



渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十八届会议

书信程序：2022 年 4 月 8 日-5 月 8 日

线上全体会议：2022 年 6 月 7 日、8 日、9 日和 20 日

小规模渔业与国际贸易

内容提要

尽管小规模渔业产品在不同规模的市场上流通，但人们尚未充分认识到小规模渔业对国际贸易的贡献，且此类贡献很可能未充分实现。本文件重点介绍解决这一短板的国际承诺和契机，并提出相关路径。

建议分委员会采取的行动

- 确认亟需粮农组织编制具体知识产品、数据、信息并开展能力建设活动，以解决以下问题：
 - 《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）关于捕捞后、加工和贸易的第 7 章内容；
 - 为小规模渔业提供市场准入（包括内陆渔业）的可持续发展目标 14.b；
 - 在包容性国际贸易方面为小规模渔业生产者组织赋权。
- 积极参与和支持庆祝“2022 国际手工渔业和水产养殖业年”，尤其是《全球经济可持续发展行动计划》支柱 2 相关活动。

引言

1. 许多国家发展出口导向型渔业和水产养殖业。包括出口半成品、加工产品、鱼粉和鱼油，原料来自工业化渔业和小规模渔业的国内渔获物。政策制定者需要在决策过程中考虑到工业化渔业和小规模渔业在粮食安全和营养、可持续生计和文化多样性方面的贡献和功能。
2. 小规模渔业在渔业初级和次级部门（因此涵盖整个价值链）雇用了 6000 万人，约占渔业部门总就业人数的 90%。另有 5300 万人从事自给型渔业，其中多数生活在南半球。
3. 尽管小规模渔业产品作为地方和国家经济的一部分在不同规模的市场上流通，但人们尚未充分认识到小规模渔业对国际贸易的贡献，且此类贡献很可能未充分实现。
4. 即将发布的由粮农组织、杜克大学和世界渔业组织开展的《点亮隐性渔获》研究结果对小规模渔业在国际贸易中的作用进行了首次评估。根据这项研究，包括非正规贸易在内的国际贸易是所分析的国家 and 地区案例研究中小规模渔业的重要特征。例如，在 2013 年至 2017 年，其中 22 个国家¹平均 26% 的海洋小规模渔业渔获量供出口。同期，9 个国家²平均只有略高于 16% 的内陆小规模渔业渔获量供出口。

回顾小规模渔业参与国际贸易的主要挑战

贸易措施

5. 贸易措施通常分为关税措施和非关税措施。从全球来看，发展中国家的渔业和水产养殖业产品进口关税通常高于发达国家，但某些国家和特定产品属于例外³。此外，渔业和水产养殖业产品的关税升级⁴十分普遍。非关税措施是除关税以外可以影响贸易的政策措施，通常用于保护人类或动物健康或环境。根据联合国贸易和发展会议（贸发会议），适用于渔业和水产养殖业产品的具体非关税措施水平平均是制成品的 2.5 倍⁵。应用非关税措施会大幅减少中小型生产者的市场机会，尤其是由于现有信息不对称问题以及获取市场法规、进口要求和其他市场准入内容相关最新准确信息产生的费用。

¹ 2013 年至 2017 年，这些国家平均占全球海洋捕捞渔业的 48%。

² 2013 年至 2017 年，这些国家平均占全球内陆捕捞渔业的 25%。

³ unctad.org/system/files/official-document/ditcted2019d3_en.pdf。

⁴ 关税升级是指半加工品、加工品和制成品的进口关税高于原材料。

⁵ unctad.org/webflyer/fish-trade-and-policy-primer-non-tariff-measures。

妇女和青年

6. 妇女和青年在进入国际市场方面面临更多挑战，妇女约占小规模渔业从业人口的 40%。具体原因包括：小规模渔业部门的非正规性、享受教育和能力发展的机会不平等、获取金融服务的机会欠缺、被排除在相关决策进程之外。

基础设施

7. 价值链上适当基础设施欠缺，对小规模渔业进入国际市场的能力造成威胁。捕捞后处理、储存和运输基础设施及能力不足往往造成粮食损失和质量问题，阻碍国际市场准入。除其他后果外，这可能会降低小规模渔业的竞争力，并给小规模生产带来声誉风险，尤其是在食品安全方面。

私营标准

8. 遵守私营可持续性和认证标准仍然是小规模渔民进入某些国际市场需要克服的问题。许多发达国家的零售商在采购产品时，越来越多地设定可持续性和社会责任要求。虽然这些计划在可持续发展方面发挥了作用，但往往会边缘化小规模经营者。小规模渔业往往不具备满足此类要求所需的资金、技术或人力资源。一系列渔业认证制度给小规模渔业经营者带来挑战。

2019 冠状病毒病的影响

9. 由于渔业和水产养殖业产品是全球贸易量最大的商品之一，供应链受到 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情的严重破坏。各项限制对小规模渔业造成的损害尤其严重，加剧了国际市场准入相关问题。例如，专注于高价值水产品的小规模渔业面临产品需求减少困境。面对运输和需求中断、旅游业大幅下滑以及餐饮业活动部分或完全停止，许多小规模渔民被迫改变目标物种⁶。

10. 保持人际距离的要求使渔港作业和拍卖活动更加难以进行。在许多港口，可以上岸的鱼类数量减少，这进一步影响了小规模渔民的收入。此外，小型渔船空间有限，增加了渔民和渔业社区的健康风险。

各方受益：打造全球有利政策环境，促进包容性国际贸易

11. 《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）包含关于价值链、捕捞后作业和贸易的专门章节。可持续发展目标 14.b 呼吁各国向小规模手工渔民提供海洋资源和市场准入机会。虽然可持续发展

⁶ [fao.org/in-action/globefish/publications/details-publication/en/c/1410450/](https://www.fao.org/in-action/globefish/publications/details-publication/en/c/1410450/).

