

**ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ****СОРОКОВАЯ СЕССИЯ****Будапешт, Венгрия, 27–28 сентября 2017 года****Рассмотрение оценки деятельности Европейской комиссии по
сельскому хозяйству****Проект решения**

В целях дальнейшей активизации деятельности ЕКСХ членам предлагается:

- высказать свое мнение относительно содержания доклада с оценкой деятельности ЕКСХ

I. Введение

1. В подготовленном в 2013 докладе "Оценка регионального и субрегиональных отделений ФАО для Европы и Центральной Азии" рекомендуется, помимо прочего, расширить техническую сферу деятельности ЕКСХ посредством отделения ЕКСХ от РКЕ. 29-я сессия Региональной конференции для Европы (РКЕ) поручила оценить, были ли достигнуты цели активизации деятельности РКЕ. 29-я сессия РКЕ в 2015 году и 30-я сессия РКЕ подтвердили эту рекомендацию, расширив сферу оценки и включив в нее вклад ЕКСХ в работу ФАО. Оценка была проведена Секретариатом в период с октября 2016 по апрель 2017 года. Исполнительный комитет ЕКСХ рассмотрел доклад, подготовленный по итогам оценки, и предложил создать своего рода "усовершенствованную ЕКСХ" в качестве будущего формата ЕКСХ. Резюме этой оценки деятельности ЕКСХ приводится в Разделе II настоящего документа. Полный текст доклада опубликован в виде веб-приложения по адресу:
<http://www.fao.org/europe/commissions/eca/40-ja-sessija/ru/>.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



II. Резюме оценки деятельности ЕКСХ

A. История вопроса, цель и подход

2. Европейская комиссия по сельскому хозяйству (ЕКСХ) ФАО является одним из шести уставных органов (УО) ФАО в регионе Европы и Центральной Азии. В ней входят все государства – члены ФАО в регионе; задача Комиссии – давать рекомендации и поддерживать сотрудничество между членами в сфере сельского хозяйства, питания и развития сельских районов.

3. В 2002 году государства – члены ЕКСХ и ФАО договорились активизировать техническую деятельность ЕКСХ, в т.ч. посредством изменения сроков сессий Комиссии и проведения их встык с Региональной конференцией ФАО для Европы (РКЕ). В 2014 году после пяти проведенных встык сессий РКЕ и ЕКСХ члены постановили, что начиная с 2015 года сессии ЕКСХ и РКЕ будут проводиться в разные годы.

4. В 2016 году накануне принятия этого решения члены поручили РЕУ оценить, была ли достигнута цель активизации работы ЕКСХ, и проанализировать вклад ЕКСХ в деятельность ФАО. Поэтому основной вопрос для оценки был сформулирован следующим образом: "Насколько актуален и полезен вклад ЕКСХ в решение в Европе и Центральной Азии вопросов, касающихся Региональной конференции ФАО для Европы, и насколько велика ее роль в решении этих вопросов".

5. Предметом анализа стала деятельность ЕКСХ в период с 2006 по 2016 год в свете согласованных критериев актуальности, эффективности и действенности. Оценка носила перспективный характер и проводилась транспарентно с использованием консультаций, включая частые контакты с основными заинтересованными структурами, в т.ч. по вопросам технического задания и проекта доклада. Выводы и предложения формулировались на основе триангуляции информации, данных и доказательств, собранных посредством "кабинетного" изучения справочных материалов, собеседований с заинтересованными лицами, направления вопросника всем членам ЕКСХ и наблюдения за отдельными заседаниями.

6. В целях анализа члены ЕКСХ при оценке были разбиты на три основные категории в зависимости от их отношений с ФАО. "Страны осуществления программ" – страны, которые получают поддержку из РЕУ или штаб-квартиры через проекты, финансируемые из внебюджетных источников, проекты технического сотрудничества (ПТС) и/или региональные и глобальные проекты; "Партнеры, предоставляющие через ФАО ресурсы другим государствам-членам в Европе и Центральной Азии"; "Прочие члены", не попадающие в две первые группы.

