



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто пятьдесят пятая сессия

Рим, 5–9 декабря 2016 года

**Доклад о работе 162-й сессии Финансового комитета
(23–25 мая 2016 года)**

Резюме

На своей 162-й сессии Комитет рассмотрел ряд касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП) финансово-бюджетных вопросов и вопросов надзора, которые будут вынесены на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2016 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, выносимых на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2016 года.

С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду МакШерри (Mr. David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
тел.: +39 06570 53719

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mq794

Содержание

	Стр.
Введение.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	3
Проверенный годовой отчет за 2015 год	3
Назначение двух членов Исполнительного совета в состав отборочной комиссии по назначению двух членов Аудиторского комитета.....	6
Использование средств Счета мероприятий по немедленному реагирования для финансирования мероприятий по повышению готовности.....	6
Годовой доклад Аудиторского комитета.....	6
Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя о годовом докладе	7
Заключение внешнего аудитора по программе школьного питания и ответ руководства ВПП.....	9
Заключение внешнего аудитора по Службе авиаперевозок ВПП и Ответ руководства ВПП ..	9
Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора.....	10
Обновленная информация по пересмотру системы финансирования	11
Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2015 года).....	12
Прочие вопросы.....	13
Методы работы Финансового комитета	13
Сроки и место проведения сто шестьдесят третьей сессии	13
Документы для сведения	14

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто шестьдесят второй сессии.
2. Помимо Председателя Комитета, г-на Халида Мехбуба, на сессии присутствовали следующие представители государств-членов:
 - г-н Карлуш Альберту Амарал (Ангола);
 - г-жа Кристина Джилл (Австралия);
 - г-н Антониу Отавиу Са Рикарте (Бразилия);
 - г-н Се Цзяньминь (Китай);
 - г-н Халид Мохамед эль-Тавил (Египет);
 - г-н Крисантуш Обама Онду (Экваториальная Гвинея);
 - г-жа Ханна Лаубенталь (Германия);
 - г-н Лупиньо Ласаро мл. (Филиппины);
 - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация);
 - г-жа Абла Малик Осман Малик (Судан);
 - г-жа Элизабет Петровски (США).
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
 - на этой сессии г-на Мэтью Уоррелла будет замещать г-жа Кристина Джилл (Австралия);
 - на этой сессии г-на Нью Дуня будет замещать г-н Се Цзяньминь (Китай); и
 - на этой сессии г-на Хайнера Тоферна будет замещать г-жа Ханна Лаубенталь (Германия);
 - на этой сессии г-жу Натали Браун будет замещать г-жа Элизабет Петровски (США).
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>
5. Кроме того, на 162-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:
 - Бельгия
 - Европейский союз
 - Италия
 - Бутан
 - Нидерланды

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

Проверенный годовой отчет за 2015 год

6. Комитет обсудил проверенный годовой отчет ВПП за 2015 год и заслушал подготовленную Секретариатом ВПП краткую информацию по основным позициям проверенных отчетов.
7. Комитет был проинформирован об основных причинах изменений по ключевым позициям финансового Отчета II, которые способствовали тому, что в 2015 году положительное сальдо составило 95 млн долл. США, тогда как в 2014 году оно составило 236 млн долл. США. Это объясняется сокращением поступлений в виде взносов (с 5,4 млрд долл. США в 2014 году до 4,8 млрд долл. США), которые в соответствии с положениями Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора

(МСФО ОС) отражаются в отчетности в момент их подтверждения донорами в письменной форме, а также сокращением общих расходов (с 5,2 млрд долл. США в 2014 году до 4,8 млрд долл. США), которые отражаются в отчетности при получении товаров и услуг.

8. Комитет был проинформирован об основных причинах изменений по основным позициям Отчета I: сокращение объема денежных средств и краткосрочных инвестиций (с 1,7 млрд долл. США в 2014 году до 1,6 млрд долл. США); увеличение суммы взносов к получению (с 2,2 млрд долл. США в 2014 году до 2,3 млрд долл. США); увеличение запасов (с 579 млн долл. США в 2014 году до 650 млн долл. США); и увеличение обязательств по пособиям и льготам сотрудников (с 566 млн долл. США в 2014 году до 613 млн долл. США). Комитет был проинформирован, что в целом исполнение бюджета в 2015 году составило 57%, зафиксированного в Отчете V окончательного, сформированного исходя из потребностей бюджета, и что начиная с 2015 года в Отчете V отражается План работы с указанием приоритетов, представляющий собой приоритетный план работы, основанный на прогнозах поступления взносов.

