

政策建议

可持续粮食系统中的损失与浪费

可持续发展
目标

核心重点：



C有助于 5, 7, 9, 10 & 13

The Committee on World Food Security (CFS), 41st Session, 2014, endorsed the following recommendations on 可持续粮食系统中的损失与浪费.¹

粮安委：

欢迎高专组报告，承认粮食损失与浪费影响农业和粮食系统的可持续性和抵御力及其保障当代及子孙后代粮食安全和营养的能力。减少粮食损失与浪费还有助于更好地利用自然资源。粮安委认识到粮食损失与浪费是粮食系统运作所产生的后果。粮安委呼吁所有利益相关者，即

各国（包括其他相关治理层面）、国际组织、私营部门和民间社会，承认粮食安全和营养是可持续粮食系统的核心目标，并呼吁利益相关者采取个体和集体行动应对粮食损失与浪费问题，从而提高可持续性，挖掘实现粮食安全和营养的潜力。可以界定各层面（高专组报告界定

为“微观”、“中观”和“宏观”）粮食损失与浪费的根本原因和解决方案。区分这三个层面用以确定各利益相关者所能发挥的潜在作用。

建议所有利益相关者根据各自优先重点和手段，以包容、融合和参与的方式，通过下列四个相辅相成的途径采取成本效益高



且具环境敏感性的切实行动：

1 加强粮食损失与浪费相关数据收集和知识共享工作

a) 各利益相关者应：

➤ 推动对粮食损失与浪费的性质和范围的共同理解，从而可能对粮食损失与浪费进行通用定义。

➤ 加强对食物链各环节粮食损失与浪费相关数据或分项数据的收集和共享工作并提高透明度，分享有关减少粮食系统中粮食损失与浪费的经验和良好做法。

b) 粮农组织和其他相关组织应：

➤ 考虑制定统一的规程和方法，并提高现有规程和方法之间的一致性，以测定粮食损失与浪费的程度并分析其根源。这应通过具包容性的参与式进程来实现，考虑到产品、国家和利益相关者的具体情况及相关举措，并酌情借鉴粮农组织、农发基金、粮食计划署及其他组织的相关经验。

2 制定有效战略，减少粮食损失与浪费

a) 各国应：

➤ 酌情进行一项包容性进程，便于私营部门、民间社会、地方和地区主管

部门等广大利益相关者参与，便于利益相关者确定粮食损失与浪费的原因、可能的解决方案、主要行动方，以及个体和集体行动的优先重点。这就要求确定哪些利益相关者需参与解决方案的制定和实施（包括地方层面和整个食物系统的解决方案），确定不同解决方案的相关成本及分摊群体以及潜在成效。这还要求确定存在哪些制约因素和挑战，并制定相应战略。

b) 粮农组织和其他相关组织应：

➤ 与伙伴方合作为这些国家进程提供支持，制定出符合各国具体情况、以系统和跨部门方法为基础的





©Stephen Rees

方法，考虑到食物链之间的潜在互补。

3 采取有效措施减少粮食损失与浪费

a) 根据确定的优先重点和战略，各国并酌情包括地方主管部门可根据相关国际义务，按照国家和国际人畜健康条例，通过性别敏感政策、投资、分享经验和激励措施，为减少粮食损失与浪费营造一个有利环境，例如鼓励采取可持续的生产与消费方式，特别强调：

在传统和科学知识基础上推动投资和创新，减少粮食损失与浪费，考虑到各种可持续农

业方法，顾及《农业和粮食系统负责任投资原则》，特别是原则6. vi。²

投资于基础设施及其他公共产品和服务，以减少粮食损失与浪费、推行可持续粮食系统（如储存和加工设施、可靠的能源供应、运输、适用技术），同时改善粮食生产者和消费者的市场准入条件（如改进市场信息和产品知识）。

实施适当的政策和监管框架，以鼓励私营部门和消费者采取措施，减少粮食损失与浪费，例如通过制定和实施适当文书及推进食物链多样性。

支持小规模粮食生产者和食品加工者及其组织更好地获取知识与创新、市场、金融服务、物流服务（如储存、加工、包装、运输），以及其他对于减少粮食损失与浪费极为重要的服务。



©FAO/Jonathan Bloom



©ILO/Crozet M.

