



منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

联合国粮食及农业组织

FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION  
OF THE UNITED NATIONS

ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR  
L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE

ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION

CPGR-Ex1/94/6

1994年10月

## 临时议程议题4

### 植物遗传资源委员会第一届特别会议

1994年11月7—11日，罗马

#### 关于国际植物遗传资源会议和计划的进展情况报告

#### 段次

I	引言	1—2
II	背景	3—10
	1 国际植物遗传资源会议和计划的起源 — 执行农民的权利并使全球系统更充分地运作	3—6
	2 国际植物遗传资源会议和计划与修改国际粮农植物遗传资源约定和执行生物多样性公约的关系	7—10
III	国际植物遗传资源会议和计划的目标和战略	11—26
	1 目标和战略	11—14
	2 由国家推动的磋商过程	15—20
	3 世界植物遗传资源状况	21—23
	4 全球行动计划	24
	5 与有关国际机构和组织的合作	25
	6 时间期限	26

IV	进展情况报告	27—44
	1 建立项目秘书处	27—30
	2 开始国家和区域的联络工作	31—34
	2.1 建立国家联络点	31
	2.2 区域工作组	32—34
	3 提出国家报告	35—38
	4 规划分区域会议	39
	5 与国际植物遗传资源研究所的合作	40—41
	6 秘书处进行的其它活动	42—43
	7 其它机构进行的支持性活动	44
V	资金情况	45—50
VI	供讨论的问题	51—54

## 关于国际植物遗传资源会议和计划的进展情况报告

### I 引 言

1 本文件回顾了执行“国际植物遗传资源会议和计划”迄今(1994年9月)的进展情况。本文件是由国际植物遗传资源会议和计划(由粮农组织根据粮农组织大会关于召开“第四届国际保存和利用植物遗传资源技术会议”的要求‘建立的一个多边捐助信托基金项目’)的秘书处编写的。

2 国际植物遗传资源会议和计划的目的是通过由国家推动的参与性过程编写第一份世界植物遗传资源状况报告和第一个保存和利用粮农植物遗传资源的全球行动计划,以提交1996年6月第四届国际技术会议通过。联合国环发会议《21世纪议程》也要求在第四届国际技术会议上拟定和通过这个报告和全球行动计划。

### II 背 景

#### II.1 国际植物遗传资源会议和计划的起源—执行农民的权利并使全球系统更充分地运作

3 召开第四届国际植物遗传资源技术会议<sup>1</sup>是由粮农组织植物遗

---

1 项目编号: GCP/INT/573/MUL。

2 粮农组织大会报告: C 93/REP, 第113段和C 93/REP, 第110段。

3 粮农组织与其它组织进行合作召开了一系列国际植物遗传资源技术会议,以促进科学家之间的技术讨论,并在国家和国际一级的决策者中提高对植物遗传资源问题的认识。这类第一届会议于1967年召开,该会议的一些重要决议后来由1972年斯德哥尔摩联合国人类环境会议通过。于1973年召开的第二届国际技术会议解释了斯德哥尔摩会议在国际遗传资源方面的决议。于1981年召开的第三届国际技术会议促成了发展粮农组织保存和利用植物遗传资源的全球系统。

传资源委员会第四届会议首先提出的，并得到1991年粮农组织大会第二十六届会议的赞同。

4 委员会第四届会议认为，应通过支持特别是发展中国家的植物遗传资源保存和利用的一项国际基金来执行农民的权利<sup>4</sup>，并认为该基金的政策、计划和重点应当通过委员会加以确定。这已经过粮农组织大会通过第3/91号决议的赞同。委员会还认为，通过国际基金执行农民的权利应当依据在科学上合理的全球行动计划。因此委员会建议，粮农组织召开第四届国际技术会议，通过筹备过程编写第一个世界植物遗传资源状况报告和第一个全球行动计划。

5 委员会指出，编写世界植物遗传资源状况报告和全球行动计划将有助于委员会发挥其任务中规定的协调和监测作用。于1993年4月召开的委员会第五届会议指出，国际植物遗传资源会议和计划将“使保存和利用植物遗传资源全球系统<sup>5</sup>更充分地运作”。

