进程中发挥了有效的协调和领导作用。

94. 全球粮食安全高级别工作组及“零饥饿挑战”：鉴于粮农组织总干事担任高级别工作组的执行副主席，粮农组织已成功招聘了一名新的高级别工作组协调员，将高级别工作组协调小组移至粮农组织内并进行了重组，同时还对高级别工作组的工作计划进行了重新调整，以支持“零饥饿挑战”。已围绕“零饥饿挑战”的五项内容设立了五个工作组，其职责范围包括制定计划框架，开发工具，建立合作平台。这些工作组有助于在高级别工作组中的23个机构、基金和署及其合作伙伴之间开展更加有效的合作，为零饥饿挑战和可持续发展目标提供支持。

95. 第二届国际营养大会和营养治理：通过第二届国际营养大会的召开及其后续行动，粮农组织还在联合国系统营养治理工作中发挥了领导作用。

**提高粮农组织政策和治理援助工作的质量和有效性**—粮农组织已加大对提供高质量政策与治理支持服务的重视，尤其重视在各区域举措和国家层面活动中寻找和解决关键政策挑战性和治理瓶颈问题。粮农组织已提高了自身对政策与治理挑战之间相互依赖关系的认识，并已大力度开展工作，围绕经审查的《战略框架》中各关键主题建立技术网络，以加强粮农组织内部政策官员之间的沟通和交流。粮农组织还在努力提高员工为治理和政策工作提供支持的能力，主要措施是开发创新性培训材料，为网络学习和能力开发活动提供支持，为政策与治理支持设计一个门户网站。然而，要想通过协调机制在国家层面开展治理，以便在跨部门政策、法律框架、计划制定，尤其是实施和审查方面取得进展，就必须在粮农组织和所有利益相关方之间开展协同合作，同时进一步突出重点。

**粮农组织结果框架中的性别主流化工作**—性别问题专家已与各战略目标小组协商，开展了一次深入分析，以便系统化寻找需要特别关注性别问题的关键工作领域，结果如下：

- a) 有 14 项成果层面的指标能对性别相关重要结果进行跟踪（包括目标 6 项下的两项）；
- b) 带有限定条件的 22 项产出层面指标与性别相关，或所包含的具体内容能用于监测和跟踪性别敏感领域的相关结果；
- c) 已将采用性别相关视角和方法的具体活动纳入战略目标工作计划和项目中；
- d) 已引入性别识别标志，作为评估各活动或项目性别敏感性的编码系统。

### III. 绩效—职能目标

#### 职能目标8：外联活动

##### 综述

96. 职能目标8是衡量本组织外联活动职能的基础，包括伙伴关系、宣传和能力建设；交流沟通；以及资源筹集和南南合作。负责此项工作的业务单位分别是：伙伴关系、宣传和能力发展办公室；全组织交流沟通办公室；南南合作及资源筹集司。

97. 该项目目标项下有四项优先重点：i) 将全组织交流战略和政策以及与民间社会组织、私营部门之间的伙伴关系战略纳入粮农组织工作方式；ii) 制定粮农组织资源筹集和南南合作战略并将其与《战略框架》相衔接；iii) 满足粮农组织对预算外资金的需求和各国对加强南南合作不断增长的需求，同时使捐赠方更加多元化；iv) 为各下放办事处提供在地方层面开展外联活动所需的工具、技术支持和指导意见。

98. 如《2014—15年工作计划和预算调整》<sup>35</sup>文件中指出，原知识交流、研究及推广办公室的职能已转入伙伴关系、宣传及能力发展办公室和新设立的全组织交流办公室两个司级单位。这一变动目的在于通过为交流沟通相关事务设立一个专门联络单位，同时对能力开发和外联相关工作进行精简和重新定向，从而更好地为战略目标的实施提供支持。通过将知识交流、研究及推广办公室的职能移交给伙伴关系、宣传及能力发展办公室和全组织交流办公室，粮农组织还实现了376万美元的增效节支额，共削减14个职位。

##### 2014年取得的结果

99. 粮农组织在实现该项职能目标项下所有六项主要绩效指标方面均进展顺利，尤其是在促成伙伴关系协议和宣传举措（指标8.1.A）以及筹措资源（指标8.3.A）方面，包括通过南南合作。自2014年1月以来，粮农组织已促成对战略目标的实现具有至高重要性的42项伙伴关系协议和22项宣传举措，而按原计划本两年度的目标是15项。超额完成的部分原因是向每个区域办事处派驻负责伙伴关系的官员，在技术部门中设了伙伴关系联络人，为各项产出、区域举措和国别规划框架的制定和实施提供建议及支持。此外，2014年被确定为“国际家庭农业年”，这也对总部和下放办事处开展一系列宣传举措和多方政策对话起到了推动作用。

100. 截至2014年12月，2014年筹措的资金总额已达7.84亿美元，其中4.34亿美元（56%）用于政策咨询、技术合作及知识产品相关工作，3.5亿美元（44%）用于

---

<sup>35</sup> CL 148/3 号文件第 20—27 段

紧急援助。预计在2014年度账目关账时，筹措到的资金总额将达到9.1亿美元，在粮农组织历史上位列第二。这归功于资源筹措新战略以及粮农组织投资开发的相关工具以及在实地开展的资源筹措能力开发工作。在资源筹措领域开展了确立优先重点的主要工作，并明确界定了相关作用、职责和问责工作。此外，捐赠方对粮农组织交付能力的信心有所增强，而粮农组织的形象也通过新的《战略框架》、业务流程精简以及实地管理能力的加强得到进一步提升。

101. 取得的主要成绩还包括：

- a) 2014年，非国家行动方更多地参与了粮农组织举办的各类全球性会议和“国际家庭农业年”相关活动，包括世界粮食安全委员会、家庭农业全球对话、第二届国际营养大会和国际农业生态学研讨会等；
- b) 粮农组织的预算外资金来源更加多样化，已有两个中等收入国家进入资源伙伴排名前十位（2012—13两年度这一数字为零）；<sup>36</sup>
- c) 加大采用创新型筹资方式，减少了用于指定用途的资源拨款，可以支持整体性优先事项，如“多方伙伴计划支持机制”或“非洲团结信托基金”；
- d) 越来越多的国家愿意提供专业力量，以解决粮食安全及营养领域对南南合作和三方合作方面的支持供不应求的问题。一些长期以来一直从资金和技术上支持该项工作的伙伴国家（如巴西、中国和日本）已再次申明了自己的承诺。另一些国家，如安哥拉、赤道几内亚、墨西哥、摩洛哥、韩国和委内瑞拉也捐赠了资金；
- e) 开发出供成员国使用的综合网络学习课程，内容包括气候变化、性别问题、童工、粮食安全和权属治理；
- f) 启用了新的出版物工作流程，将使整个流程更加合理化，并大大减少出版物从立项到发行的所需时间和成本；
- g) 向每个区域派驻区域交流官，负责协调区域和国家层面的交流活动；
- h) 重新评估用户和目标受众的需求，随后在粮农组织网站上新开设了新栏目，并对其他栏目进行了调整（如为常驻代表设立的成员国网站、为记者与媒体设立的媒体栏目以及为捐赠方设立的资源伙伴栏目）。

---

<sup>36</sup> 来源：C2015/8《2012—13年计划执行报告》，表11，第92页。



## 职能目标9：信息技术

### 综述

102. 职能目标9涉及提供及时、优质、有效、低成本、面向客户的信息技术解决方案与服务，衡量这方面绩效有三项主要绩效指标。负责此项工作的业务单位是信息技术司。

103. 2014年的主要重点是重组信息技术司，使之更好地为粮农组织的战略需求服务，同时根据《2014—15年工作计划和预算调整》中做出的预测降低费用。<sup>37</sup>后一项工作包含两部分内容：重新评估客户需求和计划交付工作所需的信息技术支持；通过精简和重组、更加全面地参照专业标准设立基准、使管理和成本控制结构更加现代化等手段，提高工作效率和改善服务质量。

104. 这些改革已使信息技术司按照《2014—15年工作计划和预算调整》的预定计划在职能目标9项下成功节支1 100万美元，包括在不影响为粮农组织继续提供信息技术服务的前提下，削减41个职位，同时减少短期职工和顾问的数量。

### 2014年取得的结果

105. 在2014年三项主要绩效指标中，粮农组织在完成其中一项时进展顺利，即技术解决方案及服务一项。该项指标（9.1.C）涉及在预算范围内和保证质量前提下及时完成信息技术项目，截止2014年底已大幅超标完成任务。

106. 其余两项指标分别衡量客户满意度（9.1.A）和服务级别协议（SLA）目标的实现情况（9.1.B），但由于信息技术司重组和战略及客户需求重新调整之后信息技术解决方案及服务方面出现重大变化，2014年对该两项指标均未做衡量。

107. 但现有数据表明，该两项指标将于2015年底前完成。目前已采取措施加强服务交付和确定服务级别。此外，信息技术司正引入岗位反馈的做法，以便就服务质量提供实时信息。初步结果表明，信息技术司解决客户咨询及问题的所需时间已缩短75%，超过90%的客户对服务表示满意。

108. 2014年一项重要工作是为“全球资源管理系统”<sup>38</sup>提供更好的信息技术支持。这一年，信息技术司共处理了2.6万条服务要求，完成了177项业务改良，并完成了对2013年构建、但未经测试的“全球资源管理系统”各项功能未了事项的处理。为加强“全球资源管理系统”在实地的应用，信息技术司组织成立了一个实地工作组，让实地工作人员能更多地参与“全球资源管理系统”各项改良的设计工作。

109. 在为粮农组织工作计划提供支持方面的其它主要结果包括：

---

<sup>37</sup> CL 148/3 号文件第 16—19 段

<sup>38</sup> 全球资源管理系统（GRMS）

- a) 强化了全组织信息系统基础设施，尤其是电子邮件支持、信息数据库和软件程序，从而降低了服务成本，提高了数据可靠性、便利性、完整性，更好地保护系统不受各种网络威胁的破坏；
- b) 强化了信息技术安全小组，以便应对目前的网络威胁，2015 年将继续此项工作；
- c) 开发了涉及“平衡计分卡”业务分析和报告以及人事改革等其他行政工作的相关信息技术内容。

110. 已落实的现代化信息技术工作包括：

- a) 重组信息技术司，加大管理监管力度，更好地迎合粮农组织战略优先重点和客户需求；
- b) 进一步实现信息技术司的专业化，具体措施包括参照行业规范和新的服务级别协议，确定一个服务交付模型并制定绩效标准；
- c) 新设一个质量保证相关岗位，全方位涵盖信息技术解决方案提供过程中所有相关工作，从软件测试到提供充分的辅助性存档；
- d) 设立一个规划、预算和业务监控科，包括利用一个时间记录系统来加强成本控制和资源利用；
- e) 将软件开发部分工作外包。这些外包合同将有助于降低成本，并在需求波动时有更多的灵活性。

## 职能目标10：粮农组织治理、监督和指导

### 综述

111. 职能目标10是衡量治理、监督和指导相关职能的基础。负责此项工作的业务单位是大会、理事会及礼宾事务司、法律及职业道德办公室、总干事办公室、评价办公室、监察长办公室、权力下放活动支持办公室、战略和规划及资源管理办公室。

112. 这些职能可以帮助成员国履行自身对粮农组织的监督义务，为粮农组织制定战略，并推动战略的实施。这涉及对粮农组织的计划结果以及粮农组织的健康运作进行评估并采取相应行动的相关机制；通过确保遵照《基本文件》和成员国所通过的政策，帮助进行有效治理。一项主要优先重点是通过采取措施实施《战略框架》和加强管理监控，完成粮农组织的转型变革进程。

113. 文件《2014—15年工作计划和预算调整》<sup>39</sup>对治理、监督和指导工作相关职位进行了精简，共净削减11个职位，计划节支额609万美元。

### 2014年取得的结果

114. 在实现本项职能目标项下四项主要绩效指标中，粮农组织在其中两项过程中进展顺利，即：在规定时限内实施领导机构决定（指标10.1.B）和按期落实管理层回应中相关建议的比例（指标10.2.A）。

115. 其中一项目标记录显示为未完成。目标10.1要求在本两年度末将按规定时间和语言要求向领导机构提供文件的比例提高20%，从70%提高到90%。但到第一年度末，粮农组织只将这一比例提高了6%。管理层已注意到此项进展缓慢，大会、理事会及礼宾事务司将加大对文件提交速度的监测与监督，鼓励与领导机构秘书处和参与会议文件编写工作的相关司开展密切合作。

116. 由于缺乏相关数据，无法衡量指标10.3.A（已实现的组织成果目标所占比例）的绩效，因为这些目标涵盖的是两年度。但82%的产出指标已经实现，这在一定程度上表明粮农组织在实现组织成果方面的进展顺利。

117. 主要成绩包括：

- a) 为计划规划、交付和监测以及基于实证的报告工作制定了一种综合方法，将粮农组织所有层级汇总在一起，包括国家层面；
- b) 对粮农组织的国别规划程序和项目周期进行了调整，以突出战略重点，减少交易成本；
- c) 开发和推出粮农组织的首份全方位规划监测工具“结果一览表”，将不同来源的结果和财务绩效相关数据全面汇总在一起（包括国家层面的数据）。

---

<sup>39</sup> CL 148/3 第 109 段。

这为交付管理人员（包括粮农组织驻各国代表）、战略目标协调员和其它高层管理人员提供了所需信息，以便更好地监控和指导自身的业务活动，最终提高透明度、问责和粮农组织的学习及改进能力；

- d) 向领导机构提交了多份评价报告，包括《治理改革独立审查》、对区域和分区域办事处的两份评价报告、两份主题评价报告、一份与世界粮食计划署的联合评价报告以及一份有关中等收入国家的国家层面评价综合报告；
- e) 为常驻代表处高级别员工组织了两次实地考察，帮助他们熟悉粮农组织在各国开展的活动；
- f) 进一步加强粮农组织驻国家代表的招聘程序，从而继续强化对驻国家代表处的管理和监控；
- g) 与三个国家签订了扩大粮农组织工作范围的协议，另有五个国家即将完成签约，正在实施一项和农发基金分摊费用的协议；
- h) 通过向领导机构和法定机构、粮农组织高级管理层和粮农组织各单位就各类复杂、敏感法律事务提供支持和建议，保护了本组织的短期和长期利益；
- i) 全组织计划监督委员会通过了粮农组织首项“问责政策”<sup>40</sup>，将一整套问责机制整合在一起，确立了绩效预期目标，并与合作伙伴和领导机构一起，就粮农组织各级的预期绩效进行监测、评估和报告；
- j) 强化审计建议、后续问责及程序，同时完成对粮农组织反欺诈、反骚扰政策的更新修订。

