



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто восемьдесят четвертая сессия

Рим, 28–29 января 2021 года

**Обновленная информация об оперативных потребностях
и ожидаемом финансировании на 2021 год**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Маноджу Джунедже (Mr Manoj Juneja),
Финансовому директору и
помощнику Директора-исполнителя
Всемирная продовольственная программа
Эл. почта: manoj.juneja@wfp.org**

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

NE828/r

РЕЗЮМЕ

- Утвержденный в 2020 году второй очередной сессией Исполнительного совета План управления ВПП на 2021–2023 годы содержит информацию о предусмотренной программе работы ВПП и о бюджете расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА), необходимых для ведения оперативной деятельности в 2021 году. Приведенные в Плане управления цифры отражают предполагаемые оперативные потребности на 2021 год и ожидания в отношении ресурсов для их удовлетворения. Оперативные потребности постоянно меняются, и, как правило, такие изменения происходят уже после даты опубликования Плана управления. Признавая беспрецедентный уровень неопределенности, обусловленный пандемией COVID-19, руководство ВПП в порядке исключения подготовило дополнительную информационную записку, чтобы довести до Исполнительного совета информацию о воздействии пандемии на предполагаемые потребности и ожидаемые взносы. Если резюмировать содержание информационной записки, в ней говорится, что в соответствии с планом, сформированным исходя из потребностей ВПП, после даты опубликования Плана управления потребность в предоставляемой ВПП продовольственной помощи росла, как рос и объем предполагаемых финансовых потребностей на 2021 год, вследствие чего прогнозируется увеличение дефицита финансирования и снижение баланса счета выравнивания бюджета ППА.
- В соответствии с решением Исполнительного совета, в настоящем документе приводится актуальная информация о предполагаемых оперативных потребностях и ожидаемом финансировании на 2021 год с учетом воздействия пандемии COVID-19.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть документ "Обновленная информация об оперативных потребностях и ожидаемом финансировании на 2021 год" и утвердить его представление Исполнительному совету для рассмотрения.

Проект рекомендации

- **В соответствии со статьей XIV Общих положений ВПП, Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП утвердить проект решения, представленный в документе "Обновленная информация об оперативных потребностях и ожидаемом финансировании на 2021 год".**



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Первая очередная сессия
Рим, 22–24 февраля 2021 года

Distribution: General

Пункт 5 повестки дня

Дата: 18 января 2021 года

WFP/EB.1/2021/5-B/1

Original: English

Ресурсные, финансовые и бюджетные вопросы

Для рассмотрения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

Обновленная информация об оперативных потребностях и ожидаемом финансировании на 2021 год

Проект решения*

Исполнительный совет принимает к сведению обновленную информацию об оперативных потребностях и ожидаемом финансировании на 2021 год (WFP/EB.1/2021/5-B/1).

* Это проект решения. С окончательным текстом решения, принятым Исполнительным советом, можно ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен в конце сессии.

Координаторы:

г-н М. Джунеджа,
Финансовый директор и
помощник Директора-исполнителя
тел.: 066513-2885

г-н И. Роу,
Директор
Отдела общеорганизационного планирования и эффективности
тел.: 066513-4165

Общие сведения

1. Утвержденный в 2020 году второй очередной сессией Исполнительного совета План управления ВПП на 2021–2023 годы¹ содержит информацию о предусмотренной программе работы ВПП и о бюджете расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА), необходимых для ведения оперативной деятельности в 2021 году. Приведенные в Плане управления цифры отражают предполагаемые оперативные потребности на 2021 год и ожидания в отношении ресурсов для их удовлетворения. Оперативные потребности постоянно меняются, и такие изменения, как правило, происходят уже после даты опубликования Плана управления. Признавая беспрецедентный уровень неопределенности, обусловленный пандемией COVID-19, руководство ВПП в порядке исключения подготовило дополнительную информационную записку, чтобы довести до Исполнительного совета информацию о воздействии пандемии на предполагаемые потребности и ожидаемые взносы. Если резюмировать содержание информационной записки, в ней говорится, что в соответствии с планом, сформированным исходя из потребностей ВПП, после даты опубликования Плана управления потребность в предоставляемой ВПП продовольственной помощи росла, как рос и объем предполагаемых финансовых потребностей на 2021 год, вследствие чего прогнозируется увеличение дефицита финансирования и снижение баланса счета выравнивания бюджета ППА.
2. В соответствии с решением Исполнительного совета, в настоящем документе приводится актуальная информация о предполагаемых оперативных потребностях и ожидаемом финансировании на 2021 год с учетом воздействия пандемии COVID-19.