6 植物遗传资源的重要性在联合国环发会议上已得到承认。特别是《21世纪议程》第十四章包括了一个关于“保存和持续利用植物遗传资源以促进粮食和持续农业”的计划领域，该计划包括国家和国际一级的行动计划。在国际上《21世纪议程》指出采取行动，特别是编写世界粮农植物遗传资源定期状况报告，和一个关于粮农植物遗传资源的滚动式全球合作计划；促进召开第四届国际技术会议，来审议第一个世界植物

---

4 粮农组织大会第5/89号决议（国际植物遗传资源约定的附件2）中商定的农民权利的概念是“农民过去、现在和未来为保存、改良和提供植物遗传资源所作贡献产生的权利”。这些权利委托于国际社会作为托管人，以便协助农民来保护和保存其植物遗传资源，并使农民、他们的村社和国家可以充分分享加强利用植物遗传资源所产生的利益。

5 粮农组织正在发展的全球系统的目标是通过提供一个共享收益和共承负担的灵活框架来促进为当代和后代保存、提供和持续利用生物遗传资源。另见CPGR-Ex1/94/3号文件。

遗传资源状况报告和行动计划。《21世纪议程》还要求实现农民的权利。委员会第五届会议指出，国际植物遗传资源会议和计划将“根据世界植物遗传资源状况报告把联合国环发会议过程（包括《21世纪议程》和生物多样性公约）的有关部分变为列出费用的全球行动计划”。

## II.2 国际植物遗传资源会议和计划与修改国际粮农植物遗传资源约定和执行生物多样性公约的关系

7 粮农组织大会第7/93号决议要求按照生物多样性公约修改国际植物遗传资源约定。委员会第五届会议商定，全球行动计划和经修改的约定应提交给第四届国际技术会议。因此委员会建议出席技术会议的级别应较高<sup>6</sup>。

8 约定涉及一系列广泛的问题，包括获得和保存与利用植物遗传资源的问题。制定一个现实的和列出费用的全球行动计划必须考虑这类专题。重新谈判约定和制定全球行动计划应理解为相互补充的，也是旨在提出一个全面一揽子计划供各国政府正式进行考虑的一个较大过程的一部分。

9 粮农组织大会第7/93号决议表示希望：修改过程应及时完成，以便召开国际技术会议，并提出将修改结果提交给技术会议。根据委员会第五届会议<sup>7</sup>的建议，粮农组织大会“指出修改约定和第四届技术会议的其他筹备活动，(……)应视为一个过程的不可分割的部分”，将在植物遗传资源委员会及其工作组的指导之下进行。大会进一步指出，它们是粮农组织对执行生物多样性公约作出贡献和发挥作用的两个主要成分。

10 技术会议还将对执行1992年5月22日通过生物多样性公约商定文本会议的内罗毕最后文件的第3号决议作出贡献，该决议强调“需要寻求对有关植物遗传资源未决问题的解决办法”，特别是在粮农组织全

---

6 CPGR/93/REP, 第81段。

7 CPGR/93/REP, 第46段。

球系统范围内解决生物多样性公约未作规定的非原生境收集品的获得问题和农民的权利问题。

### III 国际植物遗传资源会议和计划的目标和战略

#### III.1 目标和战略

11 1993年11月召开的粮农组织大会第二十七届会议大力强调第四届国际植物遗传资源技术会议的重要性，并赞同第五届植物遗传资源委员会所赞同的目标和战略。现将这些目标和战略阐述如下。

12 国际植物遗传资源会议和计划的目标是促使各国的各有关部门对保存粮农植物遗传资源并用于持续发展达成共识和作出承诺，特别：

- (i) 促成国家一级促进能力建设的行动，包括加强通讯和获得信息，加强规划和评价，查明问题和紧急情况，制定处理这些需要的项目，和鼓励区域合作和行动；
- (ii) 通过世界植物遗传资源状况报告介绍植物遗传资源现状，查明差距和需要，提出行动重点；
- (iii) 利用《21世纪议程》的概要行动计划，确保就世界植物遗传资源状况报告所产生的全球植物遗传资源行动计划达成协议，并按照粮农组织大会第5/89号和第3/91号决议通过一项国际基金和其它机制为其筹资。

