

2003年5月



渔业委员会

水产养殖小组委员会

第二届会议

2003年8月7-11日，挪威特隆赫姆

(A)改进全球水产养殖状况和趋势报告以及 (B)粮农组织水产养殖调查表 (FISHSTAT AQ) 专家工作组简介摘录

背景及理由

1. 粮农组织在全球水产养殖统计资料及全球水产养殖业状况和趋势信息整理方面发挥特殊作用。此类报告对于提醒区域组织、国家政策制定者和顾问、行业、国际非政府组织和公众注意全球水产养殖情况及可能在区域和国家两级产生影响的全球问题极为重要。
2. 近几年来，由于需要阐明和监测适当政策和发展计划对可持续水产养殖发展、资源和环境管理的影响，对可靠数据和信息的要求以及渔业和水产养殖报告要求已大量增加，并且公众对透明度和问责制的要求也增加。
3. 由于渔业和水产养殖管理方面发生变化而使信息需要也发生了变化。现在普遍认为：(a)管理人员在决策时必须考虑更加广泛的问题（例如社会经济学、资

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 www.fao.org 网站获取。

源利用、环境管理等)；(b)需要在整个环境范围内考虑水产养殖；(c)将来可能更多地采用以生态系统为基础的管理；(d)最佳可持续方法是采用适当预防措施；(e)需要跨学科和跨部门信息，迫切需要使数据收集和演示相结合。

4. 由于水产养殖业迅速发展而对水产养殖业扩大的影响及不可持续的发展风险的关注增加，着重表明需要适当可靠数据库以确保在知情的情况下制定政策和发展计划。这些关注使许多国家更加需要质量可靠数据的更佳组合、衡量和描述水产养殖业趋势的其他信息、对现有信息的更有效利用。

5. 《负责任渔业行为守则》阐明需要收集水产养殖数据和信息¹，粮农组织有关技术准则进一步阐明了某些数据需要²。《守则》认识到，需要及时可靠的数据使国家政府主管部门在促进可持续水产养殖活动适当纳入乡村、农业、沿海发展方面有效履行其总的职责。

6. 虽然水产养殖具有较长历史，但是水产养殖业管理是一项较新的活动，许多国家最近才开始收集统计资料和其他水产养殖信息活动。同样，粮农组织水产养殖统计数据库系统也是一项较新的活动，在 1984 年才开始。调查表 *FISHSTAT AQ* 是与区域专家协商制定的，在 1984 年采用，目的是为了收集国家一级报告的水产养殖统计资料。该调查表及其指导说明旨在：(a)促进统一使用变数以促进数据的国际可比性；(b)改进对水产养殖发展趋势的监测和分析。

7. 自 1984 年以来调查表的结构和内容没有实质性变化，但是关于水产养殖的定义例外。对粮农组织调查表的最后一次审查是于 1999 年（主要在亚洲区域）由东南亚渔业发展中心³—粮农组织的一次特别专家磋商会进行的，但没有对调查表作什么修改。关于收集结构性水产养殖统计资料的准则由渔业部拟定以作为对 2000 年世界农业普查计划的一个补编，目的是鼓励成员国政府改进水产养殖的结构性统计资料以便进行更好的基本调查。这是一个自愿性长期过程，需要有一段时间才能获得结果。

8. 粮农组织出版的统计资料目前限于按品种和环境列出的产量和产值，加上关于生产设施方面的信息。成员国政府提交粮农组织的数据质量差别很大，所提交的数据中有一些数据尚未公布，因为质量和完整性方面有问题。粮农组织认

¹ 粮农组织。1995 年。《负责任渔业行为守则》。罗马，粮农组织，41 页。

<http://www.fao.org/fi/agreem/codecond/ficonde.asp>

² 粮农组织渔业部。1997 年。水产养殖业发展。《粮农组织负责任渔业技术准则》第 5 号，罗马，粮农组织，40 页。

³ SEAFDEC= 东南亚渔业发展中心。

为，关于水产养殖统计资料和非统计资料方面的许多问题是由于最近水产养殖迅速发展、其多样性以及发展方法的复杂性。粮农组织在改进其水产养殖信息库方面已经取得了重大进展，但是这些数据库仍然处于发展阶段，落后于渔业和农业的统计系统。

9. 由于水产养殖日益重要，除了注意所收集的数据的目的和范围之外，还需要密切注意数据收集的一些方面及其准确报告和分析。需要采用一种一致的长期战略以改进粮农组织全球状况和趋势报告系统及主要信息库。还需要根据新出现的需要及国家报告中的现有问题，重新审议粮农组织的水产养殖调查表。

10. 第三个千年水产养殖会议（2000年）⁴确定水产养殖信息需要是国家、区域和全球各级需要注意的一个重点领域。最近，渔委水产养殖小组委员会（COFI/AQ）在2002年4月其第一届会议期间确定水产养殖信息需要是全球一级需要注意的一个重点领域，并建议粮农组织制定关于改进水产养殖状况和趋势报告的一种方法，特别注意其所依据的信息质量，这种方法与为捕捞渔业所制定的方法相似。

