



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة



الاجتماع المشترك

الدورة الثانية والثلاثون بعد المائة للجنة البرنامج
والدورة الثامنة والثمانون بعد المائة للجنة المالية

8 نوفمبر/تشرين الثاني 2021

معلومات محدثة عن استعراض برنامج التعاون التقني والعملية الاستراتيجية

يمكن توجيه أي استفسارات بشأن مضمون هذه الوثيقة إلى:

السيدة Beth Bechdol

نائب المدير العام

الهاتف: +39 06570 51800

البريد الإلكتروني: DDG-Bechdol@fao.org

الموجز

طلب الأعضاء وضع خارطة طريق للشروع في عملية استراتيجية لتنقيح معايير تخصيص الموارد وإعادة وضع تصوّر لبرنامج التعاون التقني بالتشاور الوثيق مع الأعضاء، ووافق عليها الاجتماع المشترك للدورة الثلاثين بعد المائة للجنة البرنامج والدورة الخامسة والثمانين بعد المائة للجنة المالية (22-26 مارس / آذار 2021).

وتُقدّم الوثيقة لمحّة عامة عن التقدم المحرز منذ الاجتماع المشترك المشار إليه أعلاه: وهي تعرض أولاً موجزًا للمشاروتين غير الرسميتين اللتين عُقدتا مع الأعضاء في شهري يوليو/تموز وسبتمبر/أيلول 2021 لتنقيح معايير تحديد حصص موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية، ثم تُقدّم تحديًا عن الجهود المبذولة لتبسيط التوجيه التشغيلي من أجل تنفيذ برنامج التعاون التقني بمزيد من الفعالية والكفاءة، وتختتم باقتراح الخطوات التالية للعملية الاستراتيجية.

التوجيهات المطلوبة من الاجتماع المشترك

◀ إنّ الاجتماع المشترك مدعو إلى توفير التوجيهات بشأن استعراض المعايير الخاصة بتحديد حصص موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية، والخطوات التالية للعملية الاستراتيجية، حسبما يراه مناسبًا.

مسوّدّة المشورة

إنّ الاجتماع المشترك:

- ◀ رحّب بالعملية الشاملة والشفافة لتنقيح نهج تقاسم الموارد الإقليمية لبرنامج التعاون التقني على أساس المعايير التي أوصى بها أعضاء منظمة الأغذية والزراعة (المنظمة)؛
- ◀ وأشاد بالجهود المبذولة لوضع نهج يستند إلى المعايير التي أوصى بها الأعضاء والأوزان المحتملة لحساب سيناريوهات توزيع حصص من موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية؛
- ◀ وأحاط علمًا بأنّ الحصص الحالية التي تمّ تحديدها ستستمر في توجيه عملية تقاسم موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية لفترة السنتين 2022-2023، إلى أن تكتمل العملية الاستراتيجية بشأن استعراض الحصص الإقليمية؛
- ◀ ورحّب بالتقدم المحرز في تعزيز فعالية وكفاءة عمليات برنامج التعاون التقني، بما في ذلك مواءمة الأنشطة الممولة من البرنامج مع الإطار الاستراتيجي للمنظمة للفترة 2022-2031؛
- ◀ وتطلّع إلى مواصلة العمل في عام 2022 لضمان مشاركة الأعضاء في العملية الاستراتيجية لتنقيح المعايير الخاصة بتحديد حصص موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية؛
- ◀ وتطلّع إلى عقد مشاورات بشأن تنقيح معايير تخصيص موارد برنامج التعاون التقني داخل الأقاليم، والنظر في السبل الكفيلة بتحقيق قدر أكبر من الاتساق مع الحفاظ على المرونة اللازمة للاستجابة للخصوصيات الإقليمية.

أولاً - معلومات أساسية

1- طلبت لجنة البرنامج، في دورتها السابعة والعشرين بعد المائة، من مكتب التقييم إجراء تقييم شامل لبرنامج التعاون التقني في المنظمة لتقييم مدى ملاءمته وفعاليته وكفاءته، والنهج المتبع في تخصيص الأموال وتوزيعها، والحوكمة والإدارة، بالإضافة إلى الجوانب الاستراتيجية والبرامجية. وأجرى مكتب التقييم هذا التقييم بين شهري مارس/آذار وسبتمبر/ أيلول 2020.

2- وعُرض "تقييم برنامج التعاون التقني" في نوفمبر/تشرين الثاني 2020. وقام الاجتماع المشترك بين الدورة التاسعة والعشرين بعد المائة للجنة البرنامج والدورة الثالثة والثمانين بعد المائة للجنة المالية (20 نوفمبر/تشرين الثاني - 4 ديسمبر/كانون الأول 2020) في تقريره (الوثيقة [CL 165/10](#)، الفقرة 17(ط)) بما يلي:

"طلب إلى المنظمة أن تقوم، بالتشاور مع الأعضاء، ببدء عملية استراتيجية، بهدف تنقيح معايير تخصيص الموارد وتوحيدها، بما يتجاوز المعايير التقليدية المتمثلة في نصيب الفرد من الدخل، مع الأخذ بعين الاعتبار الاحتياجات الخاصة لكل إقليم."

3- واقترح التحديث بشأن برنامج التعاون التقني (الوثيقة [JM 2021.1/2](#)) المقدم إلى الاجتماع المشترك بين الدورة الثلاثين بعد المائة للجنة البرنامج والدورة الخامسة والثمانين بعد المائة للجنة المالية (22-26 مارس/آذار 2021) أهدافاً لخارطة الطريق الرامية إلى تنقيح معايير تخصيص الموارد وإعادة وضع تصوّر لبرنامج التعاون التقني:

" 21- سيُعرض التقدم المحرز في العملية الاستراتيجية لتنقيح المعايير وإعادة وضع تصوّر لبرنامج التعاون التقني على الاجتماع المشترك في دورته القادمة، وسيُنصب التركيز بشكل خاص على ما يلي:

- (أ) تعديل معايير برنامج التعاون التقني لتتواءم تمامًا مع الإطار الاستراتيجي الجديد؛
- (ب) وضمان تحديث التوجيهات التشغيلية الداخلية وتبسيطها وجعلها أكثر فعالية كجزء من عملية إعادة وضع تصوّر لبرنامج التعاون التقني؛
- (ج) والتنقيح بقصد إمكانية توحيد معايير تخصيص الموارد داخل الأقاليم. وستعمل الإدارة مع المكاتب الإقليمية لدراسة ما يمكن إدخاله من تحسينات في توحيد المعايير ضمن مخصصات الأقاليم، دون المساس بالخصوصيات الإقليمية".

