



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## СОВЕТ

### Сто пятьдесят третья сессия

Рим, 30 ноября – 4 декабря 2015 года

**Доклад о работе 158-й сессии Финансового комитета  
(11-13 мая 2015 года)**

#### Резюме

На своей 158-й сессии Комитет рассмотрел ряд касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП) финансово-бюджетных вопросов и вопросов надзора, которые будут вынесены на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в мае 2015 года.

#### Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, выносимых на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в мае 2015 года.

*С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:*

г-ну Дэвиду МакШерри (Mr. David McSherry),  
Секретарю Финансового комитета,  
тел.: +3906 5705 3719

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.*

*С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*



mn587

---

**Содержание**

---

	Стр.
Вступление.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	3
Проверенный финансовый отчет за 2014 год.....	3
Назначение трех членов Аудиторского комитета.....	5
Ход работы по пересмотру системы финансирования ВПП, включая косвенные вспомогательные расходы.....	5
Стратегическое использование счета выравнивания бюджета ППА ВПП.....	7
Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2014 года).....	8
Годовой доклад Аудиторского комитета.....	9
Годовой доклад Генерального инспектора и записка Директора-исполнителя по Годовому докладу.....	10
Заключение внешнего аудитора по ликвидации чрезвычайных ситуаций общеорганизационного масштаба и Ответ руководства ВПП.....	12
Заключение внешнего аудитора по организации работы складов и Ответ руководства ВПП.....	12
Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора.....	13
Политика ВПП в области борьбы с мошенничеством и коррупцией.....	13
Прочие вопросы.....	14
Методы работы финансового комитета.....	14
Сроки и место проведения сто пятьдесят девятой сессии.....	14
Документы для сведения.....	15

## Вступление

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто пятьдесят восьмой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Мунгуи Меди на сессии присутствовали следующие представители государств-членов:
  - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
  - г-н Марсиу Жозе Алонсу Безерра душ Сантуш (Бразилия)
  - г-н Халид Мохамед эль-Тавил (Египет)
  - г-н Мануэль Фуртвенглер (Германия)
  - г-н Абдулай Траоре (Гвинея)
  - г-н Осаму Кубота (Япония)
  - г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума (Мексика)
  - г-н Мохамед Лемгари (Марокко)
  - г-н Халид Мехбуб (Пакистан)
  - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
  - г-жа Абла Малик Осман Малик (Судан)
  - г-жа Элизабет Петровски (США)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
  - на этой сессии г-на Мэтью Уоррелла будет замещать г-жа Кристина Джилл (Австралия);
  - на этой сессии г-на Олинту Виейра будет замещать г-н Марсиу Жозе Алонсу Безерра душ Сантуш (Бразилия);
  - г-н Хайнер Тоферн был назначен представителем Германии вместо г-на Георга Фриделя Крамера на оставшуюся часть срока его полномочий;
  - на этой сессии г-на Георга Фриделя Крамера будет замещать г-н Мануэль Фуртвенглер (Германия);
  - на этой сессии Ее Превосходительство Перлу Карвальо Сото будет замещать г-н Бенито Хименес Саума (Мексика);
  - на этой сессии г-на Фузи Лекджаа будет замещать г-н Мохамед Лемгари (Марокко); и
  - на этой сессии г-жу Натали Браун будет замещать г-жа Элизабет Петровски (США).
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:  
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>
5. Кроме того, на 158-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:
  - Европейский союз

## Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

### Проверенный финансовый отчет за 2014 год

6. Комитет обсудил Проверенный финансовый отчет ВПП за 2014 год и заслушал подготовленный Секретариатом ВПП краткий отчет об основных элементах проверенных финансовых отчетов. Комитет также заслушал брифинг внешнего аудитора относительно подготовленного им безоговорочного аудиторского мнения, которое было представлено вместе с аудиторским заключением.
7. Комитет был проинформирован о временных факторах, которые привели к образованию в 2014 году излишка в сумме 236 млн долл. США, отраженного в финансовом

отчете II, в то время как в отчете за 2013 год он составил 21 млн долл. США. Это объясняется увеличением поступлений в виде взносов (с 4,5 млрд долл. США в 2013 году до 5,5 млрд долл. США), которые в соответствии с положениями МСФО отражаются в отчетности в момент их подтверждения донорами в письменной форме, а также увеличением общих расходов (с 4,5 млрд долл. США в 2013 году до 5,2 млрд долл. США), которые отражаются в отчетности при получении товаров и услуг.

8. Комитет был проинформирован относительно основных причин изменения ключевых элементов Отчета I: увеличение объема денежных средств и краткосрочных инвестиций (с 1,4 млрд долл. США в 2013 году до 1,7 млрд долл. США); увеличение суммы взносов к получению (с 1,9 млрд долл. США в 2013 году до 2,2 млрд долл. США); сокращение запасов (с 665 млн долл. США в 2013 году до 579 млн долл. США); и увеличение обязательств по пособиям и льготам сотрудников (с 422 млн долл. США в 2013 году до 566 млн долл. США). Комитет был проинформирован, что в целом исполнение бюджета в 2014 году по итоговым данным о потребностях бюджета, приведенным в финансовом отчете V, составило 59%, а также о том, что в 2015 году ему будет представлена дополнительная информация, отражающая освоение реально полученных ВПП ресурсов.

