

	FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS	CFS: 78/4 Febrero 1978
	ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE	
	ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION	

Tema II (a) del
Programa provisional

S

COMITE DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

Tercer período de sesiones

Roma, 24 - 28 abril 1978

ANALISIS DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL Y DE LA SITUACION DE LAS EXISTENCIAS

Este documento se ha preparado para ayudar al Comité a analizar la situación general de la seguridad alimentaria y evaluar la suficiencia de las existencias cerealistas en el mundo. Se divide en seis capítulos. Después de un resumen y algunas conclusiones, se analiza la situación actual y las perspectivas de la seguridad alimentaria. Luego se examina la situación en las zonas más vulnerables. A continuación, se evalúa el nivel actual de las existencias y su suficiencia para atender a las necesidades mundiales. En el capítulo siguiente se estudia la ayuda alimentaria y la asistencia al desarrollo agropecuario de los países en desarrollo. Por último, se sugieren algunas recomendaciones para que el Comité las examine y las apruebe.

ANALISIS DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL Y DE LA SITUACION DE LAS EXISTENCIAS

I. Resumen y conclusiones

1. La producción mundial de cereales en 1977 fue inferior aproximadamente en un uno por ciento a la cosecha récord de 1976 y se espera que sea absorbida por la demanda mundial actual. Por consiguiente, es posible que las existencias mundiales de todos los cereales, que aumentaron notablemente en 1976/77, cambien poco durante el presente año. La producción de trigo descendió casi en un ocho por ciento y es probable que a mediados de 1978 los remanentes sean menores que el año anterior. Las perspectivas iniciales para las cosechas en 1978 son contradictorias. El tiempo fue generalmente favorable en el momento de la siembra, pero en algunos países se redujo la superficie de cultivo.

2. Pese a que los niveles de la producción y las existencias totales son razonablemente satisfactorios, la situación actual presenta rasgos inquietantes. La producción de cereales en el conjunto de los países en desarrollo descendió ligeramente en 1977. La diferencia entre la producción nacional y las necesidades alimentarias de muchos países MGA ha aumentado y varias de las regiones más vulnerables, en especial el Sahel y Asia sudoriental, padecen graves carencias de alimentos que todavía no se han remediado por completo.

3. Las reservas están muy por debajo de los objetivos fijados en muchos países en desarrollo, que siguen siendo vulnerables en el caso de malas cosechas. El aumento de las existencias en 1976/77 se concentró en unos pocos países, en parte porque no había un sistema internacional eficaz para coordinar las políticas nacionales de existencias y reservas. En estas circunstancias, la concentración de existencias tiende a hacer descender los precios internacionales, lo que influye negativamente en la producción, sobre todo de los países exportadores. El Comité es consciente de los peligros que para la seguridad alimentaria mundial representan las reducciones de la producción antes de que las existencias de reserva hayan alcanzado nuevamente niveles adecuados. En el caso de que hubiera mal tiempo en varias regiones, el mundo podría verse expuesto, durante los próximos años, a una crisis como en 1973-75.

4. Ello es tanto más grave porque se han conseguido algunos progresos en relación con el objetivo fijado por la Conferencia Mundial de la Alimentación de eliminar el hambre y la malnutrición para 1985. Pese a la mayor dependencia de las importaciones, los suministros de alimentos per cápita en muchos países en desarrollo aún no bastan para poder tener niveles adecuados de nutrición y hay diferencias cada vez mayores entre los suministros de alimentos de los países desarrollados y los países en desarrollo e incluso entre los propios países en desarrollo. La tasa anual de aumento de la producción de alimentos en los países en desarrollo bajó al 2,6 por ciento en 1970-76, mientras que en el decenio anterior había sido del 3,1 por ciento.

5. En esas circunstancias, las necesidades de ayuda alimentaria siguen siendo elevadas y probablemente serán cada vez mayores. Sin embargo, los suministros de ayuda, aunque han aumentado en los dos últimos años, todavía no han alcanzado siquiera el objetivo anual mínimo fijado en 10 millones de toneladas de cereales. Asimismo, pese a que han sido más los países que han contribuido a la Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia, todavía no se han conseguido las 500 000 toneladas que se fijaron como objetivo.

