



Совещание на уровне министров "Долгосрочная динамика цен на сырьевые товары и устойчивое сельскохозяйственное развитие"

Рим, 3 октября 2016 года

Круглый стол II: Экономический рост и изменение климата – долгосрочные негативные последствия для цен на сырьевые товары и торговли

Актуальность вопроса

- Уже сегодня воздействие изменения климата на экосистемы отмечается повсеместно. Со временем степень воздействия будет усиливаться, вызывая неравномерные негативные последствия для разных регионов и стран.
- Изменение климата затронет все аспекты продовольственной безопасности: наличие, доступ, стабильность и использование (продовольствия), а также усложнит достижение общечеловеческой цели – обеспечить безопасное, достаточное, питательное и доступное продовольствие для всех.
- Несмотря на то, что сельское хозяйство страдает от климатических изменений, сельскохозяйственная деятельность является одним из главных источников выбросов парниковых газов в результате изменений в землепользовании, деградации земельных ресурсов и животноводческой деятельности. Поэтому на сельскохозяйственный сектор должны быть направлены основные усилия по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

Общая информация

Многие страны уже отмечают незначительные, однако все нарастающие изменения сезонных режимов осадков и температур. Ожидается, что эти изменения будут становиться все более заметными наряду с постоянным ростом числа экстремальных погодных явлений.

Изменения климата влияют на производство продовольствия в результате изменений агроэкологических условий. Повышение температуры, изменение режима осадков, потеря пахотных земель из-за подъема уровня моря, а также учащение засух и наводнений отрицательно скажется на урожае. Кроме того, ожидается обострение проблемы нашествия вредителей.

Снижение уровня продуктивности также означает сокращение доходов фермерских хозяйств и замедление темпов развития сельскохозяйственных районов. С учетом того, что изменение климата негативно сказывается на одних странах и благотворно на других, его последствия для производства продовольствия будут неравномерными в различных регионах. Согласно исследованиям, изменение климата чаще ведет к негативным, чем к позитивным последствиям с точки зрения урожайности, а риски в сфере продовольственной безопасности в целом выше в низкоширотных регионах, которые раньше других столкнутся с отрицательными последствиями изменения климата. Страны, сталкивающиеся с многочисленными проблемами и отличающиеся низким адаптивным потенциалом, пострадают больше других.

Снижение урожайности и соответствующие негативные последствия для уровня продовольственных цен и их волатильности значительно ограничат возможности бедняков удовлетворять свои продовольственные потребности. Мелкие семейные фермерские хозяйства, характеризующиеся и без того низким уровнем производительности, понесут значительные потери доходов.

Обзор текущей ситуации

В соответствии с прогнозами изменение климата в мире и сельскохозяйственной производительности приведет к снижению урожайности риса, кукурузы и пшеницы в мире, которая может составить от 3 до 10 процентов при повышении температуры на один градус в сравнении с историческими температурными нормами. В тропической зоне сокращение урожайности произойдет раньше и будет носить более крупные масштабы. В умеренной зоне последствия для урожайности будут менее заметными при схожих температурных изменениях.

В таких условиях ожидается, что население планеты достигнет 9,7 млрд человек к 2050 году. Соответственно, объем производства продовольствия необходимо будет увеличить на 60 процентов. Поскольку прирост населения будет в основном наблюдаться в городских районах развивающихся стран, увеличение доходов и преобладание городского образа жизни вызовет изменения в типе потребляемого продовольствия. Предполагается, что потребительский спрос на мясо, молочные продукты и пищевые продукты, прошедшие технологическую обработку, будет расти быстрее, чем спрос на зерновые культуры. Для животноводства и производства молочных продуктов требуется больше природных ресурсов, в первую очередь, воды. Кроме того, эти виды деятельности являются источниками парниковых газов, оказывают дополнительную нагрузку на хрупкие экосистемы и усугубляют последствия изменения климата.

Совокупное негативное влияние этих двух тенденций – изменения климата и изменение характера спроса – будет оказывать дополнительную нагрузку на природные ресурсы и экосистемы и вызовет серьезные трудности в области глобальной продовольственной безопасности и питания.

В условиях сокращения площадей неиспользованных земель с высоким потенциалом сельскохозяйственного производства повышение урожайности будет в основном обеспечиваться за счет интенсификации производства на уже задействованных угодьях или за счет задействования пограничных или экологически уязвимых областей. Фермерские хозяйства должны одновременно стать более эффективными и устойчивыми.

Климатически оптимизированное сельское хозяйство (КОСХ) – это концепция, разработанная в связи с потребностью повысить одновременно эффективность и устойчивость фермерских систем. Такие методы КОСХ, как беспашотная обработка почв, лесоводство и восстановление деградировавших земель, нацелены на устойчивое повышение сельскохозяйственной производительности и доходов, а также на адаптацию сельского хозяйства к изменению климата и обеспечение его устойчивости.

Сельское хозяйство – это единственный сектор, в котором возможно безопасным и экономичным образом прекратить выбросы парниковых газов в атмосферу, при этом сохранив прежний уровень производительности. Все методы КОСХ способны сократить выбросы и увеличить объем накопления углерода в почвах. Фермеры нуждаются в поддержке для определения степени подверженности конкретного ландшафта климатическим рискам и выбора соответствующих эффективных методов КОСХ для снижения этих рисков.

Существует вероятность того, что странам, которые столкнутся с более серьезными негативными последствиями изменения климата, придется все активнее прибегать к услугам глобальных рынков для того, чтобы обеспечить свое население достаточным объемом продовольствия. Торговля станет важнейшим инструментом поддержания глобальной продовольственной безопасности. Развитие торговли продовольствием и налаживание функционирования рынков поможет достичь стабильности цен, а также позволит регионам, которые, возможно, из-за негативных последствий изменения климата столкнутся с нехваткой продовольствия, закупать достаточное количество продовольствия. Кроме того, необходимо, чтобы торговая политика облегчала доступ на рынок продукции мелких фермеров.

Меры защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата не должны ослаблять международную торговлю. Например, введение некоторых форм торговых ограничений способствует повышению волатильности цен, увеличению масштабов негативных последствий скачков цен на продовольствие для бедняков, лишаящихся доступа к продовольствию и стимула к инвестированию, а также подрывает стабильность глобальных продовольственных рынков. Открытая, недискриминационная и многосторонняя торговая система и государственная политика, направленная на защиту окружающей среды и поощрение устойчивого развития, могут и должны быть взаимодополняющими.

Ключевые вопросы для директивных органов

- Какова роль и перспективы торговли и торговой политики в повышении уровня продовольственной безопасности в странах, которые, согласно прогнозам, больше других пострадают от последствий изменения климата?
- Каким образом учесть новые факторы, такие как стремительная урбанизация, рост среднего класса и изменение потребительских предпочтений, в торговой политике и адаптироваться к ним?
- Как за счет государственной политики обеспечить доступ к продовольствию беднейшим домохозяйствам в сельских районах, которые непосредственно сталкиваются с изменением климата и чья продовольственная безопасность находится под угрозой?