4- وقام الاجتماع المشترك بين الدورة الثلاثين بعد المائة للجنة البرنامج والدورة الخامسة والثمانين بعد المائة للجنة المالية (22-26 مارس/آذار 2021) في تقريره (الوثيقة [CL 166/8](#)، الفقرة 12(ه)) بما يلي:

"رحّب الاجتماع المشترك بالأهداف الموضوعية لخارطة الطريق المقترحة للعملية الاستراتيجية الرامية إلى تنقيح معايير تخصيص الموارد ووضع تصوّر جديد لبرنامج التعاون التقني بالتشاور الوثيق مع الأعضاء؛ وطلب أن تتضمن هذه العملية استعراض معايير المخصصات الإشارية للأقاليم تماشياً مع ما صدر عن مؤتمر المنظمة في دورته الخامسة والثلاثين (الخاصة)؛"

5- وقام المجلس في دورته السادسة والستين بعد المائة (26 أبريل/نيسان - 1 مايو/أيار 2021) في تقريره (الوثيقة [CL 166/REP](#)، الفقرة 23(ج)) بما يلي:

"شدد المجلس على التوصية بشأن برنامج التعاون التقني لكي تستكمل الإدارة عملية استراتيجية، بالتشاور مع الأعضاء، بغرض تنقيح معايير تخصيص الموارد وتوحيدها، إذا أمكن ذلك، بما يتخطى المعايير التقليدية الخاصة بالدخل للفرد الواحد، ومع مراعاة الاحتياجات الخاصة لكل إقليم، على غرار الفقر وعدم المساواة في الريف، والتعرض لتغير المناخ وتدهور التنوع البيولوجي؛ إضافة إلى تعزيز إدارة الأداء بغرض عرض ذلك على المؤتمر في دورته الثالثة والأربعين للموافقة عليه."

6- ووفقاً لخارطة الطريق المتفق عليها، أُجريت مشاورتان غير رسميتين مع الأعضاء ركزتاً على استعراض حصص موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية. واستعرضت المشاورة غير الرسمية الأولى، التي عُقدت في 16 يوليو/تموز 2021، العملية والمعايير المطبقة في عام 2008، فضلاً عن البيانات المتاحة للمعايير الجديدة التي اقترحتها المجلس في دورته السادسة والستين بعد المائة (الفقرة 23 (ج) من الوثيقة CL 166/REP). واستكشفت المشاورة الثانية، التي عُقدت في 10 سبتمبر/أيلول 2021، إمكانية وضع سيناريوهات افتراضية بشأن توزيع حصص موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية على أساس المعايير التي اقترحتها الأعضاء.

7- ويتألف ما تبقى من هذه الوثيقة من ثلاثة أقسام: يقدم القسم الثاني تذكيراً موجزاً بكيفية تحديد الحصص الإقليمية الحالية والتغيرات في أهلية البلدان والتغطية التشغيلية للأقاليم منذ عام 2008، يليه تصوّر للمعايير المقترحة والبيانات ذات الصلة، ثم عرض للعناصر التي يمكن استخدامها لحساب الحصص الإقليمية في برنامج التعاون التقني. ويقدم القسم الثالث تحديثاً عن التقدم المحرز في تنفيذ الجوانب الأخرى لخارطة الطريق، بينما يحدد القسم الرابع الخطوات التالية المزمع اتخاذها.

ثانياً- حصص موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية

ألف- استعراض معايير عام 2008 والتغيرات التي طرأت منذ عام 2008 - تذكير

8- شكّل التقييم الخارجي المستقل للمنظمة، الذي أُنجز في عام 2007، الأساس الذي قام عليه القرار المتخذ بشأن توزيع موارد برنامج التعاون التقني. وتم، بموجب قرار المؤتمر 2007/5، إنشاء لجنة تابعة للمؤتمر (لجنة معنية بمتابعة التقييم الخارجي المستقل) لوضع خطة العمل الفورية استجابة للتقييم الخارجي المستقل. واستناداً إلى نتائج التقييم الخارجي المستقل، تم إنشاء ثلاث مجموعات عمل في إطار لجنة المؤتمر المعنية بمتابعة التقييم الخارجي المستقل: كُلّفت مجموعة العمل الأولى باستكشاف رؤية المنظمة وأولوياتها البراجمية؛ ومجموعة العمل الثانية بإصلاح الحوكمة؛ ومجموعة العمل الثالثة بإصلاح النظم، وتغيير الثقافة المؤسسية وإعادة الهيكلة التنظيمية.

9- وقامت مجموعتنا العمل الأولى والثالثة التابعتان للجنة المؤتمر والمعنيتان "برؤية المنظمة وأولوياتها البراجمية" و"بإصلاح النظم وتغيير الثقافة المؤسسية وإعادة الهيكلة التنظيمية" تبعاً، واللذان تألفتا من 38 عضواً من كلِّ الأقاليم، بدراسة مختلف النماذج الإقليمية لتقاسم موارد برنامج التعاون التقني باستخدام مبدأ "استفادة الجميع"، وعدد "البلدان التي تدرج ضمن

فئة العناية الخاصة" في إقليم ما، وعدد أو نسبة ناقصي التغذية، والسكان الذين يعتمدون على القطاع الزراعي (للمزيد من التفاصيل، يرجى مراجعة الوثيقة JM 2021.1/2¹).

10- وكما هو مبين في تقرير دورة المؤتمر الخامسة والثلاثين (الخاصة) التي عُقدت في عام 2008 (الفقرة 35 من المرفق هاء بالوثيقة [C 2008/REP](#))، تسيّ التوصل إلى توافق في الآراء بخصوص نهج يتوخى الحصول على حدّ أدنى من الموارد بالنسبة إلى كلّ البلدان ذات الدخل غير المرتفع (مبدأ "استفادة الجميع") ويُشدّد على احتياجات البلدان الأقلّ نموًا، وإن لم يكن مستمداً بشكل مباشر من نموذج لحساب الحصص الإقليمية.

11- وخلال المشاورتين غير الرسميتين اللتين عُقدتا في شهري يوليو/تموز وسبتمبر/أيلول 2021، أُشير إلى المعلومات المقدّمة في الاجتماع المشترك بين الدورة الثلاثين بعد المائة للجنة البرنامج والدورة الخامسة والثمانين بعد المائة للجنة المالية (22 مارس/آذار 2021) (الوثيقة JM 2021.1/2) بشأن تعيّر وضع البلدان والأقاليم مع مرور الوقت. فمنذ عام 2008، خرجت ثلاثة بلدان من فئة البلدان الأقلّ نموًا - بلد واحد في المكتب الإقليمي لأفريقيا وبلدان اثنان في المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ. وانتقلت أربعة بلدان إلى فئة البلدان ذات الدخل المرتفع - ثلاثة بلدان في المكتب الإقليمي لأمريكا الجنوبية وبلد واحد في المكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا - وهي بلدان لم تعد مؤهلة لتلقي المساعدات من برنامج التعاون التقني على شكل منح وفقًا لما حدده الأعضاء (باستثناء المساعدات في حالات الطوارئ، أو مشاركة هذه البلدان في المشاريع الإقليمية، أو إذا كان البلد ينتمي، في نفس الوقت، إلى فئة الدول الجزرية الصغيرة النامية). وأخيرًا، غيّر بلدان اثنان الأقاليم التي توفر تغطية تشغيلية (انتقل أحد البلدين من المكتب الإقليمي لأفريقيا إلى المكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا، والبلد الآخر من المكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا إلى المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ).