6. Especial importancia para la seguridad alimentaria mundial tienen las propuestas, presentadas en la conferencia negociadora (febrero/marzo), de un nuevo convenio internacional que sustituya al Convenio Internacional del Trigo de 1971, que debe incluir disposiciones relativas al mantenimiento de existencias nacionales, pero coordinadas internacionalmente, a la asistencia a los países en desarrollo para el establecimiento de reservas y al aumento de la ayuda alimentaria.

7. En conjunto, la situación de la seguridad alimentaria a corto plazo ha mejorado, pero todavía es preciso tomar varias medidas importantes para conseguir una seguridad alimentaria

duradera a escala mundial. Al final del presente informe se sugieren algunas recomendaciones para que el Comité las examine.

II. Situación alimentaria actual y perspectivas

8. El ligero descenso de la producción cerealera mundial en 1977 no ha afectado gravemente a la seguridad alimentaria gracias a que la situación de las existencias era más satisfactoria. La producción mundial de cereales fue sólo ligeramente inferior a la cosecha récord de 1976 y, a principios de la temporada actual, las existencias eran considerablemente mayores. La producción de trigo descendió en un 7,5 por ciento, pero esta baja se ve ampliamente compensada por cosechas mundiales sin precedentes de arroz y cereales secundarios, de modo que el descenso neto de la producción total de cereales es solamente de 14 millones de toneladas, o sea poco más del 1 por ciento. En general, la producción de raíces, tubérculos y legumbres se mantuvo estable.

9. En mayor medida que el año anterior, este resumen general encubre hechos divergentes menos satisfactorios en algunos países y regiones. La producción de cereales en el conjunto de los países en desarrollo descendió ligeramente pese a que hubo un buen monzón que favoreció a las cosechas de arroz en la India, Corea, el Pakistán y Sri Lanka. El mal tiempo ocasionó malas cosechas de cereales en partes de China y en varios países del Asia sudoriental, como Lao, Viet Nam, Tailandia, Malasia e Indonesia. Hubo graves déficits en la producción cerealera del Afganistán, Chipre, Irak, Jordania y Siria. En la región del Sahel, las cosechas han sido también malas a causa de la sequía. Las cosechas fueron también inferiores a la media en los tres países del Africa septentrional. En América Latina, la producción descendió sustancialmente en la Argentina, el Brasil y México. En América del Norte, las cosechas de trigo fueron también menores, pero estos descensos se vieron compensados por los aumentos de las cosechas de cereales secundarios. La producción de cereales en la URSS, fue considerablemente inferior al objetivo de 1977.

Cuadro 1 - Producción mundial de cereales, legumbres y yuca de 1975 a 1977

	1975	1976	1977 (preliminar)	Cambios en 1977 con respecto a 1976
	(... millones de toneladas ...)			(.... Porcentaje...)
<u>Cereales</u>				
Trigo	356	418	387	- 7,5
Arroz (elaborado)	240	233	242	+ 3,9
Cereales secundarios	649	704	712	+ 1,3
Total cereales	1 244	1 355	1 341	- 1,0
<u>Por grupos económicos</u>				
<u>Países en desarrollo:</u>	565	582	581	- 0,1
Países con economía de mercado	354	367	368	+ 0,1
Países de planificación central de Asia	211	215	214	- 0,5
<u>Países desarrollados:</u>	679	733	760	- 1,7
Países con economía de mercado	472	480	494	+ 2,9
Países de planificación central	208	293	266	- 9,3
Total mundial	1 244	1 355	1 341	- 1,0
<u>Productos no cerealeros</u>				
Legumbres	45	50	48	- 3,8
Yuca	100	101	104	+ 3,0

Cuadro 2 - Producción de cereales en los países MGA

	1975	1976	1977 (estimación)
	(..... millones de toneladas métricas)		
Todos los países MGA	189,3	188,0	195,9
de los cuales: India	103,1	101,2	107,9
Otros países MGA	86,2	86,8	88,0

