


Julio 2013

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

## COMISION FORESTAL PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE

### VIGESIMA OCTAVA SESION

Georgetown, Guyana, 9–13 de Septiembre de 2013

### SITUACION DEL SECTOR FORESTAL EN LA REGION

#### Nota de la Secretaría

#### Tendencias

1. *Los países de la región están implementando programas para reducir las emisiones por deforestación y degradación forestal (REDD).* En el 2008, se estableció el Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (ONU-REDD), en el cual se contemplaron tres países de América Latina y el Caribe como países piloto de la nueva iniciativa (Panamá, Bolivia y Paraguay). Posteriormente, en el 2010, Ecuador fue incorporado como país beneficiario, y Colombia en el 2013, totalizando de esta manera un aporte directo de alrededor de USD 22 millones para los cinco países.. Otros nueve países en la Región se han asociado a la iniciativa: Argentina, Chile, Costa Rica, Guatemala, Guyana, Honduras, México, Perú y Suriname. La FAO está trabajando también en REDD en México, Perú y Ecuador con recursos del Gobierno de Finlandia.

2. *Se continúa promoviendo el manejo forestal sustentable y la asociación de actividades forestales con otras actividades productivas desarrolladas por los agricultores familiares.* En la Región existen distintos enfoques para la gestión y administración pública de los recursos forestales. Sin embargo, se caracteriza por la búsqueda de una mayor apropiación de los beneficios y usos de los recursos forestales por parte de las comunidades locales, a través de políticas, leyes y programas específicos. La FAO realizó la sistematización de algunos casos ejemplares de manejo forestal en Brasil, Chile, Guatemala, Perú, Bolivia, Honduras, México, República Dominicana, Nicaragua y Colombia. La mayor parte de estos casos corresponde a procesos de manejo desarrollados por comunidades campesinas o indígenas, que reciben beneficios económicos de los aprovechamientos sostenibles que implementan.

3. *La cobertura forestal se pierde o degrada, en parte, por dinámicas sociales y económicas propias de la Región, que propician el uso intensivo de los bienes forestales y el cambio de uso del suelo.* Se estima que la pérdida anual de bosques en la Región es de 3,95 millones de hectáreas (0,40%), de los cuales, 3 millones de hectáreas son de bosques nativos (75% de los bosques nativos del mundo). Ver Tabla 1.

*Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org)*

Tabla 1. Tasa de cambio anual del área de bosques (2005 – 2010)

	Área de bosque (1.000 ha)		Tasa de cambio anual	
	2005	2010	1 000 ha/año	%
Caribe	6.728	6.933	41	0,61
Centroamérica	86.233	84.301	-404	-0,47
América del Sur	882.258	864.351	-3.581	-0,41
<b>Total</b>	<b>975.309</b>	<b>955.585</b>	<b>-3.945</b>	<b>-0,40</b>

Fuente: FRA, 2010. Nota: Centroamérica incluye México.

4. El crecimiento poblacional, la urbanización de la población y la persistencia de la pobreza son algunas de las principales dinámicas socioeconómicas que afectan a los bosques de la Región. La población pasó de 286 millones de personas en 1970 a 588 millones en 2010. América Latina y el Caribe es una región con la más alta concentración de la población en el medio urbano (80% en el 2010), lo que genera el abandono de la pequeña propiedad rural, la concentración de la propiedad agrícola y la demanda adicional de materiales de construcción en las ciudades. Otro de los problemas es la alta concentración de la riqueza y la persistencia de la pobreza. Al año 2010, se estimaba que un tercio de la población era pobre (50% de la población rural es pobre) y alrededor del 13% se encontraba en situación de indigencia (30% de la población rural es indigente). Los esfuerzos por reducir la deforestación se enfrentan, principalmente, con un fuerte problema social y económico en el medio rural.