B. Основные выводы

Членский состав

7. Членский состав ФАО в регионе Европы и Центральной Азии существенно изменился за последние три десятилетия, причем наиболее значительно он вырос в 90-е годы. Это отразилось на членском составе как РКЕ, так и ЕКСХ.

8. Потребности и ожидания членов в отношении ЕКСХ обусловлены изменениями и тенденциями со множеством переменных, таких как модели и политики развития сельского хозяйства и сельских районов, отношения с ФАО как со специализированным учреждением системы Организации Объединенных Наций, выполняющим как нормотворческие, так и оперативные функции, и географическая направленность осуществляемых членами мер по оказанию официальной помощи в целях развития (ОПР). Все эти факторы значительно

изменились с течением времени, что повлияло на интерес членов к ЕКСХ и их обязательства перед Комиссией. Кроме того, эти переменные факторы по-разному действуют в государствах-членах ЕКСХ, что влияет на восприятие членами полезности Комиссии.

Повестки дня и формат сессий ЕКСХ

9. В 2002 году члены постановили, что ЕКСХ должна заниматься в основном техническими вопросами. Однако проведение сессий встык с РКЕ, привело к возрастанию роли ЕКСХ в процессе подготовки РКЕ и к включению в повестки дня ЕКСХ программных и институциональных вопросов ФАО, что, в свою очередь, ослабило технический характер деятельности самой ЕКСХ. В ходе оценки члены подтвердили свой интерес в ЕКСХ, которая служит площадкой дискуссий и обмена мнениями по техническим вопросам, входящим в круг ведения Комиссии. Было также отмечено, что повестки дня составались транспарентно и тщательно, но недостаточно инклюзивно для того, чтобы члены воспринимали их как результат своих действий.

10. Качество работы зачастую ассоциируется с форматом сессий ЕКСХ, который, по мнению большинства членов, должен обеспечивать активное участие в технических дискуссиях всех членов, и в первую очередь страны осуществления программ. И хотя на последней сессии ЕКСХ был отмечен прогресс в этом плане, все еще наблюдается некоторая неудовлетворенность.

11. Сроки проведения сессий ЕКСХ менялись на протяжении десятилетий в зависимости от того, как менялось мнение членов о роли Комиссии. Отделение сессии ЕКСХ от РКЕ в 2015-2016 годах было в основном положительно воспринято заинтересованными структурами, хотя и было признано, что этого недостаточно для повышения привлекательности ЕКСХ. Кроме того, не удалось обнаружить какого-либо влияния сроков проведения сессий ЕКСХ и РКЕ на количество присутствующих делегаций и участников. В целом, собранные доказательства дают основание полагать, что сроки, продолжительность и место проведения сессий ЕКСХ должны определяться целями и задачами Комиссии, а не определять их.

Профиль делегатов государств – членов ЕКСХ

12. Посещаемость сессий ЕКСХ зависит, по-видимому, от различных факторов, в частности от бюджетных ограничений, от наличия более широких связей с ФАО и от того, какое ведомство внутри национальной администрации отвечает за связи с ЕКСХ. Присутствие делегаций государств-членов на сессии ЕКСХ лишь в 2006 году оказалось близким к кворуму, составив 56% членского состава, тогда как на всех других сессиях оно превышало 60%.

13. Доля представителей министерств сельского хозяйства и родственных организаций среди участников почти регулярно возрастала начиная с 2006 года. Это вполне вписывалось в желаемую тенденцию усиления технической составляющей деятельности ЕКСХ. Однако, оценка выявила и значительную ротацию участников, при том что подавляющее большинство участников сессий ЕКСХ и РКЕ посетили лишь одну сессию обоих органов или в лучшем случае по одной сессии каждого из органов, когда они проводились встык. Кроме того, далеко не всегда в сессиях принимали участие представители именно тех национальных ведомств, которые курируют ЕКСХ, что отнюдь не способствовало повышению эффективности и актуальности работы Комиссии. И это несмотря на тот факт, что в принятых в 2008 году Правилах процедуры ЕКСХ в пункте 2 Правила 1 конкретно говорится о желаемом профиле делегатов и их участии в работе на постоянной основе.