9. Комитет был проинформирован, что в 2015 году Секретариат пятый раз подряд подготовил заявление по вопросам внутреннего контроля за подписью Директора-исполнителя, которое призвано служить дополнительной гарантией эффективности внутреннего контроля в ВПП. Комитет был проинформирован, что им были получены заявления-гарантии от всех директоров. Кроме того, Комитет был проинформирован, что в 2015 году механизм внутреннего контроля был пересмотрен в соответствии с опубликованными в 2013 году обновленными и новыми рекомендациями COSO¹, а в текст гарантийного письма добавлены новые вопросы, касающиеся мошенничества и управления процессом преобразований.

10. Комитет просил дать ему пояснения по ряду технических аспектов проверенного годового отчета за 2015 год:

Отчет II (Финансовые результаты):

- Комитет принял к сведению сокращение поступлений по взносам в 2015 году и поручил представить последнюю информацию по прогнозам поступления взносов в 2016 году. Комитет был проинформирован, что по прогнозам поступление взносов вырастет в 2016 году с 4,9 до 5,3 млрд долл. США, главным образом за счет существенного увеличения средств на финансирование операций в Сирии.
- Комитет принял к сведению сокращение расходов на персонал и поинтересовался, сопровождалось ли оно сокращением общей численности персонала. Секретариат разъяснил членам Комитета, что, как показала актуарная оценка, сокращение расходов на персонал обусловлено главным образом увеличением в 2014 году расходов, связанных с покрытием обязательств по выплатам местному персоналу. Без учета этого увеличения затрат в 2014 году расходы на персонал выросли пропорционально незначительному увеличению числа сотрудников.

Отчет I (Финансовое состояние):

- Члены Комитета попросили дать разъяснения относительно преимуществ и недостатков объединения инвестиционных активов расположенных в Риме учреждений. Комитет был проинформирован, что возможность объединения инвестиционных активов была рассмотрена рабочей группой Казначейства ООН, которая пришла к выводу, что такое объединение представляется проблематичным, учитывая, в частности, различия в структурах управления и инвестиционных целях.

¹ Комитет организаций-спонсоров Комиссии Тредуэя

Отчет V (Сопоставление бюджетных и фактических сумм):

- Члены Комитета попросили объяснить, почему освоено лишь 64% бюджета на приоритетные общеорганизационные инициативы (ССИ). Члены Комитета были проинформированы, что статья на финансирование ССИ включает 18 млн долл. США, которые были ассигнованы на 2015 год в рамках многолетнего бюджета на финансирование некоторых инициатив (18 млн долл. США в 2015 году и 17 млн долл. США в 2016 году). Неизрасходованная часть бюджета на 2015 год будет перенесена на 2016 год в соответствии с предложениями по многолетнему бюджету.
- Члены Комитета задали вопрос, следует ли в будущем отражать в Отчете V План работы с указанием приоритетов и были проинформированы, что вопрос об использовании обновленного Плана работы с указанием приоритетов будет рассмотрен дополнительно.

Заявление по вопросам внутреннего контроля:

- Комитет попросил проинформировать его о статусе развертывания Инструмента мониторинга и оценки страновых отделений (СОМЕТ) и получил информацию, что модуль планирования развернут в 2014 году, модуль осуществления будет, как ожидается, полностью развернут к концу 2016 года, а модуль мониторинга будет запущен в 2016 году.
- Комитет попросил проинформировать его относительно степени готовности Программы повышения профессионального уровня и компетентности (РАСЕ) в 2015 году и был проинформирован, что в 2015 степень готовности РАСЕ составила 97%.

