



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## COMITÉ DE PESCA

**34.º período de sesiones**

**1-5 de febrero de 2021**

**EXAMEN A MITAD DE PERÍODO DEL DECENIO DE LAS  
NACIONES UNIDAS DE ACCIÓN SOBRE LA NUTRICIÓN**

### **Resumen**

Conforme a las recomendaciones formuladas en 2014 en la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2), la Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó en 2016 el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016-2025), que ofrece un marco cohesionado y con plazo fijo para llevar a la práctica los compromisos de la CIN2. Se encomendó a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) que dirigieran conjuntamente la celebración del Decenio a través de un programa de trabajo específico. El Decenio llega a la mitad de su período en 2020. En este documento se presenta información actualizada sobre el proceso de preparación del examen a mitad de período del Decenio.

## I. ANTECEDENTES

1. En abril de 2016, la Asamblea General de las Naciones Unidas, por medio de la Resolución 70/259<sup>1</sup>, proclamó el período comprendido entre 2016 y 2025 como Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (el “Decenio”). En dicha resolución, la Asamblea General de las Naciones Unidas encomendó a la FAO y la OMS que dirigieran conjuntamente la celebración del Decenio.
2. El Decenio constituye un compromiso de los Estados miembros de las Naciones Unidas de emprender la aplicación de políticas, programas y mayores inversiones en forma sostenida y coherente durante 10 años a fin de eliminar la malnutrición en todas sus formas, en todas partes y sin dejar a nadie atrás<sup>2</sup>. Su finalidad es acelerar la aplicación de los compromisos asumidos en la CIN2 en 2014, alcanzar las metas mundiales relativas a la nutrición y a las enfermedades no transmisibles relacionadas con la dieta para 2025 y contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de aquí a 2030.
3. El Programa de trabajo del Decenio abarca seis esferas de acción transversales y relacionadas entre sí, basadas en las 60 recomendaciones plasmadas en el Marco de acción<sup>3</sup> de la CIN2, a saber:
  - a) sistemas alimentarios sostenibles y resilientes en favor de dietas saludables;
  - b) sistemas de salud armonizados que proporcionen cobertura universal de las medidas nutricionales esenciales;
  - c) protección social y educación nutricional;
  - d) comercio e inversión para la mejora de la nutrición;
  - e) entornos inocuos y de apoyo a la nutrición en todas las edades;
  - f) fortalecimiento de la gobernanza y la rendición de cuentas en materia de nutrición.

## II. EXAMEN A MITAD DE PERÍODO DEL DECENIO

4. En la Resolución 1989/84<sup>4</sup> del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) sobre decenios internacionales se establece que la ejecución del programa de trabajo de un decenio debe examinarse a mediados y al final de este.
5. De acuerdo con lo establecido en la Resolución 1989/84, el estado de ejecución de los compromisos de la Declaración de Roma sobre la Nutrición se debe examinar a mediados y al final del Decenio, en un proceso abierto y participativo.
6. La mitad del Decenio se alcanzará en 2020, por lo que la Secretaría conjunta FAO/OMS del Decenio está preparándose para su examen a mitad de período.
7. Los objetivos del examen a mitad de período del Decenio<sup>5</sup> consisten en valorar y evaluar los logros en cada una de las esferas de políticas del Marco de acción de la CIN2, reflejadas en las esferas

<sup>1</sup> Naciones Unidas. Resolución aprobada por la Asamblea General el 1 de abril de 2016. 70/259. Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016-2025) (<https://undocs.org/es/A/RES/70/259>).

<sup>2</sup> Existe un sitio web específico sobre el Decenio disponible en los seis idiomas de las Naciones Unidas (<https://www.un.org/nutrition/es>).

<sup>3</sup> Programa de trabajo para el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición, 2016-2025 ([www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work\\_programme\\_nutrition\\_decade.pdf](http://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf)).

<sup>4</sup> ECOSOC. 1989/84. Directrices para decenios internacionales en las esferas económica y social ([https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E\\_RES\\_1989\\_84-ES.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-ES.pdf)).

