



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 渔业委员会

## 鱼品贸易分委员会

### 第十五届会议

2016 年 2 月 22—26 日，摩洛哥阿加迪尔

## 粮农组织鱼品贸易相关活动报告

### 内容提要

本文件对国际鱼品贸易相关政策目标及粮农组织开展的部分活动进行简要介绍。多数活动由粮农组织渔业及水产养殖部单独开展，或在粮农组织《战略框架》下（特别是在战略目标 2 和战略目标 4 下）与法律及职业道德办公室、经济及社会发展部等粮农组织其它单位以及其它相关机构合作开展。

### 建议分委员会采取的行动

- 就粮农组织贸易相关活动提出意见；
- 介绍各国、各区域及区域间有关经验；
- 就粮农组织今后贸易相关工作，特别是发展中国家和小型渔业部门能力建设，提出指导意见；
- 就粮农组织今后在渔业及水产养殖市场准入相关领域的工作，提出指导意见；
- 就即将纳入《协调制度》分类下一次修订工作的鱼类物种和/或产品形态的可能修正或增补，向粮农组织提出建议；
- 注意在与其他国际组织和机构合作方面所取得的进展；
- 要求就今后在海产品可追溯制度方面开展的工作提出指导意见；
- 就差别分析发表意见并为进一步开展海产品可追溯性系统的工作提供指导。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



## 引言

1. 鱼类相关经济活动包含重要历史内容 – 贸易。鱼和渔产品贸易量远高于其他动物蛋白（近 40% 的鱼和渔产品进入国际市场）。“鱼品全球化”为生产者、经营者、出口者和国家带来许多经济和发展利益。此外，鉴于发展中国家为发达国家供给鱼和渔产品的出口模式，鱼品贸易对发展中世界的意义举足轻重。相反，许多发达国家依赖国际贸易满足当地鱼和渔产品需求，国内供给有限的发展中国家也是如此。
2. 参与鱼类生产（手工渔民、当地社区、合作社、个体渔民、工业化捕捞企业、船主、加工产业）的广大经济行为体，使鱼类成为经济活动的重要驱动力，保障了粮食安全、当地生计、就业创造、外汇收入 and 经济发展。
3. 渔业部门国际贸易和生产，包括水产养殖在提供鱼和渔产品方面贡献率的提升，催生了先进的全球供应链。粮农组织认识到贸易是保障粮食安全和营养的重要手段，继续努力提供技术专长和适当信息，建立市场意识并创造机会，增加整个供应链的附加值，为利益相关方赋权，并重点关注当地社区、合作社、手工渔民和发展中国家。
4. 此外，国际鱼和渔产品格局对参与方提出了新挑战，特别是在市场准入和价格传导方面。参与方遍及全球的先进全球供应链，正面临以非关税壁垒形式存在的诸多障碍。此外，该国际化且互联互通的市场会给国内和区域市场带来影响。
5. 考虑到所有上述具体情况，渔业及水产养殖部在上个两年度开展了若干活动，支持各国更好地融入国际鱼和渔产品贸易。这些活动涵盖针对鱼和渔产品市场准入各项重要内容的信息传播以及经济学与统计学，包括与其他国际组织和机构的合作。粮农组织的主要目标之一是缩小国家之间信息差距并解决知识不对称问题，使当地行为体发挥国际鱼品贸易潜力。能力建设和信息便利化工具是粮农组织实现目标的主要手段。

## 粮农组织的活动

6. 渔业及水产养殖部继续努力采取更加综合的方法，解决鱼和渔产品相关粮食安全、资源管理和粮食商品问题，特别考虑到粮农组织在营养、粮食安全、沿海管理、生计和国际粮食系统方面的战略目标<sup>1</sup>。

---

<sup>1</sup> 战略目标体现了粮农组织重点关注的五大工作领域，以期实现愿景及全球目标：（战略目标 1）消除饥饿、粮食不安全和营养不良；（战略目标 2）可持续增加并改善农业、林业和渔业产品及服务；（战略目标 3）减少农村贫困；（战略目标 4）推动地方、国家和国际层面建立更包容、高效的粮食和农业系统；（战略目标 5）增强生计抵御威胁和危机的能力。

7. 粮农组织继续支持各国在经济特别是贸易中更好地考虑鱼和渔产品问题，例如：增加整个价值链的价值，减少鱼品损失以及进一步促进性别平等<sup>2</sup>。随着水产养殖在鱼和渔产品供给和贸易中的重要性与日俱增，且水产养殖对许多发展中国家具有举足轻重的经济意义，因此粮农组织在水产养殖和贸易方面开展的活动逐步融合。