14. В сессиях ЕКСХ и РКЕ регулярно принимали участие представители неправительственных организаций (НПО) и организаций гражданского общества (ОГО), однако количество их представителей колебалось в весьма широких пределах. Возможно, уровень присутствия зависел от общего числа таких организаций, работающих в стране проведения сессии.

Роль Исполнительного комитета ЕКСХ

15. Управление ЕКСХ возложено на Исполнительный комитет, который действует от имени Комиссии в межсессионный период и является единственным органом в системе регионального управления, который избирается всеми членами РКЕ и ЕКСХ и представляет их. Работу Исполнительного комитета обеспечивает Секретариат ЕКСХ, расположенный в Региональном отделении ФАО для Европы и Центральной Азии (REU).

16. Исполнительный комитет осуществляет значительный объем подготовительной работы для ЕКСХ и РКЕ, а также для проведения неформальных консультаций ФАО. Эта работа в основном проводится непублично и остается незаметной для значительного большинства членов. Вплоть до настоящего времени Комитет соответствовал своему назначению и эффективно выполнял свои функции и задачи.

Состав Исполнительного комитета ЕКСХ

17. Правилами процедуры предусматривается ротация членов Исполнительного комитета. В период с 2002 по 2016 год в Исполнительном комитете были представлены 22 государства-члена, причем большинство из них относилось в категории "Прочих членов" при небольшом числе стран осуществления программ.

С. Выводы и предложения для будущей деятельности ЕКСХ

18. Отвечая на главный вопрос, который стал поводом для проведения оценки, можно сказать, что потенциально ЕКСХ в состоянии оказывать своим членам полезную и актуальную помощь по вопросам развития сельского хозяйства и сельских районов в Европе и Центральной Азии. Она также может быть весьма полезной в этом плане благодаря широкому и разнообразному членскому составу, традиционно очень мобилизующей и нейтральной роли ФАО и легкому доступу к хранилищу знаний, каковым ФАО является. Но для этого необходимы перемены.

19. Эффективность выполнения ЕКСХ своих задач оказывается достаточно высокой или высокой по некоторым параметрам, включая ее потенциальную востребованность как площадки обсуждения на региональном уровне вопросов развития сельского хозяйства и сельских районов и качество подготавливаемых ею справочных документов. Не отмечено сколь-либо существенных проблем в плане эффективности в том, что касается рабочего процесса, упрощению которого способствовало разделение сессий ЕКСХ и РКЕ, или расходов.

20. Оценка показала также, что большинству членов будет не хватать ЕКСХ, если она прекратит свое существование. В то же время имеет место серьезное несоответствие: с одной стороны значительная часть членов заявила, что хотела бы видеть ЕКСХ в качестве площадки для контактов и обмена знаниями по вопросам развития сельского хозяйства и сельских районов в Европе и Центральной Азии, тогда как с другой стороны ЕКСХ не вполне отвечает возлагавшимся на нее надеждам в том, что касается направленности и глубины технических дискуссий, обеспечиваемых ею условий для контактов и обмена знаниями, а также ценности технических рекомендаций, которые она через РКЕ доводит до ФАО и членов. Хотя в большей степени разочарование было характерно для группы "Прочие члены", "Страны осуществления программ" и "Партнеры, предоставляющие ресурсы", равно как сотрудники министерств сельского хозяйства, родственных организаций и постоянных представительств настаивали на необходимости преобразования и улучшения работы.

21. Оценка показала, что актуальность, эффективность и полезность ЕКСХ тесно связаны с возможностью организации продуктивного обмена мнениями по вопросам, признанным актуальными большинством работающих с ЕКСХ организаций, таким как технические

министерства и родственные организации в государствах-членах Европы и Центральной Азии. Их все более активное участие в работе сессий ЕКСХ начиная с 2006 года, в т.ч. в сессии 2015 года, является залогом на будущее, хотя это хрупкое оживление может очень скоро сойти на нет без серьезных улучшений.

22. Так, деятельность ЕКСХ требует улучшения по таким аспектам, как целенаправленность ее повесток дня и формат сессий ЕКСХ, профиль делегатов ЕКСХ, состав и роль Исполнительного комитета. Есть также ряд аспектов функционирования ЕКСХ, таких как сроки, продолжительность и место проведения сессий, которые при необходимости могли бы корректироваться членами. Ниже приводится таблица с вариантами организации работы.