<sup>5</sup> Examen a mitad de período del Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016-2025). Nota de exposición de conceptos ([https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/concept\\_note\\_mid-term\\_review\\_nutrition\\_decade\\_es.pdf](https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/concept_note_mid-term_review_nutrition_decade_es.pdf)).

de acción del Programa de trabajo del Decenio, durante el período comprendido entre 2016 y 2020, con miras a: i) destacar los avances, iniciativas y asociaciones específicos en materia de nutrición llevados a cabo durante la primera mitad del Decenio; ii) determinar las limitaciones encontradas y las medidas necesarias para superarlas durante la segunda mitad del Decenio; y iii) determinar esferas de acción prioritarias para la segunda mitad del Decenio.

### III. PROGRESOS REALIZADOS Y POSIBILIDADES DE ACTUACIÓN EN LA ESFERA DE ACCIÓN “SISTEMAS ALIMENTARIOS SOSTENIBLES Y RESILIENTES EN FAVOR DE DIETAS SALUDABLES”<sup>6</sup>

8. Durante los primeros años del Decenio, numerosos informes y resoluciones de alto nivel han señalado el papel crítico de los sistemas alimentarios sostenibles y resilientes en favor de dietas saludables y una mejor nutrición<sup>7</sup>. En los informes se han destacado la importancia de la agroecología y la biodiversidad, las cuestiones relacionadas con la sostenibilidad en las directrices dietéticas nacionales basadas en los alimentos, las medidas para reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos y las medidas para mejorar la resiliencia del suministro de alimentos en las zonas especialmente expuestas a sufrir crisis. Los gobiernos han acelerado las medidas para reducir o eliminar las grasas trans de producción industrial y la industria alimentaria ha reformulado, de forma voluntaria o con carácter obligatorio, los productos alimentarios procesados con el fin de reducir su contenido de sal.

9. Los sistemas alimentarios deberían mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición para todos, ser inclusivos y económicamente sostenibles y ejercer un efecto positivo sobre el clima y el medio ambiente<sup>8</sup>. Para impulsar el avance hacia esa aspiración en la segunda mitad del Decenio, la Secretaría conjunta FAO/OMS del Decenio alienta a los países a:

- *Reconocer que los sistemas agrícolas<sup>9</sup> y alimentarios que favorecen dietas inocuas, variadas y saludables y que incluyen criterios de sostenibilidad son un elemento central de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 se ocupará del apoyo a la biodiversidad, del uso de los servicios ecosistémicos y de los desafíos del cambio climático, y en ella se resaltarán la importancia crítica de actuar e invertir en favor de sistemas alimentarios más sostenibles, con miras al logro de los ODS de aquí a 2030<sup>10</sup>.*
- *Incluir objetivos nutricionales en las políticas de los sectores de la alimentación y la agricultura (que incluye la pesca y la acuicultura), entre otros. Ningún sector debería*

<sup>6</sup> Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición 2016-2025. Documento prospectivo del examen a mitad de período ([https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/foresight\\_paper\\_mid-term\\_review\\_nutrition\\_decade\\_sp.pdf](https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/foresight_paper_mid-term_review_nutrition_decade_sp.pdf)).

<sup>7</sup> Véase, por ejemplo: FAO y OMS. 2019. Dietas saludables sostenibles. Principios rectores. Roma (<http://www.fao.org/3/ca6640es/CA6640ES.pdf>); Declaración de la reunión de ministros de Agricultura del G-20. 27 y 28 de julio de 2018, Buenos Aires, Argentina ([http://www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-declaracion\\_ministros\\_de\\_agricultura\\_es.pdf](http://www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-declaracion_ministros_de_agricultura_es.pdf)); Naciones Unidas. Resolución aprobada por la Asamblea General el 18 de diciembre de 2019. 74/149. El derecho a la alimentación (<https://undocs.org/es/A/RES/74/149>); Naciones Unidas. Resolución aprobada por la Asamblea General el 20 de diciembre de 2018. 73/253. Desarrollo agrícola, seguridad alimentaria y nutrición (<https://undocs.org/es/A/RES/73/253>); Naciones Unidas. Resolución aprobada por la Asamblea General el 19 de diciembre de 2019. 74/242. Desarrollo agrícola, seguridad alimentaria y nutrición (<https://undocs.org/es/A/RES/74/242>); Naciones Unidas. Resolución aprobada por la Asamblea General el 13 de diciembre de 2018. 73/132. Salud mundial y política exterior: mejorar la nutrición para lograr un mundo más saludable (<https://undocs.org/es/A/RES/73/132>).