Оперативные потребности

3. В 2021 году положение в области продовольственной безопасности в мире вряд ли улучшится. Большая часть показателей свидетельствует о дальнейшем снижении уровня продовольственной безопасности, неблагоприятных последствиях пандемии для общества, экономики и здоровья населения. Согласно оценке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, к 690 миллионам человек, страдающим сегодня от хронического недоедания, прибавятся еще 132 миллиона; оценка ВПП свидетельствует, что к концу 2020 года число людей, страдающих от острого отсутствия продовольственной безопасности, выросло вдвое относительно показателя 2019 года (135 миллионов) и достигло 270 миллионов человек.
4. Начиная с марта 2020 года ВПП наращивает усилия, направленные на предоставление системе гуманитарной помощи услуг общего характера и на расширение охвата бенефициаров. С учетом усугубившейся потребности в помощи на фоне снижения уровня продовольственной безопасности во всем мире ВПП, как и прежде, ставит себе задачу удовлетворить нужды 138 миллионов бенефициаров.
5. Несмотря на щедрые взносы доноров и всесторонние усилия по достижению поставленной цели, разрывы в финансировании и ряд факторов, сдерживающих оперативную деятельность Программы, возможно, ограничат ее возможности и не позволят достичь в 2020 году такого охвата.

Текущие потребности на 2020 год

6. Опубликованным Планом управления на 2020 год предусмотрена общая потребность в ресурсах в размере 10,6 млрд долл. США, что, согласно оценке, должно позволить охватить 87,6 миллиона бенефициаров. При этом действующий план на 2020 год, сформированный исходя из потребностей, ставит задачу охватить 125 миллионов бенефициаров, для чего

¹ WFP/EB.2/2020/5-A/Rev.1

необходимы средства в размере 13,6 млрд долл. США. На конец сентября 2020 года число фактически охваченных бенефициаров составило 99 миллионов².

Предполагаемые потребности на 2021 год

7. Планом управления ВПП на 2021–2023 годы предусмотрена общая потребность в ресурсах в размере 12,3 млрд долл. США, что, согласно оценке, должно позволить охватить в 2021 году 101 миллион бенефициаров. При этом прогнозируемый объем поступлений от взносов в 2021 году составит 7,4 млрд долл. США, то есть ожидается 40-процентный разрыв в финансировании. Указанные данные были приведены по состоянию на июнь 2020 года и лишь частично отражали потребности, обусловленные пандемией COVID-19.
8. ВПП продолжает прилагать усилия, чтобы не прерывать оперативную деятельность, обеспечить уже запланированный охват бенефициаров и оказать помощь новым бенефициарам, пострадавшим от пандемии. В ряде случаев увеличение нагрузки потребовало пересмотра страновых стратегических планов и увеличения соответствующих бюджетов, в других случаях расширение охвата достигается в рамках текущей оперативной деятельности за счет адаптации осуществляемых программ и пересмотра приоритетов. На середину января 2021 года планом, сформированным исходя из потребностей (с учетом утвержденных и находящихся на стадии рассмотрения бюджетных изменений), предусмотрена цифра в 13,5 млрд долл. США, что позволит охватить 109 миллионов бенефициаров. Эти показатели на 9 процентов превышают цифры опубликованного Плана управления на 2021–2023 годы. Генеральный секретарь и старшие руководители Организации Объединенных Наций обратились к ВПП с предложением совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций разработать чрезвычайную стратегию мобилизации ресурсов для недопущения голода и взять на себя роль лидера в ее реализации. Предполагается мобилизовать 5 млрд долл. США для оказания экстренной продовольственной помощи в рамках пакета мер по борьбе с голодом и его недопущению и обеспечить охват до 30 миллионов человек, в наибольшей мере подверженных риску голода. По мере пересмотра страновых стратегических планов по результатам проводимых на местах оценок, приведенные выше показатели плана ВПП, сформированного исходя из потребностей, будут обновляться в целях корректировки стоящих перед ВПП задач с учетом развития этой тревожной ситуации.
9. Приводимые ниже таблицы содержат обновленные относительно Плана управления на 2021–2023 годы цифры, отражающие изменение оперативных потребностей за период после даты публикации Плана управления.