---

<sup>40</sup> FC 157/15

## 职能目标11：高效、有效的行政管理

### 综述

118. 职能目标11为通过6个关键绩效指标和两年度目标衡量人力、财力和其他有形资产与资源的有效高效管理提供了基础。负责此项工作的业务单位是综合服务、人力资源及财务部和人力资源办公室。

119. 在本两年度中，有关更有效、更高效行政管理的主要工作重点是通过各项措施和流程支持粮农组织编制首批符合“国际公共部门会计标准”<sup>41</sup>的财务报表，强化员工的技能结构以达到经审查的“战略框架”的要求，为实地的资产和其它资源管理提供支持。2014年，关于人力资源战略框架和行动计划实施情况的两份进度报告已直接提交财政委员会。<sup>42</sup>

120. 两年度之初，人力、财政和行政服务的提供便简化流程，在调整《2014—15年工作计划和预算》<sup>43</sup>过程中取消了16个职位，作为当前两年度实现节支增效的部分成果。

### 2014年取得的结果

121. 在六项有关高效、有效行政管理的主要绩效指标中，粮农组织在四项上进展顺利。鉴于已收到外聘审计员有关2012—13年账目的无保留意见（指标11.2.A），其中一项两年度目标已经实现。其余三项目标进展顺利，其中包括：员工招聘所需时间（指标11.1.A）、地域流动性（指标11.1.C）、作出通用职务说明的职位数量（指标11.1.D）。

122. 有一项目标当前有所拖延。具有公平代表性的成员国比例从2013年的71%下降至2014年的64%。导致比例下降的原因有三：对计入地域分配的员工的定义较原先更严格；新增三个成员国；空缺职位的数量（在两年度预算周期内目前这一时间节点上较为常见）。对周期性因素进行调整，再加上实行现有措施，尤其是大幅缩短招聘所需时间，将在一定程度上缓解这一问题。粮农组织同时还采取针对性措施，从代表性不足或尚无代表性的国家中吸引合格的人选。然而，尽管采取了这些措施，两年度初确定的有关地域代表性的目标可能依然无法实现。

123. 指标11.3.A（对人力、物力和财力资源行政管理工作的客户满意度）在2014年未能得到评估。要衡量这一指标，就必须开展一次全组织范围的调查，而考虑到成本和可行性，此项调查每两年开展一次。但根据当年在监测服务级别协议过程中常规收集的数据来看，绩效已达到或超过原定标准。因此，粮农组织相信将于2015年实现此项指标目标。

<sup>41</sup> 国际公共部门会计标准（IPSAS）

<sup>42</sup> FC154/11 和 FC156/10

<sup>43</sup> CL 148/3 第 109 段。

124. 主要成绩包括：

- a) 通过 learning@fao 为粮农组织驻国家代表及其员工安排了一项有针对性的培训计划；
- b) 在 2014 年 5 月启用了《工作计划和预算》专业职位（国家和国际）经修订的人员选拔和任命程序。新的程序能确保整个选拔过程更加客观、透明，并大大缩短了招聘所需时间；
- c) 开发出一整套自动一览表和标准人事报表（包括性别、地域分布、预计退休人数、人员更替等）；
- d) 完成编制 2014 财年粮农组织首份符合国际公共会计标准的财务报表之前的必要步骤；
- e) 修订了《粮农组织行政手册》中的财务规定，其中汇总了领导机构各项决定和其它来源的规定和指导意见，就关键财务事项为员工和管理层提供了最新、易查询的信息，以便遵循《粮农组织手册指南》中的要求；
- f) 在粮农组织罗马总部开设新的托儿中心，便于总部员工兼顾工作与生活；
- g) 实施了几项涉及环境影响的举措，涉及总部（废弃物减少和管理、节能）和各下放办事处，包括就各下放办事处废弃物管理指导意见与环境署<sup>44</sup>签订了协议；
- h) 通过有关差旅新政策的实施，实现了预期的节支目标；
- i) 为在 3 级紧急情况下以及埃博拉疫区国家工作的员工提供专项医疗服务。

---

<sup>44</sup> 联合国环境规划署（UNEP）

## 资本支出

125. 2013年底，粮农组织对资本支出建议书的批准标准做了修订。新标准更有利于对资本支出建议书的投资质量进行评估，尤其是涉及对本组织的意义、可衡量收益及成本、时间表和风险等因素。此后，各单位都提出了符合这些严格要求的高质量建议书。由此产生了三项后果：资本支出项目的制定和批准耗时比以往更长；导致2014年资本支出交付率低于以往两年度；虽然一些项目已取得主要成果，但所有项目均未按时完成，因此无法取得任何数据对照指标目标来衡量迄今为止所取得的绩效。

## 安保支出

### 综述

126. “安保支出章节”是衡量总部和各下放办事处是否具有安全、有保障的工作环境的基础。负责此项工作的业务单位是总部安保科和实地安保科。

127. 文件《2014—15年工作计划和预算调整》<sup>45</sup>优化了安保相关职能，共削减10个职位。

### 2014年取得的结果

128. 在六项主要绩效指标目标中，粮农组织在其中五项上进展顺利。第六项涉及已接受基本安保培训的员工比例（指标14.1.A）。粮农组织正在重新审视用来收集此项指标相关数据所采用的方法。

129. 本年度总部的安保工作确保粮农组织有了一个安全、有保障的工作环境。相关活动包括常规职工安保工作和高级别活动安保工作，如“第二届国际营养大会”和各国首脑来访。

130. 在实地安保方面，粮农组织本两年度中第一年的重点工作是在风险级别最高的地点完善基础设施，防范和应对实地安保意外事件。粮农组织还相应向高风险地点派驻了国际安保专家，配合当地专家开展工作。本年度，实地安保科就3级紧急情况应对过程中的安保事务以及自然、人为灾害的防备和应对提供了建议，并定期向高级管理层介绍实地的安保风险。目前高风险地点的基础设施和支持都已到位，2015年的重点工作就是解决安保风险较低地点的安保问题。这些活动将有助于提高粮农组织实地办事处的安保水平，使之按照主要绩效指标的要求符合联合国安保标准（14.2.A）。

---

<sup>45</sup> CL 148/3 第 109 段。

#### IV. 交付和资源管理

131. 本节总体介绍工作计划的交付、各类资金的交付以及技术合作计划绩效等方面的发展情况。

##### 交付管理

132. 为有效执行《2014—15年工作计划和预算》，从2014年初开始，按照保留运作良好的现有交付机制，同时填补粮农组织交付和问责方面存在的重大缺口这一原则，落实了实施工作安排。

133. 按原计划，全组织计划监督委员会为计划交付矩阵法提供了战略指导、协调、监督和持续审查，特别注重各项战略目标。全组织计划监督委员会由总干事主持，成员包括副总干事、助理总干事（所有地区）、战略目标协调员以及战略、规划及资源管理办公室主任。2014年，全组织计划监督委员会召开了11次会议，审查批准战略目标工作计划和技能组合；就资源筹集、交付机制（特别是区域举措）、项目周期、技术网络、问责以及监测和报告领域的政策和实施计划达成一致；对照目标审查了绩效。

134. 通过设立交付主管岗位，各组织单位现有的交付机制得到加强；这一职位可在战略目标协调员与产品和服务交付单位之间建立基于结果的联系。交付主管通过一种全局性办法，整合总部各技术部门和下放办事处的力量，对交付工作进行协调、监测和指导，以便对照相关指标（见第II节）实现预期结果。

135. 交付主管的职责已经界定，并据此确定了任职者。负责总部全组织技术活动的交付主管由助理总干事和司长给予支持。同样，在区域或分区域办事处任职的区域举措交付主管负责为战略目标协调员提供实施过程中的支持，并由相应区域代表以及在总部和下放办事处参与区域举措相关活动的各单位及员工给予支持。粮农组织驻国家代表在《国别规划框架》背景下担任国家层面交付主管，其职责范围包括区域举措中针对具体国家的工作内容、全组织技术活动以及其他工作领域。

##### 资金交付

136. 第CR 7/2013号大会决议批准了共计10.056亿美元的2014—15年预算拨款以及按照大会进一步实现增效节支3 660万美元的意见进行了调整的工作计划。各预算章节调整后的净拨款分配结果于2013年12月获理事会批准，相关文件为《2014—15年工作计划和预算调整》。<sup>46</sup>

137. 粮农组织的工作计划是通过一项综合预算实施的，预算中包括净拨款和自愿捐款。按照调整后的净拨款分配结果，5.633亿美元（56%）用于各战略目标和

---

<sup>46</sup> CL 148/3



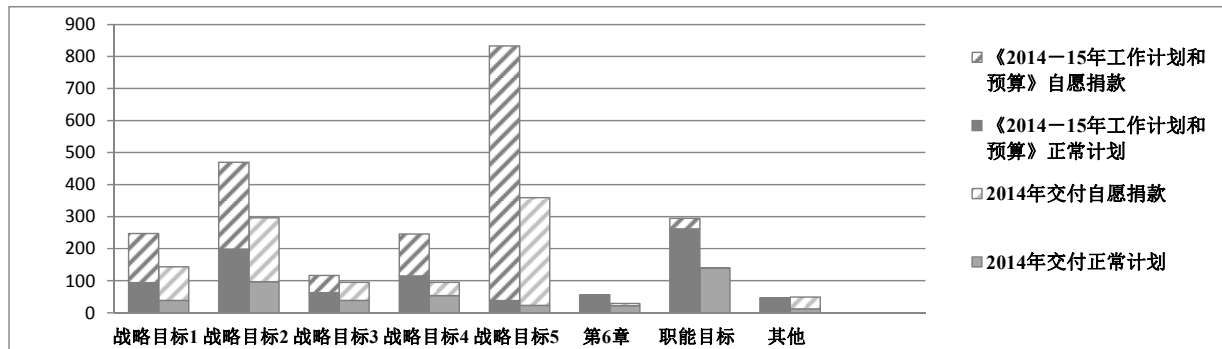
第6章；2.621亿美元（26%）用于各职能目标；1.347亿美元（13%）用于技术合作计划；4 550万美元（5%）用于资本支出、安保支出和应急费用这几个特别章节。

《2014—15年工作计划和预算》<sup>47</sup>估计实施工作计划所需的自愿捐款为14.374亿美元，其中14.045亿美元（98%）用于各战略目标和第6章，3 280万美元（2%）用于各职能目标和安保支出。

138. 2014年作为本两年度的第一年，其净拨款的交付进展顺利。经批准的两年度预算中分配给战略及职能目标和特别章节的资金为8.709亿美元，交付额约为4.236亿美元（约49%）。下节内容介绍根据2014—15年技术合作计划实现的交付额。自愿捐款交付额约为7.842亿美元（占《2014—15年工作计划和预算》估算资源总额的55%）。本文件汇报的资金交付情况为初步数字，依据2014年12月底粮农组织未经审计账目中的支出额、承诺额和收入额得出，而2014年年度账目要到2015年1月才关账。

139. 图4对照比较了2014—15年预算资源和各战略目标、第6章及各职能目标2014年交付额。“其他”类别则包括正常计划的资本支出和安保支出以及尚未安排用于《战略框架》的自愿捐款资源。

**图4：各章节预算和2014年交付比较（不包括技术合作计划）（千美元）**



140. 有关2014—15年两年度<sup>48</sup>预算落实和预算转拨情况的年度报告将提交本届财政委员会会议。该文件介绍本两年度在实施《2014—15年工作计划和预算》时的预计支出和预计预算转拨情况。

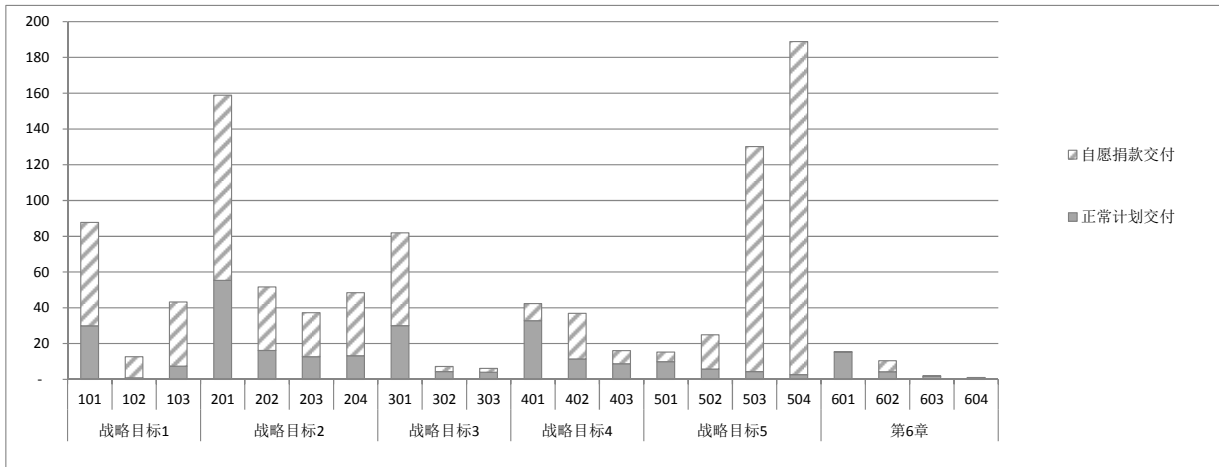
141. 自愿捐款交付额已超过本两年度预估水平。大部分原因是在编制《工作计划和预算》时，很难对一年或多年以后的自愿捐款水平以及实施过程中资源筹措激增进行准确预估。

142. 各战略目标和目标6成果层面的资金落实情况参见图5。

<sup>47</sup> C 2013/3

<sup>48</sup> FC 157/8

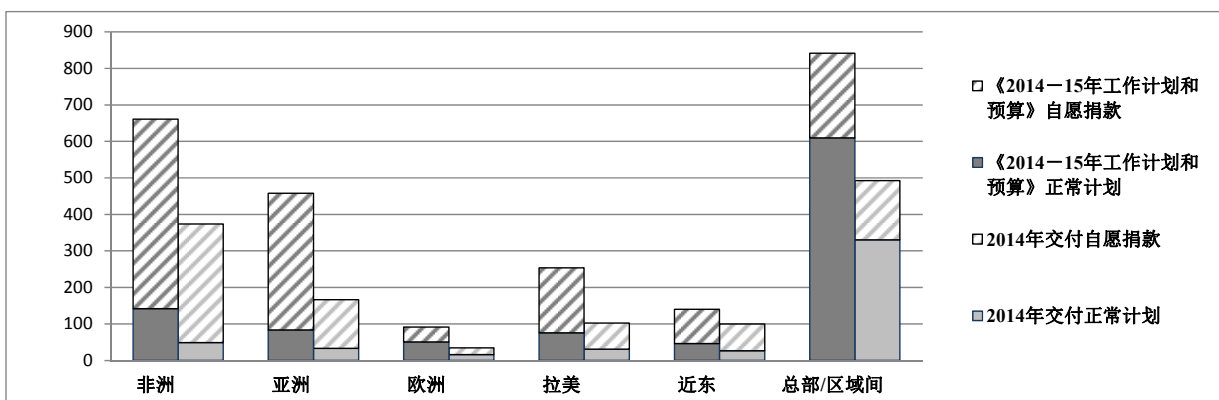
图5：战略目标和目标6成果层面的交付情况（千美元）



143. 各区域和总部的资金执行情况参见图6。

144. 本两年度第一年非洲区域、近东及北非区域以及总部和区域间的总交付额均高于预估。在非洲，自愿捐款的交付额激增是由于中非共和国和南苏丹出现的3级紧急情况。近东区域自愿捐款交付额从2013年到2014年几乎翻了一番，其中90%都与伊拉克、沙特阿拉伯、叙利亚、苏丹以及西岸和加沙地带的计划有关，与区域举措相衔接。伊拉克计划包括新近批准的人道协调厅资助的计划，针对受冲突影响的农村家庭。区域间和全球项目的交付（如新近批准的“国家管辖范围以外地区全球可持续渔业管理和生物多样性保护”计划）超过《工作计划和预算》预期交付的90%。