9. Комитет был проинформирован, что в 2014 году Секретариат четвертый раз подряд подготовил заявление по вопросам внутреннего контроля за подписью Директора-исполнителя, которое призвано служить дополнительной гарантией эффективности внутреннего контроля в ВПП. Секретариат с удовлетворением проинформировал Комитет, что им были получены заявления-гарантии от всех директоров.

10. Внешний аудитор с удовлетворением проинформировал Комитет о завершении проверки отчетности за 2014 год в соответствии с положениями международных стандартов аудита и заявил, что годовой отчет во всех существенных аспектах верно отражает финансовое положение ВПП по состоянию на 31 декабря 2014 года, результаты ее финансовой деятельности и движение денежных средств в течение отчетного года, окончившегося 31 декабря 2014 года, в соответствии с требованиями МСФО ОС. Внешний аудитор также представил две рекомендации по результатам аудиторской проверки в 2014 году.

11. Комитет просил дать ему пояснения по ряду технических аспектов финансовых отчетов за 2014 год:

- 1) **Тенденции в области расходования.** Комитет просил разъяснить причины, по которым доля статей расходов, связанных с оказанием помощи (распределение продовольствия и ДП и В), в общем объеме расходов в 2014 году оказалась несколько ниже, чем в 2013 году. Комитет был проинформирован о том, что в связи с расширением деятельности расходы в целом возросли, и это отразилось на долевом соотношении некоторых ключевых статей расходов главным образом вследствие изменений в двух других основных статьях расходов. Первая из них – увеличение расходов по выплате зарплаты, в том числе в связи с произошедшим в 2014 году единовременным увеличением, связанным с изменением метода расчета вознаграждения, выплачиваемого сотрудникам, набираемым на местной основе. Вторая – увеличение стоимости контрактных услуг, прежде всего вследствие увеличения количества воздушных перевозок при оказании чрезвычайной помощи. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что практически полное освоение бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов (ППА), который был включен в утвержденный в ноябре 2013 года План управления, представляет собой положительный результат, особенно в свете расширения деятельности и увеличения доходов.
- 2) **Контроль за переводом денежных средств.** Комитет был проинформирован о действующих процедурах контроля за переводом денежных средств получателям и о работе по контролю за использованием денежных пособий и ваучеров, проделанной надзорными органами, включая Генерального инспектора и Управление по оценке.

- 3) *Вопросы внутреннего контроля, поднятые в Заявлении по вопросам внутреннего контроля за 2014 год.* Комитету были даны разъяснения по вопросу о количестве чрезвычайных ситуаций третьего уровня, ликвидацией последствий которых занимается ВПП. Увеличение их количества потребовало от ВПП адаптировать свои планы и активно отслеживать последствия такого увеличения с точки зрения обеспечения внутреннего контроля и, при необходимости, принимать корректирующие меры.

12. **Комитет:**

- a) приветствовал представленный на его рассмотрение проверенный финансовый отчет, включая заключение внешнего аудитора и отчет по итогам внутреннего контроля, подписанный Директором-исполнителем;
- b) признал, что в 2014 году ВПП пришлось столкнуться с серьезными трудностями в связи с увеличением количества чрезвычайных ситуаций второго и третьего уровня, что отразилось на наличии как материальных, так и кадровых ресурсов, необходимых для осуществления деятельности ВПП;
- c) признал, что ВПП уделяет повышенное внимание повышению прозрачности управления и эффективности внутреннего контроля и управления общеорганизационными рисками;
- d) приветствовал продолжение практики представления внутренних заявлений-гарантий всеми директорами Организации, включая заместителя Директора-исполнителя и помощников Директора-исполнителя, и выразил надежду, что эта инициатива послужит делу укрепления доверия к системе внутреннего контроля со стороны руководящих органов;
- e) приветствовал предусмотренные Секретариатом меры по совершенствованию представления бюджета в целях обеспечения баланса между потребностями бюджета и имеющимися в наличии ресурсами;
- f) выразил признательность внешнему аудитору за подготовленные им две рекомендации и принял к сведению информацию о ходе выполнении рекомендаций, с которыми согласилось руководство. Относительно рекомендаций, подготовленных внешним аудитором в предыдущие годы, Комитет поручил выполнить их в кратчайшие возможные сроки с учетом наличия необходимых ресурсов;
- g) принял к сведению безоговорочное мнение внешнего аудитора; и
- h) рекомендовал Исполнительному совету утвердить проверенный финансовый отчет за 2014 год.

