



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто семьдесят пятая сессия

Рим, 18–22 марта 2019 года

**Отчет о Специальном фонде ликвидации чрезвычайных ситуаций и
организации восстановительных работ (СФЕРА)**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Доминику Буржону (Mr Dominique Burgeon),
Директору
Отдела по чрезвычайным ситуациям и повышению устойчивости
Тел.: +3906 5705 3803**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



FC 175

РЕЗЮМЕ

- Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) обеспечивает Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) возможность незамедлительно принимать быстрые и эффективные меры реагирования на угрозы и чрезвычайные ситуации в области продовольствия и сельского хозяйства. Фонд формируется за счет трех составляющих: i) оборотная составляющая, за счет которой по подтверждению обязательств партнеров, предоставляющих ресурсы, авансируются средства для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) возобновляемый фонд для содействия участию ФАО в проведении оценки потребностей и разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня¹ и реализации мер по их ликвидации; iii) программная составляющая, которая позволяет объединять ресурсы для поддержки программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополняет реализуемые программы по каналам окна "Потенциал реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства" (AIRC), а также позволяет объединять ресурсы для принятия срочных мер в связи с ранними предупреждениями на уровне Организации.
- За период с момента создания фонда СФЕРА по 31 декабря 2018 года в фонд поступило 230,4 млн долл. США; из этой суммы 102,5 млн долл. США было направлено на крупномасштабные программы (например, на ликвидацию внезапных бедствий в регионах Сахеля и Африканского Рога, ликвидацию последствий "Эль-Ниньо", высокопатогенного птичьего гриппа, нашествий саранчи, совки и затяжных кризисов); 51,2 млн долл. США было ассигновано по линии окна AIRC; 27,8 млн долл. США было израсходовано на формирование или укрепление потенциала страновых отделений в части мер реагирования на чрезвычайные ситуации и деятельность по оценке потребностей и формулированию программ; 9,2 млн долл. США было выделено в рамках окна "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и реагирования на них"; 5,2 млн долл. США было ассигновано в рамках окна "Своевременное реагирование".
- С момента создания Фонда 390,9 млн долл. США было авансировано на финансирование неотложных проектов в области ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе за отчетный период – 36,1 млн долл. США. Общая сумма непогашенных авансов на 31 декабря 2018 года составила 7,6 млн долл. США, а остаток денежных средств фонда СФЕРА по состоянию на 31 декабря 2018 года – 26,9 млн долл. США.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Настоящий документ представлен для сведения.

¹ Внезапные масштабные стихийные бедствия и кризисные ситуации, требующие реагирования на общеорганизационном уровне

I. История вопроса

1. На своей сто второй сессии в мае 2003 года Финансовый комитет поддержал создание Специального фонда ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА), что "... позволяет Организации оперативно развертывать чрезвычайные операции за счет таких мер, как участие в оценке потребностей и координации работ между различными ведомствами, учреждение группы по координации чрезвычайной деятельности, разработка рамочных программ и проектов и предоставление авансового финансирования для закупок необходимых ресурсов в тех случаях, когда уже получены обязательства доноров о предоставлении помощи"².

2. В настоящем годовом отчете содержится краткое описание основных операций, проведенных с привлечением средств фонда СФЕРА за 12-месячный период, заканчивающийся 31 декабря 2018 года. Отчет также включает финансовую информацию за указанный период и за все 15 лет оперативной деятельности Фонда.

II. Структура фонда СФЕРА

3. Фонд СФЕРА формируется за счет трех составляющих: i) оборотная составляющая, за счет которой по подтверждению обязательств партнеров, предоставляющих ресурсы, авансируются средства для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) фонд оборотных средств для содействия участию Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в проведении оценки потребностей и разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня³ и реализации мер по их ликвидации; iii) программная составляющая, которая позволяет оказывать поддержку программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополнять реализуемые программы в рамках окна "Потенциал реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства" (AIRC), а также обеспечивать своевременное реагирование на основании ранних предупреждений на уровне организации.

Таблица 1. Составляющие фонда СФЕРА и соответствующие окна

Составляющая оборотных средств	Составляющая возобновляемого фонда	Программная составляющая
	<ul style="list-style-type: none"> • Окно "Координация мер и потенциал реагирования в чрезвычайных ситуациях" • Окно "Оценка потребностей и разработка программ" • Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и реагирования на них" 	<ul style="list-style-type: none"> • Окно "Крупномасштабные программы" (например, ликвидация внезапных бедствий, высокопатогенного птичьего гриппа, программы в регионах Сахеля, ликвидации последствий "Эль-Ниньо" и затяжных кризисов) • Окно "Потенциал реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства (AIRC)" • Окно "Своевременное реагирование"

² FC 102/14

³ Внезапные масштабные стихийные бедствия и кризисные ситуации, требующие реагирования на общеорганизационном уровне

4. **Составляющая оборотных средств** позволяет сокращать время реагирования на чрезвычайные ситуации, давая ФАО возможность инициировать мероприятия и осуществлять закупки жизненно важных активов до получения помощи со стороны партнеров по предоставлению ресурсов. Обеспечивая быстрое принятие мер по реагированию, эта составляющая помогает сглаживать последствия угроз и чрезвычайных ситуаций, а также позволяет ускорить ликвидацию их последствий для пострадавших.

5. **Составляющая возобновляемого фонда** обеспечивает поддержку созданных ФАО страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в частности их усилий по выявлению наиболее насущных потребностей пострадавшего населения, укреплению потенциала, необходимого для принятия мер реагирования, а также усилий по разработке и координации технически обоснованных программ реагирования. Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и реагирования на них" позволяет ФАО осуществлять подготовку к противодействию крупномасштабным вызовам, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор в чрезвычайных ситуациях третьего уровня, и реагирование на них.

6. **Программная составляющая** содействует более оперативному и упорядоченному оказанию помощи с возможностью ее адаптации с учетом изменения потребностей на местах. Работа фонда СФЕРА на принципах совместного финансирования обеспечивает необходимую гибкость для корректировки процесса оказания помощи с учетом особо острых нужд в отдельных географических и тематических областях. Аналогичным образом программный подход открывает возможности для адаптации проводимых мероприятий к изменению обстановки и для оптимизации работы, чтобы пострадавшее население как можно скорее получало помощь, которая в наибольшей степени отвечает его потребностям. Программная составляющая Фонда включает также окно AIRC, которое позволяет направлять средства, полученные из различных источников, на безотлагательную закупку самых необходимых ресурсов. Окно "Своевременное реагирование" позволяет ФАО осуществлять реагирование сразу после выявления надвигающейся угрозы, прежде чем бедствие нанесет ущерб сельскохозяйственному сектору или создаст угрозу для источников средств к существованию.