23. В отношении повесток дня и форматов работы ЕКСХ были сформулированы следующие возможные меры:

- каждая сессия ЕКСХ должна быть посвящена какой-то одной технической теме, представляющей интерес для всех членов, которую следует рассмотреть под самыми разными углами зрения: осуществляемые инициативы, инновации, технологии, стратегии, потребности и возможности наращивания управленческого потенциала и т.д.;
- всегда, когда это целесообразно, тему сессии ЕКСХ следует увязывать с темой двухгодичного периода, выбираемой Конференцией ФАО, рассматривая ее сквозь призму полномочий ЕКСХ, с тем чтобы не допустить дублирования дискуссий; точное формулирование темы требует проведения предметных консультаций со всеми организациями, связанными с деятельностью ЕКСХ;
- сессии ЕКСХ должны нести новые знания и информацию, обеспечивая при этом возможность активного участия делегатов и наблюдателей. Могут быть использованы следующие форматы: пленарное обсуждение основных сообщений на главную тему сессии, рабочие группы, диалоги с коллегиями экспертов, обсуждение конкретного опыта отдельных стран;
- в соответствии с нынешними тенденциями следует, если это будет признано целесообразным, приветствовать и активизировать участие НПО, организаций гражданского общества и частного сектора и представление ими своих материалов;
- следует сделать более наглядными связи между дискуссиями в ЕКСХ и ее рекомендациями с процессом принятия решений в РКЕ, при этом в докладах о работе РКЕ следует конкретно указывать вклад ЕКСХ;
- сессии ЕКСХ должны оставлять место для обсуждения участниками соответствующих инициатив, касающихся официальной помощи в целях развития и совместных исследований на основе опыта, накопленного в этом плане в ходе состоявшегося в Будапеште в мае 2017 года Неофициального консультативного совещания для Европы и Центральной Азии.

24. По настоятельной просьбе членов ЦУР в соответствующих случаях также будет необходимо включать в качестве предмета обсуждения на сессиях ЕКСХ. Кроме того, согласно сложившейся практике в повестку дня ЕКСХ следует и далее включать в качестве постоянного пункта обсуждения вопросов гендерного равенства в контексте основной темы сессии.

25. В том что касается профессионального профиля делегатов сессий ЕКСХ, то требования, содержащиеся в принятых в 2008 году Правилах процедуры, остаются весьма актуальными; результаты оценки дают основание полагать, что активного участия, заинтересованности и приверженности делу ЕКСХ можно добиться, если каждый член назначит из числа сотрудников министерства сельского хозяйства, родственной организации или Постоянного представительства при ФАО своего представителя в ЕКСХ, который в течение разумного срока будет в своей стране отвечать за все касающиеся ЕКСХ вопросы. Если на этот пост будет назначен сотрудник министерства сельского хозяйства или родственной организации, то речь должна идти о руководящем работнике, который благодаря своей работе отлично знает

региональные тенденции и вопросы развития сельского хозяйства и сельских районов, может способствовать выбору для обсуждения тем, представляющих интерес для всех членов, и который может в соответствующих случаях привлекать специалистов своей страны к фактическому участию в сессиях и работе ЕКСХ.

26. Говоря о вкладе ЕКСХ в работу РКЕ, следует отметить, что принятое РКЕ в 2016 году решение о том, что ЕФС, EIFAAS и, возможно, другие региональные уставные органы совместно с ЕКСХ должны регулярно представлять доклады самой РКЕ, обусловило необходимость определенной координации действий соответствующих региональных комиссий. Для этого всем желающим и заинтересованным региональным техническим комиссиям ФАО в Европе и Центральной Азии следует наладить взаимодействие, с тем чтобы совместно определять сферы совпадения интересов при подготовке своих материалов для РКЕ, согласовывать порядок представления своих докладов и изыскивать возможности для проведения совместных дискуссий, презентаций и работы по темам, представляющим общий интерес.

27. Наиболее приемлемым было бы поручение Конференцией координации этого процесса неформальной рабочей группе РКЕ в составе председателей и секретарей всех участвующих региональных комиссий, председательствовать в которой будут на основе ротации председатели самих региональных комиссий.