图6：各区域和总部预算和2014年交付比较（千美元）



### 技术合作计划

145. 2014年，在2014-15年拨款项下共批准239个技术合作计划项目，总资金额为5 850万美元，占可用于审批项目的1.296亿美元净拨款的45%。其中91%已承诺用于发展支持，9%用于紧急援助。

图7：截止2014年底技术合作计划两年度项目审批情况（百万美元）

技术合作计划类型和受益区域	2014-15年拨款额	2014年审批额	审批比例%
非洲	42.3	18.7	44%
亚洲	25.4	14.8	58%
欧洲	10.5	5.5	52%
拉丁美洲	19.0	7.3	38%
近东	9.2	5.9	64%
区域间	3.9	1.3	33%
<b>技术合作小计</b>	<b>110.3</b>	<b>53.4</b>	<b>48%</b>
<b>紧急援助小计</b>	<b>19.3</b>	<b>5.0</b>	<b>26%</b>
<b>合计</b>	<b>129.6</b>	<b>58.5</b>	<b>45%</b>

146. 技术合作计划资金供两个两年度支出（从首个两年度开始交付，一直延续至第二个两年度）。2014年技术合作计划2012-13两年度和2014-15两年度拨款的交付额达到5 660万美元，其中4 550万美元为2012-13两年度审批项目拨款支出，使2012-13两年度拨款的总交付率达到了74%。从月均支出率看，2012-13两年度拨款将于2015年底完成100%的交付目标。

147. 2014年技术合作计划已批准的项目交付分布情况已按受益方和战略目标分列于图8和图9。监测发现，2012-13两年度拨款项下的一些已批准项目未列入2014-2015年《战略框架》（体现在图9“未分配”一栏）。

图8：各区域技术合作计划2014年交付额（百万美元）

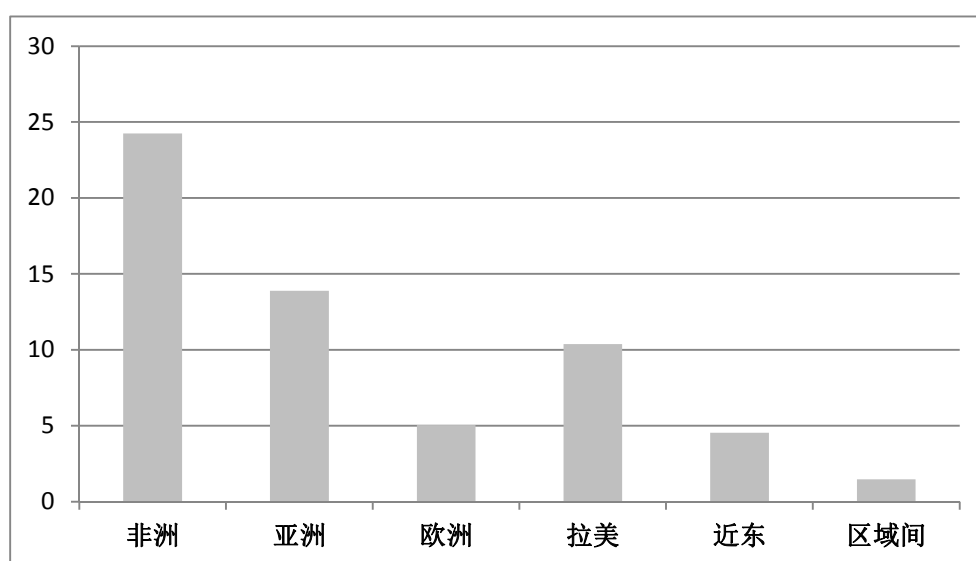
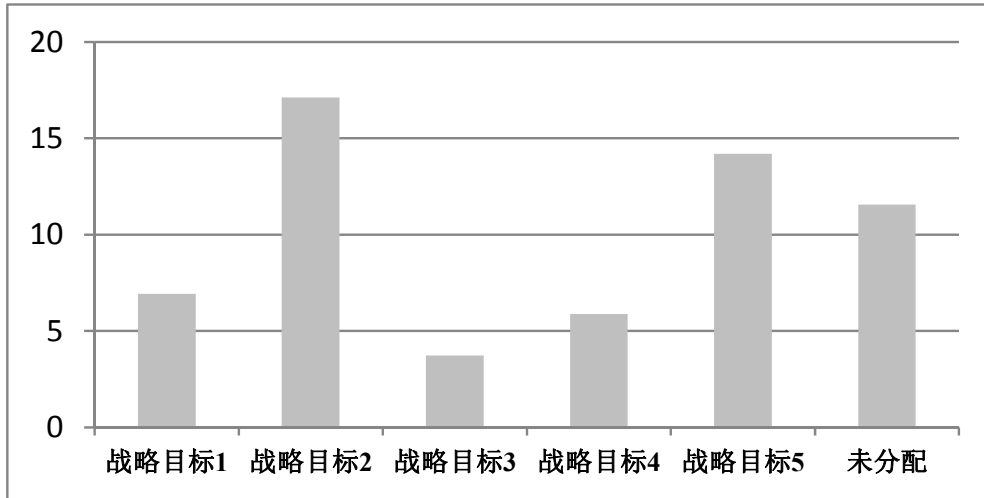


图9：各战略目标2014年技术合作计划交付额（百万美元）



### 附件1：进展监测与报告—产出

148. 粮农组织2014—17年结果框架是粮农组织工作规划和监测的指导方针。框架的核心是衡量结果链各层面进展的相关指标：产出、组织成果和战略目标。这构成了对粮农组织各项行动如何促进国家、区域、全球层面变革进行评估和报告的基础。

149. 在战略目标和成果层面对结果进行监测这一流程已逐步建立，并在2013年2月的《2014—17年中期计划/2014—15年工作计划和预算》<sup>49</sup>、2013年10月的《2014—15年工作计划和预算调整》<sup>50</sup>、2014年5月的《2014—17年中期计划进展报告》<sup>51</sup>中做了介绍。战略目标和成果层面的监测和报告将在每个两年度末进行。

150. 对产出进展的监测每年度进行。本附件简要介绍2014年对产出的年度监测是如何设计和实施的。

151. 产出是粮农组织为实现结果链中各项组织成果而提供的进程、产品及服务。它们代表着粮农组织通过实际交付由分摊会费和自愿捐款供资的干预措施所取得的结果，也是粮农组织在国家、区域和全球层面直接负责的结果。

152. 粮农组织每年采用由每位战略目标协调员提出的指标、目标和衡量方法，对产出的相关进展进行监测。2013年和2014年初，粮农组织确定了五项战略目标下共50项产出指标，详情参见附件2。每项产出指标都有自己的衡量方法，并在2014年最后一个季度投入应用。随后各交付主管、高层管理人员和全组织计划监督委员会将各项数值汇总在一起进行审核，具体做法如下。

- a) 采用现有的全组织信息系统，将数据收集、处理和分析的具体责任分派给驻国家代表处、区域办事处和战略目标小组，并为它们提供相关支持。
- b) 要特别关注让驻国家代表处系统化选择全组织产出指标，对粮农组织国家层面取得的结果进行报告。这一做法为区域交付团队和战略目标交付团队提供了机遇，便于他们与驻国家代表处就需要报告的结果开展有效合作。通过这种流程，驻国家代表处选择的产出指标平均为13项，用于代表自身2014—15年度为粮农组织结果链做出的贡献。这一进程将在2015年继续，尤其要使《国别规划框架》和产出指标更紧密地挂钩。
- c) 各区域办事处和区域举措交付主管负责在区域层面对相关产出进行衡量，而相关交付主管则负责在全球层面进行衡量。
- d) 战略目标协调员要对照一整套统一的质量保证标准，对所有上报的产出指标数值进行分析、验证和汇总。只有经过验证的结果才能被纳入《2014中

<sup>49</sup> C 2013/3，第30—48段

<sup>50</sup> CL 148/3，第44—70段

<sup>51</sup> PC 115/2 - FC 154/9，第22—43段和 CL 149/LIM/6

期审查综述报告》，作为对各项目标进展的汇报内容。然后采用粮农组织新开发的“结果一览表”对数据进行汇总。

- e) 在对照产出层面各项指标目标评估进展实际数值时，采用了“交通灯式”评分法：
- 进展顺利（●）—工作进展顺利，指标分值与目标对照介于75%到100%之间，甚至更高。这可以帮助确定哪些领域的目标还有提高的余地，以便进一步推动绩效，从中学习良好规范，必要时推广到其它工作领域。
  - 进展中等（□）—进展略有不顺，指标分值介于50%到75%之间。相关主管需要开展分析并采取整改措施，让工作步入正轨。
  - 进展不顺（▲）—指标分值低于50%，需要在全组织层面开展分析并采取干预。
- f) 2015年1月，全组织计划监督委员会对2014年产出指标年度监测的结果以及期间发现的良好规范和值得反思的领域进行了审查。

## 附件2：产出指标进展—战略目标

进展情况顺利●；中等□；不顺▲

产出	指标	2014年目标	2014年实情	进展情况
<b>战略目标 1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良</b>				
1.1.1 提高政府和利益相关方为粮食安全和营养制定部门和跨部门政策框架及投资规划和计划的能力	因粮农组织的支持而将粮食安全与营养目标和性别考量进一步纳入部门政策、投资规划和计划的政策进程数量	65	80(123%)	●
1.1.2 提高政府和利益相关方为实现充足食物权，促进安全、平等获取资源和资产手段而制定实施法律框架和问责机制的能力	因粮农组织的支持而将粮食安全与营养目标进一步纳入法律框架的政策进程数量	3	14(467%)	●
1.1.3 提高政府和利益相关方在粮食安全和营养领域开发人力资源并开展组织建设的能力	因粮农组织的支持而加强了其粮食安全与营养领域的人力资源和组织发展能力的组织数量	15	22(147%)	●
1.1.4 提高政府和其他利益相关方为粮食安全和营养加强公共资源分配和利用的适宜性、效率和实效的能力	因粮农组织的支持而改进了其粮食安全与营养领域的财政资源分配和利用的国家数量	7	18(257%)	●
1.2.1 提高政府和利益相关方为粮食安全和营养开展跨部门和多方利益相关者战略协调的能力	因粮农组织的支持而促使各部门和利益相关方（如私营部门、公共部门和民间社会各相关方）为粮食安全与营养治理进行更具包容性协调的政策进程数量	40	25(63%)	□
1.3.1 提高政府和利益相关者监测趋势并分析各行各业和利益相关者对粮食安全和营养的贡献的能力	因粮农组织的支持而改进了对粮食安全与营养的监测和分析，包括对不同部门所做贡献的监测和分析，并将结果用于知情决策的国家数量	16	35(219%)	●
1.3.2 - 1 提高政府和利益相关者制定、监测、评价与粮食安全和营养相关的政策、计划和立法以便知情决策的能力	因粮农组织的支持而为管理与粮食安全与营养决策相关的绘图系统提高了人员和机构能力的政策进程数量	10	7(70%)	□
1.3.2 - 2	因粮农组织的支持而为监测和评价政策和计划对粮食安全与营养的影响提高了人员和机构能力的政策进程数量	8	9(113%)	●
<b>战略目标 2：可持续增加并改善农业、林业、渔业产品及服务</b>				
2.1.1 创新型可持续农业生产方法（包括提高可持续性的传统方法，如列入“全球重要农业文化遗产”中的方法）得到确定、评估和传播，其采用得到利益相关者推动	粮农组织支持的使用包容性和参与式方法验证并促进采用创新型可持续农业生产方法的举措数量	64	125(195%)	●

产出	指标	2014 年目标	2014 年实情	进展情况
2.1.2 确定、评估和宣传用于生态系统评价、管理和恢复的综合、多部门方法，推动利益相关者采用这些方法	粮农组织支持的用以确定、存档并促进采用综合性多部门战略开展可持续生态系统管理、恢复及气候变化适应和减缓工作的举措数量	356	106(30%)	△
2.1.3 公共和私营机构、组织和网络在支持创新和向更加可持续农业生产系统转型方面的组织和机构能力得到加强	得到粮农组织提供的组织、机构和/或技术能力开发支持的公共和私营知识型组织机构、管理机构和网络的数量	329	574(174%)	●
2.2.1 各国在为分析可持续农业生产和自然资源管理问题及备选方案方面得到支持	在分析农业和自然资源部门综合可持续性的治理问题和备选方案方面得到支持的国家数量	15	12(80%)	●
2.2.2 各国在为加强推动可持续农业生产和自然资源管理的国家治理框架方面得到支持	得到粮农组织支持的就发展综合和更加可持续的农业和自然资源生产系统进行跨部门对话的政策进程数量	3	34(1133%)	●
2.2.3 公共服务组织和组织间机制在实施推动可持续农业生产和自然资源管理的国家政策、战略和立法方面得到支持	得到粮农组织大力支持，对体制机构、职能或管理程序进行了改革的国家公共服务组织和政府间机制数量	108	70(65%)	□
2.3.1 利益相关者在参与、更新现有并制定新的粮农组织发起的国际（包括区域）文书和机制方面得到支持	粮农组织某种机制或文书，或其附属机构/技术工作组通过的、与可持续农业生产和自然资源管理有关的国际文书（规范性框架、标准、准则、建议及其它附属文本）数量	33	31(94%)	●
2.3.2 利益相关者在加强对农业部门在与粮农组织授权相关的、但并非粮农组织发起的国际文书、治理机制、进程和伙伴关系中的重要性的认识和考虑方面得到支持	粮农组织支持的非粮农组织国际机制/文书在其决定和产品中反映了可持续农业生产和自然资源管理考量的进程数量	44	33(75%)	●
2.3.3 利益相关者在推动实施和应用国际（包括区域）文书和相关治理机制的建议/要求方面得到支持	粮农组织支持的促进实施国际（包括区域）文书和机制以推动可持续农业生产和自然资源管理的进程和伙伴关系数量	75	62(83%)	●
2.4.1 - 1 通过与伙伴联合行动，收集、汇总、整合和传播相关数据和信息，并通过分析和模拟生成新的数据	粮农组织主要统计数据库相关数据集新增数据点数量	399,500	3,027,269 (758%)	●
2.4.1 - 2	粮农组织主要统计数据库中专门显示性别分类数据的相关社会数据集数量	2	2(100%)	●
2.4.2 制定和传播收集、管理、整合和分析数据的方法、规范、标准、定义和工具	粮农组织开发并经某主管机构核准的用于数据/信息的收集、管理、整合和分析的新的或经改进的方法、规范或标准数量	21	27(129%)	●



