



SUDÁN

PROGRAMA DE GOBERNANZA DE LA TIERRA DE LA UNIÓN EUROPEA PROYECTO TRANSVERSAL

ANTECEDENTES NACIONALES

La economía del Gran Darfur depende en gran medida de la agricultura y la ganadería, y más del 70 por ciento de la población depende de la agricultura tradicional y de subsistencia, la cual depende, a su vez, en gran parte de la agricultura de secano y de los pastos para la producción agrícola y ganadera. Históricamente en Darfur, la superposición de los derechos sobre el uso de la tierra y los sistemas de tenencia de la tierra se regían a través de acuerdos consuetudinarios. La nacionalización de las tierras que no están registradas y la disolución de las instituciones consuetudinarias, sin la creación de otra alternativa, dejaron un vacío en la provisión, protección y fomento de los derechos de tenencia y en los mecanismos de justicia social relacionados con las disputas sobre la tierra. La competencia por los recursos de la tierra sigue sin gestión, lo que crea conflictos entre los usuarios. La desconfianza entre los actores estatales y las comunidades de Darfur se ha incrementado, y las medidas tomadas por el Gobierno siempre se perciben con recelo. El conflicto en curso en Darfur provoca problemas con el respeto de ley, el orden, el desplazamiento de los agricultores rurales y un cambio en los patrones de migración de los pastores nómadas. En la situación actual, ni el Gobierno, ni las instituciones tradicionales, ni ningún otro actor han sido capaces de aportar una solución a la compleja realidad de la gobernanza de la tenencia de la tierra en Darfur. En 2014, el anterior Ministro de Agricultura hizo una petición especial al Director General de la FAO para que se aplicaran las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional (en adelante, "las Directrices" o VGGT, por su sigla en inglés) en Sudán. En respuesta, la oficina de la FAO en Sudán desarrolló el Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea implementado en el país (PGTUE IP - (EULGP CI, por sus siglas en inglés) con las partes interesadas pertinentes. La intervención actual cubre el 32 por ciento de la superficie de Darfur y toca el 28 por ciento de su población.

Nombre del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea implementado en el país (PGTUE IP o EULGP CI, por sus siglas en inglés)	Fomento de la provisión de derechos legítimos de tenencia de la tierra mediante las Directrices voluntarias en el contexto de la seguridad alimentaria nacional en el caso de las comunidades desplazadas por el conflicto, incluidos los pequeños agricultores rurales, los pastores y las personas desplazadas internamente (PDI) en la Región de Gran Darfur del Sudán
Responsable de la ejecución	FAO
Asociados en la ejecución	Ministerios de los gobiernos estatales, Organizaciones de la sociedad civil (OSC) e instituciones de investigación
Entidades políticas participantes	Ministerio de Agricultura, Ministerio de Recursos Animales y Pesca, Ministerio de Medio Ambiente, Silvicultura y Desarrollo Físico, Ministerio de Justicia, Corporación Nacional Forestal (CONAF), Comisión de Tierras de Darfur, Comisión para el Regreso y el Reasentamiento Voluntarios (CRRV)
Presupuesto	3 000 000 EUR
Duración del proyecto	Mayo de 2016 – Noviembre 2020

OBJETIVO

El PGTUE IP tiene como objetivo apoyar al Gobierno de Sudán a reformar sus leyes de tierras para presentar soluciones prácticas con el fin de garantizar el acceso a las tierras de cultivo, las cañadas y los pastizales (y hacer uso de ellos), incluyendo disposiciones para crear mecanismos de resolución de disputas adecuados y prácticos. La intervención también tiene por objeto ayudar a las partes interesadas a nivel estatal y local a promover la concesión de derechos legítimos de tenencia de la tierra a las comunidades desplazadas por el conflicto, incluidos los pequeños agricultores rurales, los pastores y los desplazados internos en la Región de Gran Darfur.

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

En el PGTUE IP se adoptaron cinco estrategias para llevar a cabo las actividades en el marco de sus cuatro resultados:

- Establecimiento del marco de aplicación del PGTUE IP: los grupos de acción locales, cuyos miembros son 10 de las personas más influyentes de cada una de las 20 localidades; los equipos técnicos estatales, formados por 12 miembros que representan a 6 ministerios competentes, 2 comisiones, 2 administradores autóctonos y 2 miembros del personal de la FAO; el comité asesor técnico a nivel regional de Darfur, formado por 10 miembros, y un comité consultivo

PROYECTO TRANSVERSAL

El Proyecto Transversal, financiado por la Unión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), coordina, apoya y consolida la ejecución del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea en 18 países, in África, en Asia y en América del Sur. Todos los proyectos abordan temas vinculados a la tenencia de la tierra y se implementan en coordinación con varias contrapartes entre los que se destacan agencias gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones bilaterales y multilaterales e instituciones privadas. Este Proyecto Transversal apoya los proyectos a nivel nacional y proporciona a los equipos de ejecución y a sus contrapartes una plataforma para intercambiar, recopilar y difundir el cúmulo de lecciones aprendidas en la implementación de los proyectos con un público más amplio. Este también apoya la organización de programas de capacitación para los equipos de ejecución, los cuales pueden beneficiar del apoyo técnico e interdisciplinario del equipo de FAO sobre gobernanza de la tenencia, en el contexto de las Directrices y de la F&G.

del proyecto, formado por 16 miembros de los ministerios federales, el comité asesor técnico y la FAO proporcionan las bases para la aplicación del PGTUE IP.