III. Ресурсы фонда СФЕРА

7. **Поступления.** С момента создания фонда СФЕРА в апреле 2004 года общая сумма поступлений в фонд составила 230,4 млн долл. США. Из этой суммы средства в объеме 164,9 млн долл. США были предоставлены странами-членами, указанными в таблице 2, в том числе 7,8 млн долл. США были выделены партнерами, предоставляющими ресурсы, которые передали в фонд СФЕРА остатки средств по завершённым проектам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. За 12-месячный период, окончившийся 31 декабря 2018 года, поступления средств в фонд СФЕРА составили 9,6 млн долл. США.

Таблица 2. Поступления финансовых средств в фонд СФЕРА

Доноры	Январь – декабрь 2018 года, тыс. долл. США	С момента создания фонда, тыс. долл. США
Бельгия	4 374	50 256
Норвегия	0	34 472
Швеция	2 407	28 276
Соединенное Королевство	0	9 339
Канада	38	9 288
Франция	75	8 872
Швейцария	43	4 937
Нидерланды	0	4 462
Финляндия	0	3 745
Ирландия	2 000	3 453
Италия*	0	1 490
Саудовская Аравия	0	1 377
Германия	0	1 305
Австрия	0	1 125
Испания	0	520
Китай	0	500
Южная Африка	0	452
Япония	430	430
Греция	0	227
Австралия	0	107
Иордания	0	60
Монако	0	59
Кувейт	0	50
Другие (менее 5 000)	2	37
Чехия	0	36
Лаосская Народно-Демократическая Республика	0	14
Новая Зеландия	0	13
Люксембург	0	8
Чили	0	5
Итого члены	9 369	164 915
Другие	263	65 497
Всего получено	9 632	230 412

По состоянию на 31 декабря 2018 года. Источник: согласно отчетности отделений, выверено по главной книге.

* По скорректированной бухгалтерской классификации.

IV. Использование средств фонда СФЕРА

8. За счет оборотных средств по различным проектам было авансировано 390,9 млн долл. США; авансы предоставлялись после получения подтверждения взносов партнеров, предоставляющих ресурсы, до поступления собственно денежных средств. Из указанной суммы вследствие неполучения средств от доноров не погашены авансы на 7,6 млн долл. США.

9. Из общей суммы поступлений (230,4 млн долл. США) 37 млн долл. США было выделено в рамках составляющей возобновляемого фонда (за отчетный период –

4,8 млн долл. США). В рамках программной оставляющей было в целом выделено 158,9 млн долл. США, в том числе за отчетный период – 7,3 млн долл. США. Подробные данные об использовании средств приведены в **таблице 3**.

Таблица 3. Составляющие финансовых средств

	Январь – декабрь 2018 года, тыс. долл. США	С момента создания фонда, тыс. долл. США
АВАНСИРОВАНО		
Составляющая оборотных средств		
Всего авансировано за период	36 123	390 890
Погашено авансов за период	30 952	383 278
Не погашено авансов		7 612
ВЫДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ		
Создание и укрепление групп по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций	2 557	15 307
Миссии по оценке потребностей и разработке программ	1 202	12 456
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и реагирования на них	1 000	9 247
Итого по возобновляемой составляющей	4 759	37 010
ПРОГРАММНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ		
AIRC	5 731	51 167
Африканский Рог (региональная программа)	-	13 521
Сахель (региональная программа)	-	2 642
Кампания по борьбе с птичьим гриппом	-	45 928
Кампания по ликвидации последствий цунами	-	10 002
Инициатива по борьбе с ростом продовольственных цен	-	1 168
Кампания по борьбе с саранчой	-	4 982
Затяжные кризисы	-	3 648
Тайфуны и ураганы	-	15 598
"Эль-Ниньо"	-	4 552
Борьба с совкой	500	500
Своевременное реагирование	1 063	5 200
Итого по программной составляющей	7 294	158 910
Всего выделено средств	12 054	195 919
Остаток средств в фонде СФЕРА		26 881

А. Составляющая оборотных средств

10. **Авансированные средства.** За отчетный период 96% средств, авансированных по линии фонда СФЕРА, были направлены на поддержку проектов, финансируемых пятью партнерами по предоставлению ресурсов (см. таблицу 4). После подтверждения партнером по предоставлению ресурсов своих обязательств средства выделяются для прямой закупки ресурсов для работы по защите источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер.

Таблица 4. Авансы, выделенные фондом СФЕРА в счет средств партнеров по предоставлению ресурсов

Партнер по предоставлению ресурсов	Авансировано, тыс. долл. США	Погашено, тыс. долл. США
Соединенные Штаты Америки	22 029	22 229
Норвегия	5 000	3 000
УКГВ	3 000	1 000
Германия	2 544	0
МОМ	2 100	2 100
Австрия	0	300
Всемирная продовольственная программа	427	300
Crown Agents	340	0
Франция	200	0
Бельгия	160	160
Новая Зеландия	135	0
Япония	128	627
МЦФ	60	60
UDF	0	700
Соединенное Королевство	0	476
Всего	36 123	30 952

11. Авансировались в основном крупные программы в Нигерии, Сомали и Южном Судане, на которые пришлось 80% всех авансов за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года (см. таблицу 5).

Таблица 5. Авансы из фонда СФЕРА на нужды страновых программ

Страна	Авансировано, тыс. долл. США	Погашено, тыс. долл. США
Южный Судан	11 250	11 750
Сомали	12 018	10 950
Нигерия	5 582	2 106
Бангладеш	2 100	2 100
Сирия	2 000	0
Афганистан	1 300	1 100
Уганда	0	300
Зимбабве	427	427
Мьянма	340	0
Судан	329	1 028
Бурунди	0	476
Филиппины	262	0
Африканский регион	260	260
Весь мир	0	200
Ирак	160	160
Ближневосточный регион	60	60
Кот-д'Ивуар	35	35
Всего	36 123	30 952

12. Предоставленные фондом СФЕРА в 2018 году авансы позволили ФАО должным образом отреагировать на рекордно острые проявления отсутствия продовольственной безопасности в Южном Судане: Организация помогла домохозяйствам и общинам выстоять, восстановиться после потрясений, оказавших негативное воздействие на источники средств к существованию, и предупредить повторение таких потрясений, будь их причиной природные явления или вооруженные конфликты. В частности, были реализованы меры, направленные на восстановление и диверсификацию источников средств к существованию и совершенствование приемов сельскохозяйственного производства, на укрепление практики управления ресурсами и их распределения на общинном и межобщинном уровнях, на расширение доступа к производственным ресурсам, необходимым для поддержания источников средств к существованию, возобновления или продолжения производства. Поддержка, оказанная ФАО в производстве продукции растениеводства и овощеводства как в течение сельскохозяйственного сезона, так и в период нехватки сельхозпродукции, наряду с поддержкой, предоставленной рыболовному сектору, помогла расширить предложение продовольствия местного производства и сохранить ресурсы животноводства, обеспечив таким образом непрерывное формирование доходов за счет производственной деятельности.