8. 粮农组织继续努力，根据国际海事法和国际渔业文书，加强国家、区域和全球层面立法和治理框架，遏制和消除非法、不报告和不管制捕鱼。然而，这些方面能否取得有效进展，取决于船旗国、港口国和市场国在履行渔业管理、监督、控制和贸易职责方面的集体表现。提升发展中国家对悬挂其旗帜的船舶以及在其水域内作业的悬挂他国旗帜的、或寻求进入其港口实现渔获上岸或利用其港口设施的船舶，所从事的捕鱼活动进行监督和控制的能力。人们普遍认识到，制定国际上达成一致的市场准入文书，将有助于遏止非法、不报告和不管制捕鱼产品进入国际贸易，从而制止非法、不报告和不管制捕鱼。

9. 《负责任渔业行为守则》20周年纪念活动在首届国际渔业利益相关方论坛<sup>3</sup>期间举行。活动吸引了600名国际代表，包括来自五大洲的70个国家代表团<sup>4</sup>。国际多方利益相关者专题小组讨论了以下议题：贸易与市场、市场展望、渔业管理、非法、不报告和不管制捕鱼、可持续性与认证以及蓝色增长部长级圆桌会议<sup>5</sup>。该活动提供了难得契机，使粮农组织能够同时与政府、产业、渔业专家和民间社会组织进行互动，推动参与者彼此开展重要对话，从而获得关于粮农组织如何发挥作用，加强《行为守则》（涵盖贸易及市场）的意见、建议和指导。多数讨论谈到为确保社会经济可持续性仍大有可为。

10. 鱼和渔产品贸易相关信息和知识传播仍是渔业及水产养殖部的主要目标之一。为此，粮农组织-全球鱼品市场信息系统，继续推动鱼和渔产品获得市场准入，帮助用户设计和实施高效、包容的贸易战略。此外，粮农组织继续定期发布<sup>6</sup>鱼类价格指数<sup>7</sup>。粮农组织-全球鱼品市场信息系统及粮农组织鱼品价格指数已被证明是宝贵的交流工具，面向更多受众介绍鱼品贸易发展情况。

---

<sup>2</sup> 应着重说明的是，粮农组织项目在专项活动和项目组成部分中对性别问题日益关注。自2014年来，性别问题已作为一项跨领域战略目标纳入了粮农组织《战略框架》。

<sup>3</sup> 2015年10月8-9日，西班牙比戈；由西班牙政府农业、食品和环境部，加利西亚自治区政府，西班牙批发商、进口商、制造商和渔产品出口商和水产养殖业协会，西班牙海产品产业以及粮农组织共同举办。

<sup>4</sup> 代表团包括10位部长、12位副部长和10位渔业组织总干事，其中包括欧洲环境、海事和渔业专员。

<sup>5</sup> 会外活动包括：推动妇女在海产品产业中发挥作用；正式发布全球可持续海产品倡议基准工具；北欧部长理事会经验分享；渔业及水产养殖业中的体面就业；水产养殖认知。

<sup>6</sup> 粮农组织鱼品价格指数定期发布在每季度出版的粮农组织《全球鱼品市场信息系统要闻》和每两年出版的粮农组织《粮食展望》上。

<sup>7</sup> 鱼品价格指数由粮农组织与以下伙伴合作开发：挪威海产局、斯塔万格大学、佛罗里达大学、巴塞罗那海洋科学研究所、欧洲委员会-欧洲渔业及水产养殖产品市场观测机构。

11. 过去几年，渔业及水产养殖部通过加强与其他国际组织的合作，完善了渔业展望模型工作。得益于经合组织与粮农组织的通力合作，鱼和渔产品未来供需模型已连续五年纳入经合组织-粮农组织总体农业预测。

12. 粮农组织继续通过参与渔业贸易法规相关（特别是与世贸组织相关的）区域活动和能力建设倡议，提供技术专长。在这些活动中，粮农组织专家了解到生产者在使其海产品获得发达国家市场准入方面面临困难，且支持区域内海产品贸易增长的贸易网络有限。另一项经常被提及的主要问题是市场准入要求和可追溯性信息传播不充分，且应加强能力建设，使经营者（特别是小规模或发展中国家经营者）进入国家和国际市场。为此，粮农组织-全球鱼品市场信息系统项目和鱼品信息网络开展了一系列活动。

13. 渔业委员会鱼品贸易分委员会在其 2014 年 2 月第十四届会议报告第 49 段中指出，提交的关于海产品可追溯制度的报告缺少差距分析。为此，粮农组织编制了一份差距分析（COFI:FT/XV/2016/Inf.8）并要求分委员会就粮农组织今后在海产品可追溯制度方面的工作提出指导意见。

