

### Веб-приложение 3:

#### **Меры чрезвычайного реагирования и повышения устойчивости к продовольственному кризису, принимаемые в странах на стадии 3 или выше по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС)**

1. На протяжении последних пяти лет число людей, сталкивающихся с высокими уровнями острого отсутствия продовольственной безопасности (стадия 3 и выше по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности [ККС]) и потому нуждающихся в срочной гуманитарной помощи, неизменно превышало 100 млн человек. В 2020 году этот показатель резко вырос до 155 млн человек, а в период с января по сентябрь 2021 года, согласно оценкам Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами и Информационной сети по продовольственной безопасности, с высоким уровнем острого отсутствия продовольственной безопасности столкнулись по меньшей мере 161 млн человек.
2. Неуклонный рост числа людей, проживающих в условиях кризисной или еще более тяжелой ситуации с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности, безусловно, требует принятия срочных мер, однако особую обеспокоенность вызывает увеличение масштабов и интенсивности наиболее острых форм отсутствия продовольственной безопасности. В 2021 году порядка 41 млн человек в 43 странах страдают от острого отсутствия продовольственной безопасности на уровне стадии 4 по ККС (Чрезвычайная ситуация), которая подразумевает повышенную смертность и необратимую утрату источников средств к существованию. В 2016 году в таких условиях находились около 14,4 млн человек в 24 странах.
3. Значительное увеличение масштабов острого голода на уровне чрезвычайной ситуации наблюдается главным образом в странах, где существует целый ряд факторов, вызывающих острое отсутствие продовольственной безопасности, включая периодические потрясения. Так, в Восточной Африке, Западной Африке и Сахеле конфликты и экстремальные климатические явления постоянно подрывают источники средств к существованию и способность населения противостоять трудностям. Население некоторых из таких стран, например Афганистана, Демократической Республики Конго, Йемена и Южного Судана, на протяжении нескольких лет регулярно сталкиваются с чрезвычайными условиями.
4. В 2020 и 2021 годах вполне реальной вновь стала угроза массового голода: в четырех странах (Йемен, Мадагаскар, Эфиопия и Южный Судан) на грани массового голода (стадия 5 по ККС) оказались 584 000 человек. Кроме того, для общин на севере Нигерии чрезвычайно высок риск катастрофического отсутствия продовольственной безопасности в последние месяцы 2021 года.
5. В марте 2021 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций учредил Целевую группу высокого уровня по предотвращению голода, в состав которой входят заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, Генеральный директор ФАО и Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы. Целевая группа высокого уровня ведет работу по трем основным направлениям: i) мобилизация ресурсов для предотвращения голода; ii) содействие улучшению доступа к нуждающемуся населению; и iii) объединение усилий для обмена данными и информацией в режиме реального времени. В основе этой работы лежат коллективные усилия членов Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по каждому из направлений. Целевая группа использует уже существующие структуры и рабочие подходы, а не создает новые.
6. Более 80 процентов людей, сталкивающихся с высокими уровнями острого отсутствия продовольственной безопасности в настоящее время, составляют фермеры, скотоводы, рыбаки и лесоводы в сельских районах, для которых сельское хозяйство служит источником средств к существованию. Поэтому значительно сократить число нуждающихся на устойчивой основе

можно только с помощью комплексных мер, учитывающих их особые потребности и проблемы. Работу по предотвращению массового голода следует начинать с сельских районов, уделяя особое внимание производству продуктов питания и сохранению поголовья сельскохозяйственных животных, дающих людям средства к существованию. Оказание продовольственной помощи в случае развития ситуации наилучшим образом позволяет спасти жизни и имеет решающее значение, однако такая помощь наиболее эффективна в сочетании с мерами чрезвычайной помощи в поддержании источников средств к существованию. Если не уделять равноценного внимания инвестициям на цели восстановления и сохранения местного сельскохозяйственного производства и повышения жизнестойкости агропродовольственных систем в уязвимых странах, ситуация продолжит ухудшаться.

7. Со своей стороны ФАО активизировала усилия гуманитарного реагирования в шести странах, где, по оценкам Целевой группы, наиболее велик риск массового голода (Буркина-Фасо, Йемен, Мадагаскар, Нигерия, Эфиопия и Южный Судан), оказав чрезвычайную помощь в поддержании источников средств к существованию более 5,5 млн человек в этих шести странах за прошедшие месяцы 2021 года.

8. Кроме того, ФАО значительно расширила свои программы гуманитарной помощи и повышения жизнестойкости в других странах, где уровень острого отсутствия продовольственной безопасности вызывает обеспокоенность. ФАО была одним из учреждений, продолживших свою работу в Афганистане несмотря на беспорядки. Благодаря колоссальным усилиям своих сотрудников по всей стране ФАО оказала помощь 200 000 человек в августе и еще 140 000 человек в сентябре в целях защитить важнейшие сельскохозяйственные источники средств к существованию, от которых зависят 70 процентов населения страны, и обеспечить посев озимой пшеницы в интересах уязвимых семей. В 2021 году ФАО уже оказала помощь в поддержании источников средств к существованию и денежную помощь почти 2 млн жителей Афганистана и планирует помочь еще 3,5 млн человек в ближайшие месяцы.