13. Использование открывшихся возможностей позволило эффективно, своевременно и в должной мере удовлетворить нужды населения сельских районов Сомали, снизив таким образом уровень гуманитарной напряженности. Авансированные фондом СФЕРА средства позволили организовать в скотоводческих районах страны оказание денежной помощи в сочетании с комплексными мерами по укреплению источников средств к существованию по модели Cash+: наряду с предоставлением денежных пособий были налажены оказание ветеринарной помощи, поставка кормов в тюках и емкостей для сбора и хранения молока, обеспечивающих его чистоту, высокое качество и доступность для населения. Кроме того, предоставленные фондом СФЕРА средства были направлены на повышение устойчивости общин к внешним воздействиям: своевременно собиралась и анализировалась информация о положении в области продовольственной безопасности, питания и источников средств к существованию; были налажены каналы раннего предупреждения, по которым поступала

информация, необходимая для снижения рисков наводнения и засухи, обеспечения готовности к этим явлениям и смягчения последствий их воздействия.

14. Многолетняя эскалация конфликта в трех штатах Нигерии – Адамава, Борно и Йобе – сопровождалась массовым перемещением населения. Растениеводство, животноводство, рыбное и лесное хозяйство этих штатов не в состоянии обеспечить производство продовольствия в объемах, достаточных, чтобы прокормить всех – принимающие общины, тех, кто вернулся в места постоянного проживания, и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Значительная доля сельскохозяйственных земель подверглась деградации, на значительных площадях все быстрее утрачивается растительный покров. На протяжении сухого сезона 2018–2019 годов ФАО использовала выделенные фондом СФЕРА авансовые средства в целях повышения продуктивности затронутых конфликтом домохозяйств, для чего была реализована схема с предоставлением ваучеров. Кроме того, в целях диверсификации источников средств к существованию и расширения, в первую очередь для женщин, доступа к рынкам и кредитам было организовано обучение, предоставлялись производственные ресурсы для ведения приусадебного хозяйства, комплекты инвентаря для разведения домашней птицы и мелких жвачных.

15. В Бангладеш авансированные фондом СФЕРА средства позволили ФАО поднять уровень продовольственной безопасности и питания вновь прибывающих беженцев на дополнительных площадках лагеря Кутупалонг и принимающего населения, что позволило вновь обеспечить безопасность пищевых продуктов, повысить качество питания и диверсифицировать пищевые рационы. Обучение и высококачественные производственные ресурсы, предоставленные фермерским группам, позволили последним получить новые технические и производственные навыки. В результате фермеры, в том числе женщины, смогли увеличить производство овощей. Оказанная Организацией поддержка, направленная на возобновление и совершенствование сельскохозяйственного производства, возрождение связанных с аграрным сектором источников средств к существованию, на восстановление природной среды и лесонасаждение, призванное остановить деградацию почв и утрату растительного покрова, обеспечила общее повышение уровня продовольственной безопасности и питания как беженцев, так и принимающих общин.

В. Составляющая возобновляемого фонда

16. Окно "**Координация мер реагирования в чрезвычайных ситуациях**" составляющей возобновляемого фонда СФЕРА способствует быстрому направлению специалистов по чрезвычайным ситуациям, а также усилению действующих групп для поддержки дополнительных видов деятельности или заполнения временных перерывов в финансировании. В **таблице 6** приводятся данные о выделении ресурсов по странам.

Таблица 6. Координация мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Страна	Утвержденные ассигнования, тыс. долл. США
Бангладеш	199
Камерун	65
Центральноафриканская Республика	30
Египет	20
Эфиопия	192
Индонезия	20
Ирак	75
Кения	55
Африканский регион (совка)	100
Восточная Африка	158
Ливан	62
Лесото	60
Мьянма	265
Нигер	40
Ближневосточный регион	95
Сенегал	112
Судан	4
Турция	149
Уганда	55
Украина	50
Замбия	72
Итого ассигновано	1 878

17. Окно "Оценка потребностей и разработка программ" возобновляемого фонда используется для финансирования мероприятий по оценке потребностей в самом начале развития кризисных ситуаций, что призвано обеспечить ФАО и ее партнерам поддержку в получении информации, необходимой для разработки программ оперативной реализации мер реагирования. За отчетный период мероприятия по оценке потребностей и формулированию программ были проведены в странах, указанных в **таблице 7**.

Таблица 7. Ассигнования на миссии по оценке потребностей

Страна	Утвержденные ассигнования, тыс. долл. США
Бангладеш	4
Буркина-Фасо	20
Камерун	46
Центральноафриканская Республика	60
Китай	26
Колумбия	60
Эфиопия	10
Индия	40
Иран	20
Ирак	30
Иордания	35
Кения	40
Лаосская Народно-Демократическая Республика	32
Ливан	22
Мадагаскар	60
Мали	4
Мавритания	22
Мьянма	120
Нигер	7
Филиппины	135
Западноафриканский субрегион	193
Сахель	15
Сомали	15
Южный Судан	108
Судан	109
Сирия	5
Того	15
Турция	37
Венесуэла	15
Западный Берег реки Иордан и сектор Газа	15
Йемен	129
Итого ассигновано	1 449

18. Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них" было создано в рамках возобновляемого фонда на основании одобрения сто сорок седьмой сессии Финансового комитета⁴. Окно включает шесть основных направлений деятельности: i) разработка и поддержание должных процедур на случай возникновения чрезвычайных ситуаций третьего уровня; ii) наращивание потенциала в части готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня; iii) организационная готовность; iv) участие в межучрежденческих процессах в связи с чрезвычайными ситуациями третьего уровня; v) учения по чрезвычайным ситуациям третьего уровня; vi) реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня и общеорганизационная мобилизация.

⁴ FC147/8

Готовность

19. По направлению деятельности **"Разработка и поддержание должных процедур на случай возникновения чрезвычайных ситуаций третьего уровня"** на основе самооценки потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации была проанализирована готовность 134 страновых отделений к осуществлению мер реагирования при чрезвычайных ситуациях (см. ежегодные страновые доклады). По 23 страновым отделениям был проведен более подробный анализ и определен план обеспечения готовности, для чего применялся разработанный ФАО инструмент "План обеспечения готовности к осуществлению мер реагирования при чрезвычайных ситуациях" (FERPP). По результатам анализа готовности страновых отделений к осуществлению мер реагирования при чрезвычайных ситуациях был определен характер и объем необходимой усиленной поддержки в форме целевого обучения и различных мероприятий. По результатам проделанной работы для включения в Общеорганизационный справочник ФАО был подготовлен раздел "Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них", что обеспечило возможность быстрого и не вызывающего затруднений доступа к соответствующей информации. Кроме того, в целях получения знаний и повышения уровня осведомленности о Справочнике были организованы соответствующие вебинары и учебные курсы. Также в рамках окна чрезвычайных ситуаций третьего уровня была поддержана реализация пилотных проектов по осуществлению на уровне страновых рамочных программ стратегического планирования на случай непредвиденных обстоятельств и в соответствии с различными сценариями, в том числе с учетом привносимых кризисами обуславливающих факторов, что призвано обеспечить большую гибкость программирования.