14. 除渔业委员会鱼品贸易分委员会和渔业委员会授权开展的工作外，由于生态认证和生态标签使用量不断增加，向粮农组织提出的援助请求越来越多，特别是有关粮农组织认证准则和如何使国家制度符合相关原则和要求的援助请求。

15. 粮农组织继续与从事国际鱼品贸易相关工作的其他组织结成联盟，尤其是联合开展能力建设活动。这些联盟包括：在贸易和销售相关问题上，依托科技人员、渔政人员以及渔业和贸易经济学专家之间的国际网络，加强与学术界的合作；此外，进一步加强与渔业产业协会和民间社会的合作。

16. 粮农组织区域会议继续在粮农组织规划和优先重点确定进程中发挥重要作用；还应继续将渔业问题纳入区域重点工作。

## 渔业治理

### 粮农组织法律及职业道德办公室

17. 发展法处继续支持制定有助于采取市场相关措施以提升渔业作业可持续性并解决非法、不报告和不管制捕鱼等问题的国际文书。此外，发展法处还通过国家和区域立法项目<sup>8</sup>，帮助粮农组织成员国在国家立法中落实国际文书提出的要求。

---

<sup>8</sup> 包括 2009 年粮农组织《港口国措施协定》。此外，一系列此类项目旨在落实世界动物卫生组织制定的水生动物卫生相关标准以及食品法典委员会制定的食品安全相关标准。例如，发展法处目前正在参与苏里南和一些西巴尔干国家的项目，以促进各国在国家立法中落实水生动物卫生相关国际标准。此外，发展法处一直与渔业及水产养殖部以及相关粮农组织权利下放办事处渔业官员合作，响应各国提出的技术援助需求，解决欧盟确定的在打击非法、不报告和不管制捕鱼方面不合作国家的风险。

18. 粮农组织成员通过参与发展法处组织的鱼品贸易活动，获得了相关法律援助，以便制定完善的可持续渔业立法框架，并根据世贸组织协定及其它多双边协定，获得市场准入<sup>9</sup>。

### 非法、不报告和不管制捕鱼

19. 随着粮农组织《港口国措施协定》的生效和执行，全球越来越多遵守《港口国措施协定》的港口，将阻止未悬挂港口国旗帜从事非法、不报告和不管制捕鱼活动船舶的渔获物上岸，因此预期打击非法、不报告和不管制捕鱼工作将加速取得进展。然而，《港口国措施协定》若要全面生效，船旗国必须更好地履行国际职责，且市场准入以及可追溯性和渔获文件等贸易措施应提供补充。

20. 市场国在制定此类制度方面普遍进展缓慢，应更加重视市场国在打击非法、不报告和不管制渔业中的潜在作用。然而，近年来欧盟（成员组织）和美国采取的禁止非法、不报告和不管制渔业所捕获海产品进口的行动，激励全球各国加倍努力，加强能力建设以有效控制海上渔业活动及渔获物港口上岸。

21. 此外，处于领先地位的海产品市场主体，认识到非法、不报告和不管制捕鱼产品对供应链造成的影响，已开始投资建立自己的可追溯制度，以确保为消费者提供来源可持续且具有合法性的产品。此外，某些区域渔业管理组织还采用和落实了渔获文件和渔获认证制度，以确保各国遵守相关规定，采取鱼类种群养护和管理措施。尽管如此，可追溯机制仍然欠缺。非法、不报告和不管制捕鱼活动的渔获物通常直接进入市场，或通过加工厂洗白后进入市场，加工厂防控措施薄弱或缺位。

22. 因此，应大力鼓励并帮助政府及利益相关方，以便采取有效的贸易和市场相关措施，从而使渔业产业可持续性及其渔业经济长期受益。

### 渔业部门犯罪

23. 渔业部门由于其特殊性成为税收犯罪<sup>10</sup>及其他犯罪<sup>11</sup>（普遍与非法、不报告和不管制捕鱼相关）的多发地。

24. 粮农组织与经合组织着手加强国际合作，打击渔业部门税收犯罪及其他严重犯罪。经合组织将在渔委下届会议上就该问题提交报告。渔业部门犯罪联合研讨会将于 2016 年第四季度召开。

---

<sup>9</sup> 特别是有关落实《世贸组织卫生和植物检疫措施应用协定》和《技术性贸易壁垒协定》相关标准的项目。此外，针对“《濒贸公约》-粮农组织立即采取行动以落实《濒贸公约》鲨鱼和蝠鲼清单的合作”，发展法处已着手依托正在进行的粮农组织渔业法律援助项目，开展额外活动以落实与近期鲨鱼和蝠鲼清单相关的《濒贸公约》义务。