10. A consecuencia de los déficit de producción de los países importadores, se espera que las importaciones de cereales alcancen la cifra récord de 154 millones de toneladas en 1977/78. Se prevé que las importaciones de los países en desarrollo aumenten en 10,5 millones de toneladas hasta alcanzar los 65 millones de toneladas. Estas necesidades de importación sin precedentes son tanto más significativas, cuanto que la India, que normalmente importa grandes cantidades de cereales, efectuará pocas importaciones en 1977/78 e incluso será un país exportador neto de trigo. Más trigo necesitarán especialmente la URSS, China y los países en desarrollo que tuvieron malas cosechas. Por fortuna, y pese al descenso de la cosecha de trigo en los principales países exportadores, los suministros serán suficientes para atender a esta mayor demanda, gracias a las cuantiosas existencias iniciales de los países exportadores. Es probable que las necesidades mundiales de importación de arroz vuelvan a ser elevadas en 1978, hasta el punto de que podrían superar el nivel sin precedentes de 1977, puesto que varios países importadores, entre ellos Indonesia, Malasia, Lao y Viet Nam, tuvieron malas cosechas. Pero, mientras que los exportadores de trigo probablemente tendrán que recurrir a las reservas para atender a la demanda de importaciones prevista, las existencias de arroz deberían aumentar en 1977/78. Se prevé un cierto descenso de las necesidades de importación de cereales secundarios, así como un importante aumento de las existencias.

11. Durante el año pasado aumentó la producción de varios importantes productos no cerealeros con la notable excepción de las legumbres. Se esperaba que la producción de yuca aumentara en un tres por ciento en 1977 hasta alcanzar los 105 millones de toneladas, el mayor aumento registrado en los últimos 10 años, pese a los daños causados por las plagas y las enfermedades en varios países africanos, especialmente en el Zaire. Ha habido una buena recuperación de la producción del Brasil (27 millones de toneladas) y nuevos aumentos en Tailandia. La producción de semillas oleaginosas aumentó en un 10,5 por ciento y la producción de azúcar entre un cinco y un seis por ciento con relación a 1976. En 1977, la producción de carne y leche también aumentó aproximadamente en un tres por ciento con relación a 1976. Se espera un pequeño aumento (de 5 a 6 millones de toneladas) en la producción mundial de patatas con relación al nivel de 1976 (290 millones de toneladas), de resultas del incremento de las cosechas en Europa y América Latina. Sin embargo, se prevé que la producción mundial de legumbres descenderá en un cuatro por ciento respecto de 1976 y será tan sólo de 48 millones de toneladas. Aunque se obtuvieron cosechas más abundantes en América Latina (+ 19 por ciento), se registraron descensos en las principales zonas productoras: el Lejano Oriente (-9 por ciento), la URSS (-19 por ciento) y América del Norte (-8 por ciento).

12. Las perspectivas iniciales para las cosechas de cereales en 1978 son contradictorias. La siembra de cereales de invierno para la cosecha de 1978 se completó en la mayor parte del hemisferio norte en condiciones de clima y humedad favorables. Así pues, las perspectivas iniciales de rendimiento son mejores que hace un año, cuando la humedad del suelo era muy baja en América del Norte y en la India. Sin embargo, en los Estados Unidos está en vigor un programa de reservas de terrenos de cultivo para las cosechas de trigo y cereales secundarios de 1978. Para tener derecho a beneficiarse a los programas de apoyo los agricultores han de reservar, de su superficie normal de cultivo, una extensión equivalente al 20 por ciento de la superficie sembrada de trigo y al 10 por ciento de la superficie de cultivo

de cereales secundarios. Al parecer, muchos cultivadores de trigo habían decidido ya participar en ese programa en el momento de la siembra: la superficie sembrada de trigo de invierno en los Estados Unidos para la cosecha de 1978 es inferior en un 14 por ciento a la del año anterior. Aún es demasiado pronto para estimar qué repercusión tendrá esta medida en los suministros mundiales de trigo en 1978/79.