- Evaluación comparativa de las dinámicas socioeconómicas que afectan el uso de los recursos de la tierra y la gobernanza de la tenencia de la tierra. A través de los proveedores de servicios, el PGTUE IP llevó a cabo una evaluación de línea de base a profundidad de las capacidades individuales y del papel de los dirigentes en 20 localidades de los cinco estados de Darfur, así como una cartografía de los recursos naturales por su forma de tenencia: institucional, oficial y consuetudinaria. El ejercicio tenía por objeto establecer un punto de referencia de los indicadores: el uso comunitario de la tierra, los tipos de tenencia y los sistemas de gobernanza de la tierra. También se determinaron los diferentes usos de la tierra y la prevalencia de disputas/conflictos entre los usuarios de los recursos de la tierra.
- Facilidad para la toma de decisiones inclusivas entre los actores incluidos en cada actividad. A través de procesos consultivos, las decisiones tomadas en cada nivel de coordinación se comparten con los agentes interesados de los ministerios locales, estatales y federales competentes para ayudarles a mejorar sus políticas sobre la gobernanza de la tenencia de la tierra.
- Desarrollo de las capacidades relacionadas con los principios y herramientas de las Directrices voluntarias mediante el uso de manuales técnicos.
- Establecimiento de foros a nivel local que aborden las disputas sobre los recursos de tierras y proporcionen plataformas de negociación de paz entre las comunidades para fomentar la confianza entre ellas a las instituciones estatales, y prestar apoyo técnico a los foros a nivel local.

RESULTADOS E IMPACTO

Hasta la fecha, la intervención del PGTUE IP ha tenido una serie de resultados:

- Ha contribuido a la mejora de la estabilidad social. La desconfianza y las tensiones entre las instituciones formales con mandatos superpuestos, y la inseguridad y los conflictos violentos entre las comunidades que prevalecieron en Darfur se han reducido gracias a la intervención del PGTUE IP.
- Se ha reducido la tensión entre las instituciones formales y las consuetudinarias sobre la gobernanza de la tenencia de la tierra. Se han organizado tres talleres consultivos inclusivos y se han llevado a cabo 30 reuniones a nivel estatal y local; asimismo, se han mejorado las relaciones de trabajo entre *Hawakir* (gobernadores consuetudinarios de tierras) y las instituciones oficiales de prestación de servicios de tierras. También se ha desarrollado una cultura de la toma de decisiones conjunta.
- Ha aumentado la concienciación de las partes interesadas sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra y se ha reducido el temor de tratar las cuestiones relativas a la tierra que existían antes y durante el primer año (2017) de la puesta en marcha de las actividades:

- En abril de 2017 se celebró un taller inicial en el que participaron más de 60 personas de diversos orígenes y profesiones, que informaron a los participantes sobre la aplicabilidad de las Directrices voluntarias en lo que respecta a los procesos y mecanismos, y sentaron las bases para encontrar soluciones viables a los problemas relativos a la tenencia de la tierra en Darfur. Los objetivos del taller reflejaban el interés del Gobierno del Sudán en resolver el conflicto basado en los recursos de la tierra, que es una de las causas fundamentales del conflicto en la región.
- Entre febrero y junio de 2018 se llevó a cabo una serie de consultas con las partes interesadas en el marco del enfoque de aplicación del PGTUE IP. Se definieron las funciones de las principales partes interesadas, así como las asociaciones que vinculaban la actividad con un grupo crítico de partes interesadas, y se establecieron el comité consultivo del proyecto, el comité asesor técnico y los equipos técnicos estatales.
- En 2018, una campaña de sensibilización con la comunidad sobre los recursos naturales contribuyó a la reducción de las disputas/conflictos basados en los recursos naturales entre agricultores y pastores.
- Ha aumentado la capacidad de las partes interesadas para mejorar la prestación de servicios de tierras. En julio y agosto de 2018 se examinaron los procesos y procedimientos a nivel estatal así como el tiempo y el costo de la prestación de servicios de registro de tierras, en los dos talleres de consulta a las partes interesadas celebrados en Nyala (Darfur meridional) y El-Geneina (Darfur occidental). Los cinco estados de Darfur adoptaron una estrategia común para mejorar los servicios de registro de tierras.
- Se ha establecido una comunidad de conocimientos sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra y los bosques mediante el uso de redes sociales.
- Ha mejorado la capacidad de los actores estatales y no estatales para conceptualizar y utilizar los principios, instrumentos y prácticas de las Directrices voluntarias destinados a aplicar una gobernanza responsable de la tenencia de la tierra en los estados de Darfur.
- Se han fortalecido las capacidades de las comunidades en localidades específicas para gestionar de manera apropiada y transparente sus frágiles recursos de tierra y lograr un desarrollo pacífico y sostenible:
 - Capacitación a nivel estatal: un total de 62 miembros de los equipos técnicos estatales recibieron capacitación, de los cuales tres de ellos eran mujeres.
 - Capacitación a nivel local: un total de 298 grupos de acción locales recibieron capacitación, de los cuales 32 eran mujeres.
- La cultura de inclusión entre las instituciones formales y consuetudinarias ha desarrollado y mejorado la cultura del trabajo y la toma de decisiones conjunta entre los actores estatales y no estatales (instituciones consuetudinarias).



Este documento fue producido con asistencia financiera de la Unión Europea. El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de la FAO y no reflejan las opiniones oficiales de la Unión Europea.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



Algunos derechos reservados. Este obra está bajo una licencia de CC BY-NC-SA 3.0 IGO