#### **Назначение трех членов Аудиторского комитета**

13. Комитет рассмотрел рекомендации Директора-исполнителя относительно назначений в Аудиторский комитет и выразил признательность Секретариату ВПП за организацию независимой и прозрачной процедуры отбора.

14. **Комитет:**

- a) принял к сведению информацию о компетенции трех кандидатов, рекомендованных Директором-исполнителем; и
- b) рекомендовал Исполнительному совету утвердить их назначение.

#### **Ход работы по пересмотру системы финансирования ВПП, включая косвенные вспомогательные расходы**

15. Комитет рассмотрел документ "Ход работы по пересмотру системы финансирования ВПП, включая косвенные вспомогательные расходы" в первой части которого приводится информация о планах работы по пересмотру системы финансирования в 2015 и 2016 годах, а во второй части содержатся выводы по результатам анализа косвенных вспомогательных

расходов. С учетом связи между затратнообразующими факторами бюджета на ППА и общей структурой затрат ВПП, остальная работа по анализу косвенных вспомогательных расходов (КВР) проводилась в рамках пересмотра системы финансирования. Это соответствует указаниям Комитета, сформулированным на его 153-й сессии<sup>1</sup> в мае 2014 года.

16. Пересмотр системы финансирования будет производиться по установленным в документе направлениям работы: разработка стандартных процедур планирования на страновом уровне исходя из имеющихся ресурсов, оптимизация используемых ВПП инструментов авансового финансирования и пересмотр структуры бюджета на уровне отдельных стран при продолжении развития вспомогательных структур финансовой отчетности, необходимых для поддержки этих направлений работы.

17. Отвечая на вопрос Комитета, Секретариат подчеркнул, что работа по пересмотру не изменит три основополагающих принципа финансовой архитектуры. Речь идет о следующих принципах: добровольность финансирования ВПП, принцип полного возмещения затрат и отслеживаемость расходования взносов. При проведении анализа будет рассмотрен механизм применения двух последних принципов, что никак не повлияет на их основополагающий характер.

18. Раздел документа, посвященный КВР, стал третьей публикацией в процессе анализа КВР. В нем освещены ранее не рассматривавшиеся вопросы, касающиеся анализа КВР, включая детальный анализ счета выравнивания бюджета ППА, целевой уровень счета и соображения по продолжению практики использования нескольких источников для финансирования вспомогательных и административных расходов, в частности расходов на обеспечение безопасности и разовых инвестиций.

19. Комитет отметил, что анализ затратнообразующих факторов по бюджету ППА был не столь масштабным, как предполагалось изначально, признав при этом сложности такой работы в условиях существующей архитектуры финансовых систем ВПП. По результатам масштабного анализа затратнообразующих факторов по бюджету ППА Секретариат ВПП предложил критерии, которые следует применять в отношении счета выравнивания бюджета ППА ВПП и незарезервированной части Общего фонда.

20. Комитет признал необходимым определить концептуальную основу использования счета выравнивания бюджета ППА ВПП, включая управление этим счетом. Он поручил ВПП согласовать Вывод 2 с пунктом iii) проекта решения, с тем чтобы подчеркнуть, что Исполнительный совет ВПП будет и далее санкционировать все случаи использования счета выравнивания бюджета ППА. Секретариат согласился внести в проект решения соответствующие изменения.

21. Комитет был проинформирован о мотивах пересмотра целевого уровня счета выравнивания бюджета ППА на основе работы, проделанной в 2006 году, и учитывая существенные колебания финансирования ВПП и постоянное усложнение операций в последние десять лет. Комитет был проинформирован о том, что прежде чем предлагать какие-либо изменения, если в таковых возникнет потребность, следует проанализировать и представить на рассмотрение Совета возможные финансовые последствия и иные соображения.

22. Комитет получил дополнительные пояснения по выводам 6 и 7, касающимся безопасности и обеспечения благополучия персонала, в частности Комитет получил подтверждение, что эти затраты могут быть отнесены на отдельные проекты и в большинстве случаев выставлены к оплате. В тех случаях, когда расходы не удается отнести на какой-то один проект или возместить за счет этого проекта, приемлемым источником финансирования может стать бюджет ППА. Секретариат еще раз подтвердил, что счет выравнивания бюджета ППА может на исключительной основе и с согласия Исполнительного совета использоваться для частичного покрытия этих расходов. Комитет был проинформирован о том, что использование средств тематических фондов будет осуществляться только во вспомогательных

<sup>1</sup> WFP/EB.A/2014/6(A,B,C,D,E,F,G,H,I,J,K)/3

целях и что в будущем вопрос о создании любых таких тематических фондов будет представляться на утверждение Исполнительному совету.