III. La situación en las zonas más vulnerables y el problema de los subalimentados

13. Aunque hubo una reducción apreciable de las necesidades de importación de la India, esta temporada otros países MGA (Más Gravemente Afectados) necesitarán importar 2 millones de toneladas, o sea el 16 por ciento, más que el año anterior. Según el Sistema Mundial de Información y Alerta, es probable que 27 de los 46 países MGA requieran mayores importaciones mientras que sólo 17 necesiten tal vez menos. Los cultivos de cereales y los pastos de la región del Sahel resultaron dañados por la insuficiencia y la mala distribución de las lluvias en 1977. Los lugares más afectados fueron Mauritania, Cabo Verde, Senegal, el Gambia, el Malí occidental, la zona septentrional del Alto Volta y algunas zonas del Níger y Chad. Misiones patrocinadas por diversos donantes visitaron los ocho países y recomendaron que se les suministraran 478 000 toneladas de cereales como ayuda alimentaria durante la temporada que termina en octubre/noviembre de 1978. Al 23 de enero, la ayuda prometida por varios donantes ascendía a un total de 205 000 toneladas, de las cuales se espera que unas 84 000 toneladas lleguen a los países sahelianos a finales de febrero de 1978. Para dar el socorro necesario, la mayor parte de la ayuda alimentaria recomendada por las misiones debe enviarse antes de que empiece la estación de las lluvias en el Sahel.

14. El Asia meridional y sudoriental es otra región que tiene falta de alimentos. Varios países, entre ellos Lao, Viet Nam, Nepal y partes de Indonesia, han sido gravemente afectados por la sequía. La ayuda de emergencia total que se necesita para Lao, Viet Nam y el Nepal asciende a 620 000 toneladas en 1977/78. Afganistán padece también un gran déficit alimentario.

15. A principios de diciembre de 1977, aunque el conjunto de países MGA había satisfecho aproximadamente dos terceras partes de sus necesidades mediante la compra de productos o los envíos de ayuda alimentaria recibidos, la situación en determinados países seguía siendo insatisfactoria. En 31 países la proporción de las necesidades de importación no satisfechas oscilaba entre el 50 y el 95 por ciento.

16. Dado que la incidencia del mal tiempo probablemente no fue mayor en 1977 de lo que puede esperarse en un año normal, el hecho de que la producción de cereales no aumentara en el conjunto de todos los países en desarrollo pone de relieve las dificultades que muchos de estos países tienen para aumentar la producción de alimentos de acuerdo con sus necesidades crecientes. De hecho, las estimaciones preliminares indican que en 1977 la producción total de alimentos puede haber crecido poco más del 1 por ciento en este grupo de países. Este resultado decepcionante se ajusta a las tendencias recientes. Como resulta evidente de la Cuarta Encuesta Alimentaria Mundial que acaba de completar la FAO, el incremento de la producción de alimentos en todos los países en desarrollo ha bajado al 2,6 por ciento anual en 1970/76, mientras que en el decenio anterior había sido del 3,1 por ciento.

17. Es en Africa y el Lejano Oriente donde el aumento de la producción ha sido menor: en los años 1970-1976 las tasas anuales de crecimiento en estas dos regiones fueron inferiores a las de los años 60 y en Africa la producción de alimentos per cápita ha disminuido realmente durante los últimos años, lo que constituye un fenómeno nuevo y extremadamente grave. En total, durante el período 1970-1976, el aumento de la producción de alimentos fue inferior al crecimiento demográfico en 69 países, entre ellos algunos enormemente poblados como el Pakistán, México y Egipto. A excepción de la India, que gradualmente ha limitado su dependencia de las importaciones de cereales, la dependencia de los suministros externos ha aumentado sustancialmente. Las importaciones totales de cereales de los países MGA, excepto la India, han aumentado constantemente, pasando de una media anual de 7,6 millones de toneladas en 1966-70 a una media de 10,4 millones de toneladas en 1971-75, y se calcula que llegarán a 14,5 millones de toneladas en 1977/78 (Cuadro 3).