باء - المعايير المقترحة لاستعراض حصص موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية

12- في عام 2008، تمّ التوصل إلى توافق في الآراء بشأن مبدأ "استفادة الجميع" (الذي يقتضي أن تحصل جميع البلدان ذات الدخل غير المرتفع على مساعدات من برنامج التعاون التقني) مع إسناد الأولوية للبلدان الأقل نموًا عند تحديد حصص موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية. ولكن لم يتمّ التوصل إلى اتفاق بشأن المعايير الأخرى التي تمّ استكشافها في عام 2008 (عدد ونسب ناقصي التغذية والسكان الذين يعتمدون على القطاع الزراعي)، نظرًا إلى التحولات الطارئة الناجمة عن ذلك في الحصص الإقليمية مقارنة بالمستويات التاريخية.

13- وبناءً على طلب الأعضاء تنقيح معايير تحديد حصص موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية، بما يتجاوز المعايير التقليدية الخاصة بالدخل للفرد الواحد، ومع مراعاة الاحتياجات الخاصة لكل إقليم، على غرار الفقر وعدم المساواة في الريف، وقابلية التأثر بتغير المناخ وتدهور التنوع البيولوجي، وانتشار نقص التغذية، قدمت المنظمة مجموعة من الخرائط لتيسير عملية تصوّر المعايير خلال المشاورات غير الرسمية التي أُجريت في يوليو/تموز وسبتمبر/أيلول 2021.

14- وعُرضت المجموعة الأولى من خرائط المعايير المحتملة التي اقترحتها الأعضاء لاستعراض حصص موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية خلال المشاورة غير الرسمية التي عُقدت في 16 يوليو/تموز 2021، وأظهرت تطوّر المعايير المستخدمة للتوصل إلى إجماع عام 2008 وكذلك تلك التي أوصى بها الأعضاء بمرور الوقت. ومنذ عام 2008، تحقّق قدر كبير من التقدّم

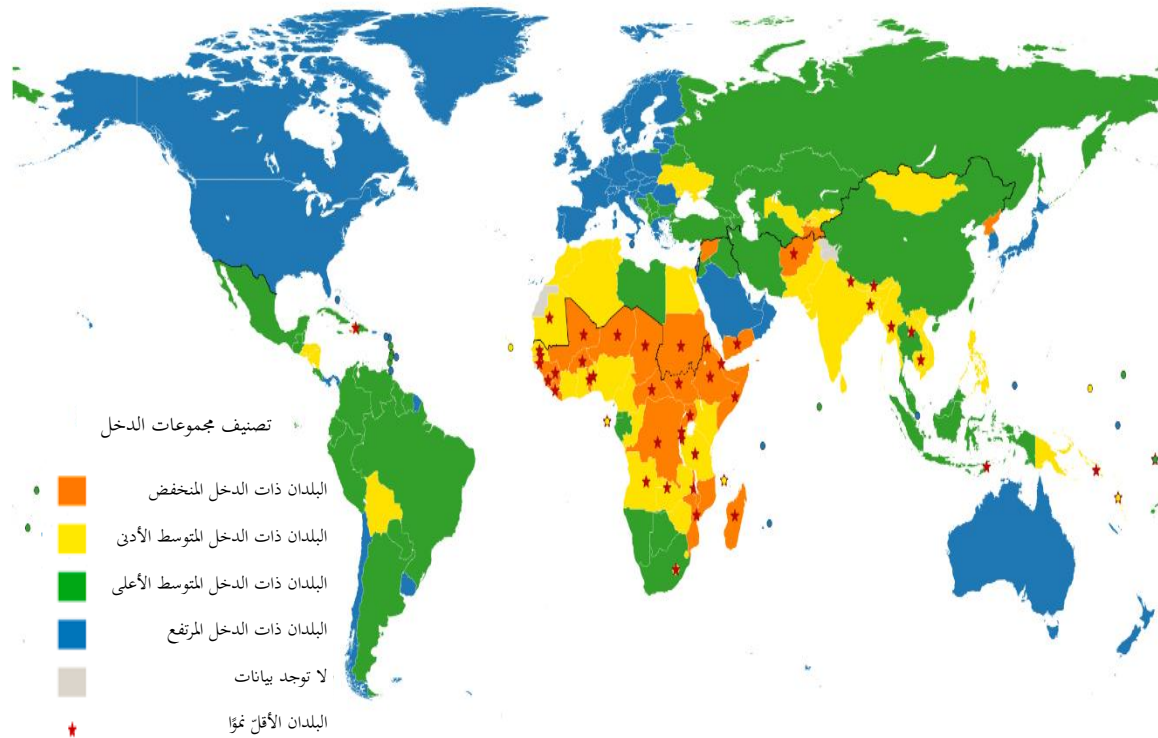
¹ <http://www.fao.org/3/ne873ar/ne873ar.pdf>

في جميع الأقاليم حيث انتقلت بعض البلدان إلى فئة البلدان الأعلى دخلاً بينما خرجت بعض البلدان من فئة البلدان الأقل نمواً أو انتقلت إلى فئة البلدان ذات الدخل المرتفع.

15- والخرائط، المقدمة في هذه الوثيقة الواحدة بعد الأخرى²، هي تلك التي عُرضت خلال المشاورة غير الرسمية الثانية في 10 سبتمبر/أيلول 2021. وهي توضح بيانات المتغيرات التالية التي سُتستخدم كمعايير في التوصل إلى السيناريوهات المحتملة لحساب الحصص: البلدان الأقل نمواً وتصنيف فئات الدخل؛ ومعدل انتشار النقص التغذوي (المقصد 2-1 من أهداف التنمية المستدامة)؛ الفقر (المقصد 1-1 من أهداف التنمية المستدامة)؛ مؤشر جيني كمقياس لعدم المساواة؛ عدد الوفيات والمفقودين والمتضررين بشكل مباشر من الكوارث لكل 100 000 شخص كمقياس لقابلية التأثر بتغير المناخ (المقصد 1-13 من أهداف التنمية المستدامة)؛ وأخيراً، مؤشر القائمة الحمراء للأنواع المهددة بالانقراض كمقياس لتدهور التنوع البيولوجي في الموائل الطبيعية (المقصد 15-5 من أهداف التنمية المستدامة).

16- المعيار 1: فئة البلدان الأقل نمواً وتصنيف مجموعات الدخل لعام 2019

تقدم هذه الخريطة أحدث تصنيف لمجموعات الدخل استناداً إلى بيانات عام 2019. وتوجد في أفريقيا الحصة الأكبر من البلدان ذات الدخل المنخفض والبلدان ذات الدخل المتوسط من الشريحة الدنيا، والعدد الأكبر من البلدان الأقل نمواً.