20. По направлению деятельности **"Наращивание потенциала в части готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня"** в Азии, Тихоокеанском регионе и на востоке Африки осуществлялась поддержка разработки основанных на проведении учений учебных курсов, нацеленных на наращивание основного потенциала страновых отделений ФАО в части реагирования на чрезвычайные ситуации. Учебные курсы разрабатывались с учетом информации, содержащейся в посвященных вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям разделах ежегодных страновых докладов ФАО, более подробный анализ проводился с применением инструмента FERPP. Та же информация была использована для предварительного планирования намеченного на 2019 год обучения на уровне регионов и субрегионов. В рамках того же окна была оказана поддержка проведению учебной миссии по наращиванию потенциала в части предоставления денежных пособий и ваучеров на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа. Кроме того, была начата подготовительная работа по обновлению руководства по обеспечению готовности в области охраны здоровья животных "Передавая практика управления в условиях чрезвычайной ситуации – основные положения".

21. По направлению деятельности **"Организационная готовность"** в 2018 году были реализованы шаги по дальнейшему наращиванию потенциала Системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям (EWEA) в Пакистане. Кении, Колумбии и Нигеру было оказано техническое содействие в плане своевременного реагирования. В частности, по направлению обеспечения организационной готовности финансирование было выделено на наращивание аналитического потенциала в части составления Глобального доклада по вопросам раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, затрагивающего проблематику продовольственной безопасности и сельского хозяйства: в 2018 году работа по подготовке и совершенствованию доклада велась непрерывно, за год были опубликованы четыре выпуска. В начале 2018 года структура и содержание доклада были пересмотрены с учетом результатов анкетирования пользователей. Внимание было уделено как качеству и охвату анализа, так и удобству работы с докладом. На глобальном уровне доклад постепенно становится одним из основных источников данных для проведения перспективного анализа рисков в области продовольственной безопасности. В марте 2018 году руководители учреждений, входящих в Межучрежденческий постоянный комитет (МПК), одобрили разработанные Управлением по

координации гуманитарных вопросов и ФАО стандартные оперативные процедуры (СОП) обеспечения готовности и своевременного реагирования на случай проявления "Эль-Ниньо" и "Ла-Нинья". Одобрение ознаменовало значительный этап межучрежденческой работы по обеспечению готовности и своевременному реагированию. Первое применение СОП имело место в сентябре 2018 года, когда начала работу Глобальная группа по анализу "Эль-Ниньо" – Южного колебания. Следуя СОП, Глобальная группа представила международному сообществу анализ рисков, связанных с "Эль-Ниньо", и перечень стран, подвергающихся наибольшему риску, и предложила соответствующим странам и регионам обеспечить мониторинг и заблаговременное планирование необходимых действий. На Мадагаскаре и в Монголии был проведен анализ экономической эффективности инвестиций, полученные результаты позволили доказать экономическую эффективность своевременного реагирования. В рамках составления реестра специалистов в области чрезвычайных ситуаций были подобраны и утверждены кандидаты, соответствующие должностным требованиям для ключевых позиций; была оказана поддержка в плане развития потенциала.

22. Финансирование по направлению деятельности **"Участие в межучрежденческих процессах в связи с чрезвычайными ситуациями третьего уровня"** позволило ФАО принимать участие во всех соответствующих межучрежденческих процессах, затрагивающих вопросы готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации: это Рабочая группа Глобального кластера по продовольственной безопасности, рабочее направление МПК по готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, а также прочие глобальные инициативы в области готовности, в том числе Глобальное партнерство по обеспечению готовности (ГПП). В ноябре 2018 года ФАО предоставила поддержку миссии ГПП по определению потребностей Вьетнама. Миссия была организована ГПП в ответ на просьбу Вьетнама оказать содействие в укреплении национального потенциала в части обеспечения готовности.

23. По направлению деятельности **"Учения по чрезвычайным ситуациям третьего уровня"** была оказана поддержка в плане организации поездок и логистики при проведении учений в Азии и регионе Тихого океана (июнь 2018 года) и в Восточной Африке (ноябрь 2018 года). Цель учений в Азии и регионе Тихого океана состояла в том, чтобы ключевые сотрудники странового уровня и ключевые рабочие группы регионального отделения получили базовые знания и набрали исходный потенциал в части обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. На востоке Африки учения проводились с целью укрепить потенциал расположенных в регионе страновых отделений ФАО, чтобы они за счет обеспечения большей готовности и своевременного реагирования на основании информации системы раннего оповещения могли обеспечивать скоординированное и соответствующее фактическим нуждам реагирование на медленное ухудшение гуманитарной ситуации.

С. Программная составляющая

24. В рамках программной составляющей фонда СФЕРА за отчетный период на финансирование окна AIRC было выделено 5,7 млн долл. США, на финансирование окна "Своевременное реагирование" – 1,5 млн долл. США, на финансирование программы борьбы с совкой (FAW) – 500 000 долл. США.

Окно AIRC

25. По линии окна AIRC получены взносы Бельгии, Ирландии, Швеции и Японии общей суммой 5,7 млн долл. США. Указанные средства были распределены между 13 странами на поддержку мероприятий по оказанию неотложной чрезвычайной сельскохозяйственной помощи и разработки более упорядоченных мер для противодействия кризисам.

Таблица 10. Финансирование, предоставленное в рамках окна AIRC

Страна	Вид принимаемых мер	Сумма, тыс. долл. США
Афганистан	Чрезвычайная помощь – восстановление источников средств к существованию уязвимых мелких фермеров, пострадавших от засухи в провинции Бадгис	300
Ангола	Чрезвычайная помощь – восстановление продовольственной безопасности и сельскохозяйственного производства для беженцев, прибывших на север Анголы из Демократической Республики Конго	100
Бангладеш	Восстановление источников средств к существованию в общинах крестьян и рыболовов, пострадавших от кризиса, связанного с наплывом беженцев в Кокс-Базар	500
Бангладеш	Пилотный проект по применению альтернативного топлива для приготовления пищи для в высшей степени уязвимых беженцев-рохинджа, вновь прибывающих в Кокс-Базар	500
Кабо-Верде	Чрезвычайная помощь – возобновление производственной деятельности домохозяйств, пострадавших от засухи	220
Центральноафриканская Республика	Повышение уровня продовольственной безопасности и питания, укрепление источников средств к существованию уязвимого населения, пострадавшего от кризиса в Центральноафриканской Республике	500
Демократическая Республика Конго	Чрезвычайная помощь – поддержание источников средств к существованию уязвимых домохозяйств, пострадавших от вооруженного конфликта	500
Демократическая Республика Конго	Реагирование на отсутствие продовольственной безопасности и полноценного питания – 6000 домохозяйств (территория Ломела)	436
Индонезия	Чрезвычайная помощь – ликвидация последствий землетрясения и цунами в провинции Центральный Сулавеси	200
Кения	Чрезвычайная помощь – обеспечение животноводческих предприятий кормами во время засухи с целью улучшения питания женщин и детей в возрасте до пяти лет	300
Мали	Чрезвычайная помощь – защита источников средств к существованию уязвимых домохозяйств, пострадавших от кризиса в скотоводстве северных и центральных областей Мали	444
Мьянма	Укрепление сельскохозяйственных источников средств к существованию, укрепление устойчивости к внешним воздействиям общин,	430