23. **Комитет:**

- a) **проанализировал документ "Ход работы по пересмотру системы финансирования ВПП, включая косвенные вспомогательные расходы";**
- b) **выразил удовлетворение в отношении направлений работы на 2015 и 2016 годы в связи с пересмотром системы финансирования с целью повышения уровня эффективности, действенности и транспарентности Программы;**
- c) **одобрил семь выводов, рекомендованных Секретариатом в Части II "Завершение пересмотра косвенных вспомогательных расходов";**
- d) **поручил обеспечить, чтобы фигурирующая в Выводе 2 фраза о том, что остатки на Счете выравнивания бюджета ППА будут по-прежнему использоваться только с одобрения Совета, была конкретно включена в проект решения; и**
- e) **призвал Секретариат создать пересмотренную финансовую архитектуру, которая облегчила бы понимание функционирования Счета выравнивания бюджета ППА и факторов, определяющих операционные расходы.**

**Стратегическое использование счета выравнивания бюджета ППА ВПП**

24. Комитет проанализировал документ "Стратегическое использование счета выравнивания бюджета ППА ВПП" (WFP/EB.A/2015/6-D-1).

25. Комитет отметил, что ввиду беспрецедентно высокого уровня поступлений в 2014 году объем средств на счете выравнивания бюджета ППА составил на конец 2014 года 189,8 млн долл. США, что на 95,9 млн долл США превышает действующий в настоящее время норматив, предполагающий наличие средств на покрытие расходов ППА в течение 4 месяцев.

26. Комитет принял к сведению предложения по перечислению средств со счета выравнивания бюджета ППА на следующие нужды: i) 50 млн долл США на Счет немедленного реагирования (СНР); ii) 10 млн долл США на создание Фонда программы благополучия; и iii) 18 млн долл. США на финансирование в 2015 году критически важных общеорганизационных инициатив.

27. Комитет отметил, что Секретариат полностью использовал остаток на счете выравнивания бюджета ППА ВПП в тот момент, когда было предложено пересмотреть нормативный уровень этого счета. Однако было отмечено, что в 2015 и 2016 годах следует ожидать появления дополнительных остатков в связи с тем, что, по прогнозам, возмещение КВР превысит планируемые расходы на ППА.

28. В связи с использованием СНР Комитет обсудил вопрос о том, каким образом Секретариат будет разграничивать случаи субсидирования и случаи кредитования, и признал необходимым разработать четкое руководство, позволяющее определять, в каких именно случаях кредит превращается в субсидию.

29. Признав полезность СНР и незначительный остаток на счете, Комитет поддержал предложение о перечислении средств на СНР, признав, принимая во внимание количество обращений, необходимость поддержания минимальной кредитоспособности на уровне 50 млн долл. США. Члены Комитета попросили уточнить, будет ли достаточно перечислить 50 млн долл. США, и были проинформированы, что увеличение кредитования следует обеспечить за счет донорских взносов в СНР, которые в настоящее время составляют около 50 млн долл. США.

30. Отметив, что целевой уровень СНР был повышен в Плате управления на 2015-2017 годы до 200 млн долл. США, Комитет попросил уточнить смысл понятия "целевой уровень". Комитет был проинформирован, что с течением времени понятие "целевой уровень"

интерпретировалось по-разному: иногда это был желательный объем донорских взносов в СНР за год, а иногда это понятие интерпретировалось как желательный остаток средств на счете. Члены Комитета обратили внимание на Финансовое положение 4.3, в котором говорится о целевом уровне СНР, признав, что определение можно было бы пояснить в "Финансовых положениях" .

31. Комитет отметил, что создание Фонда программы благополучия является одной из приоритетных задач, решение которой позволит ВПП обеспечить своим сотрудникам на местах средства и услуги для профилактики заболеваний. Комитет был проинформирован, что предлагаемое перечисление средств в объеме 10 млн долл. США представляет собой первую сумму для финансирования накопившихся необходимых мер по улучшению объектов, на что потребуется несколько лет. В соответствии с моделью финансирования, применяемой в отношении Фонда расходов на обеспечение безопасности, Фонд программы благополучия также будет финансироваться посредством ассигнования средств для покрытия нормативных расходов, объем которых будет дополнительно уточнен в Плане управления. Комитет был проинформирован, что руководство должно будет представить подробные предложения по использованию средств по итогам рассмотрения инвестиционных предложений после их утверждения Комитетом по стратегическому распределению ресурсов (SRAC).

32. Комитет положительно воспринял представление более подробной информации по критически важным общеорганизационным инициативам и рекомендовал периодически информировать Совет о ходе реализации этих инициатив.

33. **Комитет:**

- a) **проанализировал документ "Стратегическое использование счета выравнивания бюджета ППА ВПП";**
- b) **поддержал изложенные в документе предложения по переводу средств со счета выравнивания бюджета расходов на ППА на решение задач в трех стратегических областях: на счет мероприятий по немедленному реагированию (50 млн долл. США); на создание Фонда программы благополучия (10 млн долл. США); и на финансирование критически важных общеорганизационных инициатив (18 млн долл. США на 2015 год).**
- c) **признал, что размер предлагаемых перечислений выглядит весьма осторожным в свете прогнозов поступления средств в СНР и расходов на ППА в 2015 году; и**
- d) **поручил Секретариату пояснить значение понятия "целевой уровень".**

#### **Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2014 года)**

34. Комитет рассмотрел документ "Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2014 года)", в котором приводится подробная информация об использовании инструментов авансового финансирования в 2014 году и мерах по их совершенствованию в 2015 году.