13 正如委员会和粮农组织大会已强调的那样，国际植物遗传资源会议和计划项目将支持由国家推动的制定具体的全球行动计划的过程。这种参与性方针对制定一个创新而可行的计划是重要的，各国可以感到

---

8 关于国际植物遗传资源会议和计划和进展情况报告，  
CPGR/WG/94/5。

对这个计划充分作出承诺。国际植物遗传资源会议和计划的设计不仅产生于各国赞同全球行动计划，而且产生于它们对在科技界和政界的支持下及时执行该计划作出承诺。

14 按第五届会议所指出的那样<sup>9</sup>，委员会及其工作组将为这一过程政策指导，全球行动计划草案将在委员会会议上进行审议。

### III.2 由国家推动的磋商过程

15 如果按各国所认识的那样实际需要可在全球行动计划范畴内用具体的解决办法来处理的话，各国充分参与由各国推动的编写世界植物遗传资源状况报告和一个具体的研究行动计划的过程则是极为重要的。该项目的设计是为了国家投入提供适当机会，包括：

- (i) 编写评价每个国家植物遗传资源状况的国家报告，重点是保存和发展这些资源的机构能力方面的需要和存在的差距；
- (ii) 一系列分区域和区域会议，在会上各国可以提出其报告，确定共同的问题并探索可纳入全球行动计划的可能解决办法。

各国还有机会通过更非正式的渠道，包括项目工作人员对各国的访问，来陈述其观点和提供信息。

#### III.2.1 编写国家报告

16 作为一个由国家推动的方针的重要组成部分，在国际植物遗传资源会议和计划所确定的时间表内及时编写国家报告的关键责任在于各

---

9 CPGR/93/REP, 第81段。

国本身。国际植物遗传资源会议和计划与国际植物遗传资源研究所的区域办事处进行合作可以在这项工作方面向各国提供有限的规划和技术援助。在该项目的预算限制之内，还可以提供有限的资金来部分支付编写国家报告国内费用。

17 各国在其国家报告中将评估其植物遗传资源的状况，介绍其保存和利用的活动，并确定差距、需要和重点。国家报告将成为世界植物遗传资源状况报告和第一个全球行动计划的主要投入。因此，秘书处编写了关于这些报告的范围以及编写的“概要原则”，并以总干事1994年9月30日国家通函分发。鼓励所有有关部和政府部门及大学、研究所、非政府组织、私营部门和农民组织参加。在没有建立常设和专门国家植物遗传资源委员会的地方，促进建立这种机构。

### III.2.2 分区域会议和编写分区域综合报告

18 各国还将主要负责组织它们对分区域和区域会议的投入，并确保它们参加这些会议。还需要作为分区域和区域会议的东道国承担起特别责任。

19 国家报告所产生的主要结论将在分区域会议上进行讨论，然后用于详细制定世界植物遗传资源状况报告和全球行动计划。将邀请各国在向分区域会议提交报告时重点说明它们具有特别利益、经验和专门知识，并可能对整个分区域具有利害关系的专题。还要求来自本区域的各机构和专家个人提出研究报告。这样将实现真正的交流专门知识和经验。然后将利用国家报告中所含有的评估和分区域会议的讨论情况和结论以及该项目委托进行的其它专门研究和提供给该项目的其它专门研究编写综合报告。

20 确定分区域的依据是共同的农业生态条件，并考虑共同的政治和经济分类。多数分区域包括由俄国科学家N·I·瓦维洛夫所确定的一个典型的生物多样性中心。根据资金的提供情况在东道国和机构的支持下为每个分区域组织会议，不过在一些情况下可能会合并一些分区域和召开区域会议。然而按照目前捐助者对该项目所作的承诺水平，资金不足以支持所有分区域的会议，因此减少了国家参加和向这一过程作出投