Рекомендация Службы внешнего аудита:

- Комитет получил разъяснения о проходящих в настоящее время процедурах регистрации в качестве дебиторской задолженности нераспределенных денежных средств, находящихся в распоряжении партнеров по сотрудничеству; Система отслеживания движения, обработки и анализа товаров (COMPAS) прекращает свое существование в 2016 году, а система информирования о потерях после оказания помощи будет пересмотрена в свете финансового положения 12.4.

11. Комитет:

- a) **рассмотрел** проверенный годовой отчет ВПП за 2015 год, включая мнение внешнего аудитора;
- b) **положительно воспринял** Заявление Директора-исполнителя по вопросам внутреннего контроля, в котором содержатся конкретные гарантии в отношении эффективности внутреннего контроля;
- c) **приветствовал** постоянные усилия, предпринимаемые с целью повышения эффективности внутреннего контроля, включая меры по минимизации рисков и устранению ранее выявленных недостатков в системе внутреннего контроля;
- d) **приветствовал** усилия по более наглядному представлению бюджета в Отчете V и призвал продолжать дорабатывать форму представления;
- e) **принял** к сведению положительное заключение внешнего аудитора; и
- f) **рекомендовал** Исполнительному совету утвердить проверенный годовой отчет за 2015.

Назначение двух членов Исполнительного совета в состав отборочной комиссии по назначению двух членов Аудиторского комитета

12. Комитет рассмотрел предложение о назначении двух следующих членов Исполнительного совета для включения в состав отборочной комиссии по назначению членов Аудиторского комитета: посол и постоянный представитель Либерии Е.П. Мохаммед С.Л. Шерифф и советник по экономическим вопросам и заместитель постоянного представителя Бангладеш д-р Мафизур Рахман.

13. **Комитет:**

- a) **принял к сведению предложения по кандидатурам двух представителей Исполнительного совета в состав отборочной комиссии, рекомендованным Бюро Исполнительного совета; и**
- b) **рекомендовал Исполнительному совету утвердить их назначение в состав отборочной комиссии на своей ежегодной сессии в июне 2016 года.**

14. Использование средств Счета **мероприятий по немедленному реагированию** для финансирования мероприятий по повышению готовности Комитет рассмотрел документ "Использование средств Счета мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) для финансирования мероприятий по повышению готовности", представленный Секретариатом ВПП.

15. Комитет был проинформирован, что Исполнительный совет в 2004 году разрешил использовать этот счет для такого рода деятельности в ситуациях, когда не имеется иного источника финансирования. После этого не принималось никаких решений относительно порядка финансирования мероприятий по повышению готовности, несмотря на то, что с тех пор ВПП стала ежегодно получать гораздо больше средств для своей деятельности и для финансирования Плана работы с указанием приоритетов.

16. Комитет был проинформирован о необходимости иметь наготове источники, которые можно было бы незамедлительно задействовать для финансирования мероприятий по повышению готовности, что позволит повысить уровень готовности ВПП и эффективность ее операций. Эти ресурсы предоставлялись в крайнем случае со Счета мероприятий по немедленному реагированию, который можно задействовать в кратчайшие сроки и обеспечить надлежащее планирование и подготовку для широкого круга партнеров.

17. Комитет отметил, что предлагаемое увеличение с 2 до 6 млн долл. США ежегодного объема финансирования мероприятий по повышению готовности через Счет мероприятий по немедленному реагированию в целом соответствует общему намеченному увеличению средств на Счете, а также увеличению поступлений ВПП и его плану работы, тем более, что изначально уровень ежегодного финансирования был установлен еще в 2004 году.

18. **Комитет:**

- a) **рассмотрел рекомендации Секретариата, содержащиеся в документе "Использование средств Счета мероприятий по немедленному реагированию для финансирования мероприятий по повышению готовности" и**
- b) **рекомендовал Исполнительному совету повысить до 6 млн долл. США ежегодный лимит финансирования через Счет мероприятий по немедленному реагированию для финансирования мероприятий по повышению готовности.**

Годовой доклад Аудиторского комитета

19. Председатель Аудиторского комитета представил Годовой доклад Аудиторского комитета за период с 1 апреля 2015 года по 31 марта 2016 года, в течение которого

Аудиторский комитет провел три заседания. В рамках открытых совещаний с руководством ВПП, Генеральным инспектором и внешним аудитором обсуждались все аспекты круга ведения Аудиторского комитета. Совещания с Директором-исполнителем и Бюро Исполнительного совета помогли АК определить наиболее важные вопросы для рассмотрения.