Cuadro 3 - Pronóstico sobre las necesidades de importación de cereales de los países MGA en 1977/78 en comparación con años anteriores

	1975/76	1976/77 Estimación	1977/78 Pronóstico
	(..... millones de toneladas métricas)		
Importaciones de todos los países MGA	19,7	16,5	14,8
de los cuales:			
India	7,7	4,0	0,3
Otros países MGA	12,0	12,5	14,5

18. A pesar de que los países en desarrollo han aumentado su dependencia de las importaciones de cereales alimenticios, los balances alimentarios de la FAO indican que sus suministros de alimentos per cápita han aumentado muy poco o nada. Efectivamente, en estos países los suministros per cápita son todavía inferiores a sus necesidades tanto o más que hace 15 años. En los países MGA, por ejemplo, los suministros de alimentos per cápita seguían representando aproximadamente un 90 por ciento de las necesidades y en 1972-74 fueron ligeramente menores que en 1961-63.

19. Debido a que la distribución es irregular, ni siquiera un aumento de los suministros de alimentos per cápita garantiza una mejora del consumo alimentario entre los grupos más pobres de la población. La Conferencia de la FAO, en su 19º período de sesiones celebrado en noviembre de 1977, "tomó nota con preocupación de que se han hecho pocos progresos, o ninguno en orden, al logro del objetivo básico de erradicar el hambre y la desnutrición. Las mejoras de la producción de alimentos por habitante han tenido escasos efectos en la situación nutricional de las masas pobres. El elevado nivel de las existencias refleja en parte la imposibilidad de los países y de los individuos de adquirir suministros adecuados de alimentos". En la Cuarta Encuesta Alimentaria Mundial de la FAO, que es el último intento de estimar el número total de personas subalimentadas, éstas se definen como personas cuyo consumo de alimentos está por debajo del nivel mínimo crítico de 1,2 veces la tasa metabólica de base (TMB). La incidencia de la nutrición insuficiente así definida es aproximadamente la misma en Africa y en el Lejano Oriente y afectaba a casi el 30 por ciento de la población en 1972-74, en comparación con el 25 por ciento en 1969-71. Durante este período, el número de personas que sufrían de malnutrición en los países en desarrollo pasó de unos 389 millones a 448 millones; dos terceras partes de ellos viven en el Lejano Oriente, la mayoría en países MGA. Entre los países que han de hacer frente a los problemas más graves los hay con grandes poblaciones, por ejemplo, Bangladesh, Brasil, Birmania, Colombia, Etiopía, India, Indonesia, Nigeria, Pakistán, Filipinas, Sudán, Tanzania y Zaire, así como varios países más pequeños como Bolivia, Chad, El Salvador, las Maldivas, Mauritania, Malí, Níger, Somalia y Alto Volta.

IV. Las existencias y su idoneidad para satisfacer las necesidades mundiales

20. Las existencias mundiales totales posiblemente varíen poco en 1977/78. Las decepcionantes cosechas de cereales recolectadas en 1977 en la URSS y la estabilización de la producción de cereales en China indican que esta temporada ambos países deberán recurrir a las reservas de que disponen. Si bien no se dispone de información oficial, la FAO estima que las cantidades que se tomen de las reservas compensarán con creces los aumentos de las existencias remanentes de cereales previstas en otros lugares.

21. Con la exclusión de la URSS y China, las existencias totales de cereales aumentaron constantemente a partir de los niveles muy bajos de 1973/74 y a mediados de 1977 alcanzaron el 17 por ciento del consumo anual. Para fines de 1977/78 se pronostica otro nuevo aumento hasta 176 millones de toneladas, o sea, casi el 19 por ciento del consumo. Al llegar a este

nivel, las existencias habrán superado el mínimo necesario para la seguridad alimentaria mundial acordado por el Comité y compensarán en cierta medida el probable descenso de las reservas de la URSS y China. De acuerdo con los pronósticos actuales, se prevé que, al término de la temporada 1977/78, las existencias de trigo (con exclusión de la URSS y China), descenderán en cuatro millones de toneladas a 79 millones de toneladas, pero incluso a este nivel algo más bajo, garantizarán reservas sustanciales. Se espera que las existencias de arroz aumenten en tres millones de toneladas a 20 millones de toneladas, mientras las de cereales secundarios deberían aumentar en unos 19 millones de toneladas hasta alcanzar los 77 millones de toneladas.