➤ 支持及推进旨在整个水产品价值链各环节最大程度地减少鱼类丢弃及收获后损失和浪费的举措。

➤ 评估并酌情完善公共粮食采购管理、流通政策和相关做法，从而在确保食品安全和质量、保护环境、提高经济与社会效益（例如酌情促进粮食小规模生产者获取途径）的同时，最大程度地减少粮食损失与浪费。

➤ 进一步研究短期供应链、社区支持农业及当地市场对于减少整个食物供应链粮食损失与浪费的影响，尤其是针对易腐败产品而言。

b) 各利益相关者酌情应：

➤ 开展培训和能力建设，加强适用技术和最佳做法的采用，减少粮食损失与浪费。

➤ 推动创新，交流最佳做法，并在共同商定的条件下进行知识和自愿技术转让，从而减少粮食损失与浪费。

➤ 推动各利益相关者进行协调工作，改善食物链治理和效率，并开展集体行动，提高集体认识，减少粮食损失与浪费。

➤ 向消费者提供建议、循证信息及科学和传统知



©FAO/Rodger Bosch



识，鼓励他们减少家庭内粮食浪费水平。

➤ 鼓励所有行动方特别是妇女参与大众宣传活动，对年轻人加强教育，提高消费者对于减少粮食损失与浪费的重要性的认识。

➤ 鼓励加强食物链组织工作以减少粮食损失与浪费，认识在整个粮食系统开展行动所产生的影响。

c) 私营部门应：

➤ 通过研发和技术创新，在防止和减少粮食损失与浪费的工作中发挥主要作用，按照本国法规在其生产和销售系统减少粮食损失与浪费。

➤ 收集和共享有关粮食损失与浪费及为减少损失与

浪费所做工作的数据，改变自身做法，帮助减少业务伙伴和家庭层面的粮食损失与浪费，将这些行动纳入业务实践和企业责任政策。

➤ 制定并改进与产品采购和零售相关的做法和行业标准，特别是食品验收标准（如水果、蔬菜、畜产品和水产品的外观标准）。例如，可采用差别定价来避免经济和营养价值方面的损失。

d) 各国以及国家和国际研究及发展机构应：

➤ 加大对研究、技术创新和社会创新的投资，在整个食物链适当注意小规模粮食生产者需求和知识，以有效减少整条食物价值链中的粮食损失与浪费，实现农产品增值，例如在

保持食品安全和营养价值的同时延长保质期。

➤ 促进及提供适当推广服务和培训，尤其是针对小型运输、储存、加工、包装和分销系统，减少粮食损失与浪费。

➤ 开展粮食损失与浪费相关研究，制定系统性分析框架或方法，从而量化并减少粮食损失与浪费，评估粮食损失与浪费其他用途（如饲料、能源和工业用途等）的影响。

➤ 开展合作和支持行动，与小规模粮食生产者一道促进参与性研究，减少粮食损失与浪费。

4 加强政策、战略和行动协调以减少粮食损失与浪费



©FAO/ Lucie Chocholata

a) 各国并酌情包括地方主管部门以及政府间机制应：

➤ 把粮食损失和浪费相关关切及其解决方案并酌情包括粮食系统方针，纳入农业、粮食及其他相关政策和计划中。

➤ 利用相关机制来衡量一段时间以来取得的进步并酌情设定目标；依据国家优先重点，并以“粮食利用无浪费”分层架构（即：防止浪费；安全营养

食品回收及重新分配）为基础，通过政策和激励机制营造有利环境以减少粮食损失和浪费。

➤ 鼓励所有利益相关者优化利用资源，减少粮食损失和浪费，寻求餐厨垃圾分类及减少需填埋垃圾的解决方案。

➤ 支持采取措施，在确保食品安全的前提下，在国家及国际层面实现食品日期标识在内涵和使用方法上的简化、连贯、明确和

统一，同时考虑到《食品法典》的相关原则和正就此开展的工作。

➤ 通过多利益相关方开展的各级别减少粮食损失和浪费举措，为协同合作提供支持。

➤ 认可国家、地方相关主管部门及多利益相关方团体在减少粮食损失和浪费方面所发挥的重要作用及所采取的举措。





©FAO/Giampiero Diana

最后，粮安委鼓励：

✔ 粮农组织与其他相关国际组织结成伙伴关系，支持各国政府在可持续粮食系统背景下减少粮食损失和浪费，包括协助各国对其粮食系统开展评估，推动分享在实施减少粮食损失和浪费举措过程中的成功经验、所面临的挑战以及所汲取的教训。

✔ 粮安委成员和参会人员以及利益相关者提高对减少粮食损失和浪费重要性的认识，向国际组织和机构分发题为“可持续粮食系统背景下的粮食损失与浪费”的高专组报告并分享粮安委当前建议。



更多信息



可持续粮食系统背景下
粮食损失与浪费

世界粮食安全委员会（粮安委）是最具包容性的国际和政府间平台，所有利益相关方都能藉此共同努力，确保人人获得粮食安全和营养



fao.org/cfs/zh



cfs@fao.org



©ADM Institute for the Prevention of Postharvest Loss



政策建议是粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》的一部分。

粮安委

世界粮食安全委员会

Cover photo credits: ©Kamran Ali