20. Комитет рассмотрел основные моменты доклада, представленного председателем Аудиторского комитета, включая завершение проводившихся руководством преобразований в процедуре отправления правосудия, меры по совершенствованию процессов минимизации рисков и внутреннего контроля, пересмотр системы финансирования, а также политики в отношении стратегических страновых планов и необходимые изменения в ИТ-архитектуре.

21. По просьбе членов председатель Аудиторского комитета подтвердил, что в повестку дня будущих сессий Аудиторского комитета будут включены вопросы, касающиеся оздоровления сотрудников, а также более тщательной оценки причин увеличения или сокращения числа сообщений о неправомерных действиях. Комитет выразил признательность Аудиторскому комитету за внимание к вопросам, касающимся здоровья и безопасности персонала, особенно учитывая условия, в которых действует ВПП, и выразил надежду на продолжение обсуждения этих вопросов. Комитет положительно отметил регулярное рассмотрение Аудиторским комитетом работы ВПП, связанной с предоставлением денежных средств. Что касается обеспокоенности относительно дефицита потенциала, то Комитет отметил действия руководства по повышению квалификации сотрудников и по завершению разработки систем, в частности посредством реализации критически важных общеорганизационных инициатив, а также стремление руководства сформировать среду, позволяющую учитывать коммерческие соображения и осуществлять внутренний контроль, с тем чтобы минимизировать риски, присутствующие при предоставлении денежных средств.

22. Комитет высоко оценил деятельность Аудиторского комитета и принял к сведению положительное заключение Аудиторского комитета о деятельности ВПП. Члены также выразили признательность Аудиторскому комитету за внедрение процедур, позволяющих заблаговременно распространять протоколы своих заседаний.

23. **Комитет:**

- a) **рассмотрел "Годовой доклад Аудиторского комитета", охватывающий период с 1 апреля 2015 года по 31 марта 2016 года;**
- b) **признал важную роль Аудиторского комитета и призвал Аудиторский комитет и далее работать в том же ключе;**
- c) **принял к сведению все рекомендации, имеющие отношение к деятельности Аудиторского комитета, включая рекомендации, касающиеся внутреннего аудита, расследований, минимизации рисков и мер внутреннего контроля, надзора за казначейскими и инвестиционными операциями, анализа счетов и бухгалтерской отчетности; и**
- d) **одобрил представление доклада на рассмотрение Исполнительного совета на его годовой сессии в июне 2016 года.**

Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя о годовом докладе

24. Комитет положительно воспринял "Годовой доклад Генерального инспектора" и "Записку Директора-исполнителя о Годовом докладе Генерального инспектора".

25. Генеральный инспектор счел, что проделанная в 2015 году ревизионная и следственная работа указывает на наличие стабильных механизмов внутреннего контроля. Проверенные компоненты и процедуры внутреннего контроля были оценены в целом положительно. Был выявлен ряд проблем в таких областях, как общее материальное снабжение, управление

операционным бюджетом, выплата денежных субсидий и информационно-коммуникационные технологии, которые связаны с изменениями модели и процедур функционирования ВПП. Руководством были сформулированы последовательные и структурированные меры по снижению уровня риска.

26. Комитет отметил, что в 2015 году произошли значительные изменения в порядке функционирования Канцелярии Генерального инспектора (OIG). Были представлены новый устав Канцелярии, новая политика в области борьбы с мошенничеством и коррупцией, а также новая стратегия внутреннего аудита на 2016–2020 годы. На смену подходу на основе цикла аудиторских проверок пришел подход на основе учета рисков, в рамках которого больше внимания будет уделяться межсекторальной работе, обеспечивая тем самым ВПП большую гибкость и результативность. Были внедрены новые инструменты, такие как аудиторские гарантии и упредительные проверки на добросовестность.