	пострадавших от конфликтов на территориях проживания этнических меньшинств	
Нигерия	Чрезвычайная помощь в области растениеводства и животноводства лицам, возвращающимся в места постоянного проживания, временно перемещенным лицам и уязвимым принимающим семьям, пострадавшим от разразившегося на северо-востоке Нигерии кризиса, оказавшего пагубное воздействие на продовольственную безопасность и источники средств к существованию	500
Сенегал	Чрезвычайная помощь – поддержание источников средств к существованию уязвимых скотоводов, пострадавших от кризиса в скотоводстве Сахеля	400
Сирийская Арабская Республика	Чрезвычайная помощь – распределение семян для преодоления последствий засухи в Сирийской Арабской Республике	400
Всего		5 731

26. В Афганистане недостаток осадков зимой 2017–2018 годов, в первую очередь во время сева, обернулся в 2018 году суровой засухой на всей территории страны. От засухи высохла трава на пастбищах, качество кормов снизилось, среди животных распространились болезни, начался падеж. Земледелие как на богарных, так и на поливных землях столкнулось с нехваткой воды. С учетом важнейшей роли растениеводства и животноводства в экономике Афганистана, положение стало угрожающим. Выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC средства позволили поддержать уязвимое население: удалось распределить комбикорма, семена кормовых культур, провести дегельминтацию мелких и крупных жвачных. Кроме того, было организовано обучение передовым приемам разведения сельскохозяйственных животных, что позволило сохранить и укрепить связанные с животноводством источники средств к существованию.

27. В 2017 году ситуация в провинции Касай Демократической Республики Конго оставалась изменчивой, что привело к масштабному перемещению населения, в т.ч. в соседние страны. К декабрю 2017 года в ангольской провинции Северная Лунда скопилось 33 000 беженцев. В поддержку проводимой ангольским правительством политики открытых дверей гуманитарные организации отреагировали на приток беженцев, оказав им чрезвычайную помощь и содействие в восстановлении источников средств к существованию. Средства, выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, позволили ФАО и параллельно принимающим общинам вести работу по наращиванию производства продовольствия в поселении Лува: Организация поставила комплекты инвентаря для выращивания овощей и разведения домашней птицы, обеспечила беженцев и принимающие общины базовой ветеринарной помощью.

28. Массовый наплыв перемещенных лиц в город Кокс-Базар (Бангладеш) ощутимо сказался на местных принимающих общинах, инфраструктуре, услугах и лесных запасах. Беженцы и принимающее население не имели возможности удовлетворить собственные повседневные потребности в дровах, вследствие чего прибегали к негативным стратегиям преодоления. В такой ситуации выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC средства были направлены на поддержку уязвимых домохозяйств: они получили плитки для приготовления пищи, работающие на сжиженном природном газе, и прошли обучение по пожарной безопасности и эффективному приготовлению пищи. Выделение средств позволило

сократить сбор и потребление дров домохозяйствами и наладить систему распределения сжиженного природного газа.

29. В районе города Кокс-Базар источники средств к существованию около 80%-90% принимающего населения зависят от сельского хозяйства и рыболовства. До кризиса этот район был одним из самых бедных в Бангладеш. Прибытие беженцев сделало положение здесь еще более напряженным. Сельское хозяйство района малопродуктивно: почвы бедны, в них проникает соленая вода, доступ к технологиям ограничен, возникают проблемы в плане собственности на землю. Чтобы обеспечить поддержку пострадавшим от кризиса уязвимым домохозяйствам, ФАО использовала средства, выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, для распределения сельскохозяйственных производственных ресурсов и инвентаря и обучения передовым методам растениеводства в условиях изменения климата; часть средств была направлена на поддержку деятельности Комитета по водопользованию. Определенные средства были выделены на возобновление прудового рыболовства. Кроме того, были проведены информационные кампании, посвященные вопросу о повышении уровня продовольственной безопасности и питания за счет формирования доходов.

30. Вследствие разразившейся в 2017 году засухи, в 2018 году в Кабо-Верде был собран самый низкий урожай зерновых за всю историю страны. Недостаток кормов и отсутствие доступа к воде привели к значительному ухудшению здоровья сельскохозяйственных животных. В результате под угрозой оказались источники средств к существованию 60% домохозяйств, занятых в животноводстве. Средства, выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, позволили ФАО оказать наиболее уязвимым домохозяйствам чрезвычайную помощь и поддержку: была организована раздача семян и ветеринарного оборудования, что способствовало борьбе с болезнями животных и сельскохозяйственными вредителями и дало возможность упреждающим образом подготовиться к возникновению будущих рисков.

31. В Центральноафриканской Республике уязвимые домохозяйства – в том числе перемещенные лица, те, кто вернулся в места постоянного проживания, и принимающее население – столкнулись с острым продовольственным кризисом. В условиях постоянного отсутствия безопасности замерли растениеводство и скотоводство, составлявшие, особенно в сельских районах, основную сферу занятости. Средства, выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, были направлены на содействие социальной реинтеграции уязвимых домохозяйств и укреплению их устойчивости к внешним воздействиям за счет формирования доходов от реализации излишков продукции. Кроме того, на эти средства была выстроена система раннего предупреждения об угрозах в области продовольственной безопасности.

32. По меньшей мере 240 000 жителей провинции Санкуру в Демократической Республике Конго стали жертвами масштабного проявления отсутствия продовольственной безопасности. Такая ситуация сложилась в первую очередь вследствие недостаточной диверсификации потребления пищи, что обусловило неполноценность питания и возникновение дефицита питательных микроэлементов. Больше других пострадали дети в возрасте до двух лет. Средства, выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, позволили ФАО укрепить потенциал уязвимых домохозяйств – в первую очередь тех, в состав которых входили дети в возрасте до пяти лет, беременные и кормящие женщины – в части производства продовольствия. Кроме того, было оказано техническое содействие в плане диверсификации производства и источников доходов домохозяйств, что позволило в целом укрепить их устойчивость к внешним воздействиям.