产出	指标	2014 年目标	2014 年实情	进展情况
2.4.3 为国家和区域两级的机构规划和开展数据收集、分析、应用和传播提供能力开发支持	得到粮农组织能力开发支持的利益相关方推出的相关数据/信息产品数量	146	104(71%)	□

### 战略目标 3: 减少农村贫困

3.1.1 支持加强农村组织机构和促进农村贫困人口赋权工作	在为农村组织和机构创造有利环境并为农村贫困人口赋权方面得到支持的国家数量	21	22(110%)	●
3.1.2 支持在改进自然资源获取和可持续利用的政策和计划中促进和采用扶贫方法	在设计、监测和实施旨在推动平等获取和可持续管理生产性自然资源的方法、政策和干预行动方面得到支持的国家数量	4	7(175%)	●
3.1.3 支持农村贫困生产者和家庭改进获取适宜技术和知识、投入物和市场的手段	在开发应用对性别敏感的扶贫知识、科学和技术以增加粮食供应、改善市场准入方面得到支持的国家数量	16	12(75%)	●
3.1.4 支持在农村贫困人口能够获取的农村服务供应和基础设施开发方面的创新	在设计实施旨在促进新颖、扶贫和对性别敏感的农村服务供应系统和农村基础设施模式方面得到支持的国家数量	11	6(55%)	□
3.1.5 为制定性别平等的、可持续的农村发展和减贫战略提供跨部门政策咨询和能力开发	在设计、实施和监测可持续、包容性和对性别敏感的农村发展政策和减贫战略方面得到支持的国家数量	14	6(43%)	△
3.2.1 在制定实施创造农村体面就业并特别注重促进青年和农村妇女经济及社会赋权活动的政策、战略和计划方面的循证决策支持和能力开发	得到援助以起草或修订农村和农业发展政策、战略和计划从而把“农村体面就业原则”作为落实“农村体面就业”计划的核心要素的国家数量	5	6(120%)	●
3.2.2 对农村地区推广应用国际劳工标准的政策支持	获得援助以支持在农村地区实施国际劳工标准的国家数量	3	4(133%)	●
3.2.3 为国家、区域和全球层面建立农村体面就业信息系统并生成相关数据和知识提供技术支持	生产和传播的关于农村体面就业的知识产品数量	4	5(125%)	●
3.3.1 为改进社会保护制度, 促进可持续、平等的农村发展、减轻贫困以及粮食安全和营养进行政策咨询、能力开发和宣传	在改善扶贫、对年龄和性别敏感的以农村人口为对象的社会保护系统的设计和实施方面得到支持的国家数量	5	3(60%)	□
3.3.2 为评估社会保护制度对减少不平等、改善农村生计和加强农村贫困者管理风险的能力的影响, 改进信息系统和循证知识文书	在提高能力以监测社会保护系统及其对减轻农村贫困所产生影响方面得到支持的国家数量	1	3(300%)	●

### 战略目标 4: 推动地方、国家和国际各级建立包容性更强和效率更高的农业和粮食系统

4.1.1 各国在食品质量和安全和植物卫生领域编制并商定了新的和	新的或经修订的国际食品安全、质量和植物卫生标准的数量	31	25 (81%)	●
----------------------------------	----------------------------	----	----------	---

产出	指标	2014 年目标	2014 年实情	进展情况
修订的国际标准并以此作为统一国际标准的参照	- 研究的新问题数量 - 推进的拟议标准数量 - 通过的新标准数量	28 15	63 (225%) 26 (173%)	
4.1.2 国家及其区域经济共同体在有效制定和实施旨在提高市场透明度、增加全球和区域市场机遇的国际协议、条例、机制和框架方面得到支持	粮农组织为其提供了实证、能力开发或对话论坛的贸易相关协定数量	3	6(200%)	●
4.1.3 政府和国家利益相关者获得其设计和实施高效、包容市场及贸易战略所需的最新信息和分析结果	利用率得到提高的粮农组织市场信息产品数量	8	13(163%)	●
4.1.4 公共部门机构在提高其设计和实施更好的政策和管理框架，提供与动植物健康和食品质量安全有关的公共服务方面得到支持	在粮农组织支持下设计并落实动植物卫生及食品安全与质量政策和监管框架的国家和/或区域机构数量 - 植物卫生 - 动物卫生 - 食品监管	134 12 135	134 (100%) 12 (100%) 130 (96%)	●
4.2.1 公共部门机构获得支持，以便制定和实施相关政策和战略，提供能够提高农产品链包容性和效率的公共产品	从粮农组织提供的支持中获益以制定实施旨在提高农产品价值链的包容性和效率的战略并提供相关公共产品的机构数量	30	37(123%)	●
4.2.2 为国家、区域和全球层面制定以证据为基础的减少粮食损失和浪费的计划提供支持	在减少粮食浪费和损失方面得到粮农组织支持的国家数量	10	29(290%)	●
4.2.3 价值链行为体在促进包容、高效和可持续农产品链方面得到技术和管理支持	在实施包容、有效和可持续的价值链方面得到粮农组织支持的国家数量	20	36(180%)	●
4.3.1 公共和私营部门机构在设计实施金融工具和服务，为建立高效、包容的农产品系统而改进资本获取手段方面得到支持	在增加对农业部门的金融产品和服务供应方面得到粮农组织支持的机构数量	35	53(151%)	●
4.3.2 公共和私营部门机构在增加对高效、包容的农产品系统的负责任投资方面得到支持	在增加对有效且包容的农产品系统的负责任投资方面得到粮农组织大力支持的国家数量	6	24(400%)	●
4.3.3 为监测、分析并管理贸易、食品、农业政策对粮食系统的影响建立系统，并向各国提供支持	在监测、分析并改革粮食和农业政策方面得到粮农组织支持的国家数量	11	12(109%)	●

#### 战略目标 5：增强生计抵御威胁和危机的能力

5.1.1 提高制定和推行减少风险和管理危机的政策、战略和计划的能力	因粮农组织的支持而制定实施了降低风险和管理危机的战略/计划的国家数量	1 个(分)区域的 17 个国家	20 个国家 (118%) 3 个区域 (300%)	●
------------------------------------	------------------------------------	------------------	-------------------------------	---

产出	指标	2014 年目标	2014 年实情	进展情况
5.1.2 加强减少风险和管理危机的协调工作，改进投资规划和资源筹集战略	因粮农组织的支持而改进了旨在降低风险和管理危机的投资战略和规划的国家数量	2 个(分)区域及 13 个国家	11 个国家 (85%) 2 个区域 (100%)	●
5.2.1 建立/改进相关机制，以确定和监测威胁，评估风险，发布综合、及时预警	获粮农组织支持旨在加强预警发布工作的威胁监测机制/系统数量	252	232(92%)	●
5.2.2 加强开展脆弱性和/或抵御能力分析的能力	因粮农组织支持而改进了抵御能力/脆弱性绘图和分析的国家数量	3 个区域及 18 个国家	28 (156%) 2 (67%)	● □
5.3.1 加强国家、社区和主要利益相关者采取良好预防和减缓做法的能力，降低威胁和危机的影响	因粮农组织支持而加强应用风险预防及缓解综合和/或部门特定标准、技术和方法的国家数量	11 个国家	32(291%)	●
5.3.2 改进最脆弱群体对服务的获取，从而减轻灾害和危机所产生的影响	因粮农组织支持而加强应用旨在减轻存在威胁和危机分析社区的脆弱性并加强其抵御能力的措施的国家数量	11 个国家	30(273%)	●
5.4.1 提高国家主管部门和利益相关者做好应急防备和降低危机影响的能力	在应用危害和部门性应急防备标准、准则和实践方面得益于粮农组织支持的国家数量	73 个国家	65(89%)	●
5.4.2 加强更好防备和应对危机所需的协调能力	按紧急情况级别，在受到农业、粮食和营养危机影响的区域/国家中，应急响应活动受益于粮农组织协调支持的区域/国家比例	3 级：100% 2 级/1 级： 60-100%	100% 88%	●
5.4.3 加强国家主管部门和利益相关者应对危机的能力	受农业危机影响、由粮农组织及时提供性别敏感型应对行动的国家比例	60-100%	79%	●
进展情况：顺利 ●；中等 □；不顺 ▲				

## 附件3：主要绩效指标—目标6及职能目标

进展情况：顺利 ●；中等□；不顺 ▲

产出编号	主要绩效指标	2014年实际情况	2015年目标	进展情况
------	--------	-----------	---------	------

## 目标6：技术质量、知识和服务

成果声明—提供技术质量、知识和服务，粮农组织生成并传播优质完整的数据，为治理和性别平等工作提供优质服务

## 6.1：粮农组织技术工作和规范性工作的质量和可靠性

6.1.A	技术领导的质量，衡量指标为： <ul style="list-style-type: none"> <li>- 开发一种调查方法，借以评估利益相关方就技术领导力内容的反馈意见，如：确保技术知识的先进性，合乎技术政策要求，具备技术可靠性，应对新出现问题的能力，加强对各种挑战的基本认识，通过技术委员会在主要领域提出方案</li> </ul>	62%	无	无
-------	---	-----	---	---

## 6.2：各国使用、收集、分析和传播数据的能力因本组织开发的改进方法而得到加强

6.2.A	在五项目标（粮食安全和营养、可持续农业、农村贫困以及对威胁和危机的抵御能力）相关领域运用统计数据开展循证决策，衡量指标为：拥有统计数据并在决策过程中加以利用的国家数量（来源：粮农组织综合调查）	无 <sup>(2)</sup>	12	无
6.2.B	粮农组织的统计能力评估系统，衡量指标为： <ul style="list-style-type: none"> <li>- 在“改进农业及农村统计工作全球战略”国别评估问卷显示统计能力明显提升的国家数量</li> </ul>	无 <sup>(3)</sup>	18	无

## 6.3：战略目标的各项计划中有关性别平等和妇女赋权的优质服务以及一致的战略和工作方式，促使成员国提高制定、实施、监测和评价相关政策、战略、计划和投资活动的的能力，在农业和粮食安全方面为男女提供平等的机会

6.3.A	实现的性别主流化最低标准的数量和专门为妇女采取的干预行动数量，衡量指标为： <ul style="list-style-type: none"> <li>- 确定和监测与最低标准有关的一系列主要干预行动</li> </ul>	4	6	●
6.3.B	粮农组织实现的“联合国全系统性别平等行动计划”绩效标准数量，衡量指标为： <ul style="list-style-type: none"> <li>- 确定和监测与“联合国全系统性别平等行动计划”有关的一系列主要干预行动</li> </ul>	13	8	●

## 6.4：为在全球、区域和国家各级和在战略目标实施计划中建立更加包容、有效的治理规范、机制和机构提供优质服务

6.4.A	粮农组织发挥领导作用，推动在解决和实现五项目标有关问题上取得进展的全球治理机制或进程数量	2	3	●
6.4.B	粮农组织推动解决了与五项目标“战略目标”有关的国家、区域和全球治理问题的数量，衡量指标为：	0	4	▲

产出编号	主要绩效指标	2014年实际情况	2015年目标	进展情况
	- 与主要利益相关方共同制定解决方案的国家或区域治理问题数量			

### 第7章：技术合作计划

**成果声明**—技术合作计划得到有效执行，完全符合各项战略目标，并为实施国别规划框架的结果提供支持

#### 7.1：技术合作计划管理和支持

7.1.A	技术合作计划资源的审批和交付率，衡量指标为： - 2014—15年拨款内的审批量 - （对照2012—13年拨款的）技术合作计划项目交付率	45% 74%	100%	
-------	---	------------	------	--

### 职能目标8：外联活动

**成果声明**—粮农组织各项目标的交付工作得到多元化和多样化伙伴关系和宣传活动的支持，公众意识增强，政治支持和资源增加，能力开发和知识管理水平提高

#### 8.1：伙伴关系、宣传及能力发展

8.1.A	促成重要伙伴参与的数量和/或开展的全组织优先重点宣传举措数量	64	15	●
8.1.B	粮农组织实施能力开发支持成效衡量方式的战略目标数量	1	1	●

#### 8.2：宣传交流

8.2.A	用户访问粮农组织开放档案的数量（以网络访问统计数为基础的下载数量）	7.7	6.5	●
8.2.B	融文集团媒体监测服务统计的媒体存在水平（每月点击数）	15,300	13,500	●

#### 8.3：资源筹集与南南合作

8.3.A	两年度筹集的自愿捐款水平（2014—15年）	7.8 亿美元	1,600,000 美元	●
8.3.B	制定切合实际的资源筹集目标的国家数量	43	50	●

### 职能目标9：信息技术

**成果声明**—粮农组织各地业务需要通过及时提供的优质、有效、成本效益高和面向用户的信息技术解决方案和服务得到及时满足

9.1.A	按主要工作领域分类的客户对粮农组织信息技术的满意度，衡量指标为： - 完全满意的客户所占比例（来源：年度用户调查）	无 <sup>(4)</sup>	60%	无
9.1.B	服务级别协议达标比例，衡量指标为： - 年度服务绩效审查	无 <sup>(4)</sup>	70%	无
9.1.C	在预算范围内及时交付优质的、含有信息技术成分的粮农组织项目比例，衡量指标为： - 信息技术项目组合	90%	70%	●

产出编号	主要绩效指标	2014年实际情况	2015年目标	进展情况
------	--------	-----------	---------	------

### 职能目标 10：粮农组织治理、监督和指导

**成果声明**—通过加强成员国的政治承诺及与其开展合作，为本组织提供有效的指导、战略管理和监督

#### 10.1：粮农组织治理

10.1.A	按照截止日期和语言要求提供领导机构文件	76%	90%	□
10.1.B	在规定时限内实施领导机构的决定	82%	85%	●

#### 10.2：监督

10.2.A	按期完成管理层回应中同意落实的建议的比例	85% <sup>(5)</sup>	93%	●
--------	----------------------	--------------------	-----	---