28. Для усиления технической стороны деятельности ЕКСХ, с тем чтобы сделать ее аналогичной деятельности других региональных технических комиссий, возможно потребуются, чтобы Исполнительный комитет сосредоточился исключительно на ЕКСХ и больше не занимался организацией и отслеживанием выполнения решений РКЕ и неформальных консультаций. Если члены примут такое решение, полагая, что ЕРГ не может заменить собой Исполнительный комитет, поскольку в нее не входят центральноазиатские республики, потребуется обсудить новый формат обсуждения вопросов, связанных с Региональной конференцией. Предлагается два возможных варианта:

- i) Создание неформальной региональной группы ЕРГ-плюс, перед которой стояла бы конкретная задача: обеспечить привлечение к подготовке Региональной конференции и, возможно, неформальных консультаций, максимально широкого круга участников. Для этого ЕРГ-плюс могла бы работать в пленарном режиме, аналогично работе группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна при организации своей Региональной конференции.
- ii) РКЕ могла бы сформировать специальную добровольную рабочую группу с участием нескольких ее членов, которой были бы поручены подготовка РКЕ и отслеживание выполнения ее решений. Такой рабочей группе можно было бы также поручить координацию и гармонизацию материалов, представляемых всеми региональными уставными органами, которым поручено, как указано выше, представлять свои доклады РКЕ.

29. Говоря о составе Исполнительного комитета, следует отметить, что широкий спектр технических вопросов, входящих в сферу компетенции ЕКСХ, требует понимания как деятельности ФАО, так и региональных и глобальных тенденций и вопросов, а такого рода специалистами обычно располагают постоянные представительства государств-членов. Поэтому не менее половины членов Исполнительного комитета, включая его председателя, должны составлять постоянные представители, с тем чтобы в Комитете были представлены самые разные точки зрения, а сфера его деятельности не носила узко отраслевого характера. И что самое главное, весьма желательно обеспечить, чтобы в состав Исполнительного комитета входили представители стран самых разных категорий.

30. Кроме того, требование членов в большей степени ориентировать работу ЕКСХ на технические вопросы потребует присутствия в составе Исполнительного комитета технических специалистов самого разного профиля, что позволит активизировать именно технические

аспекты деятельности ЕКСХ. Этого можно добиться, введя в состав Исполнительного комитета упомянутого выше представителя в ЕКСХ из министерства сельского хозяйства или родственной организации государства-члена, или других сотрудников руководящего звена, которые могли бы столь же успешно способствовать работе ЕКСХ.

Возможные сценарии для ЕКСХ

31. Осуществление всех или части обсуждавшихся выше преобразований приведет к изменению работы ЕКСХ, что позволит в разной степени соответствовать потребностям и ожиданиям ее членов. Сформулированы три основных сценария: функционирование в обычном режиме (BAU-ЕСА), совершенствование ЕКСХ (I-ЕСА) и усиление технической составляющей деятельности ЕКСХ (Т-ЕСА).

Функционирование ЕКСХ в обычном режиме

32. Управление ЕКСХ и организация ее работы будут осуществляться так же, как и в 2015 году, исходя из того, что это сохраняет участникам возможность в определенной степени обмениваться опытом и знаниями по темам, относящимся к развитию сельского хозяйства и сельских районов. Исполнительный комитет сохранится в нынешнем составе и будет состоять главным образом из постоянных представителей; он сохранит свои разнообразные функции, связанные с обслуживанием РКЕ и ЕКСХ, а также с участием в организации неформальных консультаций.

33. Основной риск этого сценария связан с ростом недовольства связанных с ЕКСХ организаций, поскольку ЕКСХ не станет более привлекательной и в какой-то момент не сможет собрать достаточного кворума для проведения своих сессий. Это вряд ли произойдет в ближайшем будущем и по все вероятности ЕКСХ "проковыляет" еще несколько сессий. Ниже во Врезке 1 обобщены основные параметры этого сценария.