人的特别机会。

### III.3 世界植物遗传资源状况

21 世界植物遗传资源状况报告将介绍全球一级的植物遗传资源现状，并查明保存和持续利用的需要及紧急情况。特别是报告将：

- (i) 评估遗传多样性的现状、遗传侵蚀的程度和原生境和非原生境保存和利用粮农植物遗传资源的现有范围和状况。报告将利用按国家、区域和可能的话按作物类别分类别的评估；
- (ii) 查明植物遗传资源保存、利用和交换的主要制约因素；
- (iii) 评价利用和扩大收集品的程度，并查明妨碍其充分利用于作物育种的问题；
- (iv) 从人力资源、机构结构和采用的方法方面评估国家和区域保存和利用粮农植物遗传资源的能力；
- (v) 审查与保存和利用粮农植物遗传资源特别有关的领域，如信息学、新的生物技术、当地技术、诸如农场保存和对在生产制中保存的生物多样性的新的植物育种方法的需要等问题；
- (vi) 审定可满足发展中国家特别需要的适当技术和评估植物遗传资源技术转让的现状和方式。

22 世界植物遗传资源状况报告的范围包括具有社会和经济利益（特别是对农业和林业来说）的植物，报告重点将是驯化的植物品种及其野生亲缘种，具有现实和潜在的经济价值的森林品种，可以培育成新的作物的有前途的植物品种。报告将均衡注意新的与传统的当地技术。将通过强调国家、区域和全球一级的现有问题和紧急情况来避免静止的“查看”方法。报告将作为现状的基准，构成制订全球行动计划的依据。

23 促成编写世界植物遗传资源状况报告的过程的主要投入将是：

- (i) 现有的背景材料，并得到各国所完成的调查表中提供的并由粮农组织作物生产及保护司、森林资源司和国际植物遗传资源会议和计划秘书处编辑和分析的资料  
的补充；
- (ii) 将由各国提供的国家报告；
- (iii) 将由国际植物遗传资源会议和计划秘书处选定和编辑  
的专题研究报告和问题分析文件；
- (iv) 分区域会议和区域会议的结果；
- (v) 由项目秘书处通过与各国政府和有关组织进行接触和  
讨论获得的并经过分析的资料；
- (vi) 各国政府、机构、非政府组织和其它组织为支持国际  
植物遗传资源会议和计划过程所进行的补充活动产生  
的投入。

#### III.4 全球行动计划

24 全球植物遗传资源行动计划将补充和利用世界植物遗传资源状况报告。利用《21世纪议程》的概略行动纲领，它将：

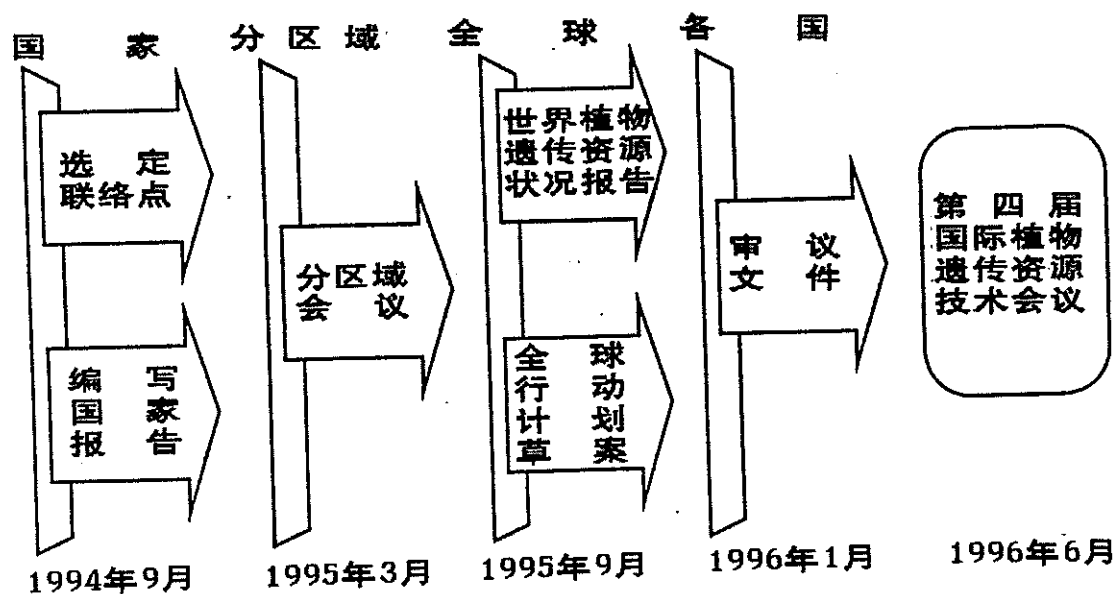
- (i) 提出国家、区域和全球一级的保存和利用粮农植物遗传资源的政策和战略，特别注意保存计划和利用能力计划之间的联系；
- (ii) 协助各国详细制定的国家一级保存活动的重点行动计划和规划；
- (iii) 协助各国加强其利用植物遗传资源的国家能力和国家植物育种和种子生产能力；
- (iv) 提出适当和可行的措施使全球植物遗传资源系统更为有效；
- (v) 列入算出费用的计划、项目和活动，以由国际基金和其它机制提供资金。