22. Pese al nivel razonablemente satisfactorio de las existencias totales, la situación actual presenta algunos rasgos inquietantes. En primer lugar, los países en desarrollo, a excepción de unos pocos como la India y Turquía, hasta el momento han incrementado poco sus existencias nacionales y en muchos de ellos esas existencias se utilizan para el consumo inmediato, sin que sirvan de reserva. Por ello, esos países siguen siendo muy vulnerables en caso de malas cosechas. Algunos de los países en desarrollo donde actualmente las existencias están casi agotadas son el Nepal, Viet Nam, Lao, los países del Sahel y muchos otros países africanos.

23. En segundo lugar, las existencias de reserva se concentran en unos pocos países. Se prevé que los Estados Unidos por sí solos tendrán 78 millones de toneladas, o sea el 45 por ciento del total cifrado en 174 millones de toneladas. La proporción de existencias de reserva, a diferencia de las existencias de consumo, es aún mayor. En tercer lugar, todavía no hay un sistema internacional eficaz para coordinar las políticas nacionales de existencias. En esas circunstancias, la concentración de existencias tiende a hacer bajar los precios internacionales, lo que redundará en perjuicio de la producción, sobre todo en los países exportadores. De hecho, como reacción ante la nueva situación de la oferta y la demanda y de los precios, ya en 1977 se efectuó una reducción de la superficie de cultivo de trigo en la Argentina y el Canadá, así como en los Estados Unidos, donde en 1978 se ha introducido un programa de reserva de terrenos. En su primer período de sesiones, el Comité reconoció este peligro al decir: "si no hubiera un sistema adecuado de seguridad alimentaria mundial, habría el peligro de que las cosechas excepcionales recogidas en algunas regiones invadieran con excedentes el mercado, lo que podría reducir los incentivos para los productores, disminuyendo así la producción antes de que se hubieran reconstituido las existencias a niveles suficientes ... Se podrían reducir los efectos perjudiciales de estas situaciones en la medida en que se aplicasen políticas y programas nacionales de existencias".

24. Es de importancia para la seguridad alimentaria mundial el plan del Gobierno de los Estados Unidos de establecer, a mediados o finales de 1978, una reserva de cereales de 30 a 35 millones de toneladas, que incluya, previa autorización del Congreso, una reserva internacional de emergencia de hasta seis millones de toneladas para ayuda alimentaria y para que los Estados Unidos puedan cumplir con las obligaciones derivadas de posibles acuerdos internacionales sobre reservas. Una vez constituidas, estas reservas se pondrían en venta en momentos de escasez de suministros, aunque a precios considerablemente superiores a los actuales.

25. De resultas de las conversaciones preparatorias llevadas a cabo en el Consejo Internacional del Trigo, está previsto que las negociaciones para sustituir el Convenio Internacional del Trigo de 1971 se celebren del 13 de febrero al 23 de marzo de 1978. Actualmente la conferencia negociadora tiene ante sí algunas propuestas referentes a disposiciones para establecer reservas nacionales, pero coordinadas internacionalmente, junto con disposiciones sobre los precios, asistencia a los países en desarrollo para el establecimiento de reservas y un aumento de la ayuda alimentaria en cereales. Estos son tres de los principales elementos del compromiso.

Cuadro 4 - Existencias: estimación de los remanentes totales de cereales (a excepción de China y la URSS) 1/

	Año agrícola que finaliza en:						
	1972	1973	1974	1975	1976	1977 2/	1978 3/
	(..... millones de toneladas)						
EXISTENCIAS DE TRIGO	69	47	43	49	59	84	79
en poder de:							
- principales exportadores	52	33	29	32	38	56	55
- principales importadores	10	7	7	9	15	22)	24
- otros	7	7	7	8	6	6)	
EXISTENCIAS DE ARROZ	21	13	14	13	17	17	20
en poder de:							
- determinados exportadores	6	4	4	4	6	7	
- determinados importadores	8	5	6	6	7)	10	
- otros	7	4	4	3	4)		
EXISTENCIAS DE CEREALES SECUNDARIOS	75	60	50	47	46	58	77
en poder de:							
- principales exportadores	56	40	29	24	24	37	54
- principales importadores	11	11	12	15	13	12)	23
- otros	8	9	9	8	9	9)	
TOTAL DE CEREALES (a excepción de China y la URSS)	165	120	107	109	122	159	176
Expresado en porcentaje del consumo (con exclusión de China y la URSS)	19%	14%	13%	12%	14%	17%	19%