27. В ответ на высказанную Комитетом обеспокоенность относительно приведенной в докладе информации о пробелах в механизмах контроля и иных факторах риска:

- Генеральный инспектор проинформировал Комитет о росте количества расследований, в особенности связанных со случаями мошенничества и коррупции. Однако это не говорит об ухудшении положения дел с точки зрения внутреннего контроля, а является следствием изменения профиля персонала и типологии методов ведения следственных действий. Был внедрен обязательный учебный курс по профилактике мошенничества и коррупции, который уже прошли почти семьдесят процентов сотрудников.
- Комитет был проинформирован о программе денежных субсидий, объемы, сложность и значимость которой для ВПП продолжают расти. Результаты аудиторской проверки указывают на улучшение ситуации с использованием механизмов контроля и стабильности организационных процессов, связанных с выплатой денежных субсидий.
- Относительно завершения выполнения рекомендаций по результатам аудита, связанных со средним и высоким уровнем риска, в особенности касающихся выплаты денежных субсидий, Комитет был проинформирован о том, что в 2016 году темпы выполнения согласованных мероприятий, касающихся выплаты денежных субсидий, возросли.

28. Комитет был проинформирован об изменении штатного расписания OIG. На всех уровнях были наняты специалисты высокого уровня, что положительным образом отразилось на эффективности и качестве работы. К настоящему времени в OIG заполнены все вакансии, кроме одной. Бюджет OIG в 2015 году сохранялся на неизменном уровне, штатное расписание было сокращено на семь процентов. На нужды внедрения новых инструментов борьбы с мошенничеством, включая упредительные проверки на добросовестность, были выделены дополнительные ресурсы.

29. Комитет положительно воспринял сообщение, сделанное Генеральным инспектором, с удовлетворением отметив конструктивные рабочие отношения между Канцелярией Генерального инспектора (OIG) и руководством ВПП в решении проблем управления, минимизации рисков и контроля.

30. **Комитет:**

- а) рассмотрел Годовой доклад Генерального инспектора ВПП вместе с запиской Директора-исполнителя об этом Годовом докладе;**
- б) с удовлетворением принял к сведению заключение по вопросу о независимости Канцелярии Генерального инспектора;**
- в) принял к сведению положительное мнение, представленное Генеральным инспектором, в котором он отмечает, что по результатам проведенной надзорной работы в применяемых в системе ВПП процессах внутреннего контроля, руководства и управления рисками не было выявлено никаких**

- значительных недостатков, которые могли бы иметь значимые последствия для достижения целей ВПП, при этом отдельные методы внутреннего контроля, руководства и управления рисками, которые отмечены в индивидуальных аудиторских заданиях, нуждаются в усовершенствовании; и
- d) **рекомендовал** Исполнительному совету ВПП принять к сведению "Годовой доклад Генерального инспектора" и призвал руководство использовать упомянутые в докладе возможности для дальнейшего совершенствования.

Заключение внешнего аудитора по программе школьного питания и ответ руководства ВПП

31. Комитет заслушал краткий доклад внешнего аудитора и обсудил "Заключение внешнего аудитора по Программе школьного питания". Цель аудиторской проверки состояла в том, чтобы оценить возможности ВПП реализовать Программу школьного питания экономично, эффективно и продуктивно, помогая странам осуществлять переход на аналогичные программы, реализуемые собственными силами. В рамках аудиторской проверки был рассмотрен период с января 2013 года по июнь 2015 года, а также посещены девять страновых отделений и три региональных бюро. В заключении отражены выводы, касающиеся управления финансами, Программы школьного питания как системы социальной защиты, питания и доступа к системе образования, осуществления проектов, налаживания связей между Программой школьного питания и местным сельскохозяйственным производством, технического содействия при переходе к национальным программам и Центра передового опыта в Бразилиа. Заключение содержит пятнадцать рекомендаций, с которыми руководство выразило свое согласие.