#### 10.3：指导

10.3.A	组织成果目标得以实现	无 <sup>(6)</sup>	78%	无
--------	------------	------------------	-----	---

### 职能目标 11：实现有效和高效的行政管理

**成果声明**—实现效益最大化，努力确保履行诚信、制定政策以及监督和控制职能等方面的成本效益

11.1.A	人员招聘所需时间	124 天	120 天	●
11.1.B	具有公平代表性的成员国比例	64%	75%	▲
11.1.C	地域流动性	47	每两年度 75	●
11.1.D	作出通用职务说明的职位数量	60%	60%	●
11.2.A	粮农组织收到外聘审计员关于财务报表的无保留意见	无保留外聘 审计意见 (年度)	无保留外聘 审计意见 (年度)	●
11.3.A	客户对所提供服务质量的满意度（按工作领域分类）	无 <sup>(7)</sup>	提高 5%	无

### 第 13 章：资本支出

**成果声明**—粮农组织的资本投资取得成效，建成一个能力更强、效率更高的技术设施和运行环境，为满足本组织业务需要提供服务，促进实现各项战略目标

13.1.A	资本支出基金对含有明确“成本效益分析和效益实现计划”的举措的拨款比例，衡量指标为： - 年度审查	无 <sup>(8)</sup>	80%	无
13.1.B	在预算范围内及时、高质量交付的资本支出基金项目比例，衡量指标为： - 项目组合	无 <sup>(8)</sup>	70%	无

### 第 14 章：安保支出

**成果声明**—粮农组织员工能在本组织所有工作地点安全履行职能

14.1.A	已接受基本安保培训的员工比例	无 <sup>(9)</sup>	100%	无
14.2.A	符合《最低运行安保标准》的下放办事处比例	87%	91-100%	●

产出 编号	主要绩效指标	2014年 实际情况	2015年目标	进展 情况
14.2.B	符合《驻地最低运行安保标准》的下放办事处国际职员比例	100%	91-100%	●
14.2.C	下放办事处报告并迅速采取后续行动的安保相关事件比例	100%	91-100%	●
14.2.D	根据需要在 72 小时内为协助下放办事处进行安保危机管理而派遣的实地安保专业人员比例	100%	90%	●
进展情况：顺利●；中等□；不顺 ▲				

说明：

- (1) 代表基准线。
- (2) 指标 6.2.A 有赖于粮农组织全组织调查的结果，而这项调查将安排在 2014—15 两年度末开展。
- (3) 指标 6.2.B 有赖于“改善农业和农村统计全球战略”国别评估问卷调查的结果，该项问卷调查将安排在 2014—15 两年度末开展。
- (4) 指标 9.1.A 和 9.1.B 在 2014 年末做衡量，因为需要按照信息技术司重组和对战略和客户需求重点进行重新调整后才能重新设计衡量方法。
- (5) 指标 10.2.A 相关数据参考了监察长办公室 8 月针对各项建议后续行动开展情况的审查结果。80% 的结果基本符合要在年底达到 93% 的绩效要求。
- (6) 指标 10.3.A 取决于各项组织成果目标的绩效情况，而这些绩效是按两年度衡量的。粮农组织采用已实现的产出目标比例（81%）作为组织成果目标实现比例的一个代理指标。
- (7) 出于成本和可操作性考虑，指标 11.3.A 每两年度衡量。
- (8) 缺乏衡量本指标的数据，因为本年度没有已完成的资本支出项目。
- (9) 衡量本指标的可靠数据不足。

#### 附件4：区域举措

153. 区域举措可作为一项机制，确保有效交付各项产出，实现预期影响，通过兼顾各国优先重点的共同主题，为粮农组织在每个区域国家层面的活动提供完整框架。区域举措旨在利用粮农组织全系统的能力、技能和资源，并为加强包括资源伙伴在内的伙伴关系提供一个重要的切入点。本附件列出2014年各区域会议通过的15项区域举措并介绍迄今为止取得的成就。

区域	牵头战略目标：	2014—15 年区域举措
非洲	战略目标 1	非洲 2025 年零饥饿挑战
	战略目标 2	非洲农业景观综合管理
	战略目标 5	增强非洲旱地的抵御能力
亚洲及太平洋	战略目标 1	亚洲及太平洋区域零饥饿挑战
	战略目标 2	亚洲及太平洋区域稻米倡议
	战略目标 2	亚洲及太平洋区域蓝色增长举措
	战略目标 4	开发价值链，保障太平洋岛国粮食安全与营养
欧洲及中亚	战略目标 3	欧洲和中亚小农及家庭农场赋权
	战略目标 4	欧洲及中亚农产食品贸易和区域一体化
拉丁美洲及加勒比	战略目标 1	支持拉丁美洲及加勒比区域无饥饿举措
	战略目标 3	拉丁美洲及加勒比区域家庭农业和农村土地开发
	战略目标 4	改善加勒比地区的粮食系统
近东及北非	战略目标 2	近东及北非区域的解决缺水举措
	战略目标 3	在近东及北非发展小规模农业，以促进包容性发展
	战略目标 5	增强抵御能力，加强近东及北非粮食安全与营养



## 非洲

### 挑战与重点

154. 按照2014年区域会议提出的优先重点和挑战<sup>52</sup>，粮农组织正将自身在非洲区域的工作集中在三项区域举措上：

- a) 关于采用统一方法到 2025 年在“非洲农业发展综合计划”框架下消除非洲饥饿的新伙伴关系（战略目标 1 和战略目标 3）；
- b) 通过农业景观综合管理提高和保持生产集约化（战略目标 2）；
- c) 增强非洲旱地的抵御能力（战略目标 5）。

155. 粮农组织通过每项区域举措取得的主要成绩如下。

### 非洲 2025 年消除饥饿新伙伴关系—非洲 2025 年零饥饿挑战

156. 此项伙伴关系呼吁成员国通过在“非洲农业发展综合计划”框架下制定宏伟目标，加快采取行动消除饥饿。此项举措旨在通过采用粮食安全和营养综合方法并寻求具体机遇和干预措施，进一步提升目前在国家层面开展的工作，以更好地实现粮食安全与营养成果。2014年，粮农组织应安哥拉、埃塞俄比亚、马拉维和尼日尔政府的要求，帮助提高国家在相关计划的规划、协调、供资和交付方面的能力。此项举措还为非洲联盟委员会和“非洲发展新伙伴关系”组织机构（NPCA）提供了支持，帮助它们将“到2025年在非洲消除饥饿的承诺”转化为具体行动与成效。

157. 2014年，此项举措除了为2015年加快实施各项活动和取得成果奠定了基础外，还取得了几项突出成果。在区域层面，非洲联盟委员会峰会通过了《马拉博宣言》，其中包括“到2025年在非洲消除饥饿的承诺”。在此项区域举措于2013年正式启动前，粮农组织在整个过程中曾为非洲联盟委员会和“非洲发展新伙伴关系”组织机构（NPCA）通过这一宣言提供了关键支持。最近，粮农组织又为《马拉博实施战略与路线图》的制定提供了支持，并与“非洲农业发展综合计划”的发展伙伴方一起为这一举措制定了新的捐赠准则。与非洲联盟委员会/非洲发展新伙伴关系的合作已经吸引了其它国家参与该进程，并为在2015年将该区域举措的影响扩大至其它国家和各区域经济共同体奠定了基础。

158. 在安哥拉和埃塞俄比亚，粮农组织已与政府合作，共同寻找政策和计划实施方面存在的缺口，并制定行动方案来加强改善交付所需的协调行动和能力建设。粮农组织还在全球和大洲层面推进了大型宣传活动，并与安哥拉政府合作就家庭农业召开了一次国际会议。在马拉维，粮农组织协助制订了统计工作总体计划，并与3家主要农民组织联手促进合作社发展。在尼日尔，粮农组织与“3N举措”<sup>53</sup>合作制定了该举措的实施战略，目前正在加强该国的计划交付能力，以加强治理、协调和基于结果的监测工作。粮农组织还利用本地生产的食物开展学校供膳计划，计划在2015年扩大此项行动。

<sup>52</sup> ARC/14/5 rev.1, 第 21—31 段

<sup>53</sup> 尼日尔共和国的“尼日尔人滋养尼日尔人”举措

159. 今后，粮农组织希望能在2014年所取得结果的基础上，利用马拉博框架和政治势头，加快国家层面粮食安全与营养方面的增值行动。粮农组织将更加重视强化政治承诺和基于实证的、包容性的治理机制、可靠、注重结果的计划交付工作和对性别敏感的方法。在区域层面，各伙伴方一致同意将：加强支持重点国家正在开展的消除饥饿努力；通过能力开发和南南合作进一步推广最佳规范；组织智囊团相关活动，就战略计划实施所面临的各项挑战提出解决方案；扩大伙伴关系范围，吸引其它组织、行动方和国家。青年就业、为小农服务、社会保护、营养敏感型投资和问责机制等问题都将成为2015年的重点领域。

### **非洲农业景观综合管理**

160. 此项举措旨在努力推动和扩大景观方式的利用，以提高作物、畜牧、林业、水产养殖和渔业部门的产量和生产率，发展相关价值链，以便解决粮食与营养安全和农村贫困等问题。此项举措以现行的农业和非农生产及产后环节中最佳规范的推广工作为基础，努力提高生产率，同时为农村体面就业创造机遇，尤其是针对青年。

161. 2014年，此项举措在以下领域取得了成果。

162. 发展可持续涉农产业模式：已在促进包容性、高效、可持续农产品价值链开发方面取得初步进展。在喀麦隆，女性生产者的木薯优质加工能力已得到提高。此外，还为所有利益相关方建立了一个交流平台，便于交流经验和最佳规范，同时在可持续木薯价值链开发过程中为销售代理提供了培训。在喀麦隆开展了有关捕捞后损失和可持续水产品价值链开发工作，而在卢旺达则启动了一项关于粮食损失量化的研究，以便采取一种综合方法实现粮食安全。在乍得已启动了芝麻价值链开发活动。同样，目前正在刚果民主共和国、安哥拉和中非共和国之间推动农产品跨界贸易的发展。

163. 作物、畜牧、渔业和林业可持续生产：粮农组织支持乍得启动了小规模灌溉项目。此外，还记录并宣传了有关螺旋藻生产的良好规范及其在抗击营养不良方面的用途。卢旺达已提高了利益相关方生产畜牧饲料饲草的能力，并通过系统设计、采购服务和利益相关方磋商等方法，在利用私营人工授精服务试点方面取得了进展。已为几家收奶站的管理人员提供了培训，提高他们的管理能力，以加强卢旺达奶业发展所需的专业力量。在乍得已启动相关工作，准备开展一项小型反刍动物扶持计划。

164. 可持续自然资源管理：粮农组织为发现、评估和推广创新性、可持续生产措施和生态系统管理方法提供了支持。在肯尼亚和赞比亚，目前正加大力度实施有关保护性农业和气候智能型农业的各项政策进程以及改良、统一的技术方案、措施和战略，以便大规模采纳和推广。在赞比亚，粮农组织的支持还包括提高林业部门绩效。此外，粮农组织还为科特迪瓦和刚果民主共和国提供了稳定的土地权属安排相关政策制定方面的支持。

165. 今后，粮农组织将在2014年取得初步结果的基础上，力求进一步加强有关综合景观管理以及作物、畜牧、林业综合发展能力开发的政策对话。

## 增强非洲旱地的抵御能力

166. 此项举措有助于通过风险及危机管理、信息管理及预警系统、社区层面脆弱性的降低、紧急情况及危机防备及应对等方面的机构能力开发，提高生计的抵御能力。侧重非洲大陆九个半干旱和干旱国家，尤其是最容易遭受威胁和出现危机的萨赫勒和非洲之角分区域。此项举措关注女性、男性、青年等各类群体的不同需求，同时充分认识到女性与男性相比，更容易遭受各类威胁的影响。

167. 2014年，粮农组织通过此项举措在抵御能力方面开展的工作主要集中在以下领域。

168. 政策与机构的强化：此项工作旨在确保国家及地方机构能稳步提高抵御能力方面的自身能力，并保证农业发展战略能更多关注风险。在分区域层面，粮农组织为萨赫勒地区的全球抵御力联盟举措（AGIR）提供了支持，在非洲之角为东非政府间发展组织的“旱灾抵御能力及可持续性举措”提供了支持，帮助在各级建立认识，采取政策行动，开展科研和创新，落实抵御措施。在国家层面，粮农组织的支持工作中包括帮助肯尼亚为地方政府量身定制区域性抵御能力相关政策；帮助津巴布韦就贫困农户产后损失检测开展分析，并为津巴布韦全面了解灾害风险提供技术支持，为该国下一个《国别规划框架》提供依据；同时还帮助埃塞俄比亚针对破坏性大的跨界植物病虫害制定了植物保护战略。

169. 支持早期预警工作，促进尽早开展行动：在布基纳法索、索马里和马里，粮农组织为脆弱性评估和抵御能力衡量工作提供了支持，帮助政府及伙伴方更好地了解粮食与营养不安全程度，并为弱势家庭提供有针对性的扶持。

170. 跨界威胁的管理：鉴于跨界威胁会给粮食链带来毁灭性影响，粮农组织为相关国家政府工作人员提供了培训，在埃塞俄比亚侧重于帮助该国加强小麦锈病防控监测系统，在索马里侧重于防控沙漠蝗虫，在津巴布韦侧重于防控植物病虫害，在乍得侧重于防控以谷物为食的鸟类和畜牧疫病。

171. 抵御能力相关良好规范的经验交流：粮农组织8月在乍得协助举办了“非洲旱地周”活动，对旱地开发工作（包括可持续土地管理）中取得的成功经验和存在的挑战进行了回顾。来自萨赫勒地区四个国家（马里、布基纳法索、乍得和尼日尔）的与会者学习了乌干达在采用全面降低脆弱性强化方法方面的经验。粮农组织还向萨赫勒地区各国提供技术支持，帮助设计对营养敏感的农业及社会保护计划。粮农组织为肯尼亚、马里、布基纳法索和尼日尔的最弱势社区提供支持，通过农牧民田间学校和青年农民田间和生活学校，提高人们的知识水平和膳食多样化程度，从而改善营养，并帮助各国采取注重性别问题的生计多样化战略。

172. 紧急情况防备与应对：为确保协调一致应对粮食与营养危机，粮农组织帮助马里对“粮食安全集群”进行管理，并为中非共和国和南苏丹两国针对目前的3级紧急情况提供了有效、及时的技术建议并派出专家。