9. В Демократической Республике Конго продолжает разворачиваться тяжелейший в мире продовольственный кризис в абсолютном выражении: ожидается, что в период с августа по декабрь 2021 года приблизительно 26,2 млн человек (27 процентов от 96 млн человек, в отношении которых проводился анализ) будут находиться на стадиях 3 и 4 по ККС. Учитывая высокую зависимость пострадавшего населения от сельского хозяйства, ресурсы для этого сектора крайне малы: в 2020 году ФАО оказала помощь всего 540 000 человек. Самый тяжелый гуманитарный кризис в мире по-прежнему наблюдается в Йемене, более половины населения которого находится на стадии 3 и выше по ККС. В 2021 году ФАО оказала столь необходимую помощь в удовлетворении потребностей в продовольствии более 1,1 млн жителей этой страны, однако это лишь небольшая часть нуждающихся. В Южном Судане, где, по оценкам, в период с апреля по июль 2021 года на стадии 3 и выше по ККС находилось 60 процентов населения, в том числе 108 000 человек на стадии 5, ФАО продолжала принимать масштабные меры гуманитарного реагирования, предоставляя пакеты помощи для поддержания основных источников средств к существованию в ожидании основного посевного сезона и обеспечивая тем самым стабильное снабжение питательными продуктами почти 3,3 млн человек. В поддержку усилий, предпринимаемых в обеих странах, осуществляются масштабные программы повышения жизнестойкости, направленные на укрепление потенциала местного населения в условиях многочисленных рисков.

10. В Сирийской Арабской Республике в 2021 году ситуация с продовольственной безопасностью ухудшилась: засушливые погодные условия и нехватка производственных ресурсов (удобрений и топлива для ирригации) привели к низким урожаям и сказались на наличии продовольствия. Ожидается, что доступность семян для посева в предстоящем сезоне 2021–2022 годов будет оставаться серьезной проблемой для многих имеющих задолженности фермеров, равно как и дефицит энергоресурсов и топлива, что дополнительно подрывает источники средств к существованию. Судя по имеющимся данным, сокращение количества осадков, их нерегулярное выпадение и высокие температуры являются прямым следствием

изменения климата, что лишний раз подтверждает необходимость разработки планов адаптации для сельскохозяйственного сектора.

11. Климатический кризис также является основной причиной непомерных масштабов острого отсутствия продовольственной безопасности на юге Мадагаскара, где местное население практически полностью лишилось источников продовольствия. В результате сложилась полномасштабная чрезвычайная ситуация в области питания: положение 28 000 человек в настоящее время оценивается как катастрофическое (стадия 5 по ККС). Необходимо срочно активизировать меры по оказанию гуманитарной помощи, в том числе критически важной помощи сельскому хозяйству. На сегодняшний день ФАО удалось обеспечить достаточное финансирование для оказания поддержки всего лишь одной трети нуждающихся в преддверии столь важного посевного сезона.

12. Непростая ситуация складывается и на Гаити, где недостаточное выпадение осадков на уровне ниже среднего может привести к сокращению объемов урожая риса по итогам основного сезона. До конца февраля 2022 года примерно 4,3 млн человек (44 процента населения, в отношении которого проводился анализ) столкнутся с высокими уровнями острого отсутствия продовольственной безопасности (стадия 3 или выше по ККС) и будут нуждаться в срочной помощи. В докладе ФАО-ВПП "Очаги голода" (август 2021 года) эта страна была отнесена к числу стран, положение которых вызывает особую обеспокоенность. Однако, несмотря на крайне тревожную ситуацию с продовольственной безопасностью и тяжелые последствия для источников средств к существованию пандемии COVID-19, нестабильности, отсутствия безопасности, землетрясения, болезней животных и экономических потрясений, финансирование остается на весьма низком уровне. Если не оказать пострадавшим домохозяйствам надлежащую и своевременную помощь, их продовольственная безопасность, жизнестойкость и благосостояние продолжат стремительно ухудшаться.