32. Комитет запросил и получил разъяснения по вопросам, касающимся координации с другими организациями и национальными правительствами; использования индикаторов для оценки результатов и выявления потребностей; оценки эффективности программ школьного питания; адаптации программ школьного питания к страновому контексту; и мер по совершенствованию финансового анализа и анализа результативности Программы школьного питания на уровне Организации, что связано с пересмотром системы финансирования и разработкой новой организационной матрицы результатов.

33. **Комитет:**

- a) **рассмотрел** Заключение внешнего аудитора по Программе школьного питания и ответ руководства на содержащиеся в нем рекомендации;
- b) **отметил**, что все рекомендации были приняты, и рекомендовал Исполнительному совету настоятельно призвать руководство полностью их выполнить;
- c) **поручил** представить обновлённую информацию о ходе выполнения этих рекомендаций, включив ее в доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора.

Заключение внешнего аудитора по Службе авиаперевозок ВПП и Ответ руководства ВПП

34. Комитет заслушал краткий доклад внешнего аудитора и обсудил "Заключение внешнего аудитора по Службе авиаперевозок ВПП". Цель аудиторской проверки заключалась в том, чтобы установить, была ли деятельность Службы авиаперевозок ВПП организована экономичным, эффективным и результативным образом и соответствовала ли она инструкциям и руководящим указаниям о ее функционировании. В рамках аудиторской проверки был рассмотрен период с января 2013 года по июнь 2015 года, а также посещены шесть страновых

отделений и два региональных бюро. В заключении отражены выводы относительно выбора воздушных судов, управления контрактами, мониторинга и надзора, обслуживания клиентов и профессиональной подготовки сотрудников Отдела по вопросам безопасности авиаперевозок, а также включены шесть рекомендаций, с которыми руководство выразило свое согласие.

35. Комитет запросил и получил разъяснения по вопросам, касающимся заключения контрактов на авиаперевозки; оценки ВПП эффективности оказываемых авиаперевозчиками услуг и мер по проверке безопасности; различных стандартов, регламентирующих деятельность авиаперевозчиков; потребностей в авиаперевозке гуманитарных грузов в Сирии и соседних странах; положений об обслуживании клиентов; использовании службы грузовых авиаперевозок; количества задействованных воздушных судов; а также участия руководящих органов в выполнении возложенной на ВПП роли единого поставщика авиационных услуг.

36. **Комитет:**

- a) **рассмотрел заключение внешнего аудитора по Службе авиаперевозок ВПП и ответ руководства и принял к сведению его рекомендации;**
- b) **отметил, что руководство согласилось со всеми рекомендациями, и рекомендовал Исполнительному совету настоятельно призвать Секретариат их полностью выполнить; и**
- c) **поручил представить ему обновленную информацию о выполнении рекомендаций внешнего аудитора.**

Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора

37. Комитет обсудил документ "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора" с учетом представленных Секретариатом ВПП пояснений о том, какие рекомендации были выполнены, а какие остались не реализованными. Из пятидесяти включенных в доклад рекомендаций в отчетном периоде 2015–2016 годов было полностью выполнено двадцать три.

38. Комитет отметил, что внешний аудитор высказал свое мнение по всем рекомендациям, которые Секретариат считает выполненными. Комитет принял к сведению, что выполнение рекомендаций внешнего аудитора было поручено соответствующему подразделению, которое продолжит реализацию согласованных с внешним аудитором мероприятий. Сроки выполнения рекомендаций зависят от ряда факторов, включая сложность рекомендации, необходимость внесения изменений в действующую систему или процедуры, а также потребность в дополнительных ресурсах.

39. **Комитет:**

- a) **рассмотрел доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора;**
- b) **принял к сведению информацию о положении дел с невыполненными рекомендациями;**
- c) **принял к сведению новые рекомендации, подготовленные внешним аудитором в 2015 году;**
- d) **поручил в следующем докладе о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора вновь представить обновленную информацию о положении дел с невыполненными рекомендациями; и**
- e) **рекомендовал Исполнительному совету принять к сведению Доклад о выполнении рекомендаций внешнего аудитора.**

Обновленная информация по пересмотру финансовых механизмов

40. Комитет высоко оценил обновленную информацию о приоритетных направлениях деятельности по пересмотру финансовых механизмов (FFR): составление бюджета с учетом оперативной эффективности, планирование на основе имеющихся ресурсов и авансовое макрофинансирование. Он ознакомился с усилиями Секретариата по обеспечению согласованности результатов пересмотра финансовых механизмов с проектом Стратегического плана (на 2017–2021 года), концепцией странового стратегического планирования и новой общеорганизационной матрицей результатов (ОМР), что позволит обеспечить взаимосвязанность стратегии, программы и эффективности работы и финансовых механизмов в рамках единого плана.