### III.5 与有关国际机构和组织的合作

25 作为这个达成共识方法的一部分，并按委员会所商定的那样<sup>11</sup>，国际植物遗传资源会议和计划将邀请涉及原生境和非原生境保存及持续利用植物遗传资源的所有有关组织和机构，特别是国际农业磋商小组及其国际农业研究中心（特别是国际植物遗传资源研究所）、联合国环境规划署、生物多样性公约领导机构和有关的非政府组织参加。关于全球行动计划以及主要成分的费用确定，将寻求与世界银行、其它多边金融机构和全球环境基金进行合作。而且通过创造一个范围广泛的参与性过程，国际植物遗传资源会议和计划秘书处在鼓励其它机构参加方面将起到催化和促进作用。

### III.6 时间期限

26 下列图表概述了该过程的主要步骤，并列出了国际植物遗传资源会议和计划秘书处目前设想的执行时间表。必须强调指出这一时限关键取决于由国家推动的过程和各国执行各种时限的情况。



## IV 进展情况报告

### IV.1 项目秘书处的设立

27 在1994年5月上一次向工作组报告时，国际植物遗传资源会议和计划秘书处由一名专业人员（项目经理，于1994年4月正式任命）和两名一般服务人员组成。项目经理当时面临的最迫切的工作是确定、招聘和吸收更多人员进入项目秘书处，并建立必要的行政管理能力以便有效地开展工作。这些是开展实质性项目活动的必要条件。由于能够得到的和承诺的资金当时不足以招聘项目文件中所列出的所有人员，组建秘书处的工作变得更加复杂。因此，职位的合并、工作范围的重新确定及人员招聘的优先和顺序的确定变得很有必要。同时继续寻找更多的资金。这样做的结果使总的工作人员减少和招聘的时间推迟。

28 粮农组织可以报告自5月份向工作小组报告以来执行国际植物遗传资源会议和计划的实质性进展情况。在5月、8月和10月共有三名专业人员进入秘书处。第四名专业人员正处于招聘的后期阶段。预计秘书处将在1994年底之前正式成立，总共将有七名专业官员（包括由国家提供的两名准专业官员——见第50段——和从正常计划调拨的一名专业官员），以及三名一般服务人员（通过项目资金资助）组成。

29 秘书处在正式成立后，将进行区域平衡以及有能力与本组织的所有五种官方语言以及若干其它主要非洲、亚洲和欧洲语言进行工作。秘书处还将保持在农学、遗传学、遗传资源保护、植物育种和植物遗传资源政策问题方面具有正式学术专业知识的人员。

30 还成立了一个内部项目工作组以协助联络和协调，该工作组由来自粮农组织有关部门的人员组成。另外，总干事还授权农业部助理总干事必要时可以召集与其它部和国际植物遗传资源研究所的特别协调会议。