FUENTE: FAO

1/ Los datos sobre existencias se basan en un conjunto de niveles de remanentes nacionales al final de los años agrícolas nacionales y no deben interpretarse en el sentido de que representen niveles de existencias mundiales en un determinado momento.

2/ Datos provisionales.

3/ Pronósticos.

V. Ayuda alimentaria y asistencia al desarrollo

26. En vista de las necesidades sustanciales de importación de alimentos que tienen los países en desarrollo y de su limitada capacidad de financiar esas importaciones, la ayuda alimentaria sigue siendo un elemento esencial de la seguridad alimentaria mundial. De manera análoga, la asistencia al desarrollo, en un contexto a más largo plazo, contribuye a la seguridad alimentaria mundial fomentando la productividad agrícola. A continuación se indican brevemente los acontecimientos recientes más importantes ocurridos en estos dos campos.

27. Los compromisos totales de ayuda alimentaria en cereales en 1977/78 ascienden aproximadamente a 9,2 millones de toneladas, mientras que en 1976/77 se efectuaron envíos por la cantidad de 8,8 millones de toneladas. Este aumento obedece principalmente a las mayores asignaciones de los Estados Unidos que ahora ascienden a unos 6,3 millones de toneladas para el ejercicio fiscal de 1978. Con todo, es probable que en 1977/78 la ayuda alimentaria resulte inferior al objetivo mínimo fijado en 10 millones de toneladas.

28. Los suministros de ayuda alimentaria en leche desnatada en polvo en 1977/78, que ascienden a unas 250 000 toneladas, son bastante superiores a los envíos estimados de 1976/77. Los suministros de ayuda alimentaria en grasa de mantequilla, 50 000 toneladas en 1977/78, son algo mayores que el año anterior. La cantidad de aceites vegetales disponibles, unas 300 000 toneladas en 1977/78, es también mayor que el año anterior, debido principalmente al aumento de las asignaciones de los Estados Unidos en virtud del programa de la Ley Federal 480.

29. La Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia de 500 000 toneladas de cereales recomendada en el séptimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas ha suscitado bastante interés entre los donantes y se espera que las contribuciones en 1978 sean de unas 253 000 toneladas.

30. Los compromisos totales de ayuda oficial ^{1/} a ma agricultura procedentes de todas las fuentes, excepto de los países de planificación central, para todas las actividades comprendidas en la amplia definición de agricultura de la OCDE ^{2/}, aumentaron de 4 231 millones de dólares EE.UU. en 1974 a 5 558 millones de dólares EE.UU. en 1975. Esto representa un aumento del 31 por ciento en comparación con el aumento del 65 por ciento registrado entre 1973 y 1974. Las estimaciones preliminares para 1976 indican un descenso a 5 086 millones de dólares EE.UU., o sea, cerca de un ocho por ciento por debajo del nivel de 1975 a precios actuales. El descenso fue especialmente notable en el caso de algunas de las principales instituciones multilaterales, incluidos los organismos regionales. No sólo disminuyeron los compromisos oficiales destinados a la agricultura sino que también es probable que la parte correspondiente a la agricultura de los compromisos totales para todos los sectores en 1976 haya sido menor que en 1975. Sin embargo, en 1977 se registró un gran aumento de los compromisos destinados a la agricultura por el Banco Mundial. Durante el primer semestre de 1977, el Banco contrajo compromisos por valor de más de 2 000 millones de dólares EE.UU., cantidad superior a los compromisos destinados a la agricultura durante todo el año de 1976.