33. В Демократической Республике Конго общинные ресурсы подвергаются давлению вследствие перемещения населения, за счет чего ограничивается доступ к продовольствию. Выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC средства были направлены на укрепление источников средств к существованию и диверсификацию рационов питания ВПЛ, лиц, вернувшихся в места постоянного проживания, и принимающих общин: в провинции Итури был обеспечен доступ к сельскохозяйственным производственным ресурсам, что позволило

нарастить производство продовольствия. Достигнуто это было за счет пропаганды выращивания скороспелых овощей и зерновых и разведения коз.

34. 28 сентября 2018 года индонезийская провинция Северный Сулавеси стала жертвой самого страшного за более чем десять лет землетрясения, сопровождавшегося цунами. Результатом такого сочетания природных катаклизмов стали гибель 2100 человек, а многочисленные оползни и разрушения вынудили людей покинуть привычные места жительства. В округе Палу в сельском хозяйстве, в том числе в садоводстве, заняты 52% населения. Поскольку стихия разрушила инфраструктуру и транспортные пути, обороты фермеров, объемы производства, переработки и торговли садоводческой продукцией упали. Чтобы обеспечить быстрое восстановление и сохранить источники средств к существованию населения, из фонда СФЕРА в рамках окна AIRC были выделены средства на поддержку уязвимых семейных хозяйств входящего в округ Палу района Таваели.

35. В засушливых и полусушливых районах Кении источники средств к существованию связаны в первую очередь со скотоводством: жизнь людей в значительной мере зависит от разведения сельскохозяйственных животных. Участвовавшие засухи вкупе с ограничениями в части доступа к пастбищным угодьям, наложенными расширением посевных площадей и ростом населения, привели к сокращению кормовой базы животноводства, что, в конечном итоге, не могло не сказаться на качестве питания детей. Выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC средства позволили предоставить владеющим скотом домохозяйствам округа Марсабит обогащенные питательными веществами корма в тюках, ветеринарные средства и необходимый инвентарь.

36. В Мали источники средств к существованию фермеров подверглись воздействию стихийных бедствий (засух и наводнений), что оказалось особо ощутимо на фоне отсутствия безопасности. Отсутствие ожидаемых осадков, возникающий тут и там дефицит производства сельскохозяйственной продукции, нехватка пастбищ, невозможность перейти границу и запретительные законодательные нормы, ограничивающие скотоводам возможность перемещения, высокие цены на основные продукты питания и корма, нарушенная работа рынков – в таких обстоятельствах растениеводство и животноводство не могут обойтись без поддержки. Средства, выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, были направлены на поддержку уязвимого населения северных и центральных провинций страны, включая ВПЛ, принимающие семьи и тех, кто возвратился к месту постоянного проживания: распределение комплектов животноводческого инвентаря позволило расширить их доступ к продовольствию.

37. В Мьянме под воздействием нищеты, наводнений и конфликтов в штатах Ракхайн и Чин тысячи сельских общин утратили источники средств к существованию, что, конечно же, сказалось на уровне их продовольственной безопасности и питания. ФАО направила средства, выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, на поддержку мелких фермерских хозяйств и безземельных жителей двух городских округов: им были предоставлены сельскохозяйственные производственные ресурсы (в том числе мотоплуги и насосы для подачи воды) и денежные пособия. Проект, реализованный в зонах, которые подвержены стихийным бедствиям и конфликтам, способствовал повышению уровня продовольственной безопасности домохозяйств и наращиванию их устойчивости к наводнениям и циклонам.

38. На северо-востоке Нигерии фермеры, несколько лет подряд лишённые поддержки в плане сохранения источников средств к существованию, в условиях отсутствия безопасности, угрозы нападений и невозможности доступа к сельскохозяйственным производственным ресурсам не имели возможности как прежде заниматься растениеводством. Уровень производства продукции растениеводства, животноводства, рыбного и лесного секторов в штатах Адамава, Борно и Йобе оказался недостаточным, чтобы прокормить их население. Средства, выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, помогли восстановить связанные с сельским хозяйством источники средств к существованию домохозяйств в штатах Адамава, Борно и Йобе. В число бенефициаров вошли лица, вернувшиеся в места постоянного

проживания, ВПЛ, получившие доступ к земле, и принимающие общины: всем были предоставлены высококачественные сельскохозяйственные производственные ресурсы на следующий сельскохозяйственный сезон, услуги по пополнению стад и ветеринарная помощь.

39. В течение сухого сезона 2017–2018 годов на севере Сенегала наблюдался значительный дефицит осадков, что привело к разрушению 60% биомассы. Особо пострадали скотоводы, использовавшие корма на основе биомассы. Кроме того, стало шире практиковаться отгонное животноводство, плюс было отмечено ухудшение физического состояния животных. Средства, выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, позволили сохранить источники средств к существованию домохозяйств, зависимых от животноводства, и распределить между общинами скотоводов корма, что ограничило падеж скота и помогло избежать сокращения поголовья.

40. Несмотря на общее улучшение положения в Сирийской Арабской Республике, фермеры, выращивающие пшеницу, сталкиваются с серьезнейшими проблемами, угрожающими устойчивости источников средств к существованию. Так, в результате дефицита осадков на протяжении трех первых месяцев сельскохозяйственного сезона 2017–2018 годов производство пшеницы и ячменя сократилось почти вдвое. Кроме того, в ряду проблем, с которыми сталкиваются мелкие хозяйства, отсутствие воды, удобрений, доступ к качественному, сертифицированному семенному материалу. Чтобы повысить уровень продовольственной безопасности и питания пострадавших от засухи фермеров мухафаз Хасеке и Дейр-эз-Зор, выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC средства были использованы для организации распределения качественных семян и прочих производственных ресурсов, чтобы уязвимые домохозяйства могли возобновить и нарастить производство пшеницы. Кроме того, было организовано обучение передовым приемам земледелия.

Анализ использования окна AIRC

41. ФАО провела обзор, по результатам которого были определены достигнутые успехи и рассмотрен опыт, полученный при использовании средств, выделявшихся фондом СФЕРА, в том числе в рамках окна AIRC. Предметом обзора стали данные, полученные по результатам анализа портфеля из 33 проектов, реализованных за период 2016–2018 годов в 28 странах⁵ на средства, выделенные фонду СФЕРА в рамках окна AIRC правительством Бельгии, и результаты обследования, проведенного силами страновых отделений ФАО, принимавших участие в реализации финансируемых Бельгией проектов, включая те, что были профинансированы фондом СФЕРА в рамках окна AIRC и окна "Своевременное реагирование". Параллельно был выполнен анализ с учетом гендерного фактора по всем проектам, профинансированным за счет средств, предоставленных фонду СФЕРА в рамках окна AIRC правительством Швеции.