41. Комитету была представлена общая информация о принципах формирования модели предварительного странового портфельного бюджета, которые включают: ориентированный на результат подход, гармонизацию категорий расходов и справедливое возмещение расходов между донорами. Комитет принял к сведению, что в целях совершенствования управления, ориентированного на достижение конкретного результата на страновом уровне, Секретариат намерен отказаться от действующей системы на основе проектов в пользу такой структуры бюджета, которая будет охватывать все страновые операции в течение одного календарного года.

42. Комитет напомнил о ранее проходивших обсуждениях вопросов планирования на основе имеющихся ресурсов и авансового макрофинансирования, отметив, что данные направления работы были связаны с потребностями в сфере управления внутренними ресурсами. Комитет заслушал обновленную информацию о подходе, используемом в настоящее время в пилотных странах, результаты оценки которых будут доведены до сведения Исполнительного совета и других руководящих органов во второй половине 2016 года, в том числе в рамках неофициальных консультаций в июле 2016 года.

43. Выразив полную поддержку комплексному плану, Комитет отметил важность своевременного представления запрошенной им информации, с тем чтобы обеспечить ему наличие достаточного количества времени, для того чтобы разобраться в структуре бюджета, составить его проект, внести в него уточнения в 2017 году и обеспечить готовность донорской системы к полноценному развертыванию в 2018 году. С учетом этого Комитет запросил ряд уточнений по проекту решения для годовой сессии. Комитет был проинформирован о том, что проект решения касается этапа пересмотра финансовых механизмов, в рамках которого будет согласована новая концепция, которая будет апробирована в течение 2017 года. Комитет с обеспокоенностью отметил, что заявленные сроки, предусматривающие завершение разработки в 2016 году и постепенный переход к использованию структуры на основе странового портфельного бюджета в целях поддержки утвержденных ССП, а также разработка системы, запланированные на 2017 год, выглядят слишком оптимистично.

44. Комитет был заверен в том, что Секретариат в рамках обеспечения готовности Организации в полной мере учитывает последствия такого шага для кадровых ресурсов, организационной структуры и систем.

45. В ответ на вопрос о решениях в области информационных технологий (ИТ) Комитет был проинформирован о том, что Секретариат ведет работу над прототипами ИТ-решений с использованием гибкого подхода, что позволит ускорить разработку систем в 2017 году и их развертывание в 2018 году, причем основное внимание уделяется согласованию базовых параметров.

46. В ответ на вопрос о порядке бюджетного контроля Комитет был проинформирован о наличии двухступенчатого механизма бюджетного контроля, в рамках которого будут делегироваться соответствующие полномочия. Комитет был заверен в том, что новые

финансовые механизмы благодаря своей структуре обеспечат выявление затратнообразующих факторов.

47. Комитет был проинформирован о том, что в соответствии с предварительной структурой бюджета некоторые скорректированные и косвенные вспомогательные расходы могут быть отнесены к компонентам структуры, связанным с осуществлением.

48. Комитет был проинформирован о том, что чрезвычайные ситуации будут охватываться страновым стратегическим планом, а все ресурсы поступать через страновой портфельный бюджет.

49. Комитет был заверен в том, что будет проведен ряд неофициальных консультативных совещаний и двусторонних встреч, результаты которых лягут в основу решения, которое Исполнительный совет примет на своей второй очередной сессии.