<sup>10</sup> 例如：为逃避进口税而虚报鱼品产地，不报或瞒报渔获数量，所捕捞和销售物种或产品描述有误、与国际企业大体相关的其他税收诈骗，如逃避税收或虚假申请退税。

<sup>11</sup> 如贩运麻醉药品和精神药物、偷运移民及贩运人口。

25. 有效打击渔业犯罪将可增加税收收入，减少不公平竞争。此外，通过减少非法、不报告和不管制捕鱼，减轻潜在鱼群过度开发的压力，可望实现双赢。希望各国积极参与研讨会并分享经验。

## 市场准入

### 粮农组织-全球鱼品市场信息系统

26. 2015 年，粮农组织-全球鱼品市场信息系统针对数据和信息共享开展了内部结构调整。这方面的工作重点是：产后环节政策及程序的简化、标准和认证措施透明度以及鱼品贸易和市场分析信息。此外，粮农组织定期支持发展中国家能力建设，以增加市场准入机会。粮农组织-全球鱼品市场信息系统的总体目标通过利益相关方之间的持续开展政策对话和磋商、组织各类活动和论坛以及利用媒体手段得以不断强化。

27. 2014-15 年，粮农组织-全球鱼品市场信息系统吸纳了三名新的准成员。全球鱼品市场信息系统继续编制一系列出版物，内容涉及趋势分析（《全球鱼品市场信息系统要闻》）、时间序列数据（《商品快报》）、市场研究（《全球鱼品市场信息系统研究计划》）及价格信息（《全球鱼品市场信息系统价格报告》<sup>12</sup>）。这也为粮农组织其他出版物提供了参考，如《粮食展望》和《经合组织-粮农组织农业展望》。2014 年，粮农组织-全球鱼品市场信息系统发起了一项新的宣传战略，以期利用新的宣传手段，面向更广大受众进行宣传<sup>13</sup>。2015 年 9 月，新网站上线；手机版网站正在开发中。2015 年秋季，粮农组织发布了两部新出版物，分别是水产养殖产品消费社会认知读物和鼓励鱼类消费的食谱书。

### 鱼品安全与质量

28. 在国家层面，鱼品安全与质量仍是国际鱼品贸易监管要求的重点。粮农组织继续与学术界合作，努力为成员国提供详细的食品安全<sup>14</sup>指导。针对特定商品，粮农组织还制订了目标计划，帮助各国解决当地卫生问题<sup>15</sup>。

---

<sup>12</sup> 该出版物原名为《欧洲鱼品价格报告》，后因市场价格范围扩大且涵盖中国和拉丁美洲而更名。

<sup>13</sup> 为实现该目标已采取了若干步骤，目前正在进行下一步工作部署。2014 年 10 月，全球鱼品市场信息系统推特版本上线，标签为#GLOBEFISHNews，渔业及水产养殖部账号为@FAOfish。随后全球鱼品市场信息系统新闻稿重新启动，7 个月内（2014 年 12 月至 2015 年 7 月）用户数量达到 400 人，平均打开率达到 50%。

<sup>14</sup> 例如，针对热熏技术或多环芳烃最高残留限量问题。

<sup>15</sup> 针对双壳软体类动物，粮农组织正在制定技术指导，以便根据食典《鱼和渔产品操作规范》实施卫生计划。在上述准则编制过程中，粮农组织与世卫组织及核心专家组密切合作。

29. 针对成员国在世贸组织《协定》下的义务，特别是《卫生和植物检疫措施协定》<sup>16</sup>规定的义务，粮农组织及世界卫生组织（世卫组织）继续为食品法典委员会提供科学咨询，传播技术信息，帮助落实食品法典标准和文本<sup>17</sup>。

30. 渔业及水产养殖部与从事食品安全和价值链工作的相关机构和学术界结成伙伴关系，持续为规范工作提供科学和技术支撑，支持渔业部门发展<sup>18</sup>。

31. 在鱼品安全与质量能力建设领域，粮农组织的工作重点是：为发展中国家提供必要知识和工具，以期完善市场准入，减少产后损失，增加产品价值，让发展中国家了解市场要求（包括卫生和植物检疫、《技术性贸易壁垒协定》、标签、可追溯性及认证计划）<sup>19</sup>。