42. Из 33 проектов, профинансированных Бельгией, девятнадцать были осуществлены в Африке, семь – в Азии, пять – в Центральной Америке, два – на Ближнем Востоке. Больше других средств на протяжении трех лет получили Гаити, Демократическая Республика Конго, Кения, Нигерия, Филиппины и Эфиопия. Общий объем средств, выделенных фондом СФЕРА в рамках окна AIRC и попавших под управление ФАО, позволил охватить почти миллион жителей планеты.

43. Примерно 61% проектов, профинансированных на выделенные Бельгией средства, были связаны с ликвидацией последствий стихийных бедствий – в первую очередь засух, но также

⁵ На основании данных, введенных в Информационную систему управления Программой деятельности ФАО на местах по состоянию на ноябрь 2018 года. В число 28 стран, охваченных портфельным анализом, вошли Ангола, Афганистан, Бангладеш, Бурунди, Гаити, Доминика, Индонезия, Иордания, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Конго, Куба, Мадагаскар, Мьянма, Нигерия, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Уганда, Фиджи, Филиппины, Чад, Эфиопия и Южный Судан (страновые проекты), а также Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Сальвадор (субрегиональный проект в "сухом коридоре" Центральной Америки).

наводнений, оползней, ураганов и цунами. Оставшиеся 39% проектов были связаны с реагированием на затяжные кризисы, спровоцированные комплексом усугубляющих друг друга причин (затяжные продовольственные кризисы, недостаток управленческого и институционального потенциала для преодоления кризисов, стихийные бедствия и антропогенные факторы, в том числе конфликты и гражданские волнения, и пр.).

44. Ключевыми элементами проектов, реализованных на средства, выделенные фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, стали растениеводство, животноводство, питание и продовольственная безопасность, рыболовство и аквакультура, управление водопользованием. Большая часть проектов предполагала распределение производственных ресурсов и орудий труда, необходимых в растениеводстве и животноводстве; другие проекты были нацелены на реализацию дополнительных мер в других субсекторах – питание и продовольственная безопасность, рыболовство и аквакультура, управление водопользованием.

45. При осуществлении проектов, профинансированных за счет средств, выделенных фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, были выявлены и учтены различные потребности и сильные стороны женщин и мужчин, мальчиков и девочек. Среди непосредственных мер в этом направлении следует упомянуть высокую долю возглавляемых женщинами домохозяйств в общем числе домохозяйств, охваченных проектами по предоставлению чрезвычайной помощи; распространение технологий и практических методов предупреждения и смягчения последствий воздействия стихийных бедствий с уменьшением бремени, возложенного на женщин; содействие доступу женщин к информации и обучению; расширение доступа женщин к производственным ресурсам и активам. Согласно гендерному и возрастному маркеру, 100% проектов, реализованных на предоставленные Швецией средства, которые выделялись фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, в той или иной мере затрагивали проблематику гендерного равенства. При этом более 83% проектов систематическим образом учитывали вопросы обеспечения гендерного равенства.

Окно "Своевременное реагирование"

46. Окно "Своевременное реагирование" позволяет Организации взаимодействовать с национальными правительствами и гражданским обществом в области проведения упреждающих мероприятий, особенно в секторах, связанных с сельским хозяйством, продовольствием и питанием. Задача заключается в том, чтобы обеспечивать защиту общин, относящихся к группе риска, путем повышения устойчивости средств к существованию мелких фермеров, скотоводов, рыбаков, лесных общин, а также продовольственных систем. К числу ожидаемых итогов относятся сокращение объемов работ в связи с чрезвычайными ситуациями и расходов на реализацию мер реагирования и предотвращение потерь от стихийных бедствий. Своевременное реагирование позволяет предотвращать ущерб от стихийных бедствий, в том числе от климатических аномалий (например, засух, наводнений и экстремальных температур), вредных организмов и вспышек заболеваний (например, болезней животных и растений, нашествия саранчи) и комплексных чрезвычайных ситуаций.

47. Деятельность в рамках этого окна нацелена на поддержку мер оперативного реагирования, определяемых как действия, которые осуществляются сразу после выявления надвигающейся угрозы, но прежде чем бедствие нанесет ущерб сельскохозяйственному сектору или создаст угрозу для средств к существованию. Через указанное окно будет осуществляться финансирование мер своевременного реагирования, направленных на: i) предотвращение дальнейшего нарастания бедствия; ii) смягчение последствий прогнозируемого явления; или iii) расширение возможностей для принятия чрезвычайных мер в связи с конкретной, неминуемой угрозой путем целенаправленного инвестирования средств в обеспечение готовности.

48. Оказывается поддержка проведению необходимых подготовительных мероприятий по обеспечению оперативного реагирования на случай ухудшения условий, в том числе по

кадровому обеспечению на местах, выработке предложений и поддержанию связи с партнерами по предоставлению ресурсов, подготовке соглашений с поставщиками и проведению конкурсных процедур, укреплению потенциала местных партнеров, проведению наблюдения, оценок и анализа, координации вспомогательных мероприятий. Выделяются средства на инициирование надлежащих мероприятий, разработанных на основе прогнозов.

Таблица 11. Финансирование в рамках окна "Своевременное реагирование"

Страна	Ассигновано, тыс. долл. США
Кения	320
Колумбия	402
Нигер	341
Итого ассигновано	1 063

49. В феврале 2018 года объективные обстоятельства явно указывали, что сезонный недостаток продовольствия придет в Сахель раньше обычного. Это был сигнал к планированию своевременного реагирования, которое позволило бы смягчить воздействие засушливой погоды на уязвимые источники средств к существованию скотоводов. В рамках окна "Своевременное реагирование" были выделены средства, позволившие охватить помощью 5300 домохозяйств в регионах Тахуа и Зиндер в Нигере, положение которых на тот момент было хуже других и продолжало ухудшаться. В дополнение к целевому распределению кормов в профилактических целях была проведена вакцинация и дегельминтация скота.

50. В июне 2018 года правительству Колумбии были выделены средства, необходимые для реагирования на прогнозирувшийся поток беженцев из Венесуэлы. Деятельность ФАО была сосредоточена на оказании помощи 600 домохозяйствам в департаменте Гуахира, что должно было дать толчок к наращиванию местного производства продовольствия и за счет этого способствовать стабилизации цен и спроса на рабочую силу, а также достижению положительных результатов в плане продовольственной безопасности. Факт выделения этих средств в рамках окна "Своевременное реагирование" имеет особое значение: впервые сигналом к действиям стала угроза антропогенного характера. Для Системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям ФАО это была великолепная возможность получения знаний и наработки опыта.