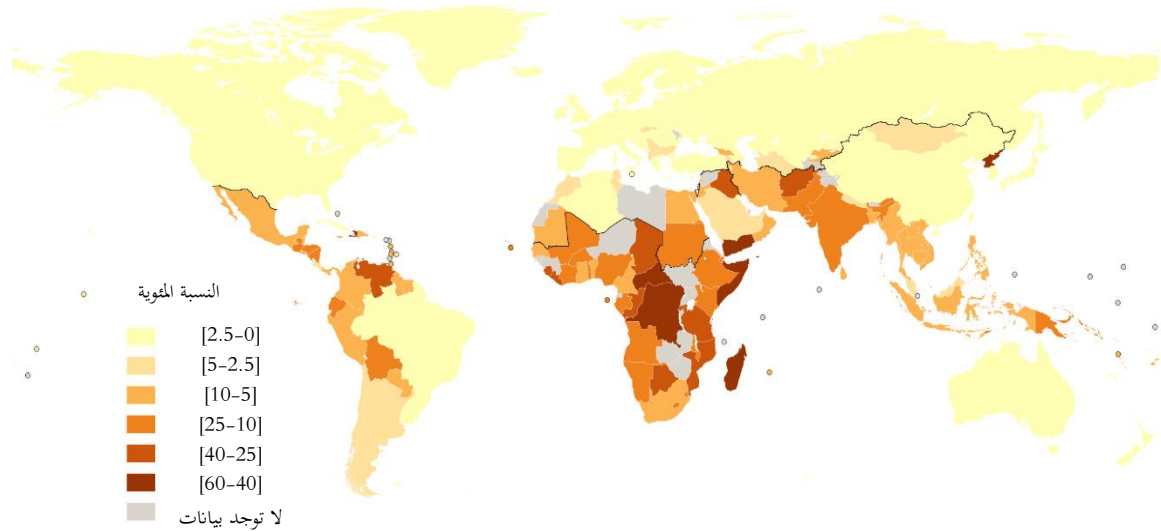


المصدر: تصنيف مجموعات الدخل، البنك الدولي؛ قائمة البلدان الأقل نمواً، المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة

² لا تعبر الحدود والأسماء الظاهرة والتسميات المستخدمة في جميع الخرائط الموجودة في هذه الوثيقة (الخرائط المتعلقة بالمعايير من 1 إلى 6، الفقرات من 16 إلى 21) عن أي رأي كان من جانب المنظمة في ما يتعلق بالوضع القانوني لأي من البلدان أو الأراضي أو المدن أو المناطق أو السلطات فيها، أو في ما يتعلق بتعيين حدودها وتخومها. وتشير الخطوط المتقطعة على الخرائط إلى حدود تقريبية قد لا يكون هناك اتفاق تام بشأنها بعد. وتمثل الخطوط المنقطة بصورة تقريبية خط المراقبة في جامو وكشمير المتفق عليه بين الهند وباكستان. ولم يتم بعد الاتفاق على الوضع النهائي لجامو وكشمير من جانب الطرفين. ولم يجز بعد رسم الحدود النهائية بين جمهورية السودان وجمهورية جنوب السودان.

17- المعيار 2: معدل انتشار النقص التغذوي (من 2018 إلى 2020)

تقدّم هذه الخريطة أحدث الأرقام المتعلقة بمعدل انتشار النقص التغذوي. وعملاً بالممارسة المتبعة، تعرض الخريطة متوسطات السنوات الثلاث لكلّ بلد. وهناك ثغرات في البيانات في جميع الأقاليم، ولكنّ أعلى نسبة لانتشار النقص التغذوي تُسجّل في أفريقيا.

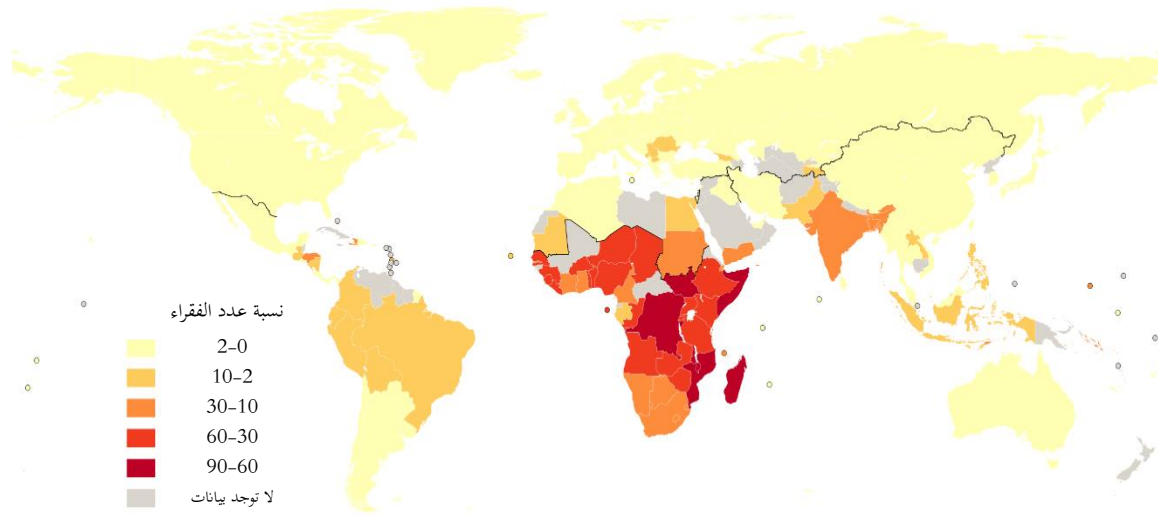


المصدر: حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم لعام 2021

18- المعيار 3: الفقر (من 2011 إلى 2019)

في مرحلة أولى، تمّ تضمين البيانات المتعلقة بالفقر في المناطق الريفية في هذا التحليل. ولكنّ في ضوء المخاوف التي أعرب عنها الأعضاء خلال المشاورة غير الرسمية في 16 يوليو/تموز 2021، جرى النظر في مسألة الفقر بشكل عامّ تجنباً لخطر تجاهل البعد الخاص بالفقر في المناطق الحضرية. كما يُعدّ الفقر بالإجمال أكثر أهمية في سياق سلسلة الإمداد الريفية والحضرية والحاجة إلى اتباع نهج تحويلي للنظم الزراعية والغذائية.