5. **La progresiva integración de la Región en el mercado global de bienes y servicios resta oportunidades para la conservación y manejo sustentable de los bosques, por la limitada capacidad de control del Estado.** Existe la tendencia hacia el incremento de la participación de la Región en el valor de las exportaciones globales. Esto puede explicarse por el incremento en el precio de las materias primas y la especialización de América Latina y el Caribe en la exportación de dichas materias, atendiendo una creciente demanda mundial. En el 2010, alrededor del 35,6% del valor total de las exportaciones correspondía a bienes primarios. En el sector forestal, las exportaciones de madera en rollo, tableros de madera e incluso de carbón vegetal, se han incrementado sustancialmente en los últimos años, aunque con fuertes variaciones anuales. Desde el 2005 hasta el 2009, la inversión extranjera directa neta (IEDN) en actividades económicas relacionadas a los recursos naturales se incrementó en términos porcentuales en más del doble, situándose en alrededor del 37% de la IEDN total de la Región. Tanto el incremento de las exportaciones de materias primas, como la captación de IEDN en actividades productivas relacionadas con los recursos naturales, constituyen una oportunidad para fortalecer la economía regional basada en un aprovechamiento sostenible de sus recursos naturales. Para que esta oportunidad se constituya en una ventaja competitiva, se requiere el fortalecimiento de la capacidad del Estado para regular y controlar el cambio del uso del suelo y el aprovechamiento forestal, promoviendo un desarrollo sustentable.

## Perspectivas

6. **La valoración y el pago por los servicios ecosistémicos de los bosques a las poblaciones locales promoverán la conservación y el manejo adecuado de los recursos forestales-** El pago por los servicios ecosistémicos (PSA) de los bosques constituye una oportunidad para valorarlos, mejorar la rentabilidad de las actividades forestales, así como también para promover un manejo sustentable, y de esta manera, evitar que se continúen deteriorando. Actualmente se identifica un número importante de experiencias de PSA en la Región, la mayoría de las cuales está relacionada con la provisión de agua. Un aspecto importante que debe ser trabajado en la Región para permitir la implementación de mecanismos de PSA es la clara definición de los derechos de propiedad de los servicios ecosistémicos. En términos generales, a partir de las diversas experiencias analizadas en América Latina, se verifica que el PSA de los bosques ha generado un cambio positivo de conducta en la población que paga y recibe el pago, reconociendo la importancia de la conservación de los recursos forestales, y de la

permanencia de sus servicios ecosistémicos. Sin embargo, la cobertura de programas de PSA es aún muy baja.

7. *El sector forestal adquirirá una mayor participación en las economías nacionales y constituirá una importante fuente de ingresos en la economía familiar.* La contribución del sector forestal al Producto Interno Bruto (PIB) en la Región varía entre el 2% y el 3%, de acuerdo a consulta realizada por FAO a los países. Sin embargo, se considera que estos porcentajes no representan la real magnitud del aporte del sector forestal a las economías nacionales. En la mayoría de los países corresponde solamente a la actividad silvicultural y de extracción y comercialización de la madera. No contempla, por ejemplo, la transformación secundaria de los productos madereros, como tampoco refleja la generación de empleo en las actividades de transporte de la materia prima forestal, la industria y el transporte de los productos elaborados. Tampoco han sido considerados el aprovechamiento a nivel de la finca, de los productos madereros (para construcción y leña) y de los productos no madereros (para alimentación, medicina, fibras, entre otros), ni de los servicios ecosistémicos de los bosques, que son importantes para el bienestar general de la población y para el desarrollo de las actividades productivas. Se espera que el manejo sustentable de los bosques para la obtención de madera y productos no madereros, y la valorización y pago por los servicios ecosistémicos, permita generar importantes ingresos para los agricultores en el medio rural, y aumentar la contribución del sector a la economía nacional. En este contexto, en varias regiones, el desarrollo y fortalecimiento de la forestería comunitaria, para aprovechamiento de bienes y servicios ecosistémicos de los bosques y la generación de ingresos, puede apoyar significativamente a la reducción de la pobreza rural.

8. *El reconocimiento de la importancia de los bosques para la mitigación del cambio climático y para la generación del desarrollo socioeconómico nacional promoverá su manejo adecuado y conservación.* Bajo la perspectiva de una mayor valoración de los servicios ecosistémicos de los bosques, que tiene relación con la mitigación del cambio climático, y de un incremento en la participación del sector forestal en las economías nacionales y familiares, como mencionado anteriormente, los países de la Región están tomando medidas para la conservación y manejo adecuado de los bosques. Los países han iniciado la formulación e implementación de programas nacionales REDD, han destinado áreas forestales a la conservación de la biodiversidad y otros servicios ecosistémicos, y promueven el manejo forestal sustentable.