### 自愿认证

32. 在生态标签方面，考虑到渔业委员会提出的进一步分析和研究生态标签对海产品贸易和市场影响的要求以及现有粮农组织预算制约，秘书处为多利益相关方非政府组织即“永续性研究组织”提供了技术和后勤支持<sup>20</sup>。永续性研究组织编制了关于海产品认证的《海洋评论》<sup>21 22</sup>。

33. 渔业及水产养殖部参与了全球可持续海产品倡议<sup>23</sup>工作，旨在开发一项全球基准工具，以便根据《负责任渔业行为守则》标准、针对海洋/内陆捕捞渔业鱼和渔产品的《粮农组织生态标签准则》以及《粮农组织水产养殖认证技术准则》，对第三方自愿认证制度加以评价。该项目以全球食品安全倡议的成功模式为基础并于2013年启动。粮农组织及其他非政府组织<sup>24</sup>担任项目指导委员会成员。全球可持续海产品倡议基准工具于2015年10月在西班牙比戈正式启动。

---

<sup>16</sup> 《卫生和植物检疫措施应用协定》。

<sup>17</sup> 最近，粮农组织已着手编制技术文件，向成员国解释“毒性等效系数”在双壳软体类物种相关生物毒素化学类似物中的应用。

<sup>18</sup> 具体而言，渔业及水产养殖部为讨论鱼类中甲基汞最高限量的食品污染物法典委员会提供咨询；根据鱼类中组胺风险评估为国家政府开发风险分析工具；制定行动计划使西加鱼毒中毒对公共健康和贸易造成的影响最小化；设定政策目标并切实采取干预措施，以便达到热熏鱼和渔产品国际标准。

<sup>19</sup> 这些行动包括国际市场中附加值产品数据库及附加值产品标签要求；为区域渔政人员网络提供支持；与联合国工业发展组织（工发组织）和国际渔政人员协会联合举办世界海产品大会。

<sup>20</sup> 地点在粮农组织总部，涉及粮农组织渔业数据以及获取粮农组织-全球鱼品市场信息系统的市场信息。

<sup>21</sup> 可登录永续研究组织（SSI）网站 [www.iisd.org](http://www.iisd.org) 了解《海洋评论》及其研究结论。

<sup>22</sup> 包括七个第三方认证制度的相关数据和分析。2015年6月在亚美尼亚埃里温召开的第九届粮农组织关于世贸组织、市场准入和鱼品贸易相关问题的能力建设研讨会对上述制度进行了介绍。

<sup>23</sup> 面对市场对数量和种类繁多的自愿认证制度的关切，32家私营海产品公司和德国政府机构德国国际合作机构组建了联合会。

<sup>24</sup> 世界野生动物基金会和新英格兰水族馆（波士顿）。

## 经济学与统计学

### 鱼品价格指数

34. 粮农组织鱼品价格指数依然是按照总量、不同市场及生产方法对鱼和渔产品价格走势进行分析的有用分析工具。目前正在开发另一版鱼品价格指数，以便将其纳入总体粮农组织食品价格指数，后者目前不包括鱼和渔产品。这凸显了对所使用的价格方法和分类加以统一的必要。该活动将由渔业及水产养殖部与粮农组织负责总体粮食价格指数的经济及社会发展部密切合作，共同实施。

### 渔业展望模型

35. 2015年7月，粮农组织总干事和经合组织秘书长正式启动了《经合组织-粮农组织 2015-2024 年农业展望》出版物，涵盖部分农业商品供需情况中期前景，包括捕捞渔业、水产养殖、鱼粉及鱼油。经合组织—粮农组织总体模型仍将鱼和渔产品作为一个单独的门类，但结果纳入全球预测。这种设计的目的是形成一个全面整合的动态模型。结果不但对整体渔业意义重大，而且对渔业与其他粮食部门，特别是饲料和陆生动物养殖之间的联系和相互依赖性也具有重要意义。

### 具体项目

36. 2015年7月，由粮农组织牵头的共同海洋计划<sup>25</sup>深海项目开始运行，同时启动的还有挑战基金和能力建设项目。目前正在对各计划活动加以协调并开展全面计划报告工作。金枪鱼项目正在与若干国家合作，制定渔获文件制度，从而对粮农组织正在进行的更大范围的渔获文件制度的制定工作形成补充。粮农组织还开展了减少捕鱼对生物多样性影响的活动。私营部门参与热情异常高涨，许多金枪鱼公司愿意参与技术测试以减少非法、不报告和不管制捕鱼及捕鱼带来的影响；这些公司还希望通过采取渔获文件制度等管理措施及其他改良渔业管理做法，发掘市场机会。