35. Комитет был проинформирован, что объем документа был расширен в 2014 году, с тем чтобы отразить изменения в финансовой архитектуре ВПП, одобренные Исполнительным советом. В документе впервые приводится подробная информация по авансовым платежам за услуги Организации, а также анализ авансовых платежей, произведенных через Фонд внутреннего кредитования проектов (ВКП), Счет немедленного реагирования (СНР) и Фонд глобального управления товарными ресурсами (ФГУТР), ставших продолжением платежей в предшествующий период.

36. Комитет рассмотрел вопрос об увеличении объемов кредитования через фонд ВКП, которое в 2014 году впервые превысило 1 млрд долл. США, и был проинформирован, что это становится одним из основных методов работы ВПП. Комитету была также представлена подробная информация по кредитам с использованием СНР, причем в 2014 году и объем

кредитования, и поступления взносов оказались рекордными. Были также рассмотрены ФГУТР и авансовые платежи за услуги Организации, причем период оформления платежей через ФГУТР сократился до 27 дней (т.е. на 2% меньше, чем в 2013 году).

37. В ответ на вопрос о подробностях выдачи субсидий в 2014 году, Комитет был проинформирован, что общий объем субсидий с СНР составил в 2014 году 30,46 млн долл. США на финансирование региональных операций ВПП в связи с сирийским кризисом. В ответ на замечания относительно того, что возможность использования фонда ВКП для осуществления авансовых платежей зависит от полного или частичного снятия ограничений на использование получаемых взносов, Комитет был проинформирован, что, действительно, объем авансовых платежей с использованием фонда ВКП можно было бы увеличить по сравнению с 2014 годом при условии сокращения числа донорских ограничений на использование взносов. Комитет отметил, что ВПП пытается сократить число таких ограничений, при этом использование фонда ВКП весьма способствует повышению оперативности действий ВПП.

38. Комитет отметил сходство между внутренним кредитованием, осуществляемым на основе прогнозируемого поступления донорских взносов на отдельные проекты или многосторонних взносов, и кредитованием через СНР, которое осуществляется в зависимости от наличия остатка средств на СНР. Комитет поинтересовался возможностью объединения всех механизмов финансирования проектов в единый фонд авансового финансирования и был проинформирован, что данный вопрос может быть рассмотрен в рамках одного из намеченных направлений работы по пересмотру системы финансирования и стать в свое время предметом плодотворного обсуждения с членами.

39. **Комитет:**

- a) **приветствовал "Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2014 года)";**
- b) **с удовлетворением отметил полноту представленной информации об использовании имеющихся инструментов в 2014 году;**
- c) **выразил надежду на продолжение обсуждения в рамках пересмотра системы финансирования сходства между внутренним кредитованием проектов и кредитованием через СНР, а также любых возможностей объединения имеющихся в ВПП инструментов проектного кредитования в единый фонд авансовых платежей; и**
- d) **предложил Исполнительному совету проанализировать доклад и принять его к сведению.**

### Годовой доклад Аудиторского комитета

40. Председатель Аудиторского комитета представил годовой доклад Аудиторского комитета за период с 1 апреля 2014 года по 31 марта 2015 года, в течение которого Аудиторский комитет провел три заседания. В рамках открытых совещаний с руководством ВПП, Генеральным инспектором и внешним аудитором обсуждались все аспекты круга ведения Аудиторского комитета. Совещания с Директором-исполнителем и Бюро Исполнительного света помогли АК определить наиболее важные вопросы для рассмотрения.

41. Комитет обсудил основные выводы, содержащиеся в представленном Председателем Аудиторского комитета докладе, в том числе по таким вопросам, как результаты поездок членов Аудиторского комитета на места, новые достижения в области управления рисками, пересмотр политики в области борьбы с мошенничеством и коррупцией, оценка системы положительного подтверждения, отчет по итогам внутреннего контроля, финансовая отчетность, результаты двух аудиторских проверок эффективности и пересмотр внутренней системы правосудия.

42. Отвечая на вопросы членов Комитета о критериях выбора мест для поездок и о порядке отчетности по итогам таких поездок, Комитет был проинформирован о том, что при выборе

мест для поездки учитывались предложения руководства ВПП, а также соображения эффективности расходов по оплате проезда членов Аудиторского комитета в зависимости от места их проживания и что доклад по итогам поездки на места был представлен на рассмотрение Бюро Исполнительного совета и руководства ВПП. Комитет также был проинформирован о том, что решения об участии в поездках на места также принимались с учетом выводов других надзорных органов.

43. Относительно работы в области информационно-коммуникационных технологий Комитет был проинформирован, что в данный момент идет дополнительная проработка этого вопроса и что соответствующий пункт будет вновь вынесен на обсуждение одного из будущих заседаний Аудиторского комитета; дополнительная информация буде приведена в докладе Аудиторского комитета в 2016 году.