173. 上文提及的各项成绩以及粮农组织开展的与加强抵御能力相关的其它区域性活动将在2015年得以继续，且特别重视早期预警工作与尽早行动之间的联系、金融风险转移机制的推广、应急能力开发以及抵御能力相关成熟经验的推广应用。

## 亚洲及太平洋

### 挑战与重点

174. 粮农组织已按照2014年区域会议<sup>54</sup>提出的挑战，将自身工作集中在四项区域举措上，以便为实现战略目标做出贡献：

- a) 亚洲及太平洋区域零饥饿挑战（战略目标 1）；
- b) 区域水稻举措第二期—以水稻生态系统服务及产品为基础，推广可持续、高产水稻种植方法（战略目标 2）；
- c) 蓝色增长—通过蓝色经济，加强自然资源的公平、高产出、可持续管理和利用（战略目标 2）；
- d) 在太平洋岛国开发当地价值链，促进粮食安全与营养（战略目标 4）。

175. 粮农组织通过每项区域举措取得的主要成绩如下。

### 亚洲及太平洋区域零饥饿挑战

176. 自2012年6月在里约+20峰会上提出全球性“零饥饿挑战”后，亚太区域于2013年启动了“零饥饿挑战”，并制定了“亚太区域实现零饥饿挑战区域指导框架”。随后，几个亚洲国家启动了“国家零饥饿挑战”，承诺到2025年消除饥饿。此项区域举措有助于将区域承诺转化为国家层面的行动。

177. 初期重点是支持孟加拉国、老挝、缅甸、尼泊尔和东帝汶在三个对实现零饥饿挑战至关重要的领域开展工作，并利用粮农组织在本区域的比较优势与经验，具体包括：i) 制定和启动国家粮食安全与营养政策及投资计划；ii) 提高对食物不足状况的衡量和计算能力；iii) 改善儿童营养，减少发育迟缓。

178. 2014年，在区域层面取得了一系列结果，并充分利用零饥饿挑战区域承诺在国家层面推动和支持了各项行动。在区域层面，粮农组织与东盟开展密切合作，帮助东盟制定了“粮食安全综合框架”和相关的“战略行动计划”。目前粮农组织正为具体实施工作提供支持，包括为“东盟粮食安全信息系统”提供技术援助。同样，粮农组织也正在为“南亚区域合作联盟”（南盟）提供支持。

179. 粮农组织还支持该区域举措的重点国家围绕以下领域交流经验教训，并为未来行动确定优先重点：i) 国家粮食安全与营养政策、战略和行动计划的制定与实施；ii) 改善儿童营养，减少发育迟缓；iii) 加强食物不足相关的统计工作。

180. 在国家层面，粮农组织对东帝汶、缅甸、尼泊尔和孟加拉国的支持取得了结果。东帝汶已在2014年7月的葡语国家共同体峰会上成功启动了“打造无饥饿、无营养不良的东帝汶国家行动计划”，政府承诺将年度预算的至少10%用于实施此项计划。2014年10月东帝汶所有主要发展伙伴参加了一次捐赠方协调会，以争

---

<sup>54</sup> APRC/14/7，第 15 段

取从发展伙伴那里获得更多支持。在缅甸，粮农组织正支持该国通过一项包容性政策进程，起草“粮食与营养国家行动计划”。

181. 在孟加拉国，粮农组织继续支持通过“国家粮食政策能力加强计划”来提高利益相关方和相关机构的能力，并已获得更多资源通过“应对营养不足挑战计划（MUCH）”将此支持继续下去并加以扩大。取得的结果包括制定了新的“粮食与营养政策”，为新的“国家投资计划”的实施和监测提供了支持。

### **亚洲及太平洋区域稻米倡议**

182. 此项举措旨在通过有效提供和利用水稻种植系统和景观提供的生态系统服务及产品，推广可持续、更高产的水稻种植措施，为提高资源利用效率和生产效率奠定知识和实证基础，通过在国家层面制定和实施水稻战略或政策，帮助亚太区域的水稻种植者和消费者实现粮食安全、营养保障和繁荣。

183. 通过农民田间学校提高了农民在“节约并增长”原则指导下实现水稻生产可持续集约化的能力，将稻田养鱼、水稻畜牧混作、水稻蔬菜混作等综合性措施纳入农民田间学校课程，使菲律宾农民的产量平均提高30%，成本平均降低30%以上，净收入提高近60%。同样，在印度尼西亚的中爪哇省，水稻产量提高了20%，投资收益提高了57%，主要归功于供出口的认证有机水稻的批发价有了提高。从2013—2014年种植季中取得的这些成功经验和其它经验教训已通过2014年4月在印度尼西亚巴厘岛举办的一次有关管理措施的区域研讨会上做了介绍（为产出2.1.3做出贡献）。

184. 工作重点还包括为介绍可持续水稻生产目前成果和推广而开展的宣传活动，包括有关水稻生态系统中水生生物多样性、亚洲水稻生产系统提供的多种产品及服务、对亚洲水稻生产景观中森林外树木的评估与推广的技术出版物。粮农组织还为几项国际政策进程做出了贡献，如粮食安全与营养农业生态学国际研讨会、粮农组织理事会第一四九届会议的一场会外活动、《生物多样性公约》第12届缔约方大会<sup>55</sup>的一次会外活动以及第四届国际水稻大会（为产出2.1.3和2.3.3做出贡献）。

185. “水稻经济气候变化模型”相关结果已成为经合组织<sup>56</sup>与粮农组织《2014—2023年农业展望》中的一项内容（为产出2.1.2做出贡献），而2014年5月公布的“亚洲及太平洋区域可持续粮食安全区域水稻战略”已成为缅甸和越南制定国家水稻战略或政策的基础，两国预期于2015年初公布相关战略或政策（为产出2.2.2做出贡献）。

### **亚洲及太平洋区域蓝色增长举措**

186. 该倡议注重支持可持续水产养殖增长，提高生产效益，增加良好环境和社会经济收益。这将通过以下途径实现：改善治理，采取生态系统方法，在规划和

<sup>55</sup> 生物多样性公约第12届缔约方大会（CBD COP12）

<sup>56</sup> 经济合作与发展组织（OECD）

管理工作中采用参与性方法，在不同层面加强开展有助于农村社区减贫、改善粮食安全和营养的行动。该举措强调促进采用良好生产方法，采用适当工具有效监测生态、社会、经济影响，改善资源租金，支持对跨境问题的管理，适应气候变化，以确保水产养殖生产可持续集约化。

187. 2014年，虽然其它一些国家也从中获益，但国家层面的工作主要侧重于孟加拉国、印度尼西亚、菲律宾和斯里兰卡。举措实施第一年在国家和区域层面取得的结果如下：

- a) 所有重点国家都在通过包容性、参与性方法采纳与水产养殖饲料及饲喂、种苗生产和动物卫生管理相关的创新措施上取得大幅进展（产出 2.1.1）；
- b) 三个重点国家在水产养殖投入物生产、水产养殖生物安全与卫生管理以及相应规则与标准的制定等方面发现治理相关问题上取得大幅进展（为产出 2.2.1 做出贡献）；
- c) 一个重点国家已为全球环境基金在该国支持具备气候抵御能力的社区渔业和水产养殖业发展和国家水产养殖发展战略及计划等相关活动编写了完整的文件。一个非重点国家首次制定了一项国家渔业政策，为水产养殖可持续发展和渔业可持续管理提供支持（为产出 2.1.2 做出贡献）；
- d) 一个重点国家和两个非重点国家就通过跨部门对话制定可持续水产养殖政策及战略开展了有效的政策进程（为产出 2.2.2 做出贡献）；
- e) 在区域层面，为三项促进可持续水产养殖的东盟进程提供了支持：制定了有关在粮食、农业（包括渔业及水产养殖业）和林业部门开展合作的 2020 年东盟愿景和战略框架、“水产养殖良好规范东盟标准”（GAqPs）以及针对活的水生动物在东盟内部移动的“东盟标准实施程序”（为产出 2.3.2 做出贡献）；
- f) 为几项进程和伙伴关系提供了支持，以便促进实施各项区域机制（亚洲及太平洋渔业委员会—粮农组织、亚太水产养殖中心网络、东南亚渔业发展中心）<sup>57</sup>，以此推动可持续水产养殖和水生资源管理，其中包括亚洲及太平洋渔业委员会的区域磋商论坛会议，会上为水产养殖可持续集约化制定了一项区域优先重点框架，并就亚太区域水产养殖可持续集约化战略及行动计划展开了一次区域性磋商（为产出 2.3.3 做出贡献）。

### **开发价值链，保障太平洋岛国粮食安全与营养**

188. 此项举措为太平洋地区各机构和国家伙伴方提供支持，以提高当地粮食生产者及相关企业为国内及旅游市场提供更多粮食的能力，满足人民对均衡、营养饮食结构的需求。举措内容包括制定政策与监管框架，但这些政策与框架反过来

---

<sup>57</sup> 亚太地区渔业委员会（APFIC）；亚太水产养殖中心网（NACA）；东南亚渔业发展中心（SEAFDEC）

又有赖于粮食、营养和自然资源相关信息收集、整合、分析和传播能力的提高。此外，太平洋岛国参与粮食系统相关国际标准制定工作的能力将得到加强，各国遵循这些标准的能力也将得到加强。将通过《太平洋岛国国别规划框架》中规定的实地项目，进一步努力为可持续、包容性价值链的建立提供技术援助。《太平洋岛国国别规划框架》及其相关项目已成为2014年国家层面实施工作的基础，本举措的重点国家为库克群岛、斐济和萨摩亚。

189. 建设实证基础：决策工作要想最大限度扩大影响力，关键在于确保具备实证基础。2014年，在论坛经济部长会议（2014年7月）上提交了一份区域政策文件，就加强农业和旅游业之间的联系简要提出了相关建议。为落实《2010—2015年太平洋粮食安全行动框架》中提出的主题6，已与太平洋共同体秘书处合作完成了有关粮食安全信息系统的技术建议书，并已提交给区域粮食安全工作组批准。

190. 区域有利环境：加强区域机构对于本举措至关重要。2014年，粮农组织为提高太平洋岛国在食品法典、生物安全和可持续水产养殖相关领域的的能力提供了支持。卡瓦酒技术报告：应粮农组织/世卫组织北美及西南太平洋协调委员会第12届会议（2012年9月19—20日）的要求，已出版了一份题为“对传统娱乐性饮料卡瓦酒消费安全性的审查”的技术报告。2014年9月在巴布亚新几内亚召开的粮农组织/世卫组织北美及西南太平洋协调委员会第13届会议讨论了这份报告。此外，各国制定协调统一的国家水生生物卫生战略的能力也得到了加强，还制定并公布了相关区域准则。密克罗尼西亚可持续水产养殖协会的成立也得到了支持，同时起草了一份协议、程序规则和一份东道国协议，已交由相关国家审议。

191. 在库克群岛，已于2014年5月完成了有关在农业与旅游业及国内市场之间建立联系的一份战略行动计划，题为“将农民与市场联系起来：帮助本地农产品打入库克群岛国内市场和旅游市场”。粮农组织正在协助政府制定一份农业部门计划，其中将明确提出针对农民和私营部门的扶持计划。此外还通过一个技术合作计划项目，为反季节蔬菜生产提供技术援助。

192. 在斐济，已就甘蔗带食品子行业的发展制定了一项多部门战略，并向政府提交了一份有关引入农业保险的可行性研究报告。在“改善农业和农村统计全球战略”项下完成了一项深层次国别评估，为政府和粮食及农业部门利益相关方指出可采取哪些步骤改进统计信息。共设立了九所农民田间学校，介绍如何采用农业生态学方法来防治害虫、疾病和草害。正通过一项技术合作计划项目，就稻米生产能力提供技术援助；已完成对推广人员的首批培训。

193. 在萨摩亚，已向政府提交了一项新的农业和渔业法令，提出要建立一个符合现代价值链和相关生物安全需求的体制框架。此外还为政府起草了一份有关粮

食部门生物安全问题的法律草案，并继续开展工作满足植物保护和动物卫生相关领域的需求。粮农组织继续通过“改善农业和农村统计全球战略”，为农业部门政策建立实证体系。2014年中期已开展了一次深层次国别评估。粮农组织已与政府共同确定了一份行动计划，已为技术合作计划六项获批行动中的五项提供了资金。正通过一个技术合作计划项目，为与世行供资的一个项目合作开展价值链分析提供技术援助。共设立了五所农民田间学校，介绍如何采用农业生态学方法来防治害虫、疾病和草害。

194. 粮农组织取得这些结果所需的技术能力来自粮农组织三项核心职能。首先，在区域和国家层面大力度推动政策对话，为改革和区域有利环境建立实证基础。第二，为各国提供技术援助要求粮农组织汇集和利用与太平洋岛国直接相关的现有知识。第三，粮农组织利用相关国际协定和技术标准来协助在国家层面开展政策对话和解决技术问题。

195. 已提出三项潜在方案，相互之间可能有所重叠。首先，针对高附加值高端市场进行评估，如原产地认证优质产品。如能在公共部门和私营部门之间建立伙伴关系，那么就有望提升在高价值高端市场中获得成功的概率。第二，提高向国内市场供货的能力，从而减少粮食进口。对很多农民和渔民而言，和进入出口市场相比，进入国内市场的可能性更大；但要想利用这些机遇，就必须为私营部门的发展打造必要的政策与监管环境。第三，对商业化农民而言，国内旅游市场是一个容易进入的市场。当地产品面临的障碍就是旅游业对服务和质量的要求。如果鼓励对粮食生产、销售、基础设施和加工设备进行投资，那么当地农产品就能达到旅游业的要求。

196. 太平洋岛国由于国土面积小、自然资源有限、经济基础薄弱、离主要市场距离远、易受外部冲击影响等因素，面临重重困难；所有这些因素都会阻碍增长，往往还会导致经济波动性加大。因此，要想实现此项区域举措所期望带来的变革，我们需要一定的时间，并进一步巩固变革所需的强有力的实证基础。特别要关注每个行动领域中的伙伴关系。主要技术伙伴方是太平洋共同体秘书处，其技术官员为能力建设和技术活动提供了支持。太平洋岛国论坛秘书处是倡导替代性政策的主要伙伴方，区域媒体则承担了具体宣传工作。太平洋地区还从“改进农业和农村统计全球战略”和食品法典委员会秘书处那里获得了支持。



## 欧洲及中亚

### 挑战与重点

197. 粮农组织按照2014年区域会议<sup>58</sup>提出的挑战，将自身工作集中在以下五个优先领域：

- a) 以可持续方式加强粮食安全与营养以及渔业（为战略目标 1 做出贡献）；
- b) 为政府就支持小农可持续集约化提供政策建议（为战略目标 2、3 和 4 做出贡献）；
- c) 自然资源管理，其中包括气候变化减缓和适应（有利于实现战略目标2、3、5）；
- d) 动物疾病、植物虫害、食品安全危害的防控（有助于实现战略目标 2、4、5）；
- e) 为成员国参与区域和全球贸易、标准制定和加入区域经济合作组织提供政策与体制支持（为战略目标 4 做出贡献）。