37. 粮农组织正在协调一项全球环境基金计划沿海渔业倡议。渔业及水产养殖部正在牵头此倡议的两个项目：分别是重点关注贸易和产后加工的西非项目和开发渔业绩效评估工具的全球伙伴关系。这些项目将预计于 2016 年中启动。

---

<sup>25</sup> 此前称为国家管辖范围以外地区计划。



## 粮农组织与其他国际组织和机构的合作及工作

### 联合国统计司

38. 上个两年度，联合国统计司与粮农组织的持续合作进一步加强。积极合作的主要领域包括：分享收集的贸易统计数据以及《产品总分类》<sup>26</sup>和《环境经济综合核算体系》<sup>27</sup>修订工作。

39. 粮农组织于 2015 年在普查框架内发布了首份渔业和水产养殖调查准则。2020 年粮农组织世界农业普查准则将首次包含渔业模块。粮农组织继续推动积极利用世界农业普查准则，特别是在人口普查就业板块将“渔业和水产养殖”与“农业”相区分，并在人口或农业普查中纳入水产养殖和捕捞渔业模块。粮农组织还在制定相关准则，加大对行政信息（如许可证）、全球定位系统及卫星影像的利用，以便创建调查框，特别是针对小农和小规模经营者的调查框，并用以设计有效的采样方案。

### 世界海关组织

40. 粮农组织继续与世界海关组织合作，通过完善《商品名称及编码协调制度》（《协调制度》）中物种和产品形态规格，改进鱼品贸易覆盖范围。当前版本（2012 年版《协调制度》）及下一版本（2017 年版《协调制度》<sup>28</sup>）均体现了粮农组织提出的修改意见。

41. 2017 年版《协调制度》将包括针对出于粮食安全和改善资源管理目的而需要监测的鱼和渔产品物种和产品形态做出调整，特别是针对鲨鱼、鳕鱼、鲑鱼等濒危物种。总计，新建了 36 个子标题并修订了 36 个子标题。在编写建议书时，粮农组织还考虑了在渔业委员会鱼品贸易分委员会第十三届会议上就 2017 年版《协调制度》收到的某些修订意见。由于可用空闲编码有限，无法对《协调制度》（2012 年版《协调制度》和 2017 年版《协调制度》）加以修订，以包括所有贸易相关或需要监测的物种/产品形态。

42. 考虑到应每隔五年定期对《协调制度》加以修订，2022 年版《协调制度》更新进程已经开始。粮农组织正在考虑继续与世界海关组织合作的可能性，以便进一步改进农业、渔业和渔产品覆盖面及范围，更好地监测贸易流动。如认为可行，该提案将在 2016-2017 两年度提交世界海关组织。因此，请渔业委员会鱼品贸易

---

<sup>26</sup> 《产品总分类》为商品统计的国际比较提供了框架。2015 年 8 月 11 日，新的《产品总分类》版本 2.1 发布，根据粮农组织的提议做出修订，完善了鱼和渔产品细分，包括按野生和养殖来源对主要商品加以分类。

<sup>27</sup> 《环境经济综合核算体系》是一个提供国际认可的概念、定义、分类、核算规则和标准表格的统计框架，用于生成有关自然资源可持续利用与经济活动之间关系的国际可比性统计数据，这些经济活动包括渔业及水产养殖活动。

<sup>28</sup> 适用于《协调制度公约》所有缔约方的 2017 年版《协调制度》将于 2017 年 1 月生效。

分委员会考虑该可能性，并就渔业物种和产品形态的可能修正/增加向粮农组织秘书处提出建议，以便纳入 2022 年版《协调制度》。

### 国际自然保护联盟

43. 粮农组织继续在濒危物种红色名录<sup>29</sup>方面与国际自然保护联盟合作。
44. 特别是，考虑到应对联合国 2030 年议程及其可持续发展目标加以跟进，并对可持续发展目标 14.4 和 15.5 的各项指标进行监测，两组织成立了粮农组织-国际自然保护联盟特设联合技术专家组<sup>30</sup>。
45. 由于在评估鱼类群体条件时采取了不同的可持续性方法和生物物质参数，因此在应用于商业用途水生物种时，粮农组织鱼类群体指标与红色名录指数指标之间可能出现不一致现象。粮农组织和国际自然保护联盟同意，应对红色名录指数指标加以量化，且应采取特定磋商机制，推动在某些条件下准确解读相关数据集。

---

<sup>29</sup> 国际自然保护联盟濒危物种红色名录，针对利用国际自然保护联盟红色名录分类和标准进行全球评价的植物、真菌和动物，提供分类、保护状况及分布信息。该系统旨在确定相对灭绝风险。国际自然保护联盟红色名录的主要目的是制定名录并重点关注面临较高全球灭绝风险的植物和动物。