44. От имени Аудиторского комитета Председатель Аудиторского комитета поблагодарил Директора-исполнителя, остальных членов высшего руководства ВПП и Бюро Исполнительного совета за сотрудничество и дал высокую оценку деятельности других надзорных органов ВПП.

45. Комитет высоко оценил деятельность Аудиторского комитета и принял к сведению положительное заключение Аудиторского комитета о деятельности ВПП. Аудиторскому комитету было предложено пересмотреть уровень детализированности годового доклада и изучить возможность более тесной привязки содержания доклада к протоколам, которые представляются Бюро Исполнительного совета и руководству ВПП по итогам каждого заседания Аудиторского комитета. Комитет выразил признательность покидающему пост Председателя Аудиторского комитета г-ну Антуану Атуну за его работу.

46. **Комитет:**

- a) **рассмотрел Годовой доклад Аудиторского комитета за период с 1 апреля 2014 года по 31 марта 2015 года и высоко оценил деятельность Аудиторского комитета в качестве инструмента управления и надзора;**
- b) **принял к сведению все рекомендации, относящиеся к работе Аудиторского комитета, включая анализ финансовой отчетности, бухгалтерского учета и аудиторских проверок;**
- c) **поручил Аудиторскому комитету пересмотреть формат представляемого им годового доклада таким образом, чтобы включать в него более подробный анализ рассматриваемых вопросов; и**
- d) **одобрил представление доклада на рассмотрение Исполнительного совета на его годовой сессии 2015 года.**

#### **Годовой доклад Генерального инспектора и записка Директора-исполнителя по Годовому докладу**

47. Комитет положительно воспринял "Годовой доклад Генерального инспектора" и "Записку Директора-исполнителя по Годовому докладу Генерального инспектора". Комитет с удовлетворением отметил, что в ВПП сложилась стабильная система внутреннего контроля и что у Генерального инспектора сложились продуктивные и конструктивные деловые партнерские отношения с руководством ВПП.

48. Генеральный инспектор остановился на возможностях улучшения финансовой отчетности посредством обнародования заключений по итогам проведения внутреннего аудита и инспекций, отметив, что в 2014 году было обнародовано более 40 заключений, а также указал, что изменение формата заключений по итогам внутреннего аудита позволило бы более эффективно доносить наиболее важную информацию, отметив необходимость усиления работы по выявлению случаев мошенничества подрядчиков и повышения эффективности консультативных услуг, оказываемых руководству ВПП.

49. Комитет обсудил программу использования денежных пособий и ваучеров, объемы и значимость которой для ВПП продолжают расти. В ходе аудиторских проверок, проведенных в

2014 году в целом ряде стран, были отмечены позитивные сдвиги и обозначены возможности усиления внутреннего контроля.

50. Генеральный инспектор проинформировал Комитет о потерях в результате мошеннических действий в 2014 году, которые выросли вдвое по сравнению с 2013 годом, однако составляют всего лишь 0,015% выделяемых ВПП ресурсов; он указал, что такой рост потерь обусловлен не ослаблением механизмов системного контроля ВПП, а, скорее, усилением работы по расследованию.

51. Комитет особо отметит тот факт, что Генеральный инспектор в сотрудничестве с Секретариатом, Аудиторским комитетом и одной из крупных бухгалтерских компаний, подготовившей технический обзор, проанализировал возможность подготовки мнения с полным положительным подтверждением. Комитет отметил, что в настоящее время подготовка мнения с полным положительным подтверждением для ВПП не актуальна и руководству ВПП следует продумать дополнительные меры с учетом распределения ресурсов.

52. Генеральный инспектор проинформировал Комитет о задачах контроля применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которые решаются посредством многократного (информационные технологии) аудита защиты ИТ-систем; при поддержке специализированной внешней компании-консультанта была проведена комплексная оценка рисков; продолжается осуществление трехлетнего плана проведения аудиторских проверок.

53. Комитет запросил разъяснения по поводу выполнения рекомендаций аудитора в отношении проблем высокой и средней степени риска и, в частности, в отношении рекомендации о создании должности сотрудника по работе с подрядчиками, как было рекомендовано по итогам проведенной в 2013 года аудиторской проверки системы закупок. Комитет был проинформирован, что Секретариат по собственной инициативе занимается минимизацией рисков и что за прошедший год достигнут существенный прогресс в выполнении ряда рекомендаций. Результаты на конец года свидетельствуют о значительном сокращении числа незавершенных согласованных мер, несмотря на расширение сферы проведения аудиторских проверок. Комитет был также проинформирован, что ВПП намерена нанять сотрудника по работе с поставщиками с целью разработки и внедрения соответствующей системы к декабрю 2015 года.

54. Комитету была представлена дополнительная информация относительно выявленной опасности фрагментации управления бюджетом. Этот риск устраняется с помощью проводимого в настоящее время руководством ВПП пересмотра финансовой архитектуры.