51. В июле 2018 года обширные наводнения, вызванные продолжительными дождями, спровоцировали в Кении вспышку лихорадки долины Рифт (ЛДР). ЛДР – зоонозное заболевание, несущее серьезную угрозу как жизни людей, так и источникам средств к существованию, что в первую очередь представляет угрозу для скотоводческих общин. Выделенные ФАО средства позволили защитить от болезни 150 000 человек и 73 000 голов скота. Помощь в первую очередь оказывалась в местностях, определенных совместно с экспертами и местными властями. В рамках оказания помощи были развернуты исследовательские группы "Одно здоровье для всех" (эксперты по заболеваниям человека и животных), было предоставлено соответствующее лабораторное оборудование, оказана поддержка в плане координации действий на страновом и региональном уровнях, национальным и субнациональным группам были предоставлены производственные ресурсы.

52. Чтобы показать преимущества своевременного реагирования, ФАО выделила средства на сбор эмпирических доказательств рентабельности Системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. К концу 2018 года была завершена оценка эффективности своевременного реагирования в четырех странах: в Кении и Судане (защита скота в местностях, где прогнозировалась засуха), на Мадагаскаре (защита мелких хозяйств до наступления засухи) и в Монголии (поддержка уязвимых скотоводов на протяжении сурового зимнего сезона). В указанных странах каждый вложенный доллар принес домохозяйствам от 2,5 до 7,1 доллара США за счет предотвращения вероятных убытков и дополнительно

полученных благ. Впервые предпринятое эмпирическое исследование позволило критически оценить рентабельность своевременного реагирования на надвигающиеся кризисы, прежде чем они перерастут в гуманитарное бедствие.

Окно финансирования программы борьбы с совкой (FAW)

53. По линии окна программы FAW был получен взнос Ирландии в размере 500 000 долл. США.

Таблица 12. Финансирование, предоставленное в рамках окна FAW

Регион	Вид принимаемых мер	Сумма, тыс. долл. США
Восточная Африка	Устойчивая борьба с совкой в Африке	500

54. В рамках реагирования на распространение совки в странах Африки к югу от Сахары и с целью оказать фермерам поддержку в устойчивой борьбе с этим вредителем ФАО осуществила на базе фермерских полевых школ (ФПШ) пилотный проект по применению новой, основанной на стимулировании модели реализации механизмов охвата общин и оказала содействие в части мониторинга и координации деятельности по обеспечению готовности к вспышкам совки и реагированию на них. Занятия по учебной программе ФПШ по борьбе с совкой начались с проведения в 2018 году регионального мастер-курса в Кении, затем было организовано обучение для 62 преподавателей ФПШ, после чего начались занятия в 66 группах ФПШ в Кении и Эфиопии: слушатели обучались применению наиболее подходящих методов устойчивой борьбы с совкой, были организованы практические занятия, в ходе которых различные приемы опробовались на уровне отдельного хозяйства. Кроме того, в Эфиопии были созданы 140 общинных групп (объединивших 300 домохозяйств), осуществляющих мониторинг и обеспечивающих раннее предупреждение об угрозе нашествия совки. В своей работе группы используют как прогнозы местных специалистов, так и специальное приложения для мониторинга и раннего предупреждения об угрозе FAW. В Эфиопии созданы 140 групп по борьбе с совкой вручную (сбор и уничтожение гусениц и кладок), в кенийском округе Эмбу 150 человек, в основном из безработной молодежи, прошли обучение по программе разведчиков: они научились обнаруживать места появления совки и бороться с этим вредителем. Разведчики обследовали около 900 хозяйств: на протяжении наиболее опасного сезона, который продолжается шесть недель, они посещают подопечные хозяйства раз в две недели. Оценка результативности реализованных мероприятий на выборке из 1201 домохозяйства показала, что 80% фермеров продолжали вручную бороться с совкой в своих хозяйствах на протяжении последующих сезонов. Распространение брошюр, буклетов, проведение кампаний по повышению осведомленности населения позволили донести информацию о совке до широких масс. В рамках оказания поддержки в части мониторинга и координации действий по борьбе с совкой на страновом и региональном уровнях была создана информационная панель FAW, где отражаются данные о сезонном распространении вредителя, пострадавших площадях и расчетных убытках; кроме того, для стран субрегиона были разработаны соответствующие контрольные показатели деятельности в рамках партнерского механизма.

V. ВЫВОДЫ

55. Фонд СФЕРА является одним из инструментов, с помощью которых ФАО повышает предсказуемость и бесперебойность своей работы на страновом уровне. Участие в фонде СФЕРА предоставляет в распоряжение ФАО средства оказания быстрой и действенной помощи в чрезвычайных ситуациях наиболее уязвимым группам населения, пострадавшим от стихийных бедствий или катастроф. Фонд дает ФАО возможность действовать более оперативно и гибко при реализации мер реагирования и обеспечивать быстрое наращивание

оперативного потенциала Организации в условиях, когда после бедствия наблюдается резкий и масштабный рост потребностей населения.

56. Фонд СФЕРА играет жизненно важную роль в расширении оперативных возможностей страновых отделений и в обеспечении их готовности. Он предоставляет Организации возможность реагировать на чрезвычайные ситуации третьего уровня, а также быстро наращивать работу по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций меньшего масштаба. Фонд СФЕРА играет важнейшую роль в координации долгосрочной совместной деятельности по реагированию на чрезвычайные ситуации, которая сосредоточена на стратегиях сохранения средств к существованию и устойчивости к воздействию внешних факторов, а также на укреплении потенциала местных институтов в области предотвращения, защиты и восстановления.

57. При осуществлении проектов, профинансированных за счет средств, выделенных фондом СФЕРА, были выявлены и учтены различные потребности и сильные стороны женщин и мужчин, мальчиков и девочек. В число мер, профинансированных в рамках окна AIRC, вошли оказание поддержки возглавляемым женщинами домохозяйствам при реагировании на чрезвычайные ситуации; распространение технологий и практических методов предупреждения и смягчения последствий воздействия стихийных бедствий с уменьшением бремени, возложенного на женщин; содействие доступу женщин к информации и обучению; расширение доступа женщин к производственным ресурсам и активам. Согласно гендерному и возрастному маркеру, все утвержденные в последнее время проекты, средства на реализацию которых выделялись фондом СФЕРА в рамках окна AIRC, в той или иной мере затрагивали проблематику гендерного равенства.

58. Фонд СФЕРА стремится получить преимущества, которые обеспечивает своевременное реагирование. Эмпирические данные доказывают рентабельность Системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Данные поступили из Кении и Судана (защита скота в местностях, где прогнозировалась засуха), с Мадагаскара (защита мелких хозяйств до наступления засухи) и из Монголии (поддержка уязвимых скотоводов на протяжении сурового зимнего сезона). В указанных странах каждый вложенный доллар принес домохозяйствам от 2,5 до 7,1 доллара США за счет предотвращения вероятных убытков и дополнительно полученных благ. Впервые предпринятое эмпирическое исследование позволило критически оценить рентабельность своевременного реагирования на надвигающиеся кризисы, прежде чем они перерастут в гуманитарное бедствие.