9. En el último quinquenio (2005–2010) la superficie de bosques de la Región designada a la conservación de la biodiversidad se ha incrementado anualmente a razón de 3,1 millones de hectáreas (50% de las áreas declaradas anualmente para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial). Actualmente, alrededor de 1/3 de la superficie total de bosques de la Región (ver Tabla 2), está siendo destinada primariamente a fines no productivos (conservación de la biodiversidad, protección de suelo y el agua, y provisión de servicios sociales).

**Tabla 2. Superficie de bosques por función primaria en América Latina y el Caribe (2010)**

<b>Función primaria</b>	<b>Superficie (millones ha)</b>
Producción	110
Protección de suelos y agua	60
Uso múltiple	151
Desconocido o ninguno	357
<b>Subtotal</b>	<b>678</b>
Conservación de la biodiversidad	133
Servicios sociales	120
Otros	6
Plantaciones forestales	18
<b>TOTAL</b>	<b>955</b>

Fuente: FRA, 2010

10. La tasa de deforestación anual entre los años 1990-2000, 2000-2005 y 2005-2010 se estimó en 4,89, en 4,84 y en 3,95 millones de hectáreas, respectivamente. Esta tendencia en la reducción de la tasa de deforestación se espera que se mantenga en los próximos años, acompañando la creciente importancia que asumen los bosques en América Latina y el Caribe.

#### **Aspectos para considerar en el diálogo en la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC)**

11. ***Cómo hacer evidente la contribución de los bosques seguridad alimentaria.*** Los alimentos provenientes de los bosques, que incluyen hojas, frutos, vida silvestre, insectos, semillas, nueces, miel, hongos, han sido una dieta milenaria. Cerca de 2,6 miles de millones de personas en el mundo requieren de la leña y el carbón para cocinar sus alimentos. Además del consumo directo en sus dietas, también los bosques son fuente de empleo rural que genera ingreso económico que contribuyen a mantener los sistemas de vida. El bosque además garantiza los servicios eco-sistémicos para permitir la producción agrícola, ganadera y pesquera.

12. ***La importancia de promover la restauración de áreas degradadas y el ordenamiento territorial nacional, que debe incluir al sector forestal.*** La apremiante necesidad de incrementar la producción de alimentos en ciertos países y regiones, y la cada vez más limitada disponibilidad de recursos naturales, principalmente del suelo, deben ser abordadas a la brevedad posible, de modo a evitar que se alcancen situaciones insostenibles y de conflictividad social, para lo cual es urgente implementar un adecuado ordenamiento territorial. Áreas degradadas deberán ser restauradas, para ser incorporadas en los procesos productivos y/o para la protección del suelo, de los recursos hídricos, sistemas productivos agropecuarios, e infraestructura.

13. ***El establecimiento de sistemas nacionales de valorización y pago de servicios ecosistémicos que beneficien a las poblaciones locales.*** Un ingreso directo y significativo para los propietarios y usuarios de los bosques por los servicios ecosistémicos que estos producen, complementará los ingresos de los agricultores, mejorará la rentabilidad de la actividad forestal y podrá modificar el comportamiento social a favor del adecuado manejo de los bosques.

14. ***Generar flujos de recursos e inversiones hacia la agricultura familiar para el desarrollo de actividades forestales productivas.*** Uno de los problemas más apremiantes de la actividad forestal es la falta de financiamiento, sean recursos provenientes del Estado o del sector privado, principalmente a nivel del agricultor familiar. Es importante generar mecanismos de financiamiento que se apliquen adecuadamente a las características y escala de la agricultura familiar, y simultáneamente, a las características de la actividad forestal. Un aporte importante para desarrollar medios de vida basado en la producción forestal es facilitar el mercadeo de los productos forestales provenientes de la agricultura familiar.