55. Комитет поднял вопрос о развертывании персонала, в частности в связи с операциями по ликвидации множественных чрезвычайных ситуаций третьего уровня, и был проинформирован, что аудит не выявил какого-либо неблагоприятного воздействия на систему внутреннего контроля.

56. В целом Комитет положительно воспринял сообщение, сделанное Генеральным инспектором и руководителем аппарата (представляющим Директора-исполнителя), с удовлетворением отметив конструктивные рабочие отношения между Канцелярией Генерального инспектора (OIG) и руководством ВПП в решении проблем управления, минимизации рисков и контроля.

57. **Комитет:**

- a) **рассмотрел Годовой доклад Генерального инспектора ВПП вместе с запиской Директора-исполнителя об этом Годовом докладе;**
- b) **положительно отметил независимость Канцелярии Генерального инспектора, а также высокий уровень делового партнерства и сотрудничества с руководством ВПП;**
- c) **принял к сведению положительное мнение, сформулированное Генеральным инспектором по вопросам управления внутренними процессами, а также минимизации рисков в ВПП;**

- d) **поручил** Совету принять к сведению комментарии Комитета и заключение, представленное на его рассмотрение.

### **Заключение внешнего аудитора по ликвидации чрезвычайных ситуаций общеорганизационного масштаба и Ответ руководства ВПП**

58. Комитет обсудил документ "Заключение внешнего аудитора по ликвидации чрезвычайных ситуаций общеорганизационного масштаба", дополненный пояснениями внешнего аудитора, который разъяснил, что главная цель проведенного аудита заключалась в том, чтобы подтвердить, что ВПП в состоянии реагировать на многочисленные чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба на экономичной, эффективной и результативной основе, обеспечивая максимально своевременную доставку гуманитарной помощи нуждающимся в ней бенефициарам. Аудит проводился в штаб-квартире ВПП в Риме, региональных бюро в Каире, Дакаре и Бангкоке, страновых отделениях в Камеруне, на Филиппинах и в Южном Судане, а также в Бюро Регионального координатора по чрезвычайным ситуациям в Аммане и охватывал все чрезвычайные ситуации третьего уровня (L3), произошедшие в период с января 2010 года по сентябрь 2014 года.

59. Внешний аудитор проинформировал Комитет о том, что на рассмотрение Секретариата было представлено семь рекомендаций по следующим вопросам: документирование решений об объявлении чрезвычайной ситуации третьего уровня; меры по выполнению решений, принятых Стратегической целевой группой; подготовка докладов с анализом опыта, полученного при реагировании на чрезвычайную ситуацию; функционирование информационной веб-платформы по ЧС; представление финансовой информации, связанной чрезвычайными ситуациями общеорганизационного масштаба; мобилизация ресурсов; и управление рисками. Комитет был проинформирован о том, что шесть рекомендаций были приняты и еще одна принята частично и что выполнение принятых рекомендаций должно повысить эффективность управления при ликвидации чрезвычайных ситуаций общеорганизационного масштаба.

60. Комитет запросил и получил разъяснения по конкретным вопросам, касающимся порядка документирования решений об объявлении чрезвычайных ситуаций третьего уровня, исполнения решений Стратегической целевой группы и критериев снижения уровня чрезвычайной ситуации с L3 до более низкого уровня. Комитету было разъяснено, что решение об объявлении чрезвычайных ситуаций третьего уровня или о снижении их уровня напрямую зависит от потребности в оперативном развертывании и что между чрезвычайной ситуацией третьего уровня, объявленной ВПП, и чрезвычайной ситуацией третьего уровня, объявленной по линии системы ООН, существует определенная разница. Комитет обсудил взаимодополняющие роли Стратегической целевой группы и Оперативной целевой группы при ликвидации чрезвычайных ситуаций общеорганизационного характера.

61. **Комитет:**

- a) **рассмотрел** Заключение внешнего аудитора по ликвидации чрезвычайных ситуаций общеорганизационного масштаба и Ответ руководства;
- b) **выразил признательность** внешнему аудитору за подготовленные им семь рекомендаций, шесть из которых были приняты Секретариатом полностью и еще одна – частично; и
- c) **призвал** руководство ВПП осуществить эти рекомендации в сроки, определенные в документе.

### **Заключение внешнего аудитора по организации работы складов и Ответ руководства ВПП**

62. Комитет обсудил документ "Заключение внешнего аудитора по организации работы складов", дополненный пояснениями внешнего аудитора, который разъяснил, что главная цель проведенного аудита заключалась в том, чтобы удостовериться, что ВПП осуществляет

экономичное, эффективное и результативное управление своими складами и что обращение с хранящимися в них продовольственными товарами соответствует положениям ее инструкций и действующих руководящих указаний. Аудит проводился в штаб-квартире ВПП в Риме, трех региональных бюро, пяти страновых отделениях и в Бюро Регионального координатора по чрезвычайным ситуациям в Аммане в период с января 2012 по июнь 2014 года.