Врезка 1. Параметры функционирования ЕКСХ в обычном режиме

Параметр	Описание
<i>Повестка дня сессий</i>	Технические и программные вопросы
<i>Формат сессий</i>	Сообщения на пленарном заседании с последующими вопросами и ответами
<i>Профиль делегатов</i>	Смесь сотрудников постоянных представительств, министерств сельского хозяйства и сотрудников родственных организаций без заметных усилий обеспечить преемственность
<i>Роль Исполнительного комитета</i>	Координация и поддержка ЕКСХ, РКЕ и неформальных консультаций
<i>Состав Исполнительного комитета</i>	В основном сотрудники постоянных представительств
<i>Сроки проведения сессии</i>	Раз в два года поочередно с РКЕ или встык с ней
<i>Продолжительность</i>	2 дня

Усовершенствованная ЕКСХ

34. Сценарий с совершенствованием ЕКСХ позволил бы скорректировать большинство основных параметров и усилить техническую составляющую деятельности ЕКСХ: ее повестка и формат были бы в большей степени ориентированы на проведение предметной специализированной дискуссии и обмен мнениями, позволили бы расширить состав участников, а также повысить уровень заинтересованности и приверженности делегатов.

35. По этому сценарию Исполнительный комитет не изменит свой состав и будет по-прежнему выступать в качестве партнера Секретариата ФАО в межсессионный период, а также продолжит заниматься сессиями ЕКСХ, РКЕ и неформальными консультациями.

Врезка 2. Параметры усовершенствованного ЕКСХ

Параметр	Описание
<i>Повестка дня сессий</i>	Повестка дня содержит преимущественно технические вопросы; вопросы, связанные с программой работы, включаются на исключительной основе
<i>Формат сессий</i>	Смесь сообщений основных ораторов на пленарных заседаниях, пленарных дискуссий и рабочих групп для обмена опытом
<i>Профиль делегатов</i>	Предпринимаются усилия по обеспечению участия в заседаниях в течение длительного периода времени одних и тех же представителей министерств сельского хозяйства и родственных организаций
<i>Роль Исполнительного комитета</i>	Координация и поддержка ЕКСХ, РКЕ и неформальных консультаций
<i>Состав Исполнительного комитета</i>	В основном сотрудники постоянных представительств при более широком и систематическом участии представителей стран осуществления программ
<i>Сроки проведения сессии</i>	Раз в два года поочередно с РКЕ
<i>Продолжительность</i>	2–3 дня

"Техническая" ЕКСХ

36. По этому сценарию ЕКСХ превращается в полностью технический региональный уставной орган, такой же, как EFC, EIFAAC и другие, который готовит технические рекомендации для РКЕ, не имея при этом никаких других связей с РКЕ. По этому сценарию Исполнительный комитет также должен сосредоточиться исключительно на технических региональных вопросах и подготовке сессий ЕКСХ.

37. Следует создать группу ЕРГ-плюс или рабочую группу РКЕ, которая в межсессионный период поддерживала бы диалог с REU и ФАО по вопросам, касающимся РКЕ и, возможно, неформальных консультаций. Ниже во Врезке 3 обобщены основные параметры этого сценария.

Врезка 3. Параметры "технической" ЕКСХ

Параметр	Описание
<i>Повестка дня сессий</i>	Повестка дня содержит преимущественно технические вопросы; вопросы, связанные с программой работы, включаются на исключительной основе; выбор основной темы каждой сессии происходит по итогам интенсивных консультаций с членами
<i>Формат сессий</i>	Смесь сообщений основных ораторов на пленарных заседаниях, пленарных дискуссий и рабочих групп для обмена опытом
<i>Профиль делегатов</i>	Сотрудники руководящего звена министерств сельского хозяйства и родственных организаций, твердо намеренные сотрудничать с ЕКСХ в течение длительного времени
<i>Роль Исполнительного комитета</i>	Надзор за ЕКСХ и управление ею
<i>Состав Исполнительного комитета</i>	Смешанный состав: в идеале 50% плюс председатель из числа сотрудников постоянных представительств и 50% – сотрудники министерств сельского хозяйства и родственных организаций
<i>Сроки проведения сессии</i>	Раз в два года поочередно с РКЕ
<i>Продолжительность</i>	2–3 дня