50. **Комитет:**

- a) **рассмотрел** документ с обновленной информацией по пересмотру финансовых механизмов как ключевого компонента комплексного плана по максимальному повышению эффективности деятельности;
- b) **рассмотрел** предлагаемую структуру странового портфельного бюджета (СПБ);
- c) **принял к сведению** информацию о ходе работы по трем приоритетным направлениям деятельности по FFR: составление бюджета с учетом оперативной эффективности, планирование на основе имеющихся ресурсов и авансовое макрофинансирование;
- d) **поручил** представить на его рассмотрение информацию об итогах пересмотра финансовых механизмов, которые должны быть направлены на утверждение второй очередной сессии Исполнительного совета в 2016 году; и
- e) **рекомендовал** Исполнительному совету принять к сведению документ "Обновленная информация по пересмотру финансовых механизмов".

Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2015 года)

51. Комитет рассмотрел представленный Секретариатом "Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2015 года)", содержащий подробную информацию по объемам кредитования через механизм Внутреннего кредитования проектов (IPL) и по ассигнованиям со Счета мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) в 2015 году.

52. Комитет был проинформирован о порядке действий, когда речь идет об использовании этих инструментов, отметив, что всякий раз, когда следует определить алгоритм доступа к инструментам авансового финансирования, возникает необходимость ответить на два важных вопроса. Первый из них касается наличия гарантийного обеспечения авансового платежа (в форме прогнозируемых взносов). При наличии такого обеспечения, как правило, используется механизм внутреннего кредитования проектов. При отсутствии гарантийного обеспечения и в случае, если в сложившейся ситуации возникает угроза жизни людей, субсидии или кредиты предоставляются со Счета мероприятий по немедленному реагированию.

53. Комитет отметил двойное предназначение механизма СМНР: это специализированный фонд для работы в ситуациях, связанных с угрозой для жизни людей, и для подготовки к чрезвычайным ситуациям, который одновременно представляет собой инструмент авансового финансирования при отсутствии донорских взносов или гарантийного обеспечения. Поскольку механизм СМНР изначально задумывался как фонд, постоянно пополняемый за счет донорских

взносов, конвертацию ассигнований в субсидии не следует рассматривать как сбой в его работе.

54. Комитет получил разъяснения, что в свете этих целей в настоящее время предполагается сохранить СМНР в качестве отдельного механизма, поскольку ВПП переходит на новую систему финансирования и признал необходимым продолжать работу по разъяснению и популяризации использования этого механизма. Комитет был проинформирован о значительном дефиците финансирования СМНР, а также о том, что Секретариат призвал доноров предоставить дополнительные средства на нужды этого чрезвычайного фонда.

55. Комитет был проинформирован, что выводы, сделанные по итогам применения на пилотной основе механизма авансового макрофинансирования, позволят собрать необходимую информацию и улучшить управление механизмами авансового финансирования. Комитет был также проинформирован о значении хорошо продуманных индикаторов для управления авансовыми платежами, поскольку, например, продолжительность времени, в течение которого кредит оставался непогашенным, возможно, и не является мерилем эффективности, поскольку иногда залогом надлежащего управления механизмами авансового финансирования, а также эффективного и действенного достижения результатов проектов является максимально быстрое привлечение средств для финансирования проекта.

56. **Комитет:**

- а) **положительно воспринял "Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2015 года)", включая меры по улучшению функционирования Счета мероприятий по немедленному реагированию (СМНР);**
- б) **предложил Исполнительному совету принять доклад к сведению.**

Прочие вопросы

Методы работы Финансового комитета

57. Комитет напомнил о том, что им уже ранее обсуждался вопрос о критериях, предъявляемых к документам Исполнительного совета, представляемым Финансовому комитету ФАО и Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам ООН (ККАБВ). В целях увязки таких обсуждений с обсуждениями в других соответствующих органах Секретариат проведет консультации с коллегами по ООН, с тем чтобы изучить возможности решения этого вопроса и представить свои соображения на этот счет Комитету.

Сроки и место проведения сто шестьдесят третьей сессии

58. Комитет был информирован о том, что его 163-ю сессию планируется провести в Риме 7–11 ноября 2016 года.

Документы для сведения

- Доклад Директора-исполнителя об использовании взносов и освобождении от оплаты расходов (Общие правила XII.4 и XIII.4 h)) (док. FC 162/INF/2)