198. 粮农组织对这些优先领域的支持主要围绕区域会议通过的两项区域举措以及其它一些重点工作领域。粮农组织2014年通过区域举措取得的主要成绩如下。

### 欧洲和中亚小农及家庭农场赋权

199. 20世纪90年代土地改革后，欧洲及中亚的转型国家成为小型农场的集中地，其中很多在经济上难以为继，且在多数国家，农村人口仍是最弱势群体。对农村地区保障粮食安全与可持续增长、减轻农村贫困而言，家庭农业的良好发展就是关键。此项举措的总体目标是为小农赋权，加强他们的生计能力，从而减轻农村贫困，其中重点在于包容性。

200. 此项举措的工作重点在机构和社区两个层面，旨在与伙伴方合作，在本两年度实现以下三项结果：让农民和农村社区更多地参与国家发展；加强农村经济的可持续、包容性增长；加强自然资源可持续管理。

201. 此项举措的初步结果包括推广创新做法，为各国政府和地方机构开展了大量的能力发展活动，同时还改善了政策，提高了认识。

202. 主要结果包括在亚美尼亚、摩尔多瓦和塔吉克斯坦就综合病虫害防治、植物遗传资源保护和农民田间学校的应用开发了可持续农业生产创新措施。具体包括为本区域提供了有关小规模虹鳟鱼养殖和鲤鱼混养的培训手册。

203. 加强了各国政府和地方机构的能力，在亚美尼亚侧重于动物疫病防治，在吉尔吉斯斯坦则侧重于可持续作物生产。亚美尼亚和格鲁吉亚设计和实施动植物卫生和食品安全及质量相关政策及监管框架的能力得到了加强，尤其体现在亚美尼亚的农药残留检测实验室和格鲁吉亚的国家食品局。在区域层面，第六届国际

---

<sup>58</sup> ERC/14/7 Rev 1, 第 14—19 段

LANDNET大会为来自27个国家的100多位政府官员、土地行政管理专家和非政府组织代表就加强自然资源的公平获取提供了政策建议和能力建设方面的支持。

204. 粮农组织通过帮助阿尔巴尼亚、格鲁吉亚、马其顿、黑山制定本国的农业和农村发展战略，为其农业改革提供了政策层面的支持。粮农组织还通过出版《东南欧的农业政策与欧洲一体化》一书，记录了西巴尔干国家经过调整的政策。摩尔多瓦已起草了一份土地法政策，旨在推动生产性自然资源的公平获取和可持续管理。粮农组织还通过两次区域研讨会，努力提高农产品生产链的包容性和效率。《东欧和中亚农村妇女》一书的出版是性别主流化工作中一项具体成果，再加上在格鲁吉亚和阿尔巴尼亚开展了全国性别评估（包括开发了一项有关农村统计和性别问题的工具箱），人们的认识得到了进一步提高。

205. 粮农组织已通过与利益相关方、研究机构和各国政府合作，在本区域为实现农村减贫建立了重要伙伴关系。例如，粮农组织与区域农村发展常设工作组开展了合作。这一政府间组织为粮农组织提供了与其成员国开展合作的机遇，便于粮农组织在这些国家进一步开展实地计划。与欧盟委员会和奥地利、土耳其和瑞士等其它资源伙伴间的合作也在继续。粮农组织已通过LANDNET这一非正式土地权属网络，建立了有关土地权属事务的伙伴关系。粮农组织已加入联合国妇女署负责协调的联合国国家工作队性别主题小组的工作，这有助于确保就性别问题建立伙伴关系。粮农组织还在土耳其和吉尔吉斯斯坦组织了圆桌会议，以便与民间社会利益相关方开展对话。在联合国妇女署、世界粮食计划署和粮农组织的推动下，已通过目前正在吉尔吉斯斯坦实施的联合国农村妇女经济赋权联合计划建立了伙伴关系。

#### **欧洲及中亚农产食品贸易和区域一体化**

206. 欧洲及中亚的农业系统仍深受政治经济转型过程的影响，而这一过程又恰好与全球化和不断加深的区域和全球贸易一体化交织在一起。此项举措的目的在于提高本区域和各国有效应对贸易高度一体化带来的各种挑战的能力，所采取的具体措施包括做好贸易影响相关实证的收集工作，提高各国利用实证的能力，推动就贸易协议建立中立论坛和对话，为国家层面设计和实施合理政策提供支持。推出了一个动态网站来介绍此项举措所开展的工作，并定期以英文和俄文予以更新。

207. 在贸易协议方面，粮农组织侧重于独联体国家的《世贸组织农业协定》，具体做法是为独联体国家提供入世前农业政策分析方面的支持。已完成了两次为期五周的网络学习课程，来自该区域的167位官员顺利完成了课程，还在本举措的重点国家之一摩尔多瓦举办了一次有关农产品市场准入问题的讲习班。粮农组织筹备了一次覆盖整个独联体地区、有关经济贸易（去）一体化的研究，还应入世要求出版了一份有关独联体国家农业政策的研究报告。此项工作的重点是帮助本区域各国在制定区域贸易协定时，遵守国际食品安全标准和对世贸组织的承诺。

208. 就粮食安全与贸易的关系而言，粮农组织特别注重小麦贸易，因为它在确保本区域粮食安全过程中发挥着首要作用，而一些独联体国家又是全球小麦主要供货方。粮农组织已与欧盟委员会合作完成了一项有关本区域小麦生产、贸易和波动性的研究，研究结果将于2015年出版。粮农组织正在对一份大型报告做最后的定稿工作，报告对白俄罗斯、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦到2024年的小麦生产与贸易情况做了预测。这些报告都为本区域粮食安全形势的评估做出了贡献。

209. 在食品安全体系方面，粮农组织正在为摩尔多瓦的国家食品安全局提供技术援助，帮助该国改进食品安全监管框架和体制框架。这项技术援助强化了该国的风险分析实际操作能力，促使它更有效地参与食品法典标准的制定工作。粮农组织还开展了一次立法空白分析，以便找出在哪些领域需要进一步采取措施才能符合国际标准。在本区域举措另两个重点国家塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦，粮农组织为国家主管部门和私营部门提供了技术援助，为他们提供了有关良好卫生规范和基于HACCP（危害分析和关键控制点）的食品安全管理系统的相关培训。为一系列主要产品制定了有关良好卫生规范和HACCP计划的国家指南，这有助于在这些国家推广国际公认的体系和规范。

210. 独联体地区的特征是各国一体化程度不一，导致对2014年农产品的国际贸易量产生了巨大影响。粮农组织对各国一体化进程及其对农产品贸易的影响进行了监测，并促成国际标准和规则发挥作用，成为国际贸易的全球治理机制。

211. 已建立了一个独联体农业和贸易政策专家网络，将各国政府、私营部门和学术界中从事农产品贸易相关工作的专家汇集到一起，促进就贸易政策相关知识和经验开展交流，并为更广泛的能力开发活动提供支持，从而提高粮农组织在本区域各项行动的可持续性。

## 拉丁美洲及加勒比

### 挑战与重点

212. 拉丁美洲及加勒比区域是过去20年中在减轻农村贫困和饥饿方面进展最大的区域之一。该区域已实现“千年发展目标”中与饥饿相关的目标，并即将实现世界粮食首脑会议目标。尽管取得了进展，但该区域仍有3 700万人受到粮食不安全的困扰，估计近半数农村人口（49.8%）继续生活在贫困中，近30%生活在极端贫困中，即对食物的基本需求无法得到满足。<sup>59</sup>

213. 在这一背景下，粮农组织按照2014年区域会议<sup>60</sup>提出的各项挑战，将自身工作集中在三项区域举措上：

- a) 支持拉丁美洲及加勒比无饥饿举措（战略目标 1）；
- b) 拉丁美洲及加勒比区域的家庭农业和农村土地开发（战略目标 3）；
- c) 改善加勒比地区的粮食系统（战略目标 4）。

214. 每项举措都力求将粮农组织的工作重点放在通过加强政府政策、体制和法律框架（包括多利益相关方的参与）以及在各项活动中突出性别这一横向跨部门主题，从而在重点国家取得具体结果。此外，各项举措还考虑到了与自身活动影响相关的互动和对话空间，以便为国家或区域层面的各项行动提供补充，同时也考虑到具体需求和特征（政治意愿、领土或特殊经验和优势等），以便充分利用相关优势，实现预期结果。

215. 粮农组织通过每项区域举措取得的主要成绩如下。

### 支持拉丁美洲及加勒比无饥饿举措

216. 此项举措致力于进一步推动2005年启动的“拉丁美洲及加勒比无饥饿举措”，为在相当于一代人的时间内彻底消除饥饿创造条件。此项合作进程以各国、各部门以及民间社会、议员、学术界和私营部门等利益相关方之间的合作为基础。该举措的一项主要内容就是加强南南合作，尤其要了解该区域在应对这一共同挑战过程中取得的巨大进展及相关经验。

217. 在区域层面，“到2025年实现粮食与营养安全及消除饥饿计划”在2014年粮农组织区域会议上得到批准，随后在拉美及加勒比国家共同体的社会发展和消除饥饿与贫困第二次部长级会议上对此项计划做了介绍。<sup>61</sup>2014年，粮农组织还在区域和分区域相关论坛上推动了政策对话和经验交流，为该计划的制定提供了与粮食安全与营养良好规范和公共政策相关的技术建议和实证。此项《计划》中包

<sup>59</sup> 估计数采用各国确定的贫困线和拉美经委会 2011、2012、2013 年《社会全景报告》相关内容得出。

<sup>60</sup> LARC/14/5 Rev.1，第 10—14 段

<sup>61</sup> 参见《拉美及加勒比国家共同体第二次峰会宣言》（第 13 段）和《2014 年行动计划》（第 1 段）

含四个“支柱”，由10条“行动路线”<sup>62</sup>提供支撑，每条路线都包含具体措施，目的是强化各国已经实施的现有政策。后一项结果与拉美一体化协会（ALADI）和拉美及加勒比经济委员会（ECLAC）共同实现。

218. “国际家庭农业年”是宣传家庭农业这一农业形式对粮食安全与营养的重要性的一个机遇。拉丁美洲议会和拉美及加勒比反饥饿议会前线第5次论坛已发表了支持家庭农业的宣言。这些区域活动对国家层面立法议程的发展产生了影响。

219. 多米尼加共和国国会在2014年通过了《国家粮食安全与主权法》，这标志着粮农组织在三年多时间里所做的努力终于有了结果，这三年里粮农组织一直在倡导将粮食安全与营养事务列入政治议程首位，并在食物权领域开展能力开发活动。

220. 利用从学校附近家庭农业经营者手中采购的农产品实施学校供膳计划的做法已对儿童的营养状况和农村经济产生了积极影响。在巴拉圭，粮农组织通过具体政策、计划和操作工具，为有关学校供膳和健康监控的第5210号法律在国内各地的实施提供了支持。在玻利维亚，粮农组织帮助该国加强体制和法律框架，以便实施从家庭农场采购的公共采购计划。在萨尔瓦多和危地马拉，粮农组织为能力开发活动和良好规范的实施提供了支持，以便全国推广学校供膳项目。

221. 此项举措80%以上的资金来自自愿捐款。巴西及粮农组织和西班牙及粮农组织联合计划已经开始通过提供人力资源和财力资源，为该举措的区域项目提供支持。粮农组织已通过南南合作筹措到了预算外资金。特别值得一提的是，墨西哥国际发展合作局（AMEXCID）启动了名为“无饥饿的中美洲”五年一计划，将与粮农组织共同在中美洲实施。此外，委内瑞拉通过Petro Caribe石油公司及美洲玻利瓦尔同盟（ALBA），批准了与粮农组织合作、涵盖几个国家的一个消除饥饿项目和一个为期三年的新项目。

### **拉丁美洲及加勒比区域家庭农业和农村土地开发**

222. 本区域多数农村人口依然以务农为生，通常在小型家庭农场中劳作。此项举措是一项合作战略，侧重于加强家庭农业和农村土地开发相关机构和能力，为减轻农村贫困和加强粮食与营养安全做贡献。该举措支持各国为家庭农业打造有利环境，促使它在国民经济、农村土地开发和地方创新等领域发挥核心作用，推动农业和其它社会及农村发展部门开展协同合作，同时考虑不同地区的需求和特点。

---

<sup>62</sup> 《拉美及加勒比国家共同体 2014 年粮食安全与营养计划》：支柱 1—协调统一的粮食安全战略（行动路线 1—强化粮食安全与营养制度框架；行动路线 2—贸易便利化；行动路线 3—粮食浪费与损失；行动路线 4—粮食供应计划）；支柱 2—保障所有人都能及时、可持续地获得安全、充足、营养、符合文化习惯的食物（行动路线 1—有条件补助计划；行动路线 2—劳动力市场；行动路线 3—家庭农业）；支柱 3—保障所有弱势群体的营养福祉和养分保证（行动路线 1—学校供膳；行动路线 2—营养福祉）；支柱 4—稳定生产和及时关注可能会影响粮食可供性的社会、自然灾害（行动路线 1—紧急情况和自然灾害）。

223. 2014年，粮农组织在“国际家庭农业年”框架下，在本区域多数国家中支持公共机构、民间社会组织和私营部门开展政策对话。此项工作共促成建立了16个“国际家庭农业年”国家委员会，丰富了有关家庭农业政策与计划的讨论。

224. 在区域层面，本举措将粮农组织的工作与拉美及加勒比国家共同体的《粮食与营养安全和家庭农业行动计划》相互协调起来。粮农组织加入了家庭农业工作组，并协助制定了《家庭农业和农村土地开发区域一体化议程》。

225. 在分区域层面，粮农组织为南方共同市场的“家庭农业专门会议（REAF）”提供了支持，包括参与了青年、性别、市场和家庭农业经营者名册等相关工作组的活动。其中一项重要成果是在“家庭农业专门会议”和“中美洲农村区域对话（CAC-SICA）”之间建立了联系。

226. 在国家层面，有17个国家已建立了国家家庭农业委员会，作为利益相关方就土地和农村发展开展对话的平台。危地马拉通过将《水产养殖国家计划》和《土地权属自愿准则》相关原则纳入新的《农业政策》，为“强化农民经济家庭农业计划”提供了支持。在尼加拉瓜，粮农组织正支持该国针对公共计划采用一种基于结果的管理方式。在玻利维亚，粮农组织正协助该国实施“农业生产者国家名册”项目。阿根廷已在农业部中设立了家庭农业主管部长职位，墨西哥的“反饥饿运动（Crusade Against Hunger）”中也包括一个家庭农业支持项目。