² Итоговые результаты за каждый год представляются в конце марта и отражаются в годовом отчете о показателях деятельности, который представляется ежегодной сессии Исполнительного совета.

ТАБЛИЦА III.1. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, 2020 И 2021 ГОДЫ					
Направление деятельности	2020 год, млн долл. США	Исходный план управления на 2021 год, млн долл. США	План, сформированный исходя из потребностей, январь 2021 года, млн долл. США	Разница, млн долл. США	Разница, %
Кризисное реагирование	7 830	9 545	10 430	885	9
Наращивание устойчивости к внешним воздействиям	2 208	2 252	2 489	237	11
Устранение исходных причин	527	547	570	23	4
Всего	10 566	12 344	13 489	1 146	9

ТАБЛИЦА III.2. ЧИСЛО БЕНЕФИЦИАРОВ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО, 2020–2021 ГОДЫ					
Региональное бюро	2020 год	Исходный план управления на 2021 год*	План, сформированный исходя из потребностей, январь 2021 года	Разница, число бенефициаров	Разница, %
RBB – Азия и Тихий океан	9 335 591	10 804 603	12 394 168	1 589 565	15
RBC – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	28 449 185	25 036 455	23 421 916	1 614 539	-6
RBD – Западная Африка	12 708 481	12 691 071	18 022 120	5 331 049	42
RBJ – Южная Африка	12 994 247	18 026 273	18 180 890	154 617	1
RBN – Восточная Африка	21 026 664	29 154 538	31 572 028	2 417 490	8
RBP – Латинская Америка и Карибский бассейн	3 099 343	5 051 070	5 989 948	938 878	19
Всего	87 613 511	100 764 010	109 581 070	8 817 060	9

* Показатели на 2021 год отражают перевод страновых представительств в Армении, Кыргызстане и Таджикистане из RBC в RBB и перевод странового представительства в Судане из RBC в RBN.

10. По мере дальнейшего пересмотра страновых стратегических планов и увеличения соответствующих бюджетов в период до первой очередной сессии Исполнительного совета в 2021 году приведенные выше цифры могут быть пересмотрены, при необходимости они могут обновляться и позже. Исполнительный совет будет иметь доступ к цифрам наиболее актуальной редакции плана, сформированного исходя из потребностей, поскольку каждая редакция будет представляться на утверждение; после утверждения соответствующие данные будут отражаться на портале страновых стратегических планов.