11. 根据这些需要和建议，粮农组织渔业部计划在2003年11月举行一次改进水产养殖状况和趋势报告的专家磋商会以及召集粮农组织水产养殖调查表 *FISHSTAT AQ* 的一个专家工作组。这些活动是粮农组织渔业部三个单位即渔业信息、数据和统计组，渔业政策和规划处，内陆水资源和水产养殖处的合作努力。

A. 关于改进水产养殖状况和趋势报告的专家磋商会

目标和范围

- (a) 渔业部正在组织一次专家磋商会，目的是寻求关于改进全球水产养殖状况和趋势报告的咨询和指导。
- (b) 该次专家磋商会的总目标是拟定一个可持续战略和计划以改进国际水产养殖状况和趋势报告。
- (c) 为了提供指导，专家磋商会必须审议一系列相互有联系的机构问题和技术问题。专家磋商会必须评价现有信息库及其在管理前景不断变化的情况下对趋势进行监测的适宜程度。专家磋商会还必须审查符合国家需要的数据收集程序以及区域和全球报告程序。专家磋商会还应当讨论关于质量保证

⁴ 亚洲及太平洋水产养殖中心网络/粮农组织。2000年。第三个千年水产养殖会议。曼谷亚洲及太平洋水产养殖中心网络和罗马粮农组织。120页。

和参加信息收集和分析以确保透明和意见一致的更广泛问题。

具体地说，专家磋商会将：

- (a) 审议关于粮农组织水产养殖状况和趋势报告的全面性、范围和编写程序方面的现有信息（即信息收集和整理、质量控制、分析和传播），并审议它所依据的信息的性质和质量及报告的及时性；
- (b) 审议区域和全球关于就政策和管理的信息需要提出咨询、商定收集信息的标准和方法、协调各区域机构之间的统计活动方面的机构安排和机制；
- (c) 审议不断变化的部门管理信息需要，在本国资源和能力实际能承受的范围内在国家一级提出最低程度满意的相关数据和信息需要用于全球一级报告，以便能够制定关于水产养殖分析和管理的多方面整体方法；
- (d) 确定改进领域，提出改进目标领域的实际措施和机制；
- (e) 拟定一项国际战略和计划以作为实施这些改进的一个框架。

在执行该项任务时，为了确保实际结果，专家磋商会应考虑：

- 当前关于收集水产养殖统计资料和建立非统计信息系统方面的满意成分和制约因素；
- 国家数据收集能力和资源，以及所涉及的范围与数据准确性之间的得失平衡；
- 最近粮农组织会议提出的关于这些事项方面的建议。

预计产出

预计专家磋商会将提供：

- (a) 关于以下措施方面的具体咨询和指导：关于改进全球水产养殖状况和区域报告的各个方面，特别是有关机构安排、范围、标准、质量、参加、透明度、一致意见方面的措施
- (b) 一个战略草案以作为实施提出的改进的一个框架。

B. 粮农组织调查表 *FISHSTAT AQ* 专家工作组

目标和范围

粮农组织渔业部组织这一工作组的目的是，关于粮农组织调查表（*FISHSTAT AQ*）及其说明方面寻求专家咨询和指导，以查明必需的修改以及确定优先修改顺序，从而改进粮农组织水产养殖数据库。

总的目标是，在国家能力和资源实际能承受的范围内尽可能根据不断变化的管理前景和对于可持续发展的普遍关注，改进全球报告信息库，并改进环境和自然资源管理。

具体地说，请工作组对 *FISHSTAT AQ* 调查表进行审查，提出关于哪些修改是必需的、哪些修改是可行的建议（例如在范围、统一术语和分类、定义、数据收集的周期性、指导说明的适当程度和明确性、用户友好），确定提出的修改的优先顺序，确定具体方法和行动以满足全球信息需要。

同时，工作组应当考虑：

- (a) 以前改进水产养殖状况和趋势报告的磋商会关于以下方面的讨论和建议：
 - 最起码的必要数据需要
 - 关于改进统计数据的国家问题和重点
 - 关于粮农组织全球水产养殖统计数据库的问题
 - 早先建议的 *FISHSTAT AQ* 的修改（亚洲区域）以及有关成员国的答复
- (b) 可能需要改变收集的统计数据的范围，以符合新的管理前景，解决公众对资源和环境，包括最低程度的相关指标需要方面日益关注的问题；
- (c) 粮农组织《结构性水产养殖统计资料收集准则》中提出的对于结构性统计资料和非结构性统计资料的修改的定义和增补；
- (d) 各成员国政府之间水产养殖统计工作的发展阶段和重要性以及机构能力方面的差异，成员提供所要求的统计资料的可行性；
- (e) 需要处理修改粮农组织调查表对于国家、区域和国际各级过去数据集完整性的影响。

产出

预计的产出包括：

- (a) 提出修改和重点及其主要理由；
- (b) 关于实现提出的修改（即一项行动框架/路线图）的切实措施，包括关于如何逐渐修改长期数据集的建议；
- (c) 提出每类数据的数据收集总量和周期。

在提出建议时，工作组应当特别注意：

- 建议的具体性、可实现性
- 监测目标的可衡量性
- 数据收集对于数据提供者而言的经济有效性和可持续性
- 因收集额外信息而牺牲准确性和可靠性的可能性