### IV.2 开展国家和区域联络

#### IV.2.1 建立国家联络点

31 总干事通过1994年9月30日的情况通报，正式邀请各国参加国

际植物遗传资源会议和计划、为这项工作提出正式联络点和准备国别报告。被指定为联络点的人员或办事处将负责与粮农组织有关国别报告和整个国际植物遗传资源会议和计划过程的主要联络工作。因此，至关重要的是，这个联络点必须有能力处理有关这个过程的所有各种科学和政策问题。

#### IV. 2. 2 区域访问

32 为了向各国介绍国际植物遗传资源会议和计划、与国家计划建立实际联系、决定如何最好地促进国家最大程度地参与国际植物遗传资源会议和计划、协调与国际植物遗传资源研究所和其它组织为其开展的活动和初步评估各区域植物遗传资源状况，项目人员访问了各区域。在这个过程中，与大量国家协调员和国家植物遗传资源委员会主席建立了联系，预计他们中有许多人将被指定为联络官员或者大量参与国际植物遗传资源会议和计划的过程。

33 自1994年6月以来，项目人员访问了东南非、中东、东亚和东南亚、拉丁美洲和北美洲。在访问过程中，项目人员参加了东亚（五个成员国）、西亚和北非（二十个成员国）的区域植物遗传资源网络会议以及拉丁美洲的一个与网络有关的会议。项目经理参加了6月份生物多样性公约政府间委员会的内罗毕会议，与许多代表团进行了接触并参加了一个粮农组织研讨会以便向代表们通报粮农组织在生物多样性领域的活动，其中包括国际植物遗传资源会议和计划的作用。其它粮农组织人员和国际植物遗传资源研究所人员宣传了其它区域、特别是东欧和中亚的项目。

34 通过这些访问，项目秘书处与许多国家有关科技和政策方面的主要人员进行了初步接触，以便解释这个过程、讨论国别报告的编写和确定分区域会议讨论的主题。在访问非洲、亚洲和拉丁美洲十几个国家和区域基因库和一些植物育种计划时，项目人员能够评估实际形势，与参与日常植物遗传资源活动的政府科学人员进行了直接的和详细的讨论。得到了宝贵的信息，确定了一些满足紧急需要的潜在项目。最后，在这次访问期间，与国际植物遗传资源研究所区域办事处及其工作人员建立了密切的联系。

#### IV.3 开始准备国别报告

35 如上面所提到，总干事正式要求各国编写国别报告。并与粮农组织有关单位以及国际植物遗传资源研究所密切合作编写了“关于编写国别报告的指导方针”，该指导方针已经通过情况通报于1994年9月30日散发。在他们的正式分发的同时，还向国家植物遗传资源计划的协调员分发了该指导方针连同粮农组织世界植物遗传资源数据库信息和预警系统的资料摘要。还通过国际会议以及在粮农组织和国际植物遗传资源研究所的人员访问各国期间，向有关个人和组织散发了几百份指导方针。

36 粮农组织世界植物遗传资源数据库信息和预警系统拥有国家和国际非原生境收集品的资料，这些资料是各国为了答复粮农组织的“国家农业品种植物遗传资源活动的调查”而提供的。这项调查是在1992年3月开始的，是一项正常计划的重要活动，对国际植物遗传资源会议和计划的工作有着直接的作用。已经收到了八十多个国家调查表的答复，这些答复提供了国家联络点和机构的资料，大部分答复提供了有关种质收集品的全面资料。在1993年3月向粮农组织成员国的森林处处长单独发送了关于森林遗传资源调查表。到目前为止，已经收到了将近九十多个国家的答复。

37 各国对国别报告的要求的最初反应非常积极。一些国家已经开始了关于这些报告的工作，有些报告已经处于编写后期。希望国别报告的编写过程将积极促进国家计划评价和规划。然而，为了在国际植物遗传资源会议和计划过程中得到利用，并考虑到分区域会议预计将在1995年上半年举行以及秘书处应在1995年8月开始起草主要项目文件，应当尽快完成这些报告。

38 虽然这项由国家推动的工作主要由各国负责，但是粮农组织根据得到资金的情况可以为编写国别报告提供一些帮助。已经与国际植物遗传资源研究所和各区域的由粮农组织确定的顾问举行了好几次会议以便规划和协调这种对各国的技术援助。