13. В рамках оказания гуманитарной помощи, направленной на обеспечение продовольственной безопасности, наблюдается очевидный перекоп в финансировании, в результате которого в 2021 году ФАО получила всего четверть от объема средств, необходимого для оказания чрезвычайной помощи в поддержании источников средств к существованию. Анализ, проведенный Глобальной сетью по борьбе с продовольственными кризисами, показал, что в течение последних пяти лет на сектор сельского хозяйства приходилось менее 10 процентов гуманитарной помощи, оказываемой продовольственным секторам. Распределение гуманитарного финансирования без уделения должного внимания поддержанию источников средств к существованию недальновидно и способствует стабильному увеличению числа людей, страдающих от острого отсутствия продовольственной безопасности. Продовольственная помощь должна применяться не в качестве меры быстрого реагирования, а как крайняя мера в случае, когда не остается других средств для защиты источников средств к существованию и обеспечения производства продовольствия. Так, в Буркина-Фасо и на севере Нигерии ФАО смогла предоставить семена, денежные средства и другие срочно необходимые производственные ресурсы более 700 000 человек, при этом по меньшей мере 1,4 млн человек в этом году пропустили критически важный посевной сезон, поскольку выделенных средств оказалось недостаточно. В Эфиопии сильно ограничены ресурсы и возможности доступа, а это значит, что следующий сезон начала 2022 года находится под угрозой срыва.

14. На фоне затяжного характера большинства продовольственных кризисов становится ясно, что долгосрочные экологические, социальные и экономические тенденции, усугубляемые в результате эскалации конфликтов и отсутствия безопасности, подрывают устойчивость агропродовольственных систем. Если не остановить нынешние тенденции, продовольственные кризисы будут только учащаться и усиливаться. Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами под совместным руководством ФАО и других структур объединяет партнеров-единомышленников для осуществления реальных изменений путем выработки устойчивых решений проблемы продовольственных кризисов на основе совместной аналитической работы, укрепления координации и коллективных усилий на стыке гуманитарной

деятельности, деятельности в области развития и поддержания мира. Глобальная сеть также выступает в роли координационной платформы для партнеров в рамках Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, тем самым способствуя обеспечению жизнестойкости и инклюзивности продовольственных систем в условиях нестабильности и конфликтов.

15. Пандемия COVID-19 выявила хрупкость глобальной продовольственной системы и необходимость создания более справедливых, устойчивых и жизнестойких систем, чтобы к 2030 году на постоянной основе снабжать питательной пищей 8,5 млрд человек. Учитывая все более сильную нагрузку на сельскохозяйственные источники средств к существованию, связанную с изменением климата, ухудшением состояния окружающей среды, конфликтами, перемещением населения и демографическими изменениями, для достижения целей в области устойчивого развития нам необходимо провести радикальное преобразование наших продовольственных систем. Эта задача лежит в основе новой Стратегической рамочной программы ФАО, которая направлена на переход к более инклюзивным, эффективным и невосприимчивым к внешним факторам агропродовольственным системам, обеспечивающим улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и, в конечном итоге, всеобщее улучшение качества жизни.

16. Для этого необходимо инвестировать в системы упреждающего реагирования, в рамках которых прогностический анализ рисков увязан с оперативным финансированием и реагированием, а раннее предупреждение дает толчок превентивным мерам. К числу эффективных превентивных мер относятся: распределение специальных сельскохозяйственных ресурсов в целях предотвращения и смягчения прогнозируемого воздействия климатических потрясений на производство продовольствия; перевод денежных средств уязвимым группам населения, чтобы те могли защитить себя от ожидаемых потрясений; а также меры по защите скота, особенно в случае предстоящей засухи. Уделять более пристальное внимание превентивным мерам крайне важно. Для этого требуется политическая воля, а также безотлагательные и согласованные действия в расширенных масштабах всех участников гуманитарной деятельности и деятельности, связанной с развитием, миростроительством и климатической проблематикой, с соответствующими инвестициями в долгосрочные инклюзивные решения. Кроме того, жизненно важное значение имеет укрепление систем социальной защиты, прежде всего в нестабильных государствах.

17. Политическая приверженность на высоком уровне необходима для прекращения насилия, ведения переговоров, поддержания мира и соблюдения положений резолюции 2417 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), в которой вновь подтверждается запрет на использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население, в качестве метода ведения войны, на разрушение необходимой для выживания инфраструктуры и на воспрепятствование доступу к гуманитарной помощи. Это ключевые условия предоставления гуманитарной помощи нуждающимся.

18. Чтобы облегчить обусловленную изменением климата непосильную нагрузку на наиболее уязвимые слои населения, требуются согласованная информационно-пропагандистская деятельность и политическая приверженность, подкрепленные достаточными ресурсами. Последствия изменения климата неодинаково проявляются на глобальном и местном уровне, причем наибольшему риску подвергается население, проживающее в и без того нестабильных условиях.

19. Целевая группа высокого уровня дает возможность для расширения информационно-пропагандистской деятельности и объединения усилий по борьбе с голодом. Однако прогноз на 2022 год остается довольно мрачным. Без незамедлительных и последовательных действий по оказанию гуманитарной помощи жертв будет становиться все больше, и миллионы людей в следующем году вновь окажутся в катастрофической ситуации, последствия которой будут ощущаться на протяжении десятилетий. Оказание такой помощи должно быть подкреплено

усилиями по предотвращению на устойчивой основе голода, отсутствия продовольственной безопасности и опасного для жизни неполноценного питания.