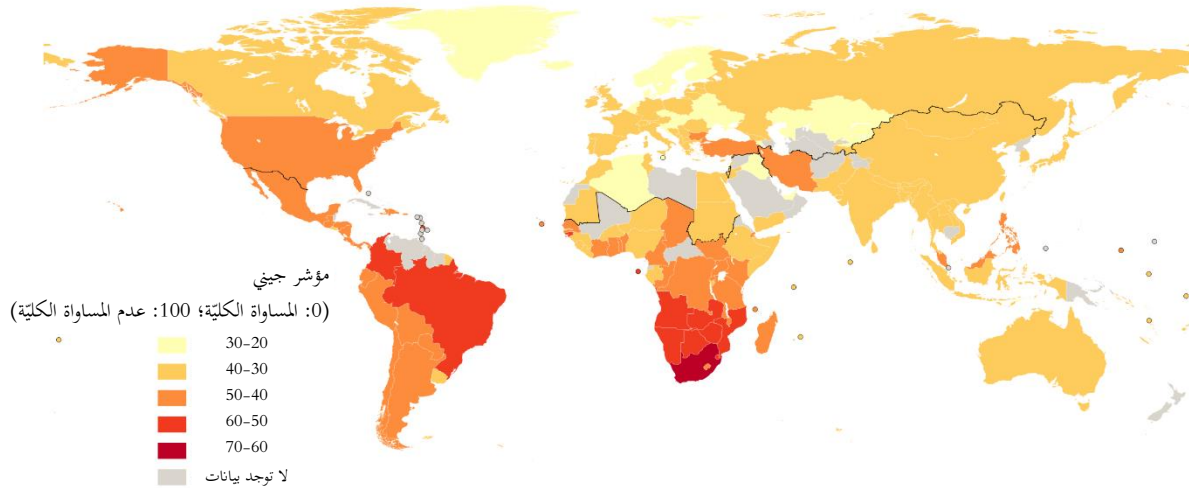
وتُستمدّ البيانات من وكالات إحصائية حكومية لها جداول زمنية مختلفة حسب البلدان. ومن أجل تقديم صورة واقعية للوضع وتوفير نقاط إحصائية لمعظم البلدان، تعيّن النظر في آخر سنة تمّ الإبلاغ عنها بين عامي 2011 و2019. ومع أنّ هذه النقاط الإحصائية تُعدّ غير متسقة بين جميع البلدان وتُظهر ثغرات في البيانات في جميع الأقاليم، تبرز بعض الأنماط بوضوح، حيث توجد أعلى مستويات الفقر في أفريقيا.



المصدر: البنك الدولي

19- المعيار 4: عدم المساواة (من 2011 إلى 2019)

رُسمت خريطة عدم المساواة باستخدام مؤشر جيني³ وبالاستناد إلى نفس المصدر الذي استمدت منه خريطة الفقر. وعلى غرار البيانات المتعلقة بالفقر، تُعدّ البيانات المتعلقة بعدم المساواة قليلة ومتباعدة. وحرصاً على الاتساق، تمّ استخدام أحدث النقاط الإحصائية بين عامي 2011 و2019. وتوجد البلدان التي لديها أعلى درجة من عدم المساواة في أفريقيا (خاصة أفريقيا الجنوبية) وأمريكا اللاتينية، في حين تُسجّل الأقاليم الأخرى مستويات متشابهة من عدم المساواة.

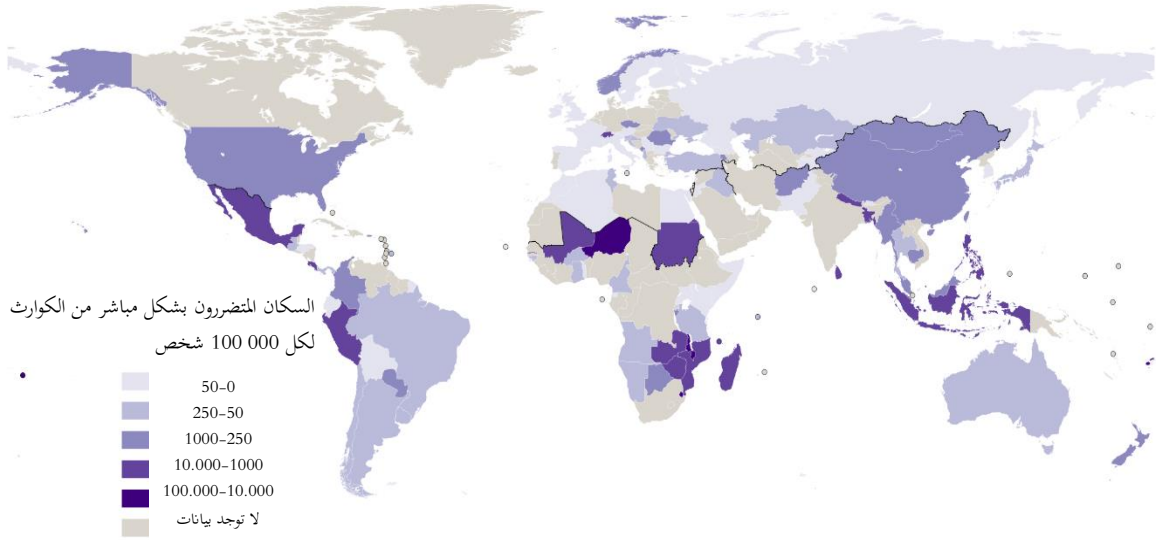


المصدر: البنك الدولي

³ مؤشر جيني هو مقياس للنشنت الإحصائي يهدف إلى تمثيل عدم المساواة في الدخل أو عدم المساواة في الثروة داخل دولة أو مجموعة اجتماعية ما.

20- المعيار 5: تغير المناخ – قابلية التأثر بالكوارث (من 2019 إلى 2017)

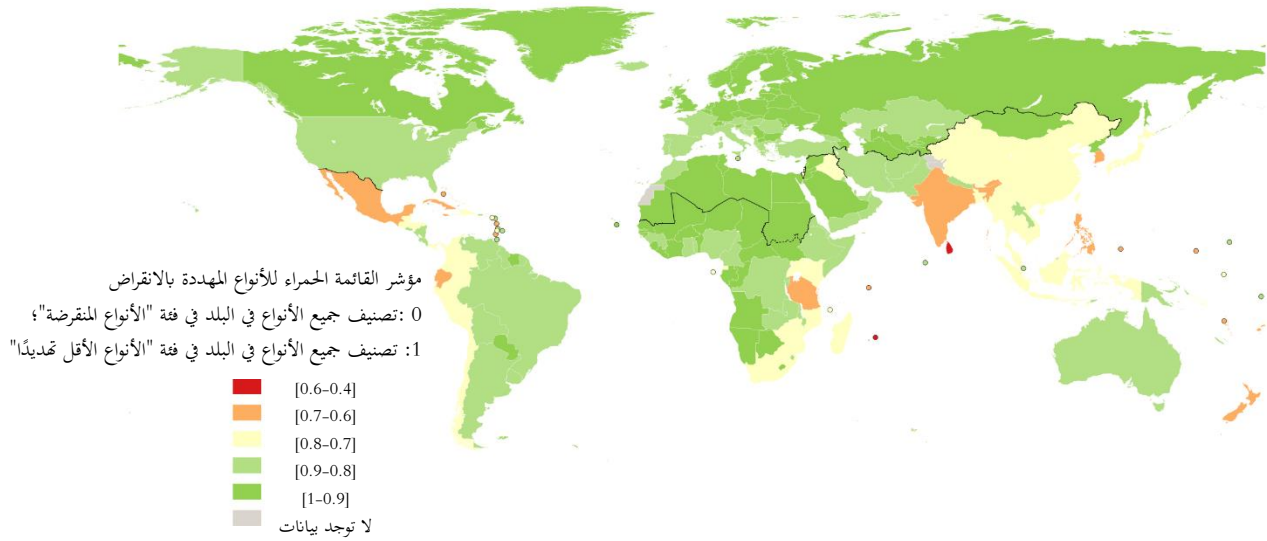
لتوضيح قابلية التأثر بتغير المناخ، تمّ تحديد المقصد 1-13 من أهداف التنمية المستدامة كمثل للمعيار الذي اقترحه المجلس. وتُشير البيانات في إطار هذا المقصد إلى عدد الوفيات والمفقودين والمتضررين بشكل مباشر من الكوارث لكل 100 000 شخص. وتمّ حساب المتوسط للفترة 2017-2019 للتخفيف من تأثير الأحداث المناخية القصوى. ورغم وجود ثغرات هامة في البيانات، يُلاحظ أنّ جميع المناطق تتسم بأوجه ضعف في مواجهة الكوارث.