#### IV.4 分区域会议的规划

39 这些会议将是各国为编写世界植物遗传资源状况以及全球行动

计划的报告的过程提供投入以及为国家之间的对话的又一个重要机会。在这些会议上，各国政府可以通过提出国别报告，确定和讨论共同问题和机会。到目前为止，已经为在1995年3月至7月期间举行的六次会议讨论了初步安排。若干发展中国家和国际农业研究磋商小组的一个中心表示有兴趣举办这种会议。项目秘书处正在积极促进这些讨论以便最后作出安排，还同时评估项目为使这些会议能够举行提供所必须的更多资金的能力。目前正在与各国合作确定分区域会议的主题。

#### IV.5 与国际植物遗传资源研究所的合作

40 在粮农组织与国际植物遗传资源研究所之间的现有协定的基础上，已经准备了谅解备忘录，特别是为了确保在国际植物遗传资源会议和计划过程中这两个组织之间进行大量的具体合作。备忘录的内容包括：协调安排、在国别报告编写方面的合作、在区域和分区域一级的合作、科技合作及资助和执行。在编写这份文件时，预计备忘录将在植物遗传资源委员会特别会议之前签署。此外，正在制定单独的协议书以便促进国际植物遗传资源研究所对各区域的援助，并为此目的将资金适当地转移到国际植物遗传资源研究所。在这些区域，国际植物遗传资源研究所参与的主要形式是通过粮农组织确定的顾问帮助各国编写国别报告。

41 国际植物遗传资源会议和计划人员与国际植物遗传资源研究所人员就范围广泛的科技题目进行密切接触，几乎每天接触。这两个单位的人员目前从事详细分析资料和国际植物遗传资源会议和计划的研究需要，并正在讨论在进行对整个过程有用的研究方面进行合作的问题。正在制定计算机数据库信息交流的机制。

#### IV.6 秘书处的其它活动

42 已经委托或在得到植物遗传资源委员会和国际植物遗传资源会议和计划秘书处的支持下，进行了与在编写世界植物遗传资源状况报告和全球行动计划方面的重大问题以及修改《国际约定》有关的一些重要经济、技术和法律研究。预计将由该项目或者与国际植物遗传资源研究

所联合出版其中某些研究报告，以便更加广泛地讨论重要问题及促进创造性分析和问题的解决。国际植物遗传资源研究所为同样的目的已经提出了一系列研究。

43 项目秘书处编写了若干非正式情况介绍文件，并且在粮农组织信息材料生产处的帮助下编写了一系列总的预测报告，以便向更加广泛的对象解释项目和有关活动。

#### IV.7 其它机构的支持活动

44 除了作为国际植物遗传资源会议和计划项目的一个组成部分的活动之外（即那些在项目文件和项目预算中具体规定的活动），还有大量的补充活动正由各政府和组织执行，以便支持国际植物遗传资源会议和计划，这为整个过程提供了重要投入。国际植物遗传资源会议和计划秘书处的作用是支持和促进这种活动。这些补充活动包括加拿大在1994年5月和6月召开一次非洲讲法语国家的会议以及由加拿大森林处在粮农组织、尤其是林业部的技术合作下组织的计划在1995年6月举行的关于北方地区森林品种遗传资源研讨会。国际植物遗传资源研究所和其它国际农业研究中心正在通过一系列补充活动为国际植物遗传资源会议和计划提供投入，这种补充活动包括关于利用不足的作物的研究，关于对这些中心的主要作物的非原生境保护努力程度的研究。正在组织的其它补充活动包括：由世界保护监测中心（联合王国）组织的关于作为粮食来源或者作为农作物的野生亲缘的重要稀有植物的说明；由若干非政府组织主办的有关由农民组织以及其它非政府组织组织进行的植物遗传资源保护和利用活动。

#### V 资金状况

45 到目前为止所开展的活动都属于项目的第一阶段，第一阶段的预算大约为380万美元。关于整个项目的一项新整理的项目文件正在审议和批准的过程中，总的捐款预算为6 586 473美元。这个预算只能开展最低范围的活动，而同时又保持由国家推动的过程。例如，它不包括