227. 其它成果包括就性别、社会保护和就业等话题在萨尔瓦多、玻利维亚、巴拉圭以及安提瓜和巴布达共开展了四项研究。粮农组织为一次有关妇女和家庭农业、题为“政策对话和组织良好规范汇编—家庭农业专门会议<sup>63</sup>性别工作组”的区域性会议提供了支持，并将家庭农业专门会议性别工作组的宣言纳入到拉美及加勒比国家共同体的《宣言》中。

### **改善加勒比地区的粮食系统**

228. 此项举措致力于解决加勒比地区各国面临的两大根本性问题：粮食和饲料作物价值链发展不足；国内农产品利用率低。该举措将通过加强政策与治理来推动投资、生产、就业、贸易和消费，使重点国家的可持续粮食系统能够得到确立和发展。此项举措的预期效益主要有：i) 发展现有的新型粮食和饲料生产及销售系统；ii) 加强治理框架，包括各类公共、私人 and 民间社会组织；iii) 加强各类联系和能力，在商业和家庭层面提高国产产品的利用率。

229. 已在目标价值链（木薯、小型反刍动物、水产养殖和果蔬）开发方面取得巨大进展。粮农组织代表“加勒比共同体<sup>64</sup>农业集群”，牵头负责木薯价值链的开发

---

<sup>63</sup> 家庭农业专门会议（REAF）

<sup>64</sup> 加勒比共同体（CARICOM）

工作，由主要伙伴方（加勒比共同体秘书处、美洲间农业合作研究所、加勒比农业研究与发展研究所、加勒比农民网络、加勒比农企协会和加勒比开发银行）<sup>65</sup>负责开展辅助性活动。粮农组织和加勒比农业研究与发展研究所正联手在四个加勒比国家采用改良后的技术一揽子方案，示范增产技术。粮农组织/加勒比农业研究与发展研究所有关清洁木薯种植材料在区域内部流动的《协议》已在第51届贸易和经济发展理事会会议上由各国农业部长通过。粮农组织/加勒比农企协会共同开展了一项市场研究，以便为本区域木薯产业的发展制定一项战略计划。有两项活动在同时进行：i) 生产方、加工方、烘焙业从业者和卫生工作者共聚一堂，共同制定提高木薯利用率的路线图；ii) 启动了一项木薯推广宣传活动，首先推出的是印有木薯烹饪配方的2015年日历。

230. 有60多人与会的木薯产业发展区域会议为关键利益相关方（包括决策者）创建了一个网络，并在不同国家和感兴趣的机构之间建立了伙伴关系。此次会议的两项直接成果是拉丁美洲和加勒比木薯研究和发展协会（CLAYUCA）为加勒比地区的专业人员提供了为期一周的培训<sup>66</sup>，生物多样性公约组织和粮农组织为木薯产业发展项目提供了赠款。

231. 与加勒比农业研究与发展研究所密切合作启动了一个小型反刍动物开发项目，成为加勒比共同体中的领头羊。水产养殖方面的工作侧重于能力建设，促使这一新兴产业在一些国家站稳脚跟。圭亚那的一个项目正致力于加强水产养殖业对粮食安全、农村就业和出口创汇的贡献，其目标受益人为水产养殖户和政府渔业主管部门。在苏里南，粮农组织协助该国制定了2013、2014年水产养殖政策以及《苏里南水产养殖发展与管理战略（2013—2025年）》。应圣基茨和尼维斯最近提出的要求，正在为之设计一个水产养殖项目。

232. 应各国农业部长在第51届贸易和经济发展理事会会议上提出的要求，粮农组织和美洲间农业合作研究所正联手编制一份加勒比共同体农产品采购商和服务供应商名录。此外，粮农组织正在推动加勒比共同体与智利合作解决动植物检疫事项，并为最近设立的“加勒比农产品卫生与食品安全局”（CAHFSA）的工作提供支持。

233. 展望未来，粮农组织将继续遵循已定工作计划，在每个目标国家实现具体结果。2015年将实施两个新项目。第一个项目将帮助圣基茨和尼维斯促进农业的多元化发展，减少用于进口部分蔬菜的费用，第二个项目将通过在家庭/小规模农业与市场之间建立联系，支持圣卢西亚开发一种当地作物价值链。

<sup>65</sup> 加勒比共同体秘书处（CCS）、美洲间农业合作研究所（IICA）、加勒比农业研究与发展研究所（CARDI）、加勒比农民网络（CaFAN）、加勒比农企协会（CABA）和加勒比开发银行（CDB）

<sup>66</sup> 此项培训由哥伦比亚总统国际合作局和外交部与加勒比国家联盟共同发起，学员来自特立尼达和多巴哥、巴巴多斯、圭亚那、苏里南、伯利兹、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、马提尼克、圣基茨和尼维斯、牙买加、多米尼克和格林纳达。培训侧重木薯生产与加工新技术，以便提高竞争力和促进技术创新和增值。

## 近东及北非

### 挑战与重点

234. 粮农组织按照2014年区域会议提出的各项挑战，将自身工作集中在有助于实现战略目标的以下几个重点领域：i) 加强粮食安全与营养，提高脆弱性应对能力；ii) 保护和管理好稀缺、脆弱的自然资源，适应气候变化，促进可持续、包容性农业生产；iii) 增强农村人口、小农和弱势群体的生计；iv) 发展高效、可持续、有竞争力的粮食系统，减少粮食损失与浪费；v) 提高社区生计系统及生态系统对威胁和危机的抵御能力。

235. 粮农组织通过区域会议批准的三项区域举措取得的主要成绩如下。

### 近东及北非区域的解决缺水举措

236. 本项举措旨在确定哪些政策、治理机制和最佳规范能在本区域水资源短缺的前提下大幅提高农业生产率，加强粮食安全，并使之系统化。举措提倡通过一项区域合作战略，将重点放在主要重点领域，如本区域水资源战略规划、治理、水资源管理效率、提高供水量（包括非常规水资源）、气候变化适应与干旱管理、地下水可持续性、水效率和生产率的标杆设立、监测和报告。

237. 2014年，粮农组织侧重于区域层面的工作和首批重点国家的工作，这些国家包括埃及、约旦、摩洛哥、阿曼、突尼斯、阿联酋和也门。所取得的结果主要（但不限于）有助于实现战略目标2的相关产出。

238. 战略规划：由不同部委（各国的农业、水、规划及其它部门）组成的多学科小组对各种方案进行了分析，以实现本国的农业和/或水资源发展战略。已为摩洛哥和阿曼完成了国别评估报告，就提高国家粮食供应量所需的资金成本和水资源进行了介绍，同时还为埃及起草了国别评估报告草案。粮农组织还为阿曼制定《可持续农业和农村发展战略：2040年前景》提供了帮助。

239. 区域合作战略和伙伴关系：粮农组织已（与在近东及北非<sup>67</sup>开展工作的超过16个区域和国际组织）建立了广泛伙伴关系，并与本区域所有国家开展了公开对话，主要目的是为制定一份“区域合作战略”确定范围和寻找机遇，以便提出全面水资源改革议程，通过创新型方法加以实施。报告《为制定一项区域合作战略而努力》第一版已经出版，并已于2014年12月第三届阿拉伯水论坛上做了介绍。已启动了一个“区域合作平台”，便于各方就农业用水管理交流经验和最佳规范，监测水资源生产率和干旱情况，此项工作将充分利用卫星遥感技术。

240. 应对气候变化、干旱和荒漠化：粮农组织已为阿拉伯国家联盟通过的“气候变化对阿拉伯地区水资源和社会经济脆弱性的影响评估区域举措”提供了支持。

---

<sup>67</sup> NERC 2014/2，第11-14段



已绘制了基准期（1986—2005年）和两个未来展望期（2046—2065年和2081—2100年）的温度、降雨、蒸散和径流相关地图。目前正在为主要生产系统（作物、林业和渔业）寻求适应性解决方案。粮农组织还通过一项高级别能力开发活动，为本区域所有国家提供了支持，以便对各国有关干旱管理的相关政策产生影响，促进各国采用经过改良的风险管理方法。此外，对各国在应对气候变化及其对农业和粮食安全的影响方面的机构能力评估工作已进入收尾阶段。还支持阿拉伯联盟制定了《近东及北非国家防治荒漠化行动计划》，这一计划与《联合国防治荒漠化公约》<sup>68</sup>的十年战略完全保持一致。

241. 农业用水的生产率和粮食安全：正在阿拉伯联合酋长国的“农业技术开发中心”安装“新一代温室”的原型，使水回收利用率最高可达90%。已在摩洛哥、粮农组织和非洲两个国家（喀麦隆和马里）之间签订了一份南南合作协议，旨在解决水资源管理和粮食安全相关问题。目前正在筹备出版介绍九个国家最佳规范的《关于在中东及北非利用微咸水开展农业生产的相关准则》。

#### **在近东及北非发展小规模农业，以促进包容性发展**

242. 此项举措侧重于通过投资提高小农生产率和加强小农价值链，作为减轻农村贫困的关键手段，具体内容包括以下三项：

- a) 基于实证的政策与战略，借此改善和加强小规模农业生产和相关经营者的生计；
- b) 可持续提高小规模农业生产的生产率，促进青年和妇女进入农业部门；
- c) 通过促进小规模农业经营的经济可行性和可持续发展，强化机构，为小农赋权。

243. 此项举措于2014年与突尼斯和摩洛哥共同启动，2015年将扩大至黎巴嫩、苏丹和埃及。所取得的结果主要（但不限于）有助于实现战略目标3的相关产出。

244. 基于实证的政策与战略，借此改善和加强小规模农业生产和相关经营者的生计：已通过与区域和国家伙伴方（如PARM、ISESCO、ONEQ和INAT）共同举办的一系列研讨会和磋商会，完成了全面了解小规模农业特征的初步评估工作。<sup>69</sup>相关话题包括“家庭农业”、“从全球重要农业文化遗产计划中得到的经验教训”、“北非土地权属问题和农地整合经验”、“世界农业观察举措下突尼斯小规模农业的分类情况”和“畜牧在北非各国粮食安全与减贫中的作用：最新技术、方法和工具”。这些方面的分析和其它分析一起，将为促进小规模农业制定有效政策与战略提供实证依据。

<sup>68</sup> 联合国防治荒漠化公约（UNCCD）

<sup>69</sup> 地中海地区农业和农村发展前景（PARM）；伊斯兰教育、科学和文化组织（ISESCO）；国家就业与认证办公室（ONEQ）；突尼斯国家农业研究所（INAT）

245. 可持续提高小规模农业生产的生产率，促进青年进入农业部门：正在实施农民田间学校的做法并开展能力建设，以便在本区域开展综合病虫害防治。在与非洲绿洲协会网络（RADD0）合作制定和实施有关马格里布绿洲自然资源的全球环境基金GEF-6项目过程中，正全面采用《国际植物保护公约》的相关准则。目前正在编写一份有关小型反刍动物和蜜蜂饲养以及手工渔业的技术手册，并开展相关能力建设活动。正在社区层面开展市场分析和集水技术推广工作，便于对非木材林产品进行可持续利用和管理。

246. 通过为促进小规模农业经营的经济可行性和可持续发展打造有利环境，为机构和小农赋权：具体措施包括以马格里布国家有关生产者组织的立法和体制框架为基础，为生产者组织在粮食安全与减贫中有效发挥作用打造有利环境，此外，还与UPAQ合作，针对蜜蜂、小型反刍动物和小规模渔业三条价值链开发了有关治理、问责和谈判能力的网络学习平台和能力建设活动。此外，在价值链方法和对性别敏感的方法基础上，粮农组织和国际干旱地区农业研究中心（ICARDA）及REMADEL合作，对突尼斯和摩洛哥家庭农业生产的当地产品进行了推广，目的是为青年和妇女赋权。<sup>70</sup>

### **增强抵御能力，加强近东及北非的粮食安全与营养**

247. 此项举措的主要目标是加强各国、各社区和各家各户对影响近东及北非粮食安全与营养的各种冲击和危机的抵御能力。侧重发展高效的、基于实证的粮食安全信息与知识交流，建立有效的决策支持系统；推动建立高效、可持续、具有抵御能力的粮食系统；推动各家各户可持续获取安全、营养、多样化的食物；提高抵御能力，更好地预测、克服人为灾害和自然灾害带来的负面影响，并迅速恢复活力。

248. 2014年，所取得成绩主要有助于实现战略目标5的相关产出。

249. 提高在充分考虑相关风险的基础上制定连贯政策框架的能力：粮农组织支持本区域各国就粮食安全与营养事务进一步开展对话，包括讨论冲突及持续危机对粮食不安全与营养不良所产生的影响。已为受叙利亚危机影响的各国制定了一项分区域抵御能力行动计划，支持各国制定危机应对计划和政策框架。在国家层面，有三个国家已制定了粮食安全与营养政策及体制框架；三个国家改进了自己的国家渔业战略；七个国家在筹备第二届国际营养大会相关工作时获得了支持。此项区域举措已帮助七个重点国家制定了有关抵御能力的中期行动计划。性别问题已被整体纳入也门、苏丹、叙利亚、约旦、黎巴嫩、西岸和加沙地带以及伊拉克这七个重点国家的抵御能力行动计划中。

---

<sup>70</sup> 国际干旱地区农业研究中心（ICARDA）；马格里布农村地区发展协会网络（REMADEL）

250. 为决策进程开发基于实证的粮食安全信息系统与知识交流：粮农组织为受到叙利亚危机影响的国家（伊拉克、约旦、黎巴嫩和叙利亚）启动了一项分区域粮食安全信息和协调机制。为伊拉克、苏丹和也门建立了国家粮食安全监测系统，并进行推广宣传。通过宣传和实施“改善农业和农村统计全球战略”，为各国改善农业统计系统提供了援助，并支持各国开展农业普查（如在黎巴嫩和苏丹）。

251. 发展高效、可持续的粮食系统：粮农组织在本区域就粮食损失开展了一次全面评估，并对“节约粮食”网络进行了宣传。粮农组织为预防跨界动植物病虫害相关计划提供了支持，包括提高各国对沙漠蝗和禽流感的防控水平。粮农组织还为北非国家提供了有关控制口蹄疫和裂谷热爆发方面的支持。

252. 提高家庭、社区及农业生态系统的抵御能力，更好地预测、克服人为灾害和自然灾害带来的负面影响，并迅速恢复活力：在上文提到的抵御能力行动计划基础上，粮农组织集中就生计支持、主要资产保护和小规模农民灾后恢复等为本区域所有重点国家提供了援助。还支持埃及、黎巴嫩、巴勒斯坦、摩洛哥和毛里塔尼亚加强渔业生态系统方法方面的能力。