<sup>30</sup> 鉴于可能在物种覆盖面上与可持续发展目标 14.4 的指标存在重叠，预见该技术专家组将（1）探讨与建议的可持续发展目标 14.4 和 15.5 之间出现重叠的领域和问题；（2）针对红色名录指数指标及所需数据集的使用和解读，提出协商一致的建议，以便全球对相关可持续发展目标落实进展加以监测；（3）为可持续发展目标指标秘书处机构间专家组提供相关技术咨询。

## 附件 I：由粮农组织协调的部分项目

项 目	说 明	地 理 范 围	结 束 日 期
加强食品安全威胁及动植物病虫害防控，提升南部非洲农业生产率及农产品贸易	分别在区域和国家层面展开的两项活动，旨在加强双壳类资源丰富的参与国的双壳类安全管理能力。	安哥拉、马达加斯加、莫桑比克和纳米比亚	2017 年 6 月
加强能力建设，改善鱼和渔产品市场准入	填补鱼品处理做法、捕捞渔业及水产养殖检验认证方面的关键技术缺口，以达到国际市场要求。	缅甸	2015 年 4 月
强化食品安全机构，以达到国际市场对鱼和渔产品的要求	填补限制格鲁吉亚鱼和渔产品进入国际市场的特定技术缺口。	格鲁吉亚	2015 年 12 月
提升海产品质量标准，提高附加值并增加出口	改进以若干附加值产品形式存在的、由当地生产且具有商业价值的优质海产品可持续生产，增加上岸渔获物的附加值。	也门	2015 年 10 月
强化海洋科技学院	完善海洋生物技术系的实验室设施，加强海洋资源部本地职员及鱼品供应链经营者的技术能力。	厄立特里亚	2015 年 12 月
为从传统向新型鱼品熏制技术转型提供证据支撑，实现一贯的食品安全目标，尽可能减少对职业安全和健康的影响	开展分析研究，以编制鱼品生产者准则，并为熏鱼生产和消费风险管理提出政策建议。	科特迪瓦和加纳	2016 年 6 月
针对印度尼西亚小规模渔业产后损失开展评估	在印度尼西亚爪哇岛不同渔业主产区开展四项评估，明确鱼品损失和浪费情况，并优先实施具有重大技术、经济、社会和环境影响的干预措施。	印度尼西亚（2016 年 1 月印度和坦桑尼亚联合共和国也开展了类似工作）	2015 年 12 月
支持加强能力及法规框架，预防和减少产后损失	为价值链行为体提供足够的工具和知识，通过预防产后损失，减少鱼品损失并衡量减损程度。	科特迪瓦	2016 年 2 月

项目	说明	地理范围	结束日期
使妇女更平等地从涵盖四种商品（包括鱼类）的农产品价值链中获益	提供技术援助和政策支持，减少妇女渔民/生产者、加工商和零售商在参与当地、国家和全球市场时面临的障碍。加强能力建设，使各机构推动妇女更好地分享和掌控价值链发展带来的好处。	布基纳法索、科特迪瓦、加纳和突尼斯	2018年12月
粮农组织-全球鱼品市场信息系统	为政府、研究人员、利益相关方、学术界和国际组织，提供及时、准确且能方便获取的数据及分析，帮助他们设计和实施高效且具有包容性的市场和贸易战略。 推动组织国际论坛、区域研讨会及研究项目，鼓励全球海产品市场主要参与者展开讨论和对话。	全球	2020年9月
在不断变化生态系统背景下的渔业管理和海洋养护：渔产品可追溯性	十份可追溯系统国别案例研究以及一份综述报告，后者为国家可追溯系统制定良好做法指标，以打击非法、不报告和不管制捕鱼。	全球	2018年7月
兼捕拖网渔业可持续管理及利用	兼捕的可持续利用，主要用于加工成食品或最终加工成饲料。	巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、墨西哥、苏里南以及特立尼达和多巴哥	2017年
双壳贝类安全管理高级课程	与西班牙地中海高级农学研究中心合作开设，旨在加强双壳类生产管理及检验能力。	全球	2015年9月
海产品市场数据应用高级课程：了解统计数据，预测市场趋势	与西班牙地中海高级农学研究中心合作开设，旨在加强市场数据收集、管理及设计以及海产品统计数据生成及使用方面的能力建设。	全球	2015年2月
针对金枪鱼副产品加工供人类消费开展可行性研究	针对利用金枪鱼骨生产富含微量营养素产品的必要投资及潜在收益开展研究。	厄瓜多尔	2014-2015年
针对低成本且营养丰富的渔产品生产进行技术开发	优化副产品鱼粉碾磨技术及检测。	乌干达	2014-2015年