会议将举行的那个月1996年6月底之后秘书处费用的拨款。该预算也不包括：会议本身的费用（见第48段）；发展中国家参加会议的人员的旅费和每日生活津贴（见第49段）；来自粮农组织正常计划的捐款和来自成员国的以提供准专业官员的形式提供的捐助（见第50段）；和补充活动的费用，这种补充活动虽然支持国际植物遗传资源会议和计划，但是不属于项目文件及其预算中所包括的重要或中心活动（见第44段）。

46 目前对国际植物遗传资源会议和计划的项目预算的捐款总共大约为380万美元，这些捐款来自德国、美国、瑞典和挪威（见表1）。这样还有270万美元即预算的42%仍然有待承诺。如上面所指出的，这是最低程度的预算，如果再进一步削减，就会影响由国家推动的项目性质。

捐 助 国	提供或承诺的 数额（美元）
德 国	1 702 064
瑞 典	961 894
挪 威	136 705
美 国	1 050 000
<b>总承诺额</b>	<b>3 850 663</b>
<b>需要筹措的数额</b>	<b>2 735 810</b>
<b>总预算额</b>	<b>6 586 473</b>

47 除了上面列出的捐款之外，还有一些捐助国已经表明原则上打算向国际植物遗传资源会议和计划捐款。它们包括加拿大、法国、伊朗、意大利、日本、荷兰、西班牙和阿拉伯农业发展组织。据国际植物遗传资源会议和计划秘书处估计，这种未经证实的认捐额将介于80万至140万美元之间。然而，秘书处要到这种认捐得到证实或者钱到手之后才能规划、承诺资金或者开展活动。

48 德国除了为国际植物遗传资源会议和计划的筹备工作提供1 702 064美元之外，还正在为举办会议本身的费用和与项目有关的国家活动提供大约80万美元，这样，德国的总承诺额大约为250万美元。

49 如第45段中所指出的，中心项目预算并不包括资助发展中国家参加会议本身。植物遗传资源委员会建议每个国家至少要有两名代表参加会议，以便确保既有技术专家又有政策制定者出席。如建议的那样该项目预计将为每个发展中国家的两名代表提供旅费和每日生活津贴，将需要为此作出正式规定。

50 除了项目预算之外，法国和加拿大都同意各为国际植物遗传资源会议和计划秘书处提供一名准专业官员的服务。这两名准专业官员已经处于招聘的后期。粮农组织正在通过调拨一名专业人员以及通过其它总部和实地人员的参与以支持项目而在正常计划方面作出贡献。同样，国际植物遗传资源研究所也正在支持项目。一些其它组织和国家正在支持该项目的补充活动（见第44段）。

## VI 供讨论的问题

51 由国家推动的磋商工作目前正在全面展开，正将为各国对编写第一份世界植物遗传资源状况报告和制定全球行动计划提供宝贵的投入，提供一些机会（在国家一级、分区域或区域一级和全球一级）。委员会可以就如何进一步明确表达这个磋商过程的办法提供指导。

52 这个过程能否取得成功将视各国及时编写国别报告和举办分区域和区域会议的国家积极参与的情况而定。委员会可能承认这些国家在承担这些职责方面将作出重大贡献，并强调需要遵守商定的时间范围。

54 提请委员会及其工作组特别注意确定全面资助国际植物遗传资源会议和计划以及保持商定的筹备工作时间的有关问题，以便在1996年会议开始时准备好世界植物遗传资源状况报告和花费多的全球行动计划。委员会及其工作组可就这些问题进行指导。上面图1中表明的会议筹备时限已经很短。进一步推迟可能严重影响这个过程的参与性和国家推动性。由于在没有得到全部资金的情况下不能作出对国际植物遗传资源会议和计划的战略中设想的行动作出某些必要的承诺，某些活很有可能取消或者进一步推迟，除非立即为项目预算提供足够的捐款。如果资金和环境使得不可能肯定举行这些分区域会议，国际植物遗传资源会议和计划秘书处将需要负起更多的责任与各国政府联系以便确保各国提供投入。