63. Внешний аудитор проинформировал Комитет о том, что на рассмотрение Секретариата было представлено десять рекомендаций по следующим вопросам: всеобъемлющие глобальные руководящие принципы организации складской деятельности; план работы или раздел такого плана в отношении организации работы складов; пересмотр различных руководств, утвержденных ВПП; планирование складского хозяйства в целях рационального использования помещений; комплекс мер по обеспечению качества продовольственных товаров на складах; пожарная безопасность и страхование; утилизация испорченных/поврежденных товаров; мониторинг запасов, хранящихся у партнеров по сотрудничеству; подготовка кадров в сфере управления складским хозяйством; и проблема отсутствия централизованных данных. Комитет был проинформирован, что все рекомендации были приняты и что их выполнение, как ожидается, позволит повысить эффективность и результативность управления складами.

64. Комитет запросил и получил разъяснения по конкретным вопросам, касающимся методики выборки при проведении аудита; периодичности пересмотра различных руководств Секретариатом; мониторинга поставок и потерь у партнеров по сотрудничеству; сверки данных о запасах в системах COMPAS и WINGS; и организации раздельного хранения продовольственных и непродовольственных товаров на одном складе.

65. **Комитет:**

- a) **рассмотрел Заключение внешнего аудитора по организации работы складов и Ответ руководства и принял к сведению содержащиеся в нем рекомендации;**
- b) **с удовлетворением воспринял выводы внешнего аудитора, а также тот факт, что Секретариат принял все его рекомендации; и**
- c) **призвал руководство ВПП осуществить эти рекомендации в сроки, определенные в документе.**

#### **Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора**

66. Комитет обсудил документ "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора" с учетом представленных Секретариатом ВПП пояснений того, какие рекомендации были выполнены, а какие остались нереализованными. Из 51 рекомендации, включенной в предыдущий доклад, 19 были выполнены по состоянию на апрель 2015 года.

67. Комитет отметил, что внешний аудитор высказал свое мнение по всем рекомендациям, которые Секретариат считает выполненными. Внешний аудитор подтвердил, что он тщательно проверил исполнение таких рекомендаций и обсудил их с руководством ВПП.

68. **Комитет:**

- a) **принял к сведению "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора";**
- b) **призвал Секретариат активнее претворять в жизнь рекомендации внешнего аудитора.**

#### **Политика ВПП в области борьбы с мошенничеством и коррупцией**

69. Генеральный инспектор и Директор по инспекциям и расследованиям проинформировали Комитет о пересмотренной политике в области борьбы с мошенничеством и коррупцией, а также рассказали о причинах ее пересмотра.

70. Комитет просил представить ему разъяснения по ряду вопросов, в том числе таким как: процесс консультаций; сфера и трудности применения; профилактическая работа; механизм уведомления; судебное преследование лиц, совершивших мошенничество и коррупционные

действия; точность перевода политики на другие языки ООН; и профилактические проверки на предмет соответствия стандартам поведения.

71. Комитет поручил проработать вопрос о необходимости выделения OIG дополнительных ресурсов на нужды претворения данной политики в жизнь, а также подчеркнул актуальность и важность эффективной профилактики и обучения, как это указывается в политике, для решительной борьбы со случаями мошенничества и коррупции.

72. Комитет тепло приветствовал и высоко оценил инициативу ВПП по пересмотру политики в области борьбы с мошенничеством и коррупцией, согласился, что пересмотренная политика предусматривает необходимые элементы борьбы с мошенничеством и что она позволит расширить возможности ВПП по профилактике и выявлению случаев мошенничества и коррупции.

73. **Комитет:**

- a) **рассмотрел пересмотренную политику в области борьбы с мошенничеством и коррупцией; и**
- b) **рекомендовал Исполнительному совету утвердить данную политику на своей годовой сессии 2015 года.**

## **Прочие вопросы**

### **Методы работы финансового комитета**

74. Комитет отметил важность постоянного пересмотра методов своей работы в целях достижения глобальных целей и задач.

75. **В этой связи Комитет:**

- a) **напомнил о важности представления Секретариатом документов в установленные сроки, с тем чтобы Комитет располагал достаточным временем для ознакомления с документацией накануне сессии;**
- b) **призвал Секретариат изучить возможность обмена опытом рассмотрения связанных с ВПП вопросов между Финансовым комитетом и Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ); и**
- c) **признавая насыщенный характер повестки дня Комитета и лежащую на нем нагрузку, призвал Секретариат изучить возможности снижения такой рабочей нагрузки.**

### **Сроки и место проведения сто пятьдесят девятой сессии**

76. Комитет был проинформирован, что его 159-ю сессию планируется провести в Риме 2-6 ноября 2015 года.

---

## Документы для сведения

- Доклад Директора-исполнителя об использовании взносов и освобождении от оплаты расходов (Общие правила XII.4 и XIII.4 h))