项目	说明	地理范围	结束日期
利用当地利用不足的鱼类和鱼类副产品生产营养丰富的产品	产品已完成生产和检测。编制了鱼粉加工手册。	加纳	2014-2015 年
利用鱼类副产品开发供人类消费的适销对路的鱼粉	优化产品加工（特别是干燥方法）、标签及产品安全标准保证。	乌干达	2015-2016 年
鱼类在拉丁美洲学校供膳中的作用	首届鱼类与学校供膳论坛。编写了包含建议及后续工作的报告。	乌拉圭	2015 年
在不断变化的系统下，改进渔业管理，实现海洋生物资源可持续利用	开展国家海产品可追溯系统案例研究，确定国家/区域可追溯系统打击非法、不报告和不管制捕鱼所采取的共同做法并编写良好做法指标草案。	全球	2014-2015 年
亚洲海产品可追溯性国家和区域良好做法	举办政府官员（由《濒贸公约》出资）研讨会，开始制定国家/区域可追溯系统良好做法指标，增强海产品价值链面对气候变化的抵御能力。	亚洲	2016 年

## 附件 II：粮农组织为外部活动提供的技术专长

活动	地点	时间	一般信息
<b>渔业治理和监管框架</b>			
政策一致促发展联合会议	法国巴黎	2014 年 4 月	由粮农组织、经合组织和世界银行举办，议题涉及区域渔业管理组织、非法、不报告和不管制捕鱼、水产养殖、枯竭渔业资源的治理及恢复。
粮农组织/世卫组织贝类卫生计划编制指南联合专家会议	意大利罗马	2015 年 11 月	由粮农组织和世卫组织举办，旨在根据食典《鱼和渔产品操作规范》编写技术指南草案，指导双壳动物卫生计划的实施。
西加鱼毒中毒公共卫生风险专家会议	意大利罗马	2015 年 12 月	由粮农组织、世卫组织、政府间海洋学委员会及国际原子能机构举办，旨在制定协调行动计划，帮助各国应对西加鱼毒中毒健康风险问题。
<b>渔业展望模型</b>			
与中国水产学会和中国渔业资讯网联合举办研讨会	中国深圳	2014 年 4 月	为中国确定相关参数，以便纳入经合组织-粮农组织 2015-2024 年预测的鱼类模型。
<b>世贸组织及市场准入</b>			
“世贸组织渔业及水产养殖国际市场准入框架”第八届区域研讨会	摩洛哥卡萨布兰卡	2014 年 6 月	为来自中东和北非国家 32 名政府官员开展能力建设活动。与会者明确了某些国家和区域贸易挑战：海产品进入发达国家市场的进口准入问题；应瞄准发展中国家非传统市场；许多中东/北非国家及非洲撒哈拉以南地区国内和区域海产品市场薄弱；以及区域内海产品贸易网络有限。
针对世贸组织、市场准入和鱼品贸易问题召开的第九届粮农组织能力建设研讨会	亚美尼亚埃里温	2015 年 6 月	来自中东欧 20 个国家的 31 名政府官员针对以下议题提出贸易建议：向相关利益相关方提供有关市场准入要求、可追溯性、资源管理及物流的信息，支持小规模经营者和私营部门进入国家和国际市场。

活动	地点	时间	一般信息
国际标准化组织渔业及水产养殖技术委员会	挪威特隆赫姆 法国巴黎	2014年11月 2015年6月	粮农组织正在参与制定国际标准化组织海洋捕捞渔业可持续性标准的初始阶段工作。
贸发会议可持续渔业贸易专家会议	瑞士日内瓦	2015年9-10月	由贸发会议和英联邦秘书处联合举办，旨在提供平台，探讨贸易政策工具箱中可用的方法和方案，推动可持续渔业做法主流化、多边贸易系统种鱼和渔产品贸易、贸易谈判及相关联合国和英联邦进程，同时致力于养护渔业资源，保护生态系统，保障后世后代生计。
渔业补贴提案要素技术研讨会	瑞士日内瓦	2015年11月	在相关问题历史谈判及专门机构（特别是粮农组织）开展的广泛工作基础上，针对世贸组织渔业补贴纪律提案特定要素的背景问题召开技术吹风会。
<b>鱼品安全与质量</b>			
鱼和渔产品法典委员会第三十四届会议	挪威奥勒松	2015年10月	此次会议建议通过《生鲜和速冻扇贝产品标准》（草案）、参考用执行标准及《鲜活双壳软体动物标准》中生物毒素验证方法。