المصدر: الهدف 1-13 من قاعدة بيانات مؤشرات أهداف التنمية المستدامة

21- المعيار 6: التنوع البيولوجي – تدهور الموائل الطبيعية (2021)

بالنسبة إلى تدهور التنوع البيولوجي، تمّ تحديد الهدف 5-15 من أهداف التنمية المستدامة كمثل للمعيار الذي اقترحه المجلس. وتُظهر البيانات، في إطار هذا الهدف، خطر الانقراض الإجمالي للأنواع في البلد مقارنة بإسهامها المحتمل في خطر انقراض الأنواع على نطاق عالمي. ويضمّ كلٌّ من المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ والمكتب الإقليمي لأفريقيا والمكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي بلدان ذات مستويات عالية من المخاطر.



المصدر: الهدف 15-5 من قاعدة بيانات مؤشرات أهداف التنمية المستدامة

22- وحدد الأعضاء مجموعة المعايير المذكورة أعلاه بهدف مراعاة الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والبيئية للتنمية وكذلك التحديات المتعددة الأوجه التي تواجهها البلدان في جهودها الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

23- وفي الجدول رقم 1 أدناه، تم تلخيص البيانات الوطنية المستخدمة للخرائط على المستوى الإقليمي (بناءً على التغطية التشغيلية للمكاتب الإقليمية الخمسة التابعة للمنظمة) باستخدام القيم القصوى والدنيا والوسيط لكل مؤشر.⁴

الجدول 1: لمحة عامة عن البيانات حسب تغطية المكاتب الإقليمية لمنظمة الأغذية والزراعة

المكتب الإقليمي	المكتب الإقليمي	المكتب الإقليمي	المكتب الإقليمي	المكتب الإقليمي	الوحدة	المؤشر
للشرق الأدنى وشمال أفريقيا	لأوروبا وآسيا الوسطى	لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	لآسيا والمحيط الهادئ	لأفريقيا		
2.5	2.5>	2.5>	2.5	5.3	الحد الأدنى	معدل انتشار النقص التغذوي في الفترة 2020-2018
45.4	8.7	46.8	42.4	59.5	الحد الأعلى	
24.9	2.5>	8.0	10.9	25.0	القيمة الوسيطة	
0.2	0.1	0.6	0.1	0.2	الحد الأدنى	نسبة السكان الذين يعيشون على أقل من 1.90 دولاراً أمريكياً في اليوم
18.3	5.4	24.5	24.7	78.8	الحد الأعلى	
7.0	2.3	3.3	12.6	43.3	القيمة الوسيطة	

⁴ للتوصل إلى هذه القيم على المستوى الإقليمي، تم استخدام القيم الوسيطة المرجحة بعدد السكان لتحديد معدل انتشار النقص التغذوي، والفقير، وقابلية التأثر. واعتُبرت هذه المنهجية أكثر إحصائياً في إطار البيانات المحدودة المقدمة. ونظراً لأن عدم المساواة والتنوع البيولوجي هي مؤشرات، فقد تم استخدام الوسيط دون تطبيق وزن السكان.

27.6	25.3	38.8	28.7	32.1	الحد الأدنى	مؤشر جيني	عدم المساواة
39.5	41.9	53.4	42.3	63	الحد الأعلى		
32.7	33	45.7	37.3	42.8	القيمة الوسيطة		
0.0	3.6	0.3	3.2	0.3	الحد الأدنى	السكان المتضررون بشكل مباشر من الكوارث لكل 100 000 شخص	قابلية التأثر
2 588.7	782.4	5 897.6	81 954.8	15 473.8	الحد الأعلى		
1 357.6	136.3	1 316.0	967.8	1 404.8	القيمة الوسيطة		
0.75	0.80	0.66	0.57	0.40	الحد الأدنى	مؤشر القائمة الحمراء للأنواع المهددة بالانقراض	التنوع البيولوجي
0.98	0.99	0.99	0.96	0.99	الحد الأعلى		
0.92	0.94	0.76	0.77	0.89	القيمة الوسيطة		

24- وتُشير المعايير التي تم استكشافها وعرضها مرئيًا في الخرائط أعلاه إلى الخصائص الإقليمية التالية:

- أ- معدل انتشار النقص التغذوي هو الأعلى في المكتب الإقليمي لأفريقيا، يليه المكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا والمكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ.
- ب- ويسجّل مؤشر الفقر قيمًا وسيطة أعلى وقيمًا قصوى في المكتب الإقليمي لأفريقيا، متبوعًا بالمكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ.
- ج- ويسجّل مؤشر عدم المساواة قيمًا وسيطة أعلى في المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي، يليه المكتب الإقليمي لأفريقيا.
- د- وتبدو قابلية التأثر بالكوارث مرتفعة في المكتب الإقليمي لأفريقيا والمكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي والمكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا والمكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ، وهي منخفضة نسبيًا في المكتب الإقليمي لأوروبا. ومع ذلك، هناك ثغرات كبيرة في البيانات في جميع المناطق.
- هـ- وفي ما يتعلق بتدهور التنوع البيولوجي، يبدو أنّ المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ والمكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي يواجهان التحدي الأكبر، يليهما المكتب الإقليمي لأفريقيا والمكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا والمكتب الإقليمي لأوروبا.

جيم - العناصر التي يمكن استخدامها لحساب حصص برنامج التعاون التقني الإقليمية

25- تمّ وضع نهج لحساب سيناريوهات توزيع حصص من موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية استنادًا إلى المعايير الواردة أعلاه. وكما يتّضح من الجدول رقم 2، تمّ تحويل البيانات الخاصة بكلّ معيار إلى قيم يمكن استخدامها لوضع سيناريوهات مختلفة للخصص الإقليمية من خلال الخطوات الموضحة أدناه (انظر الملحق 1 للاطلاع على تفاصيل المنهجية):

- أ- في هذه العملية الحسابية، يقتضي "مبدأ استفادة الجميع" تخصيص القيمة 1 لكل إقليم. وهذا يكفل نفس القدر من الأهمية لكلّ بلد، حيث تأخذ العملية الحسابية في الاعتبار عدد البلدان في كل إقليم.
- ب- وتؤخذ في الاعتبار نسبة البلدان الأقلّ نموًا في كل إقليم.