VI. Recomendaciones

31. Sobre la base del examen que antecede, se sugieren las recomendaciones siguientes para que el Comité las examine y apruebe:

i) Todos los países que estén en condiciones de prestar ayuda alimentaria o financiera deberían ayudar urgentemente a las regiones y países que actualmente tienen graves carencias alimentarias, especialmente a los de la zona saheliana de Africa, que aún necesitan otras 270 000 toneladas de ayuda alimentaria en cereales para atender a las necesidades alimentarias de emergencia estimadas para el presente año agrícola que termina en octubre/noviembre de 1978. También deberían enviarse suministros de ayuda alimentaria a Lao, Nepal, Viet Nam y otros países MCA que tienen dificultades para satisfacer sus necesidades actuales de cereales;

ii) Los principales países productores de cereales, al formular sus políticas y planes de producción para las cosechas de 1978/79, deberían considerar los efectos que los reajustes de producción ya efectuados pueden tener en la seguridad alimentaria mundial y tener en cuenta la necesidad de mantener suficientes suministros y existencias mundiales de productos alimenticios básicos, sobre todo cereales, tal como se indica en el Compromiso Internacional

^{1/} Se refiere a las transferencias financieras (tanto en condiciones de favor como en condiciones normales) de gobiernos y organismos multilaterales con el objetivo primordial de prestar asistencia al desarrollo.

^{2/} Comprende la infraestructura rural, las agroindustrias, la producción de fertilizantes y los proyectos regionales y fluviales como parte del sector agrícola.

sobre Seguridad Alimentaria Mundial. En particular, deberían examinar atentamente la idoneidad de los suministros de trigo para la temporada 1978/79, dada la importancia que tiene este cereal como producto básico, y las perspectivas de las cosechas para 1978.

iii) Dado que la mejor manera de lograr la seguridad alimentaria a largo plazo consiste en aumentar la producción nacional de alimentos,

a) los países en desarrollo deberían adoptar y consolidar políticas para dar incentivos suficientes a sus productores y aportar los recursos y el apoyo institucional necesarios para lograr una mayor producción de alimentos. Para aumentar la producción de alimentos, los países en desarrollo deberían procurar especialmente elevar la producción y los ingresos de los pequeños agricultores,

b) los países que dan ayuda y las organizaciones interesadas deberían aumentar la asistencia financiera y técnica para incrementar la producción de alimentos en los países Más Gravemente Afectados con objeto de ayudarles a combatir la amenaza del hambre y la inanición y reducir su dependencia de los suministros externos.

iv) Al recomendar medidas para alcanzar los objetivos mínimos de 10 millones de toneladas de ayuda alimentaria en cereales y de 500 000 toneladas para la Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia, el Comité posiblemente quiera tener en cuenta los resultados de los debates de la quinta reunión del Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria (CPA) que se celebrará del 10 al 21 de abril de 1978.

v) Si se concierta un nuevo convenio internacional de cereales antes de que se reúna el Comité, éste tal vez desee examinar en ésta u otras reuniones, las consecuencias que dicho convenio tendrá para su labor futura. Asimismo, si el Comité decide que el nuevo convenio se ajusta suficientemente a los principales objetivos de la seguridad alimentaria mundial, (posiblemente querrá) recomendar a todos los gobiernos que se adhieran al nuevo convenio y participen activamente en su aplicación. Si por el contrario el Comité estima que el nuevo convenio no satisface suficientemente estas necesidades, tal vez desee formular recomendaciones para la adopción de medidas internacionales en aquellos aspectos de la seguridad alimentaria que, a su juicio no estén bien atendidos, teniendo en cuenta la función que el propio Comité puede desempeñar a este respecto.

Nota: Al examinar las recomendaciones anteriores, al Comité debería tener en cuenta que las posibles recomendaciones de medidas relativas a los alimentos no cerealeros se examinarán en el contexto del tema II (b) del programa, y las relativas a las políticas de existencias nacionales en relación con el tema III (a). Las recomendaciones del Comité sobre la manera de acelerar el aumento de la producción de arroz, sobre todo en el Lejano Oriente, se examinarán también por separado en el marco del tema II (c) del programa.