<sup>8</sup> Declaración del Director General de la FAO, Sr. QU Dongyu. Seminario informal sobre la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios. Roma, 10 de febrero de 2020 (<http://www.fao.org/director-general/speeches/detail/es/c/1260815/>).

<sup>9</sup> El término “agricultura” hace referencia a los cultivos, la ganadería, la actividad forestal y la pesca.

<sup>10</sup> Reunión informativa de la FAO con Agnes Kalibata, Enviada Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. Roma, 10 de febrero de 2020 ([www.fao.org/webcast/home/en/item/5213/icode/](http://www.fao.org/webcast/home/en/item/5213/icode/)).

*obstaculizar la promoción de dietas saludables y la mejora de la nutrición.* Es necesario que los países se centren en mayor grado en medidas dirigidas a fomentar la diversificación de cultivos, aumentar la producción de frutas y hortalizas y de leguminosas y legumbres, elevar la producción de aceites que contribuyan a dietas saludables, destacar el importante papel del pescado en las directrices dietéticas basadas en los alimentos, crear entornos alimentarios saludables y aplicar políticas de precios de los alimentos que favorezcan una alimentación saludable<sup>11</sup>.

- *Garantizar que todas las personas en cualquier parte del mundo tengan acceso a alimentos asequibles inocuos, diversos y nutritivos que contribuyan a dietas saludables.* Es necesario que los países determinen las compensaciones recíprocas entre el medio ambiente, la salud y la economía, así como oportunidades adicionales para posibilitar dietas saludables a través del sistema alimentario<sup>12</sup>.
- *Fortalecer las cadenas de valor alimentarias locales mediante la tecnología de cadena de frío, mejorar la manipulación después de la cosecha y conectar a los pequeños productores con nuevas cadenas de suministro.* Esto puede traducirse en un menor uso de recursos (como la energía, la mano de obra, la tierra y el capital)<sup>13</sup> y en alimentos inocuos para el consumo humano, y también en la reducción del desperdicio y la pérdida de calidad y cantidad de alimentos especialmente perecederos, como el pescado.

#### **IV. PROGRESOS REALIZADOS Y POSIBILIDADES DE ACTUACIÓN EN LA ESFERA DE ACCIÓN “COMERCIO E INVERSIÓN PARA LA MEJORA DE LA NUTRICIÓN”<sup>6</sup>**

10. Si bien el comercio puede mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, las políticas comerciales, la coherencia de las actuaciones en materia de nutrición, la gobernanza y la cooperación intersectorial son igualmente esenciales<sup>14,15</sup>. Algunas cadenas de valor e industrias agroalimentarias mundiales producen actualmente alimentos insostenibles desde el punto de vista ambiental, con alto contenido de grasas no saludables, azúcares o sal. La globalización del suministro de alimentos conlleva una mayor exposición de las poblaciones a diferentes peligros alimentarios. El aumento de la inversión extranjera directa se ha asociado con un mayor consumo de bebidas azucaradas<sup>16,17</sup>. Dar

<sup>11</sup> Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. 46.º período de sesiones, Roma (Italia), 14-18 de octubre de 2019. Informe sobre los progresos del seguimiento de la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2), incluida la ejecución de las actividades relacionadas con el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (<http://www.fao.org/3/na753es/na753es.pdf>).

<sup>12</sup> FAO. 2018. “Strengthening sector policies for better food security and nutrition results: food systems for healthy diets”. Roma ([www.fao.org/3/CA2797EN/ca2797en.pdf](http://www.fao.org/3/CA2797EN/ca2797en.pdf)).

<sup>13</sup> FAO y OMS. 2018. “Strengthening nutrition action: a resource guide for countries based on the policy recommendations of the Second International Conference on Nutrition (ICN2)”. Roma (<http://www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf>).