- ج- وبالنسبة إلى المعايير الأخرى، من الضروري اتخاذ خطوة إضافية لتحويل القيم الوسيطة إلى مجموعة أرقام قابلة للمقارنة تتراوح بين القيمتين 0 و 1.
- د- وبعد ذلك، يجب إسناد أوزان لكل متغير تابع، لوضع سيناريوهات مختلفة لحساب الحصص الإقليمية، بناءً على الأهمية النسبية المعطاة لمعيار ما أو لمجموعة من المعايير. ويعادل إسناد وزن صفري إلى معيار واحد أو أكثر حذف هذا المعيار أو المعايير من حساب الحصص الإقليمية.

الجدول 2: العناصر التي يمكن استخدامها لحساب الحصص الإقليمية

المعيار	الوزن	المكتب الإقليمي لأفريقيا	المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ	المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى	المكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا
مبدأ "استفادة الجميع"	<القيمة>	1	1	1	1	1
البلدان الأقل نموًا	<القيمة>	0.66	0.31	0.03	0	0.23
انتشار النقص التغذوي	<القيمة>	0.73	0.46	0.37	0	0.73
الفقر	<القيمة>	0.91	0.73	0.52	0.47	0.64
عدم المساواة	<القيمة>	0.58	0.42	0.65	0.29	0.28
قابلية التأثر	<القيمة>	0.72	0.69	0.71	0.56	0.72
التنوع البيولوجي	<القيمة>	0.12	0.28	0.29	0.05	0.08

26- ويرد أدناه سيناريوهان افتراضيان مختلفان لتوضيح هذه العملية الحسابية. وهما بمثابة مثالين عن النهج المستخدم، ولا يُقصد بأي حال من الأحوال أن يكونا خيارين تمثيليين أو إلزاميين.

27- الجدول 3: المثال رقم 1 عن الحصص الإقليمية المحسوبة

يقدم الجدول 3 أدناه نتيجة مثال عن حصة محسوبة على أساس اعتمادات برنامج التعاون التقني للفترة 2020-2021⁵. ويلتزم هذا المثال بعناصر الإجماع لعام 2008 من خلال التركيز بكل خاص على مبدأ "استفادة الجميع" وعدد البلدان الأقل نموًا في الإقليم. ولذلك تم إعطاء معياري "استفادة الجميع" و"البلدان الأقل نموًا" وزنًا قدره 25 لكل منهما، بينما حصلت المعايير الخمسة الأخرى على وزن متساوٍ قدره 10 لكل منها، علمًا أنّ مجموع الأوزان يساوي 100.

الوزن	المعيار
25	مبدأ "استفادة الجميع"
25	البلدان الأقل نموًا
10	انتشار النقص التغذوي
10	الفقر
10	عدم المساواة
10	قابلية التأثر
10	التنوع البيولوجي

المثال 1 (وفقًا لنهج عام 2008)					
المكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا	المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى	المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط	المكتب الإقليمي لأفريقيا	
8.60%	8.30%	18.30%	24.50%	40.30%	الحصة المحسوبة
8.00%	10.00%	18.00%	24.00%	40.00%	الحصة الحالية
0.60%	-1.70%	0.30%	0.50%	0.30%	الفرق بين الحصة الحالية والحصة المحسوبة
9.6	9.3	20.5	27.5	45.2	المخصصات المحسوبة (مليون دولار أمريكي)
9	11.2	20.2	26.9	44.8	المخصصات الحالية (مليون دولار أمريكي)
0.6	-1.9	0.4	0.5	0.4	الفرق بين المخصصات الحالية والمخصصات المحسوبة (مليون دولار أمريكي)

⁵ باستثناء حصص برنامج التعاون التقني المخصصة لمشاريع حالات الطوارئ والمشاريع المشتركة بين الأقاليم التي تقع تحت مسؤولية المقر الرئيسي لمنظمة الأغذية والزراعة.

28- الجدول 4: المثال رقم 2 عن الحصص الإقليمية المحسوبة

يقدم الجدول رقم 4 مثالاً ثانياً من خلال تطبيق نفس الوزن على جميع المعايير المستخدمة في حساب الحصص، أي وزن 14.3 لكل معيار، علماً أنّ مجموع الأوزان يساوي 100.

الوزن	المعيار
14.3	مبدأ "استفادة الجميع"
14.3	البلدان الأقل نمواً
14.3	انتشار النقص التغذوي
14.3	الفقر
14.3	عدم المساواة
14.3	قابلية التأثر
14.3	التنوع البيولوجي

المثال 2 (أوزان متساوية)				
المكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا	المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى	المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط	المكتب الإقليمي لأفريقيا
8.60٪	7.70٪	19.30٪	24.60٪	39.80٪
8.00٪	10.00٪	18.00٪	24.00٪	40.00٪
0.60٪	-2.30٪	1.30٪	0.60٪	-0.20٪
9.6	8.6	21.7	27.5	44.7
9	11.2	20.2	26.9	44.8
0.7	-2.6	1.5	0.6	-0.2

29- وقد أتاحت المنظمة الوصول إلى جدول الحساب هذا من خلال البوابة الخاصة بالأعضاء لضمان الفهم الدقيق للحسابات والسيناريوهات المتعددة. وتتاح للأعضاء إمكانية تطبيق مجموعات مختلفة من الأوزان على معايير فردية أو مجموعات منها، وبالتالي استكشاف التغييرات الناجمة عن ذلك في الحصص الإقليمية.

ثالثاً- تحديث بشأن تنفيذ الجوانب الأخرى لخارطة الطريق الخاصة ببرنامج التعاون التقني

دال- توجيهات تشغيلية مبسطة

30- تم تبسيط الإجراءات التشغيلية المتعلقة ببرنامج التعاون التقني بشكل كبير منذ عام 2019 واستمر هذا الاتجاه في عام 2020 وحتى اليوم. وشمل ذلك تخفيض عدد صفحات الطلبات المقدمة بشكل كبير (على سبيل المثال، تم تخفيض حجم وثائق المشروع من 35 صفحة في المتوسط إلى 15 صفحة كحد أقصى) وتبسيط إجراءات الصياغة والموافقة.

31- ونتيجة لذلك، تم تسريع إجراءات الموافقة على مشاريع برنامج التعاون التقني إلى حد كبير، حيث سُجّل أعلى مستوى للموافقة في الفترة المالية الحالية في شهر يونيو/حزيران 2021 مقارنة بالفترة المالية الخمس السابقة على الرغم من التحديات المتعلقة بجائحة كوفيد-19.

32- وأُجريت مشاوره تهدف إلى زيادة تبسيط الإجراءات بمشاركة جميع موظفي برنامج التعاون التقني الميدانيين والمسؤولين الرئيسيين عن البرامج الميدانية. وتضمنت جهود التبسيط التركيز المعزز على النتائج في تصميم المشاريع والإبلاغ عنها، وإبراز الروابط مع أطر البرمجة القطرية، ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي أُعيد تنظيمها والإطار الاستراتيجي للفترة 2022-2031، وكذلك التركيز على ضمان الجودة ودعم الرصد من خلال فريق برنامج التعاون التقني.