Поступления от ожидаемых взносов и остаток на счете выравнивания бюджета ППА

11. Согласно опубликованному Плану управления на 2021–2023 годы, в 2020 году пересмотренный размер поступлений должен составить 7,7 млрд долл. США. Согласно предварительным финансовым результатам на середину января, сумма фактически полученных поступлений должна достичь рекордного значения – 8,46 млрд долл. США. Ожидаемая величина остатка на стабилизационном счете оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов (счете выравнивания бюджета ППА) на 31 декабря 2020 года также превысит исходно ожидавшееся значение – она должна составить 250 млн долл. США.
12. Согласно последнему прогнозу, в 2021 году глобальный объем финансирования должен составить 7,8 млрд долл. США, что больше предусмотренной утвержденным Планом управления на 2021–2023 годы суммы 7,4 млрд долл. США и соответствует оценочному значению, указанному в упомянутой выше дополнительной информационной записке. Скорее всего, в период до первой очередной сессии Исполнительного совета 2021 года прогнозируемая сумма увеличится. Исходя из текущего прогноза, предполагаемая сумма поступлений по косвенным вспомогательным расходам (КВР) должна составить 469,2 млн долл. США, что превышает утвержденный на 2021 год бюджет ППА в размере 443,5 млн долл. США; таким образом, мы имеем еще одно подтверждение, что в части бюджета ППА ВПП "живет по средствам".
13. Предполагаемые расходы на 2021 год, относимые на счет выравнивания бюджета ППА, с учетом утвержденного бюджета ППА на 2021 год и использования средств счета выравнивания бюджета ППА, не изменились по сравнению с показателями, приведенными в опубликованном Плане управления на 2021–2023 годы (см. таблицу ниже).
14. Таким образом, увеличение прогнозируемой суммы поступлений должно привести к увеличению остатка средств на счете выравнивания бюджета ППА на 31 декабря 2021 года – он должен составить 243,5 млн долл. США. Это выше целевого показателя остатка на счете выравнивания ППА, равного сумме расходов на ППА за пять месяцев, в то время как Планом управления на 2021–2023 годы был предусмотрен остаток, равный расходам только за 3,4 месяца. Для ВПП счет выравнивания бюджета ППА служит важнейшей гарантией, в первую очередь он используется в качестве резерва средств на случай неожиданного резкого сокращения поступлений от взносов, что позволяет осуществлять любые необходимые структурные корректировки на разумной основе. Ожидаемая сумма остатка на счете выравнивания бюджета ППА намного превышает целевой минимальный уровень, равный сумме расходов на ППА за два месяца, и целевой уровень баланса, равный расходам на ППА за пять месяцев, что во времена глобальной неопределенности вселяет определенные надежды.

ТАБЛИЦА IV.13. ОЖИДАЕМЫЙ ОСТАТОК НА СТАБИЛИЗАЦИОННОМ СЧЕТЕ ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ В 2020 И 2021 ГОДАХ, млн долл. США	
Ожидаемый остаток средств на счете выравнивания бюджета ППА по состоянию на 31 декабря 2020 года*	250,0
Ожидаемый объем поступлений на покрытие КВР в 2021 году (при ожидаемом общем объеме финансирования в сумме 7,8 млрд долл. США)	469,2
Предлагаемый бюджет ППА на 2021 год	-443,5
Использование средств счета выравнивания бюджета ППА в 2021 году	-32,2
- Фонд выплат в связи с прекращением найма	-10,0
- Стратегия работы с частным сектором	-22,2
Ожидаемый остаток средств на счете выравнивания бюджета ППА на 31 декабря 2021 года	243,5
Целевой уровень остатка средств на счете выравнивания бюджета ППА на 2021 год (эквивалент расходов на ППА за 5 месяцев 2021 года)	184,8
Целевой минимальный уровень средств на счете выравнивания бюджета ППА на 2021 год (эквивалент расходов на ППА за 2 месяца 2021 года)	73,9

* На основе предварительных финансовых результатов 2020 года и с учетом полного расходования средств на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив, утвержденных до утверждения Плана управления на 2021–2023 года.

Ожидаемый разрыв в финансировании

15. Как отмечалось выше, после публикации Плана управления на 2021–2023 годы и его утверждения Исполнительным советом оперативные потребности и ожидаемые поступления от взносов на 2021 год изменились, причем на протяжении 2021 года они также будут меняться.
16. С учетом актуального размера оперативных потребностей в сумме 13,5 млрд долл. США и поступлений от взносов в сумме 7,8 млрд долл. США ожидаемый разрыв в финансировании на сегодня составляет 42 процента. Как отмечено в пунктах 44–68 Плана управления на 2021–2023 годы, предпринимаются усилия, направленные на расширение финансовой базы, что позволит в большей мере удовлетворить оперативные потребности на 2021 год и сократить разрыв в финансировании.