目标 14.b 侧重于海洋小规模渔业，但《小规模渔业准则》通过纳入考虑内陆渔业的条款对其进行了补充。这一套旨在提高小规模渔业对国际贸易贡献的全球承诺可促进小规模渔业发展。

12. 《小规模渔业准则》承认渔民和渔业工人有权通过全球、区域和国家层面贸易以及加强价值链和捕捞后作业来改善生计。在国际贸易方面，《小规模渔业准则》呼吁各国：

- 为进入当地、国家、区域和国际市场提供便利，促进小规模渔业产品的公平和非歧视性贸易。（第 7.6 段）
- 确保国际贸易的利益得到公平分配。（第 7.8 段）
- 确保促进国际鱼品贸易和出口生产不会对民众营养需求产生不利影响，对这部分民众而言，鱼类是其营养膳食、健康和福祉的关键，而其他类似食物来源不易获得或超出他们的支付能力。（第 7.7 段）
- 为小规模渔业价值链中的利益相关方提供获取所有市场和贸易相关信息及能力发展的途径。（第 7.10 段）

13. 在实现可持续发展目标 14.b 和《小规模渔业准则》第 7 章目标，帮助小规模渔业充分融入国际市场方面仍然存在挑战。

14. 在此方面，《点亮隐性渔获》工作可促进生成更多信息，支持小规模渔业融入国际贸易。通过开展更多研究、改进数据和信息收集工作以及提升国家分析能力进一步支持小规模渔业融入国际贸易。此外，根据《小规模渔业准则》第 7 章和可持续发展目标 14.b，具体知识产品的编制、传播和应用以及能力建设活动的开展是支持小规模渔业融入国际贸易的关键。

15. 提高组织能力和支持在小规模渔业部门建立生产者协会或组织通常可以改善国内和国际市场准入。这将加强抵御外部冲击的韧性，这一点在 COVID-19 疫情期间有所体现⁷。

16. 扩大培训和教育机会对于加强小规模渔业社区尤其是妇女和青年的能力建设至关重要。可为小规模渔业量身定制国际贸易准入相关能力建设和技术援助。此类活动应解决关键问题，如减少捕捞后损失，了解并遵守市场要求，包括认证制度。

17. 让小规模渔业从国际贸易中获得公平利益十分重要，且应考虑到粮食安全和营养问题。近年来推出了各类消费者与生产者对接举措，以帮助小规模渔业营销产品⁸。相关举措在小规模渔业界创造了大家庭意识，并为小规模渔业企业主提供资源，

⁷ /

⁸ 例如，慢食鱼品 (slowfish.slowfood.it/en/) 和当地渔获物 (localcatch.org/)。

帮助其建设能力，改善生产和分销方法。相关举措对于支持消费者认识新的渔业物种和提高公众对小规模渔业的认识至关重要。同样，获取市场和贸易信息，包括信息和通信技术，可减少信息不对称，惠及小规模渔业。

18. 在渔业和水产养殖业产品进口关税方面，提高透明度，尤其是优惠关税⁹相关信息的透明度，可推动小规模渔业进入国际市场。降低关税升级可为小规模渔业创造巨大收入契机，使其在出口前增加产品价值，从而创造就业、减少贫困和实现膳食多样化，尤其是在发展中国家。全球贸易优惠制度的广泛传播可促进区域贸易，为发展中国家小规模渔业之间开展合作创造更多契机，并促进价值链整合。

19. “2022 国际手工渔业和水产养殖业年”为实施《小规模渔业准则》和实现可持续发展目标 14.b 提供了独特的全球契机。“2022 国际手工渔业和水产养殖业年”《全球经济可持续发展行动计划》支柱 2 呼吁支持包括小规模渔业在内的价值链，这将使小规模渔业生产者能够更好地提供负担得起的高质量鱼产品，促进经济发展并创造就业。

20. 如 Short 等（2020）所强调，“如不能适当处理小规模渔业的多样性和动态性，就会危及小规模渔业在全球食品体系中的作用，造成严重的经济、社会和营养后果¹⁰。”

⁹ 优惠关税是指由一个国家单方面或根据涉及一组国家的优惠贸易协定给予的降低的进口关税。

¹⁰ [nature.com/articles/s43016-021-00363-0?proof=t%3B/sussex.ac.uk%2Fbroadcast%2Fread%2F53376](https://www.nature.com/articles/s43016-021-00363-0?proof=t%3B/sussex.ac.uk%2Fbroadcast%2Fread%2F53376)