33- ولا تزال الإجراءات والأدلة التشغيلية قيد الاستعراض. وقد استجابت بعض التعديلات التشغيلية بالفعل للحاجة إلى ضمان مواءمة مشاريع برنامج التعاون التقني التي ستُصاغ في فترة السنتين 2022-2023 مع الإطار الاستراتيجي للفترة 2022-2031، وتطبيق مؤشرات المساواة بين الجنسين المحدثة بما يتماشى مع سياسة منظمة الأغذية والزراعة بشأن المساواة بين الجنسين للفترة 2020-2030. وستواصل المشاورات الداخلية أيضاً في سياق تحديث دورة المشروع التي بدأت مؤخراً بعد عمليات التدقيق الموسعة لعام 2019. وستكون هذه المشاورات ممارسة مستمرة تسعى إلى دمج التحسينات الواسعة النطاق التي تقوم بها المنظمة من أجل اتباع نهج أكثر برمجية، وتحسين رصد النتائج والإبلاغ والتقييم والتأثيرات التحفيزية.

رابعاً- الخطوات التالية المقترحة للعملية الاستراتيجية

34- تجدر الإشارة إلى أنّ تطبيق حصص موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية الحالية سيستمر خلال الفترة المالية 2022-2023، ريثما تكتمل العملية الاستراتيجية بشأن استعراض الحصص الإقليمية.

35- واستناداً إلى التعليقات الواردة من الأعضاء، يمكن أن تستمر المشاورات بشأن الحصص الإقليمية سواء في المشاورات غير الرسمية إذا لزم الأمر، أو في الدورات الرسمية للاجتماع المشترك بين لجنتي البرنامج والمالية. وستُحدّد تفاصيل متابعة العمل في وقت لاحق بناءً على توجيهات الأعضاء.

36- وفي مرحلة لاحقة، يُقدّم تحديث بشأن استعراض إمكانية توحيد معايير تخصيص الموارد داخل الأقاليم، مع مراعاة نتائج تقييم برنامج التعاون التقني.

الملحق 1: تجميع البيانات القطرية لاستخدامها في سيناريوهات توزيع الحصص من موارد برنامج التعاون التقني الإقليمية

بما أنّ اعتمادات برنامج التعاون التقني تُقسّم أولاً بين الأقاليم، يجب تجميع البيانات القطرية التي توضح المعايير التي اقترحها المجلس، على المستوى القطري، بناءً على عدد البلدان المؤهلة في كل إقليم. غير أنّ توفر البيانات وطبيعتها يقيّدان طريقة تجميع البيانات.

ولا يمكن استخدام معدّل بسيط للمؤشرات (المستخدمة مثلاً لعدم المساواة والتنوع البيولوجي) أو للبيانات التي لا تغطي الفترة الزمنية أو البلدان بالكامل (المستخدمة للفقير وعدم المساواة وقابلية التأثر). ويتمثل الحلّ في استخدام القيمة الوسيطة التي يمكن تطبيقها في مجموعة متنوعة من مجموعات البيانات. وتتميز القيمة الوسيطة أيضاً بكونها نهجاً محكماً لتحديد الاتجاه المركزي لأنها لا تتأثر بشكل لا مبرر له بالقيم القصوى أو الاستثنائية. وبالإضافة إلى ذلك، بالنسبة إلى المتغيرات المعبّر عنها في شكل نسبة مئوية من السكان (معدل انتشار النقص التغذوي ونسبة الفقراء وقابلية التأثر)، يتم ترجيح القيمة الوسيطة حسب عدد السكان في كل إقليم لتكون أكثر تمثيلاً. وينعكس ذلك في الجدول أدناه:

	المكتب الإقليمي لأفريقيا	المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط	المكتب الإقليمي لأفريقيا	المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط	المكتب الإقليمي لأفريقيا
معدل انتشار النقص التغذوي في عام 2019	الحد الأدنى	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	5.3
	الحد الأعلى	45.4	8.7	46.8	42.4	59.5	59.5
	القيمة الوسيطة	24.9	2.5	8.0	10.9	25.0	25.0
الفقر	الحد الأدنى	0.2	0.1	0.6	0.1	0.2	0.2
	الحد الأعلى	18.3	5.4	24.5	24.7	78.8	78.8
	القيمة الوسيطة	7.0	2.3	3.3	12.6	43.3	43.3
عدم المساواة	الحد الأدنى	27.6	25.3	38.8	28.7	32.1	32.1
	الحد الأعلى	39.5	41.9	53.4	42.3	63	63
	القيمة الوسيطة	32.7	33	45.7	37.3	42.8	42.8
قابلية التأثر	الحد الأدنى	0.0	3.6	0.3	3.2	0.3	0.3
	الحد الأعلى	2 588.7	782.4	5 897.6	81 954.8	15 473.8	15 473.8
	القيمة الوسيطة	1 357.6	136.3	1 316.0	967.8	1 404.8	1 404.8
التنوع البيولوجي	الحد الأدنى	0.75	0.80	0.66	0.57	0.40	0.40
	الحد الأعلى	0.98	0.99	0.99	0.96	0.99	0.99
	القيمة الوسيطة	0.92	0.94	0.76	0.77	0.89	0.89

وبما أنّ القيم الوسيطة تختلف اختلافاً كبيراً من حيث الحجم، يتعيّن تحويلها إلى مجموعة من الأرقام القابلة للمقارنة، بحيث تكون الأوزان المرتبطة بها معبّرة. ويتم ذلك عن طريق التوحيد القياسي، معبراً عنه لكلّ متغير ولكلّ إقليم على النحو التالي:

$$\frac{\ln \text{median}_{i,r} - \ln \min_{global} i}{\ln \max_{global} i - \ln \min_{global} i}$$

ويتمّ التعبير عن قيم التنوع البيولوجي على مقياس معاكس للمعايير الأخرى (1 هو أفضل نتيجة و0 أسوأ نتيجة)، ولذا تكون الصيغة المستخدمة في هذه الحالة هي الآتية:

$$1 - \frac{\ln \text{median}_{i,r} - \ln \min_{global} i}{\ln \max_{global} i - \ln \min_{global} i}$$

وترد هذه النتائج في الجدول أدناه، حيث تتراوح جميع القيم المحولة بين 0 و1.

المكتب الإقليمي	المكتب الإقليمي	المكتب الإقليمي	المكتب الإقليمي	المكتب الإقليمي	
للشرق الأدنى وشمال أفريقيا	أوروبا وآسيا الوسطى	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	آسيا والمحيط الإقليمي	أفريقيا	
0.73	0.00	0.37	0.46	0.73	معدل انتشار النقص التغذوي في عام 2009
0.64	0.47	0.52	0.73	0.91	الفقر
0.28	0.29	0.65	0.42	0.58	عدم المساواة
0.72	0.56	0.71	0.69	0.72	قابلية التأثر
0.08	0.05	0.29	0.28	0.12	التنوع البيولوجي