<sup>14</sup> Naciones Unidas. Resolución aprobada por la Asamblea General el 13 de diciembre de 2018. 73/132. Salud mundial y política exterior: mejorar la nutrición para lograr un mundo más saludable (<https://undocs.org/es/A/RES/73/132>).

<sup>15</sup> Foro internacional sobre inocuidad alimentaria y comercio. El futuro de la inocuidad alimentaria: Transformar los conocimientos en acción para la población, las economías y el medio ambiente. Ginebra (Suiza), 23-24 de abril de 2019 ([https://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/sps\\_s/faowhowtoapril19\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/tratop_s/sps_s/faowhowtoapril19_s.htm)).

<sup>16</sup> Baker P. *et al.* “Trade and investment liberalization, food systems change and highly processed food consumption: a natural experiment contrasting the soft-drink markets of Peru and Bolivia”. *Globalization and Health*, 2016, 12: 24 ([www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4890476/pdf/12992\\_2016\\_Article\\_161.pdf](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4890476/pdf/12992_2016_Article_161.pdf)).

<sup>17</sup> Shram A. *et al.* “The role of trade and investment liberalization in the sugar-sweetened carbonated beverages market: a natural experiment contrasting Vietnam and the Philippines”. *Globalization and Health*, 2015, 11: 41 (<https://globalizationandhealth.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12992-015-0127-7>).

prioridad a la salud en detrimento de la ganancia económica a corto plazo conlleva mayores beneficios económicos a largo plazo<sup>18,19</sup>.

11. El pescado y los productos pesqueros son fuentes importantes de vitaminas y minerales y pueden contribuir de forma significativa a prevenir las carencias de micronutrientes. Cuando los países de ingresos bajos, por ejemplo, desvían una parte de sus exportaciones pesqueras para el consumo nacional, las estrategias alimentarias basadas en el pescado pueden resultar de gran ayuda para la seguridad alimentaria global y la mejora de la nutrición<sup>20</sup>.

12. Para los años restantes del Decenio, la Secretaría conjunta FAO/OMS del Decenio propone las siguientes esferas de atención prioritaria:

- *Utilización de las políticas comerciales, con inclusión de instrumentos como los aranceles y los cupos, para mejorar el suministro de alimentos.* La Organización Mundial del Comercio permite establecer restricciones a la importación, en forma de cambios en los tipos arancelarios consolidados y excepciones sanitarias, con el objetivo de proteger la salud de la población. Los profesionales de la sanidad pública podrían asistir a los profesionales de los ámbitos económico y jurídico y a los economistas comerciales en la promoción de políticas comerciales y de inversión.
- *Fortalecimiento de las asociaciones regionales entre países, aprovechamiento de los grupos económicos regionales existentes y mejora de la recopilación de datos y los correspondientes instrumentos.* Las instituciones mundiales podrían continuar recopilando datos y respaldando métodos que ayuden a entender mejor los efectos de la política comercial sobre la nutrición.
- *Inversión responsable en los sistemas agrícolas y alimentarios.* Se necesita más inversión de instituciones internacionales, gobiernos y el sector privado para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición e impulsar el desarrollo económico. Las políticas comerciales deben complementar las inversiones en la agricultura nacional y en las redes de protección social<sup>15</sup>.

---

<sup>18</sup> Cylus J. *et al.* 2018. “Making the economic case for investing in health systems: what is the evidence that health systems advance economic and fiscal objectives?”. OMS. Copenhague ([www.euro.who.int/data/assets/pdf\\_file/0010/380728/pb-tallinn-01-eng.pdf](http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0010/380728/pb-tallinn-01-eng.pdf)).

<sup>19</sup> Anekwe T.D. y Rahkovsky I. “Economic costs and benefits of healthy eating”. *Current Obesity Reports*, 2013, 2: 225–234 (<https://link.springer.com/article/10.1007/s13679-013-0064-9>).

<sup>20</sup> Hicks C.C. “Harnessing global fisheries to tackle micronutrient deficiencies”. *Nature*, 2019, 574: 95-98.